

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2019



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



РАМОЧНЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ  
СО СТОРОНЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА 2018–2022 ГОДЫ



Кыргызская Республика – 2020



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



Международная  
Организация  
Труда



МОМ  
Международная  
организация  
по миграции ООН



Международный  
Торговый  
Центр



ЮНЭЙДС



ЕЭК ООН



Расширение  
возможности людей.  
Устойчивые нации.



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ  
ЮНКТАД



ООН  
программа по  
окружающей среде



ЮНИДО



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры



Всемирная организация  
здравоохранения



UNITED NATIONS  
ESCAP  
Economic and Social Commission for Asia and the Pacific



UNFPA



UNHCR  
Агентство ООН по  
делам беженцев



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА



для каждого ребенка



UNODC  
Управление Организации Объединенных Наций  
по наркотикам и преступности



ДОБРОВОЛЬЦЫ  
ООН



WFP  
Всемирная  
Продовольственная  
Программа



ООН  
ЖЕНЩИНЫ

# Содержание

- 4 Сокращения
- 6 Предисловие
- 9 Введение
- 11 Конечные результаты и вклады ЮНДАФ в развитие Кыргызской Республики**
- 21 Приоритет I ЮНДАФ:** Устойчивый и всесторонний экономический рост, промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание
- 27 Приоритет II ЮНДАФ:** Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство
- 38 Приоритет III ЮНДАФ:** Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий
- 45 Приоритет IV ЮНДАФ:** Социальная защита, здравоохранение и образование
- 54 Продвижение ЦУР**
- 61 Данные и мониторинг по ЦУР**
- 63 Показатели выполнения обязательств ЮНДАФ**

# Сокращения

<b>АРВ</b>	Антиретровирусные препараты	<b>ММСР</b>	Международные медико-санитарные правила
<b>АИК</b>	Адаптация к изменению климата	<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>КЛДЖ</b>	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>КПИ</b>	Конвенция о правах инвалидов	<b>ПЭР</b>	Паек экстренного реагирования
<b>АОРБ</b>	Анализ и оценка риска бедствий	<b>ННОБВ</b>	Никого не оставляя без внимания
<b>СРБ</b>	Снижение риска бедствий	<b>ЦРТ</b>	Цели развития тысячелетия
<b>ЭКОСОС</b>	Экономический и Социальный Совет ООН	<b>МЛУ ТБ</b>	Туберкулез с множественной лекарственной устойчивостью
<b>ЭСКАТО</b>	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана	<b>МКНМ</b>	Минимальный комплекс начальных мер в области охраны репродуктивного здоровья
<b>ИСУО</b>	Информационная система управления образованием	<b>МИКО</b>	Мультииндикаторное кластерное обследование
<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация	<b>МЧС</b>	Министерство чрезвычайных ситуаций
<b>БЮП</b>	Бесплатная юридическая помощь	<b>ММСР</b>	Микро, малые и средние предприятия
<b>ГН</b>	Гендерное насилие	<b>НИМБ</b>	Национальный индекс многомерной бедности
<b>ЗКФ</b>	Зеленый климатический фонд	<b>НМП</b>	Национальные механизмы перенаправления жертв торговли людьми
<b>ВИЧ/СПИД</b>	Вирус иммунодефицита человека / Синдром приобретенного иммунного дефицита	<b>НПЗУ</b>	Национальные правозащитные учреждения
<b>АПЗИ</b>	Агентство по продвижению и защите инвестиций		

<b>НСР</b>	Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы	<b>СГООН</b>	Страновая группа Организации Объединенных Наций
<b>УВКПЧ</b>	Национальный статистический комитет Управление Верховного комиссара ООН по правам человека	<b>ЮНДАФ</b>	Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций
<b>ОГР</b>	Инициатива «Партнерство «Открытое правительство»»	<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ГЧП</b>	Государственно-частное партнерство	<b>ПРООН</b>	Организация Объединенных Наций Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>ПНЭ</b>	Предотвращение насильственного экстремизма	<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН
<b>БКО</b>	Быстрая комплексная оценка	<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>СПД</b>	Стратегическая программа действий	<b>ЮНФПА</b>	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития	<b>УНП ООН</b>	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
<b>СПЛМ</b>	Специальные превентивные и ликвидационные мероприятия с целью предотвращения стихийных бедствий	<b>КПИ ООН</b>	Конвенция ООН о правах инвалидов
<b>ЗППП</b>	Заболевания, передающиеся половым путем	<b>НДО</b>	Национальный добровольный обзор
<b>ТБ</b>	Туберкулез	<b>ВПП</b>	Всемирная продовольственная программа
<b>ТДА</b>	Трансграничный диагностический анализ	<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения
<b>ПТО</b>	Профессионально-техническое образование		
<b>МСДММ</b>	Местное самоуправление, дружественное к детям и молодежи		

# Предисловие



Настоящий Годовой отчет ЮНДАФ за 2019 год публикуется в то время, когда мир столкнулся с беспрецедентной угрозой COVID-19. Мы наблюдаем глобальный кризис в области здравоохранения, не похожий ни на один другой – кризис, который приносит людям страдания, дестабилизирует мировую экономику и в корне меняет жизни миллиардов людей по всему миру. Правительство Кыргызской Республики при поддержке партнеров по развитию приложило все усилия для поддержания устойчивости системы здравоохранения и спасения жизней, одновременно решая социально-экономические проблемы и закладывая основы для более быстрого восстановления экономики для того, чтобы

те, кто наиболее пострадал, мог опереться на экономическую подушку и не впасть в экономическую зависимость. В силу этих обстоятельств, никогда еще не было так важно укрепить наш комплексный подход на основе усилий всего общества, и стремиться к национальной мобилизации путем расширения сотрудничества и координации между государственными учреждениями на всех уровнях, организациями гражданского общества, представителями бизнеса, женщинами, молодежью и сообществами. Беспрецедентная неопределенность, вызванная пандемией, требует исключительного лидерства и действий со стороны всех, чтобы сохранить динамику Десятилетия действий и достичь Целей устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году.

ООН в Кыргызской Республике использует свой организационный потенциал для обеспечения скоординированного и комплексного реагирования на COVID-19 в стране не только со стороны агентств, фондов и программ ООН, но и в сотрудничестве с другими партнерами по развитию. Мы сформировали Группу по координации реагирования на бедствия/чрезвычайные ситуации (ГКРЧС) до вспышки вируса, чтобы мобилизовать критический потенциал и ресурсы вместе с нашими гуманитарными партнерами и использовать данные возможности и ресурсы, имеющиеся в распоряжении национальных учреждений и партнеров для разра-

ботки комплексного реагирования на чрезвычайную ситуацию. Работая в шести секторах, мы оказали содействие Правительству в разработке Стратегического плана по обеспечению готовности и реагирования на пандемию. Он был дополнен Планами реагирования в области продовольственной безопасности, логистики, образования и защиты (с учетом вопросов гендерного насилия), скорейшего восстановления, водоснабжения и санитарии, соответственно. Вышеуказанные планы реагирования способствовали бесперебойным закупкам и распределению соответствующих медицинских материалов и оборудования; возможности для детей получать школьное образование удаленно, предоставлении продовольственной помощи наиболее нуждающимся группам населения по всей стране, продолжению обсуждения вопросов прав человека и защиты уязвимых групп населения политиками, и оказанию поддержки тем, кто больше всего пострадал от пандемии с целью их экономического восстановления.

Во время борьбы с пандемией, Правительство продолжило упорно работать над выполнением своих международных обязательств, и представило свой первый Национальный добровольный обзор (НДО) о достижении ЦУР на политическом форуме высокого уровня Организации Объединенных Наций в июле 2020 г. Процесс предоставления НДО показал, каких результатов

достигла Кыргызская Республика в реализации ЦУР, с учетом ускорения прогресса за счет обмена опытом, взаимного обучения, выявления пробелов, применения передовой практики, а также мобилизации партнерств. Среди основных моментов развития, которые следует признать и отметить, является то, что Кыргызская Республика стала первой в истории страной, которая покончила с вопросами безгражданства за счет сокращения числа лиц без гражданства в стране с более чем 13 000, включая 2000 детей, до нуля всего за пять лет. Страна также добилась прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, приняв важные законы, касающиеся запрета и наказания за похищение невест и детские браки (ала-качуу), криминализации домашнего насилия и установления гендерных квот для женщин в местных советах. Тем не менее, в это время беспрецедентной неопределенности, крайне важно не только сохранить коллективные достижения, но и попытаться изменить другие затянувшиеся проблемы, которые продолжают препятствовать развитию и правам человека в стране.

Этот отчет отражает вклад Системы ООН в развитие Кыргызской Республики в 2019 году в рамках нашей пятилетней рамочной программы содействия развитию страны (ЮНДАФ) на 2018–2022 годы и рассматривает как учреждения системы ООН поддерживали реализа-

цию повестки развития, выбранного народом Кыргызской Республики в рамках Национальной стратегии развития (2018–2040) и Среднесрочной программы развития КР «Единство. Доверие. Созидание».

Благодаря опыту и знаниям 26 агентств, действующих в стране, и используя возможности и активы всех агентств Системы развития ООН, Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать Правительство и народ Кыргызской Республики до, во время и после любого кризиса или проблемы развития, предоставляя согласованный комплекс экспертизы, ресурсов и сравнительных преимуществ, который может поддержать Кыргызскую Республику в достижении многочисленных целей ее национальной программы развития.

**Озонния Ожиело, доктор философии**  
**Постоянный координатор системы ООН**  
**в Кыргызской Республике**

*Ни одна страна, ни одно сообщество не в состоянии решить сложные проблемы нашего мира в одиночку. Нам нужно собраться всем вместе не только для того, чтобы обсудить, но и для того, чтобы послушать. Совершенно необходимо, чтобы вы все присоединились к разговору. Нам нужны ваши мнения, ваши стратегии и ваши идеи, чтобы мы могли лучше служить людям всего мира, которым мы должны служить».*

## Призыв Генерального секретаря ООН по случаю 75-й годовщины ООН

## Введение

В настоящем отчете освещается прогресс, достигнутый в течение второго года реализации Рамочных основ оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций (Рамочной программы ЮНДАФ) на 2018–2022 годы, партнерства между Кыргызской Республикой (КР) и Системой Организации Объединенных Наций в целях устойчивого развития и всеобъемлющего роста в стране. Приоритеты ЮНДАФ полностью согласованы с Национальной стратегией развития (НСР) 2040 и ее средне-

срочной Программой «Единство, доверие, созидание» на 2018–2023 годы. Таким образом, в ЮНДАФ учтены планы развития Кыргызской Республики и полностью отражают подходы, используемые Правительством и системой ООН. Все члены Страновой Группы Организации Объединенных Наций (СГООН) и все учреждения ООН, под общим руководством Постоянного координатора системы ООН в Кыргызской Республике, согласованно используют экспертизу, ресурсы и сравнительные преимущества для достижения целей, отраженных в ЮНДАФ.

В 2019 году, в соответствии с реформой системы развития ООН, Постоянный координатор ООН взял на себя все функции координации для поддержки национальных действий по достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, что значительно усилило интеграцию, а также межведомственное сотрудничество, когда использовали инструмент совместного планирования.

Партнерство Организации Объединенных Наций с Кыргызской Республикой основано на доверии, взаимной заинтересованности, подотчетности и совместной работе. С момента обретения независимости в 1991 году, ООН была ближайшим партнером Кыргызской Республики в области развития, помогая республике создавать различные институты, инвестируя в их рост и поддерживая национальную повестку дня в области развития. В соответствии с глобальной ролью ООН, СГООН выступает в качестве советника Правительства по вопросам развития, обеспечивая высококачественные политические консультации и поддержку развития от национальных и международных экспертов в целях поддержки государственной повестки в области развития. В процессе реализации ЮНДАФ на 2018–2022 гг., ООН будет оказывать поддержку для выполнения обязательства Правительства Кыргызской Республики по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР), а также его обяза-

тельств, связанных с правами человека на сумму в 230 миллионов долларов США. В данном отчете за 2019 год не только отражены результаты в области развития, достигнутые к настоящему времени, но и выделены пробелы в каждой приоритетной области ЮНДАФ, а также в нем четко виден призыв к ускорению прогресса и увеличению ресурсов для достижения национальных стратегических целей, связанных с ЦУР.

### Приоритеты ЮНДАФ:

- **Приоритет I.** Устойчивый и всесторонний экономический рост, промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание;
- **Приоритет II.** Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство;
- **Приоритет III.** Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий;
- **Приоритет IV.** Социальная защита, здравоохранение и образование.

## Конечные результаты и вклады ЮНДАФ в развитие Кыргызской Республики

Реализация ЮНДАФ является результатом совместной работы системы учреждений ООН в тесном партнерстве с Правительством, где приоритеты были определены Правительством Кыргызской Республики, ООН, гражданским обществом и партнерами по развитию, включая Международные финансовые институты (МФИ). Все четыре конечных результата ЮНДАФ связаны с ЦУР и не только интегрированы друг с другом, но и синхронизированы с НСР 2040. Каждый конечный результат

отражает сравнительные преимущества, опыт и сильные стороны соответствующих агентств ООН, а также инвестиции партнеров по развитию. Основные проблемы развития Кыргызской Республики были приняты по внимание на стратегическом уровне с целью получения интегрированных результатов, дающих синергетический эффект для развития. Как ЦУР характеризуется высокой степенью интеграции, так и каждый конечный результат в рамках ЮНДАФ взаимосвязан [см. Рисунок 2].



Рисунок 1 – Конечные результаты ЮНДАФ, включенные в Национальную стратегию развития Кыргызской Республики

В рамках ЮНДАФ система учреждений ООН в Кыргызской Республике окажет поддержку Правительству Кыргызской Республики на реализацию проектов развития страны на сумму 221 171 миллионов долларов США.



Рисунок 2 - Комплексный характер приоритетных областей ЮНДАФ

## Приоритет I ЮНДАФ: Устойчивый и всесторонний экономический рост

В Кыргызской Республике возможности для экономического роста ограничены по множеству причин. Инвестиции частного сектора, как правило, ограничены низким уровнем производительности труда, отсутствием значительного внутреннего рынка, нехваткой квалифицированного человеческого капитала, ограниченным доступом к капиталу и энергетическим ресурсам, а также по причине нормативных барьеров. В сельскохозяйственном секторе фрагментированный характер земельных владений, низкая добавленная стоимость, отсутствие современных перерабатывающих и производственных мощностей, а также нехватка транспортных и логистических сетей не позволяют производителям конкурировать на развивающихся региональных рынках. В дополнение к вышеперечисленному, существуют значительные пробелы в инфраструктуре, особенно в сельских и отдаленных районах.

С учетом таких постоянных проблем стратегия реализации Конечного результата I была сосредоточена на поддержке промышленного, сельского и сельскохозяйственного развития, продовольственной безопасности и питания посредством поддержки добавленной стоимости и увеличения доли производственных секторов в ВВП. Система учреждений ООН поддерживала людей,

государственные институты и политиков. Общим результатом в данной приоритетной области было увеличение сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции с созданием сопутствующей высокой добавленной стоимости. Поскольку области содействия были трудоемкими, они также создавали возможности для трудоустройства и достойной работы и, следовательно, способствовали экономическому росту. Также была повышена продовольственная безопасность уязвимых граждан. Уделяя большее внимание сельским женщинам техническая помощь ООН позволила сотням домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, приобрести навыки ведения бизнеса и получения дохода.

Благоприятные законы и политика, имеющие решающее значение для стимулирования экономического роста и привлечения инвестиций, создали благоприятные условия в стране и поддержали малые и средние предприятия, предпринимателей и представителей диаспор в повышении производительности и конкурентоспособности. Были расширены рыночные связи местных компаний, занимающихся экспортом и импортом текстильных изделий и одежды, заключены экспортные контракты на сумму более 18 миллионов долларов США.

---

*Несмотря на достигнутый прогресс, экономические проблемы все еще остаются, что увеличивает подверженность неблагоприятным внешним шокам и макроэкономическому кризису. Самый важный шаг, который может сделать Правительство – это сосредоточиться на основных направлениях, а именно: поддерживать финансовую и макроэкономическую стабильность, инвестировать в инфраструктуру, улучшать деловой климат, поощрять частные инвестиции и инвестировать в человеческий капитал, инновации и развитие, основанное на знаниях.*

---

## **Приоритет II ЮНДАФ: Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство**

В основе содействия, оказываемого со стороны системы агентств ООН, лежит преобразование государственного управления и верховенство права для комплексной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Кыргызской Республике (см. Рисунок 2). Принцип теории изменений, предполагает, что усовершенствование государственного управления увеличивает способность Правительства предоставлять важнейшие базовые услуги на справедливой и эффективной основе, что в конечном результате улучшает

предоставление социальных услуг. Надлежащее государственное управление, верховенство права и подход, основанный с учетом прав человека, будут иметь многомерные последствия: он может стимулировать экономический рост, который является всесторонним и ориентированным на малоимущих, ведет к социальному развитию с общим воздействием на окружающую среду, которая становится устойчивой с минимальным риском стихийных бедствий и изменения климата.

Несмотря на некоторый прогресс в демократическом управлении за последние несколько лет, результаты реализованных мероприятий кажутся медленными в некоторых жизненно важных областях, таких как конституционные рамки, экономическая свобода, социальная справедливость и гражданское участие. В 2018–2019 годах система учреждений ООН в партнерстве с Парламентом, Правительством, ОГО и основными целевыми группами – женщинами, молодежью и т.д., сосредоточила внимание на повышении подотчетности, прозрачности, эффективности и работоспособности государственных институтов, чтобы те соответствовали ожиданиям граждан относительно вопросов верховенства права, справедливости и мира.

Учитывая прогресс, который был достигнут в 2018 году, система агентств ООН, в 2019 году внесла дополнительный вклад в повышение подотчетности и всеохватности государственных институтов, в том числе в таких областях, как сектор правосудия, права человека, гендерное равенство и мир. В течение отчетного периода система учреждений ООН сосредоточила внимание на том, чтобы поставить людей в центр предоставления государственных услуг и никого не оставлять без внимания при предоставлении услуг и их потреблении. Нарастив законодательный потенциал, *Жогорку Кенеш* смог принять важные пра-

возащитные законы. В 2019 году Кыргызская Республика стала первой страной, покончившей с безгражданством, продемонстрировав то, каким образом можно решить проблему безгражданства совместными усилиями Правительства, гражданского общества и международного сообщества. Система учреждений ООН поддержала Парламенту, чтобы он лучше выполнял не только свои основные надзорные функции, но и создавал механизмы для вовлечения гражданского общества в разоблачения фактов коррупции. Фокус поддержки реформ сектора правосудия, оказываемый со стороны системы учреждений ООН, был сосредоточен на детях, правоохранительных органах и пенитенциарных учреждениях, а также приняты около десятка важнейших законодательных актов для поддержания верховенства закона и прав человека. Другие важные области поддержки включали бесплатную юридическую помощь, медиацию, вопросы гендерного насилия и торговли людьми, а также взаимодействие государства с Правозащитными механизмами ООН [подробнее см. Окончательный результат II].

КР стала первой страной в мире, покончившей с безгражданством. Тысячи граждан получили бесплатную юридическую помощь, в том числе женщины и люди с ограниченными возможностями, а также жертвы торговли людьми. Это расширило доступ к правосудию и

способствовало уменьшению волнений и недовольства среди граждан. Произошло заметное повышение осведомленности граждан о правах человека и гендерных вопросах, и, следовательно, повышение эффективности голоса граждан и улучшение контроля за решениями и политикой Правительства. Учет гендерной проблематики в профессиях (например, в юридической практике и в полиции) повысил уверенность женщин и укрепил их лидерские качества, а также расширил возможности для занятия руководящих должностей в государственном секторе, способствуя тем самым принятию решений с учетом гендерных факторов и всеохватности.

---

*В результате поддержки со стороны системы учреждений ООН, надзор, государственная подотчетность и законодательные возможности Парламента были усилены, а также повышен уровень восприимчивости к голосу граждан. Кыргызская Республика была первой страной, покончившей с безгражданством, и Парламент принял несколько правозащитных законов для поощрения верховенства закона и прав человека. Благодаря реформе сектора правосудия и учету гендерной проблематики, особенно в юридической практике и полиции, повысилась уверенность женщин и их лидерские способности, и в то же время больше женщин стали обращаться за помощью.*

---

### **Приоритет III ЮНДАФ: Окружающая среда, изменение климата, управление рисками стихийных бедствий**

Благодаря четкой взаимосвязи с НСР 2040, данная приоритетная область получила инвестиции на сумму 20 миллионов долларов в 2018–19 годах от девяти агентств ООН. Стратегия оказания помощи стране со стороны ООН, основывалась на взаимосвязанных мероприятиях: (1) на политическом уровне – оказание технической поддержки Правительству в совершенствовании стратегий

и законодательства, связанных с окружающей средой, изменением климата и управлением рисками стихийных бедствий; (2) повышение потенциала государственных структур в области устойчивого управления природными ресурсами и адаптации к изменению климата. В дополнение к этому, Программа «Единство. Доверие. Создание», интегрировала принципы зеленой экономики

на всех этапах планирования, принятия решений и их последующей реализации.

Содействие со стороны системы учреждений ООН способствовало повышению потенциала Правительства принимать обоснованные решения и активно реагировать на существующие и потенциальные риски, связанные с антропогенными, природными и климатическими бедствиями; и разрабатывать стратегии смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. Было разработано около десятка важных законов и политик. В целом Правительство Кыргызской Республики, а также сообщества стали более устойчивыми к изменению климата, усвоили меры по адаптации к риску бедствий и стали более активно участвовать в устойчивом управлении ресурсами и развитии с учетом рисков. Осведомленность и знания школьников, молодежи и молодых специалистов о СРБ и АИК были значительно расширены благодаря мероприятиям, организованным со стороны системы учреждений ООН, направленным на повышение устойчивости сообществ, реагирования и возможности решать возникающие проблемы.

Как первостепенный партнер ООН, Министерство чрезвычайных ситуаций (МЧС) получало поддержку на политическом и оперативном уровнях. МЧС удалось создать Единую систему комплексного мониторинга и прогно-

зирования чрезвычайных ситуаций (ЕСКМПЧС) для комплексного мониторинга и прогнозирования стихийных бедствий, единую продовольственную корзину для немедленного реагирования и анализ риска бедствий более чем в 70 муниципалитетах.

При поддержке ООН, КР получила 40 миллионов долларов из Зеленого климатического фонда для улучшения условий жизни, чувствительных к климату, а также лесов и пастбищ. Совместно со Всемирным Банком восстановлено около 72 000 га лесов. В 2019 году также началась реализация проекта первого геопарка в Баткенской области. ООН также поддержала состояние готовности МЧС и ГКРЧС, оказав помощь в подготовке Межсекторального Плана готовности и реагирования на COVID-19 и его оценке. Это принесло свои плоды в борьбе с пандемией COVID-19 в 2020 году и принесет их в последующий период.

---

*При содействии ООН было повышено состояние готовности МЧС и ГКРЧС, что принесло свои плоды в борьбе с пандемией COVID-19 в 2020 году. В целом Правительство, а также сообщества стали более устойчивыми к изменению климата, усвоили меры по адаптации к риску бедствий и стали более активно заниматься устойчивым управлением ресурсами и развитием с учетом рисков.*

---

## Приоритет IV ЮНДАФ: Социальная защита, здравоохранение и образование

В отношении Приоритета IV ЮНДАФ помощь системы учреждений ООН обусловлена тем фактом, что, если социальная политика не будет всеохватной, развитие не будет устойчивым. Таким образом, помощь системы учреждений ООН продолжала фокусироваться на создании и улучшении необходимых условий для получения каждым гражданином республики достойного, конкурентоспособного образования, качественного здравоохранения и необходимой социальной поддержки в соответствии с национальной повесткой и Программой «Единство. Доверие. Созидание». Стратегия достижения Конечного результата IV включала укрепление потенциала Правительства Кыргызской Республики, посредничество в сотрудничестве между Правительством и партнерами по развитию, поддержку в разработке политики, стратегий и планов с учетом рисков, а также повышение устойчивости общин, возможностей реагирования и способности справляться с проблемами.

### **Здравоохранение:**

В соответствии с национальной программой реформирования здравоохранения «Ден соолук» в 2019 году направление деятельности системы учреждений ООН по-прежнему были сосредоточены на политике систем

здравоохранения (например, Постановление Правительства КР о Программе Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна»), неонатальном здравоохранении, охране материнства, включая постнатальное здравоохранение, и вакцинации. Телемедицина получила поддержку с помощью нормативно-правовой базы, а институциональный потенциал был расширен для борьбы с хроническими заболеваниями, такими как туберкулез и ВИЧ / СПИД. Система учреждений ООН постоянно поддерживает вопросы репродуктивного здоровья и здоровья семьи, особенно на политическом уровне.

### **Образование:**

В сфере образования помощь системы учреждений ООН была сосредоточена на развитии детей младшего возраста, а также на начальном и среднем образовании. Информационные технологии использовались для расширения возможностей подключения школ к Интернету и для оцифровки систем приема в школу. Политика в области образования создала возможность участвовать учащимся с особыми потребностями и ограниченными

возможностями в общей учебной программе. Чтобы задействовать неиспользованный потенциал молодежи, ООН поддержала Правительство, а также муниципалитеты, как сельские, так и городские, в разработке и реализации политики, ориентированной на молодежь, и в адвокации социальной сплоченности.

### **Социальная защита:**

Основные достижения в результате адвокации со стороны системы учреждений ООН включали ратификацию Конвенции о правах инвалидов (КПИ), представление отчетов государства-участника в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), расширение масштабов пособия «Уй-булого комок», и Постановление Правительства КР «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике».

---

*Вкратце, мероприятия, реализованные в рамках ЮНДАФ в течение 2019 года, были сосредоточены на наиболее уязвимых группах населения в Кыргызской Республике, особенно тех, которые испытывают лишения углубленного характера, такие как бедность и проживание в отдаленных или сельских районах страны. В их число входят женщины, особенно в сельских районах с неравным доступом к производственным ресурсам и возможностям в производственно-бытовых цепочках, люди, живущие с хроническим недоеданием и неинфекционными заболеваниями, молодежь, мигранты, лица без гражданства и репатрианты. Что касается географических приоритетов, то отдаленным регионам страны уделялось особое внимание, например, при развитии инфраструктуры. В то время как работа продолжалась, в течение отчетного периода все четыре Конечных результата ЮНДАФ способствовали общему развитию страны через эффективный и всесторонний экономический рост, когда государственные институты стали относительно инклюзивными и подотчетными, природные ресурсы управлялись устойчиво и не подвергались риску, граждане получили улучшенную систему социальной защиты, здравоохранения и образования; и общество развивалось устойчиво и мирно.*

---

## Партнерские отношения

Партнерство Организации Объединенных Наций с Кыргызской Республикой основано на доверии, взаимной ответственности, прозрачности и подотчетности. Данное партнерство развивалось с помощью партнеров из Правительства Кыргызской Республики, таких как Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство образования и науки, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социального развития, Национальный статистический комитет, Агентство по продвижению и защите инвестиций, Государственная служба по борьбе с экономическими преступлениями, Государственная служба исполнения наказаний, Государственная кадровая служба, Государственная служба миграции, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, Генеральная прокуратура, Верховный суд, Государственный комитет национальной безопасности, Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта, Государственная служба финансовой разведки, мэрии городов Бишкек и Кара-Балта, а также Парламента, международных финансовых институтов, научных кругов и исследовательских институтов, различных ОГО.

В 2019 году система учреждений ООН продолжила работу по улучшению сотрудничества и развитию партнерских

отношений между гражданским обществом, местными властями и НПО. ЕЭК ООН укрепила национальный потенциал для разработки нормативной базы национальной программы развития государственно-частного партнерства (ГЧП) и определения и реализации проектов ГЧП, которые поддерживают национальные приоритеты устойчивого развития. В области расширения Партнерства, еще одним ключевым шагом к использованию средств реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, стал процесс Оценки финансирования для развития (ОФР), который был запущен в 2019 году по запросу Правительства. Процесс ОФР объединяет ключевые национальные заинтересованные стороны и способствует процессу всестороннего диалога, предназначенного для достижения консенсуса в отношении финансовых проблем и возможностей, а также для разработки политических решений, которые укрепляют финансирование для устойчивого развития.

---

*В целом партнерство с властями Кыргызстана в 2019 году включало укрепление потенциала Правительства, совершенствование законодательной базы, укрепление сотрудничества между Правительством и партнерами по развитию, поддержку разработки политики, стратегий и планов с учетом рисков, а также повышение устойчивости сообществ, их возможностей реагирования и способности справляться с проблемами.*

---



## Приоритет I ЮНДАФ:

Устойчивый и всесторонний  
экономический рост, промышленное,  
сельскохозяйственное развитие,  
продовольственная безопасность  
и питание

## Конечный результат ЮНДАФ

К 2020 году, обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности питания.

### Ключевые цифры:



**Около 50 000**

представителей заинтересованных сторон прошли обучение по вопросам продовольственной безопасности, питания и агро-бизнеса



**700**

предприятий, возглавляемых женщинами, получили поддержку по вопросам бизнес-планирования, цепочкам добавленной стоимости, получения доходов и т.д.

## Связанные ЦУРы



**47**

семинаров было проведено для уязвимых групп по вопросам переработке шерсти, молочной продукции и т.д



**77**

текстильных и других компаний получили поддержку в налаживании экспортно-импортных связей

## Участвующие агентства ООН



Международный Торговый Центр



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ЮНКТАД



МОМ



В Приоритет I ЮНДАФ, в соответствии с возможностями и мандатом, **15 агентств системы ООН** продолжили поддержку национальных приоритетов развития регионов, таких как продвижение сельского хозяйства, стимулирование промышленного производства, особенно через малые и средние предприятия, и развитие человеческого капитала. Поддержка со стороны системы учреждений ООН была сосредоточена на содействии экономическому росту, обеспечению достойной работы, возможностей трудоустройства, оптимизации воздействия миграции на развитие, а также на содействии повышению уровня жизни, продовольственной безопасности и питания.

В 2019 году система учреждений ООН в качестве технической помощи оказала поддержку в разработке следующих стратегий и законодательных норм, а также в реализации недавно разработанных программ:

- 1) Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы,
- 2) Закон КР «Об организации питания учащихся в общеобразовательных организациях», касающийся оптимизации школьного питания для младших школьников<sup>1</sup>,
- 3) Программа развития рыболовства и аквакультуры в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы,
- 4) Проект Стратегии развития образования на 2021–2030 гг.,

5) Стратегия устойчивого развития промышленности КР на 2019–2024 годы,

6) Проект закона о ратификации Конвенции МОТ № 29 о принудительном труде/проект закона Кыргызской Республики «О ратификации Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде»<sup>2</sup>,

7) Проект Политики взаимодействия диаспор за рубежом,

8) Проект Программы развития сферы труда и социальной защиты населения в Кыргызской Республике на 2020–2023 годы,

9) Проект Национальной программы «Мекеним»<sup>3</sup>, и

10) Проект программы льготного финансирования экспортно-ориентированных секторов/ Проект программы Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы,

11) Проект положения о создании школьных ферм,

12) Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы,

13) Программа Правительства Кыргызской Республики «Развитие ветеринарной службы Кыргызской Республики на 2018–2023 годы»,

14) Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы, а также

<sup>1</sup> Закон одобрен Парламентом в октябре 2019 года.

<sup>2</sup> Проект закона о ратификации Протокола МОТ 2014 года был одобрен во втором чтении Парламентом 12 декабря 2019 года.

<sup>3</sup> Программа нацелена на расширение возможностей мигрантов и соотечественников, проживающих за рубежом и желающих инвестировать в экономику.

15) Нормативно-правовая база государственно-частного партнерства государственно-частного партнерства (ГЧП) (через ЕЭК ООН).

Также оказано содействие в укреплении потенциала государственных органов, работодателей и работников по обзору, реформированию и реализации национальной политики, систем и стратегий развития профессиональных навыков с акцентом на достижение конкретных целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Благодаря учебным тренингам

и расширенному доступу к информации более 50 000 представителей из различных секторов (представители государственных органов, бизнесмены, фермеры, женщины и молодежь) получили больше возможностей для улучшения управления вопросами продовольственной безопасности и питания; занятости в секторе агробизнеса; управления объектами Всемирного наследия (продвижение культурного разнообразия, принципов защиты и сохранения культурного наследия), а также доступа к финансовым ресурсам местного и международного рынков.

В рамках **развития инфраструктуры** более 457 объектов инфраструктуры, в наиболее уязвимых географических регионах, были восстановлены для мелких землевладельцев с целью повышения производительности продукции сельского хозяйства, лучшей защиты от стихийных бедствий, а также для обеспечения доступа к рынкам. Это в дополнение к 700 объектам инфраструктуры, уже восстановленным в 2018 году. Доступ к питьевой воде был улучшен за счет строительства более 1000 км трубопроводов и 250 проектов ирригационной инфраструктуры более чем 400 км каналов. Более 140 000 уязвимых и неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности бенефициаров, улучшили свою продовольственную безопасность и пользуются улучшенной базой активов сообщества. Поддержка со стороны системы учреждений ООН в вопросах оптимизации школьного питания в стране также принесла пользу для более чем 184 000 девочек и мальчиков в начальных школах благодаря доступу к улучшенным, питательным и разнообразным школьным обедам.

### **Сельское хозяйство и продовольственная безопасность:**

В целях обеспечения информационной базы для разработки национальной политики сектора сельского хозяйства и развития сельских районов, были проведены ряд исследований по цепочкам добавленной стоимости сельскохозяйственных культур (переработка натурального меда, молочных продуктов, рыболовства, фруктов и овощей); птицеводства (текущего); травяных чаев и лечебных средств; приключенческого туризма; а также в творческих отраслях и ремесленном секторе. Несколько агентств системы ООН в рамках реализации Совместной программы «Ускорение прогресса в расширении экономических прав и возможностей сельских женщин» (JP RWEE) оказали помощь более чем 700 домохозяйствам, возглавляемым женщинами, в вопросах бизнес-планирования, повышения финансовой грамотности, развития производственно-сбытовой цепочки, получения навыков получения дохода и повышения осведомленности о питании.

ООН работала над приведением национальных стратегий в соответствие с международными нормами и подходами, например: продвижение Кодекса Алиментариус<sup>4</sup> по безопасности пищевых продуктов. Многосторонняя платформа Инициативы «Усиление внимания к проблеме

питания» (САН) была поддержана по вопросам защиты интересов наиболее уязвимых слоев населения через возрождение и расширение роли Совета по продовольственной безопасности и питанию, а также проведение Глобального форума высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию. Мелкие землевладельцы прошли тренинг по вопросам приносящей доход деятельности, совершенствованию сельскохозяйственных технологий и навыкам маркетинга.

### **Удовлетворение потребностей рынка труда:**

Система учреждений ООН и ее партнеры поддержали программы профессионально-технического обучения, в том числе на районном уровне. Всего в 2019 году обучение прошли 1496 человек. С целью сокращения разрыва между навыками и знаниями, предоставляемыми учреждениями СПУЗов, и быстро меняющимися потребностями рынка труда и работодателей, система учреждений ООН содействовала в вопросах улучшения сотрудничества и развитием партнерских отношений между работодателями, лицами и колледжами и местными властями. В уязвимых сообществах было создано 47 мини-цехов по переработке шерсти, производству молочных продуктов, сушке фруктов и овощей и т.д., для улучшения развития производственно-сбытовой цепочки и сокращения

<sup>4</sup> Кодекс Алиментариус или «Пищевой кодекс» - это сборник стандартов, руководящих принципов и кодексов практики, принятых Комиссией по «Кодексу Алиментариус». Комиссия является совместным межправительственным органом ФАО и ВОЗ.

послеуборочных потерь. Кроме того, в регионах было введено несколько складских и других современных промышленных объектов.

Система учреждений ООН также работает над включением вопросов миграции в стратегии развития и помогает трудящимся-мигрантам и репатриантам найти достойную работу, в соответствии с их опытом и знаниями.<sup>5</sup>

### **Укрепление экспорта-импорта:**

Содействие установлению рыночных связей как для экспорта, так и для импорта расширило возможности для более чем 77 предприятий текстильной, швейной и других категорий промышленности. Система учреждений ООН выступила соорганизатором нескольких мероприятий в целях экономического развития регионов, включая Всемирные игры кочевников, 5-й Юбилейный международный экономический форум «Иссык-Куль – 2018» и Фестиваль лекарственных трав и чая. Результатом совместной работы с такими организациями, как Агентство по продвижению и защите инвестиций (АПЗИ), стали экспортные контракты на сумму 18,0 млн долларов США и фактическая экспортная поставка на 12,9 млн долла-

ров США. Кроме того, была оказана поддержка АПЗИ в запуске новой услуги на базе торгового онлайн-портала (export.gov.kg).

---

<sup>5</sup> Организация Объединенных Наций в Кыргызской Республике создает Глобальную сеть по миграции Организации Объединенных Наций для содействия своевременным и скоординированным мероприятиям всей системы ООН, поддерживающим и способствующим эффективному управлению миграцией в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики на 2020–2030 годы.



## Приоритет II ЮНДАФ:

Добросовестное управление,  
верховенство права, права человека  
и гендерное равенство

## Конечный результат 2 ЮНДАФ

К 2022 году учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех

### Ключевые цифры:



Кыргызская Республика была отмечена и получила международное признание как первая страна в мире, покончившая с безгражданством на территории КР



**Более 6 600**

граждан получили бесплатную юридическую помощь и 26 центров по оказанию бесплатной юридической помощи функционировали по всей стране, 12 из которых были открыты при поддержке ООН

## Связанные ЦУРы



Оказанная техническая помощь Жогорку Кенешу помогла в разработке ряда законопроектов



**Более 200**

женщин милиционеров повысили свои профессиональные и лидерские качества



Оказана поддержка

**25**

общественным СМИ



юридическая консультация была оказана  
**8 571**  
гражданам (4086 женщин, 4083 мужчин  
и 107 ЛОВЗ)



**Около 100**  
госслужащих и представителей ОГО  
(42 женщины) прошли обучение по  
правам человека



**1 200**  
практикующих юристов прошли подготовку  
по уголовному праву (500 женщин и 314  
специалистов, занимающихся делами детей)



**2 300**  
граждан (2000 женщины) повысили свой  
потенциал по вопросам ПНЭ



Оказана поддержка  
**321 (132 женщины)**  
жертвам торговли людьми



Онлайн кампанией по борьбе с торговлей  
людьми было охвачено более  
**800 000**  
граждан

### Участвующие агентства ООН



## Приоритет II ЮНДАФ

В рамках Приоритета II ЮНДАФ с бюджетом в 47 миллионов долларов (в течение 5 лет) система агентств ООН продолжала оказывать поддержку Правительству в вопросах повышения прозрачности и подотчетности государственного управления, а также в вопросах улучшения предоставления услуг, поддержку Правительству во взятых обязательствах по обеспечению всестороннего участия женщин и девочек и расширению их прав и возможностей.

### **Парламент/Жогорку Кенеш:**

система агентств ООН поддерживала Парламент в наращивании потенциала в выполнении своих надзорных функций, и оказывала содействие в построении взаимодействия с гражданским обществом для обеспечения всестороннего, прозрачного и учитывающего гендерные аспекты для принятия решений. Данное содействие включало разработку поправок, с целью внедрения системы электронных обращений, вопросы повышения прозрачности бюджета и продвижения инициативы «Открытый парламент». Она также включала 8 дополнительных обязательств, касающихся открытости законодательства, участия гражданского общества в парламентском мониторинге и доступа широкой общественности к информации о парламенте посредством гражданского просвещения.

### **Лица с ограниченными возможностями:**

Последние пять лет усилия системы агентств ООН по ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов (КПИ ООН) завершились подписанием Закона Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов», принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 13 декабря 2006 года и подписанной 21 сентября 2011 года о ратификации КПИ ООН.

Жогорку Кенешу была оказана техническая помощь в разработке нового законопроекта, направленного на внесение поправок в Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи», а также в новый Закон «Об алиментах», который сейчас находится в третьем чтении.

### **Система правосудия:**

В 2019 году система агентств ООН оказывала поддержку Правительству в реформировании сектора правосудия, включая специализированную систему правосудия в отношении детей, правоохранительных органов, судебно-медицинских служб и пенитенциарную систему, чтобы сделать ее более эффективной и соответствующей правам человека и ребенка.

### Законодательство в рамках реформы системы правосудия

- 1) Уголовный кодекс,
- 2) Уголовно-процессуальный кодекс,
- 3) Уголовно-исполнительный кодекс,
- 4) Кодекс о проступках,
- 5) Кодекс об административной ответственности,
- 6) Гражданский процессуальный кодекс,
- 7) Закон «О пробации»,
- 8) Применение Закона «О гарантированной государством юридической помощи»,
- 9) Закон «О запрете ранних браков»,
- 10) Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» с другими важными законодательными актами,
- 11) Закон «О медиации»,
- 12) Законодательство в области домашнего насилия.

Была проведена оценка роли и потенциала пресс-служб Аппарата Президента, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями, Государственной службы исполнения наказаний, Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, Генеральной прокуратуры и Верховного суда. С целью повышения осведомленности граждан была разработана комплексная медиа-стратегия для информирования граждан о деталях реформы, касающиеся вопросов домашнего насилия, права на справедливое судебное разбирательство и надлежащую правовую процедуру.

## Обучение сектора правосудия

154



сотрудника  
Министерства  
внутренних дел

139



сотрудников  
Министерства  
юстиции и мэрии  
г. Бишкек и  
г. Кара-Балта

60



сотрудников  
Государственного  
комитета  
национальной  
безопасности

18



сотрудников  
Государственной  
службы  
финансовой  
разведки

113



профессоров  
права

93



студента  
юридических  
факультетов

### Бесплатная юридическая помощь

Более 6600 человек получили помощь по вопросам, связанным с нарушением прав человека, получении доступа к социальным услугам, предотвращении правонарушений и гендерного насилия. 11 Центрами по оказанию бесплатной юридической помощи Министерства юстиции (МЮ), созданными при поддержке системы агентств ООН, была оказана 8571 юридическая консультация для 8169 граждан, в том числе 4086 женщин и 4083 мужчин (включая 107 клиентов с ограниченными возможностями). Разработаны и приняты механизмы оказания юридической помощи и критерии отбора клиентов по уголовным и гражданским делам, а также прошли обучение 260 адвокатов из Государственного реестра адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь.

**Институт пробации:**

Передача службы пробации из Государственной пенитенциарной службы в ведение Министерства юстиции и создание нового **Института пробации** стало важным шагом в создании гражданского института, ответственного, в частности, за социальную реинтеграцию правонарушителей. Институт спортивных тренеров был усилен за счет мобилизации более 50 спортивных инструкторов и тренеров для участия в практических занятиях по развитию жизненных навыков и предупреждению преступности среди молодежи, в то время как 800 молодых людей от 13 до 18 лет (из которых 250 девочек) были вовлечены в мероприятия по профилактике преступности среди молодежи через спортивные программы.

**Гендерный аспект и гендерное насилие:**

Система учреждений ООН поддержала разработку Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в КР на 2018–2020 годы. Система учреждений ООН поддерживала введение 30-процентной гендерной квоты на местном уровне, одобренной Президентом Кыргызской Республики в августе 2019 года. Также активно поддерживались программы лидерства и наставничества в службе милиции, в результате которых более 200 женщин-милиционеров повысили свои профессиональные и лидерские навыки и соответственно

увеличилось количество женщин-милиционеров на руководящих должностях. Система агентств ООН оказала техническую поддержку Правительству в подготовке пятого периодического доклада Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Кроме того, конфиденциальный отчет СГООН был передан в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ). Ключевые вопросы, затронутые в отчете, включают случаи политического насилия в отношении женщин и негативную реакцию на повестку «Гендерное равенство и расширение женских прав и возможностей» (GEWE) после протеста 8 марта. Кроме того, СГООН поддержала неформальную Коалицию по КЛДЖ из 17 НПО в разработке Теневого отчета в КЛДЖ, в котором особое внимание уделяется женщинам, сталкивающимся с дискриминацией.

СГООН оказала поддержку делегации Кыргызстана во внесении существенного вклада в работу Комиссии по положению женщин 63 (КПЖ63) на заключительном заседании (март 2019 г.) в Нью-Йорке, включая техническую поддержку в формулировании заявления Кыргызской Республики о социальной защите с учетом гендерных факторов и поддержке итоговых документов 63-й сессии.

Министерство образования и науки (МОиН) утвердило и приняло методологию «недискриминации и гендерной экспертизы учебных материалов и учебно-методических комплексов». Система агентств ООН продолжает поддерживать институционализацию обучающих программ и привлечение внимания сотрудников сектора образования к недискриминационным и гендерно чувствительным методам разработки учебных материалов и обучения.

Жертвы гендерного и домашнего насилия получали всестороннюю поддержку включая юридические консультации, социальную и психологическую поддержку через специально созданные местные комитеты в 26 муниципалитетах. Более 1200 практикующих юристов, из которых более 500 женщины, прошли подготовку по уголовному законодательству, в том числе 314 специалистов в области правосудия в отношении детей, специализирующихся на процедурах, учитывающих интересы детей.

#### **Свобода слова:**

Система агентств ООН оказала содействие в повышении потенциала представителей средств массовой информации по вопросам качественного освещения событий. Учебная программа по гендерной журналистике была разработана в партнерстве с 12 университетами Кыргызской Республики и была усилена устойчивость 25

местных СМИ в Кыргызской Республике. Двадцать пять местных средств массовой информации создали интерактивные платформы между представителями местных властей и сельскими жителями и повысили осведомленность 141 000 человек, в основном сельских жителей, о прогрессе в достижении ЦУР 5 и ЦУР 16. Для Этического кодекса журналиста Кыргызстана были разработаны рекомендации по использованию специального языка при освещении вопросов миграции и противодействия торговле людьми.

#### **Торговля людьми:**

СГООН способствовала принятию Национального механизма перенаправления (НМП) для помощи жертвам торговли людьми и поддержала реализацию Государственной программы по борьбе с торговлей людьми на 2017–2020 годы. Премьер-министр подписал Постановление Правительства Кыргызской Республики № 493 о НМП, разработанное в соответствии с международными стандартами и основанное на подходе, ориентированном на интересы жертв. Также были приняты национальные стандарты по работе и управлению приютом для жертв торговли людьми, финансируемое государством. Была оказана поддержка работе с общественностью с привлечением 5000 молодежных активистов и охватом более 60 000 человек, с целью искоренения торговли людьми в Кыргызской Республике. Кроме того,

онлайн-кампании по повышению осведомленности о торговле людьми охватили более 800 000 человек по всей стране.

### **Права человека:**

В 2019 году Кыргызская Республика стала первой страной в мире, покончившей с безгражданством на своей территории. При поддержке системы агентств ООН государство ратифицировало Конвенцию о правах инвалидов и приняло Национальный план действий по правам человека на 2019–2021 годы. Правительство поддержало визиты Специальных докладчиков ООН по специальным процедурам ООН, включая визит представителей Рабочей группы по насильственным и недобровольным исчезновениям и Специального докладчика по правам меньшинств. 33 сотрудника шести государственных учебных центров, 12 сотрудников НПЗУ и НПМ, а также 23 юриста и правозащитника повысили свой потенциал и знания в области прав человека и равноправия. 82 выпускника, в том числе 50% из числа этнических меньшинств, более 50% женщин и 7 человек с ограниченными возможностями, прошли стажировку в государственных и местных администрациях. Кроме того, система агентств ООН содействовала укреплению потенциала органов государственной власти, НПЗУ и гражданского общества по отчетности перед Правозащитными механизмами ООН, а также по выполнению

рекомендаций ООН по правозащитным механизмам и последующей деятельности в этой области. В 2019 году 98 государственных служащих и представителей ОГО (в том числе 42 женщины) приняли участие в рабочих группах / семинарах по взаимодействию с Правозащитными механизмами ООН, организованных системой агентств ООН или проведенных при ее содействии. Министерству труда и социального развития КР была оказана техническая поддержка в реализации Конвенции ООН о правах инвалидов, ратифицированной в марте 2019 года, в том числе поддержка в разработке Плана приоритетных действий на 2019–2021 годы и согласовании 7 законодательных актов с КПИ ООН.

Система агентств ООН также оказала содействие 40 городским и сельским муниципалитетам по всей стране вовлечь молодежь в процесс принятия решений и местного развития. Более 100 представителей заинтересованных сторон, включая сотрудников национальной безопасности, юристов, журналистов, гражданского общества, повысили уровень своих знаний о международных и национальных стандартах в области защиты прав человека. При поддержке УВКПЧ были проведены три аналитических исследования по ситуации с правами человека и уголовным делам, связанным с ПНЭ на стадии расследования, по судебной практике по делам о ПНЭ и по ситуации с правами человека заключенных, осужденных за экстремизм.

Несмотря на прогресс, ситуация с правами человека в стране в 2019 году оставалась источником постоянной озабоченности для ООН и партнеров по развитию. Основными проблемами были сокращение гражданского пространства и ограничение основных свобод, попытки Правительства ограничить обязательства по международным договорам о правах человека и давление на правозащитников, включая заведение дел против журналистов.

**Предупреждение насильственного экстремизма (ПНЭ):**

Система агентств ООН помогала в создании нормативно-правовой базы, разработке поправок к законам о ПНЭ, а также достижению консенсуса с национальными партнерами в отношении комплексного подхода к ПНЭ с привлечением всех соответствующих сторон. К концу 2019 года 3700 человек получили непосредственную выгоду от содействия со стороны агентств ООН (по крайней мере, 50% составляли женщины), включая более глубокие знания в области ПНЭ для повышения устойчивости своих сообществ. Около 2000 человек приняли участие в профилактических семинарах и кампаниях, тогда как 1700 человек прошли специальные тренинги по вопросам ПНЭ, медиаграмотности, МСУ, гендерной чувствительности и прав человека, в том числе по вопросам ювенальной юстиции. В 2018 году были приняты национальные планы действий по предупреждению на-

сильственного экстремизма и резолюция 1325 СБ ООН. В рамках проектов системы ООН по ПНЭ гражданское образование интегрировано в 11 медресе (религиозных школах) и 8 профессионально-технических учебных заведениях. Студенты улучшают свои межличностные навыки, критическое мышление и узнают о своих правах и обязанностях, мире и радикализации, тем самым повышая свою устойчивость к идеологиям насилия.

Содействие укреплению доверия и приграничного сотрудничества между сообществами вдоль кыргызско-узбекской границы со стороны агентств ООН и других партнеров, способствовало повышению уровня взаимного доверия между жителями обеих стран, что отражено в оценках, показывающих, что 62% граждан дают положительную оценку отношениям между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан по сравнению с 31% в 2016 году.

---

В рамках Приоритета II ЮНДАФ, с многосторонним под-  
ходом ООН, был достигнут значительный прогресс в  
плане укрепления Парламента, поддержки сектора пра-  
восудия, вопросов прав человека и гендера, ПНЭ и лиц  
с ограниченными возможностями. Более 6000 человек  
получили помощь в устранении нарушений прав человека,  
и в то же время адвокаты и правозащитники повыси-  
ли свой потенциал и знания в области прав человека и  
равенства. Особое внимание было уделено женщинам,  
занимающимся юридической практикой и работающим в  
милиции, благодаря чему они укрепили доверие и получили  
больше социальных и экономических прав и возможно-  
стей. В области ПНЭ религиозные лидеры (женщины и  
мужчины) и гражданские активисты улучшили свои зна-  
ния о предотвращении насильственного экстремизма  
и радикализации и смогли реализовать более 70 мест-  
ных инициатив с участием более 4000 человек. Граждане  
стали более внимательными и активными в отношении  
угрозы торговли людьми. Несмотря на весь достигнутый  
прогресс, впереди еще предстоит важная работа. Напри-  
мер, Правительство обязалось обеспечить регистрацию  
рождений для всех детей, рожденных на территории Кы-  
ргызской Республики, и предотвратить безгражданство

при рождении к концу 2020 года. Однако, существенным  
пробелом является принятие процедуры определения  
статуса безгражданства<sup>6</sup>. Система учреждений ООН пол-  
на решимости поддерживать Правительство во всех его  
усилиях в рамках данного Конечного результата ЮНДАФ.

---

---

<sup>6</sup> Это важный механизм для защиты лиц без гражданства и обеспечения того, чтобы они получили надлежащий правовой статус и наделение правами, а также для рассмотрения возможно-  
сти присоединения к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.



## Приоритет III ЮНДАФ:

Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий

## Конечный результат III ЮНДАФ

К 2022 году, сообщества более устойчивы к рискам, связанным с изменением климата и стихийным бедствиям и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска

## Связанные ЦУРЫ



## Ключевые цифры:



**12**

политик и законодательных актов в области окружающей среды были разработаны или доработаны



Успешно получили второе финансирование из Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в размере

**30 миллионов  
долларов США**



**Более 72 000 га**

вошли в План комплексного управления



**35 000 га**

охвачены почвенными и агрохимическими исследованиями



**Более 16 000**

уязвимых лиц получили помощь от деятельности по СРБ



**170**

проектов реализовано по смягчению последствий стихийных бедствий



**64 400**

детей улучшили навыки поведения в ситуации ЧС в ходе симуляционного учения



Проведены семинары по загрязнению воздуха в

**18 школах**



**В 42 школах**

проведен тренинг по готовности к стихийным бедствиям

### Участвующие агентства ООН



Девять агентств ООН, в соответствии с их мандатами и опытом, работали с государственными органами – партнерами в рамках реализации данного Приоритета ЮНДАФ и достигли следующих результатов:

Система агентств ООН оказали содействие государственным органам в совершенствовании **политик и стратегий, а также построении основ управления экологическими рисками и рисками стихийных бедствий**, включая:

1. Концепцию развития лесной отрасли, утвержденную Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 231;
2. Пересмотр Стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики, которая, как ожидается, будет завершена в 2020 году;
3. Разработку Плана действий по вопросам здоровья и загрязнения окружающей среды для ограничения негативного воздействия загрязнения воздуха и воды;
4. Разработку и принятие Национальной Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы;
5. Разработку и принятие Положения об Единой системе комплексного мониторинга и прогнозирова-

ния чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике (совместно со Всемирным банком);

6. Подготовку Межсекторального плана готовности к пандемии и плана действий;
7. Разработку Межсекторального национального плана действий по обеспечению безопасности здоровья;
8. Усиление основного потенциала Международных медико-санитарных правил (ММСП) для управления чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения;
9. Разработку и принятие Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия;
10. Разработку Закона «О международной чрезвычайной помощи» и Закона «О гражданской защите»;
11. Разработку и продвижение Порядка проведения анализа и оценки риска чрезвычайных ситуаций (бедствий), чтобы сделать местные планы развития ориентированными на риски и с учетом интересов детей;
12. Разработку проекта Национального плана действий в области устойчивой энергетики.

### Снижение риска бедствий (СРБ):

В 2019 году агентства ООН поддержали создание Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (ЕСКМПЧС) в МЧС. Система агентств ООН вместе с Министерством чрезвычайных ситуаций (МЧС) Кыргызской Республики, Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства и органами местного самоуправления 5 областей внесли свой вклад в повышение устойчивости уязвимых сообществ, поддержав реализацию 78 из 272 проектов (29%) в Национальной программе специальных превен-

тивных и ликвидационных мероприятий, с целью предотвращения стихийных бедствий (СПЛМ), а также 20 из 88 проектов (23%) в рамках Национальной программы посадки деревьев для предотвращения стихийных бедствий (Зеленые проекты). Кроме того, в 2019 году агентства системы ООН оказали поддержку 16 635 уязвимым бенефициарам посредством реализации мероприятий по снижению риска бедствий, а в целевых областях было реализовано 170 проектов по смягчению последствий бедствий.

#### СРБ в школах:

В результате мероприятий по СРБ в школах и адаптации к изменению климата (АИК), СРБ практикуется более чем в 50% школ. В 2018–2019 годах 64 400 детей (более 38 000 девочек) из 119 школ повысили свои навыки безопасного поведения за счет участия в учениях по действиям в чрезвычайных ситуациях. С помощью национальной информационной кампании в поддержку школьной безопасности также была повышена осведомленность общественности о важности мероприятий по СРБ и участия детей в школах. Кроме того, семинары по загрязнению воздуха были проведены в 18 школах Бишкека и Оша, чтобы привлечь внимание детей к возрастающему риску загрязнения воздуха, его влиянию на здоровье и мерам защиты. Национальный тренинг по готовности к стихийным бедствиям в школах, ориентированный на сообщества, наиболее уязвимые к стихийным бедствиям, был проведен в 42 целевых школах и охватил более 3606 участников, из которых 56 процентов составляли женщины и девочки.

Придерживаясь подхода, учитывающего интересы всего общества, система агентств ООН содействовала разви-

тию потенциала молодежи и молодых специалистов по СРБ и АИК, в том числе: путем оказания поддержки в

организации Международной летней школы в долине реки Кокомерен, а также содействия созданию Молодежной сети по устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата в Центральной Азии (DACRYN). В результате, 28 студентов и молодых исследователей прошли обучение и получили новые знания по оползням и рискам, связанным с изменением климата.

Министерству чрезвычайных ситуаций была оказана поддержка в разработке единой продовольственной корзины для немедленного реагирования/ пайка экстренного реагирования (ПЭР), которая включает нормы потребления энергии и питательных веществ. Агентства системы ООН поддержали повышение потенциала Министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС) по применению методологии анализа и оценки риска бедствий (АОРБ) в 102 муниципалитетах и еще дополнительно 73 муниципалитетов в 2019 году. Эти органы власти пересматривают свой местный план развития и бюджет, чтобы включить в них вопросы учета рисков, в том числе и детей в отношении СРБ. Впервые была разработана новая методология отчетности, основанная на фактических данных, которая учитывала текущие и исторические данные о климате, чрезвычайных ситуациях, ущербе и влиянии стихийных бедствий на сельское, лесное, рыбное и водное хозяйство.

### **Изменение климата:**

В 2019 году агентства ООН успешно получили второе финансирование из Зеленого климатического фонда (ЗКФ) в размере 10 миллионов долларов США на реализацию проекта «Расширение возможностей необеспеченных продовольствием и уязвимых сообществ посредством климатического обслуживания и диверсификации чувствительных к климату источников существования в Кыргызской Республике», и дополнительно 29,9 миллиона долларов США на проект «Снижение углерода через инвестиции в климат в лесах и на пастбищах» с целью восстановления деградации лесов и пастбищ. Система агентств ООН поддержала Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства в проведении оценки лесных ресурсов в двух государственных природных парках «Кан-Ачуу» и «Алатай» для последующей разработки стратегии управления лесами, направленных на решение проблемы деградации лесов и обезлесения при одновременном увеличении косвенных выгод для людей и окружающей среды.

По результатам инвентаризации, ООН помогла разработать комплексный план управления Токтогульским лесхозом Джалал-Абадской области на территории 72 324 га (совместно с проектом Всемирного банка по лесному хозяйству), помогла восстановить более 7 тысяч га лесной территории, начать почвенные и агрохимические исследова-

дования на площади более 35 000 га. Было проведено обучение принципам устойчивого управления лесными и земельными ресурсами, а также совершенствования межсекторального сотрудничества для местных органов власти, фермеров и лесников. Оказано содействие во внедрении энергоэффективных технологий, в том числе с использованием солнечных батарей.

### Геопарки:

Система агентств ООН поддержала расширение концепции охраняемых территорий как единой географической зоны, где участки и ландшафты международного и национального геологического значения управляются с помощью целостной концепции зашиты, образования и устойчивого развития. Потенциальный участок был определен в Баткенской области, как первый национальный геопарк, который послужит основой для развития других геопарков в стране. Чрезвычайные ситуации в области здравоохранения: При технической поддержке ВОЗ был разработан многосекторальный национальный план действий по обеспечению безопасности здоровья и рассчитана его стоимость. План представляет собой многосекторальную стратегию, в которой излагаются приоритетные действия для полного выполнения Международных медико-санитарных правил (ММСР) и наличия всех возможностей и систем для управления чрезвычайными ситуациями. Был улучшен институциональный потенциал организаций здравоохранения, включая На-

циональное общество Красного Полумесяца и Министерство чрезвычайных ситуаций, в плане координации деятельности по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков в чрезвычайных ситуациях.

---

*В данной приоритетной области был достигнут значительный прогресс в сфере снижения риска бедствий, изменения климата и чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, включая некоторые инновационные модели, такие как модель геопарков. Эффективная реализация концепции геопарка может потенциально способствовать устойчивому управлению природными ресурсами, сохранению жизненно важных экосистем и повышению уровня жизни местных сообществ. Двенадцать ключевых нормативных основ и законодательства, в том числе в области управления лесным хозяйством, способствовали улучшению стратегий смягчения последствий и адаптации, а также повышению устойчивости общин. Оказана помощь в восстановлении обширной территории площадью в 72 тысячи гектаров. Вовлечение сообществ, например, молодежи с улучшенными навыками, вносит свой вклад в повышение устойчивости своего населения к климатическим опасностям, в том числе посредством содействия научным исследованиям и инициативам. Многосекторальный национальный план действий в области здравоохранения и наращивание потенциала в его рамках, в значительной степени помогли смягчить последствия пандемии COVID в 2020 году.*

---



## Приоритет IV ЮНДАФ:

Социальная защита, здравоохранение  
и образование

## Конечный результат IV ЮНДАФ

К 2022 году, системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и всеохватны и оказывают качественные услуги.

### Ключевые цифры:



**680**

юристов обучены работе с детьми



**Более 90%**

школ подключены к Интернету



**632**

специализированных холодильников для вакцинации выделено через ГАВИ

## Связанные ЦУРы



Оказана поддержка

**1 964**

наркозависимым женщинам



**15 000**

детей с особыми потребностями начали посещать 50 пилотных школ



Оказана поддержка

**80**

медицинским учреждениям в виде поставки ИТ-оборудования



Профилактикой ВИЧ охвачено  
**более 31 000**  
уязвимых людей



**Более 10 000**  
новорожденных и детей получили  
помощь в 23 медицинских учреждениях



Улучшение услуг по охране здоровья  
матери и ребенка в  
**24 из 68**  
районных больниц



Информационная система управления  
образованием внедрена в  
**50 школах**



**19 000**  
детей зачислены в 1 класс через  
систему онлайн-регистрации



Кыргызская Республика стала 50-м  
ассоциированным членом Международной  
сети «Поведение детей школьного возраста  
в отношении здоровья» (НБСC)



По состоянию на декабрь 2019 года более  
1300 школ ввели свежеприготовленное  
горячепитание для младших школьников.  
Закон «Оборганизации питания учащихся  
в общеобразовательных организациях»  
был одобрен Парламентом Кыргызстана  
в октябре 2019года и предписывает школам  
обеспечивать горячим питанием детей  
младшего школьного возраста.

## Участвующие агентства ООН



В соответствии с НСР на 2018–2040 годы Приоритет IV ЮНДАФ сосредоточилась на следующих национальных приоритетах:

### **Социальная защита:**

Правительство представило отчеты страны – участника Комитету по правам ребенка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). При содействии со стороны агентств ООН Кыргызская Республика также ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов (КПИ). Сегодня агентства системы ООН тесно сотрудничают с Правительством Кыргызской Республики, чтобы поддержать реализацию КПИ.

Агентства ООН сотрудничали также с Министерством образования и науки, чтобы обеспечить детей горячим питательным обедом во всех начальных школах страны, в результате чего Парламентом был принят соответствующий закон. По состоянию на конец 2019 года 1300 школ из 2200 обеспечивали школьников горячим питанием. Помимо питания, программа предлагает обучение детей и их опекунов правильному питанию, технические консультации по вопросам питания и гигиены для школ и соответствующих местных органов власти.

Создана цифровая система управления, призванная помочь семьям, оказавшимся в трудной жизненной си-

туации, и предотвратить насилие в отношении детей. При поддержке ООН Правительство разработало новый комплексный инструмент, который связывает активные программы на рынке труда и социальной помощи путем предоставления единовременной финансовой помощи малообеспеченным и малоимущим семьям на основе социального контракта, а также связывает пособие «Уй-булого комок» с сельскохозяйственными интервенциями.

### **Укрепление системы здравоохранения:**

Принятие программы «Здоровый человек – процветающая страна» (Постановление № 600) определяет видение Правительства по развитию здравоохранения до 2030 года. Агентства системы ООН способствовали подписанию Совместного заявления Правительства Кыргызской Республики и партнеров по развитию о поддержке реализации стратегии 25 партнерами по развитию, тем самым обязуясь поддерживать партнерство под руководством Правительства и открыто обсуждать политику и обеспечивать прозрачность в управлении.

### **Здоровье матери и новорожденного:**

В 2019 году не менее 10 000 новорожденных и детей были охвачены 125 медицинскими учреждениями, а реанимационное оборудование было предоставлено 23 учреждениям. Еще одна инвестиция – в систему водоснабжения, канализации и отопления 11 медицинских

учреждений на юге Кыргызской Республики – обслуживает более 25 000 родов в год. Услуги по охране здоровья матери и ребенка были существенно улучшены в 24 из 68 районных больниц. Внедрение Министерством здравоохранения механизма обзора и клинических проверок материнской смертности способствует более безопасной беременности.

### **Поддержка Министерства здравоохранения включала следующее:**

- Развитие услуг послеродового посещения на дому для новорожденных и тестирования в Ноокатском и Сузакском районах.
- Завершение первого этапа Плана оптимизации оборудования холодильной цепи с установкой 632 специализированных холодильников. ООН оказала поддержку деятельности по охвату вакцинацией, уделяя особое внимание внутренним мигрантам и населению труднодоступных районов.
- ООН поддержала исследования и разработку ротавирусной вакцины.
- Оказана техническая поддержка в разработке нормативной базы для развития телемедицины на уровне первичной медико-санитарной помощи.

- Самотестирование на ВИЧ было опробовано в целевых сообществах. Медицинские работники 9 центров СПИД по всей стране и 8 центров семейной медицины в Ошской, Чуйской, Джалал-Абадской областях и городе Бишкек теперь предоставляют комплексные услуги в области СРЗ и ВИЧ ключевым группам населения и людям, живущим с ВИЧ.
- Оказана поддержка в создании институционального потенциала в области противодействия ВИЧ и туберкулезу, включая возможность закупать своевременные и качественные диагностические тесты и лекарства.
- Кыргызская Республика полностью соблюдает последние рекомендации ВОЗ по лечению: доля лиц, получающих опиоидную заместительную терапию (ОЗТ) в течение 6 месяцев, увеличилась с 51% до 56%.
- Система транспортировки мокроты в настоящее время действует в 5 из 7 областей, что напрямую способствует улучшению внедрения диагностического алгоритма и охвата ТЛЧ (тест на лекарственную чувствительность до 68%).
- При содействии укреплению национальной информационной системы эпиднадзора за туберкулезом в 2019 году ООН распространила 215 комплектов

ИТ-оборудования в 80 медицинских учреждениях по всей стране.

- Усиление услуг первичной медико-санитарной помощи для оказания гражданам медицинской помощи и содействие в разработке проекта Постановления Правительства № 422 о пилотировании новой модели Центров семейной медицины в Бишкеке, Оше и 3 районах Иссык-Кульской области.
- Сопровождение процесса утверждения Постановления Правительства № 579 о включении лекарств от гипертензии в Пакет государственных гарантий по обеспечению граждан КР медицинской помощью. Но-

вый механизм ценообразования регулирует наценки на уровне оптовых поставщиков и аптек.

- Оказана поддержка Министерству здравоохранения в проведении оперативного обзора вспышки кори в мае 2019 г., чтобы учесть уроки, извлеченные из ответных мер на вспышку.
- Правительство Кыргызской Республики при поддержке четырех агентств ООН разработало и приняло Программу продовольственной безопасности и питания на 2019–2023 годы (ППБП), чтобы сократить на 30% количество детей до пяти лет с задержкой роста и анемией у женщин репродуктивного возраста, а детей 6–9 месяцев на 40%.

В Кыргызстане услуги первичной медико-санитарной помощи предоставляют 49 центров семейной медицины (ЦСВ), 701 врач из группы семейных врачей (ГСВ), 17 юридически независимых ГСВ, 1045 фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) (2019 г.). Развитие первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) долгое время было приоритетом для Кыргызстана и остается таковым в программе развития здравоохранения «Здоровый человек – процветающая страна» на 2019–2030 годы. Улучшение услуг ПМСП за счет разработки эффективной модели ЦСМ, включающей услуги по профилактике, раннему выявлению и ведению больных, является одним из главных приоритетов программы. ПМСП является основой системы оказания медицинских услуг, охватывающей большую часть населения бесплатными услугами или услугами с низкой долей доплаты, что вносит значительный вклад в обеспечение справедливости и пользу бедных. В целях ускорения реформы ПМСП Правительство издало Постановление № 422, согласно которому Минздраву и Фонду ОМС было поручено протестировать новую структурную и функциональную модель ПМСП, направленную на повышение качества медицинских услуг. По завершении пилотного проекта и в случае достижения положительных результатов, пилотная модель будет распространена по всей системе ПМСП Кыргызстана в 2021 году.

## Репродуктивное здоровье и планирование семьи

Руководство по организации и координации мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков в условиях гуманитарной деятельности было принято экспертным советом и утверждено приказом Министерства здравоохранения.

Инструмент мониторинга выполнения Закона «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации» был одобрен Парламентом. После тестирования инструмента мониторинга Парламента по Закону «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации», Парламент выявил наиболее очевидные пробелы и проблемы в стране и подготовил отчет с конкретными рекомендациями по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП) для соответствующих заинтересованных сторон и министерств, который был утвержден Парламентом.

## Профилактика неинфекционных заболеваний и борьба с ними<sup>7</sup>

Межсекторальное сотрудничество способствовало укреплению и соблюдению бездымной среды в общественных местах. В общественном транспорте, на всех

спортивных объектах, на спортивных мероприятиях действует запрет на курение. Университеты, в которых программа борьбы против табака отсутствует, поддержали вовлечение молодежи в борьбу против табака.

ООН оказала техническую поддержку в продвижении международных пищевых стандартов Кодекса Алиментариус в рамках проекта трастового фонда КОДЕКС ФАО / ВОЗ на 2017–2019 годы. Были разработаны и утверждены новые правила контактного пункта КОДЕКСА и обзор национального законодательства о соответствии международным стандартам пищевых продуктов Кодекса Алиментариус.

## Образование

При поддержке агентств системы ООН Правительство обеспечило высококачественное подключение к Интернету в более чем 600 школах на основе карты подключения к Интернету от ЮНИСЕФ. К сентябрю 2019 года было подключено более 90 процентов всех школ. Кроме того, ООН поддержала оптимизацию информационной системы управления образованием путем пилотного внедрения модулей Open EMIS в 50 школах. Сейчас в системе уже есть записи более чем 3000 образователь-

<sup>7</sup> Неинфекционные заболевания (НИЗ), как правило, имеют длительный характер и являются результатом сочетания генетических, физиологических, экологических и поведенческих факторов. Основными типами НИЗ являются сердечно-сосудистые заболевания (например, сердечные приступы и инсульт), рак, хронические респираторные заболевания (например, астма) и диабет.

ных организаций. ООН внесла свой вклад в политику инклюзивного образования, что стало важным шагом вперед на пути включения детей с ограниченными возможностями в обычные школы. Улучшена инфраструктура школ в стране и запущены свежеприготовленные полноценные обеды в 2200 начальных школах страны.

Система учреждений ООН также отреагировала на запрос Министерства образования и науки о поддержке мягкого (сквозного) развития навыков среди учащихся и улучшения ИТ-навыков учителей и продолжает свою деятельность через инициативы в области образования в интересах устойчивого развития.

#### **Молодежь:**

Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы была разработана Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта и принята в октябре 2019 года. В рамках инициативы «Местное самоуправление, дружественное к молодежи и детям» (МСДМД) (всемирно известной как города, дружественные к детям) и под руководством муниципальных властей, ООН включила вопросы, поднимаемые детьми и молодыми людьми, в процессы местного планирования и охватила 42 городских и сельских муниципалитета, охватив 11 000 подростков и молодых людей. Кыргызская Республика стала 50-м ассоциированным членом Меж-

дународной сети «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья» (HBSC) после успешного завершения пилотного исследования HBSC при технической поддержке ООН.

#### **Питание для школьников:**

Дети и подростки Юрьевского Айыл окмоту в Чуйской области отметили отсутствие горячего питания в школе, школьной санитарии и гигиены (отсутствие умывальников для мытья рук) в качестве приоритета в совместном исследовании инициативы «Местного самоуправления, дружественного к молодежи и детям». Муниципалитет отреагировал выделением 300 тысяч сомов в 2018–2019 годах из местного бюджета на ремонт школьной столовой, а также на грантовые средства донорских организаций организовал пункт питания. В результате в 2019 году горячее питание было доступно для 427 школьников начальной школы с первого по четвертый класс. Ранее муниципалитет пострадал от вспышки гепатита А среди детей, например, 11 детей заболели в 2017 году, тогда как после установки умывальников для мытья рук, случаи заражения гепатитом резко снизились, до 3 случаев в 2018 году.

---

*В рамках данной Приоритетной области были достигнуты ощутимые результаты. Была ратифицирована КПИ и усилен Национальный механизм противодействия торговле людьми. В сфере здравоохранения охват вакцинацией был значительно увеличен с 49% до 72%. Улучшена ситуация с телемедициной, семейной медициной, надзором за туберкулезом, задержкой роста. Более тесные партнерские отношения между партнерами по развитию в секторе здравоохранения помогли Правительству справиться с кризисом, вызванным инфекцией COVID-19. Впервые почти 19 000 детей (96,3% от ожидаемого числа детей) были зачислены в 1-й класс в Бишкеке через систему онлайн-регистрации. Это также обеспечивает равный доступ без «неофициальных платежей» и позволяет избежать риска исключения детей из семей внутренних мигрантов.*

---



## Продвижение ЦУР

## Продвижение ЦУР

СГООН продолжала поддерживать актуализацию и ускорение реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Первый в истории всеобъемлющий диалог между СГООН и Аппаратом Президента состоялся в сентябре 2019 года, который укрепил взаимную приверженность в реализации национальных ЦУР, в том числе за счет интеграции национальных ЦУР в обновленный совместный рабочий план (СРП) ЮНДАФ на 2020–2023 годы. Чтобы заложить прочную основу для новых СРП, начиная с 2020 года, а также для согласования программ СГООН и требований РОУРООН, необходимо было обновить АИК. Поэтому СГООН начала обновлять Страновой анализ (АИК), чтобы он более точно отражал анализ взаимосвязей ЦУР, ННОБВ, субрегионального измерения и рисков, а также вопросов национальной системы финансирования для развития.

### Эффективность и проблемы:

Индекс ЦУР в Глобальном отчете об устойчивом развитии 2019 оценивает достижение ЦУР в стране в 71,6 балла (на 1,7 балла выше среднего по региону). Страна находится на пути к поддержанию достижений ЦУР по ЦУР 1, ЦУР 7, ЦУР 8 и ЦУР 13. Основные проблемы наблюдаются по ЦУР 16 из-за высокого восприятия коррупции и от-

сутствия безопасности, застой тенденций по ЦУР 4, ЦУР 5, ЦУР 9 и ЦУР 15 потребует дальнейших поддерживающих и преобразующих действий. В целом Кыргызстан продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в продвижении вперед в реализации ЦУР и полной реализации повестки дня. Страна добивается очевидного прогресса в установлении горизонтальных связей между Стратегией–2040 и многочисленными секторальными стратегиями (более 180 стратегий, и политические рамки в настоящее время пересмотрены и согласованы с долгосрочным видением развития страны), однако вертикальная стратегическая согласованность политики остается все еще слабой. Существует огромный разрыв между национальными рамками развития и бюджетным планированием и мониторингом, что требует перехода к интегрированному национальному бюджетированию и финансированию с учетом конечных результатов для поддержки государственных инвестиций на основе ЦУР.

В данном контексте СГООН поддержала выводы отчета MAPS, проанализировала прогресс в достижении конечных результатов ЮНДАФ и ввела в действие план совместной поддержки ЦУР системой учреждений ООН, который представляет собой перспективную форму-

лировку приоритетов системы учреждений ООН для поддержки прогресса в достижении ЦУР в Кыргызстане за период 2019–22. Это включает 1) Усиление ответственности страны за достижение ЦУР; 2) Улучшение государственного управления и администрирования для достижения ЦУР; 3) Поддержку приоритетных потребностей человеческого развития; 4) Построение устойчивого общества.

В партнерстве с Государственным агентством по делам молодежи, физической культуры и спорта система учреждений ООН запустила **Программу молодежных посланников ЦУР**, направленную на повышение роли молодых людей в реализации Повестки дня в области

устойчивого развития на период до 2030 года. Тридцать четыре молодых активиста из Кыргызской Республики были выбраны в качестве Посланников (по 2 для каждой ЦУР), которые занимались вопросами повышения осведомленности заинтересованных сторон и их ровесников посредством проведения презентаций, тренингов и т.д. в различных учреждениях. Молодежные послы также приняли активное участие в праздновании Дня молодежи в Оше, Дня ООН в Кыргызской Республике, лагеря «Жаштар» в Караколе, Таласе и других городах, где они рассказали о роли молодежи в продвижении ЦУР.

Жаныбек Ахматов, Молодежный Посланник ЦУР 10, организовал несколько презентаций по ЦУР по всей стране и мобилизовал молодых студентов в своем университете для создания Клуба ЦУР. Клуб установил партнерские отношения с мэрией Токмока и выпустил несколько обучающих видеороликов, в том числе один о том, чтобы никого не оставить без внимания. Жаныбек организовал онлайн-клуб «ЦУР Муви Клуб», где молодежь приглашали посмотреть документальные фильмы о ЦУР и обсудить, как определенные глобальные проблемы отражаются в Кыргызстане. Чтобы углубить свои знания, Жаныбек в своей бакалаврской диссертации также сосредоточил внимание на роли молодежи в реализации ЦУР в Кыргызстане. Жаныбек также активно занимался повышением осведомленности о ЦУР через страницу посланников в Instagram (@sdg\_kg) и продвижением кампании ООН 75.

В 2019 году Правительство Кыргызстана обязалось подготовить свой первый Национальный добровольный обзор (НДО) для отслеживания прогресса в реализации национальных ЦУР, который будет представлен на Политическом форуме высокого уровня (ПФВУ) под эгидой ЭКОСОС в июле 2020 года. В ответ на просьбу Премьер-министра, система учреждений ООН оказала поддержку процессу НДО для обеспечения участия в этом процессе широкого круга национальных заинтересованных сторон и партнеров по развитию. ООН поддержала Координационную комиссию по подготовке НДО ЦУР под эгидой Вице-премьер-министра. Техническая помощь также была оказана пяти правительственным рабочим группам по подготовке проекта НДО. Для того,

чтобы сделать процесс совместным и коллегиальным, была также оказана поддержка организациям гражданского общества, молодежным группам, научным кругам, частному сектору и бизнес-ассоциациям, а также сообществу доноров. Рабочие группы по подготовке проекта НДО также получили поддержку в сборе и обработке данных, быстрой комплексной оценке, анализе сложности ЦУР, анализе уязвимых групп и руководствовались сквозным принципом «Никто не должен быть позади».

В сотрудничестве с системой учреждений ООН в Кыргызской Республике Правительство провело в ноябре 2019 года семинар по взаимодействию с заинтересованными сторонами по НДО и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В семинаре приняли участие 43 члена рабочих групп по подготовке проекта НДО, представляющих 31 министерство и ведомство. Семинар помог подчеркнуть важность вовлечения различных заинтересованных сторон в процессы, связанные с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая НДО, представил практические примеры взаимодействия с заинтересованными сторонами во время процесса подготовки НДО/ ДНО в других странах и помог рабочим группам по подготовке проекта НДО провести мозговой штурм по ключевым заинтересованным сторонам и разработать проект стратегии вовлечения заинтересованных сторон в НДО Кыргызской Республики.

## Быстрая комплексная оценка (БКО) и Анализ сложности ЦУР:

В преддверии НДО 2020 года ПРООН провела быструю комплексную оценку (БКО) документов планирования развития, включая следующие:

**13** 

(I) среднесрочных и долгосрочных программ и программ государственного уровня (в том числе отраслевых);

**10** 

(II) национальных планов действий по среднесрочной реализации программ и стратегий;

**6** 

(III) стратегий (включая долгосрочную Стратегию – 2040);

**7** 

(IV) концепций для отраслевых направлений развития.

## Заключение БКО



При помощи БКО было также оценено **финансирование для развития**, и было выявлено, что в потенциальном финансировании ЦУР в течение 2008–2017 гг. преобладали потоки денежных переводов, которые составили 42%, за которыми следует государственный бюджет (28%) от общей суммы финансирования из всех источников. На официальную помощь в целях развития (ОПР) и прямые

иностранные инвестиции (ПИИ) приходилось по 12% и 11% соответственно, а банковские ссуды из-за границы составили еще 7%.

**Анализ сложности ЦУР** был начат в сотрудничестве с Министерством экономики с целью построения системы взаимосвязей между задачами ЦУР в контексте нацио-

нальных стратегий и программ. Данную систему можно использовать для подробного анализа ускорителей и кластеров ЦУР, а также институциональных взаимосвязей. Был разработан инструктивный документ, и анализ будет завершен в 2020 году.

### **Форум с участием многочисленных заинтересованных сторон Северной и Центральной Азии по реализации це-**

**лей устойчивого развития** был организован ЭСКАТО в сотрудничестве с Офисом постоянного координатора (ОПК) и СГООН в Кыргызской Республике в августе 2019 года на Иссык-Куле. Он предоставил возможность обсудить статус реализации ЦУР и возможные действия по ускорению реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в государствах-членах субрегиона Северной и Центральной Азии.

В ходе форума Армения и Кыргызская Республика выразили заинтересованность в проведении совместной работы по реализации ЦУР, в частности по подготовке НДО. В порядке выражения заинтересованности в декабре 2019 года ЭСКАТО ООН и Офисы Постоянных Координаторов (ОПК) ООН в этих странах начали совместное мероприятие по обмену передовым опытом и методологиями для подготовки и последующей доработки НДО. При поддержке ООН главы рабочих групп по подготовке проекта НДО Кыргызской Республики, а также ключевые заинтересованные стороны НДО отправились в ознакомительную поездку в Ереван, где у них была возможность встретиться с различными заинтересованными сторонами из Армении, участвовавшими в подготовке своего первого НДО (2018 г.) и предстоящего НДО (2020 г.). Делегация также посетила инновационную лабораторию ЦУР в Армении и инновационный центр для молодежи, ставшие яркими примерами ускорения достижения ЦУР в стране. Кроме того, данные страны имеют возможность проконсультироваться с ЭСКАТО через службу поддержки<sup>8</sup> ЦУР, где они также могут обмениваться друг с другом проектами и другими вопросами, касающимися реализации ЦУР. Двустороннее партнерство (твиннинг) вызвало большой интерес во всем мире, и различные агентства ООН и доноры уже планируют поддержать повторение такого опыта.

<sup>8</sup> См. Службу поддержки ЦУР: <http://sdghelpdesk.unescap.org/>

## Данные и мониторинг по ЦУР

Укрепление потенциала для сбора данных и мониторинга национальных ЦУР оставалось стратегическим приоритетом в 2019 году. По сравнению с другими странами региона, Кыргызстан оказался более продвинутым в согласовании глобальной структуры ЦУР с национальным контекстом, и экспертная оценка подтверждает относительно высокую доступность данных по ЦУР, хотя существуют некоторые проблемы, особенно в области дезагрегированных данных. С учетом вышесказанного, агентства ООН сосредоточили свое внимание на предоставлении целевой политической поддержки для наращивания потенциала для сбора, мониторинга, анализа и отчетности национальных данных по ЦУР для разработки политики на основе фактов. НСК при поддержке агентств ООН опубликовал результаты **Мультииндикаторного кластерного обследования (МИКО)** по положению женщин и детей, в результате которого был получен 31 показатель, глобально соответствующий ЦУР из 85 доступных в настоящее время. Точно так же сотрудничество агентств ООН и Всемирного банка с НСК способствовало институционализации **Национального индекса многомерной бедности (НИМБ)**, который стал прорывом для лучшего понимания аспектов бедности, более информированной раз-

работки политики и устойчивых национальных усилий по сокращению бедности.

Комплексная оценка ННОБВ была начата ЭСКАТО в координации с учреждениями ООН, что явилось благодатной почвой для анализа, выходящего за рамки средних показателей населения, чтобы определить, кто они, где они находятся и их конкретные потребности. Это помогло разработать конкретный набор действий и определить приоритетность результатов для уязвимых групп, чтобы включить принцип ННОБВ в реализацию национальных ЦУР.

ООН оказала поддержку Национальному статистическому комитету в проведении пилотной переписи, включая организационную, методологическую и техническую поддержку полевых работ и последующей обработки данных. Это послужило основой для переписи населения и жилищного фонда. Национальному статистическому комитету также была оказана поддержка в разработке рекламы и брендинга переписи населения 2020 года.

В отношении инструментов и систем достигнут прогресс в поддержке сбора и мониторинга данных по ЦУР, в том

числе за счет совершенствования национальной методологии **показателей продовольственной безопасности, питания и труда** (например, национальная адаптация 21-го показателя ЦУР под руководством ФАО) и инструментов корректировки сбора данных. Агентства ООН продолжают оказывать техническую поддержку на основе данных для создания потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования Правительства. ООН оказала помощь в создании **Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций**, чтобы помочь государственным органам и научно-исследовательским институтам автоматизировать сбор и обработку данных, связанных с мониторингом и прогнозированием ЧС.

ООН оказала поддержку в разработке и внедрении **единого реестра преступлений и проступков**, чтобы обеспечить сбор полных и дезагрегированных данных о преступлениях и потерпевших.

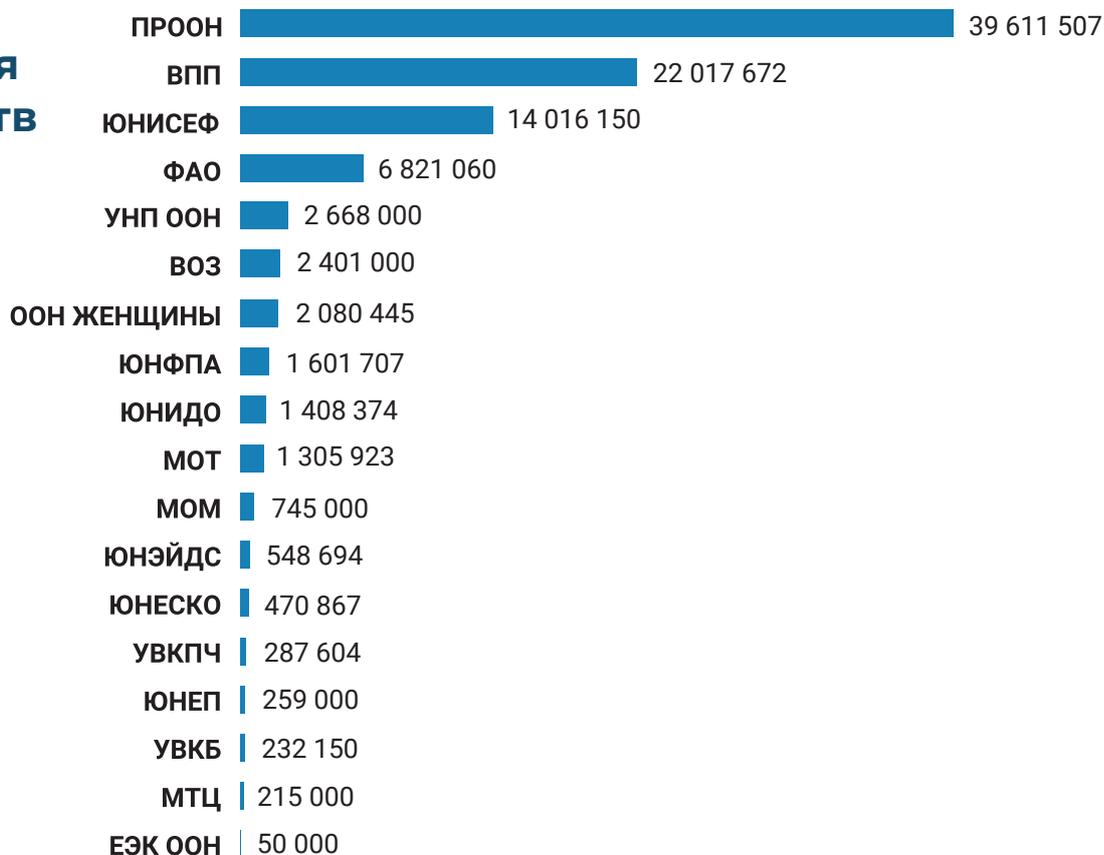
ООН помогала Правительству в разработке государственной политики, включая Национальную стратегию развития до 2040 года, интеграцию ЦУР, ускорение, политическую поддержку, статистику на основе фактов для принятия качественных решений, направленных на продвижение гендерного равенства в стране. Пересмотренная методология сбора гендерной статистики и **данных о гендерном насилии и торговле людьми** позволяет

улучшить показатели достижения ЦУР для мониторинга положения жертв преступлений, анализа тенденций и целенаправленных мер по предотвращению таких видов преступлений.

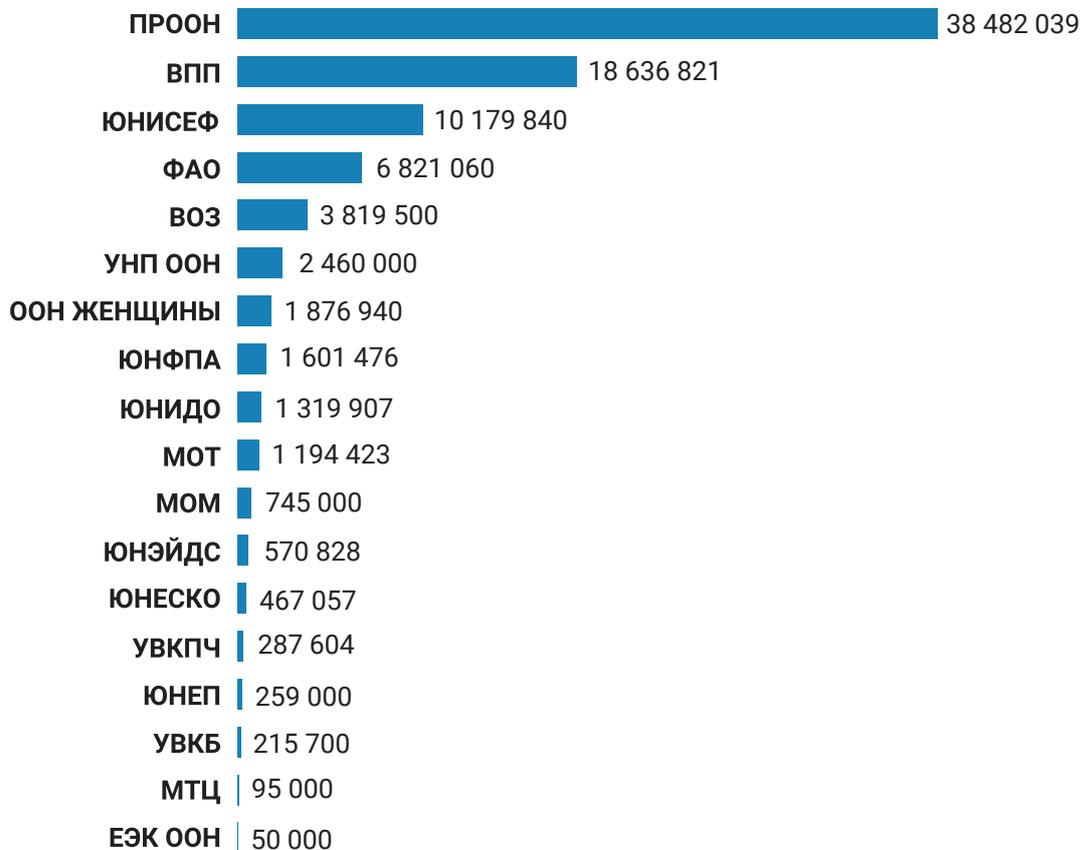


# Показатели выполнения обязательств ЮНДАФ

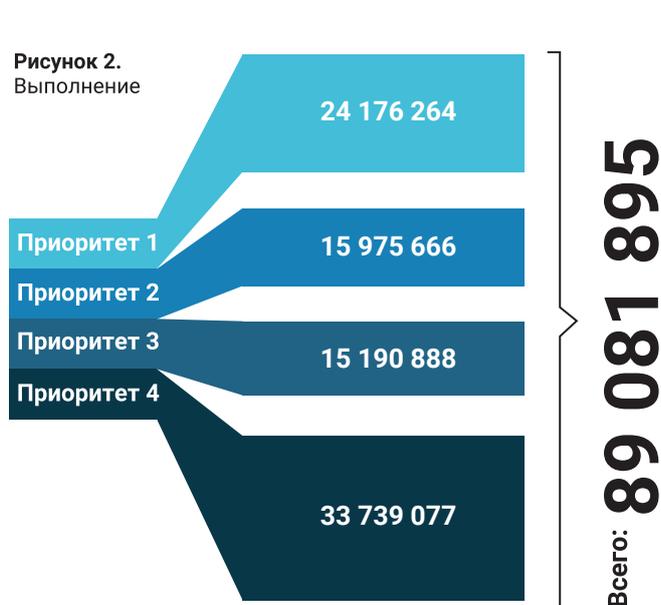
Объем привлеченных средств в 2018–2019 гг., долл. США



**Показатели  
выполнения  
в период  
2018–2019 гг.,  
долл. США**



# Привлеченные средства и выполнение по приоритетам 2018–2019 гг., долл. США





Дом ООН, проспект Чуй, 160, Бишкек,  
Кыргызская Республика

un.kg@one.un.org  
<https://kyrgyzstan.un.org/>

 @UN.Kyrgyzstan  
 @un\_kyrgyzstan  
 @un\_kyrgyzstan

 **ЦЕЛИ**  
**УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**  
**В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

