

ОТЧЁТ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
О РОЛИ ЖЕНЩИН
В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА
И БЕЗОПАСНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



© ООН-женщины. Все права сохранены.
Издано в 2020 г.

Подготовлено страновым офисом «ООН-женщины» в Кыргызской Республике
Автор: Диана Маматова
Верстка: Андрей Жвакин

Мнения, выраженные в данной публикации, являются мнениями автора(ов) и не обязательно отражают точку зрения структуры «ООН-женщины».

ОТЧЁТ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
О РОЛИ ЖЕНЩИН
В ОБЕСПЕЧЕНИИ МИРА
И БЕЗОПАСНОСТИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызской Республике

Бишкек, март 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ	2
ВВЕДЕНИЕ	3
1. Женщины, мир и безопасность и Организация Объединенных Наций	5
2. Женщины, мир и безопасность и реализация НПД по исполнению Резолюции 1325 СБ ООН в Кыргызской Республике	9
3. Основные проблемы и пробелы, выявленные при реализации НПД	15
4. Примеры передовой практики и полученный опыт	19
5. Рекомендации	23
Заключение	29

СОКРАЩЕНИЯ

ОГО	Организация гражданского общества
ГРРПВЖ	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин
ГЧСИ	Гендерно-чувствительный и социально инклюзивный (подход)
ППЧ	Подход, основанный на правах человека
НОНП	НОНП
МСУ	Местное самоуправление
НПД	Национальный план действий (по 1325)
ПНЭ	Предотвращение насильственного экстремизма
ЦУР	Цель устойчивого развития
СГ ООН	Страновая группа ООН
РСБ ООН	Резолюция Совета Безопасности ООН
ЖМБ	Женщины, мир и безопасность
ПД7П	План действий из семи пунктов (по миростроительству с учетом гендерных факторов)

ВВЕДЕНИЕ

Мир и конфликты влияют на людей по-разному, в зависимости от их социального статуса, гендерной принадлежности, возраста, наличия ограниченных возможностей здоровья и других социальных показателей, а также имеющихся экономических, физических и социальных возможностей. Когда дело касается понимания контекста той или иной ситуации, гендер оказывается одним из факторов, который необходимо учитывать при анализе политических, социально-экономических и культурных аспектов. Исследователи, специалисты и лица, принимающие решения, признают важность участия женщин в обеспечении прочного мира и необходимости учета их приоритетов и потребностей в защите. Однако в большинстве случаев женщины по-прежнему исключены из миротворческих процессов и имеют ограниченный доступ и возможности для конструктивного участия в принятии решений. Для решения этой проблемы международными организациями, правительствами стран и гражданскими активистами по всему миру, были предприняты совместные усилия для создания повестки, известной сегодня как «Женщины, мир и безопасность (ЖМБ)».

В 2000 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций была принята основополагающая Резолюция 1325 о Роли женщин в обеспечении мира и безопасности (Резолюция 1325 СБ ООН).¹ Эта резолюция позволила повысить информированность общественности об актуальности гендерного подхода в области мира и безопасности и надежно закрепила права женщин в миротворческой повестке дня. Документом учитывается воздействие конфликтов и военных действий на женщин и девочек и признается важность и равноценность роли, которые они играют в достижении устойчивого мира. С момента принятия резолюции многие страны мира разработали Национальные планы действий (НПД) по реализации Резолюции 1325 СБ ООН, а партнеры по развитию продолжали продвигать гендерные аспекты в миротворческие процессы через различные программы.

В 2010 году, в 10-ю годовщину принятия Резолюции 1325 СБ ООН, к Генеральному секретарю ООН обратились с просьбой подготовить доклад об участии женщин в процессе миростроительства. Управление по поддержке миростроительства (УПМС) совместно с ЮНИФЕМ подготовили доклад и разработали План действий из семи пунктов по учету гендерной проблематики в

миростроительстве (7РАР).² Приняв этот План действий, система ООН взяла на себя обязательство по повышению подотчетности перед женщинами и девочками. В этом подробном документе содержатся конкретные «обязательства» в отношении (1) урегулирования конфликтов, (2) постконфликтного планирования, (3) финансирования миротворческой деятельности, (4) потенциала гражданского общества, (5) управления, (6) верховенства закона и (7) восстановления экономики.

С момента принятия Резолюции 1325 СБ ООН, Кыргызской Республикой были разработаны три НПД по ее реализации: НПД на 2012-2014 гг. (с продлением до конца 2015 г), НПД на 2016-2017 гг. и текущий НПД на период с 2018 по 2020 гг. Правительством республики планируется разработка очередного НПД на период с 2021 по 2023 гг.

Целью настоящего отчета является проведение анализа Резолюции 1325 СБ ООН и ее исполнения в Кыргызской Республике. В частности, в данном документе содержится обзор всех НПД по РСБ ООН 1325, принятых в Кыргызской Республике, анализируется достигнутый прогресс и выявленные пробелы, а также приводятся рекомендации для разработки следующего НПД. Анализ основывается преимущественно на имеющихся отчетах о мониторинге результатов реализации НПД, а также других доступных ресурсах и данных в области ЖМБ.

¹ Канцелярия специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин (2000 г). Резо-люция 1325 Совета Безопасности ООН «Мир, женщины и безопасность», см. <http://www.un.org/womenwatch/osagi/wps/#resolution>

² ООН (2010). Доклад Генерального секретаря: Участие женщин в миростроительстве. См: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2010/466

1. ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ И ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Рамочный документ стратегических результатов ООН по вопросам ЖМБ

В 2010 году Генеральным секретарем ООН был предложен стратегический рамочный документ по реализации резолюции сроком на 10 лет. В Рамочном документе стратегических результатов ООН по резолюции «Женщины, мир и безопасность» на 2011-2020 гг.³ представлено совместное видение деятельности по исполнению Резолюции 1325 СБ ООН и других резолюций в области ЖМБ. В целом структуры ООН отвечают за принятие конкретных мер по четырем основным направлениям в рамках поддержки усилий стран-членов ООН по локализации НПД:

- **Предотвращение:** Предотвращение конфликтов, а также всех форм насилия в отношении женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях.
- **Участие:** Обеспечение участия женщин наравне с мужчинами и продвижение гендерного равенства в принятии решений по вопросам миростроительства и безопасности на национальном, местном, региональном и международном уровнях.
- **Защита:** Защита и продвижение прав женщин и девочек в конфликтных ситуациях.
- **Чрезвычайная помощь и восстановление:** Учет особых потребностей женщин и девочек в чрезвычайной помощи и расширение возможностей женщин в деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Каждая цель и основа имеет набор конечных и промежуточных результатов и задач, которые поручаются рекомендованной ведущей структуре ООН. Кроме того, в рамочном документе результатов приводятся показатели (индикаторы)

по каждой цели, которыми страны-участники могут пользоваться для отслеживания прогресса в реализации НПД по резолюции 1325 СБ ООН.

В целом, если будет разработан новый рамочный документ стратегических результатов по вопросам ЖМБ на период после 2020 года, настоятельно рекомендуется использовать его в качестве руководящего документа при определении приоритетных направлений деятельности для страновой группы ООН (СГООН) в Кыргызской Республике в области ЖМБ и проведении конкретных мероприятий ведущими структурами ООН. СГООН следует использовать этот документ при обсуждениях с государственными партнерами в Кыргызской Республике с тем, чтобы обеспечить учет приоритетных вопросов ЖМБ на всех этапах НПД, включая разработку, реализацию, мониторинг и отчетность.

Цели устойчивого развития

Глобальные Цели устойчивого развития (ЦУР) имеют большое значение для повестки дня ЖМБ. Вопросы резолюции 1325 связаны как с ЦУР 5 («Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек»), а также, ЦУР 16 («Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии государственных органов на всех уровнях»). Возможно, формулировки и задачи указанных ЦУР не всегда отражают специальную терминологию ЖМБ, однако подход, основанный на правах человека, и принцип «никто не будет забыт» лежат в основе рассмотрения потребностей женщин и девочек и вопросов мира и безопасности через парадигму прав человека.

³ Матрица стратегических результатов ООН по резолюции «Женщины, мир и безопасность» на 2011-2020 гг. (2010 г). См.: https://www.un.org/womenwatch/ianwge/taskforces/wps/Strategic_Framework_2011-2020.pdf

НПД по исполнению Резолюции 1325 СБ ООН и повестка дня в сфере гендерного равенства, миро-строительства и развития

Повестка по вопросам роли женщин в обеспечении мира и безопасности представляет собой отдельный рамочный документ. Тем не менее, она также является неотъемлемой частью комплексной системы основных рамочных документов по вопросам гендерного равенства, миростроительства и развития. В то время как в НПД по исполнению резолюции 1325 содержатся конкретные целевые мероприятия по предотвращению конфликтов и насилия в отношении женщин и девочек, повышению участия женщин в принятии решений по вопросам миростроительства и безопасности, защите прав женщин и девочек и учету их потребностей и возможностей при оказании чрезвычайной помощи и в постконфликтном восстановлении, крайне важно, чтобы эти мероприятия были также привязаны к другим существующим концептуальным и рамочным документам национального уровня, касающимся вопросов гендерного равенства, миростроительства и развития, таким как национальные стратегии по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, национальные программы развития, стратегии по урегулированию межэтнических конфликтов, миростроительству и так далее. В процессе локализации НПД, можно добиться более устойчивых результатов и большей согласованности, если учитывать национальные и региональные контексты, процессы и системы. Правительства стран должны использовать возможность привязки НПД по РСБ ООН 1325 к другим национальным стратегическим документам по вопросам мира и безопасности, развития и гендерного равенства.

Структура «ООН-женщины» в глобальном контексте

Структура «ООН-женщины» способствует миростроительству и интеграции, поддерживая участие женщин во всех аспектах миротворческой деятельности. Структура «ООН-женщины» в глобальном контексте оказывает женщинам повсеместную поддержку с тем, чтобы обеспечить их равноценное участие в системах управления, в том числе на руководящем уровне, и получение связанных с этим преимуществ. Программы «ООН-женщины» содействуют реформированию систем правосудия и безопасности с учетом гендерной проблематики, принятию и исполнению законов

по борьбе с насилием в отношении женщин и предоставлению государственных услуг с учетом всех потребностей женщин.

Структурой «ООН-женщины» разработана специальная флагманская программа по обеспечению участия женщин в процессах миростроительства, безопасности и восстановления.⁴ Нормативная база программы основана, в основном, на резолюциях Совета Безопасности ООН по вопросам прав женщин, мира и безопасности (Резолюция 1325 (2000), Резолюция 1820 (2008), Резолюция 1888 (2009), Резолюция 1889 (2009), Резолюция 1960 (2010), Резолюция 2106 (2013), и Резолюция 2122 (2013)), а также международных правах человека. Согласно этой программе, Структура «ООН-женщины» выделяет пять основных направлений деятельности по построению более мирного и гендерно равноправного общества:

1. Созданы благоприятные условия для реализации обязательств в сфере ЖМБ;
2. Предотвращение конфликтов: участие женщин в процессах принятия решений и деятельности связанных с предотвращением конфликтов;
3. Урегулирование конфликтов: представленность и усиление руководящей роли женщин увеличены в официальных и неофициальных переговорах по урегулированию конфликтов;
4. Защита: безопасность и охрана физического и психического здоровья женщин обеспечены и их права человека соблюдаются;
5. Миростроительство и восстановление: социально-экономическое восстановление и политическое участие женщин и девочек в постконфликтных ситуациях.

Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызской Республике

Портфолио ЖМБ странового офиса «ООН-женщины» в Кыргызской Республике включает ряд проек-тов по поддержке роли женщин в миростроительстве. В прошлом деятельность офиса была сосредоточена в основном на усилении роли женщин и молодежи в миростроительстве на национальном и местном уровнях,

⁴ ООН-женщины, Флагманская программа по обеспечению участия женщин в процессах миростроительства, безопасности и восстановления, стр. 29. См: <https://www.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2015/un-women-flagship-programmes-booklet-en.pdf?la=en&vs=357>

рациональном использовании природных ресурсов, включая эффективное водопользование, исследованиях по вопросам гендерных отношений и миростроительства, приграничных ситуациях, а также расширении экономических прав и возможностей женщин. В настоящее время команда офиса завершает реализацию совместной программы ООН по предотвращению насильственного экстремизма, в которой особое внимание уделяется вопросу планирования и формирования бюджетов органов МСУ с учетом гендерных аспектов, работе СМИ, гендерно- и конфликто-чувствительной журналистике, гражданскому образованию и толерантности, а также расширению прав и возможностей уязвимых групп женщин и девочек. Кроме того, недавно была запущена новая совместная программа ООН по вопросам женщин и миграции в контексте процессов миростроительства и развития.

Относительно конкретной реализации НПД, страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызской Республике оказывает необходимую техническую и финансовую поддержку, в частности – содействие в проведении консультаций по вопросам реализации НПД и разработке НПД, финансирование ряда конкретных мероприятий в рамках НПД, предоставление технической экспертизы по реализации НПД для профильных государственных структур, содействие ОГО в проведении мониторинговой оценки, а также развитие потенциала государственных и негосударственных структур в сферах гендерного равенства, ЖМБ и Резолюции 1325 СБ ООН.



Сверху вниз:

Глава Государственной Администрации Баткенской области г-н Халмурзаев приветствует специального представителя Генерального секретаря ООН (СПГС) и главу РЦООНПДЦА г-жу Герман в День мира в Кыргызстане, 21 сентября 2018 года. Фото: Структура ООН-Женщины

Женщины-наблюдатели из Ферганской долины на семинаре по мониторингу реализации резолюции 1325 СБ ООН в Кыргызстане, 14 ноября 2012 года. Фото: Структура ООН-Женщины

2. ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ И НПД ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1325 СБ ООН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Разработка первого НПД по исполнению резолюции 1325 СБ ООН

Вследствие межэтнического конфликта, произошедшего на юге Кыргызской Республики в июне 2010 года, в 2011 году членами Сети женщин-миротворцев были организованы национальные слушания с участием депутатов парламента, представителей государственных структур, гражданского общества и СМИ для обсуждения воздействия конфликта на положение женщин в республике. В 2012 году, страновой офис структуры «ООН-женщины» в Кыргызской Республике успешно пролоббировал через депутатов Парламента Кыргызской Республики вопрос о разработке Правительством Кыргызской Республики Национального плана действий по исполнению резолюции 1325 СБ ООН. В результате, правительство страны проявило политическую волю, и в апреле 2012 года Комитетом по обороне и безопасности Парламента Кыргызской Республики был подписан указ о принятии и адаптации указанной резолюции. Была создана Межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители ряда профильных министерств и ведомств под руководством заместителя министра внутренних дел КР. В результате работы группы, при необходимой технической и логистической поддержке, в конце октября 2012 года был подготовлен НПД по исполнению резолюции 1325 СБ ООН, который был утвержден в феврале 2013 года Постановлением Правительства КР №78 «Об утверждении Плана действий по реализации Резолюции 1325 СБ ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности».⁵

В апреле 2013 года, Структура «ООН-женщины» оказала Правительству КР помощь в разработке ин-дикаторов, бюджета и стратегии реализации НПД.⁶ Представители штаб-квартиры «ООН-женщины» посетили Кыргызскую Республику с целью организации соответствующих семинаров для сотрудников различных государственных ведомств. Был привлечен национальный эксперт для оказания помощи в составлении бюджета НПД по резолюции 1325. Несмотря на недофинансирование в размере 1 млн. долларов США, большая часть запланированных мероприятий не требовала вложений свыше принятых Правительством КР финансовых обязательств.

По запросу Правительства КР «ООН-женщины» организовали встречу представителей донорских организаций и структур ООН для обсуждения финансирования ряда мероприятий НПД, на реализацию которых не были изысканы средства. В результате, Структура «ООН-женщины», Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказали поддержку по выбранным направлениям деятельности, в основном в виде финансирования через ФМС ООН. Кроме того, Организацией по сотрудничеству и безопасности в Европе (ОБСЕ) были зарезервированы средства для реализации НПД по РСБ ООН 1325 в 2014 году. Позднее, срок реализации НПД был продлен до 2015 года.

⁵ Постановление Правительства КР №78 «Об утверждении Плана действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли женщин в обеспечении мира и безопасности» от 18 февраля 2013 г. См.: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94172?cl=ru-ru>

⁶ Содействие реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН в Кыргызстане (2000). Окончательный отчет для Правительства Австрии, январь-декабрь 2013 г.

Основные участники НПД по РСБ ООН 1325 со стороны государственных и негосударственных структур⁷

В Кыргызской Республике координированием разработки и исполнения НПД занимается следующий блок ведомств и структур. Основными государственными органами, обеспечивающими контроль и координирование реализации НПД, являются Министерство внутренних дел КР и Отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Премьер-министра КР. Основные вспомогательные государственные ведомства включают Министерство труда и социального развития КР, Государственный комитет по делам обороны КР, а также Министерство чрезвычайных ситуаций (МЧС) КР и Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям КР. Другие государственные структуры представлены Государственным комитетом по национальной безопасности КР и Государственной комиссией по делам религий КР.

Учитывая политическую ситуацию в республике, рекомендовано работать в тесном сотрудничестве с Правительством КР по продвижению повестки дня ЖМБ и придания ей большего политического веса. Например, у Правительства республики есть Секретариаты Координационного совета по правам человека⁸ и Национального совета по делам женщин и гендерному развитию.⁹ Оба органа могут быть задействованы в процесс реализации НПД. Кроме того, Жогорку Кенеш (Парламент) КР также может сыграть важную роль в обеспечении контроля за реализацией НПД. Рекомендуются взаимодействовать с членами Форума женщин-депутатов и работать через них. Ряд министерств не участвует в реализации НПД, но они также могли бы внести свой вклад в повестку дня ЖМБ. Министерство культуры, информации и туризма КР может вести необходимую информационную работу по реализации НПД, а Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта КР могло бы привлечь к вопросам ЖМБ представителей молодого поколения.

7 Обзор основан на результатах анализа результатов исследования «ООН-женщины» (2020 г) по картированию заинтересованных сторон и отчете ОБСЕ о реализации НПД по РСБ ООН 1325 (2020 г), см.: <https://www.osce.org/secretariat/444577>

8 Постановление Правительства КР №630 «О Координационном совете по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики» от 18 ноября 2013 г. См.: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94823?cl=ru-ru>

9 Положение №268 о Национальном совете по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики от 2 мая 2012 г. См.: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93602>

Со стороны организаций гражданского общества (ОГО), важную роль в налаживании связей между местными, национальными и международными структурами, занимающимися разработкой и реализацией НПД, сыграли Сеть женщин-миротворцев (ЖМБ) и женские инициативные группы. Эти объединения были созданы после межэтнических конфликтов в июне 2010 года, и в настоящее время их сеть расширилась до 35 групп с более чем 800 участниками по всей стране. Помимо этого, в Кыргызской Республике созданы профессиональные женские ассоциации в секторах безопасности и правопорядка: Кыргызская ассоциация женщин сектора безопасности и Ассоциация женщин-судей. Эти организации сыграли ключевую роль в сборе информации о нуждах и проблемах женщин в секторе безопасности, а также предоставляли экспертную поддержку в процессе реализации НПД. Другой неправительственной организацией, оказавшей содействие, как в разработке, так и в реализации НПД – особенно в части его локализации – является ОО «Центр помощи женщинам». Другие ОГО, занимающиеся вопросами ЖМБ, включают ОО «Инновационное решение», ОФ «Центр исследований демократических процессов», ОФ «Инициатива Розы Отунбаевой», Фонд «За международную толерантность», «Инсан Даймонд», «Ирет» и другие.

Партнеры по развитию активно содействуют Правительству в разработке и реализации НПД. В их число входят структуры ООН, международные и гуманитарные организации: ПРООН, ЮНФПА, ЮНОДК, структура «ООН-женщины», МОМ, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ОБСЕ и ЕС, АКФ, НДИ, ЮСАИД, ВБ и другие.

Настоятельно рекомендуется наладить сотрудничество с представителями научного и академического сообщества и средств массовой информации для продвижения повестки ЖМБ, особенно для проведения научной, исследовательской и информационной работы по поддержке реализации НПД.

Обзор НПД по РСБ ООН 1325 на 2013-2015 годы

Первый НПД представлял собой амбициозный план правительства на 2013-2014 годы. Всего было поставлено пять целей:

- Цель 1. Формирование системы институциональной защиты прав женщин и девочек в работе по предупреждению конфликтов

- Цель 2. Усиление роли женщин в секторе безопасности, обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций, в том числе на уровне принятия решений
- Цель 3. Формирование нулевой терпимости к насилию в отношении женщин и девочек в конфликтных ситуациях
- Цель 4. Создание и поддержка безопасной среды для женщин и девочек
- Цель 5. Усиление готовности субъектов реагирования с учетом защиты женщин и девочек в условиях конфликта

Согласно отчету о результатах мониторинга, в целом, первый НПД был реализован частично. В частности, при реализации НПД были получены следующие результаты: почти полностью реализована цель №2, частично достигнуты цели №1, 4 и 5 и не выполнена цель №3. В отношении целей №3 и №4 правительство отчитывалось по вопросам, не относящимся к НПД. В обоих случаях, в отчете основное внимание уделялось деятельности по борьбе с домашним/семейным насилием, а не запланированным мероприятиям по НПД1325. К примеру, профильные государственные ведомства проводили тренинги по вопросам семейного насилия, а не вопросам миростроительства и безопасности в контексте резолюции 1325, а представители ОМСУ включали в свои местные планы развития борьбу с домашним насилием, но не конкретные меры по осуществлению резолюции.

Поскольку, не все запланированные мероприятия были выполнены в установленные сроки, Правительством Кыргызской Республики было принято решение о продлении первого НПД до конца 2015 года. Однако даже после продления, согласно результатам обзора, проведенного в 2015 году ОО «Центр помощи женщинам», Правительством было реализовано только около 60% от запланированного объема мероприятий «по субъективным и объективным причинам». Причины не указаны.

Обзор НПД по РСБ ООН 1325 на 2016-2017 годы

Во втором квартале 2015 года, члены Межведомственной рабочей группы, при участии других заинтересованных сторон, продолжили работу, начатую в рамках первого НПД, и запустили процесс разработки нового НПД на 2016 и 2017 годы (при поддержке, в основном, со

стороны ПРООН). Были организованы слушания с презентацией результатов первого НПД для обсуждения рекомендаций и составления НПД на 2016-2017 годы. 17 ноября 2015 года, Правительством КР было издано Распоряжение №560 «Об обеспечении реализации НПД по Резолюции СБ ООН 1325 на 2016-2017 годы»,¹⁰ утвержденное Премьер-министром Кыргызской Республики. Уполномоченным государственным органом, ответственным за мониторинг исполнения и отчетность по НПД, было назначено Министерство внутренних дел КР. Планом предусматривались три цели, девять задач (долгосрочные мероприятия) и 34 меры/действия (краткосрочные мероприятия):

- Цель 1: Усиление участия женщин, в том числе на уровне принятия решений, в вопросах миростроительства и безопасности
- Цель 2: Предупреждение конфликтов и их последствий для женщин и девочек
- Цель 3: Обеспечение защиты населения, в том числе женщин и девочек в условиях конфликта и кризиса

Согласно мониторингу результатов реализации НПД, 32 из 34 запланированных мер были выполнены полностью. Оставшиеся две меры не были реализованы из-за недостатка финансирования.

Обзор НПД по РСБ ООН 1325 на 2018-2020 годы

НПД на 2018-2020 годы был разработан Межведомственной рабочей группой при поддержке Структуры «ООН-женщины» в сотрудничестве с УНП ООН, ПРООН и ЮНФПА. НПД по резолюции 1325 на 2018-2020 годы был утвержден Распоряжением Правительства КР №334 «Об обеспечении реализации НПД по Резолюции СБ ООН» от 21 сентября 2018 г.¹¹ При разработке НПД на 2018-2020 годы, проводились консультации и учитывались рекомендации из отчетов о результатах мониторинга. В целях реализации данного НПД, были совместно пересмотрены и усилены механизмы мониторинга и отчетности. Этот год является завершающим для реализации третьего НПД. Им предусматривается три цели,

¹⁰ Order No. 560 on Implementation of NAP 1325 for 2016-2017, 17 November 2015, available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215148?cl=ru-ru>

¹¹ Order No. 334 on Implementation of NAP 1325 for 2018-2020, 21 September 2018, available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216600>

семь задач (долгосрочные мероприятия) и 18 мер/действий (краткосрочные мероприятия):

- Цель 1: Усилена роль и участие женщин, в том числе на уровне принятия решений, в деятельности, направленной на сохранение мира и безопасности.
 - 1.1. Повышена представленность женщин в местных органах власти и самоуправления.
 - 1.2. Выросло участие женщин и поддержка женских инициатив, в том числе на местном уровне, по снижению рисков радикализации, ведущей к насильственному экстремизму и терроризму.
- Цель 2: Усилено взаимодействия государственных, ОМСУ и гражданского общества в целях предотвращения конфликтов и рисков насилия в отношении женщин и девочек, а также мер по устранению последствий кризисных ситуаций.
 - 2.1. Повышен потенциал и усиление готовности уполномоченных государственных органов к предотвращению конфликтов и рисков насилия в отношении женщин и девочек.
 - 2.2. Усилено взаимодействия госорганов, ОМСУ и гражданского общества в деятельности по обеспечению мира и безопасности.
 - 2.3. Повышение потенциала девочек и мальчиков посредством обучения культуре ненасилия, гендерной справедливости и взаимоуважения.
- Цель 3: Совершенствование системы защиты и учета особых нужд и потребностей женщин и девочек в условиях чрезвычайных ситуаций.
 - 3.1. Повышение готовности уполномоченных органов с учетом задач по обеспечению защиты и учета особых нужд и потребностей женщин, и девочек в чрезвычайных ситуациях.
 - 3.2. Улучшение качества услуг, предоставляемых пострадавшим при ЧС, в том числе женщинам и детям.

Министерством внутренних дел КР были подготовлены два отчета о ходе реализации мероприятий НПД на 2018-2020 годы: за последний квартал 2018 года и за первый и второй кварталы 2019 года. Оценка и мониторинг результатов реализации НПД еще не проводились.

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПРОБЕЛЫ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НПД

Проблемы при реализации НПД на микро-уровне

Основные проблемы, выявленные в ходе реализации **НПД на 2012-2014 (2015) годы:**

- Недостаток возможностей и отсутствие приверженности (необязательность) ключевых сторон, участвующих в реализации мероприятий НПД по предотвращению конфликтов, проведению миротворческих переговоров и последующей деятельности по постконфликтному восстановлению с точки зрения женщин, мира и безопасности.
- Недостаток необходимых ресурсов для реализации НПД.

Основные проблемы, выявленные в ходе реализации **НПД на 2016-2017 годы:**

- Недостаток финансирования и государственной поддержки.
- Низкий уровень координации, взаимодействия и сотрудничества между профильными государственными структурами на местном и национальном уровнях в связи с реализацией НПД.
- Индикаторы НПД (включая их формулировки), не позволяли получить точную информацию об исполнении мероприятий государственными органами. Представители государственных органов часто включали в отчеты данные об общей деятельности по борьбе с домашним насилием и продвижению гендерного равенства, не уделяя специального внимания вопросам ЖМБ.
- Потеря институциональной памяти и текучесть кадров на государственном уровне негативно повлияли на достижение всех запланированных целей НПД.

Основные проблемы, выявленные в ходе реализации **НПД на 2018-2020 годы:**

- Постоянная замена членов Межведомственной рабочей группы. Это

отрицательно сказалось на накоплении знаний, опыта и навыков у членов группы, что необходимо для обеспечения продуктивной работы, устойчивости и непрерывности деятельности. Специалисты в области гендерной проблематики рекомендовали профильным государственным органам назначить ответственных координаторов и не менять их на протяжении всего процесса реализации НПД.

Проблемы при реализации НПД на макро-уровне

С 2012 года Кыргызской Республикой было реализовано два НПД по резолюции 1325. В этом году завершается реализация третьего НПД и планируется разработка четвертого на 2021-2023 годы. Проводимая по итогам каждого цикла оценка позволяет получить общее представление об основных проблемах, выявленных в ходе реализации НПД. Результаты анализа показывают наличие технических проблем на микро-уровне на каждом этапе реализации планов. Однако, также важно проанализировать и пересмотреть достигнутый прогресс и выявленные проблемы, связанные с реализацией НПД и повесткой ЖМБ в целом и на макро-уровне. Такой взгляд со стороны может дать толчок к более полному пониманию процесса, в том числе связи между техническими и ценностными аспектами повестки ЖМБ.

Как далеко удалось продвинуться Кыргызской Республике в повышении участия женщин в миротворчестве на макро-уровне? Страна признала важность гендерной составляющей в вопросах мира и безопасности и добилась некоторого прогресса. Однако, этот прогресс достаточно ограничен, когда дело касается реального участия женщин в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов. Женщины по-прежнему не участвуют в миротворческих процессах или играют в них достаточно пассивную роль. Часто женщины-активистки занимаются лишь организацией культурных и спортивных

мероприятий для продвижения толерантности и дружественных отношений внутри своих общин. Мужчины же, наоборот, играют ключевую роль в урегулировании и разрешении конфликтов.

На примере пограничных конфликтов в приграничных районах южных областей Кыргызской Республики видно, что урегулированием конфликтных ситуаций занимаются мужчины, будь то представители органов центральной государственной власти, ОМСУ, члены Комитета или Рабочей группы по делимитации и демаркации границ, религиозные лидеры или местные жители. Женщин же из зон конфликтов обычно эвакуируют, и они не участвуют в переговорах. .

Из-за сложной системы патриархальных социальных отношений, женщины по-прежнему находятся в невыгодном положении. По существующим вредным гендерным нормам, ведение домашнего хозяйства является обязанностью женщин, тогда как мужчинам отводится роль главы домохозяйства, отвечающего за принятие решений.¹² С одной стороны, общество и особенно мужчины навязывают и поддерживают эти дискриминационные практики на уровне семьи, общества и государства. С другой стороны, женщины зачастую сами себя ограничивают из-за действующих гендерных стереотипов и не представляют себя в роли миротворцев. Это усугубляется другим распространенным стереотипом о том, что вопросами безопасности традиционно занимаются мужчины.

Одной из основных проблем, выявленных при реализации НПД по резолюции 1325 на макро-уровне, стала проблема признания вопросов ЖМБ в качестве приоритетных в политической повестке дня. Зачастую, в политике национальной безопасности страны вопросы ЖМБ рассматриваются как вторичные. Необходимо обеспечить более конструктивное понимание повестки ЖМБ как части общей системы продвижения гендерного равенства и прав человека. Дело не только в участии женщин в миротворчестве как таковом, но также в гендерном неравенстве и неравном гендерном соотношении сил между мужчинами и женщинами. Гендерно-чувствительные и социально-инклюзивные подходы лежат в основе прочного мира и

всеобщей безопасности, обеспечивая защиту прав граждан и прав женщин, в частности.

12 Исследование «Гендер в восприятии общества в Кыргызской Республике», структура «ООН-женщины», ЮНФПА, МОТ (2018), см.: <https://eca.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/04/gender-in-society-perception-study-kyrgyz-republic>



Сверху вниз:

Студентка Баткенского государственного университета делится своими взглядами о роли молодежи и женщин в миростроительстве во время лекции специального представителя Генерального секретаря ООН (СПГС) и главы РЦООНПДЦА г-жи Герман в День мира в Кыргызстане, 21 сентября 2018 года. Фото: Структура ООН-Женщины

Групповое фото женщин-активисток из трансграничных общин Кыргызстана и Таджикистана со специальным представителем Генерального секретаря ООН (СПГС) и членами делегации в День мира в Кыргызстане, 21 сентября 2018 года. Фото: Структура ООН-Женщины

4. ПРИМЕРЫ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Несмотря на проблемы, выявленные в ходе реализации НПД, отмечается прогресс в использовании полученных уроков. Ниже перечислен ряд примеров положительного опыта и эффективной реализации НПД в Кыргызской Республике:

- **Признание необходимости в разработке и реализации НПД по резолюции 1325 СБ ООН на постоянной основе:** С 2012 года, Кыргызской Республикой признается необходимость продвижения программы ЖМБ путем разработки и адаптации НПД по реализации резолюции 1325 СБ ООН. В этом году завершается реализация третьего НПД и планируется разработка и принятие следующего. Признание необходимости поддержки вопросов ЖМБ создает возможности для достижения более существенного прогресса в усилении роли женщин в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов.
- **Мониторинг и оценка хода реализации НПД:** представители гражданского общества и специалисты в области гендерной проблематики и миростроительства, при поддержке партнеров по развитию, продолжают проводить независимую оценку исполнения НПД в целях анализа полученного опыта, основных проблем и рекомендаций и использования этой доказательной базы для информирования следующего НПД.
- **Проведение консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами:** важно продолжить использовать подходы, основанные на широком участии сторон, и проводить консультации со всеми участниками процесса, включая представителей государственных структур, партнеров по развитию, гражданских активистов и экспертов по вопросам НПД 1325, для обсуждения и разработки НПД.
- **Техническая экспертная поддержка в ходе реализации НПД:** при реализации НПД партнеры по развитию оказывают государству необходимую техническую поддержку. В процессе задействовано несколько экспертов в области гендерного равенства и миростроительства.
- **Проведение Дня Мира:** мероприятия и консультации, приуроченные к Международному Дню Мира, представляют собой платформу, где можно услышать голоса и мнение женщин и узнать о ходе исполнения Резолюции 1325 СБ ООН. В Кыргызской Республике ежегодно проходят Открытые Дни Мира. Эта глобальная практика позволила женщинам, молодежи и гражданскому обществу поднять вопросы ЖМБ, начать диалог с центральными и местными органами власти и выступить в поддержку участия женщин в миростроительстве и в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов.
- **Вовлечение женских организаций в реализацию НПД:** в Кыргызской Республике действует несколько активных женских организаций, которые активно продвигают реализацию НПД по РСБ ООН 1325. Эти женские организации, а также отдельные женщины-активистки участвуют в работе по предотвращению конфликтов. Необходимо продолжить данную практику для поддержки женской активности на местах и развития потенциала женских организаций в продвижении повестки ЖМБ.
- **Сотрудничество с партнерами по развитию:** структуры ООН, международные организации, НПО и различные эксперты сотрудничают с правительством, как на национальном, так и местном уровнях в реализации программ в области ЖМБ и оказывают содействие в разработке, реализации, мониторинге и составлении отчетности по НПД. Это позволило достичь прогресса в продвижении повестки ЖМБ в стране.
- **Развитие потенциала сторон, участвующих в реализации НПД по РСБ ООН 1325:** было крайне важно повысить потенциал государственных и муниципальных служащих, гражданского общества и широкой общественности, включая женщин, в сфере реализации НПД по РСБ ООН 1325 для продвижения повестки ЖМБ. Именно

усиление знаний, навыков и компетенций в области НПД по РСБ ООН 1325 позволяет повысить информированность о Резолюции 1325 СБ ООН и изменить отношение и, в последующем, поведение в поддержку участия женщин в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов и занятия ими более активной позиции в вопросах миростроительства.

- **Развитие потенциала ОМСУ в сфере гендерно-чувствительного планирования:** применительно к локализации НПД, органы местного самоуправления играют важную роль в продвижении повестки ЖМБ на местном уровне и в поддержке общественной деятельности по повышению участия женщин в миростроительстве. Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызской Республике сотрудничает с ОМСУ по вопросам использования гендерно-чувствительных и социально-инклюзивных подходов в разработке местных планов развития и локализации НПД. Эта деятельность позволила повысить потенциал ОМСУ в части учета вопросов гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, а также их потребностей и интересов при планировании местных планов действий и формировании бюджетов к ним.
- **Усовершенствование форм отчетности по реализации НПД:** в заключении реализации второго НПД, была подчеркнута необходимость усовершенствования механизмов отчетности. При составлении отчетов профильные государственные структуры использовали разные формы и процедуры отчетности. Для повышения эффективности механизмов контроля и учета в рамках текущего НПД была внедрена новая форма отчетов. Результаты усовершенствования процедур отчетности будут оцениваться по завершении текущего НПД. Для более эффективной реализации НПД необходимо продолжить работу по поддержке и усовершенствованию механизмов и процессов отчетности.



Сверху вниз:

Женщины-активистки и женские группы из Кыргызстана и Таджикистана обсуждают роль женщин в трансграничном миростроительстве на круглом столе в Баткене во время Дня мира в Кыргызстане, 21 сентября 2018 года. Фото: Структура ООН-Женщины

Члены рабочей группы по реализации НПД резолюции 1325 Совета Безопасности ООН на семинаре по наращиванию потенциала на тему "Роль женщин в обеспечении мира и безопасности в Кыргызстане" 14 декабря 2018 года. Фото: Структура ООН-Женщины

5. РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам реализации первого и последующих НПД был получен ряд рекомендаций на основе мониторинговых отчетов организаций гражданского общества, оперативных оценок потребностей и консультационных встреч между профильными государственными и негосударственными структурами. Ниже приводятся основные рекомендации из этих отчетов, а также дополнительные рекомендации из специальных отчетов по вопросам миростроительства, безопасности и ЖМБ в целом по трем этапам НПД.

Этап 1: Планирование и формирование бюджета НПД

- 1. Повышение политической воли и ответственности ключевых государственных и негосударственных заинтересованных сторон для поддержки повестки ЖМБ:** необходимо определить способы продвижения и мотивирования высшего руководства на национальном и местном уровнях власти, гражданского общества, донорских организаций и СГООН, по признанию вопросов ЖМБ в качестве одних из приоритетных для обеспечения безопасности и устойчивого развития. Руководители должны принять на себя обязательства и ответственность, а также выработать понимание необходимости решения вопросов ЖМБ и гендерных вопросов. Следует рассмотреть возможность вовлечения ключевых государственных структур, таких как Аппарат Президента КР, Жогорку Кенеш КР, Аппарат Премьер-министра КР и другие, в продвижении повестки ЖМБ.
- 2. Определение приоритетных направлений деятельности в рамках НПД 1325 путем проведения межсекторального анализа, с использованием доказательной базы:** правительству республики рекомендуется выполнить комплексный анализ конфликтных ситуаций в разрезе гендерной составляющей для определения основных актуальных проблем, факторов и рисков в области безопасности. Полученные данные и результаты анализа необходимо использовать при составлении следующего

НПД. Кроме того, при определении основных приоритетов, важно также определить взаимосвязь государственных программ, документов и политик по вопросам безопасности, миростроительства, гендерного равенства и устойчивого развития (включая, среди прочих, Стратегию по достижению гендерного равенства, План приоритетов миростроительства, Национальный план действий по предупреждению насильственного экстремизма, Концепцию по делам религий, государственную программу по цифровизации, Национальную стратегию устойчивого развития и связанную с ней программу «Единство. Доверие. Созидание», Концепцию укрепления единства народа и межэтнических отношений в Кыргызской Республике и другие). Также необходимо оптимизировать НПД для налаживания связей между профильными секторами, такими как секторы экономики, правопорядка и законности, в целях обеспечения интерсекциональности и выявления существующих пробелов. Помимо этого, правительствам стран рекомендуется использовать международные руководящие принципы и политики по вопросам ЖМБ и Резолюции 1325 СБ ООН, включая рамочный документ результатов ООН по вопросам ЖМБ и другие ключевые документы партнеров по развитию. И наконец, правительству следует продолжить проведение консультационных встреч с участием представителей государственных органов, партнеров по развитию, гражданского общества и экспертов для обсуждения и разработки НПД.

- 3. Акцентирование НПД на предлагаемых приоритетных тематических вопросах:** профильные государственные структуры, гражданское общество, донорские организации и эксперты предлагают различные вопросы для решения в рамках НПД, в основном, в области предотвращения конфликтов и повышения участия женщин. По результатам анализа данных, полученных в ходе консультаций и из отчетов о мониторинге, выделены следующие вопросы:
 - Радикализация; религиозный экстремизм; предотвращение насильственного экстремизма, вербовки женщин и девочек в экстремистские организации;

репатриация, реабилитация и реинтеграция женщин и девочек, связанных с лицами, подозреваемыми в участии в международных террористических организациях, женский терроризм, экстремисты/лица, вернувшиеся из зон конфликтов/мест тюремного заключения;

- Столкновения и конфликты в приграничных населенных пунктах в южных областях республики, в том числе по вопросам пользования природными ресурсами;
- Межэтнические отношения и толерантность;
- Политическая представленность женщин и их участие в принятии решений; недостаток женского персонала в секторе безопасности;
- Изменение поведения и отношения социума и существующих норм в пользу гендерного равенства, усиления роли женщин в миростроительстве, а также повышения участия женщин в процессе принятия решений;
- Недостаток знаний и возможностей у женщин и девочек в таких сферах, как права человека, гендерное равенство, миростроительство и доступ к качественному образованию;
- Трудовая миграция и связанные с ней случаи насилия в отношении женщин и девочек.

В дополнение к вышеперечисленным приоритетным вопросам, также важно рассмотреть применение адаптивных подходов при реализации НПД, чтобы иметь возможность своевременно реагировать на новые потребности и изменения в текущей ситуации. Пандемия коронавируса COVID-19 подчеркнула необходимость использования адаптивных подходов в рамках текущего НПД 1325 для реагирования на рост случаев домашнего насилия по всей стране, которое увеличилось на 65% за период пандемии. Другие чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы могут включать ликвидацию последствий стихийных бедствий, таких как оползни, пограничные конфликты и конфликты из-за природных ресурсов (земельные ресурсы, вода).

4. **Формирование бюджета и выделение денежных средств на реализацию НПД:** для широкого внедрения НПД в качестве одного из приоритетных направлений деятельности по развитию страны

необходимо, чтобы расходы на НПД были заложены в государственном бюджете. Часто финансирование НПД осуществляется государством нерегулярным образом. В результате, из-за отсутствия финансирования становится невозможным выполнить те или иные мероприятия. Правительство должно рассчитать необходимые затраты на реализацию НПД на стадии его разработки при участии Министерства финансов КР, и затем выделять средства из государственного бюджета при возможном финансовом участии донорских организаций. Донорские организации уже предоставляли финансовую поддержку для реализации ряда мер в рамках каждого НПД. Кроме того, согласно закону КР о принципах бюджетного права, правительство может рассмотреть возможность выделения ОМСУ категориальных и стимулирующих грантов для решения вопросов в сфере ЖМБ.

Этап 2: Реализация и исполнение НПД по РСБ ООН 1325

5. **Улучшение координации деятельности в рамках НПД 1325 между государственными и негосударственными заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, гражданским обществом, партнерами по развитию, активистами, СМИ и другими ключевыми заинтересованными сторонами:** на программном уровне важную роль играет координация многочисленных инициатив и мероприятий, возглавляемых различными сторонами, а также согласованность НПД с другими стратегиями и программами. После определения и картирования всех ключевых сторон необходимо установить между ними синергические связи – оперативные и нормативные – и обеспечить их функционирование для более эффективной реализации НПД.
6. **Развитие потенциала профильных государственных структур и активистов гражданского сектора по вопросам ЖМБ и Резолюции 1325 СБ ООН:** сохраняется необходимость в развитии потенциала профильных государственных и негосударственных структур в области ЖМБ для более эффективной реализации НПД и достижения положительных результатов в части продвижения прав женщин в области миростроительства. Правительству рекомендуется по мере возможности

- внедрять программы по развитию потенциала на институциональном уровне, способствуя таким образом системному решению вопроса организации непрерывного обучения для сторон-участников по вопросам ЖМБ в контексте Резолюции 1325 СБ ООН. Также, рекомендуется привлекать активистов гражданского сектора в процесс разработки, реализации, мониторингу и оценке НПД, в том числе возглавляемые женщинами ОГО, специализирующиеся на расширении роли женщин в области миростроительства. Кроме того, рекомендуется развивать потенциал ведущих государственных структур, ответственных за координирование НПД, для повышения эффективности их деятельности.
7. **Вовлечение ОМСУ в процесс реализации НПД:** представители ОМСУ могут сыграть важную роль в реализации НПД на местном уровне. Рекомендуется вовлекать ОМСУ в совместную работу по повышению информированности населения по вопросам НПД 1325, прав женщин, гендерного насилия и доступа к государственным услугам. Кроме того, рекомендуется, чтобы ОМСУ включали в свои местные планы развития мероприятия из НПД 1325 и НПД по достижению гендерного равенства. При планировании и формировании бюджетов программ особое внимание следует уделять гендерно-чувствительным и социально-инклюзивным подходам.
 8. **Развитие потенциала женщин и девочек для обеспечения их участия в таких сферах, как принятие решений, реализация НПД, права человека и гендерное равенство:** зачастую к женщинам относятся как к жертвам, что само по себе может быть вредной практикой. Необходимо воспринимать женщин как движущую силу и источник перемен и дать им возможности для участия в принятии решений и получения образования. Одним из инструментов для расширения прав и возможностей женщин является развитие их потенциала с предоставлением менторской поддержки. Все это позволит усилить роль женщин в миростроительстве и задействовать их в качестве лиц, принимающих решения, и медиаторов в официальных и неформальных процессах по раннему предупреждению, предотвращению и урегулированию конфликтов, и мирных переговоров. Особое внимание следует уделять женщинам-лидерам, у которых имеется потенциал для эффективного продвижения повестки ЖМБ.
 9. **Проведение информационных мероприятий и кампаний по вопросам Резолюции 1325 СБ ООН для изменения общественного восприятия и социальных норм:** правительству рекомендуется включить в НПД информационные и коммуникационные мероприятия для изменения общественного восприятия и социальных норм в пользу повестки ЖМБ. Широкая общественность, профильные государственные и негосударственные структуры на национальном и местном уровнях, и гражданское общество в целом слабо информированы о НПД по РСБ ООН 1325 и его решающей роли в обеспечении мира и безопасности для всех. ООН следует и дальше использовать Открытые Дни Мира как возможность для систематического отслеживания предложений по ускорению исполнения обязательств в области ЖМБ, внесенных в ходе предыдущих празднований Дня Мира. В рамках мероприятий и консультаций, приуроченных ко Дню Мира, женщины и участники движения за мир смогли рассказать о своем опыте, проблемах и вкладе в продвижение повестки ЖМБ. Все информационные материалы должны издаваться на нескольких языках, в том числе на кыргызском, для того чтобы с ними могли ознакомиться различные группы населения. Важно поддерживать СМИ для информирования населения о повестке ЖМБ, продвижения языка мира и решения проблем дискриминации уязвимых групп женщин и девочек. Религиозные лидеры также могут принимать участие в распространении информации о важности участия женщин в процессах миростроительства и развития, и в общественной жизни.
 10. **Использование гендерно-чувствительных и социально-инклюзивных подходов и принципа «никто не будет забыт»:** правительству рекомендуется использовать подходы, основанные на принципах гендерного равенства и социальной инклюзивности, а также принцип «никто не будет забыт» на всех этапах НПД, начиная с разработки и проведения консультаций до реализации, мониторинга и оценки и заканчивая представлением отчетности и коммуникации. Гендерно-чувствительный и социально-инклюзивный подход предполагает учет разных мнений и потребностей мужчин, женщин, мальчиков и девочек и направлен на обеспечение равных прав и возможностей для всех, а

также на то, чтобы социально изолированные люди имели равные возможности для реализации своих прав и потенциала для внесения своего вклада в развитие общества и получения равных преимуществ. Особое внимание в контексте ЦУР уделяется принципу «никто не будет забыт», согласно которому приоритетными задачами являются защита человеческого достоинства и развитие наиболее маргинализированных групп населения, в числе которых чаще всего оказываются женщины и девочки. Рекомендуется уделять особое внимание уязвимым группам женщин и девочек, а также женщинам, сталкивающимся с множественными формами дискриминации, включая женщин из религиозных общин и этнических меньшинств, женщин, проживающих в приграничных населенных пунктах, женщин с ограниченными возможностями здоровья, членов семей вернувшихся иностранных боевиков-террористов, молодых сельских женщин и женщин-мигранток.

Этап 3: Мониторинг, оценка, составление отчетности и управление знаниями

11. Создание эффективной системы

мониторинга и оценки НПД: правительству необходимо разработать эффективные механизмы мониторинга, оценки и отчетности для повышения прозрачности деятельности в рамках НПД. Цели и задачи НПД должны быть реалистичными. Государству следует разработать систему индикаторов (показателей) для планирования результатов НПД и их оценки по завершении реализации НПД. Индикаторы должны разрабатываться по критериям SMART (S-конкретные, M-измеримые, A-достижимые, R-реалистичные и T-определенные по времени) и включать качественные и количественные показатели с разбивкой по возрасту и полу (по возможности). Эти индикаторы также должны быть привязаны к национальным индикаторам ЦУР. Недавняя оценка гендерной статистики в Кыргызской Республике¹³ выявила пробелы в системе гендерных статистических данных. В рамках НПД для мониторинга и отчетности в области ЖМБ необходимо создать систему, включающую специальные и относительные

гендерные индикаторы ЦУР. В идеале, в матрице индикаторов должны быть также предусмотрены промежуточные и/или годовые показатели. Благодаря этому государство или гражданский сектор смогут отслеживать, проводить мониторинг, отчитываться о прогрессе достижения конечных результатов. В зависимости от договоренностей, правительству рекомендуется внедрить промежуточную оценку реализации НПД.

12. Разработка форм отчетности: для более эффективного сбора, совместного использования, анализа и представления данных необходимо разработать единые формы отчетов, которые будут применяться профильными государственными ведомствами и министерствами. Механизмы отчетности в настоящее время тестируются в рамках текущего НПД. Правительству рекомендуется изучить полученный опыт и продолжить работу по совершенствованию отчетности. Особое внимание следует уделить сбору, мониторингу, и представлению данных с разбивкой по полу. Недостаток надежных дезагрегированных по признаку пола данных является одним из препятствий для отслеживания прогресса в части повышения представленности женщин в правоохранительном и оборонном секторах, местных кенешах (советах) и других государственных структурах.

13. Внедрение механизмов подотчетности и осуществление мониторинга:

необходимо предусмотреть механизмы подотчетности и контроля для содействия государственным и гражданским структурам в реализации принятых обязательств. Необходимо размещать годовые отчеты в открытом доступе и надлежащим образом планировать промежуточные и/или итоговые оценки. Общественный мониторинг НПД, осуществляемый организациями гражданского общества, особенно теми, что специализируются на усилении роли женщин в области миростроительства и безопасности, и/или независимыми внешними экспертами и/или профильными специалистами, позволит повысить эффективность контроля реализации НПД и внедрить практику подотчетности. Некоторые эксперты рекомендуют повышать эффективность механизмов подотчетности за счет парламентского контроля с тщательным изучением правительственных

¹³ Отчет о результатах оценки гендерной статистики в Кыргызской Республике (2020 г), PARIS21 (Партнерство для развития в области статистики в 21-м веке) и ООН-женщины

отчетов о реализации НПД. Также, для повышения подотчетности некоторые эксперты рекомендуют включать задачи по реализации НПД в должностные обязанности исполнителей.

14. Усиление механизмов

институционализации и управления

знаниями: одним из слабых мест, выявленных при оценке предыдущих НПД, является текучесть кадров и смена членов Межведомственной рабочей группы, результатом которой стала потеря институциональной памяти. Уполномоченному государственному органу по контролю над исполнением НПД необходимо принять меры для того, чтобы все профильные министерства и ведомства назначили у себя не менее двух постоянных ключевых лиц на весь период исполнения НПД. Для поддержки процесса институционализации необходимо также внедрить практики по управлению знаниями. Члены Межведомственной рабочей группы должны вести работу по формированию институциональной базы данных, а именно работу по отражению, изучению и документированию выявленных проблем, результатов, опыта и рекомендаций, организации накопленных знаний и практик и обмену опытом с другими сторонами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2000-й год ознаменовал собой достижение всемирного консенсуса о важности роли женщин и актуальности гендерного подхода в сфере мира и безопасности. Спустя 10 лет, в 2010 году, в южных регионах Кыргызской Республики произошли межэтнические столкновения. Этот кризис оказал огромное влияние на значительную часть населения страны, при этом, во время конфликта и его последствий больше всех пострадали женщины и девочки. Это повысило внимание к вопросам роли женщин в конфликтных ситуациях внутри страны.

Несмотря на то, что обсуждения относительно принятия Резолюции 1325 СБ ООН в Кыргызской Республике касались в большей степени защиты женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, НПД смогли расширить и подчеркнуть роль женщин в миростроительстве в целом. Правительство Кыргызской Республики проявило политическую волю, поддержав повестку ЖМБ путем принятия уже трех НПД с 2012 года, и достигло некоторого прогресса во включении гендерной составляющей в вопросы мира и безопасности. Результаты последнего десятилетия показывают незначительный прогресс в изменении и расширении фактической роли женщин в предотвращении, урегулировании и разрешении конфликтов. Недавние пограничные конфликты, например, между Кыргызстаном и Таджикистаном в 2019 и 2020 годах, продемонстрировали отсутствие женщин за столом переговоров. При пограничных инцидентах женщин и детей часто эвакуируют из зон конфликтов в более безопасные места.

Исследователи и специалисты пришли к выводу, что участие женщин в процессах миростроительства и безопасности способствует достижению более устойчивого мира. Оценка предыдущих НПД показывает, что абсолютное большинство участников фокус-групп согласны с тем, что «женщины играют крайне важную роль в урегулировании конфликтов и могут стать посредниками в налаживании мира между конфликтующими сторонами».¹⁴

В этом году завершается реализация текущего НПД, и в последующие годы Кыргызской Республике следует и дальше использовать НПД в качестве эффективного и стратегического инструмента для усиления роли женщин в области миростроительства, будь то в рамках официальной (Track I) или неофициальной дипломатии (Track II). Правительству республики рекомендуется усовершенствовать практики, применяемые на этапах планирования, реализации, мониторинга и составления отчетности по НПД. Такой «сквозной» подход может быть направлен на вопросы развития потенциала и ресурсов, отношение и восприятие населения, механизмы координации, контроля и учета.

К повестке ЖМБ не следует относиться как к техническому заданию «для галочки». Профильные государственные и негосударственные структуры должны применять ценностно-ориентированные принципы и осознать необходимость продвижения гендерного равенства и повестки ЖМБ в общем контексте развития и безопасности. Резолюцию 1325 СБ ООН следует рассматривать и как отдельный документ, и как неотъемлемую часть других ключевых рамочных документов и процессов в области гендерного равенства, миростроительства и развития. Необходимо разработать новые инновационные и адаптивные подходы и решения для продвижения вопросов ЖМБ и перехода от технического видения задач гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и усиления роли женщин в области мира и безопасности к более ценностно-ориентированным моделям. Конечная цель заключается в достижении устойчивого мира и безопасности для всех и всеми – и мужчин, и женщин.

¹⁴ Отчет о результатах оценки реализации НПД на 2013-2017 гг. и оценки потребностей местных сообществ и органов государственной безопасности в области ЖМБ в Кыргызской Республике (1017 г). ОО «Инновационное решение», структура «ООН-женщины», УНП ООН.

**«ООН-ЖЕНЩИНЫ» – СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ЗАНИМАЮЩАЯСЯ
ВОПРОСАМИ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И
РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН.
«ООН-ЖЕНЩИНЫ», ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕСЫ И
ПРАВА ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК ВО ВСЕМ МИРЕ,
БЫЛА СОЗДАНА В ЦЕЛЯХ УСКОРЕНИЯ ПРОГРЕССА
В ДЕЛЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ
ВО ВСЕМ МИРЕ.**

Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку государствам – членам ООН в установлении глобальных стандартов для достижения гендерного равенства и сотрудничает с правительствами и гражданским обществом по вопросам выработки законов, стратегий, программ и услуг, необходимых для внедрения этих стандартов. Она выступает за равноправное участие женщин во всех сферах деятельности, уделяя особое внимание пяти приоритетным областям: расширение руководящей роли женщин и участия в процессах принятия решения; искоренение насилия в отношении женщин; привлечение женщин к участию в процессах обеспечения мира и безопасности; расширение экономических прав и возможностей женщин и придание первоочередного значения вопросам гендерного равенства в процессах национального планирования и бюджетирования. Структура «ООН-женщины» также координирует и содействует работе системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства.



Страновой офис «ООН-женщины» в Кыргызстане
г. Бишкек, ул. Киевская, 195
Тел.: +996 312 988 016 (101)

Электронная почта: kyrgyzstan@unwomen.org
Веб-сайт: www.unwomen.org
eca.unwomen.org
kyrgyzstan.un.org