

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ:

МЕТОДОЛОГИЯ  
ОТСЛЕЖИВАНИЯ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ  
ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА  
И НАДЕЛЕНИЯ ЖЕНЩИН  
ПОЛНОМОЧИЯМИ В РАМКАХ  
ПРОГРАММИРОВАНИЯ ООН

*на основе руководства СГ ООН МГР  
в рамках ООН ИНФО и РПНСУР ООН  
с тематическим исследованием, связанным  
с программированием ФМС*



© ООН-женщины. Все права сохранены.  
Создано в 2020 году.

Подготовлено страновым офисом «ООН-женщины» в Кыргызской Республике  
Автор: Диана Маматова  
Редактор: Линда Маклахлан  
Верстка: Андрей Жвакин

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ:

МЕТОДОЛОГИЯ  
ОТСЛЕЖИВАНИЯ  
ФИНАНСИРОВАНИЯ  
ВОПРОСОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА  
И НАДЕЛЕНИЯ ЖЕНЩИН  
ПОЛНОМОЧИЯМИ  
В РАМКАХ  
ПРОГРАММИРОВАНИЯ ООН

*на основе руководства СГ ООН МГР  
в рамках ООН ИНФО и РПНСУР ООН  
с тематическим исследованием, связанным  
с программированием ФМС*

Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызской Республике

Кыргызстан  
Март 2020 г





# ОГЛАВЛЕНИЕ

---

СОКРАЩЕНИЯ	2
ВВЕДЕНИЕ	3
РАЗДЕЛ I: МАРКЕР ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И СИСТЕМЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ	5
РАЗДЕЛ II: МЕТОДОЛОГИЯ ОТСЛЕЖИВАНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГРРПВЖ В ПРОГРАММИРОВАНИИ ООН	9
РАЗДЕЛ III: ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ К ПРОГРАММАМ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА ООН	15
ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	19
ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОДА МГР СГ ООН В ООН ИНФО И ПРИМЕРЫ ИЗ ФМС	23
ПРИЛОЖЕНИЕ II: РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ ГЕНДЕРНЫХ МАРКЕРОВ ФМС ООН	29

# СОКРАЩЕНИЯ

<b>ГРП</b>	Годовой рабочий план
<b>ОБР</b>	Общие бюджетные рамки
<b>ГРРПВЖ</b>	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин
<b>МГР</b>	Маркер гендерного равенства
<b>ИПГМ</b>	Инициатива по продвижению гендера и молодежи
<b>ШЭГР</b>	Шкала эффективности гендерных результатов
<b>ГТГ</b>	Гендерная тематическая группа
<b>НПД</b>	Национальный план действий
<b>ОЭСР-КСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития - Комитет содействия развитию
<b>КОР</b>	Координационный офис резидентов
<b>ГР</b>	Группа по результатам
<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития
<b>СГ ООН</b>	Страновая группа ООН
<b>ГР ООН</b>	Группа развития Организации Объединенных Наций
<b>РСБ ООН</b>	Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН
<b>РПООНСУР</b>	Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития
<b>ООН ИНФО</b>	Система планирования, мониторинга и отчетности ООН по ЦУР
<b>ФМС ООН</b>	Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций
<b>ОПМ ООН</b>	Управление по поддержке миростроительства ООН
<b>ООН ОПДГРРВЖ</b>	Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
<b>ЖМБ</b>	Женщины, мир и безопасность
<b>7ППД</b>	План действий из семи пунктов

# ВВЕДЕНИЕ

*«Гендерное равенство - это больше, чем самоцель. Это предварительное условие для решения задачи сокращения бедности, содействия устойчивому развитию и построения надлежащего управления».*

*- Кофи Аннан (1938-2018)*

Хотя некоторые формы дискриминации в отношении женщин и девочек снижаются, а мир в целом добился успехов в вопросах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ), неравенство между женщинами и мужчинами продолжает сдерживать женщин, не позволяя им реализовать основные права и ограничивая их возможности. Гендерное равенство - это не только фундаментальное право человека, но и необходимая основа для мирного, процветающего и устойчивого мира. Для расширения прав и возможностей женщин необходимо устранить структурные коренные причины гендерного неравенства. Сюда входят, помимо прочего, такие вопросы, как изменение социальных норм и взглядов в поддержку гендерного равенства.

В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР), принятой мировыми лидерами в 2015 году на Саммите ООН по устойчивому развитию, гендерное равенство выделено как отдельная и сквозная цель в области устойчивого развития - ЦУР 5 - с потенциалом для ускорения реализации всей повестки дня в области развития при обеспечении того, чтобы *никто не был обделен вниманием*. Повестка дня на период до 2030 года также обязывает сообщество разработчиков работать над значительным увеличением инвестиций, направленных на сокращение гендерного разрыва. Различные заинтересованные стороны на глобальном и национальном уровнях все шире признают важность механизмов отслеживания бюджета в системе ООН как средства (i) продвижения, планирования и составления бюджета программы ГРРПВЖ; (ii) мониторинга и отчетности о прогрессе и реализации; и (iii) определения фактических расходов и оценки качества результатов ГРРПВЖ - все для демонстрации прогресса в достижении ГРРПВЖ.

В настоящее время в программах ООН нет общепринятой методологии отслеживания финансирования ГРРПВЖ. В рамках Управления государственными финансами имеется несколько

инструментов составления бюджета с учетом гендерных факторов, но основное внимание в этом документе уделяется программированию ООН. Страны и участники процесса развития признают важность разработки конкретных подходов, инструментов и механизмов для отслеживания финансирования вопросов гендерного равенства с целью увеличения финансовых ресурсов для ГРРПВЖ и оценки меры ответственности за обязательства ГРРПВЖ. Исследования показали, что четкие финансовые критерии и механизмы отслеживания могут способствовать повышению инвестиций и улучшению подотчетности в рамках ГРРПВЖ.<sup>1</sup>

В качестве плана развития Генеральный секретарь ООН в 2010 году взял на себя обязательство обеспечить, чтобы не менее 15 процентов средств, управляемых ООН, направлялись на проекты, нацеленные на удовлетворение особых потребностей женщин и продвижение ГРРПВЖ. Однако остается нерешенным вопрос, какие конкретные механизмы участники процесса развития могут использовать для более эффективного отслеживания финансирования ГРРПВЖ при составлении программ и, таким образом, демонстрации большей ответственности за обязательства по обеспечению гендерного равенства?

В этом рабочем документе предлагается методология с использованием пошаговых инструкций для отслеживания запланированных и фактических расходов на ГРРПВЖ в программировании ООН. В документе, содержащем три раздела, предпринимается попытка интегрировать процессы маркеров гендерного равенства (МГР) страновой группы Организации Объединенных Наций (СГ ООН) в систему отчетности ООН ИНФО в эту новую методологию. В первом разделе дается краткий обзор существующих систем отслеживания и

<sup>1</sup> Группа ООН по оценке (2018). Руководящий документ: Руководство по оценке институционального учета гендерной проблематики. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/detail/21133>.

процессов гендерного равенства. Во втором разделе предлагается подробная методология отслеживания финансирования системой ООН для ГРРПВЖ, применяемая на основных этапах программирования: от планирования до реализации и закрытия. В третьем разделе делается попытка применить методологию к примеру программирования ФМС. Документ завершается рекомендациями по устранению пробелов и проблем при отслеживании финансирования ГРРПВЖ.

# РАЗДЕЛ I: МАРКЕР ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И СИСТЕМЫ ОТСЛЕЖИВАНИЯ

## Почему важны системы отслеживания гендерного равенства?

С 2009 года наблюдается растущий интерес и спрос на системы отслеживания финансирования в целях мониторинга инвестиций в ГРРПВЖ в рамках системы ООН. В нескольких резолюциях Экономического и Социального Совета ООН содержится призыв или просьба к системе ООН продолжать совместную работу по усилению учета гендерной проблематики в Системе ООН, в том числе путем отслеживания распределения ресурсов и расходов по гендерным вопросам.<sup>2</sup> Сторонники гендерно-ориентированных бюджетов продолжают ставить под сомнение бюджетные расходы и результаты достижения гендерного равенства, и требуют выделения финансовых ресурсов для выполнения обязательств, взятых в поддержку ГРРПВЖ. Новые Руководящие принципы Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития (РПНСУР ООН) Организации Объединенных Наций (июнь 2019 г.) возлагают на СГ ООН ответственность за обеспечение того, чтобы права человека и гендерное равенство были ключевыми руководящими принципами на всех этапах РПНСУР ООН, не оставляя никого без внимания. От системы ООН требуется (а) больше инвестировать в ГРРПВЖ через отдельные программы и актуализировать гендерное равенство и (б) отслеживать качество и объем инвестиций в ГРРПВЖ.<sup>3</sup> Создание системы отслеживания финансирования вопросов ГРРПВЖ важно для мониторинга инвестиций в ГРРПВЖ и соблюдения прав человека в системе ООН. Именно благодаря практике

2 ОН-женщины (2015). ООН ОПДГРРПВЖ для реализации политики КСР по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин - показатели результативности, технические примечания. Доступно по адресу: <https://ecampus.itcilo.org/pluginfile.php/22903/course/section/3103/UN-SWAP-technical-notes.pdf>

3 ЦУР ООН (2019). *Руководство СГ ООН по маркерам гендерного равенства*. Доступно по адресу: <https://unsdg.un.org/resources/unsdg-gender-equality-marker-guidance-note>

отслеживания запланированного и фактического финансирования вопросов ГРРПВЖ в рамках программ ООН подразделения ООН могут способствовать прозрачности и подотчетности в отношении результатов ГРРПВЖ.

## Системы маркеров гендерного равенства (МГР) в ООН

В 2009 году Совет Безопасности принял резолюцию 1889 (ООН 2009), в которой поставил под сомнение прогресс в деле реализации всех аспектов повестки дня ЖМБ, включая планирование и финансирование. Совет призвал включить ГРРПВЖ в процесс выделения средств и последующего отслеживания.<sup>4</sup> В своем докладе за тот год Генеральный секретарь призвал все фонды, управляемые Организацией Объединенных Наций, ввести «гендерный маркер», чтобы помочь отслеживать долю средств, выделяемых на продвижение вопросов гендерного равенства.<sup>5</sup>

Системы МГР являются важными инструментами планирования, мониторинга и отчетности. Маркер политики гендерного равенства Организации экономического сотрудничества и развития - Комитета содействия развитию (ОЭСР-КСР) был первым подобным инструментом, который был разработан для отслеживания мероприятий, способствующих продвижению ГРРПВЖ среди участников процесса развития.<sup>6</sup> Учреждения ООН использовали опыт и уроки ОЭСР при внедрении своей системы МГР для разработки собственных

4 Дуглас. С (2015). Что поддается измерению, становится очевидным: преобразование рамок подотчетности в более эффективные меры для женщин и девочек в контексте миростроительства. Журнал миростроительства и развития. Доступно на: <https://doi.org/10.1080/15423166.2015.1008888>

5 Центр PRIО по гендерным вопросам, миру и безопасности (2017). Гендерное финансирование в Фонде миростроительства ООН. Доступно на: <https://gps.prio.org/utility/DownloadFile.ashx?id=2&type=publicationfile>

6 ГР ООН (2013). Финансирование гендерного равенства и системы отслеживания: справочная информация. Доступно на: <https://undg.org/wp-content/uploads/2017/03/UNDG-Gender-Equality-Marker-Background-Note-Final-Sep-2013.pdf>

систем маркеров. Подгруппа Группы развития ООН по «Учету ресурсов для обеспечения гендерного равенства» под сопредседательством ПРООН и ЮНИСЕФ подготовила **«Маркер гендерного равенства: Руководство (2013)»**,<sup>7</sup> где изложены общие принципы и стандарты для систем МГР, которые призваны отслеживать и составлять отчеты о распределении ресурсов и расходах ГРРПВЖ. Подгруппа Группы развития ООН также разработала Справочную записку о финансировании гендерного равенства и системах отслеживания, в которой подчеркивается важность согласования минимальных стандартов институциональной МГР и подчеркивается необходимость ясности и прозрачности в отчетности. Совсем недавно, в 2019 году, Сеть Координационного совета руководителей ООН по финансам и бюджету дополнила и расширила эти информационные записки и разработала **Гендерную записку о кодировании определений для МГР (2019)**.<sup>8</sup>

Группа развития ООН еще в 2013 году провела сравнительный анализ пяти систем маркеров гендерного равенства ООН - ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ, МПК и ФМС. В целом, хотя разработанные системы МГР основаны на общих элементах, сохраняются различия в отношении того, что именно кодируется, когда применяется код, каковы определения кодирования и является ли система МГР частью более крупной структуры отчетности и финансового управления, среди прочего.<sup>9</sup> Подобные проблемы связаны с МГР, используемыми в других организациях, включая МФПСХ и форумы, такие как **IASC Gender with Age Marker**.<sup>10</sup> В результате эти различия препятствуют созданию единой, сопоставимой, общеорганизационной системы МГР во всех подразделениях ООН.

Системы МГР хорошо зарекомендовали себя при:<sup>11</sup>

- Документировании тенденций в отношении запланированных результатов (и соответствующих

бюджетных ассигнований) - в рамках секторов / типов программ и в конкретных странах, где реализуются программы;

- Обеспечении понимания тенденций с течением времени (и, таким образом, возможность стать хорошим инструментом внутренней подотчетности); и
- Содействии в деле повышения осведомленности об аспектах гендерного равенства при планировании и достижении результатов проекта.

Однако некоторые проблемы, связанные с МГР, включают следующее:<sup>12</sup>

- Оценка фактических результатов и качества этих результатов (большинство кодов применяется на этапах планирования и отслеживает запланированные результаты); и
- Представление точных цифр выплат и / или расходов (полученные данные дают только ориентировочные цифры).

## Маркер гендерного равенства СГ ООН в ООН ИНФО

В 2018 году Управление по координации развития ООН запустило в 32 страновых группах ООН онлайн-платформу для планирования, мониторинга и отчетности ООН ИНФО. ООН ИНФО оцифровывает РПНСУР ООН и совместные рабочие планы на страновом уровне. Эта платформа также включает МГР в совместные рабочие планы ООН, где цифры должны регистрироваться по уровням ключевой деятельности (крупный проект или программа, осуществляемая одним или несколькими членами СГ ООН). ООН ИНФО, которую часто используют для предоставления «ориентировочной» информации о запланированных ассигнованиях, также позволяет нам отслеживать и контролировать фактические расходы. СГ ООН в Кыргызстане присоединилась к платформе ООН ИНФО в 2019 году.

ООНЦУР разработала **Руководящую записку по маркерам гендерного равенства СГ ООН в рамках ООН ИНФО** (июнь 2019 г.)<sup>13</sup> для использования в тех СГ ООН, в которых РПНСУР ООН включает следующие компоненты: (i) ежегодные общие бюджетные рамки, (ii) совместные планы работ и (iii) межучрежденческий процесс мониторинга и оценки РПНСУР ООН (при

7 Группа развития ООН (2013 г.). Маркер гендерного равенства: Руководство. Доступно на: <https://unsdg.un.org/resources/gender-equality-marker-guidance-note>

8 Сеть Координационного совета руководителей системы ООН по финансам и бюджету (2018 г.). Определения кодирования для маркеров гендерного равенства. Руководство. Доступно на: <https://www.unsystem.org/CEBPublicFiles/Guidance%20Note%20on%20Coding%20Definitions%20for%20MGPs%20-%20for%20dissemination.pdf>

9 ГР ООН (2013). Финансирование гендерного равенства и системы отслеживания: справочная информация. Доступно на: <https://unsdg.un.org/resources/financing-gender-equality-and-tracking-systems-background-note>

10 IASC. Гендер с маркером возраста. Доступно на: <https://iascgenderwithagemarker.com/en/home/>

11 ГР ООН (2013). Финансирование гендерного равенства и системы отслеживания: справочная информация.

12 ГР ООН (2013). Финансирование гендерного равенства и системы отслеживания: справочная информация.

13 ЦУР ООН (2019). Руководство СГ ООН по маркерам гендерного равенства. Доступно на: <https://unsdg.un.org/resources/СГ-ООН-gender-equality-marker-guidance-note>

поддержке ООН ИНФО). СГ ООН МГР использует четырехбалльную шкалу кодирования от 0 до 3:

- **МГР 0:** не ожидается, что основное мероприятие внесет вклад в ГРРПВЖ.
- **МГР 1:** ключевая деятельность вносит **ограниченный** вклад в ГРРПВЖ.
- **МГР 2:** ГРРПВЖ - важная задача общей цели Ключевой деятельности.
- **МГР 3:** ГРРПВЖ - **основной** объект Ключевой деятельности.

Использование СГ ООН МГР в ООН ИНФО предоставляет государствам-членам ООН и другим партнерам по развитию глобально сопоставимые данные, которые отслеживают инвестиции системы ООН на уровне СГ ООН по обязательствам ГРРПВЖ и устанавливают целевые показатели финансовых вложений. Таким образом, важно, чтобы СГ ООН гармонизировали использование МГР СГ ООН в Кыргызстане с инструкциями по МГР СГ ООН в ООН ИНФО.

Кроме того, СГ ООН может при желании установить целевые показатели по гендерному равенству в среднесрочных общих бюджетных рамках (ОБР) РПНСУР ООН. Установка финансовых ориентиров означает выделение запланированного % бюджета для достижения цели МГР1, цели МГР2 и цели МГР3. СГ ООН необходимо будет установить финансовые цели для Результатов (или некоторых Результатов) отдельно для каждого кода МГР.

## ООН-ОПДГРРВЖ

Результаты гендерного равенства также играют жизненно важную роль в Общесистемном Плане действий по реализации общесистемной политики Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ОПДГРРВЖ, август 2018 г.).<sup>14</sup> ООН-ОПДГРРВЖ устанавливает общие стандарты работы и отчетности о выполнении гендерной работы всех подразделений ООН, обеспечивая большую согласованность и подотчетность. В рамках ООН ИНФО оценочная карта СГ ООН-ОПДГРРВЖ оценивает эффективность РПНСУР ООН в решении проблем ГРРПВЖ с учетом как основного, так и финансового уровня инвестиций и предпринятых действий.

<sup>14</sup> ООН-женщины (2015). *ООН - ОПДГРРВЖ для реализации Политики КСР в отношении показателей эффективности ГРРПВЖ, Технические примечания*. Доступно на: <https://ecampus.itcilo.org/pluginfile.php/22903/course/section/3103/UN-SWAP-technical-notes.pdf>

Сводная таблица ОПДГРРВЖ СГ ООН измеряет учет гендерной проблематики в общих процессах программирования ООН по семи параметрам, которые содержат 15 показателей. К семи измерениям относятся следующие области: 1) планирование; 2) программирование и мониторинг и оценка; 3) партнерства; 4) лидерство и организационная культура; 5) гендерная архитектура и возможности; 6) финансовые ресурсы; и 7) результаты. Методология участия основывается на межотраслевых консультациях и коллективном анализе для оценки страновой группы по каждому показателю в соответствии с минимальными стандартами.

Одним из компонентов Показателя результативности для продвижения ГРРПВЖ в рамках ООН-ОПДГРРВЖ является выделение достаточных человеческих и финансовых ресурсов. Точнее говоря, показатель результативности ООН-ОПДГРРВЖ 6.1 по отслеживанию ресурсов и распределению ресурсов, соответственно, требует от организаций ООН наличия системы финансового отслеживания для количественной оценки средств, выделенных на продвижение ГРРПВЖ, и выделения ресурсов, необходимых для выполнения мандата ГРРПВЖ. Затем агентства ООН оцениваются как «приближающиеся к», «соответствующие» или «превышающие» требования по этим показателям.

Согласно выводам оценки ОПДГРРВЖ СГ ООН по показателям, проведенной в Кыргызстане в 2017 году, в области измерения 6 «Финансы» оценка финансовых ресурсов была «несоответствующей минимальным стандартам». Как говорится в отчете, «страновая группа в Кыргызстане на момент проведения оценки не имеет процедуры для отслеживания консолидированных бюджетных данных для определения объединенных средств, выделенных на гендерные вопросы», и рекомендовано было включить план конкретных действий по финансированию ГРРПВЖ на уровне СГ ООН.<sup>15</sup>

В дополнение к практике оценки ООН-ОПДГРРВЖ существует также Показатель эффективности оценки ООН-ОПДГРРВЖ, который измеряет гендерную чувствительность оценок, проводимых в системе ООН, и оценивает отчеты об оценке по четырем критериям:<sup>16</sup>

<sup>15</sup> Андреа, Л.Е. (2017). *Отчет по шкале оценки СГ ООН - ОПДГРРВЖ: результаты оценки и план действий, СГ ООН Кыргызстан*. Доступно на: [https://undg.rg/wp-content/uploads/2017/11/UNCT-SWAP-Scorecard-KR-Report-2017\\_Final-1.pdf](https://undg.rg/wp-content/uploads/2017/11/UNCT-SWAP-Scorecard-KR-Report-2017_Final-1.pdf)

<sup>16</sup> ГО ООН (2018). *Руководящий документ: Техническая записка по показателям эффективности оценки ООН - ОПДГРРВЖ*. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/download/2148>

1. ГРРПВЖ интегрирован в сферу оценки анализа, а критерии оценки и вопросы разработаны таким образом, чтобы гарантировать сбор данных, связанных с ГРРПВЖ.
2. Выбираются методология, методы и инструменты, учитывающие гендерные аспекты, и методы анализа данных.
3. Результаты оценки, выводы и рекомендации отражают гендерный анализ.
4. По крайней мере, одна оценка для определения корпоративной деятельности по учету гендерной проблематики или эквивалентная оценка проводится каждые 5-8 лет.

Благодаря внедрению ООН ИНФО отчетность МГР СГ ООН полностью интегрирована в процессы планирования, составления бюджета, мониторинга и оценки РПНСУР ООН, и ее не следует представлять или применять отдельно от более широких процессов РПНСУР ООН.<sup>18</sup>

## Отчетность и мониторинг

Система ООН также использует механизмы отчетности и мониторинга для отслеживания распределения ресурсов и реализации своих программ. Например, несколько организаций ООН используют систему на основе Атласа для отслеживания основных и неосновных инвестиций в ГРРПВЖ. Ограничения, выявленные в этой системе, включают (а) неполные данные, (б) неадекватное кодирование и (в) отсутствие систематической отчетности из региональных и страновых офисов.<sup>17</sup> Одна из проблем для всех механизмов отчетности заключается в том, как оценить, учитывают ли программы вопросы, рассматриваемые ГРРПВЖ, и как рассчитать объем ресурсов, выделяемых на обеспечение гендерного равенства.

ПРООН, например, использует годовые отчеты, ориентированные на результат, и комплексную структуру результатов и ресурсов в качестве основных инструментов корпоративной оценки для отчетности о результатах деятельности по обеспечению ГРРПВЖ. Это включает в себя обязательную отчетность о результатах с учетом гендерных аспектов. Через свою МГР ПРООН отслеживает финансовые ассигнования на ГРРПВЖ, но предоставляет только ориентировочные данные, а не точные цифры, отражающие фактические бюджетные инвестиции. Более точное представление данных о программных ассигнованиях и расходах для ГРРПВЖ остается серьезной проблемой.

<sup>17</sup> ПРООН (2006). *Гендерное равенство: оценка гендерного равенства в ПРООН*. Доступно на: [unsthhttp://web.undp.org/evaluation/documents/eo\\_gendermainstreaming.pdf](http://web.undp.org/evaluation/documents/eo_gendermainstreaming.pdf)

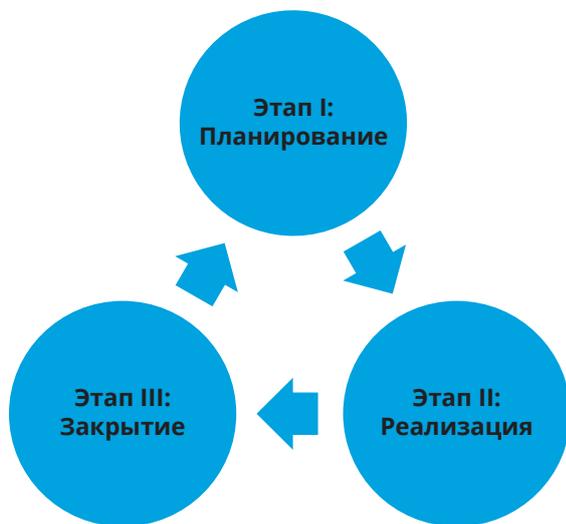
<sup>18</sup> ЦУР ООН (2019). *Руководство СГ ООН по маркерам гендерного равенства*. Доступно на: <https://unsdg.un.org/resources/unct-gender-equality-marker-guidance-note>

# РАЗДЕЛ II: МЕТОДОЛОГИЯ ОТСЛЕЖИВАНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГРРПВЖ В ПРОГРАММИРОВАНИИ ООН

## Общая сфера применения методологии

Ниже излагается предлагаемый методологический подход для СГ ООН в Кыргызстане по отслеживанию финансирования СГ ООН для ГРРПВЖ **на протяжении всего цикла проекта / программы / мероприятия:**

- Этап I: Планирование - проектирование и программирование
- Этап II: Реализация - управление, представление результатов и мониторинг
- Этап III: Закрытие - оценка результатов и отчетность



Посредством мероприятий по отслеживанию финансирования системы ООН для ГРРПВЖ при программировании агентства ООН будут отслеживать финансирование по вопросам ГРРПВЖ на этапе выделения средств, при необходимости во время реализации, а затем на этапе расчета фактических расходов. После этого подразделения ООН смогут отчитываться об этих финансовых обязательствах и результатах по ГРРПВЖ перед государствами-членами, донорами и партнерами. В основе методики лежит пошаговое руководство в отношении того:

- (i) как рассчитать долю программного бюджета, выделяемую на ГРРПВЖ на этапе планирования, и связать ее с соответствующими результатами и индикаторами;
- (ii) как отслеживать расходы программного бюджета на ГРРПВЖ на этапе реализации и связать их с соответствующими результатами и индикаторами;
- (iii) как рассчитать долю программного бюджета, потраченную на ГРРПВЖ на стадии закрытия, и связать ее с достигнутыми соответствующими результатами и индикаторами.

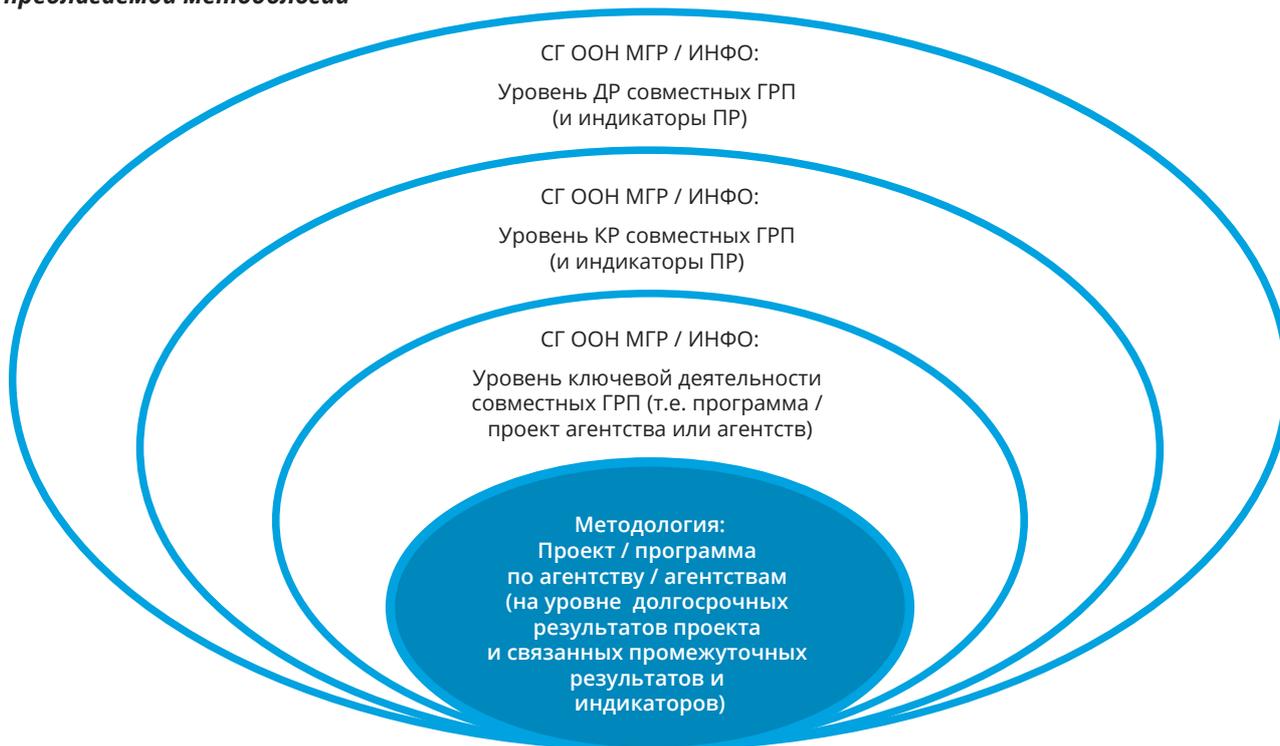
Методология использует МГР СГ ООН в рамках процессов ИНФО ООН, оставаясь при этом совместимой с оценочной картой гендерного равенства СГ ООН- ОПДГРРВЖ, когда предлагаются новые процессы. Это требует некоторой настройки:

- **Код определений:** В методологии используется аналогичная четырехбалльная шкала кодирования для кодов МГР и определений СГ ООН МГР в ООН ИНФО: МГР0 - нет вклада, МГР1 - ограниченный вклад, МГР2 - значительный вклад, МГР3 - основной вклад. МГР СГ ООН не заменяет корпоративные МГР, которые предназначены для выполнения требований к отчетности конкретных организаций на глобальном уровне. Однако СГ ООН должна согласовать использование кодировки МГР СГ ООН, изложенной точно так же, как в методической рекомендации СГ ООН по ООН ИНФО. Для этого СГ ООН должна разработать и / или адаптировать МГР СГ ООН в Кыргызстане с использованием кодов, принципов и процессов МГР, изложенных в инструкциях СГ ООН МГР по ООН ИНФО.
- **Единица анализа:** СГ ООН МГР в рамках ООН ИНФО присваивает коды МГР на уровне ключевой деятельности (т. е. крупной программы / проекта, осуществляемого одним или несколькими членами СГ ООН) совместных рабочих планов (СРП), в то время как методология назначает коды МГР для

долгосрочных результатов в рамках этой программы на уровне соответствующих промежуточных результатов и индикаторов, чтобы затем подтвердить общий код МГР для этой программы. В результате в методологии используются коды МГР СГ ООН для более детальной оценки программы и ее долгосрочных результатов, а также связанных с ними промежуточных результатов и индикаторов.

На приведенном ниже графике показана разница между уровнями результатов и единицами анализа, используемыми в СГ ООН МГР в рамках ООН ИНФО и этой методологии, и демонстрируется взаимодополняемость методологии в отношении более подотчетного кодирования МГР на уровне ключевой деятельности для СРП и связанных бюджетных расчетов. для ежегодных ОБР в СГ ООН ИНФО:

**График 1: Уровни результатов и единицы анализа, используемые в СГ ООН МГР в рамках ООН ИНФО и предлагаемой методологии**



- Бюджетный порог: МГР СГ ООН в рамках ООН ИНФО предлагает оценить бюджетные ассигнования - без бюджетного порога для каждого кода МГР для уровня результатов в рамках совместных ГРП и сопровождающих ежегодных ОБР. Хотя в инструкции СГ ООН МГР в ООН ИНФО также указывается на возможность отслеживания финансирования на уровне ключевой деятельности. Эта методология позволяет производить более подробный расчет в рамках программы / ключевой деятельности на уровне долгосрочных результатов, а также для соответствующих краткосрочных результатов и индикаторов. Такой подход может позволить учреждениям ООН подтвердить код МГР и предполагаемую сумму бюджета для ГРРПВЖ на уровне программы / ключевого мероприятия. Данная методология предлагает оценку бюджетных ассигнований в соответствии с практикой Фонда миростроительства Организации Объединенных

Наций - с диапазоном процентов бюджета, выделенного для каждого кода МГР: МГР0 = 0%, МГР1 = 15% -30%, МГР2 = 30% -79%, МГР3 = 80- 100%.

- **Обеспечение качества.** В инструкциях СГ ООН МГР в ООН ИНФО предлагается, чтобы Группа по результатам (ГР) СГ ООН сначала разработала проект Годового совместного рабочего плана. Гендерная тематическая группа (ГТГ) должна затем рассмотреть планы работы, консультируясь с ГР. Затем ГР и ГТГ совместно назначают коды МГР для совместного ГРП СГ ООН для каждого уровня результатов с обоснованием для каждого кода МГР. Параллельно ГР и ГТГ оценивают процент запланированного бюджета, который будет выделен на ГРРПВЖ. Затем это отражается в годовых ОБР. Поскольку методология ориентирована на подробный анализ программы, обеспечение качества основывается на объективной самооценке, проводимой соответствующим агентством / агентствами ООН. СГ ООН должна

решить, следует ли членам ГР и ГТГ проводить детальные обзоры программ на случайной основе, чтобы оценить: как применяются коды МГР; связанные результаты ГРРПВЖ; и соответствующие финансовые расчеты в поддержку ГРРПВЖ.

- **Диалог и размышления:** Приложение МГР и отслеживание финансирования в поддержку ГРРПВЖ - это процесс диалога, а не техническое упражнение. Речь идет об обсуждении и планировании желаемых аспектов ГРРПВЖ в рамках программ / проектов, мониторинга прогресса и представления фактических результатов ГРРПВЖ. Здесь, основываясь на ценностях, необходимо будет проявить самоотверженность, заниматься самооценкой и быть подотчетным в отношении повестки дня ГРРПВЖ, что невозможно без открытого диалога и совместных размышлений.

Помимо процессов, описанных в Руководящей записке МГР СГ ООН, методология также включает дополнительные руководящие подходы:

- **Подход, ориентированный на результат:**

Применение МГР обычно является инструментом планирования. Однако подотчетность в отношении ГРРПВЖ не должна ограничиваться этапом планирования, а должна сопровождать достижение результатов и реализацию изменений в поддержку повестки дня ГРРПВЖ. Очень важно связать коды МГР с запланированными и фактическими результатами ГРРПВЖ. Таким образом, эта методология также объединяет ориентированную на результаты структуру, чтобы связать программные и финансовые обязательства с результатами достижения ГРРПВЖ на этапах планирования, выполнения и после реализации программы. Более конкретно, с точки зрения программного подхода, ориентированного на результаты, методология Шкалы эффективности гендерных результатов (ШЭГР), разработанная Группой оценки ООН (ГО ООН) для категоризации качества результатов ГРРПВЖ, связывает их с четырехбалльной шкалой кодирования СГ ООН МГР.<sup>19</sup>

**График 2: Коды МГР СГ ООН и результаты ГРРПВЖ с бюджетным процентным диапазоном в предлагаемой методологии**



• В результате не уделялось внимания гендеру, не учитывались различные потребности мужчин, женщин, девочек и мальчиков или маргинализованного населения.

• Результат был сосредоточен на базовом равенстве (50/50) женщин, мужчин или маргинализованных групп населения, которые были целевой группой.

• Результат направлен на удовлетворение различных потребностей мужчин и женщин и справедливое распределение благ, ресурсов, статуса и прав, но не устраняет коренные причины неравенства в их жизни.

• Результат способствовал изменению норм, культурных ценностей, структур власти и коренных причин гендерного неравенства и дискриминации.

Более конкретно, методология предлагает перевести бюджет по программам Организации Объединенных Наций с системы учета затрат (традиционное постатейное бюджетирование) на учет, ориентированный на результаты (составление бюджета, ориентированного на результаты), и, как следствие, привязать финансовые ресурсы к результатам ГРРПВЖ. Составление бюджета, ориентированного на результаты, - это эволюционный и альтернативный тип учета, ориентированный на ожидаемые результаты и использование

показателей эффективности для измерения достижения этих результатов, где:<sup>20</sup>

- разработка программы строится вокруг набора заранее определенных целей и ожидаемых результатов;

<sup>19</sup> Группа ООН по оценке (2018 г.). Руководство по оценке институционального учета гендерной проблематики. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/detail/2133>

<sup>20</sup> Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Отчет Генерального секретаря (1998 г.), Составление бюджета, ориентированного на результаты. Доступен на: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/53/500](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/53/500)

- (б) ожидаемые результаты будут оправдывать потребности в ресурсах, которые определяются и связаны с промежуточными результатами, необходимыми для их достижения; и
- (в) фактическая эффективность достижения результатов измеряется объективными показателями эффективности.

- **Адаптивный подход:** Применение МГР и отслеживание финансирования в поддержку ГРРПВЖ не является статическим процессом, в нем должен использоваться адаптивный подход. Когда дело доходит до отчетности о ходе работы и достижения фактических результатах в ГРРПВЖ, необходимо отслеживать изменения в кодировке МГР и финансовые оценки в поддержку

ГРРПВЖ, чтобы отразить реальные изменения и достижения в ходе реализации программы. Излагая свое обоснование кода МГР / результата ГРРПВЖ, подразделения ООН могут использовать возможность подумать о текущем коде МГР и дать рекомендации по улучшению. Должна быть возможность своевременно выявить существующие пробелы в отношении ГРРПВЖ, чтобы можно было использовать возможности для более широкого учета вопросов ГРРПВЖ.

Подводя итог, методология предлагает использовать критерии кодирования МГР, подробно описанные ниже, включая критерии бюджетных пороговых значений для оценки и отслеживания финансовых ассигнований в поддержку ГРРПВЖ:

**Таблица 1: Критерии кодирования маркера гендерного равенства**

МГР Код	КРИТЕРИИ ДЛЯ КОДИРОВАНИЯ МАРКЕРА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА - РЕЗЮМЕ		
	Цели	Результаты <sup>21</sup>	Бюджет <sup>22</sup>
<b>3</b>	Гендерное равенство / расширение прав и возможностей женщин - <b>главная цель</b>	<b>Гендерно- преобразующие результаты:</b> Результаты способствуют изменению норм, культурных ценностей, властных структур и корневых причин гендерного неравенства и дискриминации. Цели гендерного равенства являются основным предполагаемым результатом (-ами) Ключевой деятельности и основным поводом реализации инициативы. Включены <b>гендерные индикаторы</b> для отслеживания предлагаемых изменений <b>Детальный</b> сбор / анализ данных с разбивкой по полу и гендерно-чувствительных данных	80 – 100%
<b>2</b>	Гендерное равенство / расширение прав и возможностей женщин - <b>важная цель</b>	<b>Результаты с учетом гендерного фактора:</b> Результаты направлены на удовлетворение различных потребностей мужчин и женщин и на справедливое распределение благ, ресурсов, статуса, прав, но не устраняют коренные причины неравенства в их жизни. Обычно они считаются «основными» мероприятиями по обеспечению гендерного равенства или мероприятиями, которые вносят существенный вклад в поддержку ГРРПВЖ. Результаты деятельности в поддержку гендерного равенства сопровождаются индикаторами, которые будут отслеживать предлагаемые изменения. Значительный сбор / анализ данных с разбивкой по полу и гендерно-чувствительных данных	30 – 79%
<b>1</b>	<b>В ограниченной степени</b> способствует гендерному равенству / расширению прав и возможностей женщин	<b>Гендерно-чувствительные результаты:</b> Результаты фокусируются на базовом равенстве (50/50) женщин, мужчин или маргинализированных групп населения, которые являются целевой группой. Соответственно, вклад в гендерное равенство / расширение прав и возможностей женщин имеет второстепенное значение для общих результатов ключевого мероприятия. Некоторые индикаторы учитывают пол / гендерно- чувствительны Ограниченный сбор / анализ данных с разбивкой по полу и гендерно-чувствительных данных	15 – 30%
<b>0</b>	Ожидается, что <b>не будет способствовать</b> гендерному равенству / расширению прав и возможностей женщин	<b>Гендерно-слепые результаты:</b> В результатах не учитывается пол, не учитываются различные потребности мужчин, женщин, девочек и мальчиков или маргинализированных групп населения, или результаты имеют отрицательное воздействие, которое усугубляет или усиливает существующее гендерное неравенство и нормы. Нет индикаторов с разбивкой по признаку пола, и индикаторов, учитывающих гендерные аспекты. Отсутствие данных с разбивкой по полу и гендерно-чувствительных данных для обоснования любого анализа	0%

21 Адаптировано в соответствии со шкалой оценки гендерных результатов (GRES) Группы оценки ООН для классификации качества результатов ГРРПВЖ. Источник: Группа оценки ООН (2018). Руководство по оценке институционального учета гендерной проблематики. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/detail/2133>

22 Финансовые пороги для кодов МГР основаны на Руководстве МГР Фонда миростроительства. Доступно на: <https://www.un.org/peacebuilding/content/pbf-guidance-note-gender-marker-scoring-2019>

## Этап I: Планирование - проектирование и программирование

На этапе планирования и разработки агентство ООН присваивает коды МГР / результаты ГРРПВЖ и рассчитывает бюджет, выделенный на программирование ГРРПВЖ, используя свои внутренние опыт и знания в области гендера - на уровне долгосрочных результатов и в отношении соответствующих промежуточных результатов и индикаторов в рамках проекта или программы. Во время этого процесса координаторы по гендерным вопросам, программный персонал и финансовое подразделение должны вести диалог, при этом следует использовать процесс экспертной оценки для подтверждения кода МГР / результата ГРРПВЖ и предполагаемого процента бюджета, направляемого на ГРРПВЖ. Это, в свою очередь, должно позволить агентству ООН согласовать код МГР / ГРРПВЖ и оценить процентную долю бюджета, направленную на ГРРПВЖ - для программы в целом. Затем результат даст основания Группе по Результатам СГ ООН и ГТГ в части применения МГР для ключевых мероприятий (программ) и / или совместных результатов ГРП в цикле РПНСУР ООН. В случае совместного программирования ведущее агентство координирует процесс, в то время как все участвующие организации совместно проводят аналогичные действия.

Чтобы обеспечить качество, СГ ООН необходимо решить, следует ли членам ГР и ГТГ проводить выборочные, но подробные обзоры того, как программы применяют коды МГР и оценивают результаты деятельности по ГРРПВЖ, а также как рассчитываются финансовые показатели в поддержку ГРРПВЖ. Рекомендуется организовывать отдельные оценки и проводить выборочные проверки выборки закодированных программ с рассчитанным компонентом бюджета ГРРПВЖ. Это позволит исправить любые потенциальные неточности и продвигать лучшие практики кодирования МГР и расчета бюджета ГРРПВЖ в рамках структуры ООН как для организаций, так и во всей системе СГ ООН.

Ниже дается пошаговое руководство по расчету программного бюджета, который поддерживает ГРРПВЖ на этапах планирования, реализации и закрытия программы (на основе документа «ООН-Женщины» о том, Чего хотят женщины: планирование и финансирование миростроительства с учетом гендерных факторов).<sup>23</sup> В таблице 2 приведены основные данные и информация по расчетам на основе типовой программы с иллюстративным бюджетом.

23 «ООН-Женщины» (2012). Планирование и финансирование чего хотят женщины для миростроительства с учетом гендерных факторов. Доступно на: <http://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2012/10/wppsourcebook-05a-planningfinancing-en.pdf?la=en&vs=1202>

**Таблица 2: Сводная таблица результатов применения МГР и расчета бюджета программы для ГРРПВЖ - сумма и проценты**

МГР0: не ожидается участия в ГРРПВЖ (без учета гендерного фактора) [0%] МГР1: вносит ограниченный вклад в ГРРПВЖ (с учетом гендерного фактора) [15-30%] МГР2: ГРРПВЖ - важная цель (с учетом гендерного фактора) [30-79%] МГР3: ГРРПВЖ - основная цель (гендерно-преобразующая) [80% -100%]		Код МГР / результат ГРРПВЖ и оценка % бюджета в ГРРПВЖ				Обоснование кода МГР / результата ГРРПВЖ и рекомендации по улучшению (если применимо)	Общий бюджет (доллары США)	Бюджет на ГРРПВЖ (доллары США)
		МГР0: [0%]	МГР1: [15%-30%]	МГР2: [30%-79%]	МГР3: [80%-100%]			
<b>[Программный бюджет]</b>								
Долгосрочный результат (ы)/ Промежуточный результат (ы)	Индикаторы долгосрочных/ промежуточных результатов							
<b>Долгосрочный результат 1</b>	<b>Индикатор долгосрочного результата 1a</b>		<b>20%</b>			Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат 1.1	Индикатор промежуточного результата 1.1a	-	25%	-	-	Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат 1.2	Индикатор промежуточного результата 1.2a	-	15%	-	-	Максимум 3 предложения		
<b>Долгосрочный результат 2</b>	<b>Индикатор долгосрочного результата 2a</b>	-	-	<b>50%</b>	-	Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат	Индикатор промежуточного результата 2b	-	-	50%	-	Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат 2.2	Индикатор промежуточного результата 2.1	-	-	45%	-	Максимум 3 предложения		
<b>Долгосрочный результат 3</b>	Нет данных	-	<b>30%</b>	-	-	Максимум 3 предложения	40 000	12 000
Промежуточный результат 3.1	Индикатор промежуточного результата 3a	-	30%	-	-	Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат 3.2	Индикатор промежуточного результата 3.1	-	25%	-	-	Максимум 3 предложения		
Промежуточный результат 3.3	Нет данных	-	30%	-	-	Максимум 3 предложения		
<b>Итого - программный бюджет</b>			<b>35,83%</b>				<b>120 000</b>	<b>43 000</b>
<b>[Операционный / вспомогательный бюджет]</b>								
<b>Операционный бюджет - описание</b>								
ОБ 1. Координатор программы (6 месяцев)		35,83%						
ОБ 2. Операционный менеджер (6 месяцев)								
ОБ 3. Поездки								
ОБ 4. Оборудование и материалы								
ОБ 5. Мониторинг и оценка								
<b>Всего - вспомогательный бюджет</b>			<b>35,83%</b>					
<b>[Общий бюджет программы]</b>								
<b>Итого - общий бюджет программы</b>			<b>35,83%, МГР2 / с учетом гендера</b>			<b>Максимум 3 предложения</b>	<b>150 400</b>	<b>53 892</b>

**Шаг 1. Присвойте запланированный код МГР / результат ГРРПВЖ и оцените среднее процентное значение бюджета, выделенного на ГРРПВЖ, на уровне результатов программы.**

- Перечислите все программные долгосрочные результаты, а также связанные краткосрочные результаты и индикаторы в таблице.
- Проанализируйте каждый долгосрочный результат и связанные с ним промежуточные результаты и индикаторы и присвойте код МГР / результат ГРРПВЖ каждому результату уровня программы. В целом, а также в тех случаях, когда долгосрочный результат и связанные с ним промежуточные результаты и индикаторы относятся к разному коду МГР / результатам ГРРПВЖ - например, долгосрочный результат гендерно-чувствительный на уровне МГР2, а один из промежуточных результатов гендерно-чувствительный на уровне МГР1-рекомендуется, чтобы они анализировались совместно, и выполнялась общая оценка, чтобы присвоить общий код МГР / результат ГРРПВЖ по этому долгосрочному результату. Перед проведением совместной оценки на уровне долгосрочных результатов промежуточные результаты и индикаторы соответствующих мероприятий должны оцениваться отдельно, а затем обсуждаться на уровне долгосрочного результата. Более подробное руководство по кодам и определениям МГР СГ ООН прилагается к этому документу (Приложение 1).
- Дайте краткое обоснование максимум в трех предложениях для каждого присвоенного кода МГР / результата ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных и промежуточных результатов. Обоснование может также включать любые рекомендации и планы по улучшению кода МГР / результата ГРРПВЖ в будущем или для адаптации / улучшения долгосрочного результата и соответствующих промежуточных индикаторов для отражения выбранного кода и результата.
- Проанализируйте и оцените процент программных бюджетных ассигнований, способствующих достижению ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов - на основе присвоенного кода МГР / результата ГРРПВЖ для каждого долгосрочного результата. Каждый код МГР / результат ГРРПВЖ имеет бюджетный процентный диапазон с минимальным и максимальным процентным порогом. Расчетное процентное значение бюджета для каждого долгосрочного результата должно быть установлено в пределах этого процентного диапазона. Оценка бюджета должна быть основана на принципах составления бюджета,

ориентированного на результат, когда результаты проекта ГРРПВЖ связаны с ресурсами, необходимыми для достижения этого результата.

**Шаг 2. Рассчитайте общую сумму бюджета и процентную долю в поддержку участия в ГРРПВЖ - на уровне программы.**

Общая сумма программного бюджета и процентная доля, идущая на ГРРПВЖ, рассчитывается на основе совокупной суммы как программного бюджета, так и бюджета вспомогательных расходов. Программный бюджет обычно относится к прямым расходам, связанным с реализацией программных мероприятий. Вспомогательный бюджет обычно относится к операционным и административным расходам, необходимым для реализации программных мероприятий. Эти расходы часто представляют собой заработную плату персонала и сотрудников (прямые и косвенные), оборудование и материалы, поездки, мониторинг и оценку, операционные расходы и другие расходы, которые не были рассчитаны в рамках программного бюджета.

**ПРИМЕЧАНИЕ.** Если программный бюджет является кумулятивным и не разделяет программные расходы и операционные / вспомогательные расходы, то запланированная сумма и процентная доля программного бюджета должны быть рассчитаны, как описано в Шаге 2.1. и Шаг 2.4. Шаг 2.2. и Шаг 2.3 можно пропустить.

**2.1. Рассчитайте запланированную сумму и процентную долю программных бюджетных статей в поддержку ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов и программы (B1 и B1%)**

- Укажите запланированную сумму программного бюджета (в долларах США) для каждого долгосрочного результата в таблице и общую сумму программы (B1N).
- Рассчитайте запланированную сумму программного бюджета, направляемую ГРРПВЖ для каждого долгосрочного результата, путем умножения общей суммы программного бюджета на долгосрочный результат на ранее определенное процентное значение бюджета для этого долгосрочного результата.
- Рассчитайте общую сумму программного бюджета для всех долгосрочных результатов, направленных на ГРРПВЖ - на уровне программы - сложив их (B1)

$B1 = (\text{сумма программного бюджета долгосрочного результата } 1 * \text{расчетное значение в \%}) + (\text{сумма программного бюджета долгосрочного результата } 2 * \text{расчетное значение в \%}) + (\text{сумма программного бюджета результата } N * \text{расчетное значение в \%})$ .

- Рассчитайте процент от общей суммы программного бюджета, идущего на ГРРПВЖ, - разделив общую сумму программного бюджета, выделенную для всех долгосрочных результатов, поддерживающих ГРРПВЖ в программе (Б1), на общую сумму программного бюджета для программы (Б1Н) и преобразовав полученную сумму в проценты.

$$Б1\% = (Б1 / В1Н) * 100\%$$

В приведенном выше примере это означает:  $Б1\% = (43\ 000/120\ 000) * 100\% = 35,83\%$ .

## **2.2. Рассчитайте вспомогательный бюджет, необходимый для начала деятельности в поддержку ГРРПВЖ (Б2)**

- Перечислите все статьи вспомогательного бюджета, необходимые для реализации программной деятельности (ОБ1, ОБ2, ОБ3, ОБ4, ОБ (Н)), и соответствующие суммы бюджета для каждой строки вспомогательного бюджета.
- Рассчитайте общую сумму бюджета поддержки программы (ОБ).
- Рассчитайте общую сумму бюджета поддержки, направляемую на ГРРПВЖ. Как правило, оценку доли вспомогательного бюджета, необходимой для реализации деятельности, направленной на достижение ГРРПВЖ (Б2), можно сделать, взяв процентную долю рассчитанной суммы программного бюджета в поддержку ГРРПВЖ (Б1%) и применив ее к общей сумме вспомогательного бюджета (ОБ). Поскольку это мероприятие не требует подробной оценки каждой статьи вспомогательного бюджета, рассчитанная сумма будет лишь приблизительной цифрой.

$$Б2 = Б1\% * ОБ (ОБ1 + ОБ2 + ОБ3 + ОБ4 + ОБ5)$$

В приведенном выше примере это означает, что  $Б2 = 36,83\% * 30\ 400 = 10\ 892$

## **2.3. Рассчитайте общую сумму бюджета программы и процентную долю поддержки ГРРПВЖ - на уровне программы (Б и Б%)**

- Рассчитайте сумму бюджета для программы, сложив общую сумму программного бюджета (Б1Т) и общую сумму вспомогательного бюджета (БН).
- Рассчитайте сумму бюджета, направляемую на ГРРПВЖ на уровне программы (Б), добавив общую сумму программного бюджета, выделенного для ГРРПВЖ (Б1), к общей сумме вспомогательного бюджета, которая, по оценкам, будет направлена на ГРРПВЖ (Б2).

$$Б = Б1 + Б2$$

В приведенном выше примере это означает:  
 $Б = 43\ 000 + 10\ 892 = 53\ 892$ .

- Рассчитайте процентную долю бюджета ГРРПВЖ на уровне программы (Б%), разделив общую сумму бюджета программы для ГРРПВЖ на общую сумму бюджета программы и преобразовав полученную сумму в проценты. Обратите внимание на то, что процентная доля бюджета, идущая на ГРРПВЖ на уровне программы, всегда будет такой же, как оценочная процентная доля от общей суммы программного бюджета, идущая на ГРРПВЖ. Это объясняется характером расчета общей суммы вспомогательного бюджета на основе предполагаемой процентной доли рассчитанной суммы программного бюджета, идущей в ГРРПВЖ.

$$Б\% = (Б / БН) * 100\%$$

В приведенном выше примере это означает:  $Б = (53\ 892/150\ 400) * 100\% = 35,83\%$ .

## **2.4. Подтвердите и присвойте общий запланированный код МГР / результат ГРРПВЖ на основе предполагаемого процента программного бюджета в поддержку ГРРПВЖ - на уровне программы**

- Проанализируйте присвоенные коды МГР / результаты ГРРПВЖ для всех результатов программы и присвойте общий код МГР / результат ГРРПВЖ - на уровне программы. В целом, а также в случаях, когда результаты относятся к разным результатам кода МГР / ГРРПВЖ, рекомендуется анализировать их совместно и делать общую оценку.
- Предоставьте краткое обоснование в одном или двух предложениях присвоенного совместного кода МГР / результатов ГРРПВЖ - на уровне программы.
- Подтвердите и присвойте общий код МГР программы / результаты ГРРПВЖ на основе предполагаемого процента бюджета программы на поддержку ГРРПВЖ, который должен находиться в пределах бюджетного процентного диапазона для присвоенного кода МГР / результатов ГРРПВЖ на уровне программы.

В приведенном выше примере это означает: 35,83%, что соответствует результату МГР 2 / гендерно-ответственного ГРРПВЖ.

## **Шаг 3. Отрадите запланированные коды МГР и финансовые ассигнования в поддержку ГРРПВЖ в рамках СРП / ООН ИНФО**

- Отрадите запланированные коды МГР на уровне ключевой деятельности в СРП - как в автономных версиях СРП, так и в интерактивном режиме в ООН ИНФО.
- Отрадите «обоснование» не более чем в трех предложениях для выбранного кода МГР на уровне ключевой деятельности в СРП - как в автономных версиях СРП (путем возможного добавления столбца в шаблон СРП), так и в интерактивном режиме в ООН ИНФО (путем возможного добавления панели комментариев под кодом МГР).
- Отрадите предполагаемую запланированную сумму бюджета и процентную долю в поддержку ГРРПВЖ на уровне ключевой деятельности в СРП - как в автономных версиях СРП (потенциально добавляя соответствующие столбцы в шаблон СРП), так и онлайн в ООН ИНФО (потенциально добавляя соответствующие столбцы).

В приведенном выше примере это означает: МГР 2 с соответствующим обоснованием и запланированные 53 892 доллара США и 35,83% бюджета, направляемые на поддержку ГРРПВЖ.

## Этап II: Реализация - управление, мониторинг и достижение результатов

### Шаг 4. Дополните отчетность МГР системами мониторинга, оценки, программной и финансовой отчетностью, чтобы отслеживать результаты программы в поддержку ГРРПВЖ, и связать их с бюджетом, израсходованным на этапе реализации.

Системы мониторинга, оценки, программной и финансовой отчетности - на программном уровне - в идеале должны:

- Включать МГР в инструменты отчетности, чтобы механизмы отчетности - как программные, так и финансовые системы отчетности - отражали долгосрочные результаты программы и связанные с ней промежуточные результаты и индикаторы, а также фактические расходы, направляемые на ГРРПВЖ.
- Интегрировать МГР в инструменты мониторинга, включая любые оценки (например, исходные данные, ВОР), мероприятия по мониторингу и оценки, запланированные в ходе реализации программы, для решения проблем ГРРПВЖ и применения МГР.
- Проводить обзоры прогресса - годовые и / или среднесрочные - которые сосредоточены на оценке прогресса / промежуточных результатов

в достижении ожидаемых результатов ГРРПВЖ и отслеживать суммы, потраченные на них; на основе результатов обзоров - отражать, пересматривать и принимать долгосрочные результаты программы, а также соответствующие промежуточные результаты и индикаторы для улучшения результатов ГРРПВЖ.

Описанные выше процессы интегрируют и дополняют МГР СГ ООН в рамках предлагаемых в ООН ИНФО процессов, касающихся отчетности МГР - программной и финансовой - на уровне долгосрочных и промежуточных результатов:

- Интегрируют отчетность СГ ООН МГР - программную и финансовую - в процессы планирования, составления бюджета, мониторинга и оценки РПНСУР ООН. В рамках процессов ООН ИНФО отчетность СГ ООН по МГР не должна вестись или применяться отдельно от более широких процессов РПНСУР ООН.
- Создают процессы межучрежденческого мониторинга и оценки РПНСУР ООН (таких как совместная группа или аналог) при поддержке ООН ИНФО или подтверждения любой существующей группы. Эта совместная группа должна работать с РГ на протяжении всего цикла РПНСУР ООН.
- Проводят обзоры прогресса - годовые и / или среднесрочные - которые сосредоточены на оценке прогресса / промежуточных результатов в достижении ожидаемых результатов ГРРПВЖ, и отслеживают суммы, потраченные на них. Обзор МГР СГ ООН является частью процесса годовой отчетности РПНСУР ООН. ГТГ работает с Офисом постоянного координатора ООН (КОР) для проведения такого анализа. Ежегодный мониторинг прогресса позволяет СГ ООН улучшать кодирование МГР и, при необходимости, изменять коды МГР каждый год. Если СГ ООН не контролирует свой ОБР на ежегодной основе, то аналогичное мероприятие можно провести в Среднесрочном обзоре РПНСУР ООН.
- Обновляют ежегодные ОБР, чтобы показать прогресс в выделенных бюджетах и мобилизованных ресурсах; обновление должно производиться группами в рамках процесса годовой отчетности РПНСУР ООН.
- Рассчитывают общий процентный бюджет всех результатов, направляемый на ГРРПВЖ; расчет должен производиться КОР ООН на основе цифр, полученных из обновленных годовых ОБР.
- Пересматривают целевые показатели гендерных ресурсов в среднесрочной ОБР РПНСУР ООН по долгосрочным результатам (или некоторым

из них), если СГООН решит применить такой ориентир для среднесрочного периода в дополнение к общему целевому показателю для всего периода РПНСУР ООН. Среднесрочная оценка будет включать обзор того, в какой степени цель была достигнута отдельно для целей МГР1, МГР2 и МГР3.

## Этап III: Закрытие - оценка результатов и отчетность

### Шаг 5: Дополните отчетность МГР оценкой, системами программной и финансовой отчетности для отслеживания и оценки окончательных результатов программы в поддержку ГРРПВЖ и свяжите их с бюджетом, израсходованным на этапе закрытия.

*В идеале* определение фактических результатов программы по долгосрочным результатам и на уровне программы должно:

- Включать МГР в окончательные инструменты программной и финансовой отчетности (например, окончательные отчеты по программе, окончательные финансовые отчеты), чтобы механизмы отчетности отражали результаты программы на уровне долгосрочных результатов и связанных с ними промежуточных результатов и индикаторов, а также расходы на поддержку ГРРПВЖ. (по данным программной и финансовой отчетности).
- Интегрировать МГР в инструменты окончательной оценки, чтобы он отражался в любых оценках (т. е. в конечной оценке) и окончательных оценочных мероприятиях программ, направленных на ГРРПВЖ, включая, помимо прочего, применение МГР, оценку результатов в соответствии с ожидаемыми результатами ГРРПВЖ и, в целом, ассигнования на цели ГРРПВЖ. В частности, интегрировать ГРРПВЖ в область оценки анализов и критериев оценки, а также разработать вопросы таким образом, чтобы обеспечить сбор данных, связанных с ГРРПВЖ; выбрать методологию, методы и инструменты, учитывающие гендерные аспекты, а также методы анализа данных; и отражать гендерный анализ в выводах, заключениях и рекомендациях оценки.
- На основании результатов оценки программы фактические подтвержденные расходы на ГРРПВЖ (Шаг 6) можно отнести к категории результатов программы ГРРПВЖ. Если возможно, ранее упомянутый ШЭГР следует применять в окончательной оценке, чтобы классифицировать качество результатов ГРРПВЖ, связанных

с кодами МГР, как МГР0 / гендерно-слепой, МГР1 / гендерно-чувствительный, МГР2 / гендерно-эффективный или МГР3 / гендерно-преобразующий.

- Проводить выборочные проверки и включать применение МГР в оценку выполнения программы.

Пожалуйста, обратитесь к множеству полезных ресурсов<sup>24</sup> по оценке и ГРРПВЖ от Группы оценки ООН для получения дополнительной информации и рекомендаций.

Описанные выше процессы объединяют и дополняют предлагаемые СГ ООН процессы МГР в отношении отчетности МГР в рамках ООН ИНФО - программной и финансовой - на уровне долгосрочных и промежуточных результатов, а именно:

- Интегрируют обзор МГР СГ ООН в процессы оценки РПНСУР ООН, в том числе фиксируют тенденции и процент бюджетных ассигнований. Если СГ ООН решит применить целевой показатель гендерных ресурсов к долгосрочным результатам (или некоторым из них), то заключительный этап оценки будет включать обзор степени достижения цели. Это будет сделано путем расчета общего процента годовых ОБР, выделенных на каждый отдельный МГР.
- Применяют инструменты оценки, такие как гендерный аудит, гендерная оценочная карта СГ ООН или другие, для оценки качества результатов ГРРПВЖ по каждому долгосрочному и промежуточному результату. Важно отметить, что МГР СГ ООН сам по себе не может служить эффективным средством оценки качества результатов ГРРПВЖ.

### Шаг 6. Присвойте фактический код МГР / результаты ГРРПВЖ и расчетный предполагаемый процент бюджетных расходов на ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов программы

Выполните действие, аналогичное описанному в шаге 1, но для фактического кода МГР / результата ГРРПВЖ / уровня затрат на поддержку ГРРПВЖ.

### Шаг 7: Рассчитайте фактическую сумму общих расходов и процентную долю поддержки ГРРПВЖ - на уровне программы.

Выполните действие, аналогичное описанному в Шаге 2, но для фактически потраченных сумм. Ниже приводится краткое описание основных шагов:

<sup>24</sup> Группа оценки ООН. Библиотека документов. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/guidance-documents>

### **7.1. Рассчитайте фактическую сумму программных расходов и процентную долю в поддержке ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов и программ**

- Рассчитайте фактический программный бюджет, потраченный на все результаты, поддерживающие ГРРПВЖ - на уровне программы - путем их сложения, чтобы получить общую сумму.
- Рассчитайте процент от фактической суммы программного бюджета, направляемой на ГРРПВЖ.

### **7.2. Рассчитайте фактические расходы вспомогательного бюджета, необходимые для начала деятельности в поддержку ГРРПВЖ**

- Рассчитайте общую фактическую сумму вспомогательного бюджета программы.
- Рассчитайте общую фактическую сумму бюджета поддержки ГРРПВЖ.

### **7.3. Рассчитайте общие фактические расходы и процентную долю в поддержке ГРРПВЖ - на уровне программы**

- Рассчитайте фактическую сумму программного бюджета, сложив общую фактическую сумму программного бюджета и общую фактическую сумму вспомогательного бюджета.
- Рассчитайте фактическую сумму и процент программного бюджета в поддержку ГРРПВЖ.

### **7.4. Подтвердите общий фактический код МГР / достигнутый результат ГРРПВЖ на основе фактических расходов, рассчитанных в виде процентов на поддержку ГРРПВЖ - на уровне программы**

### **Шаг 8: Отрадите фактический код МГР и финансовые расходы на поддержку ГРРПВЖ в СНГ / ООН ИНФО**

- Отрадите фактический код МГР на уровне ключевой деятельности в СНГ - как в автономной версии СНГ, так и в интерактивном режиме в ООН ИНФО.
- Отрадите «обоснование» не более чем в трех предложениях для фактического кода МГР на уровне ключевой деятельности в СНГ - как в автономной версии СНГ (потенциально добавляя столбец в шаблон СНГ), так и в интерактивном режиме в ООН ИНФО ( потенциально добавляя панель комментариев под кодом МГР).
- Отрадите фактический уровень бюджетных расходов и процентную долю в поддержку ГРРПВЖ на уровне ключевой деятельности в СНГ - как в автономной версии СНГ (путем

возможного добавления соответствующих столбцов в шаблон СНГ), так и в интерактивном режиме в ООН ИНФО (потенциально, добавление соответствующих столбцов).

### **Шаг 9: Распространение и передача результатов ГРРПВЖ в программировании для продвижения повестки дня ГРРПВЖ и связанных с ней методов подотчетности - МГР и отслеживание финансирования ГРРПВЖ**

Распространение и передача результатов и практики отчетности ГРРПВЖ в идеале должны:<sup>25</sup>

- Систематически документировать и делиться знаниями о ГРРПВЖ с публикой.
- Включать ГРРПВЖ в планы коммуникации в качестве неотъемлемого компонента внутреннего и общественного распространения информации.
- Обмениваться результатами мониторинга и оценки, обеспечивая включение результатов оценки ГРРПВЖ в информационные материалы.
- Повышать согласованность информации в системе ООН о прогрессе, достигнутом в отношении ГРРПВЖ - программно через МГР и финансово посредством отслеживания финансирования, направленного на ГРРПВЖ в программировании.
- Активно участвовать и вносить свой вклад в межведомственную практику сообщества разработчиков ГРРПВЖ.
- Обеспечивать выпуск информационных продуктов с подробным описанием применения МГР СГ ООН в Кыргызстане и отслеживанием финансирования по ГРРПВЖ, включая извлеченные уроки и рекомендации.

<sup>25</sup> Группа ООН по оценке (2018 г.). *Руководство по оценке институционального учета гендерной проблематики*. Доступно на: <http://www.uneval.org/document/detail/2133>

# РАЗДЕЛ III: ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ К ПРОГРАММАМ МИРОСТРОИТЕЛЬСТВА ООН

## Пример: совместное программирование при поддержке ФМС

### Справочная информация о миростроительстве с учетом гендерных факторов

В 2000 году Совет Безопасности ООН принял знаменательную Резолюцию 1325 о женщинах, мире и безопасности (Резолюция 1325 СБ ООН о МЖБ).<sup>26</sup> Эта резолюция помогла повысить осведомленность о значении гендерной проблематики в области мира и безопасности и прочно включила права женщин в повестку дня миростроительства. В документе рассматривается влияние конфликтов и войн на девочек и женщин, и признается равная и важная роль, которую они играют в установлении прочного мира. Многие страны, в том числе Кыргызстан, приняли Национальные планы действий (НПД) по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. С момента принятия Резолюции участники процесса развития продолжали отстаивать гендерные аспекты в миростроительстве путем реализации различных проектов и программ.

В 2010 году, во время празднования 10-летнего юбилея Резолюции 1325 СБ ООН, Генеральному Секретарю ООН было предложено подготовить доклад об участии женщин в миростроительстве. УПМ ООН работала с ЮНИФЕМ над подготовкой отчета и **Плана действий из семи пунктов (7ППД) по гендерно-чувствительному миростроительству**.<sup>27</sup> Система ООН взяла на себя обязательство улучшить свою подотчетность перед женщинами и девочками, приняв 7ППД. В этом плане развития Генеральный Секретарь ООН взял на себя обязательство

обеспечить, чтобы не менее 15 процентов средств, управляемых ООН, направлялись на проекты, нацеленные на удовлетворение особых потребностей женщин, продвижение гендерного равенства или расширение прав и возможностей женщин. Усовершенствованное планирование и составление бюджета - это первые шаги к обеспечению того, чтобы программы миростроительства учитывали гендерные аспекты.

### Гендерный маркер ФМС

Стратегический план Фонда миростроительства ООН (ФМС) на 2017–2019 годы подтверждает прогресс в продвижении ГРРПВЖ в течение цикла 2014–2016 годов и обязуется расширить поддержку в деле вовлечения молодежи и женщин в процессы миростроительства в рамках своей Инициативы по поддержке гендерных вопросов и молодежи (ИПГВМ). Обе инициативы призваны способствовать выполнению обязательства Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года - «никого не оставить без внимания». ФМС учитывает гендерные аспекты во всем своем портфеле, уделяя особое внимание отслеживанию инвестиций в вопросы поддержки молодежи и расширения прав и возможностей женщин, которые способствуют интеграции и гендерному равенству. Это предполагает расширение ИПГВМ и повышение целевого показателя инвестиций в миростроительство с учетом гендерных аспектов с 15% до 30%. Организации-получатели должны подтвердить утвержденную сумму на этапе планирования и отслеживать расходы на продвижение ГРРПВЖ на протяжении всего процесса реализации.

В июне 2019 года ФМС разработал **Руководство по оценке гендерных маркеров**.<sup>28</sup> МГР является частью внутренней системы финансовой отчетности и включен в качестве обязательного элемента, поэтому все инициативы по миростроительству должны включать код МГР. Таблицу, используемую для присвоения баллов

26 Офис специального советника по гендерным вопросам и развитию (2000 год). *Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности*. Доступно на: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/wps/#resolution>

27 Организация Объединенных Наций (2010). *Доклад Генерального Секретаря: участие женщин в миростроительстве*. Доступно на: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/2010/466](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2010/466)

28 ФМС (2019). *Руководство ФМС по оценке маркеров гендерного равенства*. Доступно на: <https://www.un.org/peacebuilding/content/pbf-guidance-note-gender-marker-scoring-2019>

по гендерному признаку, с соответствующими рекомендациями можно найти в Приложении II. ФМС использует 4-балльную шкалу МГР, согласованную со стандартом ГР ООН и аналогичную шкале СГ ООН МГР в ООН ИНФО, оценивая проекты миростроительства от 0 до 3:

- **МГР 3** для проектов, основной целью которых является гендерное равенство (означает, что проект ориентирован исключительно на ГРРПВЖ);
- **МГР 2** для проектов, в которых гендерное равенство является важной целью (означает, что проект в значительной степени учитывает гендерные аспекты);
- **МГР 1** для проектов, которые будут тем или иным образом способствовать достижению гендерного равенства, но незначительно (означает, что гендерная проблематика является незначительной целью проекта);
- **МГР 0** для проектов, которые, как ожидается, не внесут заметного вклада в гендерное равенство (означает, что проект вообще не учитывает вопросы гендера).

## Применение методологии отслеживания финансирования ГРРПВЖ в программировании ООН

Методология отслеживания финансирования ГРРПВЖ в программах ООН может применяться для отслеживания финансирования ГРРПВЖ в программах миростроительства, поддерживаемых ФМС ООН. Необходима определенная степень адаптации методологии для отражения существующих процессов ФМС, как описано в его инструкциях по гендерным маркерам. Эти процессы включают подробности, относящиеся к ФМС относительно того, как применять коды МГР в программах ФМС и какой бюджетный диапазон использовать для каждого кода при расчете доли бюджета, которая, как предполагается, поддерживает ГРРПВЖ. Все остальные процессы могут следовать указанной методологии.

Процесс оценки описан в инструкции ФМС по МГР:

- Оценка гендерного маркера предлагается агентствами-кандидатами (самооценка) при подаче заявки в ФМС. Шаблоны проектов ФМС (IRF: шаблон 2.1 / PRF: шаблон 3.2) включают в себя поле на титульной странице для гендерного маркера и процентного распределения для ГРРПВЖ. Предложения, не содержащие гендерного маркера, будут возвращаться.

- Секретариат ФМС в стране отвечает за оказание помощи агентствам-кандидатам в том, чтобы уделять особое внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своих проектах. Секретариат ФМС должен проверять гендерный показатель всех проектов, прежде чем они будут представлены Совместному руководящему комитету и УПМ ООН.
- Сотрудники программ УПМ ООН при необходимости оказывают техническую поддержку для интеграции проблематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в проекты во время их разработки и помогают оценить гендерный маркер.
- Совместные руководящие комитеты будут анализировать гендерный маркер при утверждении проектов и, при необходимости, рекомендовать изменения для усиления интеграции вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в проекты.
- УПМ ООН будет рассматривать гендерный маркер при утверждении проектов и при необходимости рекомендовать изменения для усиления интеграции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в проекты.

В целях обеспечения качества и аналогично процессу, описанному в методологии, СГ ООН необходимо решить, следует ли членам ГТГ проводить выборочные, но подробные обзоры программ для оценки применения кодов МГР / результатов ГРРПВЖ и соответствующих финансовых расчетов в поддержку ГРРПВЖ. .

Ниже приведено пошаговое руководство по расчету программного бюджета в поддержку ГРРПВЖ для программирования ФМС. Чтобы избежать повторения, приведенные ниже рекомендации являются краткими и больше сосредоточены на существующих различиях и необходимой адаптации методологии специально для программирования ФМС.

## Этап I: Планирование - проектирование и программирование

**Шаг 1. Присвойте код МГР / результаты ГРРПВЖ и оцените среднюю процентную долю бюджета, выделенного на ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов**

- Присвойте код МГР в соответствии с гендерным маркером ФМС и оцените процентную долю бюджета, выделенного на ГРРПВЖ.
- ФМС оценивает проекты по шкале гендерных маркеров, принимая во внимание степень интеграции гендерных аспектов и гендерной чувствительности в: (а) анализ конфликтов, (б) реализацию и мероприятия, (в) структуру результатов и (г) бюджет. Дополнительные указания от ФМС по примерам действий для каждого кода МГР см. В Приложении I.
- Методология отражает практику ФМС в отношении диапазона бюджета для каждого кода МГР: МГР0 = 0%, МГР1 = 15-30%, МГР2 = 30-79%, МГР3 = 80-100%.
- ФМС предполагает, что общий уровень индикаторов долгосрочных и промежуточных результатов должен измерять изменения с точки зрения гендерного равенства. Чтобы добиться этого, методология предлагает связать коды МГР с результатами ГРРПВЖ.
- Аналогичную сводную таблицу с результатами расчета программного бюджета, вносящего вклад в ГРРПВЖ, можно применить к программированию ФМС.

## **Шаг 2. Рассчитайте общую сумму бюджета и процентную долю, направляемую на ГРРПВЖ - на уровне программы.**

### **2.1. Рассчитайте запланированную сумму и процент программного бюджета, вносимого в ГРРПВЖ - на уровне долгосрочных результатов и программы**

### **2.2. Рассчитайте вспомогательный бюджет, необходимый для реализации мероприятий в поддержку ГРРПВЖ**

- ФМС отмечает, что расходы на персонал могут быть включены в ассигнования на ГРРПВЖ. Техническое задание для сотрудника может использоваться для управления финансовым распределением расходов на персонал для ГРРПВЖ - определения объема и процента времени, в течение которого персонал проекта или консультанты задействованы в любой работе, связанной с гендерными вопросами. Методология предлагает определять вспомогательный бюджет на основе предполагаемого процента программного бюджета, предназначенного для решения проблем ГРРПВЖ.

### **2.3. Рассчитайте общую сумму бюджета и процентную долю, направляемую на ГРРПВЖ - на уровне программы**

### **2.4. Подтвердите и присвойте общий код МГР / результаты ГРРПВЖ на основе предполагаемого процента бюджета программы в поддержку ГРРПВЖ - на уровне программы**

## **Шаг 3. Отрадите запланированные коды МГР и финансовые ассигнования в поддержку ГРРПВЖ в рамках СРП / ООН ИНФО**

## **Этап II: Реализация - управление, мониторинг и достижение результатов**

### **Шаг 4. Дополните отчетность МГР системами мониторинга, оценки, программной и финансовой отчетностью для отслеживания результатов программы в поддержку ГРРПВЖ и увяжите их с расходами бюджета на этапе реализации.**

- ФМС включает вопросы МГР и финансовых ассигнований в поддержку ГРРПВЖ в свои инструменты отчетности. Ожидается, что РО ООН будут отчитываться об ассигнованиях, сделанных на цели ГРРПВЖ, и оценивать суммы, потраченные на поддержку ГРРПВЖ, в рамках своей отчетности о ходе реализации (полугодовой или годовой) программы и в финансовой отчетности.

## **Этап III: Закрытие - оценка результатов и отчетность**

### **Шаг 5: Дополните отчетность по МГР оценкой, системами программной и финансовой отчетности для отслеживания и оценки окончательных результатов программы в поддержку ГРРПВЖ и свяжите их с расходами бюджета на этапе закрытия.**

- ФМС включает вопросы МГР и финансовых ассигнований в поддержку ГРРПВЖ в свои инструменты отчетности. Ожидается, что РО ООН будут отчитываться об ассигнованиях, сделанных на цели ГРРПВЖ, и определять сумму, потраченную на поддержку ГРРПВЖ, в рамках своей окончательной отчетности по программе и в финансовой отчетности.

### **Шаг 6. Присвойте фактический код МГР / результаты ГРРПВЖ и предполагаемый процент бюджетных расходов на ГРРПВЖ - на уровне результатов программы**

### **Шаг 7. Рассчитайте фактические общие расходы и процентную долю поддержки ГРРПВЖ - на уровне программы.**

*7.1. Рассчитайте фактические программные расходы и процентную долю в поддержку ГРРПВЖ - на уровне результатов и программ*

*7.2. Рассчитайте фактические расходы вспомогательного бюджета, необходимые для начала деятельности в поддержку ГРРПВЖ*

*7.3. Рассчитайте общие фактические расходы и процентную долю в поддержку ГРРПВЖ - на уровне программы*

*7.4. Подтвердите общий фактический достигнутый результат кода МГР / ГРРПВЖ, основанный на фактических расходах, оцениваемых в процентах на поддержку ГРРПВЖ - на уровне программы*

**Шаг 8: Укажите фактический код МГР и финансовые расходы на поддержку ГРРПВЖ в СРП / ООН ИНФО**

**Шаг 9: Распространение и передача результатов миростроительства с учетом ГРРПВЖ, направленных на продвижение повестки дня ГРРПВЖ и связанных с ней методов подотчетности с применением МГР и отслеживанием финансирования по ГРРПВЖ**

# ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Сегодня мир сталкивается с различными проблемами развития. Успех Повестки Дня на период до 2030 года зависит от глобального партнерства в интересах устойчивого развития, прочно основанного на всеобщей солидарности за равные права человека и приверженности всех, женщин и мужчин, девочек и мальчиков, жить в мире, свободном от дискриминации и насилия. Планирование и финансирование ГРРПВЖ в программах ООН могут в равной степени отвечать потребностям женщин и мужчин и способствовать достижению всех ЦУР. Отсутствие финансирования, в свою очередь, часто приводит к недостаточному вниманию вопросам ГРРПВЖ, оставляя без решения повседневные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки. Отсутствие финансирования также приводит к неиспользованному потенциалу и упущенным возможностям женщин и девочек для участия, вовлеченности и лидерства во всех сферах общественной жизни.

Несмотря на то, что в деле поддержки ГРРПВЖ был достигнут значительный прогресс, все еще существуют проблемы с определением приоритетов в части потребностей женщин и решения вопросов гендерного равенства. В ответ на это система ООН предлагает различные инструменты и практики для учета гендерной проблематики. Процесс учета гендерной проблематики применяется на протяжении всего цикла программирования и институциональных процедур как стратегия достижения преобразующих изменений в поддержку ГРРПВЖ. Подразделения ООН также используют системы МГР, проводят обучение по вопросам ООН-ОПДГРРПВЖ и интегрируют вопросы ГРРПВЖ в инструменты отчетности и мониторинга, помимо процессов в поддержку учета гендерной проблематики.

Растет интерес и спрос на систему финансового отслеживания для мониторинга инвестиций в ГРРПВЖ в рамках программ ООН. В 2010 году Генеральный Секретарь ООН взял на себя обязательство развивать партнерство между структурами ООН и государствами-членами для обеспечения того, чтобы не менее 15 процентов средств, управляемых ООН в поддержку миростроительства, выделялись на программы, продвигающие идеи ГРРПВЖ. Широко признана важная роль женщин в достижении прочного мира, который, в свою

очередь, требует адекватного реагирования на приоритеты женщин и их потребности в защите. В рамках процесса содействия приверженности ГРРПВЖ и подотчетности система ООН находится на пути создания специальной методологии для отслеживания финансирования на цели ГРРПВЖ в программах ООН.

Важным шагом вперед является внедрение методологии отслеживания не только обязательств, но и прогресса и результатов в отношении ГРРПВЖ в программировании ООН. Это включает в себя отслеживание финансирования на протяжении всего программного цикла, начиная со стадии планирования и продолжая от реализации до закрытия, и тем самым оценивая, где запланированные преобразующие изменения в поддержку ГРРПВЖ могут быть отнесены к таким расходам. В настоящем рабочем документе предлагается методологический подход к программам СГ ООН и приводится тематическое исследование того, как программы ФМС отслеживают финансирование на цели ГРРПВЖ в рамках программ ООН. Методология использует процессы СГ ООН МГР в рамках ООН ИНФО в качестве основы для планирования, мониторинга и составления отчетности. В документе также предпринимается попытка продвигать и увязывать запланированные программные и финансовые обязательства с фактическим прогрессом и результатами в поддержку ГРРПВЖ.

Ниже приведены конкретные рекомендации для системы ООН по учету гендерной проблематики, использованию системы МГР, отчетности, мониторингу и оценке, наращиванию потенциала и отслеживанию финансирования ГРРПВЖ в программах ООН. Эти рекомендации поддерживают включение вопросов ГРРПВЖ в процессы программирования и институциональные процессы, а также способствуют использованию механизмов подотчетности по результатам ГРРПВЖ. Последнее, в свою очередь, достигается за счет использования системы МГР, усовершенствования отчетности, мониторинга и оценки ГРРПВЖ, наращивания потенциала сотрудников и персонала ООН и соответствующих партнеров по вопросам гендерного равенства, а также развития механизмов отслеживания и финансирования ГРРПВЖ в программах ООН. Рекомендации составлены на основе множества источников, использованных в этом рабочем документе.

## Гендерная проблематика

- **Включение вопросов ГРРПВЖ в программы:** агентствам ООН рекомендуется разработать план действий по гендерным вопросам для программ, тематических направлений, страновых офисов или страновых групп ООН, в котором будут определены меры, которые будут приняты для выполнения (по крайней мере) 15% обязательства или другого конкретного обязательства. Это особенно важно в тех случаях, когда программы в системе ООН конкретно не учитывают гендерное равенство.
- **Поддержка приверженности руководства и призыв к тому, чтобы Постоянный Координатор более широко учитывал вопросы ГРРПВЖ:** поддержка со стороны высшего руководства имеет решающее значение для успеха учета гендерной проблематики. Например, вводя систему МГР, высшее руководство может поддерживать и продвигать механизм подотчетности. В идеале МГР должен быть обязательным элементом в общей системе управления программой.

## Маркер гендерного равенства и коды МГР

- Гармонизация существующих систем МГР и кодов МГР: Различные агентства ООН приняли системы МГР, основанные на общих элементах. Тем не менее, существуют различия в том, как применяются МГР и какие коды МГР используются, и каждое агентство интерпретирует оценки по-своему. Это затрудняет сравнение вопросов ГРРПВЖ в разных агентствах. Существует потребность в единой системе МГР, которая использует аналогичные коды МГР во всех подразделениях ООН на уровне СГ ООН.
- Принятие и развертывание МГР в рамках СГ ООН: Рекомендуется, чтобы СГ ООН приняла и развернула МГР СГ ООН в Кыргызстане для отслеживания программных и финансовых обязательств перед ГРРПВЖ. Процесс внедрения МГР СГ ООН в Кыргызстане должен быть тесно связан с требуемыми и предлагаемыми процессами, описанными в инструкциях по МГР СГ ООН в ООН ИНФО. Ни на каком этапе процесса кодирования МГР СГ ООН не должно меняться, независимо от любой практики СГ ООН в конкретной стране. Изложенная методология, включая подробное описание кодов МГР и примеры программ и мероприятий, может быть использована в качестве основы для МГР СГ ООН в Кыргызстане.

## Отчетность, мониторинг и оценка

- **Используйте МГР во всех оценках ООН:** МГР следует использовать во всех оценках ООН как механизм для оценки вклада программы в ГРРПВЖ. Это обеспечит основу для сравнения запланированного вклада в ГРРПВЖ с достигнутыми результатами, направленными на удовлетворение потребностей и соблюдение прав женщин, и результатами, которые способствуют изменению норм, ценностей, структур и коренных причин гендерного неравенства и дискриминации. Посредством оценки с учетом гендерных аспектов подразделения ООН будут способствовать обучению, принятию решений и подотчетности, которые поддерживают достижения в рамках ГРРПВЖ.
- **Усиление системы отчетности и мониторинга по ГРРПВЖ:** При наличии разнообразных рамок результатов и систем мониторинга отчетность по всем подразделениям ООН по измерению вопросов ГРРПВЖ в программах становится достаточно сложной задачей. Агентства ООН должны согласовать и определить конкретные данные и показатели, которые будут сообщаться на местном, региональном и глобальном уровнях, чтобы измерять степень вклада в ГРРПВЖ. В целом, гендерная отчетность нуждается в усилении для мониторинга данных с разбивкой по полу, бюджетных ассигнований и расходов, прогресса в реализации рекомендаций по ГРРПВЖ, а также результатов и изменений, достигнутых с помощью программ. Эта отчетность должна быть связана с отчетностью на уровне СГ ООН в рамках системы показателей ОПДГРРПВЖ. Благодаря внедрению ООН ИНФО отчетность СГ ООН с применением МГР должна быть полностью интегрирована в процессы планирования, составления бюджета, мониторинга и оценки РПНСУР ООН.

## Наращивание потенциала по ГРРПВЖ и применение кодов МГР

- **Наращивание потенциала по вопросам ГРРПВЖ:** Потенциал программных команд и учреждений в отношении ГРРПВЖ, а также использования и понимания систем МГР остается слабым. Существует необходимость в повышении потенциала в вопросах ГРРПВЖ на протяжении всего цикла программирования, то есть анализа, разработки программы, планирования бюджета, реализации, мониторинга и оценки, отчетности, а также в рамках институциональных процессов и преобразований в поддержку гендерного

равенства во всех странах системы ООН. Необходимо не только укрепить потенциал ГРРПВЖ в системе ООН, но и укрепить его во всех отраслевых министерствах, а также у соответствующих государственных и негосударственных партнеров, включая участников процесса развития.

- **Повышение потенциала в применении кодов МГР:** Часто недостаточные знания гендерной проблематики и недостаток опыта в области ее учета мешают точности кодирования. Сотрудники различных подразделений ООН используют разные системы и коды МГР и разные языки для понимания гендерных аспектов. Кроме того, сотрудники подразделений ООН в целом по-разному понимают вопросы гендерного равенства и способы применения кодов МГР. Такое отсутствие общего понимания кодирования может привести к противоречивым результатам. Для достижения согласованной и надежной практики кодирования учреждения ООН должны признавать случаи неправильного кодирования и избыточного кодирования и находить способы их устранения, например, обеспечивать регулярное обучение применению кодов МГР СГ ООН в Кыргызстане (после их принятия).

## Отслеживание финансирования вопросов ГРРПВЖ в программировании

- **Принятие и запуск инструмента для отслеживания финансирования ГРРПВЖ в программах ООН:** Учреждениям ООН необходимо обеспечить, чтобы финансирование, выделяемое на цели ГРРПВЖ, рассчитывалось до начала программы, отслеживалось в течение периода реализации и подтверждалось или рассчитывалось после ее завершения. В идеале отслеживание финансирования на ГРРПВЖ также должно быть связано с оценкой результатов, воздействия и изменений, достигнутых в поддержку вопросов ГРРПВЖ. В настоящее время в системе ООН нет специального инструмента для расчета финансирования на ГРРПВЖ. Некоторые подразделения ООН прилагают усилия для составления отчетов о средствах, выделенных и потраченных на ГРРПВЖ. Однако эти расчеты обычно основаны на оценках, а не на применении строгой и конкретной методологии расчета финансирования ГРРПВЖ в программировании ООН.
- **Содействие совместному обеспечению качества:** Как предлагает СГ ООН в рамках

ООН ИНФО, процесс обеспечения качества должен принимать форму диалога, а не процесса выставления оценок. Техническая поддержка МГР СГ ООН обычно осуществляется структурой ООН, имеющей внутренние или корпоративные возможности для дачи необходимых рекомендаций и снижения риска «чрезмерного кодирования». Члены ГТГ также должны активно участвовать в процессах обеспечения качества. Должна существовать внутренняя практика подразделения ООН, такая как проверка кодов на этапе планирования и содействие диалогу между всеми участвующими сторонами (финансовыми сотрудниками, менеджером программы, координаторами по гендерным вопросам). Экспертиза и обратная связь между руководителями программ также могут продвигаться внутри или даже между различными организациями. Более подробное описание можно найти в Руководстве по обеспечению качества маркеров гендерного равенства (2018).<sup>29</sup>

<sup>29</sup> Сеть Координационного Совета Руководителей Системы ООН по финансам и бюджету (2018 г.). Руководство по обеспечению качества маркеров гендерного равенства. Доступно на: [https://www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Guidance Note on QA for dissemination.pdf](https://www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Guidance%20Note%20on%20QA%20for%20dissemination.pdf)

# ПРИЛОЖЕНИЕ I: ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОДА МГР СГ ООН В ООН ИНФО И ПРИМЕРЫ ИЗ ФМС

<p>МГР0: не ожидается участия в ГРРПВЖ</p>	<p><b>Примеры из инструкций СГ ООН МГР в ООН ИНФО:</b> МГР0 можно использовать в тех редких случаях, когда в интервенции невозможно измерить вопросы гендерного равенства.</p> <p><b>Примеры из инструкции ФМС МГР:</b> Если деятельность не соответствует описанию, приведенному ниже, не следует выделять финансовые средства.</p>
<p>МГР1: ограниченный вклад в ГРРПВЖ</p>	<p><b>Примеры из инструкций СГ ООН МГР в ООН ИНФО:</b> Существуют запланированные действия, нацеленные на представителей лишенного благоприятных условий пола как на конкретного бенефициара, и это также отражено в долгосрочных результатах и индикаторах ключевых мероприятий и / или задач. Хотя женщины и / или девочки могут быть одной из указанных целевых аудиторий, работа в рамках ключевого мероприятия не делает акцента на коренных причинах гендерного неравенства, которое может негативно влиять на женщин и девочек в этом секторе. Заявление «женщины и мужчины» не позволяет использовать кодировку МГР1. Ключевое мероприятие должно указывать на то, что существует определенный уровень внимания к ГРРПВЖ. МГР1 будет применяться, если есть какое-то намерение включить аспект гендерного анализа в более широкие исследования / разработку продукта знаний или обзор политики в рамках ключевого мероприятия. Как правило, в этом случае ГРРПВЖ все еще будет относительно второстепенным аспектом общей ожидаемой ключевой деятельности.</p> <p><b>Примеры из инструкции ФМС МГР:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение с помощью конкретных мер равного количества женщин и мужчин, участвующих в деятельности, включая консультации.</li> <li>• Кампании по повышению осведомленности и информационно-пропагандистская работа с адресными сообщениями для женщин и мужчин.</li> </ul>
<p>МГР2: ГРРПВЖ - важная цель</p>	<p><b>Примеры из инструкций СГ ООН МГР в ООН ИНФО:</b> Ключевое мероприятие и сопровождающие его индикаторы четко показывают, что гендерное равенство в значительной степени учитывается в более широкой запланированной работе. Например, целевая подготовка женщин и девочек в рамках более широких секторальных / тематических / технологических областей, отраженных в ключевом мероприятии, не требует МГР2, если только обучение не влияет на основные причины того, почему женщины находятся в неблагоприятном положении в этом секторе; и если обучение также не включает повышение осведомленности женщин и мужчин об их соответствующих правах и потребностях в рамках тематической области / сектора. Несколько примеров:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>а) Ключевое мероприятие предусматривает намерение выступать за устранение коренных причин гендерного неравенства в этом секторе;</li> <li>с) Ключевое мероприятие иллюстрирует - через свою формулировку или индикаторы - такая поддержка в рамках политики будет оказана и направлена на сокращение гендерного неравенства в охватываемых направлениях;</li> <li>г) Ключевое мероприятие демонстрирует серьезные инвестиции, направленные на расширение возможности выражения мнения, участия и влияния социально незащищенного пола на охватываемые процессы;</li> </ol>

	<p>е) В рамках Ключевого мероприятия запланированы серьезные инвестиции в поддержку сбора правительством данных с разбивкой по полу и возрасту (и применения линзы гендерного равенства при интерпретации данных) в поддержку определения нормативных обязательств, включая КЛДЖ, ЦУР, ППД и другие.</p> <p><b>Примеры из инструкции ФМС МГР:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Семинар на тему «Землевладение и конфликты», который включает в себя занятие по гендерным аспектам проблемы и обсуждение, даже если гендерное равенство не является основной целью деятельности.</li> <li>• Оценка сектора безопасности, проводимая в рамках процесса реформы, когда в техническом задании рассматриваются последствия для безопасности женщин и мужчин, и меры реагирования на насилие в отношении женщин.</li> </ul>
<p>МГРЗ: ГРРПВЖ - основная цель</p>	<p><b>Примеры из инструкций СГ ООН МГР в ООН ИНФО:</b></p> <p>Для применения МГРЗ, сокращение гендерного неравенства, устранение предубеждений в отношении гендерных норм, или расширение прав и возможностей женщин и девочек должно быть основной причиной, по которой осуществляется Ключевое мероприятие. Проще говоря, применяя код МГРЗ, СГ ООН заявляет, что без акцента на гендерное равенство это Ключевое мероприятие не может быть реализовано.</p> <p>Код МГРЗ обычно применяется в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>а) Ключевые мероприятия, которые отражают совместные программы / программирование / координацию в вопросах гендерного равенства, включая прекращение гендерного насилия;</li> <li>б) Повышение роли женщин и девочек, их участия и лидерства в политических процессах; повышение социальной инклюзивности, расширение экономических прав и возможностей;</li> <li>в) Ключевые мероприятия, которые отражают долгосрочные инвестиции в ГР и / или в обеспечение уязвимого пола - чаще всего женщин и девочек - равным и равноправным доступом к качественным услугам в секторе;</li> <li>г) Ключевые мероприятия, которые четко отражают потребность в усилении лидерства и представительства социально незащищенного пола - чаще всего женщин и девочек - для преодоления неравенства;</li> <li>д) Ключевые мероприятия, направленные на установление механизмов долгосрочного мониторинга и / или сбора данных, которые позволили бы значительно углубить знания страны о положении женщин и девочек и о гендерном равенстве при мониторинге реализации ЦУР.</li> </ol> <p><b>Примеры из инструкции ФМС МГР:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Семинар, единственная цель которого - осветить «гендерную динамику земельных конфликтов». Обсуждаются гендерные аспекты проблемы, и результаты будут способствовать устранению неравенства в доступе и принятии решений, а в конечном итоге - разрешению конфликтов и миростроительству.</li> <li>• Тренинг для сети женщин-посредников и миротворцев, которые будут мобилизовывать сообщество для разрешения местных конфликтов или содействия национальным реформам и процессам миростроительства.</li> <li>• Исследование конкретных препятствий для участия молодых женщин в политике на местном уровне.</li> </ul>

# ПРИЛОЖЕНИЕ II: РУКОВОДСТВО ПО ОЦЕНКЕ ГЕНДЕРНЫХ МАРКЕРОВ ФМС ООН

<b>ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР 3</b> <i>Основная цель проекта - продвижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ) в контексте миростроительства. Гендерное равенство имеет фундаментальное значение для разработки проекта и ожидаемых результатов. Проект не был бы реализован без достижения цели гендерного равенства.</i>	
Гендерный конфликт - Анализ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включает в себя предметный анализ конфликта на гендерной почве, чтобы выделить гендерную динамику, поставленную на карту как часть контекста, причины, динамику и разрешение конфликта (например, гендерная несправедливость, формы мужественности и женственности как триггеры конфликта или сексуальное насилие, как проявление конфликта) и проанализировать, как женщины, мужчины, девочки и мальчики и их положение, роли и обязанности были затронуты конфликтом и вовлечены в конфликт, а также в его разрешение.</li> </ul>
Задача	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Добиться миростроительства через продвижение вопросов ГРРПВЖ в качестве основной цели проекта.</li> </ul>
Результаты и теория изменений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Все результаты проекта напрямую влияют на ГРРПВЖ</li> <li>• Теория изменений четко формулирует цепочку причинно-следственных связей, которая приведет к повышению степени гендерного равенства и улучшит результаты миростроительства.</li> </ul>
Реализация / Мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Все мероприятия сформулированы так, чтобы повлиять на результаты достижения гендерного равенства</li> </ul>
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не обязательно нацеливаться только на женщин (гендерное равенство включает работу с мужчинами по гендерным нормам), но можно сосредоточиться исключительно на женщинах, если четко указано, почему это лучший подход для достижения результатов ГРРПВЖ и миростроительства.</li> <li>• Четко определена или предлагает критерии для отбора (например: женщины - главы домохозяйств; полицейские и т. д.)</li> </ul>
Бюджет	<ul style="list-style-type: none"> <li>• От 80 до 100 % общего бюджета выделяются на вопросы ГРРПВЖ</li> </ul>
Анализ риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включает эффективный подход «Не навреди» и анализ гендерных рисков и стратегий смягчения их последствий. Например, приведут ли мероприятия проекта к изменению гендерных ролей таким образом, что это может способствовать росту гендерного насилия? Приведет ли расширение участия женщин в процессе принятия решений и разрешения конфликтов к отрицательной реакции со стороны традиционных лидеров? Какие шаги предпримет проект для решения и смягчения этой проблемы?</li> </ul>
Матрица результатов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Все данные должны быть по возможности приведены с разбивкой по полу и возрасту.</li> <li>• Большинство индикаторов долгосрочных и промежуточных результатов измеряют изменения с точки зрения гендерного равенства.</li> </ul>
<b>ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР 2</b> <i>Продвижение гендерного равенства - важная цель, но не основная причина для реализации этого проекта. Гендер отражается в анализе конфликтов, реализации / мероприятиях, матрице результатов и бюджете. Проект ГМ2 - это проект, в котором строго учитываются гендерные аспекты.</i>	

Гендерный конфликт - Анализ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включает в себя предметный анализ конфликта на гендерной почве, чтобы выделить гендерную динамику, поставленную на карту как часть контекста, причины, динамику и разрешение конфликта (например, гендерная несправедливость, формы мужественности и женственности как триггеры конфликта или сексуальное насилие, как проявление конфликта) и проанализировать, как женщины, мужчины, девочки и мальчики и их положение, роли и обязанности были затронуты конфликтом и вовлечены в конфликт, а также в его разрешение.</li> </ul>
Задача	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин - важная цель проекта.</li> </ul>
Результаты и теория изменений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• По крайней мере, один долгосрочный результат и / или один промежуточный результат ориентирован на вопросы ГРРПВЖ или вносит непосредственный вклад в решение этих вопросов, а также способствует достижению эффективных результатов миростроительства.</li> <li>• ГРРПВЖ - важная цель, хотя и не основная, и ее достижению может способствовать несколько или хотя бы одно мероприятие.</li> </ul>
Реализация / Мероприятия	
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект нацелен на мужчин, женщин, мальчиков и девочек, а их особые потребности и возможности отражены в описании проекта.</li> <li>• Некоторые мероприятия направлены на устранение препятствий на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.</li> </ul> <p>Должны быть предприняты усилия и особые меры для обеспечения максимального равного представительства.</p>
Бюджет	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 30-79% общего бюджета направлено на вопросы ГРРПВЖ</li> </ul>
Анализ риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включает в себя сильный подход «Не навреди» и анализ гендерных рисков и стратегии их смягчения.</li> </ul>
Матрица результатов	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Все данные должны по возможности приводиться с разбивкой по полу и возрасту.</li> <li>• По крайней мере, один индикатор долгосрочного результата направлен на измерение воздействия на гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и миростроительство.</li> </ul> <p>Или</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• По крайней мере, один индикатор уровня промежуточного результата для каждого долгосрочного результата направлен на измерение воздействия на гендерное равенство или расширение прав и возможностей женщин и миростроительство.</li> </ul>
<p><b>ГЕНДЕРНЫЙ МАРКЕР 1</b>  <i>Гендер интегрирован в анализ конфликта, и его выводы гарантируют, что проект не причинит вреда и не усилит гендерное неравенство, но гендерное равенство не является важной целью этого проекта и не рассматривается в мероприятиях. Проект ГМ 1 не учитывает ГРРПВЖ, но не способствует гендерному неравенству.</i></p>	
Гендерный конфликт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Упоминает женщин и гендерную проблематику, но не дает предметного анализа гендерного аспекта контекста. Ссылается на то, как обеспечить, чтобы подготовка и программирование проекта не усиливали гендерное неравенство.</li> </ul>
Анализ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Будет каким-то образом способствовать ГРРПВЖ, но незначительно.</li> </ul>
Задача	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Нет долгосрочных и промежуточных результатов, посвященных ГРРПВЖ</li> </ul>
Результаты и теория изменений	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мероприятия не снимают барьеров для ГРРПВЖ</li> </ul>
Реализация / Мероприятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Упоминает женщин, но обычно среди других групп, и не определяет конкретных критериев.</li> </ul>
Целевая аудитория	<ul style="list-style-type: none"> <li>• От 15% до 30% бюджета проекта направлены на ГРРПВЖ</li> </ul>
Бюджет	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Включает подход «Не навреди»</li> </ul>
Анализ риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Индикаторы разбиты по полу и возрасту (где это возможно), но индикаторы, учитывающие гендерные аспекты, не определены.</li> </ul>

**«ООН-ЖЕНЩИНЫ» – СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩАЯСЯ  
ВОПРОСАМИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И  
РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН.  
«ООН-ЖЕНЩИНЫ», ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕСЫ И  
ПРАВА ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК ВО ВСЕМ МИРЕ,  
БЫЛА СОЗДАНА В ЦЕЛЯХ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА  
В ДЕЛЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ  
ВО ВСЕМ МИРЕ.**

Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам – членам ООН в установлении глобальных стандартов для достижения гендерного равенства и сотрудничает с правительствами и гражданским обществом по вопросам выработки законов, стратегий, программ и услуг, необходимых для внедрения этих стандартов. Она выступает за равноправное участие женщин во всех сферах деятельности, уделяя особое внимание пяти приоритетным областям: расширение руководящей роли женщин и участия в процессах принятия решения; искоренение насилия в отношении женщин; привлечение женщин к участию в процессах обеспечения мира и безопасности; расширение экономических прав и возможностей женщин и придание первоочередного значения вопросам гендерного равенства в процессах национального планирования и бюджетирования. Структура «ООН-женщины» также координирует и содействует работе системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства.



Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызстане  
г. Бишкек, ул. Киевская, 195  
Тел.: +996 312 988 016 (101)

Электронная почта: [kyrgyzstan@unwomen.org](mailto:kyrgyzstan@unwomen.org)  
Веб-сайт: [www.unwomen.org](http://www.unwomen.org)  
[eca.unwomen.org](http://eca.unwomen.org)  
[kyrgyzstan.un.org](http://kyrgyzstan.un.org)