



Инициатива по развитию потенциала для снижения риска бедствий (КАДРИ)

Отчет обзорной миссии по Кыргызской Республике

1-4 июня 2021

Содержание

1. Резюме обзорной миссии	3
2. Задачи обзорной миссии	4
3. Анализ контекста и исходные пункты	6
4. Выводы обзорной миссии.....	9
5. Рекомендации миссии.....	11
6. Последующие действия	14
7. Следующие шаги	15
8. Приложение. Заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации в ходе обзорной миссии	Error! Bookmark not defined.

1. Резюме обзорной миссии

COVID-19 требует от партнерства КАДРИ поиска новых способов оказания поддержки странам. Чтобы адаптироваться к новым условиям, КАДРИ теперь предлагает странам некоторые из своих услуг дистанционно, включая возможность проведения виртуальной обзорной миссии.

Первая подобная миссия была проведена в Кыргызской Республике 1-4 июня 2021 года по просьбе правительства.

Целью этой миссии было определение сферы деятельности партнерства КАДРИ в стране и услуг, которые будут предоставляться.

Миссию возглавляла междисциплинарная команда международных экспертов из ЮНИСЕФ, ПРООН, УСРБ ООН, ФАО и Секретариата КАДРИ, а также национальная команда, в которую вошли представители Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС), Секретариата Национальной платформы и страновой команды ООН, включая ФАО, УКГВ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП, ВОЗ, ЮНЕСКО и МОМ.

Кыргызская Республика - это горная страна, не имеющая выхода к морю, сильно подверженная и уязвимая к целому ряду геологических, гидрометеорологических, биологических и технологических угроз. Она также является одной из самых сейсмоопасных стран в Центральной Азии и унаследовала хранилища и остаточные количества радиоактивных и токсичных отходов. В то же время Кыргызская Республика очень уязвима к изменению климата из-за зависимости от талой ледниковой воды для ирригации и энергетики.

За последние годы страна добилась значительного прогресса в снижении рисков стихийных бедствий. Однако интеграция вопросов снижения риска бедствий, изменения климата и охраны окружающей среды в социально-экономических секторах остается сложной задачей. В 2019 году была принята Национальная концепция комплексной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Этот план основан на приоритетах, изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, и формулирует приоритеты страны в области снижения риска бедствий:

- Развитие законодательной и нормативной инфраструктуры для управления риском бедствий на национальном и местном уровнях;
- Реализация мер по смягчению последствий и реагированию;
- Укрепление единой системы управления информацией и создание общенациональной системы раннего предупреждения.

Национальная концепция по СРБ представляет возможность заново оценить, как система ООН и другие партнеры по развитию могут лучше координировать и согласовывать свои вмешательства для дальнейшего усиления интеграции СРБ в социально-экономических секторах и поддержки долгосрочной и последовательной стратегии по снижению риска и смягчению последствий бедствий в ключевых секторах.

В течение четырех дней ознакомительной миссии партнерство КАДРИ провело ряд виртуальных встреч со страновой командой ООН, Координационным советом партнеров по развитию, МЧС и групповые встречи с ключевыми министерствами из

социального, экономического и экологического секторов.

Результаты обзорной миссии указывают на необходимость поддержки Кыргызской Республики в проведении многосекторной диагностики потенциала и предоставлении анализа и рекомендаций для информирования о рисках в национальном плане развития и планирования СРБ на национальном и местном уровнях, уделяя особое внимание следующим приоритетным областям:

- Управление риском бедствий, планирование и бюджетирование СРБ на национальном и местном уровнях
- Общая межсекторальная координация и секторальная готовность
- Возможности для оценки рисков на национальном и местном уровнях и системы сбора, анализа, использования и обмена информацией о рисках
- Потенциал для сбора, анализа, использования и обмена данными об ущербе и потерях
- Системы раннего оповещения для быстро- и медленно наступающих бедствий

После проведения обзорной миссии команда КАДРИ в консультации с правительством и СГООН будет работать над подробным техническим заданием (ТЗ) для контекстуализации методологии диагностики потенциала СРБ КАДРИ и определения степени участия партнерства КАДРИ в Кыргызской Республике.

2. Задачи обзорной миссии

После встречи между официальной делегацией Кыргызской Республики и Секретариатом партнерства КАДРИ на Глобальной платформе по СРБ 14 мая 2019 года в Женеве правительство Кыргызской Республики в августе 2019 года выразило заинтересованность в мобилизации опыта Партнерства для облегчения многоотраслевой диагностики потенциала СРБ через систему координаторов-резидентов ООН.

Обзорная миссия КАДРИ в Кыргызской Республике прошла удаленно 1-4 июня 2021 года, ставя себе цель лучше понять ожидания правительства и страновой группы ООН (СГООН) и получить руководство для контекстуализации методологии оценки и приоритетов КАДРИ.

Более конкретно, обзорная миссия преследовала три цели:

1. *Определить масштаб деятельности партнерства КАДРИ*

На основе интервью с ключевыми правительственными структурами, агентствами ООН и другими заинтересованными сторонами, уточнить ожидания заинтересованных сторон и ожидаемые результаты от поддержки КАДРИ, в частности:

- **Общий фокус:** следует ли сосредоточиться на готовности к бедствиям и реагировании на них или на всем спектре мер по снижению риска бедствий?
- **Секторальный фокус:** определить и выбрать ключевые социально-экономические секторы, которые наиболее уязвимы/ подвержены влиянию потерь от стихийных бедствий, чтобы определить приоритетность инвестиций в развитие потенциала

- **Географический охват:** согласовать выборку областей для оценки уровня местного потенциала в области снижения риска бедствий

2. Предоставить обзор услуг и методологии КАДРИ

- Предоставить подробный обзор предложений услуг партнерства КАДРИ и их применения в условиях различных стран.
- Обсудить, как их можно модулировать и адаптировать к условиям страны.

3. Определить необходимый опыт и сроки для вовлечения КАДРИ

- Определить существующий опыт, связанный с конкретным сектором, определенным правительством, в страновой команде ООН, и рекомендовать дополнительный опыт, необходимый на региональном уровне и/или на уровне штаб-квартиры.
- Определить совместно с правительством, СГООН и региональными агентствами последовательность поддержки КАДРИ¹.

В состав команды миссии КАДРИ по изучению ситуации вошли Станислав Ким (Региональный офис ПРООН - Стамбул), Тигран Товмасын (Региональный офис ЮНИСЕФ - Алматы), Абдурахим Мухидов (Региональный офис УСРБ ООН - Алматы), Даниэла Манджионе (Региональный офис ФАО - Будапешт) и Софи Баранес (Секретариат Партнерства КАДРИ - Женева). Организация и содействие обмену мнениями с коллегами из правительства и другими заинтересованными сторонами в стране осуществлялась при поддержке Жылдыз Токтомаматовой и Динары Рахмановой из странового офиса ФАО. Техническую организацию/логистику встреч обеспечивали Бакыт Кулов из ФАО Кыргызстана, Вера Тиханович из ПРООН ИРГ, а общую координацию миссии по определению круга вопросов - Нино Гветадзе, консультант КАДРИ по СРБ в Кыргызской Республике.

В число заинтересованных сторон, с которыми встречались в стране, входят:

- **Правительство:** Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство экономики и финансов, Министерство энергетики и промышленности, Министерство иностранных дел, Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство транспорта, архитектуры, строительства и связи, Министерство сельского, водного хозяйства и регионального развития, Министерство внутренних дел, Министерство образования и науки, Государственное агентство по местному самоуправлению и межнациональным отношениям в Кыргызской Республике, Государственный комитет по экологии и климату, Национальный статистический комитет и Секретариат Национальной платформы по снижению риска бедствий
- **СГООН:** ФАО, ПРООН, УСРБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, МОМ, УКГД
- **Партнеры по развитию:** USAID, Посольство Швейцарии, Посольство Японии, Helvetas, FCDO, АБР, ЕБРР
- **Организации гражданского общества (ОГО):** Экологическое движение БИОМ, группа UNISON, Бин Дуим, "Наш Век", Фонд Зеленой Энергии, Green Alliance, Общество Красного Полумесяца, НОКП Кыргызстан, IES, Коалиция НПО Иссык-Кульской области

¹ В зависимости от ожиданий Правительства / СГ ООН продолжительность участия КАДРИ может варьироваться от 6 месяцев до 18 месяцев.

3. Анализ контекста и исходные пункты

3.1. Профиль рисков от бедствий и климата

Кыргызская Республика - это не имеющая выхода к морю, горная страна в Центральной Азии, подверженная и уязвимая для ряда геологических, гидрометеорологических, биологических и технологических опасностей.

Страна сталкивается с частыми селями и сезонными наводнениями, что приводит к значительным человеческим и финансовым потерям. Землетрясения же являются опасностью, приводящей к высочайшим экономическим потерям (163 миллиона долларов США) и затрагивающей наибольшее количество людей на территории Кыргызстана². Кыргызстан считается самой сейсмоопасной территорией в Центральной Азии - в среднем там регистрируется 300 землетрясений в год³. Около 66% населения живут в крайне уязвимом для сильных землетрясений жилье. Разрушительные сейсмические катастрофы возникают каждые 5-10 лет. Страна занимает 52 место в глобальном индексе климатического риска и считается одной из стран, которые больше всего страдают от экстремальных погодных явлений, а также имеет рейтинг 3.5 в индексе глобального риска INFORM 2021.

Что касается эпидемий, в стране широко распространён бруцеллёз, а также постоянно происходят вспышки кори. Страна также уязвима для птичьего гриппа, а из-за своих климатических и географических условий, и подхода к сельскому хозяйству и животноводству - к биологическим опасностям, включая нашествия вредителей растений и вспышек болезней животных⁴. Сельскохозяйственное производство регулярно страдает от нашествий саранчи, которые ставят под угрозу продовольственную безопасность, экономику и средства к существованию сельского населения в странах Центральной Азии.

Страна также подвержена технологическим опасностям, таким как прорывы плотин или промышленные аварии, приводящие к загрязнению. Из-за расположения горнодобывающей промышленности на возвышениях в речных бассейнах землетрясения и оползни могут вызвать загрязнение вод тяжелыми металлами, радиоактивными материалами и цианидами, которые могут потенциально обернуться экологическими катастрофами, влияющими на соседние страны (как совсем недавно в долинах Маилу и Фергана).

Кыргызская Республика обладает значительными проблемами с отходами от обработки урана в прошлом, а также с отходами от горнодобывающих отраслей, хранилищ для устаревших пестицидов, сельского хозяйства, химических фабрик, свалок и очистных сооружений.

Кыргызская Республика считается одной из самых уязвимых к изменению климата стран в Центральной Азии, так как ее сельское хозяйство сильно зависит от тающей ледниковой воды - 90% электроэнергии происходит от гидроэнергетики - а также от природных ресурсов для сельской жизни. Ожидается, что изменение климата

² [In-depth Review of Disaster Risk Reduction in Kyrgyz Republic](#), МСУОБ (2010).

³ Министерство по чрезвычайным ситуациям: ежегодное издание руководства по прогнозированию и мониторингу бедствий (2009).

⁴ Согласно «Списку особенно опасных заболеваний животных, подлежащих обязательной регистрации», страна наиболее подвержена риску, с точки зрения вероятности возникновения, распределения и последствий: эхинококкоза; бруцеллеза; сибирской язвы; ящура; бешенства, а также трансграничных заболеваний животных - чумы крупного рогатого скота, заразной плевропневмонии крупного рогатого и мелкого скота, энцефалопатии крупного рогатого скота, лихорадки долины Рифт, чумы мелких жвачных, классической и африканской чумы свиней, гриппа и болезни Ньюкасла.

увеличит частоту и интенсивность бедствий. Засухи низкой и средней интенсивности являются распространенными в засушливых зонах, которые включают в себя низменные регионы Кыргызстана, такие как долины Чуй, Талас и Фергана - особенно с августа по сентябрь. Самые засушливые районы – западное Прииссыккулье и Кочкорская долина, где засуха может длиться весь год.

Будучи страной с уровнем дохода ниже среднего с 2014 года, Кыргызская Республика добилась выдающихся успехов в экономическом росте, в то время как уровень бедности снижается, и по состоянию на 2016 год только 1,4% населения страны находилось ниже согласованного на международном уровне порога бедности в \$1,90 в день. Убытки от стихийных бедствий угрожают вернуть подверженные риску сообщества в нищету, если не будут сделаны целевые инвестиции в устойчивость. Несмотря на постепенный рост доходов, некоторые группы населения остались за бортом, в основном это домохозяйства, возглавляемые женщинами, дети сельской бедноты, рабочие-мигранты и люди с ограниченными возможностями. Население, проживающее в сельской местности и полагающееся на сельское хозяйство в качестве источника средств к существованию, в большей степени подвержено риску пострадать от бедствий из-за своей повышенной уязвимости (будучи беднейшей частью населения). Бедствия и изменение климата оказывают различное и непропорциональное воздействие на жизнь женщин и девочек. Дети больше всего страдают от стихийных бедствий и негативного воздействия изменения и изменчивости климата, что выражается в повышенной восприимчивости к трансмиссивным заболеваниям, недоеданию и диарее, физической опасности, связанной с наводнениями и оползнями, повышенном риске жестокого обращения и эксплуатации, и, наконец, в ухудшении школьной инфраструктуры.

Несмотря на успехи в таких ключевых секторах, как здравоохранение и образование⁵, интеграция вопросов снижения риска бедствий, изменения климата и охраны окружающей среды в социально-экономических секторах - в частности, устойчивого управления и охраны водных ресурсов, земли и биоразнообразия посредством комплексного территориального планирования - остается ключевой проблемой. Кроме того, политика не учитывает гендерное неравенство в управлении окружающей средой, управлении рисками бедствий и восстановлении.⁶

Глобальные, региональные и национальные макроэкономические потрясения, вызванные пандемией COVID-19, значительно повлияли на страну, причем экономическое и социальное бремя пандемии в непропорционально большой степени легло на бедные и уязвимые сообщества Кыргызской Республики. Одной из социальных групп, на которую негативно влияет этот кризис, являются работники неформального сектора экономики, особенно в городах.

В условиях значительных потерь в основных секторах экономики - туризме, торговле и бытовом обслуживании, и строительстве - многие источники доходов либо временно приостановлены, либо находятся под угрозой полного краха, что создает дефицит внешнего финансирования в размере \$500 млн и требует поддержки со стороны Международного валютного фонда, Азиатского банка развития и других многосторонних и двусторонних партнеров.⁷

⁵ Программа "Безопасные школы и дошкольные учреждения в Кыргызской Республике на 2015-2025 годы" была построена на основе оценки ЮНИСЕФ риска бедствий для 3 000 образовательных и дошкольных учреждений, а также информационной системы безопасности школ.

⁶ [United Nations Development Assistance Framework \(UNDAF\) for the Kyrgyz Republic 2018-2022](#)

⁷ [COVID-19 in the Kyrgyz Republic: Socioeconomic and Vulnerability Impact Assessment and Policy Response](#). АБР, ПРООН и Научно-исследовательский институт экономической политики Министерства экономики и финансов Кыргызской Республики (2020).

ВОЗ оценила оперативную готовность страны к предотвращению, выявлению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения на 2 балла из 5, что является одним из самых низких показателей в регионе. Основные пробелы, отмеченные в готовности страны к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения, касались человеческих ресурсов (нехватка персонала и низкая квалификация из-за высокой текучести кадров и низкого уровня оплаты труда), инфраструктуры, а также отсутствия оборудования и расходных материалов для проведения основных операций.⁸

3.2. Ведомственная и политическая среда

Национальная концепция комплексной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (постановление Правительства от 30.06.2019, № 378, в дальнейшем именуемая "Национальная концепция СРБ") была принята на основе приоритетов, изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, и формулирует основные приоритеты страны в области снижения риска бедствий (СРБ): развитие законодательной и нормативной инфраструктуры для управления риском бедствий на национальном и местном уровнях⁹; реализация мер по смягчению последствий и реагированию; укрепление единой системы управления информацией и создание общенациональной системы раннего оповещения.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики "О гражданской защите" (от 05.24.2018), Национальная платформа по снижению риска бедствий Кыргызской Республики (создана в 2011 году) определяет национальный координационный механизм и стратегическое лидерство в области снижения риска бедствий и координирует реализацию Сендайской рамочной программы по СРБ. Министерство по чрезвычайным ситуациям отвечает за прогнозирование, мониторинг, предупреждение и управление чрезвычайными ситуациями. Два национальных центра по управлению кризисными ситуациями находятся в Бишкеке и Оше.

Особое внимание следует обратить на тот факт, что с принятием новой Конституции в стране происходят важные изменения в системе управления, и процесс инвентаризации как законодательной базы, так и стратегических программных документов, который идет в настоящее время, может предоставить новые возможности для укрепления национального потенциала в области управления риском бедствий.

Правительство также готовится к пересмотру плана развития на следующий год для поддержки реализации Национальной стратегии развития на 2018-2040 годы, что также дает возможность повысить приверженность внутри и между отраслевыми министерствами применению подхода с учетом риска к секторальным стратегиям и планированию развития.

3.3. Возможности участия в системах и партнерских программах ООН

Система ООН в Рамочной программе ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) для Кыргызской Республики на 2018-2022 годы формулирует свои мероприятия в поддержку развития потенциала в области СРБ в одном коллективном результате (*результат 3: К 2022 году сообщества станут более устойчивыми к*

⁸ [Early planning for strong COVID-19 preparedness and response actions: Kyrgyzstan](#), ВОЗ (2020).

⁹ Более 100 муниципалитетов разработали план ликвидации последствий стихийных бедствий.

рискам изменения климата и бедствий и будут участвовать в устойчивом и инклюзивном управлении природными ресурсами и развитии с учетом рисков).

С принятием в 2019 году новой Национальной концепции СРБ, рассчитанной на период до 2030 года и основанной на приоритетах, изложенных в Сендайской рамочной программе по СРБ, появилась возможность заново оценить, как система ООН и другие партнеры по развитию могут лучше координировать и согласовывать свои вмешательства для дальнейшего укрепления интеграции СРБ в социально-экономические сектора и поддержки долгосрочной и последовательной стратегии по снижению риска и смягчению последствий бедствий в ключевых секторах.

Этот импульс также может быть использован для повышения согласованности в программировании СРБ среди партнеров, в частности, системы ООН путем начала подготовки следующей Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития.

4. Выводы обзорной миссии

В то время как Кыргызская Республика имеет прогрессивную политическую основу для снижения риска бедствий на национальном уровне, одна из основных проблем, выявленных в ходе обзорной миссии, связана с планированием, бюджетированием и реализацией на местном уровне, наряду с вопросами, касающимися межсекторальной координации, управления, готовности к бедствиям и потенциала для оценки рисков различных опасностей и управления данными об ущербе и потерях.

Ниже представлено резюме некоторых основных выводов и рекомендаций, сделанных в ходе консультативных встреч с правительством, СГООН, представителями гражданского общества и партнерами по развитию:

- В Кыргызской Республике существует два уровня управления с различными уровнями ответственности и бюджета по снижению риска бедствий. Диагностика потенциала СРБ должна охватывать оба уровня, однако особое внимание должно быть уделено оценке потенциала СРБ органов местного самоуправления (МСУ), поскольку существуют проблемы с планированием и реализацией СРБ, а также ограниченное количество оценочных данных, доступных на местном уровне.
- Хотя МСУ являются независимыми органами в соответствии с Конституцией, большинство МСУ субсидируются центральным правительством и имеют ограниченные финансовые ресурсы и возможности для снижения риска бедствий и реагирования. Более того, несмотря на то, что МСУ обычно первыми реагируют на стихийные бедствия, существует недостаточная ясность в распределении ролей и обязанностей между центральным и местным уровнями, а также между отраслевыми министерствами, когда речь идет о предотвращении стихийных бедствий, смягчении их последствий и готовности к ним.
- Законодательство в области управления стихийными бедствиями имеет ограниченную гибкость в плане обеспечения немедленного реагирования и активации международной помощи (например, на юге страны законодательные процедуры не предусматривают активации правительственного реагирования на местном уровне). Поэтому необходимо пересмотреть соответствующее законодательство и политику для решения вышеупомянутых проблем.
- Большая часть государственного бюджета расходуется на реагирование на стихийные бедствия, и существуют пробелы в готовности к реагированию на

чрезвычайные ситуации в целом. Необходимо установить минимальные меры по обеспечению готовности и привлечь органы МСУ для повышения готовности на местном уровне.

- Во время пандемии COVID-19 стали очевидны пробелы в готовности к реагированию и координации. Отсутствовала ясность в отношении ролей и обязанностей, а также межсекторальной координации между центральным и местным уровнями. Следовательно, необходимо уделять больше внимания межсекторальной коммуникации и сотрудничеству между секторами, а также на национальном и местном уровнях.
- Одним из наиболее пострадавших и уязвимых секторов является инфраструктура. Необходимо оценить и укрепить существующую общественную инфраструктуру, особенно для того, чтобы она могла противостоять сейсмической опасности.
- СРБ не является частью системы образования. Необходимо пересмотреть образовательные стандарты и включить СРБ в формальное и неформальное образование, а также ввести СРБ в школах в тесном сотрудничестве с Министерством по чрезвычайным ситуациям.
- Экологические и природоохранные потери (включая потери в результате опустынивания) должны оцениваться отдельно, но в координации с другими секторами.
- Климатическое финансирование непрозрачно, а его воздействие неясно.
- Необходимо наращивание потенциала правительства в области методологии оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве, а также развития системы страхования в сельскохозяйственном секторе.
- Необходимо улучшить использование ИТ в СРБ для наблюдения, анализа и распространения информации о рисках.
- Существует проблема высокой текучести кадров (в основном из-за низкой заработной платы). Перед новым кабинетом министров стоят новые задачи, новые программы и новые направления для решения этой проблемы.
- В то время как субъекты гражданского общества активно участвуют в СРБ, отсутствует картографирование частного сектора, и существует необходимость в более активном взаимодействии с его субъектами.

С точки зрения факторов негативного воздействия, был выявлен следующий набор преобладающих опасностей:

- Биологические опасности:
 - Болезни животных (в т.ч. зоонозные)
 - Трансграничные катастрофы (напр. нашествия саранчи на юге страны)
 - Пандемии (Covid-19)
- Водные и метеорологические опасности:
 - Засухи (влияние на сельское хозяйство и доступ к воде)
 - Наводнения (особенно в Баткене, южном регионе страны)
 - Аномальное похолодание/потепление (воздействие на аквакультуру и здоровье людей)
 - Оползни (убийца номер один в Баткене; необходимость переселения населения из-за оползней)
 - Сели
 - Лавины
 - Ветровые и песчаные бури
- Геологические и геофизические опасности:
 - Деградация земель (сели и оползни)
 - Сейсмический риск (небезопасность общественных объектов, например, школьная и дошкольная инфраструктура не сейсмоустойчива, как и многие жилые дома)

- Лавины
- Техногенные опасности:
 - Загрязнение воздуха в городах Бишкек и Ош
 - Потенциальная утечка токсичных отходов в результате промышленных аварий
 - Урановое наследие
 - Горнодобывающая промышленность в горных районах (включая добычу золота)
- Пожарные опасности:
 - Незащищенность общественных объектов от пожаров
 - Лесные пожары

С учетом выводов, сделанных в ходе обзорной миссии, диагностика потенциала будет иметь важное значение для:

- i. Поддержки анализа национальной системы СРБ, включая Национальную концепцию СРБ, ключевые полисы и стратегические документы для укрепления понимания ролей и обязанностей на центральном и местном уровнях;
- ii. Предоставления действенных и контекстуализированных рекомендаций по устранению выявленных недостатков, особенно на местном уровне, и поддержки включения СРБ в ряд приоритетных секторов;
- iii. Активизирования диалога по улучшению координации деятельности по СРБ в рамках правительства;
- iv. Оказания поддержки правительству в мобилизации ресурсов и согласовании вмешательства партнеров по развитию и финансированию частного сектора в поддержку национальных приоритетов СРБ;
- v. Поддержки более интегрированного и согласованного подхода ООН к разработке программ по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в рамках Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (UNDAF).

5. Рекомендации миссии

5.1. Фокус партнерства КАДРИ

5.1.1. Общий фокус

Партнерство КАДРИ поможет стране и страновой команде ООН мобилизовать междисциплинарный опыт для содействия проведению обзора состояния потенциала СРБ и АИК в ключевых социально-экономических секторах страны и предоставит доступ к передовому опыту региона. Это будет сделано посредством контекстуализации хорошо проверенной методологии для оценки и определения приоритетов СРБ и АИК в ключевых социально-экономических сферах как в государственном, так и в частном секторах.

В то же время, участие партнерства КАДРИ в Кыргызской Республике будет опираться на существующие инициативы и поддержку, оказываемую системой ООН и другими партнерами по развитию (МФО и т.д.), и дополнять их. Оно также будет основываться на имеющихся оценках, проведенных в стране (например, в сельскохозяйственном секторе), и не будет дублировать существующие мероприятия.

Исходя из выводов, сделанных в ходе ознакомительной миссии, общий акцент в работе партнерства КАДРИ в Кыргызской Республике будет сделан на **СРБ и готовность к реагированию на стихийные бедствия**.

Многосекторная и гибкая диагностика потенциала послужит основой для пересмотра и обновления национальной стратегической концепции СРБ, а также других политик, связанных с СРБ и АИК. Рекомендации по результатам диагностики потенциала также будут рассмотрены в рамках текущих процессов, включая разработку и/или пересмотр секторальных планов и т.д., и по возможности синхронизированы.

5.1.2. Тематический и секторальный фокус

Следующие темы являются приоритетными для партнерства КАДРИ, и поэтому они были включены в многосекторный подход к развитию потенциала, предлагаемый Кыргызской Республике:

1. **Анализ потенциала СРБ на центральном и местном уровнях с акцентом на местное самоуправление:**
 - Национальная структура и децентрализованные функции по управлению риском бедствий
 - Планирование и бюджетирование СРБ на национальном и местном уровнях
 - Оценка потенциала СРБ на местном уровне
2. **Готовность:**
 - Роли, обязанности и общая координация между секторами
 - Секторальная готовность
3. **Оценка риска:**
 - Потенциал для проведения на национальном и местном уровнях оценок риска различных опасностей в выбранных географических районах
 - Имеющиеся системы, роли и обязанности для сбора, анализа, использования и обмена информацией о рисках
4. **Управление данными по ущербу и потерям:**
 - Анализ существующей системы сбора, анализа, обмена и использования данных об ущербе и потерях
 - Возможности для оценки ущерба и потерь в сельском хозяйстве
5. **Системы раннего оповещения (СРО) для быстро- и медленно наступающих бедствий**
 - Анализ существующей системы раннего оповещения для быстро- и медленно наступающих бедствий

В ходе ознакомительной миссии было рекомендовано включить в диагностику потенциала следующие сектора:

- **Сельское хозяйства**
- **Водоснабжение, санитария и гигиена**
- **Образование**
- **Охрана окружающей среды**
- **Транспорт, коммуникации и жильё**
- **Здравоохранение**
- **Социальная защита**

▪ Туризм

В настоящее время Министерство по чрезвычайным ситуациям работает с отраслевыми министерствами над определением приоритетных секторов с первичным и вторичным фокусом для включения в диагностику потенциала. Рекомендации впоследствии будут отражены в Техническом задании для миссии по диагностике потенциала в Кыргызской Республике. **(материалы должны быть предоставлены МЧС к 19 июля, чтобы список приоритетных секторов был разделен на первичные и вторичные категории в окончательной версии ТЗ)**

5.1.3. Географический охват

Методология диагностики потенциала КАДРИ охватывает как центральный, так и местный уровень. На центральном уровне команда КАДРИ проведет консультации со всеми отраслевыми министерствами и государственными учреждениями в городах Бишкек и Ош, а также с Обществом Красного Полумесяца, представителями гражданского общества, партнерами по развитию и частным сектором.

Команда КАДРИ также проведет консультации с различными субъектами на уровне районов, городов и сел в населенных пунктах, которые в настоящее время определяются и предлагаются правительством.

Конкретные географические места для диагностики потенциала будут зависеть от предрасположенности типа опасности, например, наводнения или риск трансграничных бедствий (например, нашествие саранчи) в южном регионе, техногенные опасности (например, загрязнение воздуха в Бишкеке и Оше), потенциальный сброс токсичных отходов в результате промышленных аварий и т.д.

5.1.4. Рассмотрение сквозных вопросов

Методология диагностики и планирования потенциала будет построена на удовлетворении потребностей и прав наиболее уязвимых и затронутых групп населения с учетом географической и социальной уязвимости, выявленной в ходе миссии по определению масштабов деятельности. Среди таковых:

Географическая уязвимость:

- Городская и сельская беднота, включая мелких сельскохозяйственных производителей; семьи с низким уровнем дохода, не имеющие доступа к финансовым ресурсам; пожилые люди, дети и женщины, возглавляющие домохозяйства, поскольку большинство мужчин мигрируют в соседние страны.
- Незарегистрированные люди, проживающие в городских поселениях (например, высокий приток населения и новые поселения в Бишкеке)
- Люди, живущие в горных районах
- Люди, живущие вокруг мест добычи полезных ископаемых

Социальная уязвимость:

- Семьи с низким уровнем дохода, не имеющие доступа к финансовым ресурсам, включая пожилых людей, детей, семьи, возглавляемые женщинами, и одиноких женщин с детьми
- Люди, потерявшие работу после пандемии Covid-19 из-за отсутствия механизмов социальной защиты
- Мигранты (мигранты в связи с климатом и стихийными бедствиями; возвращающиеся мигранты после пандемии Covid-19)
- Люди с ограниченными возможностями

- Люди с имеющимися заболеваниями (из-за отсутствия доступа к услугам здравоохранения).

Особое внимание будет уделено укреплению систем расширения прав и возможностей и защиты женщин в уязвимых ситуациях, детей и молодежи, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и других групп риска.

5.2. Экспертные знания, требуемые от партнерства КАДРИ

Миссия по диагностике потенциала потребует мобилизации **многопрофильных экспертов** для содействия обзору состояния потенциала СРБ в ключевых социально-экономических секторах страны и предоставления доступа к передовому опыту региона.

В частности, потребуются привлечение отраслевых экспертов в области сельского хозяйства, здравоохранения, ВСГ, образования, окружающей среды, социальной защиты, транспорта, связи и жилья, как внутри страны, так и на региональном и международном уровнях. Также будут привлечены технические эксперты по техногенным опасностям, поскольку больший акцент будет сделан на анализе ситуации с токсичными отходами, учитывая их приоритетность для страны.

5.3. Результаты и сроки партнерства КАДРИ

Ожидаемым результатом работы партнерства КАДРИ в Кыргызской Республике является отчет о диагностике **многоотраслевого потенциала** с анализом и рекомендациями по информированию о рисках в национальном плане развития, Национальной концепции СРБ и планировании СРБ на национальном и местном уровнях.

Миссия по диагностике потенциала запланирована на **20 сентября - 4 октября 2021 года** в соответствии с рекомендацией Министерства по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики.

Даты завершения отчета о диагностике потенциала и потенциальное дальнейшее участие будут обсуждены и согласованы с МЧС, резидентом-координатором ООН и СГООН, а также региональными офисами ЮНИСЕФ, ПРООН, УСРБ ООН и ФАО и Секретариатом КАДРИ в Женеве в сентябре 2021 года.

6. Последующие действия

6.1. Секретариат КАДРИ/ Региональное принимающее агентство

Секретариат КАДРИ/координаторы регионального принимающего агентства будут поддерживать работу КАДРИ в стране следующим образом:

- Поддержание связей с региональными и глобальными агентствами и партнерами для привлечения технических специалистов
- Обучение национальной команды методологии и инструментам КАДРИ
- Содействие в подведении итогов по предварительным выводам
- Консолидация выводов и рекомендаций в отчете
- Оказание любых других услуг по развитию потенциала, согласованных всеми сторонами для участия КАДРИ в стране

6.2. РКО ООН/ Координационный центр по взаимодействию с КАДРИ

Ожидается, что координатор РКО/Координационный центр ООН будет поддерживать деятельность КАДРИ в стране следующим образом:

- Поддержание связи с координирующим правительственным подразделением для подтверждения рекомендаций миссии КАДРИ и окончательной подготовки миссии (даты, населенные пункты, правительственные координаторы, справочная документация).
- Распространение отчета об обзорной миссии среди СГООН и других международных/ национальных партнеров по мере необходимости.
- Поддержание связи со СГООН для окончательной подготовки миссии (координаторы учреждений, справочная документация, транспортные средства и водители).
- Выделение бюджета для покрытия расходов на миссию в стране (автомобили/водители, место проведения семинара, расходы на поездки и т.д.)
- Выделение бюджета на распространение рекомендаций КАДРИ среди всех секторов и заинтересованных сторон

6.3. СГООН

Ожидается, что агентства ООН на страновом уровне будут активно участвовать в работе КАДРИ следующим образом:

- Назначение координаторов для поддержки подготовки и участия в миссиях после обзорной миссии, а также для выполнения задач в период между миссиями, таких как консультации с государственными учреждениями.
- Содействие контактам с правительственными партнерами для прибывающих миссий
- Предоставление документации для команды по мере необходимости или облегчение членам команды доступа к документации, имеющейся у правительства
- Предоставление письменных материалов для отчета (отчетов) и других результатов в соответствии с договоренностью
- Обеспечение материально-технической поддержки миссии (транспортные средства, водители - в том числе для 2-3-дневных полевых поездок)
- Участие в совещании по подведению итогов с правительством и партнерами
- Интеграция рекомендаций КАДРИ, относящихся к их мандату, в стратегию, программу и проекты их страны

7. Следующие шаги

В качестве ближайших последующих шагов с Министерством по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики в ходе совещания 17 июня было согласовано следующее:

- МЧС в консультации с отраслевыми министерствами предоставит ранжирование выявленного списка опасностей и секторов в качестве первичных и вторичных приоритетов для включения в диагностику потенциала.
- МЧС предложит географические районы для включения в диагностику потенциала на местном уровне.
- МЧС соберет информацию от отраслевых министерств и предоставит подробные сведения о состоянии ключевых разработок, планов и мероприятий, которые находятся на стадии разработки и могут предоставить возможности для внедрения СРБ (например, запланированный пересмотр стандартов

общего образования), чтобы Партнерство КАДРИ примет это во внимание во время миссии по диагностике потенциала и предоставит рекомендации в отношении выявленных потенциальных отправных точек.

В таблице ниже описаны другие ключевые мероприятия, которые необходимо провести в июле-августе для подготовки к миссии по диагностике потенциала.

Срок	Ответственная сторона	Мероприятие
15 июля 2021	Координационные центры правительств + Страновая команда ООН	<ul style="list-style-type: none"> - Внести письменный вклад в ТЗ - Согласовать и сообщить международной команде места проведения полевых визитов
20 июля 2021	Международная команда	<ul style="list-style-type: none"> - Завершить разработку ТЗ для миссии по диагностике потенциала (включая руководство по подготовке миссии, шаблон графика миссии) и начать мобилизацию международной команды
Последняя неделя августа	Координационные центры правительств + Страновая команда ООН	<ul style="list-style-type: none"> - Составить и представить документацию, запрошенную международной группой (законодательство, политика, стратегии и другие документы). - Назначить координаторов в своем учреждении, которые будут членами группы по оценке (как со стороны правительства, так и со стороны СГООН) - Согласовать материально-техническое обеспечение оценки на уровне столицы и на местах (несколько подгрупп будут развернуты параллельно, что потребует наличия транспортных средств, водителей и т.д.). - Разработать график миссии на основе шаблона, представленного в ТЗ, и поделиться им с международной командой. - Полевые визиты, запланированные для миссии, будут включать интервью с представителями местных органов власти и другими партнерами. В каждом месте будут проведены встречи с представителями избирательных округов и местных органов власти. Для этого необходимо связаться с представителями власти и убедиться, что они готовы принять команду. Ожидается, что один представитель правительства с центрального уровня будет сопровождать оценочную группу в каждом полевом визите.
	Международная команда	<ul style="list-style-type: none"> - Сообщать о составе команды международной миссии и необходимых материально-технических потребностях - Провести кабинетный анализ документации - Ознакомиться с оценочной методологией КАДРИ
Первая неделя сентября	Международная команда + Координационные центры правительств + Страновая команда ООН	<ul style="list-style-type: none"> - Провести телефонную конференцию для обсуждения подготовки к миссии, включая подтверждение графика, места посещения, логистические мероприятия.

20 сентября по 4 октября 2021	Международная команда + Координационные центры правительств + Страновая команда ООН	- Миссия по диагностике потенциала
-	-	- Последующие шаги и сроки будут определены совместно после проведения миссии по диагностике потенциала