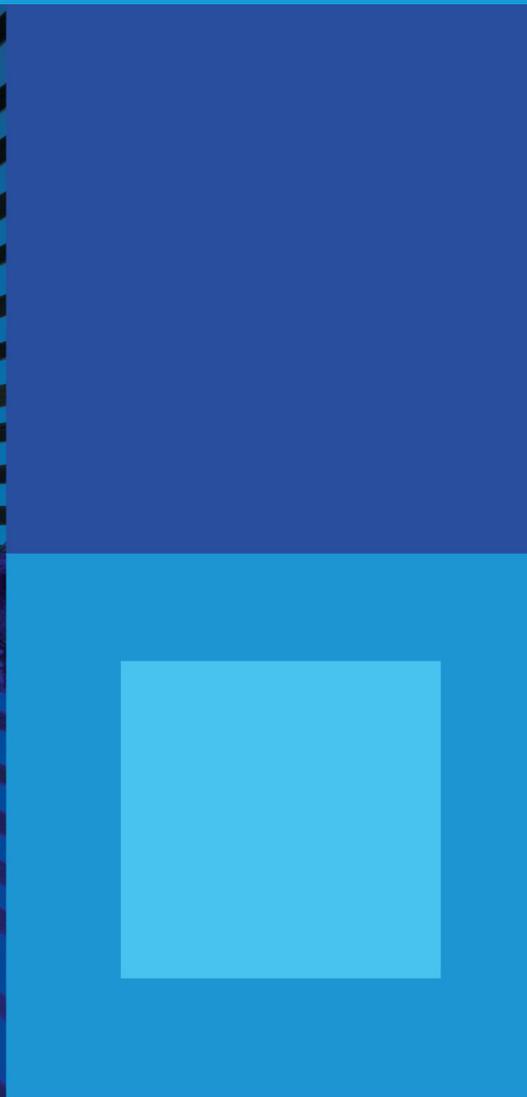




ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
●●●●●●●●●●●●●●●●●●●●

# РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАНОВОЙ КОМАНДЫ ООН В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ЗА 2020 г.



# Содержание

Предисловие .....	1
Страновая команда ООН в Кыргызской Республике .....	4
Ключевые партнеры системы ООН в Кыргызской Республике .....	7
Обзор: Приоритетные области ЮНДАФ 2018–22 гг. ....	13
<b>Раздел 1:</b> Ключевые вехи развития в Кыргызской Республике, включая региональный контекст .....	14
<b>Раздел 2:</b> Социально-экономические ответные меры на COVID-19.....	17
<b>Раздел 3:</b> Поддержка национальных приоритетов развития со стороны системой ООН в Кыргызской Республике в рамках ЮНДАФ на 2018–2022 гг. ....	26
3.1. Обзор основных результатов за 2020 год .....	27
3.2. Приоритеты ЮНДАФ на 2018–22 гг., итоги и конкретные результаты .....	30
3.3. Поддержка партнерства и финансирование Повестки дня на период до 2030 года .....	45
3.4. Результаты улучшения совместной работы ООН: слаженность, эффективность и продуктивность .....	48
3.5. Ключевые вызовы и извлеченные уроки .....	51
3.6. Финансовый обзор и мобилизация ресурсов .....	54
<b>Раздел 4:</b> Ключевой фокус деятельности системы ООН в Кыргызской Республике ООН в 2021 г. ....	55

## Предисловие



### Озонниа Ожиело, Постоянный координатор системы ООН

В 2020 году население Кыргызской Республики, как и жители многих других стран, испытало разрушительные последствия пандемии COVID-19. Пандемия ухудшила положение множества людей, дестабилизировала экономику и кардинально изменила жизнь многих в каждом городе и селе. В 2020 году было зарегистрировано более 81 000 случаев COVID-19, в том числе 1 360 смертельных случаев. В то время как готовился данный отчет, почти каждый день вирус продолжает уносить новые жизни. Самые мрачные дни пандемии, возможно, пришли на то время, когда система здравоохранения была перегружена, медицинский персонал работал на пределе своих возможностей, а официальная статистика смертности в июне-июле 2020 года достигала десятков в день, но пандемия представляет больше, чем просто кризис в области здравоохранения. Она загнала многих людей еще глубже в состояние нищеты, усилила социальное неравенство и обострила вопросы прав человека и гендерные проблемы.

В 2020 году в экономике Кыргызстана наблюдалось падение ВВП на 8,6 процентов (рекордное падение с 1994 года), инфляция – 9,7 процента и рост цен на продукты питания – 17,6 процентов. Как никогда раньше, подход на основе участия всего общества и мобилизация на национальном уровне за счет расширения сотрудничества и координации между государственными учреждениями на всех уровнях, организациями гражданского общества, предприятиями, женщинами, молодежью и сообществами абсолютно необходимы для улучшения восстановления и обеспечения того, чтобы никто не остался не охваченным.

В целях защиты с трудом достигнутого Кыргызской Республикой прогресса в достижении ЦУР и продол-

жении активного поиска возможностей для более устойчивого и инклюзивного пути развития, ООН обеспечила непрерывную поддержку данному процессу в 2020 году и продолжает оказывать еще более сильную и амбициозную поддержку Правительству Кыргызской Республики в восстановлении после кризиса в текущем Десятилетии действий по достижению ЦУР. В 2020 году мы перенаправили более половины ежегодной финансовой поддержки ООН на сумму 67,4 млн долларов США на реализацию мер реагирования на COVID-19 в рамках Плана реагирования и восстановления, разработанного Группой по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (ГКРЧС). Дополнительные меры реагирования долгосрочного характера были включены в Рамочную программу социально-экономических ответных мер на COVID-19 (РПСЭОМ) ООН, на реализацию которой было смобилизовано 48 млн долларов США, включая перепрофилированные средства агентств ООН, и мы также нацелены смобилизовать дополнительные 56 млн долларов США. РПСЭОМ поддерживает Правительство в смягчении немедленных социально-экономических последствий пандемии и прокладывает путь к устойчивому и долгосрочному восстановлению. Безопасное и справедливое восстановление – в первую очередь нацеленное на тех, кто остается позади – является нашим основным приоритетом в диалоге с Правительством.

Ключевым достижением 2020 года стало представление Кыргызской Республикой первого Национального добровольного отчета о прогрессе в достижении ЦУР (НДО) на политическом Форуме высокого уровня ООН в июле 2020 года. В НДО отражены фундаментальные и практические подходы страны к достижению ЦУР, проблемы и успехи, а также области, в которых требуется дальнейшая работа.

В связи с началом политических и других реформ в Кыргызской Республике, ООН будет продолжать оказывать поддержку Правительству Кыргызской Республики, основанную на принципах мира, безопасности, развития, гендерного равенства и прав человека. Обладая огромным капиталом опыта и знаний 26 агентств ООН, действующих в стране, и используя возможности и активы всех институтов системы развития ООН, мы подтверждаем нашу поддержку народу Кыргызской Республики в достижении устойчивого, всеобъемлющего и долгосрочного восстановления и достижения ключевых целей национальной повестки дня в области развития.

# Страновая команда ООН в Кыргызской Республике

## Физическое присутствие в стране через представительство, наличие программ/проектов



**Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)** возглавляет международные усилия по борьбе с голодом, улучшению питания, повышению производительности сельского хозяйства, повышению уровня жизни сельского населения и содействию глобальному экономическому росту. Помощь ФАО Кыргызстану охватывает сельскохозяйственный сектор, включая проекты в области растениеводства, животноводства и рыболовства, а также поддержку устойчивого управления земельными и лесными ресурсами в стране в свете изменения климата.



**Международная организация по миграции (МОМ)** – это миграционное агентство ООН. В Кыргызской Республике МОМ помогает обеспечить упорядоченное и гуманное управление миграцией, продвигает международное сотрудничество по вопросам миграции, помогает в поиске практических решений миграционных проблем и оказывает гуманитарную помощь нуждающимся мигрантам, включая беженцев и внутренне перемещенных лиц.



**Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)**, Региональное бюро по Центральной Азии (РБЦА) было создано в 2008 году в Бишкеке и в настоящее время охватывает все пять стран региона: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. УВКПЧ формулирует и реализует программы и мероприятия по продвижению и защите всех прав человека в странах Центральной Азии.



**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)** занимается спасением жизней, защитой прав и построением лучшего будущего для беженцев, вынужденно перемещенных сообществ и лиц без гражданства. УВКБ ООН в Кыргызстане работает с партнерами в целях: поддержки правительства в улучшении национальной системы предоставления убежища; усиления мер, направленных на предотвращение отсутствия гражданства; и повышении готовности к чрезвычайным ситуациям.



**ЮНЭЙДС** обеспечивает стратегическое руководство, адвокацию, координацию и техническую поддержку, необходимую для стимулирования и объединения лидерства со стороны правительств, частного сектора и сообществ для предоставления жизненно важных услуг в связи с ВИЧ. Страновой офис ЮНЭЙДС нацелен на достижение целей 90-90-90, оказывает поддержку стране в совершенствовании систем мониторинга и оценки, децентрализации услуг в связи с ВИЧ, объединении профилактики среди ключевых групп населения и разработке стратегических документов по ВИЧ и формировании национальной политики, а также продвигает права уязвимых групп.



**Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)** предоставляет гуманитарную помощь и помощь в области развития детям во всем мире, уделяя особое внимание защите детей, здравоохранению, социальной политике, развитию и образованию детей младшего возраста, воде, санитарии и гигиене, реагированию на чрезвычайные ситуации, изменению климата и обеспечению готовности к стихийным бедствиям, детям с ограниченными возможностями и молодежи. В Кыргызстане ЮНИСЕФ работает с правительством по вопросам улучшения социальной системы и на местах с тем, чтобы обеспечить охват этой системой всех детей, особенно наиболее уязвимых.



**Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** оказывает операционную поддержку странам на их пути развития. ПРООН в Кыргызстане делает акцент на устойчивом и инклюзивном экономическом росте; подотчетности институтов, справедливости и мире, ВИЧ и СПИДе, окружающей среде, изменению климата и снижении риска бедствий.



**Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)** вносит свой вклад в принципиальное и эффективное гуманитарное реагирование посредством координации, адвокации, политики, управления информацией, а также инструментов и услуг гуманитарного финансирования.



**Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)** оказывает помощь в реализации конвенций о наркотиках и глобальных инструментов борьбы с терроризмом, а также стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Кыргызстане УНП ООН поддерживает усилия правительства по противодействию традиционным и возникающим угрозам транснациональной организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и терроризма, содействуя реформам уголовного правосудия и укрепляя меры по борьбе с коррупцией, а также стратегиям сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ, основанным на фактах.



**Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)** стремится создать мир, в котором каждая беременность желанна, все роды безопасны и потенциал каждого молодого человека реализован. В Кыргызской Республике ЮНФПА поддерживает наиболее уязвимых и маргинализированных лиц, включая женщин и девочек, имеющих риск вступления в детский брак и подверженных насилию, выходцев из сельской местности и мигрантов, молодых людей, которые не имеют работы или не получают формального образования, женщин с ограниченными возможностями, ключевые группы населения и людей, живущих с ВИЧ.



**Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)** является примером политического участия и превентивных усилий Организации Объединенных Наций в поддержку государств-членов. Он уполномочен поддерживать связь с правительствами региона по вопросам, относящимся к превентивной дипломатии; обеспечить мониторинг и анализ; поддерживать контакты с региональными организациями и способствовать координации и обмену информацией. Кроме того, Центр обеспечивает общую основу и руководство для превентивной деятельности страновых групп ООН и поддержку тесного контакта с Миссией ООН по содействию Афганистану для обеспечения всестороннего и комплексного анализа ситуации в регионе.



**Структура «ООН-женщины»** в Кыргызстане помогает национальным партнерам и системе ООН добиваться более эффективного и результативного прогресса в достижении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Работа Структуры «ООН-женщины» в Кыргызстане сосредоточена на двух основных приоритетных областях: искоренение насилия в отношении женщин и девочек; и поощрение управления с учетом гендерных аспектов и обеспечение лидерства и участия женщин в принятии решений на всех уровнях.



**Всемирная продовольственная программа (ВПП)** – ведущая гуманитарная организация, спасающая и изменяющая жизни людей, предоставляющая жизненно важную продовольственную помощь в чрезвычайных ситуациях, часто в крайне опасных и труднодоступных условиях, и работающая с сообществами над улучшением питания и повышением устойчивости. В 2020 году ВПП была удостоена Нобелевской премии мира. Мандат ВПП в Кыргызской Республике, согласованный с приоритетами Правительства, заключается в обеспечении продовольственной безопасности и питания для всех, особенно наиболее уязвимых, путем реализации мер социальной защиты по всей стране.



**Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)** – специализированное учреждение Организации Объединенных Наций, отвечающее за международное общественное здравоохранение. В Кыргызстане ВОЗ поддерживает правительство в максимальном расширении возможностей по укреплению здоровья населения и сокращению неравенства в отношении здоровья, принимая межсекторальный подход, учитывающий все аспекты политики, и подчеркивая необходимость улучшения общего стратегического руководства в интересах здоровья.



**Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)** стремится к укреплению мира посредством международного сотрудничества в области образования, науки и культуры. ЮНЕСКО уделяет особое внимание продвижению качественного образования и развитию навыков на всех уровнях, разработке политики на основе фактов, защите культурного наследия и поощрению культурного разнообразия, поддерживает научные учреждения и использует науку для решения глобальных проблем, способствует свободе выражения мнений, качественной журналистике, СМИ и информационной грамотности, расширяет возможности молодых людей как проводников позитивных изменений и поддерживает людей из уязвимых групп в искоренении неравенства в обществе.

## Отдельный связующий офис/проектный офис



**Международная организация труда (МОТ)** занимается продвижением социальной справедливости и международно признанных прав человека и трудовых прав. Работа МОТ в Кыргызстане сосредоточена в первую очередь на продвижении достойного труда; поощрении уважения к свободе ассоциации; обеспечение социальной защиты для всех; достижение полной, продуктивной и свободно выбранной занятости; искоренение детского труда, принудительного труда и современного рабства, обеспечение гендерного равенства в сфере труда; усиление защиты материнства; и сокращение неформальной экономики.



**Международный торговый центр (МТЦ)** – это совместное агентство Всемирной торговой организации и Организации Объединенных Наций, которое работает над созданием «положительного влияния торговли». С 2002 года работа МТЦ в Кыргызской Республике включала продвижение кыргызского экспорта фруктов и овощей, текстиля и одежды, а также повышение потенциала государственных служащих, институтов поддержки торговли и инвестиций, а также экспортеров.



**Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)** способствует промышленному развитию в целях сокращения масштабов нищеты, инклюзивной глобализации и экологической устойчивости. В настоящее время основным направлением деятельности ЮНИДО в Кыргызстане является Программа странового партнерства (ПСП), первая пилотная программа в Европе и Центральной Азии, которая включает пять приоритетных промышленных секторов: энергетику, агропромышленность, строительные материалы, легкую промышленность и туризм.

## Нефизическое присутствие в стране через региональный офис и суб-региональный офис



**Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)** как многосторонняя платформа способствует большей экономической интеграции и сотрудничеству между 56 ее государствами-членами и способствует устойчивому развитию и экономическому процветанию. В Кыргызстане ЕЭК ООН фокусирует свои проекты на вопросах торговли и окружающей среды.



**Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)** является одновременно специализированным учреждением Организации Объединенных Наций и международным финансовым учреждением, созданным в целях мобилизации ресурсов для сельского хозяйства и развития сельских районов в развивающихся странах. В Кыргызстане он работает над совместным управлением пастбищами и расширением прав и возможностей союзов пользователей, которые становятся отправными точками для охвата мелких животноводческих хозяйств.



**Миссия Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)** заключается в обеспечении лидерства и поощрении партнерства в деле защиты окружающей среды, вдохновляя, информируя и позволяя странам и народам улучшать качество своей жизни без ущерба для жизни будущих поколений. Субрегиональный офис ЮНЕП по Центральной Азии, расположенный в Алматы, Казахстан, был открыт в марте 2015 года. Сотрудничество с Кыргызской Республикой и другими странами Центральной Азии сосредоточено на семи широких тематических областях: 1. Изменение климата; 2. Устойчивость к бедствиям и конфликтам; 3. Здоровые и продуктивные экосистемы; 4. Экологическое управление; 5. Химические вещества, отходы и качество воздуха; 6. Ресурсоэффективность; 7. Обзор окружающей среды.



**Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)** способствует региональному сотрудничеству в целях инклюзивного экономического и социального развития и поддерживает региональное сотрудничество и интеграцию в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Роль ЭСКАТО как регионального подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций по развитию заключается в поддержке своих членов посредством аналитического, нормативного и технического сотрудничества, чтобы реагировать на приоритеты развития и меняющиеся потребности Азиатско-Тихоокеанского региона.

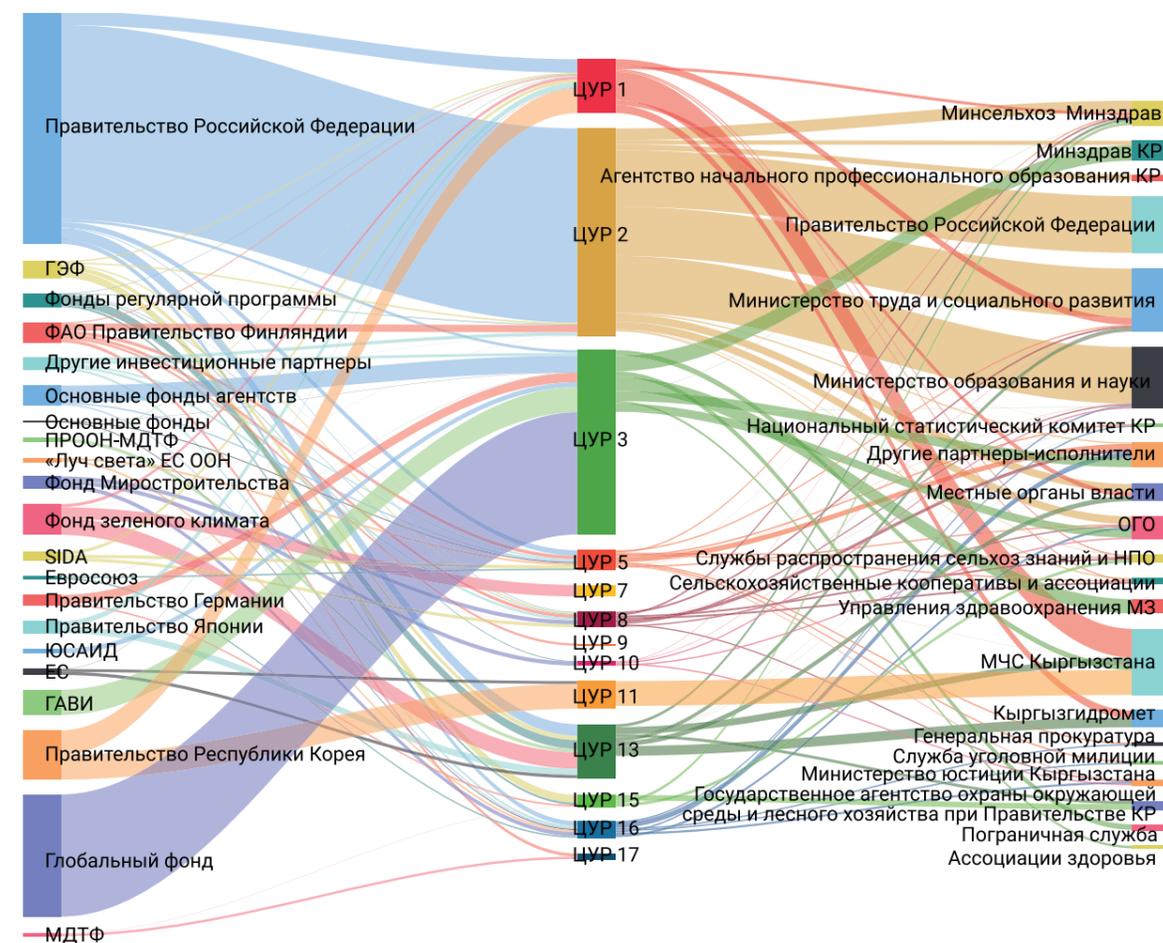


**Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН)** вносит свой вклад в дело мира и развития посредством добровольческой деятельности во всем мире. Мы работаем с партнерами, чтобы интегрировать квалифицированных, высокомотивированных и хорошо поддерживаемых добровольцев ООН в программы развития и продвигать ценность и всемирное признание добровольчества. ДООН находится в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).



**Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий** является координационным центром Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. УСРБ ООН наблюдает за реализацией Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, поддерживая страны в ее реализации, отслеживая и обмениваясь информацией о том, что работает для снижения существующего риска и предотвращения создания нового риска. Видение УСРБ ООН основано на четырех приоритетах действий, изложенных в Сендайской рамочной программе. УСРБ ООН координирует международные усилия по снижению риска бедствий (СРБ) и докладывает о реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, а также созывает двухгодичную Глобальную платформу по снижению риска бедствий.

## Ключевые партнеры системы ООН в Кыргызской Республике



**График 1. Инвестиции, поддерживающие вклад различных агентств и партнеров в достижение Целей устойчивого развития в Кыргызстане (источник ООН ИНФО)**

Партнерство между ООН и Кыргызской Республикой основано на доверии, принципах национальной собственности, лидерстве, прозрачности и подотчетности. Партнерами ООН в Кыргызской Республике являются Правительство, международные финансовые институты, неправительственные организации, научные круги и исследовательские центры, организации трудящихся, работодателей и бизнеса.

Система ООН в Кыргызской Республике сотрудничает с широким кругом государственных партнеров. К ним относятся Парламент, Администрация Президента Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики, Центральная избирательная комиссия, Министерство иностранных дел, Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Фонд обязательного медицинского страхования, Министерство образования и науки, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социального развития, Национальный статистический комитет, Национальный банк, Агентство по продвижению и защите инвестиций, Государственная кадровая служба, Государственная миграционная служба, Государственная налоговая служба, Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений, Генеральная прокуратура, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Верховный суд, Государственный комитет по информационным технологиям и связи, Государственный комитет промышленности, энергетике и недропользованию, Государственный комитет национальной безопасности, Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта, национальные правозащитные учреждения (Омбудсмен и национальный превентивный механизм), органы местного самоуправления и органы областного управления Ошской и Баткенской областей, академические и исследовательские учреждения, членские организации трудящихся, работодателей и бизнеса, а также различные негосударственные правительственные организации.

Партнерство ООН с международными финансовыми учреждениями, сотрудничество с другими партнерами по развитию и ее участие в Координационном совете партнеров по развитию (DPCC) особенно важны для обеспечения скоординированных и дополняющих действий в области развития. Эти партнерские отношения позволяют проводить совместные оценки и анализ воздействия, мобилизацию финансирования

и ресурсов для национальных приоритетов развития, дополнительных действий по нормативным ценностям ООН, адвокации политики в отношении срочных макроэкономических мер по смягчению последствий COVID-19 и более широких вопросов развития, эффективной разработке и реализации программ, а также планировании на долгосрочную перспективу.

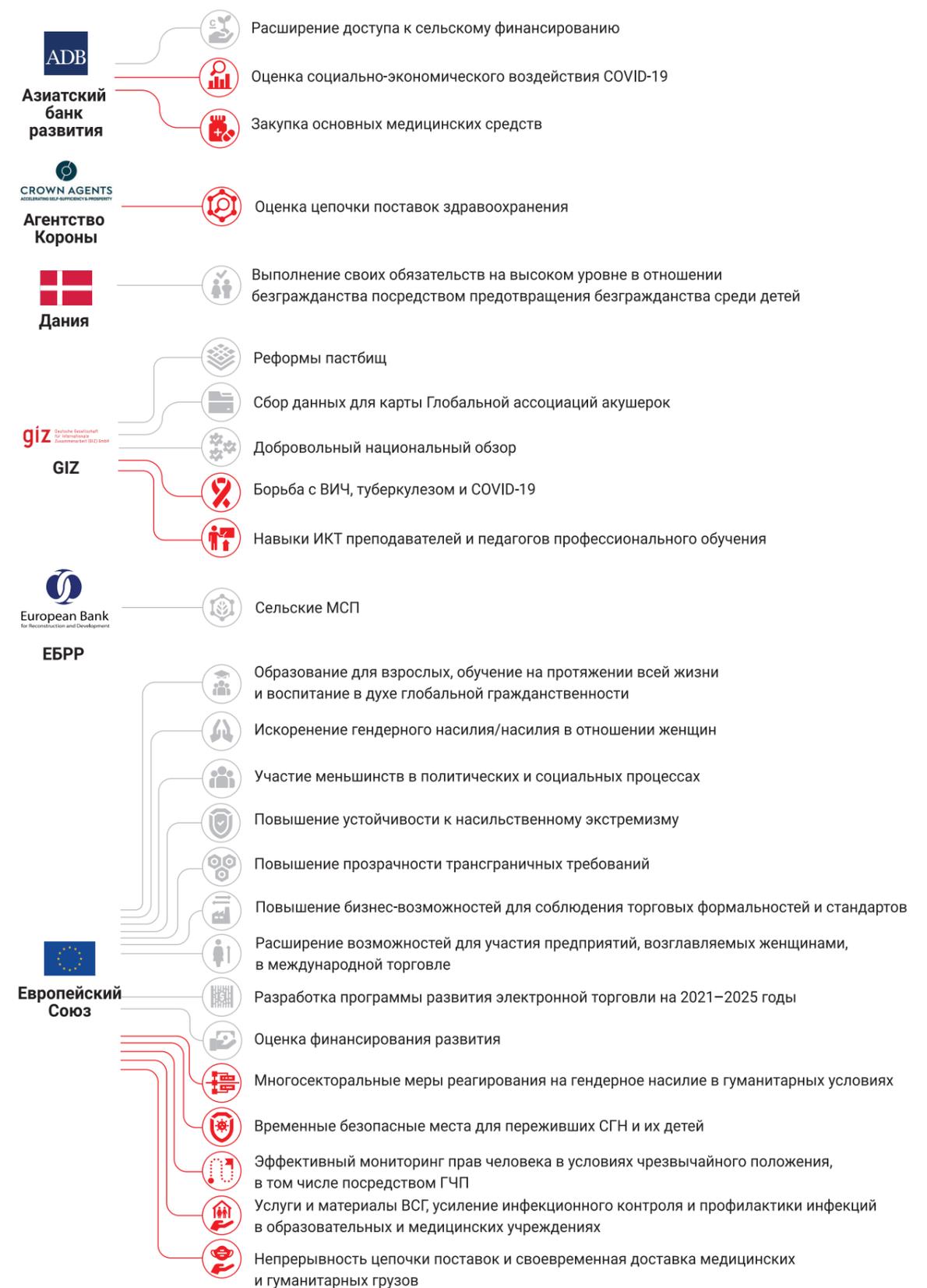
ООН имеет обширные связи с организациями гражданского общества, членскими организациями трудящихся, работодателями и бизнеса, женскими группами и группами волонтеров. Многие из этих организаций сталкиваются с различными вызовами, и ООН будет продолжать сотрудничать с ними по созданию и поддержке соответствующей политической основы, законов и постановлений, которые улучшают их работу. Многие из них продолжают играть незаменимую роль в реагировании на COVID-19, в частности, в охвате уязвимых слоев населения, мобилизации и распределении гуманитарной помощи, особенно жителям отдаленных сообществ, и в содействии реагированию избирательных органов во время выборов.

ООН тесно сотрудничает с центрами, созданными Правительством для координации медико-санитарных и социально-экономических мер реагирования и восстановления после COVID-19. Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации под руководством Постоянного координатора ООН, и в состав которой входят руководители агентств ООН, движения Красного Креста / Красного Полумесяца, международных гуманитарных организаций и НПО – была активирована по запросу правительства в марте 2020 года для координации поддержки от ООН и международного сообщества для эффективных ответных мер на COVID-19.

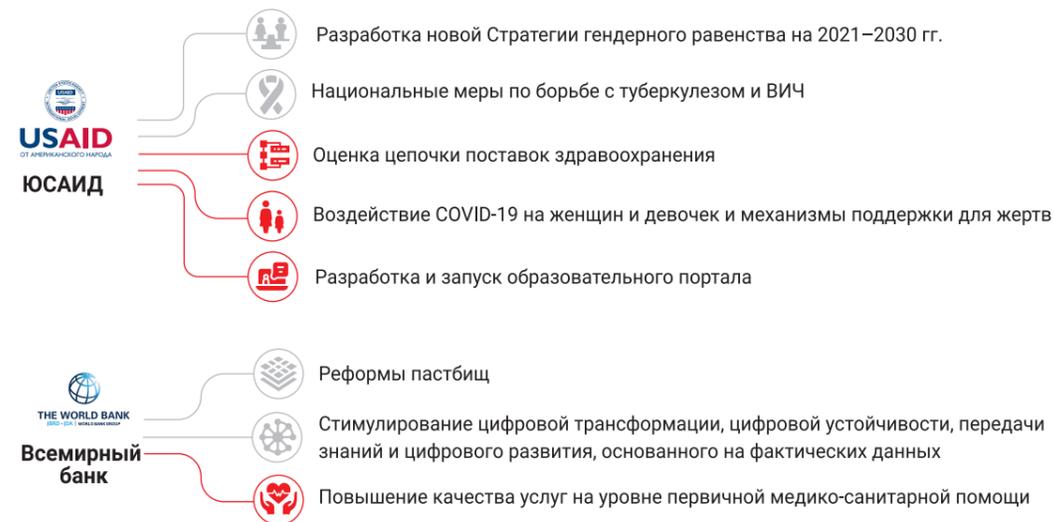
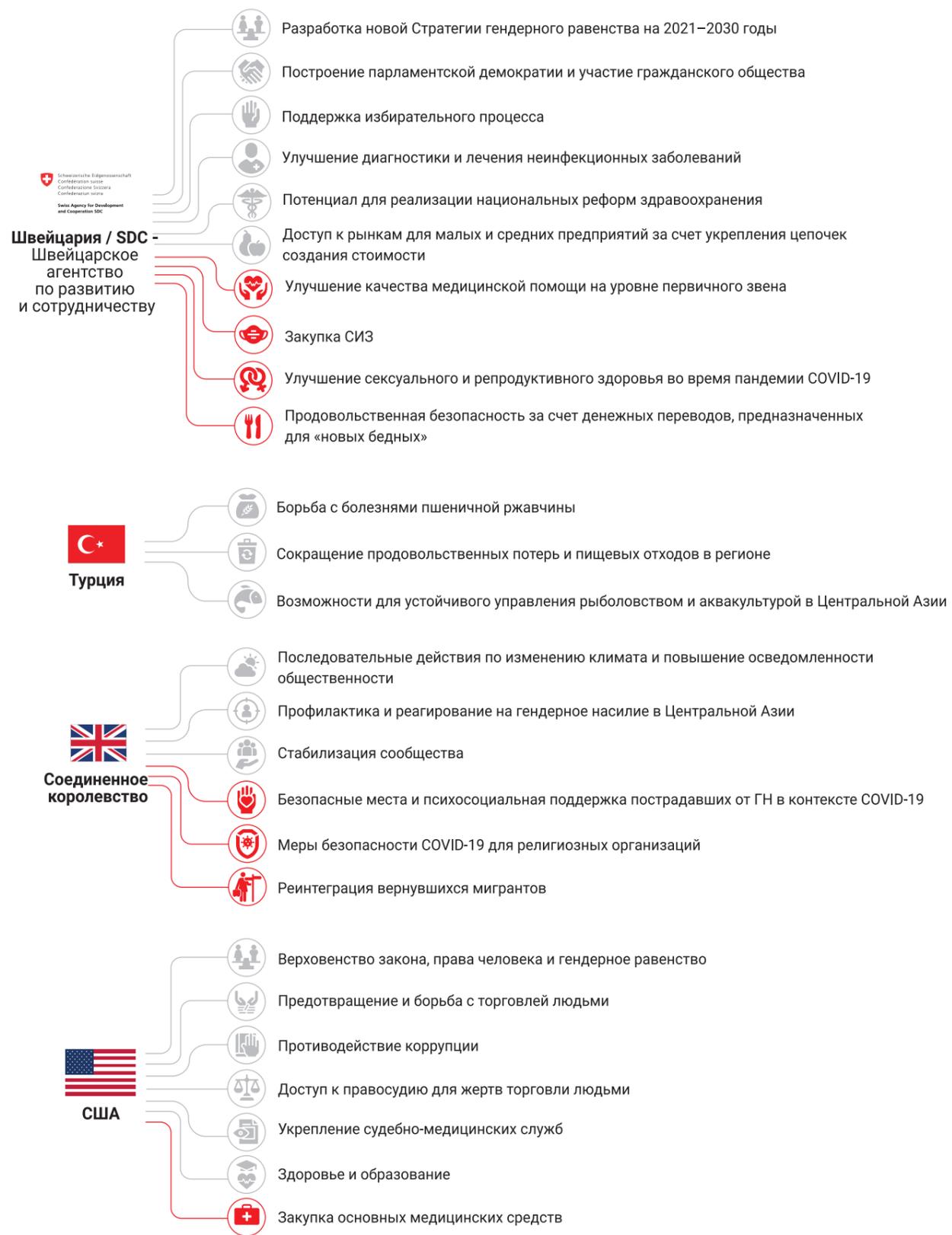
ООН выражает признательность за поддержку партнерам по развитию за тесное сотрудничество и поддержку, оказанную Кыргызской Республике в этот трудный год. Некоторые из ключевых вкладов, особенно в отношении ответных мер на Covid-19, перечислены ниже.

## Партнер по развитию

## Области постоянной поддержки Поддержка ответных мер на Covid-19







## Обзор: Приоритетные области ЮНДАФ 2018–22 гг.

Партнерство системы ООН с Кыргызской Республикой основано на доверии, взаимной собственности, подотчетности и совместной творческой работе. С момента обретения страной независимости в 1991 году ООН была ближайшим партнером Кыргызской Республики в области развития, помогая создавать различные институты, инвестируя в их рост и поддерживая национальную повестку дня в области развития. В соответствии с глобальной ролью ООН, СГ ООН выступает в качестве советника по вопросам разви-

тия для Правительства, предоставляя политические консультации и помощь в области развития от национальных и международных экспертов для поддержки национальной повестки дня в области развития. В рамках пятилетних программ ЮНДАФ (2018–2022 гг.) ООН надеется внести около 230 миллионов долларов США в рамках текущей ЮНДАФ для поддержки реализации национальных программ по достижению ЦУР и обязательств, связанных с правами человека.

Приоритет	Результат
<b>I. Устойчивый и инклюзивный экономический рост, промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание</b>	К 2022 году инклюзивное и устойчивое промышленное, сельскохозяйственное и сельское развитие будет способствовать экономическому росту, достойной работе, повышению уровня доходов, продовольственной безопасности и питания, особенно среди женщин и уязвимых групп.
<b>II. Надлежащее управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство</b>	К 2022 году учреждения на всех уровнях станут более подотчетными и инклюзивными, обеспечивая справедливость, права человека, гендерное равенство и устойчивый мир для всех.
<b>III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий</b>	К 2022 году сообщества станут более устойчивыми к климату и рискам стихийных бедствий и будут вовлечены в устойчивое и инклюзивное управление природными ресурсами и развитие с учетом рисков.
<b>IV. Социальная защита, здоровье и образование</b>	К 2022 году системы социальной защиты, здравоохранения и образования станут более эффективными и инклюзивными и будут предоставлять качественные услуги.

# Раздел 1: Ключевые вехи развития в Кыргызской Республике, включая региональный контекст



Как небольшая страна, не имеющая выхода к морю, с относительно высоким уровнем бедности (20,1 процента в 2019 году) и зависимостью от денежных переводов трудовых мигрантов, работающих в соседних странах (равных трети национального ВВП), Кыргызская Республика сталкивается с неотложными проблемами. Пандемия COVID-19 – это не только кризис здравоохранения, но, как и в других странах, это кризис, который поставил под угрозу стабильность национальной экономики и усилил бедность и неравенство. Согласно официальной статистике, по состоянию на 1 февраля 2021 года в Кыргызской Республике выявлено 84 588 человек, инфицированных COVID-19, 1 412 человек умерли от этого заболевания. Хотя официальные показатели заболевания не достигли критических уровней наиболее пострадавших стран, пандемия выявила слабые места национальной системы здравоохранения и пробелы в административном потенциале и управлении, нарушила предоставление услуг государственными учреждениями и спровоцировала экономический спад, который сильно повлиял на группы и сообщества, особенно в неформальном секторе и в сфере экономики услуг. Это усилило бедность, социальную изоляцию, подорвало доверие к правительству и государственным институтам и, как следствие, увеличило риски для социальной сплоченности и стабильности. Оказание услуг сильно повлияло на здравоохранение и образование. С другой стороны, пандемия помогла продемонстрировать возможности и растущий спрос на новые и инновационные подходы, например, на цифровые услуги и онлайн-образование.

ВВП сократился на 8,6 процента в 2020 году, что является самым большим падением с 1994 года. Инфляция достигла 9,7 процента в 2020 году, а цены на продукты питания выросли на 17,6 процента. Импорт упал на 27,3 процента, а экспорт увеличился на 1,7 процента из-за роста цен на золото, которое

составляет почти половину экспорта Кыргызстана. В течение 2020 года кыргызская валюта, сом, упала на 22 процента по отношению к доллару США. COVID-19 ухудшил инвестиционный климат в Кыргызстане, который не имеет выхода к морю и слабо связан с транспортной инфраструктурой. Дефицит внешней торговли оценивается в 500 миллионов долларов США. Официальный уровень безработицы составляет 6,2 процента, хотя COVID-19, возможно, привел к временной безработице, достигшей 28 процентов по состоянию на середину 2020 года.

Сокращение денежных переводов привело к резкому и значительному снижению доходов домохозяйств в стране. Ожидается рост выплат по внешнему долгу; что в сочетании с более низкими налоговыми поступлениями приведет к серьезному бюджетному дефициту. Это, в свою очередь, затруднит выполнение правительством обязательств по социальной защите и социальному обеспечению. Министерство внутренних дел сообщило, что политика изоляции привела к увеличению случаев домашнего насилия на 65 процентов.

В октябре 2020 года Кыргызская Республика пережила политический кризис. Парламентские выборы вызвали массовые протесты, которые привели к отмене результатов выборов и отставке Правительства и Президента. Временное правительство инициировало конституционные реформы и внесло поправки в закон о выборах. Новые президентские выборы состоялись 10 января 2021 года, а новый Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров, получивший 79,2 процента голосов, был приведен к присяге 28 января 2021 года.

Референдум по форме правления был проведен параллельно с президентскими выборами, и 81,5 процента избирателей выбрали президентскую форму правления. В 2021 году ожидаются местные и парламентские выборы.

<sup>1</sup> Первый рабочий проект Конституции был опубликован в ноябре 2020 года, рассмотрен и дополнен Конституционным Советом.

В стране продолжается конституционная реформа. Вторая версия проекта Конституции<sup>1</sup> – результат работы Конституционного совета – была опубликована парламентом 9 февраля 2021 года. Проект предусматривает создание президентской республики (усиление президентских полномочий), реформирование судебной системы, введение нового консультативного органа (Народный курултай) и внесение других изменения. Общественные дебаты в парламенте по проекту конституции завершились 9 марта 2021 года, а референдум по проекту конституции состоится 11 апреля 2021 года вместе с местными выборами. Пандемия COVID-19 и политические потрясения 2020 года могут повернуть вспять прогресс в достижении ЦУР, серьезно задерживая достижение национальных целей развития и ограничивая возможности Правительства в улучшении социально-экономической ситуации, искоренении коррупции и проведении других важных и крайне необходимых реформ. Политические потрясения и потенциальная конституционная реформа создают многочисленные вызовы для верховенства закона, прав человека, инклюзивности и участия, а также социальной сплоченности и мира в Кыргызстане.

Политический кризис также выявил слабость демократических институтов в Кыргызстане и привел к операционным вызовам при реализации программ ООН в 2020. Страновая команда ООН обратилась к Специальному представителю Генерального секретаря ООН в Центральной Азии и обсудила приоритеты поддержки страны в переходный период. Конституционный процесс, а также риски для верховенства закона и прав человека отслеживаются и анализируются, наряду с потенциальными ответными мерами ООН и вовлечением в различные сценарии.

В 2020 году ситуация в Центральной Азии оставалась стабильной, хотя незаконный оборот наркотиков и насилие, подрывающие процесс миростроительства в Афганистане, а также трансграничные споры между странами региона создают потенци-

альные риски для развития, мира и безопасности. В 2020 году в приграничных районах между Кыргызстаном и Таджикистаном произошло несколько случаев обострения ситуации, вызванных земельными и водными спорами: в некоторых случаях пограничные войска и гражданские лица применяли огнестрельное оружие, в результате чего было много раненых, что усилило напряженность и недоверие между приграничными сообществами.

## Раздел 2: Социально-экономические ответные меры на COVID-19



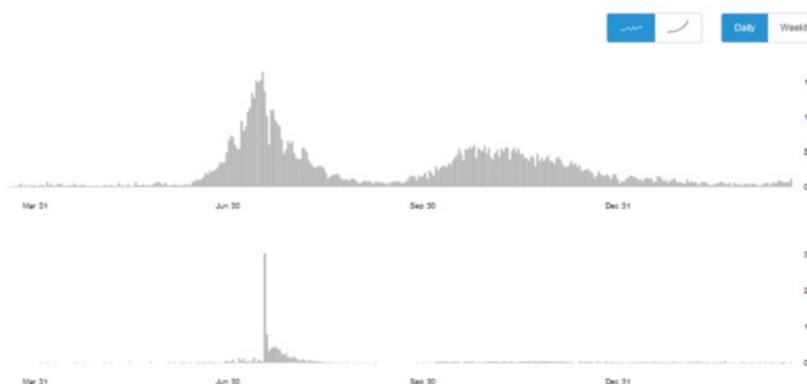
Первые случаи COVID-19 в Кыргызской Республике были выявлены 18 марта 2020 года. 22 марта по всей стране было введено чрезвычайное положение с жесткими требованиями изоляции в Бишкеке, Оше и отдельных частях страны в период с марта по май 2020 г. Как и многие другие страны, Кыргызская Республика впоследствии ввела пограничные ограничения с соседними странами и приостановила все международные и внутренние рейсы. Пандемия COVID-19 была беспрецедентной по масштабу, сложности и влиянию на всю страну. Пандемия COVID-19 в Кыргызской Республике обострила социальные проблемы, такие как безработица и голод, подчерки-

вая огромное неравенство, которое, в свою очередь, сказалось на способности государственных органов справляться с кризисом. Пандемия выявила системные проблемы в образовании, компетенции государственной службы, управлении и принятии решений. Пандемия нанесла серьезный ущерб государственным финансам страны. Общий спад экономической активности привел к огромному падению государственных доходов: поступления от торгового налога, отчисления на социальное страхование и налог на добавленную стоимость (НДС) практически исчезли и, как ожидается, останутся на низком уровне по мере продолжения кризиса.

#### Ситуация в Кыргызстане

**87 652**

подтвержденных случаев



**1 492**

смертельных случаев

Источник: ВОЗ

Правительство Кыргызской Республики предприняло важные шаги по сдерживанию распространения COVID-19. Была запущена серия чрезвычайных программ, включая предоставление займов, гарантий, льгот и субсидий, однако их было недостаточно для компенсации негативного воздействия пандемии. Сектор здравоохранения был недостаточно подготовлен или готов к пандемии. В результате возникли значительные пробелы в предоставлении медицинских услуг населению. Хотя национальные планы действий в чрезвычайных ситуациях были гибкими и соответствовали преобладающим сценариям передачи инфекции, существующие возможности были ограничены в плане количества коек в центрах обсервации и лечения. Существовали серьезные пробелы в готовности в таких областях, как координация (включая планирование возможных ситуаций), безопасность (в том числе для персонала больниц)

и коммуникация (включая работу с местными сообществами), а также в клинической, медсестринской и медицинской помощи, и других служб поддержки. По причине изоляции и дефицита бюджета большинство обычных медицинских услуг было приостановлено.

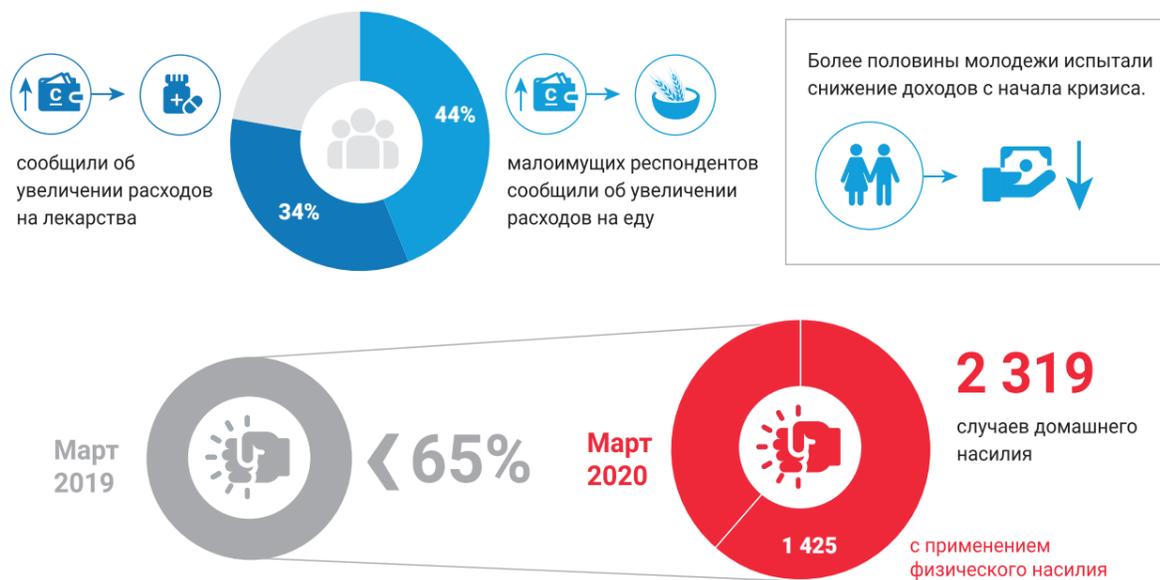
Социально-экономические последствия пандемии ощущаются по следующим каналам: (i) потеря дохода вследствие изоляции, перебоев в торговой деятельности, потери рабочих мест и сокращения денежных переводов от значительной части трудовой силы, работающей за границей; (ii) более высокие темпы роста потребительских цен, особенно продуктов питания (которые по сравнению с апрелем 2020 года составили 9% и 16% в год соответственно); (iii) ограниченный доступ к качественному здравоохранению и другим основным социальным услугам; и (iv) рост числа случаев домашнего и других форм насилия.

### Имеющиеся данные о воздействии COVID-19 показали, что следующие группы оказались в самой уязвимой ситуации, и, соответственно, требовали особого внимания:



### Ключевые показатели социально-экономического воздействия COVID-19





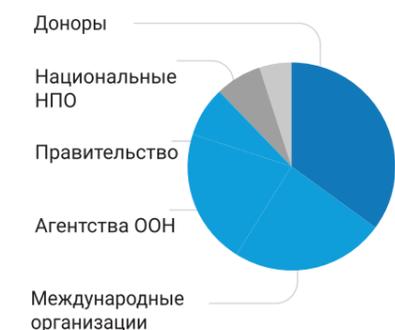
## Краткий обзор того, как пандемия COVID-19 повлияла на реализацию программ в Кыргызской Республике

### Кыргызстан. КТО, ЧТО и ГДЕ делает

#### КТО

**74** организации

#### Тип организаций



#### ЧТО

**6** секторов

Количество реализуемых мер по секторам



Количество мер по статусу выполнения



Фильтровать по секторам



#### ГДЕ

**7** областей по всей стране

Количество реализуемых мер по секторам



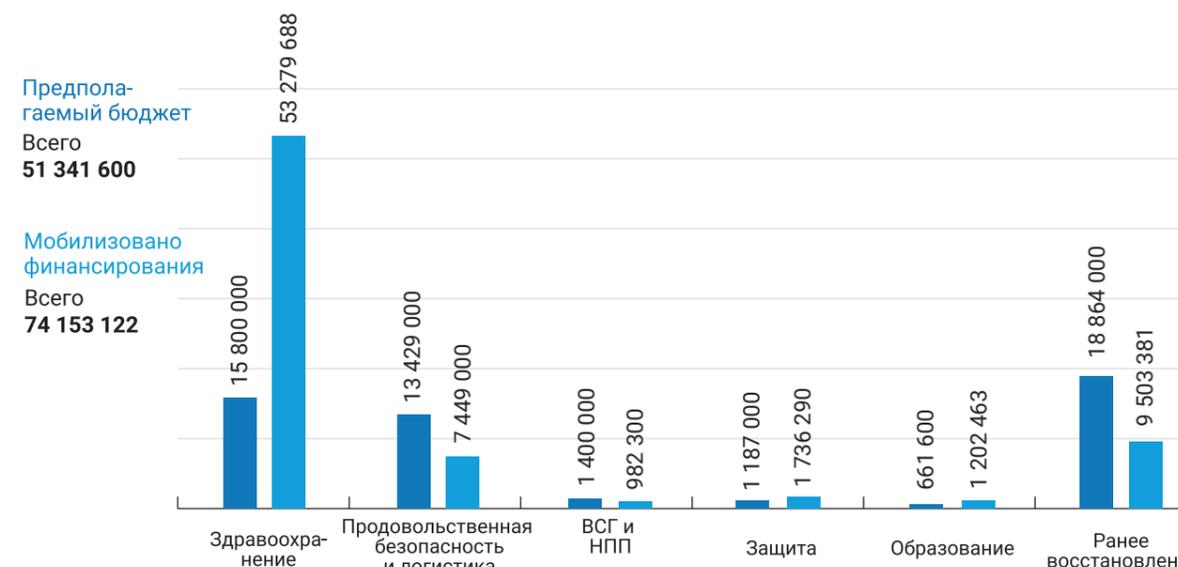
442 По всей стране

67 Нет данных

ООН тесно сотрудничала с различными штабами, созданными Правительством для координации медико-санитарных и социально-экономических мер реагирования и восстановления после COVID-19. Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации (ГКРЧС) – под руководством Постоянного координатора ООН и в состав которой входят руководители агентств ООН, движения Красного Креста / Красного Полумесяца, международных организаций и НПО – была активирована по запросу правительства в марте 2020 года. ГКРЧС удалось мобилизовать скоординированный гуманитарный ответ на COVID-19, что привело к разработке Плана реагирования на COVID-19 и раннего восстановления в тесной координации с государственной системой гражданской защиты и ключевыми приоритетами немедленного

реагирования на COVID-19. План реагирования на COVID-19 и раннего восстановления был одобрен Правительством 20 июня 2020 года. Посредством данного плана ГКРЧС определила приоритеты и заручилась всесторонней поддержкой в шести приоритетных секторах, таких как: раннее восстановление, образование, продовольственная безопасность и логистика, здравоохранение, защита и вода, санитария и гигиена (ВСГ) и непродовольственные предметы (НПП). В течение марта-декабря 2020 года гуманитарные партнеры и партнеры по развитию в рамках Группы по координации реагирования на чрезвычайные ситуации мобилизовали более 74 миллионов долларов США (по первоначальной оценке в 51 миллион долларов США) для быстрого реагирования и удовлетворения самых насущных потребностей уязвимого населения.

### Обзор финансирования плана реагирования на COVID-19 и раннего восстановления (долл. США)



## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Ведущее агентство:



ВОЗ

Члены и партнеры сектора:

АБТ, АКДН, АБР, CDC, ЕС, Германия, GIZ ICAP, MOM, МККК, Красный Полумесяц Кыргызстана, MSF, Катарский благотворительный фонд, Швейцария, Турция, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ ООН, USAID, Всемирный банк, ВОЗ.

Государственные партнеры по реализации:

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики

Несмотря на то, что по первоначальным оценкам для реализации ответных мер в области здравоохранения требовалось



6 382

Бенефициары, в том числе – персонал системы здравоохранения, были вооружены знаниями по различным аспектам реагирования на COVID-19.



964 858

Предметы первой необходимости, СИЗ другие предметы закуплены и распределены между медицинскими учреждениями и уязвимыми группами.

Количество обученного персонала в рамках стратегического направления ППП



## ОБРАЗОВАНИЕ

Ведущее агентство:



ЮНИСЕФ

Члены и партнеры сектора:

АКТЕД, АБР, Фонд Ага Хана, АУЦА, ЕС, GIZ, Кыргызско-Турецкий университет «Манас», МОТ, ВКНМ ОБСЕ, Фонд Сороса, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ООН-женщины, USAID, ВБ, ВПП

Государственный партнер по реализации:

Министерство образования и науки



## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЛОГИСТИКА

Ведущее агентство:



ВПП



ФАО

Члены и партнеры сектора:

АБР, АКФ, GIZ, ЕС, ФАО, Мерсико, Общество Красного Полумесяца, Российская Федерация, Швейцария, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВБ, ВПП

Государственные партнеры по реализации:

Министерство труда и социального развития, Министерство образования и науки, Министерство сельского хозяйства, Министерство чрезвычайных ситуаций, Государственное агентство окружающей среды и лесного хозяйства

260 000 человек

уязвимым людям оказана помощь



4 600 МЛН ТОНН

продовольственной помощи предоставлено



100 МЛН ТОНН

семян передано фермерам



218 МЛН ТОНН

удобрений, бензина и пшеничной муки передано фермерам

## ЗАЩИТА

Ведущее агентство:



УВПКЧ ЮНИСЕФ

подсектора по борьбе с гендерными насилием: ЮНФПА  
подсектора по защите детей:

Члены и партнеры сектора:

Ассоциация кризисных центров, ОГО «DIA», Хэлп Эйдж Интернэшнл, МККК, МОМ, УВКПЧ, Общество Красного Полумесяца, КТЦ ООН, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, USAID

Государственные партнеры по реализации:

Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального развития

400



человек ежедневно получали консультации от



153 сотрудника горячих линий 111 и 112 в период с апреля по ноябрь

320



человек получили консультации от



специалистов кризисных центров

30



39

женщин и детей получили безопасное место в кризисных центрах



9 000

Санитарно-гигиенических комплектов переданы в пункты наблюдения и уязвимым лицам (таким как пожилые люди, ЛОВЗ, мигранты)



4 000

детей с ограниченными возможностями получили психосоциальную поддержку



360

социальных педагогов повысили свой потенциал в решении проблем детей, накоплению знаний о правах детей и продвижение телефона доверия 111



15 000

детей и их семей проинформированы о горячей линии 111



182

представителя (в том числе 173 женщины) администраций и отделов поддержки семьи и детей Бишкекской, Чуйской и Ошской областей увеличили свой потенциал по вопросам гендерного равенства и профилактики гендерного насилия

## ВОДА, САНИТАРИЯ И ГИГИЕНА (ВСГ)

Ведущее агентство:



ЮНИСЕФ

Члены и партнеры сектора:

АКФ, Хельветас, Мерсико, Общество Красного Полумесяца Кыргызстана

Государственные партнеры по реализации:

Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство здравоохранения



197 645

уязвимых лиц получили гигиенические принадлежности



396

объектов ВСГ в школах отремонтированы



44

больниц охвачено инструментами ПИИК



2 057 695

Людей охвачено всего по сравнению с запланированными 500 000

## РАННЕЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ

Ведущее агентство:



ПРООН



АКТЕД

Члены и партнеры сектора:

АКТЕД, АБР, АКФ, ЕС, ФАО, Хельветас, МОТ, МОМ, Министерство экономики, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВБ, ВПП

Государственные партнеры по реализации:

Министерство труда и социального развития, Министерство экономики

Средства экстренной помощи переведены

1 000



людям из уязвимых групп населения

32

специализированные больницы и



10 мобильных бригад получили поддержку с целью обеспечения управления



1 000 000

одноразовых масок



2 480

инфракрасных бесконтактных термометров



5 000

СИЗ



6 400

спиртовых салфеток



3 000 000

пар пластиковых и нитриловых перчаток



123 920

масок N95



4 500

бутылок чистой воды

были предоставлены во время выборов



12 500

Специалистов ЦИК и ГРС прошли обучение по правильному использованию нового оборудования, использованного во время выборов



350

сотрудников МВД прошли обучение по предотвращению использования языка вражды во время выборов



964

человек, в том числе 588 женщин и 23 человека с ограниченными возможностями, получили бесплатные юридические консультации в режиме онлайн в течение мая-октября 2020 года на кыргызском и русском языках по вопросам гражданских прав, семейного права, труда, жилья, социальной защиты, уголовного и административного права, домашнего насилия, налогового права, вопросов чрезвычайного положения и другие.

## Раздел 3: Поддержка национальных приоритетов развития со стороны системы развития ООН в рамках ЮНДАФ на 2018–2022 гг.

### 3.1. Обзор основных результатов за 2020 год.

Реализация ЮНДАФ на 2018–2022 годы полностью согласована с национальными приоритетами развития, изложенными в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы и Программе правительства Кыргызстана «Единство, доверие, созидание» на 2018–2022 годы и других отраслевых программах и планах. В 2020 году поддержка ООН была согласована также с реализацией антикризисных планов Правительства, изложенных в «Плане приоритетных действий Правительства Кыргызской Республики от марта 2020 года по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2020 год в связи с COVID-19»; в «Плане действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по восстановлению экономической активности и поддержке деятельности субъектов предпринимательства», объявленный 6 мая 2020 года; и «Плане действий Правительства Кыргызской Республики на 2020 год по обеспечению социальной стабильности, устойчивости экономики и поддержания доходов населения», объявленный 13 августа 2020 года.

В течение 2020 года ООН сосредоточила свои усилия на предоставлении уязвимым группам средств к существованию, поддержке рынка труда и укреплению экономических возможностей, а также диверсификации. Работа ООН в этой приоритетной области сосредоточена на создании и расширении потенциала, доступе к достойной работе и экономических стратегиях. Комплексная поддержка использования бизнес-потенциала в секторах туризма, сельского хозяйства, образования, пищевой промышленности, текстильной промышленности и торговли помогла создать дополнительные рабочие места, в том числе для женщин. ООН расширила свой программный портфель, включив в него чрезвычайную продовольственную помощь и денежные переводы для оказания поддержки малоимущему сельскому и городскому населению, серьезно пострадавшему от кризиса COVID-19. В общей сложности было распределено 4 000 мт продовольственной помощи, в то время как денежные выплаты все еще продолжаются. Жизненно важная продовольственная помощь доставлена 260 000 уязвимым лицам. Эта помощь



предоставлялась в качестве временной поддержки в обмен на участие в мероприятиях на местах, направленных на улучшение инфраструктуры сообщества и повышение квалификации участников посредством профессионального обучения для улучшения трудовых возможностей. Поддержка по развитию навыков и наставничеству была организована с помощью мобильных приложений, таких как Skype и WhatsApp, чтобы обеспечить доступ участникам во время изоляции. В связи с закрытием школ из-за пандемии ООН предоставила 80 000 ученикам начальной школы порции обогащенной пшеничной муки на дом. Кроме того, ООН сосредоточила внимание на укреплении сельскохозяйственного производства путем оказания поддержки в усилении потенциала онлайн и охватила 300 социально уязвимых семей тренингами по выращиванию овощей. «Новые нормы» потребовали от национальных партнеров переосмыслить то, как мы производим и потребляем. Таким образом, зеленый рост стал важным фактором восстановления. ООН продолжила работать с правительством, гражданским обществом и частным сектором по разработке планов восстановления, которые охватывают возобновляемые источники энергии, устойчивый бизнес, зеленое городское планирование, а также экологические рабочие места и средства к существованию.

В 2020 году ООН продолжала укреплять потенциал национальных и местных институтов посредством консультирования по вопросам политики и техни-



ческой поддержки в областях, направленных на повышение их эффективности для выполнения институциональных обязательств и охвата наиболее уязвимых слоев населения. Оказана поддержка в укреплении потенциала Центральной избирательной комиссии в повышение прозрачности финансирования избирательных кампаний, обеспечение всестороннего гражданского просвещения и просвещения избирателей (в том числе проживающих за пределами страны) посредством информационных кампаний, нацеленных на уязвимые группы, включая женщин, людей с ограниченными возможностями здоровья, мигрантов, молодежь и т.д. Национальные учреждения и механизмы стали лучше подготовлены для проведения судебных и правовых реформ путем гармонизации нового законодательства в области уголовного и административного права, расширения взаимодействия общественности с уязвимыми группами и бизнес-сообществами, а также мониторинга реформ для обеспечения стратегического планирования и разработки политик на основе фактов.

Потенциал более 1 000 сотрудников пенитенциарных учреждений (46 процентов женщин) усилен по широкому кругу вопросов с упором на управление тюрьмами на основе соблюдения прав человека. В стране открыта горячая линия по оказанию юридической помощи, которая предоставляет юридические консультации 376 мужчинам и 588 женщинам, в том числе 23 ЛОВЗ, по вопросам труда, имущественных прав, насилия в семье и другим вопросам социальной защиты. Более того, 1 880 человек, в том числе 1 050 женщин и 53 человека с ограниченными возможностями здоровья, получили юридическую помощь через 14 центров бесплатной юридической помощи, поддерживаемых ООН. ООН также оказала помощь правительству во время Универсального периодического обзора состояния прав человека в государстве. В результате Кыргызская Республика приняла более 90% рекомендаций УПО, включая рекомендации по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, этнических и других меньшинств. Электронный курс по отсутствию дискриминации и равенству был предоставлен более чем 47 000 служащих государственного сектора через портал Государственного кадрового агентства. Пересмотрена правовая база по предотвращению насильственного экстремизма, и обеспечено интенсивное усиление потенциала правоохранительных органов, поставщиков социальных услуг, поставщиков юри-

дической помощи, образовательных, религиозных и молодежных организаций в целях увеличения охвата. Сеть кризисных центров, муниципальные власти и поставщики услуг, работающие в тесном сотрудничестве с ООН, создали временные убежища и безопасные места для жертв сексуального и гендерного насилия в Бишкеке и Оше. Развернуты экстренные мобильные группы по случаям гендерного насилия, состоящие из милиционеров, медицинских, социальных работников и психологов, для поддержки женщин, переживших СГН, и их детей. Как результат совместной работы Государственного агентства по делам молодежи, спорту и физической культуре и ООН создана ежегодная программа молодых послов ЦУР, и первая группа из 34 послов из числа молодежи организовала 173 мероприятия, посвященные ЦУР, которые охватили 12 859 человек по всему Кыргызстану.

ООН по-прежнему привержена работе по решению национальных экологических проблем, в том числе посредством усиленной экологической оценки и анализа экосистем, а также распространения знаний и осведомленности об устойчивом развитии. Действия ООН на политическом уровне в 2020 году были направлены на формирование национальных стратегических и нормативных рамок для более эффективного реагирования на экологические вызовы. ООН оказывала прямую поддержку бенефициарам, создавая механизмы и методы устойчивого жизнеобеспечения в сельских сообществах.

Результаты этих интервенций принесли ощутимую пользу более чем 30 000 членам сельских сообществ (половина из которых – женщины) в получении доступа к возобновляемым источникам энергии, улучшении ирригационной инфраструктуры на фермах и смягчении последствий стихийных бедствий, таких как наводнения и сели. ООН оказала поддержку правительству на национальном и местном уровнях в борьбе с последствиями изменения климата, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также укрепила систему готовности к чрезвычайным ситуациям и управления рисками стихийных бедствий за счет улучшения сбора данных, повышения аналитического, институционального и управленческого потенциала механизмов национальной гражданской защиты и ключевых министерств и агентств системы гражданской защиты, а также более тесное межведомственное сотрудничество по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию

на них. В общей сложности 895 участников, из которых 58,5 процента составили женщины и девочки, и 8 целевых школ, расположенных в сообществах, наиболее уязвимых к стихийным бедствиям, получили новую информацию о готовности к стихийным бедствиям. Это сопровождалось проведением имитационных учений по гуманитарным денежным переводам в сельских сообществах, подверженных стихийным бедствиям.

В 2020 году ООН в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и другими партнерами помогла укрепить двойное предоставление медицинских услуг во время пандемии, поддерживая быстрое расширение потенциала служб общественного здравоохранения для борьбы с пандемией COVID-19, а также восстановление основных услуг, которые были сокращены во время изоляции. ООН укрепила национальный институциональный потенциал в подготовке и реагировании на потребности здравоохранения во время вспышки COVID-19 на национальном и местном уровнях. Это включало помощь в создании потенциала и разработке руководств по эпиднадзору, отслеживанию контактов, сертификации лабораторий, ведению больных, транспортировке образцов, профилактике инфекций и инфекционному контролю для медицинских работников по управлению приоритетных рисков общественного здравоохранения. В общей сложности 1 910 медицинских работников в 42 медицинских учреждениях были оснащены средствами индивидуальной защиты (70% женщин, 30% мужчин), а мобильные и обычные концентраторы кислорода были распределены в 20 территориальных и национальных больниц. Благодаря обновлению программы последипломного образования по планированию семьи более 300 поставщиков медицинских услуг были лучше подготовлены для оказания услуг по планированию семьи. В 2020 году лечение получили 1 313 больных лекарственно-устойчивой формой туберкулезом, в том числе 489 женщин и 57 детей. ООН оказала поддержку 62 специалистам в области здравоохранения из центров первичной медико-санитарной помощи в повышении их знаний и навыков по предоставлению свободных от стигмы услуг в области СПЗ для ключевых групп населения, включая людей, живущих с ВИЧ. При поддержке ООН и, несмотря на проблемы глобальной цепочки поставок, национальная программа иммунизации не испытала перебоев. В общей сложности 341 медицинское учреждение, предоставляющее

услуги вакцинации по всей стране, было оснащено специализированным оборудованием холодильной цепи для обеспечения необходимой температуры во время отключения электроэнергии. Реагируя на критическую ситуацию в секторе образования, ООН предоставила обширную техническую поддержку для обеспечения непрерывного обучения, создав платформы онлайн-обучения и разработав 2 985 видеоуроков, транслируемых по телевидению и доступных онлайн в период закрытия школ.

По оценкам, 216 697 детей дошкольного возраста, 1 180 330 школьников, 109 092 учащихся профессиональных учебных заведений и 165 400 студентов высших учебных заведений продолжили обучение дистанционно, и не менее 11 916 уязвимых детей, в том числе детей-инвалидов и детей-беженцев получили психологическую и педагогическую поддержку во время карантина и посредством дистанционного обучения. 200 000 школьников и их семьи получили рекомендации по питанию и приготовлению пищи, предоставленные в рамках кампании «Школьное питание на дому» по всей стране, которые были дополнены домашними порциями обогащенной пшеничной муки, предоставленными 80 000 учащимся начальной школы.

ООН внесла свой вклад в защиту социальных прав детей, особенно раннего возраста, предотвратила разлучение семей и снизила уровень детской бедности, разрыва и серьезности положения. ООН усилила свои социальные исследования и информационную деятельность и ввела принцип «никого не оставить позади» в повестку дня своей политики на фоне убедительных доказательств роста бедности и уязвимости. Продовольственная или денежная помощь была предоставлена 41 400 уязвимым семьям, некоторые из которых потеряли доход в результате COVID-19, в обмен на профессиональную подготовку в целях улучшения возможностей трудоустройства или создания общественных активов. Немедленная экстренная продовольственная помощь и средства индивидуальной защиты предоставлены жителям 22 интернатов для престарелых, инвалидов и детей, находящихся под опекой государства. Кроме того, ООН помогла 129 жертвам торговли людьми (из которых 73 женщины) из Кыргызстана и 114 уязвимым мигрантам (из которых 49 женщин) из Кыргызстана вернуться домой, а также предоставила социальную поддержку и оборудование для начала небольшой приносящей доход деятельности.

## 3.2. Приоритеты ЮНДАФ на 2018–22 гг., итоги и конкретные результаты



### Приоритет I.

Устойчивый и инклюзивный экономический рост, промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание

Подразделения ООН, способствующие достижению результата:



Поддерживаемые ЦУР:



### Укрепление рабочих мест, диверсификация источников средств к существованию и расширение экономических возможностей

Поддержка проектов развития бизнеса в сфере туризма, сельского хозяйства, образования, пищевой промышленности, текстиля и торговли на сумму 120 000 долларов США привела к созданию дополнительных рабочих мест, в том числе для женщин. В общей сложности 224 женщины, члены групп самопомощи, разработали приносящие доход идеи для диверсификации и обеспечения устойчивости своего малого бизнеса. Кроме того, 200 сельских женщин и девочек приобрели навыки развития бизнеса, посетив курсы и семинары по бизнес-планированию, финансовой грамотности, а также курсы и семинары по открытию бизнеса.

Ежегодные экспортные караваны, организованные в партнерстве с Агентством по продвижению и защите инвестиций и соответствующими бизнес-ассоциациями, помогли повысить осведомленность производителей и экспортеров во всех семи областях Кыргызской Республики и охватили более 330 представителей частного сектора, в том числе 77 женщин.

В 2020 году поддержка по усилению потенциала в области международных стандартов и передовой практики, отраслевых исследований и анализа, наставничества и обмена рыночной информацией, а также конкурентоспособности бизнеса охватили 33 туристических агентств, 160 пчеловодов, 152 фермеров и 8 крупных малых и средних предприятий. Партнерство с университетом в Финляндии привело к созданию сети из 74 национальных экспертов из ведущих частных компаний по переработке фруктов, овощей и молочных продуктов, а также академических институтов для поддержки МСП.

30 800 человек, в том числе 5 255 женщин, были организованы в группы на уровне сообществ по всем производственно-сбытовым цепочкам и смогли приобрести навыки развития бизнеса. Фермерские группы и переработчики получили доступ к финансированию в рамках программы малых грантов в сотрудничестве с местными финансовыми учреждениями, а также к

оборудованию для обработки, хранения, консервации и охлаждения. В 2020 году в рамках программы конкурсных грантов было профинансировано одно ведущее предприятие на сумму 100 000 долларов США, и в ближайшие годы будет предоставлена аналогичная финансовая поддержка примерно 20 другим малым и средним предприятиям. Благодаря партнерству с Министерством экономики и Российско-Кыргызским фондом развития ООН обеспечила доступ к устойчивому финансированию путем поддержки технико-экономических изысканий семи бизнес-проектов на сумму 10 миллионов долларов США в секторах сельского хозяйства, производства, переработки и туризма, которые приведут к укреплению экономического процветания и созданию новых рабочих мест для более чем 300 человек, включая женщин и молодежь. Кроме того, это партнерство привлекло дополнительное софинансирование из Российско-Кыргызского фонда развития, который предоставил льготный заем в размере 20 миллионов долларов США (на сегодняшний день выделено 2,5 миллиона долларов США) для поддержки переработчиков и производителей сельскохозяйственной продукции в секторах молочного, медового, шерстяного производства и животноводства.

ООН поддержала 35 местных текстильных и швейных компаний, в том числе 29 предприятий, возглавляемых женщинами, в повышении их конкурентоспособности на международном уровне за счет интенсивного усиления потенциала. Девять из этих компаний приняли участие в двух выставках в Москве и Франкфурте в феврале 2020 года. В результате компании заключили 313 контактов с потенциальными покупателями и подписали контракты на общую сумму 261 091 доллар США.

ООН поддержала децентрализацию управления пастбищами, учредив 454 союза пастбищепользователей. Это усилило управление пастбищами за счет определения и сбора платы за использование пастбищ. С 2009 по 2020 год сборы за использование пастбищ выросли с 8 миллионов сомов до 139 миллионов. Располагая этими ресурсами, СПП могут продолжить строительство и / или восстановление инфраструктуры пастбищ, одновременно повышая качество пастбищных материалов.

ООН поддержала разработку планов управления, которые включают планирование туристических направлений и управление объектами всемирного культурного наследия и объектами, включенными в Предварительный список в Кыргызстане, особенно с учетом вопросов паломничества, участия местных сообществ, перевода, инфраструктуры и проблем сохранения.

Усиление субрегионального потенциала в партнерстве с Всемирной федерацией ассоциаций туристических гидов помогло туристическим гидам из Кыргызстана расширить свои знания о коридорах Шелкового пути, представлении культуры, устойчивого туризма, культурной чувствительности, гендерных вопросов и коммуникации. ООН поддержала усиление потенциала национальных экспертов по нематериальному культурному наследию посредством тренинга для тренеров в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) в целях углубления их знаний о Конвенции об охране нематериального культурного наследия 2003 г.

При поддержке ООН Государственный комитет по промышленности, энергетике и недропользованию разработал основу для реализации Национальной стратегии устойчивого промышленного развития на 2019–2023 годы, которая усилит и расширит национальный промышленный потенциал до 4,6% роста в год и создаст 25 000 новых рабочих мест.

### **Занятость и трудовые права**

В 2020 году ООН оказала поддержку Министерству труда и социального развития в институционализации Методологии анализа краткосрочного спроса на квалифицированную рабочую силу (опробована в 2019 году). Это поможет Министерству образования и науки перейти от подхода, основанного на предложении, к подходу, основанному на спросе, с точки зрения планирования приема в профессионально-технические учебные заведения. Новые курсы повышения квалификации (по газовой промышленности, переработке молока, туризму и гостеприимству) были апробированы в пяти профессионально-технических учебных заведениях.

В октябре 2020 года ООН зарегистрировала ратификацию Кыргызстаном Протокола 2014 года к Конвенции о принудительном труде 1930 года. Кроме того, процесс ратификации Конвенции МОТ об охране материнства 2000 года (№ 183) был одобрен Министром труда в марте 2020 года, приверженность к ратификации Конвенции была подтверждена вице-премьер-министром. ООН продолжает оказывать помощь в разработке необходимого законодательного пакета, в том числе в планировании финансовых последствий осуществления Конвенции.

В 2020 году ООН тесно взаимодействовала с Правительством и Парламентом по вопросу предотвращения принятия законопроекта о профессиональных союзах, инициированного Парламентом. Законопроект получил оценку контрольных органов МОТ как нарушающий право на свободу ассоциаций.

### **Зеленая экономика**

ООН и Национальное статистическое управление разработали модель оценки для анализа воздействия зеленой политики на рынок труда и распределение доходов домохозяйств и провели обучение преподавателей университетов, сотрудников Национального статистического комитета и Национального банка по использованию данной методологии для анализа политики. Национальный статистический комитет будет использовать эту модель оценки в своем последующем анализе рынка труда для информирования о мерах национальной политики.

ООН организовала 25 виртуальных мероприятий по обмену знаниями с участием экспертов ООН и национальных партнеров, включая академические учреждения, о том, как применять моделирование зеленой экономики для оценки воздействия политических мер и определения синергизма и межсекторального воздействия различных вариантов политик. Прочное партнерство ООН с Альянсом вузов за зеленую экономику и устойчивое развитие в Кыргызстане способствует интеграции вопросов зеленой экономики в учебные программы академических учреждений – первые модули будут доступны в следующем учебном году осенью 2021 года. В 2020 году ООН поддержала несколько бизнес-идей

частных новаторов в целях продвижения взаимного обучения сообществ по разделному сбору мусора с помощью приложения для смартфонов и документальных фильмов. Оценка сбора и утилизации медицинских отходов в контексте COVID-19 выявила пробелы в политике и законодательстве и выработала ряд практических рекомендаций для Министерства здравоохранения, что привело к обсуждениям с Евразийским инвестиционным банком о финансировании их реализации.

ООН укрепила потенциал устойчивости пастбищных сообществ в целях снижения их зависимости от домашнего скота и лучшей адаптации к изменению климата, способствуя внедрению зеленых технологий (солнечные фрукто- и овоще-сушилки, теплицы, капельное орошение) за счет диверсификации деятельности и увеличения доходов.

### **Продовольственная безопасность и питание**

Мониторинг цен на продовольствие со стороны ООН был особенно важным во время пандемии, которая затронула импорт, производство и поставку продуктов питания. Бюллетени о ценах и информация о социально-экономической ситуации предоставили Министерству сельского хозяйства, продовольствия и мелиорации доказательства для пересмотра национальных нормативных актов по мониторингу продовольственной безопасности и питания и повысили возможности министерства в области мониторинга. В результате были приняты более целенаправленные политические и программные меры для удовлетворения основных потребностей уязвимых домохозяйств, на доходы которых повлиял кризис COVID-19. Атлас продовольственной безопасности, онлайн-инструмент, который обеспечивает анализ продовольственной безопасности, региональных различий, тенденций и основных проблем с помощью серии тематических карт, был передан Министерству сельского хозяйства, продовольствия и мелиорации.

ООН поддержала разработку нормативно-правовой базы школьного садоводства. Школьные сады вносят свой вклад в улучшение программы школьного питания за счет включения фруктов в школьное меню и создают возможность для школьников

изучать основы климатически оптимизированного сельского хозяйства и питания посредством участия в посадке, содержании и сборе урожая. Некоторым сельским школам были предоставлены фрукты и саженцы малины, а также материалы для ограждений и технологии капельного орошения.

ООН поддержала разработку, распространение и выполнение соответствующих рекомендаций по грудному вскармливанию и прикорму для медицинских учреждений (200 000 экземпляров для кормящих матерей и 10 000 для медицинских работников) с учетом контекста COVID-19. Кроме того, ООН предоставила техническую и финансовую поддержку для разработки руководящих принципов по кормлению детей грудного и раннего возраста (КДГРВ) и адаптации пакета консультирования по КДГРВ и ведению острых состояний недоношенных в контексте COVID-19. В общей сложности 140 000 матерей были охвачены через каналы социальных сетей с яркими сообщениями о КДГРВ, а 306 медицинских работников прошли онлайн-обучение по профилактике анемии.

53 представителя государственных учреждений приобрели навыки для работы по управлению данными и администрированию рабочих мест для поддержки анализа на основе принципа справедливости на национальном уровне с помощью различных источников данных о здоровье матери и ребенка, выживании детей, питании и иммунизации с помощью инструмента определения справедливого воздействия (EQUIST).

ООН также сосредоточила внимание на укреплении сельскохозяйственного производства путем предоставления онлайн-поддержки по усилению потенциала и охвата 300 социально уязвимых семей, которые в результате интервенции смогли вырастить овощи. Весной 2021 года 234 члена домохозяйств Кооперативов аквакультуры смогли произвести 31,4 миллиона яиц карпа обыкновенного в проектных инкубаториях. Ожидается, что к 2022 году, когда карп достигнет зрелости, фермеры получают доход от увеличения урожая. Кооперативы аквакультуры также получили 170 000 яиц форели. Произведенная молодь была продана, а выручка от продажи использована для дальнейшего увеличения производственных мощностей кооперативов.



## Приоритет II.

Надлежащее управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство

Подразделения ООН, способствующие достижению результата:



Поддерживаемые ЦУР:



### Инклюзивные и подотчетные институты

Сотрудничество в рамках Инициативы открытого парламента в 2020 году привело к улучшению процесса общественных слушаний в парламенте по бюджетным вопросам и повышению осведомленности общественности о бюджетных процессах после серии тренингов, проведенных с 81 активистом гражданского общества. Соглашения о партнерстве между 16 организациями гражданского общества и парламентом помогли стимулировать гражданское просвещение, общественный мониторинг и усиление общественного вклада в разработку законодательства и политик.

При поддержке ООН Центральная избирательная комиссия (ЦИК) создала платформу электронного обучения, которая помогла 26 000 должностных лиц лучше понять детали избирательного процесса и обеспечить бесперебойную работу в день выборов, обслуживая более 2 миллионов избирателей.

ООН поддержала модернизацию более 2 000 комплектов биометрической идентификации избирателей и оказала помощь в обучении более 6 500 операторов биометрической идентификации избирателей. Совместные усилия также позволили более чем в три раза увеличить количество избирателей, зарегистрированных за рубежом (Российская Федерация, Казахстан, Турция, Италия и США), с чуть более 13 000 избирателей на начало 2020 года до 49 479 избирателей.

ООН поддержала ЦИК в усилении надзора за финансированием и прозрачностью избирательных кампаний путем разработки подзаконных актов и внедрения электронной платформы финансирования избирательных кампаний «Талаккер». По данным ЦИК, с 1 декабря по январь 2020 года площадку посетили 43 752 раза.

ООН активно продвигает международные стандарты журналистского образования, улучшая учебные программы 15 университетов по следующим предметам:

общественное радио, наука и здоровье. Были увеличены возможности 24 местных СМИ и 5 медиа-НПО по вопросам раскрытия дезинформации и «фейковых новостей», освещения насилия в отношении женщин и девочек, СМИ и выборов в эпоху цифровых технологий, а также учета гендерной проблематики.

При поддержке ООН горячая линия по оказанию юридической помощи предоставила консультации 376 мужчинам и 588 женщинам, в том числе 23 ЛОВЗ – по вопросам труда, имущественным правам, домашнему насилию и другим вопросам социальной защиты. Более того, 1 880 человек, в том числе 1 050 женщин и 53 человека с ограниченными возможностями здоровья, получили юридическую помощь через 14 центров бесплатной юридической помощи, поддерживаемых ООН.

В 2020 году более 240 человек получили квалифицированные юридические консультации по вопросам равенства, недискриминации и прав человека в контексте предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. Всесторонняя юридическая консультация была предоставлена в 81 случае нарушения прав человека, и две индивидуальные жалобы были направлены в Комитет ООН по правам человека.

112 прокуроров и 100 адвокатов укрепили свой потенциал в связи с новым Уголовным кодексом и Уголовно-процессуальным кодексом. 70 прокуроров и 40 сотрудников милиции были ознакомлены с передовой международной практикой, связанной с надзором милиции и прокуратуры за случаями сексуального и гендерного насилия, а также с практикой, учитывающей гендерные аспекты, и подходами, ориентированными на пострадавших, в предотвращении и реагировании на случаи СГН.

ООН оказывала консультативную и техническую поддержку национальным механизмам правовой и судебной реформы для приведения в соответствие нового законодательства, касающегося уголовного

и административного права, расширения взаимодействия общественности с уязвимыми группами и бизнес-сообществами, а также мониторинга правовой реформы для обеспечения основанного на фактах стратегического планирования и разработки политик. В результате было определено, что 259 законов подлежат изменению и / или отмене.

ООН предоставила консультативную и техническую поддержку социальной реабилитации правонарушителей и выступала за обеспечение соответствующего распределения бюджета. В регионах были открыты восемь отделений пробации для размещения и обучения сотрудников службы пробации, которые могут обслуживать более 4 200 клиентов пробации. В результате более частого использования пробации и продолжающейся реабилитации и социальной реинтеграции количество заключенных сократилось с 10 891 в январе 2019 года до 9 400 в сентябре 2020 года.

ООН поддержала усиление потенциала более 1 000 сотрудников пенитенциарных учреждений (из которых 46 процентов женщин) по широкому кругу вопросов, уделяя особое внимание управлению тюрьмами, основанному на соблюдении прав человека. Телефонный центр тюремной службы, созданный при поддержке ООН, расширил доступ к информации для заключенных и их семей. В центр ежедневно поступает около 50 телефонных звонков и около 20 посещений, по которым населению предоставляется информация о тюрьмах и юридические консультации.

В контексте глобальной сети ООН по миграции СГ ООН в Кыргызской Республике создала миграционную сеть на страновом уровне для содействия эффективным, своевременным и скоординированным действиям системы ООН в поддержку управления миграцией в Кыргызской Республике в соответствии с проектом государственной миграционной политики на 2020–2030 гг.

ООН провела обучение для 28 000 сотрудников переписи населения, которые будут заниматься сбо-

ром данных для переписи жилого фонда, запланированной на сентябрь 2021 года. Начата масштабная кампания по повышению осведомленности по всей стране, которая проводится через социальные сети и веб-сайт переписи.

### **Поддержка мира и социальной сплоченности**

ООН поддержала обзор национальной практики уголовного правосудия путем анализа более 450 уголовных дел, связанных с терроризмом и экстремизмом по 15 соответствующим статьям уголовного законодательства, что привело к выявлению системных пробелов и несоответствий в уголовном законодательстве и подготовке набора рекомендации по повышению инклюзивности и соблюдения принципов прав человека.

ООН также внесла свой вклад в повышение устойчивости сообществ к идеологиям насилия, расширив их значимое участие в инициативах местного развития и предоставив возможности получения дохода с фокусом на молодежь. В 2020 году в сельских районах по всей стране было создано 10 молодежных центров, которые служили платформами для мобилизации более 4 000 молодых людей и усиления их потенциала в области гражданского участия, лидерства, коммуникации и планирования местного развития, ориентированного на молодежь. В результате этого взаимодействия 78 молодежных местных социально-экономических инициатив были профинансированы из местных бюджетов, что привело к созданию дополнительных 225 рабочих мест для молодежи.

Учителя и ученики 11 медресе и 8 профессиональных лицеев, а также религиозные лидеры и общественные деятели женщины и мужчины из 11 муниципалитетов приобрели знания и навыки для предотвращения насильственного экстремизма, а также для разработки и реализации инициатив по предотвращению радикализации. 70% гражданских активистов и религиозных лидеров отметили важность критиче-

ского мышления в предотвращении насилия, а 73% опрошенных членов сообщества подтвердили, что они начали практиковать и продвигать толерантность и права девочек и женщин.

ООН помогала правительству предотвращать и контролировать торговлю людьми, расширив возможности более чем 200 (38 процентов женщин) представителей местных органов власти, милиции, гражданского общества и молодежи, которые являются членами Координационных советов по борьбе с торговлей людьми, в области мониторинга и оценки выполнения местных планов действий и предоставления адресной помощи жертвам торговли людьми.

### **Права человека**

ООН также оказала техническую помощь правительству во время Универсального периодического обзора состояния прав человека в стране. В результате Кыргызская Республика приняла более 90% рекомендаций УПО, включая рекомендации по борьбе с дискриминацией в отношении женщин, этнических меньшинств и ЛГБТИК. Электронный курс по недискриминации и равенству был предоставлен более 47 000 служащих государственного сектора через портал Государственного кадрового агентства. Комплексное учебное пособие по правам человека будет использоваться в шести государственных учебных центрах, а Руководство по мультикультурному образованию было одобрено Кыргызской академией образования.

### **Гендерное равенство**

ООН предоставила гуманитарную помощь наиболее маргинализированным женщинам и девочкам, в том числе тем, кто сталкивается с перекрестными формами дискриминации, инфицированным ВИЧ / СПИДом, женщинам-потребителям наркотиков, представите-

лям ЛГБТКИ, секс-работникам в виде гигиенических комплектов. Более 700 женщин в 27 сообществах получили помощь для удовлетворения своих особых потребностей во время пандемии.

При поддержке ООН были развернуты экстренные мобильные группы по реагированию на случаи гендерного насилия, состоящие из милиционеров, медицинских, социальных работников и психологов, для поддержки женщин, переживших СГН, и их детей. В общей сложности 50 женщин и 30 детей, переживших СГН, получили психологическую, юридическую и медицинскую поддержку. Была открыта горячая линия «117» для сообщений о случаях гендерного насилия, и на нее поступило более 800 звонков о случаях домашнего и гендерного насилия.

ООН поддержала Парламентскую рабочую группу по разработке и принятию Уголовно-процессуального кодекса, который стал законом, защищающим жертв насилия посредством задержания преступников. Также ООН поддержала создание постоянного Совета по правам женщин и предупреждению гендерного насилия при Парламенте в июне 2020 года, цель которого - укрепить институциональные надзорные функции и потенциал Парламента в проведении мониторинга и информировании политических и законодательных процессов, связанных с гендерным насилием.

При поддержке ООН Министерство образования и науки внедрило модули онлайн-обучения для специалистов в области образования по вопросам недискриминации и учета гендерной проблематики. В целях продвижения изучения ненасильственной культуры и гражданских компетенций в средних школах и повышения осведомленности общественности были разработаны 28 учебных, медиа и образовательных материалов для телевидения и Интернета, а информационная кампания в социальных сетях собрала около 800 000 просмотров.

## Молодежь

В результате совместной работы Правительства и ООН 34 молодых активиста провели 173 мероприятия (интерактивные лекции, онлайн-флешмобы, семинары, тренинги, форумы, интерактивные игры, викторины, мастер-классы) с участием 12 859 человек в рамках Программы молодых послов ЦУР, направленной на повышение осведомленности о ЦУР в Кыргызской Республике. Открытие Академии ЦУР, совместной серии обучающих мероприятий для 20 молодых активистов, которые станут активными сторонниками ЦУР, продолжило работу в этом направлении.

## Беженцы и лица без гражданства

ООН поддержала Правительство Кыргызстана в улучшении регистрации рождений и предотвращении безгражданства среди детей, приведении процедур определения безгражданства в соответствии с международными стандартами, а также присоединении к Конвенциям о безгражданстве. В результате совместных усилий по защите интересов в 2020 году был принят новый Закон о гражданских актах, положения которого приблизились к международным стандартам. В 2020 году в Закон о беженцах были внесены поправки, вводящие свидетельство лица, ищущего убежища, в качестве документа для въезда в страну среди других изменений, но позволяющие отказывать в регистрации некоторым категориям лиц, ищущих убежища. ООН продолжит поддерживать Кыргызстан в приведении национального законодательства о беженцах в соответствие с международными стандартами.

## Национальный добровольный обзор

ООН поддержала Правительство в подготовке первого Национального добровольного отчета (НДО) о прогрессе Кыргызской Республики в достижении ЦУР и его представлении на Политическом форуме высоко-

го уровня ООН в июле. НДО включает дополнительную главу, в которой освещаются меры, принятые в ответ на кризис COVID-19, и отражает интеграцию приоритетов ЦУР в работу и бюджеты государственных органов, а также в планирование национального развития. В докладе отдельные разделы посвящены принципу «никого не оставлять позади» и необходимости устранения коренных причин неравенства и исключения. В нем была представлена национальная «Открытая платформа ЦУР» Кыргызстана, принятая НСК для систематического мониторинга прогресса в достижении ЦУР и предоставления дезагрегированных данных, в том числе по гендерным признакам, что позволяет НДО отслеживать гендерные показатели по ЦУР.



## Приоритет III.

Окружающая среда, изменение климата, и управление рисками стихийных действий

Подразделения ООН, способствующие достижению результата:



Поддерживаемые ЦУР:



## Усиление защиты окружающей среды

Участие ООН на политическом уровне в 2020 году включало ратификацию Кигалийской поправки к Монреальскому протоколу, которая обязывает страну сократить производство и потребление гидрофторуглеродов более чем на 80 процентов в течение следующих 30 лет. ООН поддержала Правительство Кыргызской Республики во внедрении информационной платформы для национальной системы мониторинга углерода в лесном хозяйстве и других секторах землепользования и разработке базы данных о земном покрове с использованием дистанционного зондирования и ГИС. Действуют программа и план действий по регулированию выбросов парниковых газов и поддержке ведущих государственных учреждений в реализации Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кыргызстан утвердил Регламент, который создает условия для производства и поставки электроэнергии с использованием возобновляемых источников.

В 2020 году ООН способствовала созданию районной комиссии по межсекторальному сотрудничеству в области устойчивого управления природными ресурсами, масштабы которой расширяются на национальном уровне. Районные комиссии будут способствовать совместным усилиям по устранению негативных последствий изменения климата и засухи на местном уровне, усилению межотраслевой координации на национальном уровне посредством интеграции действий по изменению климата в рамках национальных планов адаптации в секторальное планирование, бюджетирование и инвестиции в целях дальнейшего повышения устойчивого управления природными ресурсами.

## Изменение климата и устойчивость

ООН запустила процесс обновления Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), чтобы поддержать правительство в усилении климатических обязательств страны и выполнении Парижско-

го соглашения. Кыргызстан намерен представить обновленные ОНУВ к концу апреля 2021 года. Все ключевые правительственные, научные и неправительственные органы были мобилизованы через межведомственную рабочую группу для обновления ОНУВ.

Система анализа информации и управления Центра управления кризисными ситуациями МЧС была модернизирована для улучшения межучрежденческого сотрудничества и улучшения доступа к открытым статистическим данным о стихийных бедствиях. В новом центре обработки данных теперь будут использоваться пространственные и ГИС-технологии для сбора и обмена данными мониторинга стихийных бедствий, связанных с природными, погодными и техногенными опасностями, а также для создания базы данных опасных зон. Совместные усилия также помогли оптимизировать мобильное приложение «112 Кыргызстан», которое теперь объединяет новые технологические решения для улучшения качества пространственных данных, статистической информации и обратной связи.

ООН поддержала разработку стандартной регулярной отчетности о социально-экономических последствиях чрезвычайных ситуаций в сельской местности. В 2020 году ООН продолжала поддерживать создание единого механизма учета ущерба и убытков в результате бедствий, и теперь Кыргызская Республика может отчитываться по семи целям Сендайской рамочной программы.

ООН еще больше укрепила свое партнерство с Министерством образования и науки и местными органами власти в работе по повышению потенциала более 900 представителей (58,5% женщин) в обеспечении готовности к стихийным бедствиям в школах, расположенных в сообществах, подверженных стихийным бедствиям. Была создана сеть из 500 молодых волонтеров в целях повышения осведомленности сообществ о помощи при стихийных бедствиях и в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Уязвимые сообщества получили поддержку в виде устойчивой к изменению климата, экологически чистой инфра-

структуры (вода, укрытие, дороги для связи пастбищ) для системы раннего предупреждения в случае экстремальных климатических происшествий и опасностей.

Инициатива ООН по повышению устойчивости уязвимых сообществ посредством мер по снижению риска стихийных бедствий на уровне сообществ в Центральной Азии помогает повысить устойчивость наиболее подверженных стихийным бедствиям сообществ в Кыргызстане за счет их активного участия в комплексных мерах по снижению риска стихийных бедствий, включая реализацию проектов по смягчению последствий, и последующие мероприятия по информированию общественности и обучению на всех уровнях. В 2020 году мероприятия по повышению осведомленности охватили 648 прямых и косвенных бенефициаров в отобранных сообществах.

ООН также поддержала меры по защите окружающей среды и изменению климата и обеспечению устойчивости в сельских сообществах:

- При поддержке ООН тысячи бенефициаров в сельских сообществах по всей стране получили доступ к возобновляемым источникам энергии, включая солнечные сушилки для фруктов, биогазовые установки и т.д.;
- Установка систем капельного орошения на 82 гектарах земли в Баткенской области привела к потенциальной экономии воды в размере 284 879 м<sup>3</sup>;
- Реабилитация внутрихозяйственной ирригационной инфраструктуры в 7 местных сообществах Баткенской области помогла избежать потери 8 000 кубометров ирригационной воды за сезон, повысила водообеспеченность 6 500 га орошаемых земель и защитила 5 000 га сельскохозяйственных земель от чрезвычайных ситуаций гидрологического характера, что принесло пользу 30 513 членам сообщества (15 672 женщины) в части защиты от оползней;
- Строительство защитной дамбы на берегу реки Кара-Унгур снизило риски затопления 152 домов, 200 га земли и 17 000 человек;

- Органы местного самоуправления, Министерство чрезвычайных ситуаций и Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству смогли реализовать 95 инициатив в рамках специальных превентивных мер ликвидации для предотвращения стихийных бедствий и 11 инициатив в рамках национальной программы посадки деревьев для предотвращения стихийных бедствий;
- Десять сейсмостойких школьных зданий были разработаны под руководством международных и национальных инженеров с учетом энергоэффективности и удобства для детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями. Эти проекты будут переданы в Министерство образования и науки;
- Климатически умные технологии, эффективное использование ресурсов и биоразнообразные и производственно-бытовые цепочки в области пищевых продуктов и кормов – все это было продвинуто в рамках вмешательства, нацеленного на более чем 1 500 прямых бенефициаров в Нарынской, Ошской и Джалал-Абадской областях;
- ООН поддержала разработку планов устойчивого управления пастбищами, которые способствуют устойчивому использованию 70 000 га пастбищ в Нарынской области. Работы по облесению / лесовосстановлению выполнены на 100 га земли.



## Приоритет IV.

Социальная защита, здравоохранение и образование

Подразделения ООН, способствующие достижению результата:



Поддерживаемые ЦУР:



## Здравоохранение

В 2021 году ООН продолжила расширять доступ к планированию семьи для уязвимых групп женщин и закупила для них оральные контрацептивы на сумму 5,2 миллиона сомов. ООН поддержала обновление учебной программы по планированию семьи для аспирантов, при этом более 300 поставщиков медицинских услуг укрепили свой потенциал в оказании услуг по планированию семьи. ООН поддержала Министерство здравоохранения в обеспечении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) во время пандемии, в том числе по уходу за беременными женщинами. Кроме того, собранные ООН данные по показателям здоровья матери и ребенка использовались в информационно-адвокационных целях для устранения препятствий в предоставлении таких услуг во время пандемии.

ООН продолжала поддерживать национальные меры борьбы с ВИЧ и туберкулезом, в том числе путем закупки высококачественных диагностических тестов, антиретровирусных тестов и противотуберкулезных препаратов второго ряда. Программы профилактики ВИЧ охватили более 30 000 человек из уязвимых групп, и 93 процента людей, живущих с ВИЧ, получили антиретровирусную терапию. Между тем, в 2020 году лечение начали 1 313 зарегистрированных больных туберкулезом с лекарственной устойчивостью, в том числе 489 женщин и 57 детей.

## Образование

250 учителей и местных тренеров приобрели навыки предоставления и мониторинга дистанционного обучения с отдельной программой по компьютерной грамотности и дистанционному обучению для более чем 120 преподавателей во всех 99 профессиональных лицеях Кыргызстана. ООН способствовала обучению 40 учителей в трех областях по интеграции образования для устойчивого развития в обучение в 5 и 6 классах. Двадцать специалистов в области образо-

вания прошли обучение и самостоятельно проводили обучение и, таким образом, расширили образование для устойчивого развития.

## Социальная защита

Доказательства воздействия COVID-19 на бедность, полученные в партнерстве с Всемирным банком, послужили основой для целевых денежных переводов Министерства труда и социального развития. Пилотирование гуманитарных денежных переводов (ГДП) проходило во время изоляции в отдаленных сельских деревнях, подверженных стихийным бедствиям и пострадавших от COVID-19, в южном регионе, где были зарегистрированы первые случаи. В общей сложности 105 детей из 27 малоимущих семей получили разовые многоцелевые ГДП на сумму 54 доллара США, прожиточного минимума для детей.

Пилотный мониторинг и оценка подхода Кэш+ для повышения уровня жизни и улучшения питания уязвимых домохозяйств в одном из районов Джалал-Абадской области были завершены в 2020 году. Всего 150 домохозяйств (840 человек, половина из которых – дети), получающих государственное ежемесячное пособие для малообеспеченных семей, участвовали в мероприятиях, направленных на повышения их средств к существованию. В общем, 74 процента домохозяйств повысили продуктивность сельского хозяйства и смогли получить определенный доход, и более 90 процентов участников пилотного проекта сообщили о повышении разнообразия рациона питания детей и женщин.

В 2020 году ООН совместно с Министерством труда и социальной защиты запустила новую пилотную инициативу «Социальный контракт». «Социальный контракт» – это инструмент для поощрения возможностей и условий самозанятости для малоимущих и малообеспеченных семей, что особенно актуально для восстановления экономики после COVID-19.

Этот инструмент будет служить механизмом социальной защиты для правительства в охвате тысяч безработных.

Партнеры также работали над улучшением портала 1 227 для регистрации бедности и управления ею с точки зрения функций и архитектуры веб-сайта, включая дальнейшую автоматизацию бизнес-процессов и облегчение функций обратной связи. Это привело к расширению технических возможностей Министерства труда и социальной защиты для получения, регистрации и обработки запросов на социальную помощь. Кроме того, ООН оказала поддержку 129 жертвам торговли людьми (73 женщины) и 114 уязвимым мигрантам (49 женщин) из Кыргызстана в их возвращении домой, предоставила социальную поддержку и оборудование, чтобы начать небольшую приносящую доход деятельность.

ООН также оказала помощь 39 уязвимым мигрантам из Молдовы (13 женщин) и 95 уязвимым мигрантам из Таджикистана (26 женщин), которые находились в Кыргызстане вследствие пограничных ограничений COVID-19, и предоставила им безопасное жилье, СИЗ и продукты питания. Затем ООН помогла этим группам вернуться на родину.

Техническая помощь ООН и повышение потенциала также привели к институционализации регулярного измерения многомерной бедности и его включение в повседневную работу Национального статистического управления. Измерение денежной детской бедности теперь дополняется оценкой лишений в отношении здоровья, образования, условий жизни, социальной интеграции и защиты. Оба показателя являются частью национальной системы мониторинга ЦУР, предоставляя данные для анализа политик и реагирования, а также для мониторинга национального прогресса по достижению ЦУР 1.

### 3.3. Поддержка партнерства и финансирование Повестки развития на период до 2030 года

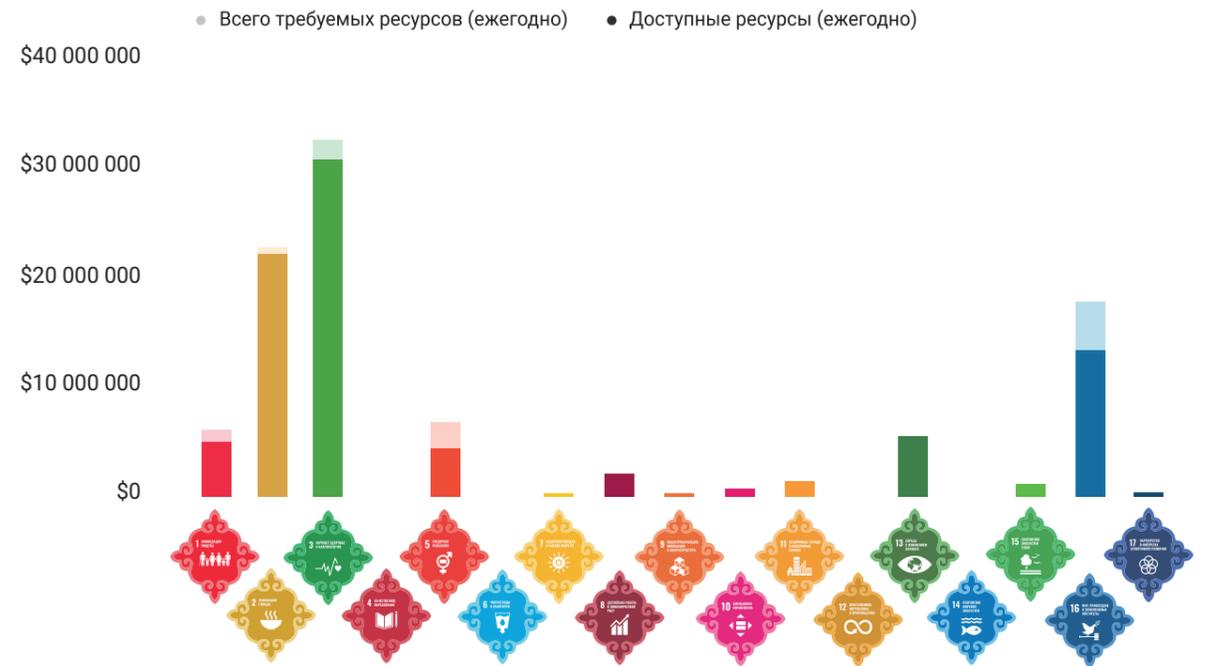


График: Потребность и доступное финансирование ООН по ЦУР (источник ООН ИНФО)

В течение марта-декабря 2020 года Группа по координации реагирования на чрезвычайные ситуации, сотрудничая с партнерами по гуманитарным вопросам и развитию, смогла мобилизовать более 74 миллионов долларов США (по сравнению с первоначальной оценкой в 51 миллион долларов США) для быстрого реагирования и удовлетворения наиболее неотложных потребностей уязвимого населения во всех шести приоритетных секторах: раннее восстановление, образование, продовольственная безопасность и логистика, здравоохранение, защита и вода, санитария, гигиена (ВСГ), а также непродовольственные предметы (НПП).

Партнерство ООН с международными финансовыми организациями и Координационным советом партнеров по развитию (DPCC) имело особо большое значение. Эти партнерские отношения способствовали

проведению оценки и анализа воздействия, финансированию и мобилизации ресурсов, адвокации политик в отношении неотложных макроэкономических мер по оказанию помощи, эффективной разработке и реализации программ, а также планированию на долгосрочную перспективу. Например, фискальные органы в партнерстве с DPCC, включая ООН, предприняли важные шаги по улучшению состава, эффективности и результативности государственных расходов в соответствии с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики и Целями устойчивого развития. Кроме того, ООН вовлекалась в различные аспекты партнерства с международными финансовыми организациями, такими как Всемирный банк, Международный валютный фонд, Азиатский банк развития, Европейский банк реконструкции и развития и Исламский банк развития. Одним из успешных примеров партнерства явилась совместная социаль-

но-экономическая оценка «COVID-19 в Кыргызской Республике: оценка воздействия на социально-экономическую сферу и уязвимость, и ответные меры в области политик», подготовленная Организацией Объединенных Наций, Азиатским банком развития и Институтом исследований экономической политики при Министерстве экономики Кыргызской Республики в поддержку национальных усилий по реагированию на пандемию COVID-19. В отчете описывается, как глобальные, региональные и национальные макроэкономические потрясения, вызванные пандемией COVID-19, влияют на население Кыргызской Республики, и предлагаются рекомендации в области политик по смягчению этих негативных социально-экономических последствий. Другим примером продуктивного партнерства является Рамочная программа партнерства ООН и Всемирного банка в кризисных ситуациях. Это партнерство имеет такие тематические направления, как предотвращение конфликтов и насилия, координация гуманитарного развития и мира, управление, верховенство закона и сектор безопасности, здравоохранение в нестабильных и затронутых конфликтом условиях (включая меры реагирования на COVID-19) и отсутствие продовольственной безопасности.

Через Совместный трастовый фонд ЦУР в 2020 году была запущена Совместная программа интегрированной национальной финансовой системы (ИНФС), которая позволит Правительству Кыргызской Республики создать целостную, всеобъемлющую и интегрированную стратегию финансирования. Процесс ИНФС будет основываться на происходящей оценке финансирования развития (ОФР) и поддержит стремление правительства повысить эффективность, результативность и прозрачность использования государственных средств и управления частными финансами в целях поддержки реализации Национальной стратегии развития Кыргызстана (НСР) и ЦУР. ИНФС будет гарантировать, что государственные и частные ресурсы, распределение и исполнение бюджета, инвестиционные стратегии, цели налогово-бюджетной политики и партнерства будут эффективными и про-

дуктивными для достижения результатов устойчивого развития, с особым акцентом на уязвимые группы, включая женщин и детей. Соответствующие партнерские отношения устанавливаются с правительством, частным сектором, гражданским обществом и партнерами по развитию для расширения диалога, обмена фактическими данными и участия в ИНФС. В 2020 году работа по ОФР продолжилась, и начались первоначальные консультации по запуску оценки затрат на ЦУР, а также по созданию структур управления и координации для Совместной программы (СП). Также продвигаются другие ключевые мероприятия по оценке эффективности сектора образования, анализу узких мест и пробелов, которые препятствуют согласованности между ЦУР, национальными приоритетами развития, отраслевыми стратегиями, бюджетными и финансовыми процессами с упором на сектор образования, и разработке пакета ТОТ для эффективного финансирования развития детей младшего возраста.

Организация Объединенных Наций обеспечила повышение потенциала правительственных директивных органов по вызовам, возможностям и модальностям финансирования инфраструктуры в Кыргызской Республике. Правительственные директивные органы были проинформированы о том, как максимально использовать имеющиеся внутренние ресурсы и изучить новые источники международного финансирования. Кроме того, ООН расширила возможности государственных служащих в области планирования, выполнения, надзора и оценки устойчивых, инклюзивных и хорошо приоритизированных инфраструктурных программ и надежных инфраструктурных рамок. Кроме того, на основе рекомендаций ООН, правительственные директивные органы решили направить большую долю государственных доходов на инфраструктуру и более эффективно использовать сборы с пользователей транспорта, чтобы снизить потребность в государственных расходах на содержание дорожной инфраструктуры. Рекомендации ООН и повышение потенциала побудили государственные директивные органы улучшить и укрепить правовую

систему, чтобы уменьшить неопределенность, с которой сталкиваются частные участники, и создать благоприятную и поддерживающую среду для бизнеса. Наконец, правительственным директивным органам было рекомендовано рассмотреть все соответствующие потенциальные международные источники финансирования ЦУР. В ответ на этот совет правительство начало изучать ранее неиспользованные источники международного финансирования, включая глобальные пенсионные фонды и суверенные фонды благосостояния. Кроме того, официальные органы предприняли усилия по оптимизации законодательной базы для создания благоприятного инвестиционного климата и стимулов для частного сектора, чтобы обеспечить эффективное направление иностранных сбережений в продуктивные инвестиции. Кроме того, для финансирования крупных потребностей в области развития официальные органы приняли ряд мер по увеличению внутренних доходов и эффективности расходов. Например, ООН приветствует значительные усилия правительства по реструктуризации и оптимизации государственного внешнего долга, чтобы позволить направить большую долю бюджетных доходов на инвестиции в инфраструктуру.

Укрепление управления долгом за счет технической помощи и усиления потенциала ООН помогло правительственным директивным органам управлять своим долгом более эффективно. В частности, ООН через свою программу «Система управления долгом и финансового анализа» (DMFAS) предложила техническую помощь в управлении долгом в целях усиления способности Кыргызстана эффективно и устойчиво управлять долгом в поддержку сокращения бедности и усиления развития. Целью является усиление управления государственным долгом в Кыргызской Республике посредством внедрения версии DMFAS 6 в Министерстве финансов Кыргызской Республики, подкрепленного тренингами по повышению потенциала сотрудников в управлении долгом, а также посредством взаимодействия с казначейской системой (Казна). Государственный секретариат Швейцарии

по экономическим связям (SECO) предоставит ООН необходимые финансовые ресурсы для покрытия расходов на деятельность за счет безвозвратного взноса (685 000 долларов США).

Руководствуясь рекомендациями ООН по вопросам политики, правительственные директивные органы продолжили изучение потенциала электронной торговли для содействия инклюзивному росту безбумажной торговли. Власти инициировали ряд изменений, направленных на усиление законодательной базы электронной торговли в Кыргызской Республике. Парк электронной торговли был предложен для развития сектора и обеспечения доступа к мировым рынкам. Такой парк также будет действовать как центр инноваций и знаний, и как коммуникационное пространство для транснациональных компаний, которые сосредоточены на странах Центральной Азии. В рамках этой инициативы государственные директивные органы приступили к разработке правовой основы для продвижения электронной торговли в Кыргызской Республике, решения вопросов налогообложения на рынке электронной торговли, чтобы создать максимально благоприятные условия для предпринимателей и инвесторов.

ООН работала с агентствами, подписавшими Глобальный план действий (ГПД), и Министерством здравоохранения для дальнейшего продвижения четырех ускорителей достижения ЦУР: устойчивое финансирование здравоохранения; первичная медицинская помощь; детерминанты здоровья; данные и цифровое здоровье. Отчет о прогрессе в области здравоохранения и устойчивого развития в 2020 году – «К более здоровой Кыргызской Республике» – был подготовлен и опубликован в целях предоставления доказательств и побуждения лиц, принимающих решения, активизировать работу по реализации ЦУР. В отчете содержалась информация и руководство по вкладу министерства в Национальный добровольный обзор.

### 3.4. Результаты совместной работы ООН: слаженность, эффективность и продуктивность.

В 2020 году, в третий год реализации ЮНДАФ на 2018–22 годы, ООН продолжила согласованные усилия по приведению программной поддержки в соответствие с ключевыми национальными приоритетами развития. Под руководством СГ ООН группа управления программой ООН обеспечила совместный технический надзор, руководство и поддержку для эффективного внедрения и мониторинга результатов ЮНДАФ, обеспечения внутреннего участия ООН, а также скоординированной поддержки и взаимодействия с Правительством Кыргызской Республики и другими национальными партнерами. Четыре группы результатов служили основными механизмами координации для реализации ЮНДАФ 2018–22 на операционном уровне и обеспечивали существенный надзор за выполнением СПР в 2020 году. Под воздействием пандемии COVID-19 и политического кризиса осенью 2020 года система ООН достигла договоренности с Правительством Кыргызской Республики о продлении СПР до середины 2021 года для обеспечения достаточного количества времени для разработки СПР 2021–22. Группа мониторинга и оценки (ГМИО) работает над соответствием подходов к мониторингу и оценке и групповых мероприятий ЮНДАФ для повышения согласованности, продвижения передовых методов и снижения операционных издержек. В 2020 году ГМИО подтвердила СПР на 2018–2019 годы с национальными партнерами и приступила к разработке СПР на 2021–22 годы, также согласовав процесс планирования ЮНДАФ с Рамочной программой ООН по немедленным социально-экономическим ответным мерам на COVID-19 (РПСЭОМ). Отчетность СГООН по показателям РПСЭОМ в 2020 г. вошла в тройку ведущих стран мира, которые смогли своевременно предоставить высококачественные данные по всем 18 показателям.

Группа ЦУР ООН в 2020 году выступила в качестве ключевой платформы для агентств ООН, действующих в Кыргызской Республике, для консолидации усилий системы ООН в Кыргызской Республике по повыше-

нию национального потенциала в области прав человека и гендерно-чувствительной национальной адаптации, реализации, мониторинга и отчетности по ЦУР в Кыргызской Республике. В 2020 году она сосредоточилась на всесторонней поддержке правительства в подготовке первого Национального добровольного обзора путем тесного сотрудничества с Координационным комитетом НДО при аппарате премьер-министра и пятью рабочими группами (экономика, окружающая среда, социальное развитие, управление и данные), чтобы проанализировать прогресс в реализации национальных ЦУР, который был успешно представлен на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой ЭКОСОС в июле 2020 года.

Молодежная тематическая группа (МТГ) – еще одна межучрежденческая рабочая группа системы ООН в Кыргызской Республике, которая служит платформой для совместной деятельности ООН, направленной на согласованные усилия по поддержке правительства в удовлетворении потребностей молодежи и помощи в реализации их потенциала. В 2020 году МТГ мобилизовала усилия 34 молодых послов ЦУР, которые провели 173 мероприятия по продвижению ЦУР, охватив почти 13 000 человек. Она также координировала исследование воздействия COVID-19 на молодежь Кыргызской Республики и привлекла 600 участников в онлайн и офлайн формате, чтобы отпраздновать Национальный день молодежи в ноябре и рассказать о роли молодежи в ответных мерах на COVID-19, достижении ЦУР и инновации.

Результатом работы Гендерной тематической группы (ГТГ) стала совместная поддержка реализации нормативной повестки дня по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. ГТГ координировала разработку и завершение Плана действий по ПСЭН на 2020 год, в декабре 2020 года его выполнение регулярно отслеживалось посредством регулярных встреч, а также обеспечило выполнение 96% меро-

приятий в рамках Плана действий ООН по гендерной оценке (UN SWAP Gender Scorecard). Активное участие ООН в Международном женском дне, Международном дне сельских женщин и кампании «16 дней» и 8 марта позволило широкому кругу национальных партнеров привлечь внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

В течение 2020 года Группа ООН по коммуникациям продолжила поддерживать усилия СГООН в оказании помощи правительству, национальным партнерам и народу Кыргызстана в достижении ЦУР путем повышения их осведомленности. Это включало поддержку медиаплана национального добровольного обзора, разработку национализированных логотипов ЦУР и поддержку СМИ в процессе подготовки к НДО. При поддержке Группы ООН по вопросам коммуникациям (UNCG) Кыргызстан внес значительный вклад в Глобальный диалог ООН75, инициированный Генеральным секретарем ООН, в котором более 28 000 человек разного возраста, гендерной принадлежности и этнических групп выразили свою обеспокоенность и надежды на будущее, а также идеи относительно того, как решать глобальные и локальные проблемы. На фоне увеличения числа случаев гендерного насилия во время пандемии агентства ООН совместно начали массовую кампанию в СМИ в рамках инициативы «Луч света», направленную на изменение социальных норм и продвижение гендерного равенства. Среди новаторских мер – игровое приложение «Весна в Бишкеке», которое было загружено 30 000 раз за первые 10 дней, и предоставила информацию о предотвращении похищений с целью заключения брака. Коммуникационная стратегия UNCG включала освещение историй о COVID-19, основанных на поиске решений. UNCG и офис постоянного координатора системы ООН работают вместе по разработке ключевых сообщений для руководителей агентств в их взаимодействии с национальными партнерами.

Стратегия бизнес операций Кыргызстана (СБО) на 2019–2022 годы – это среднесрочный стратегический план, ориентированный на результаты, в котором основное внимание уделяется услугам Группы управления операциями (ГУО) по поддержке ЮНДАФ на 2018–2022 годы, разработанной через онлайн-платформу

СБО. Следующие агентства ООН участвуют в СБО Кыргызстана: УНП ООН, ФАО, ООН, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, ВПП, ООН-ЖЕНЩИНЫ, УВКПЧ, МОМ, ВОЗ, ПРООН.

В совместном анализе возможностей, выполненном командой операционного управления в Кыргызстане, в 2020 году были рассмотрены общие услуги, которые потенциально могут принести пользу операциям в стране, и выбраны общие области управления, человеческих ресурсов и услуг по закупкам, в частности, управление конференциями и мероприятиями, туристические услуги, аренда транспортных средств, управление топливом, услуги устного и письменного перевода, совместное планирование непрерывности бизнеса, экологическая устойчивость общих помещений, центральная база данных для ДСС, обследования человеческих ресурсов и деятельность ООН («ООН заботится» и «День ООН»). Выбор этих общих услуг включал в себя мозговые штурмы с командой операционного управления для изучения и расчета новых способов работы, исследования новых технологий и совместной работы, чтобы представить новые и улучшенные уровни сотрудничества. СБО Кыргызстана планируется пересмотреть 01.03.2021, чтобы определить новые области общих услуг.

СГООН использовала важные партнерские отношения с региональными структурами Организации Объединенных Наций. С самого начала пандемии COVID-19 ООН предоставила правительству политические рекомендации, и одна из рекомендаций заключалась в создании «зеленого коридора» между соседними странами для бесперебойной поставки товаров первой необходимости. По рекомендации ООН президент Кыргызской Республики призвал членов Евразийского экономического союза работать вместе для смягчения последствий кризиса в области здравоохранения, вызванного COVID-19. В частности, страна инициировала «зеленый коридор» для импорта продуктов питания и медицинских товаров между странами. Основываясь на этом, постоянные координаторы системы ООН в регионе провели совместное обсуждение, чтобы изучить, как ООН в регионе может наилучшим образом поддержать органы власти в извлечении уроков из воздействия COVID-19 и спроектировать эффектив-

ные транспортные коридоры для более продуктивного реагирования на будущие кризисы. Исходя из вышеизложенного, постоянные координаторы пригласили ЕЭК ООН и КВПНРМ ООН вместе с Бюро по координации развития провести диалог с правительствами региона по транспортным коридорам. Основываясь на рекомендациях ООН по вопросам политики, власти региона взяли на себя обязательство по решению вопросов связи и торговли в целях лучшей готовности ко второй волне COVID-19.

Флагманский проект «COVID-19 в Кыргызской Республике: оценка воздействия на социально-экономическую сферу и уязвимость и ответные меры» стал результатом коллективных усилий и тесного сотрудничества между системой ООН под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций, Азиатского банка развития и Институтом исследований экономической политики при Министерстве экономики. В рамках Оценки воздействия COVID-19 были подготовлены пять политических записок ООН по мерам в области здравоохранения, неформальной

экономике и занятости, социальной защите и продовольственной безопасности, миграции и денежным переводам. В них уделялось внимание комплексным мерам в ответ на кризис развития COVID-19 и предоставлялась поддержка лицам, принимающим решения, в разработке более долгосрочной политики восстановления, направленной на сокращение структурной бедности и неравенства с целью достижения ЦУР, при этом никого не оставляя позади.

В 2020 году под общим руководством Постоянного координатора ООН, под техническим руководством ПРООН и Страновой группы ООН в Кыргызской Республике, система ООН в Кыргызстане завершила разработку своей Рамочной программы ООН по немедленным социально-экономическим ответным мерам на COVID19 в Кыргызстане. Эта Рамочная программа была основана на диалоге и сотрудничестве с государственными партнерами через четыре рабочие группы - по бюджету, по продовольственной безопасности, по здравоохранению и по восстановлению экономики.

### Рамочная программа ООН по немедленным социально-экономическим ответным мерам на COVID19 в Кыргызстане с одного взгляда



Таким образом, в 2020 году СГ ООН продолжала служить площадкой для сотрудничества в целях проведения комплексного анализа социально-экономических проблем страны, прогнозирования и совместного поиска решений в области развития для достижения результатов ЮНДАФ. Тем не менее, эта работа продолжается, и в будущем в 2021 году и в последующий период она будет продолжать использовать трансформационное лидерство для достижения

Повестки дня на период до 2030 года путем создания более прочных связей не только между рамками сотрудничества и результатами CPD, а также полномочиями и ресурсами агентств. В 2021 году СГ ООН приступит к разработке новой Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая будет направлять работу Правительства Кыргызской Республики и системы ООН в 2023–2027 гг..

## 3.5. Ключевые вызовы и извлеченные уроки

- Из-за многоуровневого характера кризиса в Кыргызстане, затрагивающего социально-экономическую, экологическую и политическую сферы в дополнение к системе здравоохранения, вся система Кыргызстана оказалась чрезвычайно уязвимой на всех уровнях. Принуждение к изоляции, социальное дистанцирование и другие физические препятствия значительно затруднили доставку технической и гуманитарной помощи ООН, однако прогресс все же был достигнут. Жизненно важно направить дальнейшую поддержку на интеграцию и взаимосвязь усилий по усилению согласованности политик и повышению готовности всей системы к потенциальным бедствиям;
- Текущая пандемия COVID-19 показала важность готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и выполнения Международных медико-санитарных правил в стране. Системы надзора и ответных мер должны быть дезагрегированы по полу, возрасту, гендерной принадлежности и статусу беременности. В соответствующих случаях особое внимание следует уделять уязвимым группам населения, таким как инвалиды, ВИЧ-инфицированные, и ключевым группам населения, таким как подростки (девочки и мальчики) пожилые люди и мигранты;
- На фоне резкого увеличения числа случаев COVID-19 в стране произошло несколько стихийных бедствий, включая наводнения и похолодание, которые привели к ущербу и потерям в инфраструктуре и сельском хозяйстве. Важно поддерживать органы местного самоуправления и организации на передовой ответных мер технической и финансовой поддержкой. Биологические опасности должны быть включены в Национальную стратегию СРБ и должен быть разработан план действий по снижению риска биологических опасностей;
- Еще один извлеченный урок заключается в том, что сельскохозяйственный сектор экономики - единственный сектор, демонстрирующий рост на 2,1 процента в 2020 году, может служить буфером против экономического кризиса и спусковым механизмом для восстановления. Важно использовать импульс и направить усилия на решение хронических и системных проблем в этом секторе устойчивым и экологически безопасным образом;
- Пандемия Covid-19 и ответные меры продемонстрировали глубокое разделение и неравенство, а также подчеркнули, что определенные группы населения сталкиваются с большей уязвимостью во время кризисов. Документально подтверждено, что ограничения на передвижение оказали значительное влияние на женщин, которые не могли легко выйти из ситуаций гендерного насилия и искать убежище. Работе журналистов также препятствовали ограничения. ООН получила запрос поддержать ОГО, оказывающие поддержку уязвимым группам, включая ЛГБТ+ людей, которые остались изолированными в период чрезвычайной ситуации;
- Деятельность на местах во время кризиса COVID еще раз подтвердила и сделала видимой роль ОГО в представлении голосов уязвимых групп и мобилизации помощи тем группам, которые сталкиваются с наиболее критическими ситуациями. Поэтому крайне важно обеспечить представительство ОГО в органах, принимающих решения по реагированию на кризис, что позволит ОГО осуществлять надзор за деятельностью во время и после кризиса. Такой мони-

торинг улучшит адресность помощи, гарантируя большую подотчетность и прозрачность государственного вмешательства, а также местных администраций и органов самоуправления;

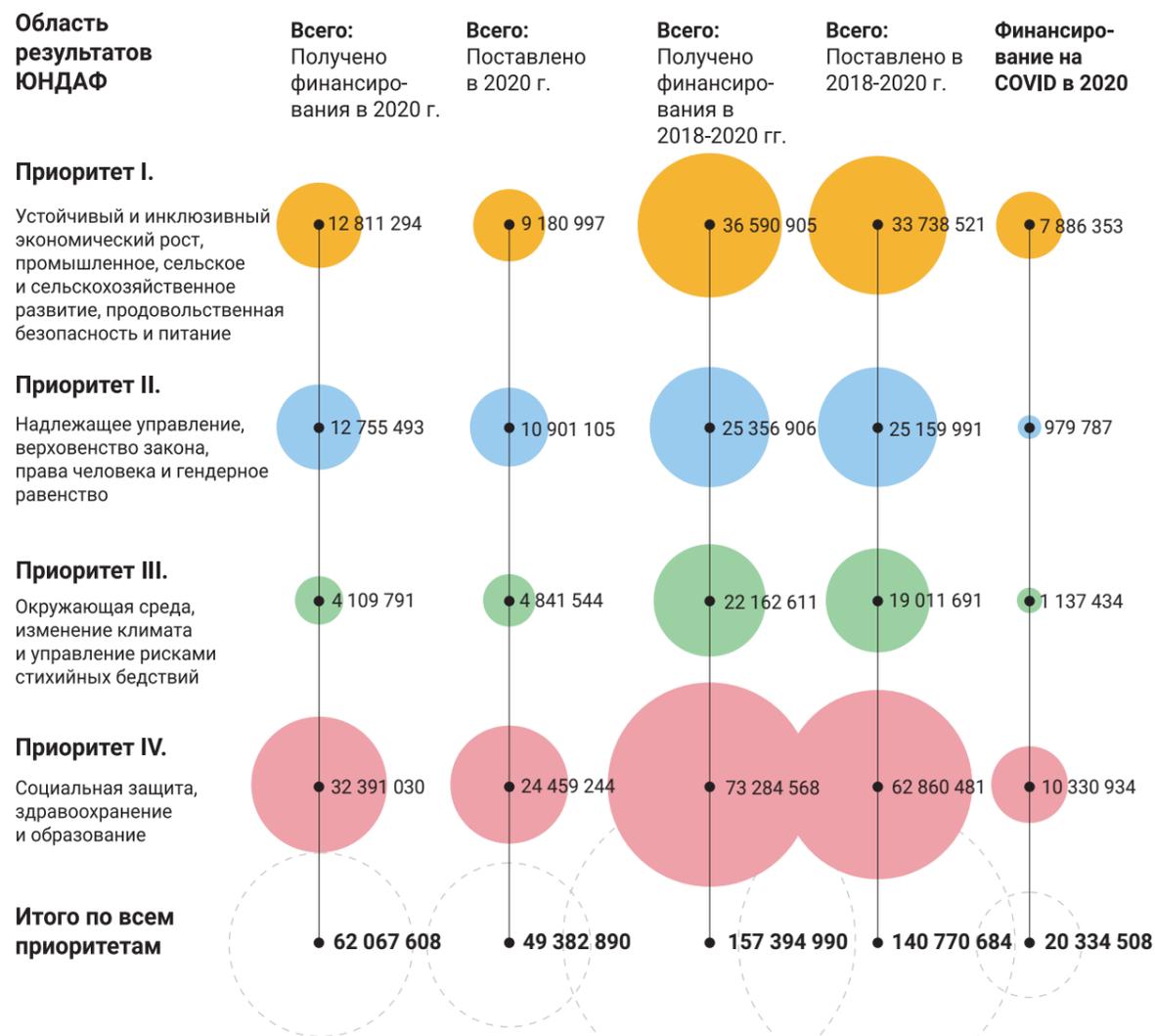
- ООН пришлось пересмотреть подходы к устранению вновь возникших угроз и тенденций общественной безопасности в свете ограничений на передвижения в рамках реагирования на COVID-19 и ряда проблем, связанных с защитой. Скоординированный, единый подход ООН к решению возникающих проблем и постоянные контакты с отраслевыми министерствами, гражданским обществом, партнерами-исполнителями и СМИ помогли привлечь внимание общественности к наиболее серьезным последствиям пандемии, включая всплеск случаев домашнего насилия, затрагивающего женщин и детей;
- Пандемия COVID-19 заставила систему ООН в Кыргызской Республике быстро перевести большую часть своей программной деятельности в онлайн формат. Как стало ясно из этого процесса, ООН необходимо оптимизировать и развивать цифровизацию своих услуг по усилению потенциала, а также консультационных услуг. Необходимо подумать о дополнительных стратегиях охвата отдаленных сельских сообществ. Новые инструменты мониторинга и отчетности были внедрены через удаленные платформы (Skype, Zoom, WhatsApp) для использования полевым персоналом в проектной деятельности в дополнение к требованиям к поездкам для мер личной безопасности (социальное дистанцирование, маски для лица и дезинфицирующие средства);
- Пандемия Covid-19 позволила использовать новые технологии и, как мы надеемся, способствовала более быстрой реализации Национальной стратегии цифровизации в образовании. Однако она также выявила множество проблем, связанных с нехваткой навыков

среди учителей, национальных партнеров и учащихся, а также с социально-экономическое неравенство, которое усугубилось после внезапного перехода в онлайн режим школ по всей стране. Необходимо внедрять и расширять цифровые технологии и инструменты, чтобы обеспечить лучший доступ наиболее уязвимых групп населения к качественной медицинской помощи. Цифровизация здравоохранения определена как один из четырех ускорителей ГПД и требует лучшего признания и поддержки со стороны агентства, подписавшие ГПД в 2021 году;

- Онлайн-обучение и мероприятия не имели такого же воздействия и были не так эффективны, как офлайн мероприятия. В то же время эти вызовы дали положительные результаты. ООН удалось разработать многие другие области или виды деятельности, которыми мы раньше не занимались, например, разработка электронных платформ. Использование электронных ресурсов позволило удешевить и ускорить выполнение работ, а также снизить затраты на логистику. Более того, меняется формат работы. Меньше времени уходит на встречи, что повышает эффективность;
- В связи с пандемией COVID-19 и политической нестабильностью в октябре 2020 года на уровне принятия решений наблюдалась постоянная текучесть кадров, и по этой причине некоторые запланированные мероприятия были отложены. Чтобы продвинуть некоторые из этих мероприятий, потребовались огромные усилия. Было жизненно важно обеспечить защиту существующей архитектуры системы здравоохранения от угрозы невысказанных реформ. Как всегда, решающее значение имеют приверженность и чувство собственности со стороны национальных партнеров, а также скоординированный подход с участием всех заинтересованных сторон;

- События октябрьских политических потрясений 2020 года продемонстрировали, что общество требует радикальных изменений. Наряду с активным гражданским активизмом росло понимание насущной необходимости того, чтобы политические деятели работали вместе над повышением политической культуры. Это должно быть основано на верховенстве закона и демократических принципах инклюзивности, плюрализма и участия. Поэтому необходимо двигаться к общенациональным, всеобъемлющим и инклюзивным действиям в области образования / просвещения, которые будут конкретно решать проблемы поляризованного общества и помогать преодолеть разрыв между городским и сельским населением в Кыргызстане;
- Угрозы гражданскому пространству в течение 2020 года показали, что основные свободы, которые необходимы для динамичной демократии, продолжают сталкиваться с рисками, и защита этих прав должна оставаться одним из главных приоритетов и фокусов в работе ООН. Свобода выражения мнений, свобода собраний и ассоциаций, а также другие ключевые права не всегда надежно защищены;
- Пандемия Covid-19 и политический кризис высветили проблемы, связанные с участием женщин в политике и принятии решений, растущим насилием, а также физическими и словесными угрозами, распространяемыми как в общественных, так и в частных пространствах через социальные сети. Женщины-лидеры и женские общественные активисты сыграли ключевую роль в мобилизации помощи нуждающимся в критический момент.

### 3.6. Финансовый обзор и мобилизация ресурсов



#### Совместная мобилизация ресурсов ООН в 2020 году



## РАЗДЕЛ 4. Ключевой фокус деятельности системы ООН в Кыргызской Республике ООН в 2021 г.



**Приоритет I. Устойчивый и инклюзивный экономический рост, промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание**

- Защита рабочих мест, МСП и работников неформального сектора
- Интеграция возвращающихся мигрантов
- Техническая поддержка политик восстановления, основанных на фактах
- Поддержка микропредприятий
- Сопровождение формализации
- Укрепление продовольственной безопасности
- Поддержка поиска работы
- Содействие переходу к цифровым решениям
- Восстановление зеленой экономики

**Приоритет II. Надлежащее управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство**

- Укрепление верховенства закона
- Участие женщин в политической жизни
- Участие женщин в политической жизни
- Надлежащее управление
- Статистика с разбивкой по полу
- Борьба с нетерпимостью
- Мир и справедливость
- Защита прав человека при реагировании и восстановлении
- Обеспечение участия женщин и молодежи в реагировании на кризис
- Гендерное насилие
- Беженцы и перемещенные лица
- Пост-ДНО и усиление системы национального мониторинга ЦУР

**Приоритет III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий**

- Смягчение последствий изменения климата
- Управление водными ресурсами
- Готовность и устойчивость к возможной второй волне и новым пандемиям
- Снижение риска стихийных бедствий
- Реформа энергетического сектора

**Приоритет IV. Социальная защита, здравоохранение и образование**

- Поддержка быстрого расширения перенапряжения
- Поддержка питания и услуг по питанию
- Улучшение и поддержание репродуктивного здоровья и планирования семьи
- Поддержка восстановления основных медицинских услуг
- ВСГ в учреждениях здравоохранения и образования
- Защита уязвимых мигрантов
- Поддержка увеличения социальной помощи
- Безопасное открытие школ и непрерывное обучение для всех
- Повышение потенциала молодежи как проводников перемен

