

## Отчет по Консультации с гражданским обществом по разработке Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития для Кыргызской Республики на 2023–2027 гг. г. Бишкек, 28 марта 2022 года



Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития – 5-летний стратегический документ Системы ООН в Кыргызстане, который заменит действующую программу (ЮНДАФ) с 2018–2022 гг. С конца 2021 г. команда ООН разрабатывает Рамочную программу на 2023–2027 гг., для которой в начале марта 2022 г. с Правительством – ключевым партнером ООН – были согласованы четыре приоритетных области стратегических результатов. С марта Система ООН также проводит консультации с заинтересованными сторонами для обсуждения приоритетных областей и возможных форматов сотрудничества на будущее. В этом отчете представлены краткие результаты общей консультации Системы ООН с представителями гражданского общества, проведенной 28 марта 2022 г.

### 1. Концепция и результаты консультации

Целью консультации было на рабочем уровне представить и обсудить приоритеты Рамочной программы на 2023–2027 гг. с ключевыми представителями гражданского общества в стране для сбора идей о наиболее приоритетных областях и форматах работы Системы ООН в Кыргызстане на ближайшие 5 лет.

К участию были приглашены представители организаций гражданского общества, которые уже являются партнерами агентств ООН в Кыргызстане, а также потенциальные партнеры и активисты. В консультации

поучаствовали 49 представителей организаций (общественных фондов, молодежных и волонтерских объединений, профсоюзов, профессиональных сообществ и т.д.), вовлеченных в такие вопросы, как: права человека, гуманитарная помощь, права женщин, права детей, молодежь, ЛГБТК+, межэтнические отношения, мигранты, беженцы, миростроительство, люди с инвалидностью, пожилые люди, окружающая среда и изменение климата, волонтерство, благотворительность, активизм, образование, здравоохранение, культура, креативная экономика. Подавляющее большинство участников от гражданского общества на момент проведения консультации уже были хорошо осведомлены о деятельности ООН в стране. Со стороны Системы ООН в консультации приняли участие 25 сотрудников из 10 агентств ООН: ООН-Женщины, ФАО, ПРООН, УВКПЧ ООН, МОМ, ВПП ООН, ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНЕСКО и Представительства Постоянного Координатора ООН в КР.

На консультации сотрудники Представительства Постоянного Координатора сделали краткую презентацию о процессе разработки Рамочной программы и его нововведениях по сравнению с разработкой предыдущего программного цикла ООН в 2017 г. Далее была организована работа в группах по четырем приоритетным направлениям рамочной программы; фасилитаторами групповых дискуссий выступили сотрудники МОМ, ВПП ООН, ПРООН, УВКПЧ ООН и Представительства Постоянного Координатора ООН в КР. После углубленных групповых дискуссий было организовано несколько раундов обратной связи от участников в формате «мирового кафе», чтобы участники смогли прокомментировать работу других групп и обозначить взаимосвязи приоритетных областей. Обсуждения в группах были выстроены вокруг следующих вопросов:

- *Как гражданское общество может вовлечься в реализацию стратегических приоритетов ООН?*
- *На что Системе ООН следует обратить внимание в реализации этих приоритетов в период с 2023 по 2027 год?*
- *Какие форматы взаимодействия ООН с гражданским обществом были наиболее успешными в прошлом, какие – не очень?*
- *Какие новые форматы взаимодействия ООН с гражданским обществом вы могли бы предложить?*

По результатам дискуссий были сделаны краткие записи с фокусом на идеи для потенциальных мероприятия Системы ООН. Ниже представлены записи по четырем стратегическим приоритетам, объединенные по условным тематическим кластерам. В четвертой приоритетной области записи организованы согласно промежуточным результатам. Отдельным блоком представлены рекомендации всех групп по форматам работы Системы ООН.

## 2. Предложения и комментарии представителей гражданского общества по стратегическим приоритетам Рамочной программы

### Область 1. Социальные услуги

**Приоритетная область 1<sup>1</sup>.** Поддержка национальных усилий по удовлетворению потребностей людей через обеспечение равного доступа к качественным социальным услугам, включая образование, здравоохранение, социальную защиту и достойный труд, посредством эффективной политики и соответствующих механизмов финансирования с участием всех сторон.

---

<sup>1</sup> Здесь и далее представлены проектные варианты формулировок приоритетных областей, результатов и промежуточных результатов на момент проведения консультации. Финальные формулировки в окончательной версии Рамочной программы могут отличаться.

**Результат 1:** К 2027 году население Кыргызской Республики, особенно уязвимые группы, повысило устойчивость, улучшило свои возможности и получило доступ к достойному труду, что привело к полной реализации его прав и позволило внести свой вклад в социально-экономическое развитие страны.

**Промежуточный результат 1.1:** Национальная и местная политика, планы, бюджеты и механизмы финансирования основаны на фактических данных и приведены в соответствие с тем, чтобы справедливо реагировать на потребности людей на инклюзивной, учитывающей гендерные аспекты и подотчетной основе.

**Промежуточный результат 1.2:** Улучшены социальные услуги в области здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда для обеспечения более высокого качества с учетом всеобщей доступности, справедливости, гендера, способности реагировать на потрясения и своевременности и включают в себя механизмы сообщения жалоб и реагирования на них.

**Промежуточный результат 1.3:** Население Кыргызской Республики, особенно наиболее уязвимое, приобрело навыки и знания для внесения позитивных изменений в социальных нормы общества для создания более инклюзивной, справедливой и гендерно-чувствительной среды, а также получило возможность участвовать во всех сферах жизни и отстаивать свои права и возможности.

### Краткие записи по результатам обсуждений с представителями гражданского общества по Результату 1:

Тематическая область	Записи
<b>Труд и занятость</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обратить внимание на неформальный сектор через снижение доли неформального сектора</li> <li>• Вопрос условий охраны труда</li> <li>• Ратификация конвенции МОТ и адаптации условий достойного труда в местное законодательство</li> <li>• (1.1, 1.3) создание независимых профсоюзов и свобода ассоциации</li> </ul>
<b>Женщины и гендерное равенство</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повысить уровень образования женщин</li> <li>• Усилить работу с населением – женщины репродуктивного возраста, которые нуждаются в знаниях</li> <li>• Обязательное обучение по гендерной чувствительности и сертификации госслужащих (законодательная инициатива) и ОМСУ</li> <li>• Упростить получение социальных пособий за рождение ребенка женщинами со статусом ВИЧ/СПИД</li> <li>• Горизонтальное лидерство женщин</li> </ul>
<b>Здравоохранение</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Координация и мониторинг реализации национальных стратегий</li> <li>• Исполнение и мониторинг нормативных документов</li> <li>• Участие и вовлечение гражданского общества через механизмы социальных заказов</li> <li>• Координация всех действий партнеров по развитию для эффективного использования средств (включая синхронизацию стратегий доноров) – опыт при COVID-19</li> <li>• Прямая поддержка (включая лекарства)</li> <li>• Лекарственная политика в рамках ЕАЭС</li> <li>• Участие ОМСУ в вопросах здравоохранения и социальной защиты</li> <li>• Обеспечение мигрантов и беженцев лекарственными средствами (вкл. от туберкулеза)</li> <li>• Глобальный фонд – ПРООН оставался основным получателем, а не Минздрав</li> <li>• Реанимация попечительских советов и консультационных общественных советов при госорганах</li> <li>• Вопросы государственных закупок</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (1.2) Программа единого здоровья – здоровое питание</li> <li>• Регистрация ранних браков – здоровье молодежи – вступление в брак в 16 лет</li> <li>• Ежегодный совместный мониторинг, включая оценку эффективности политика сектора здравоохранения с участием ОГО и пересмотреть показатели оценки</li> <li>• Ликвидация стигмы и дискриминации в доступе к услугам здравоохранения (снижение вымогательств, продвижение антидискриминационного закона)</li> <li>• Внедрение инновационных подходов в образовании в сфере здравоохранения</li> </ul>
<b>Образование</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Образовательные программы – усилить (качество) образовательный компонент среди школьников по вопросам репродуктивного здоровья</li> <li>• Автоматизированный сбор данных по образованию – включить уязвимые группы (дети внутренних мигрантов – перемещение)</li> <li>• Создание доступной (по формату и стоимости) независимой системы оценки качества образования</li> </ul>
<b>Социальные услуги и их доступность</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Раннее развитие детей, чувствительность кредитов от МФИ для открытия услуг по развитию человеческого капитала</li> <li>• Отсутствие государственной политики по адаптации женщин-мигранток</li> <li>• Статус детей мигрантов</li> <li>• Повысить статус социальных работников и социальных педагогов</li> <li>• Законодательно определить понятие «уязвимые слои населения»</li> <li>• Усилить ответственность родителей</li> <li>• Другие группы населения (за исключением граждан) исключены из социальных услуг государства (включая лиц без гражданства, ЛОВЗ, иностранцев)</li> <li>• Поддержка новых институтов (Омбудсмен и НЦПП), включая вопросы увеличения бюджетов (механизмы финансирования)</li> <li>• Цифровая доступность государственных услуг и предоставление информации в доступном формате (ЛОВЗ)</li> </ul>
<b>Государственное управление</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка реформ силовых структур с принципами добросовестного управления</li> <li>• Усилить и мониторить программное бюджетирование</li> <li>• Совместный мониторинг международных обязательств</li> <li>• Делегирование полномочий ОМСУ в реализацию социальных программ</li> <li>• (1.1) Усиление потенциала госорганов (включая Министерство образования и науки) и пересмотр внутренних организационных структур госорганов</li> <li>• Усилить механизмы политика-институт-сообщество</li> <li>• Каждый госорган, включая ОМСУ, поднимать вопросы гендерного равенства</li> <li>• Повышение привлекательности государственных социальных заказов</li> <li>• Национальные и местные стратегии и политика должны быть доступны в понимании (простым языком), поскольку стратегии написаны недоступным стилем изложения, а они должны быть понятны широким слоям населения</li> <li>• Принятие закона о стратегическом планировании (который учитывает расчеты по механизмам финансирования, обеспечивает взаимосвязь национального и местного уровней)</li> </ul>
<b>Другое</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка культурного компонента для изменения социальных норм</li> <li>• Поддержка (правовая и социальная) молодежи по принципу «от молодежи к молодежи»</li> <li>• Внедрить принципы Спец докладчика ООН в соответствии с Руководящими принципами ООН по правам человека для бизнеса</li> </ul>

## Область 2. Экономическое развитие

**Приоритетная область 2.** Поддержка национальных усилий по содействию процветанию и устойчивости всех граждан через инклюзивное зеленое социально-экономическое развитие.

**Результат 2.** К 2027 году улучшилось состояние населения Кыргызской Республики за счет дальнейшего развертывания зеленой экономики, основанной на устойчивых и здоровых

**продовольственных системах, управлении природными ресурсами и эффективных миграционных процессах, за счет ускорения использования инноваций и предпринимательства.**

**Промежуточный результат 2.1:** Ускорился зеленый экономический рост за счет расширения возможностей для предпринимательства и трудоустройства, в том числе за счет устойчивого использования природных ресурсов.

**Промежуточный результат 2.2:** Повышена устойчивость продовольственной системы за счет более эффективного и инклюзивного подхода, обеспечивающего здоровое и качественное питание для населения.

**Промежуточный результат 2.3:** Внедрена эффективная система управления миграционными процессами для ускорения зеленого социально-экономического развития.

**Промежуточный результат 2.4:** Внедрены инновационные технологии, в том числе цифровизация, для развития зеленой и креативной экономики.

## **Краткие записи по результатам обсуждений с представителями гражданского общества по Результату 2:**

Тематическая область	Записи
<b>Инновации и креативная экономика, человеческие ресурсы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (2.4): отсутствие политик по инновациям и креативной экономике, утвердить политику или стратегический документ, где зафиксировать понятие креативной экономики. Рекомендация: обратить внимание, сделать фокус на бизнес и привлечь бизнес к процессам, создать инициативы, разрабатывать коллаборации с бизнесом.</li> <li>• Пример - объединение лидеров из разных стран в рамках форумов, поставить фокус на работу с активными лидерами креативной экономики. Образовательный компонент (креативное образование)</li> <li>• Проблема: найти квалифицированный персонал, включая за рубежом. Кыргызстан может стать транзитной точкой для людей, которые переезжают вследствие кризиса. Есть возможности для расширения сферы услуг при быстрой реакции властей. Есть вероятность, что задержится определенный процент людей. Необходимо создать мост, программы-платформы, чтобы пройти транзитный период, когда студент могут получить определенные практические навыки.</li> <li>• Нарращивать образовательный, экспертный персонал на местах и на кыргызском языке. Адаптировать международные технологии на кыргызский язык, в частности для продвижения на местах.</li> </ul>
<b>Миграция</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка альтернативных моделей миграции, элементы: мигранты, государство, профсоюзы. Ключевое взаимодействие ГО и правительства в этой области.</li> <li>• Проводить мониторинг, так как будут уменьшаться миграционные доходы. Партнерство ГО и гос-ва, помогать в занятости мигрантов, открыть другие страны для миграционных маршрутов. Кризис сильно затронет продовольственную безопасность, важно проводить дополнительные дискуссии ГО и гос-ва, разрабатывать антикризисные планы.</li> <li>• Валидация профессии мигрантов, лицензирование знаний (у людей нет аттестатов, дипломов)</li> <li>• Поднять вопрос оставленных детей-мигрантов и усиление ответственности родителей за воспитание детей</li> <li>• Необходимо внести элементы миграционного права как в школьную, так и вузовскую программы. Необходимы юристы миграционного права.</li> </ul>
<b>Бизнес</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Бизнес-ассоциации как основа для диалога с бизнесом.</li> <li>• Роль ГО, должны фокусироваться на мониторинге действий транснациональных компаний (92 урановых хвостохранилища),</li> </ul>

- Внедрять руководящие принципы «бизнес и права человека», если нарушены права, то должны работать инструменты на всех языках для проработки

#### **Сельское хозяйство**

- Основная проблема небольших фермеров - мелкотоварное производство, тратят много времени на свой бизнес, нет возможности заниматься другим. Необходимо вовлекать в кооперацию - совместные закупки и продажи. Негативный пример: кооперативное движение начала 2000-х, люди плохо относятся к понятию кооператива. Когда фермеры начнут объединяться, можно привлечь их к кооперации и социальным проектам.
- Нет кооперации у мелких и крупных фермеров, т.к. кооператив – другая форма колхоза, люди получили свободу, когда им было 30-40 лет (есть негативный советский опыт). Молодые фермеры будут охотней кооперироваться, т.к. нет негативного опыта.
- Несмотря на неэффективность, форма устойчива, голода не наступает. 70% населения владеют землей и производят более 90% сельскохозяйственной продукции. Опасность социальных взрывов из-за перераспределения земли. Мелкотоварность можно сократить через укрупнение (создать группы общих интересов, создание площадки для расширения, для полевых консультантов, также вовлечь научную сферу для совместной разработки практик), для этого должно произойти разорение фермеров, социальная цена этого крайне высока.
- Предпринять меры для популяризации сельской местности, производства продуктов на приусадебных участках. Многие программы нацелены на импорт, нет программ с фокусом на отечественные продукты, включая бобовые. Популяризировать программы по употреблению местных продуктов: овощей, бобовые. Можно это делать через школьное питание, телевизионные программы, кулинарные программы, включение социальных медиа, с фокусом на то, как выращивать и употреблять местные овощи.
- (2.4): Проводить мероприятия по защите почвы.
- Внедрить концепт «климат и женщины» – получать гранты на местах женщинам-фермеркам
- Развивать внутреннее семеноводство.
- Обучения фермеров фрагментарны, необходимо систематизировать, институционализировать подготовку фермеров.
- (2.1): Касательно вузов, которые помогают трудоустроиться, рекомендация: менять работу вузов, реформировать. ГО внедряет дополнительные программы, особенно в сельских регионах, для формирования «мягких» навыков. Ввести дополнительные модули, привлечь Министерство образования и науки. Положение об академической свободе уже введено, необходимо поощрять вузы к академической свободе. Четыре ключевые сферы, требующие интервенции: доступ к знаниям, финансам, технологиям, ресурсам. Добавить ПТУ в качестве учреждения, которое обучает техническим профессиям, сделать фокус на этом.

#### **Питание**

- Нужно популяризировать профессию нутрициолога, ввести специальность для обучения, нет института питания, которая бы следила за соблюдением стандартов. Нутрициологи в своих сообществах могли бы консультировать женщин о питании, о рационе. Необходимы местные эксперты, местная экспертиза в целом и исследования.
- Внести изменение в закон о местном самоуправлении, нет понятия устойчивости, в школьном питании – нет возможности поддержать местных производителей.
- Ввести в школьное образование прикладной аспект по питанию: обучать составлять меню, давать практико-ориентированные задания.
- Нет исследований среди взрослого населения, необходимо постоянно отслеживать их состояние, провести ревизию программ продбезопасности и питания.
- Сделать нормой, чтобы каждый человек мог сделать скрининг своего ежедневного питания, подключение информационных технологий. Благодаря приложениям будет доступ к обобщенным данным, понятно, в каких регионах что не доедают. В приложении должны быть рецепты с теми продуктами, которые недоедают.
- Продвигать среди школьников принципы здорового питания
- Поддерживать инициативы мелких фермеров по школьному питанию, принцип прямой связи с производителями и потребителями

<b>Зеленая экономика</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Повестка эко-экономики пока непривлекательна для граждан, необходимо вводить конкурсы, коллаборации по экологической повестке</li> <li>• Редко бывают громкие статьи по зеленой экономике в Кыргызстане, питанию, необходимо продвигать тематику онлайн</li> </ul>
<b>Другое</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Вовлечение молодежи, а также всех уязвимых групп в инициативы и принятие решений.</li> <li>• Корпоративная социальная ответственность, ГЧП, образовательные институты – хорошие площадки для взаимодействия. ГО в качестве площадки для молодежи, которая не вовлечена в различные группы.</li> <li>• Дискриминация местных при получении грантов, чтобы поддержать мелкотоварное производство, нужно ввести упрощенную процедуру на кыргызском</li> <li>• (2.2): необходимо усилить межведомственное взаимодействие (Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения), создавать новые совместные группы. Обеспечить устойчивость и преемственность. Поддерживать позитивный имидж НПО в работе с населением и государством, мотивировать поддержку гражданских инициатив.</li> <li>• Увеличить квоту для женщин на местных выборах</li> <li>• (2.3): институт прописки во многих сферах препятствует трудоустройству в других регионах. Вовлечение должно касаться как местных, так и иностранных, и лиц без гражданства.</li> <li>• Готовить ежегодный план по предупреждению ЧС</li> <li>• (2.4): идентифицировать основных игроков в ГО, вовлечь их в реализацию</li> </ul>

## Область 3. Зеленый переход

**Приоритетная область 3.** Поддержка национальных усилий по продвижению инклюзивных подходов к борьбе с изменением климата, управлению риска бедствий и защите окружающей среды в целях сохранения природных ресурсов и использования преимуществ экосистем для устойчивого человеческого развития.

**Результат 3.** *К 2027 году Кыргызская Республика начала переход к низкоуглеродному развитию и адаптации к изменению климата с учетом рисков, способствуя справедливому и равноправному доступу людей к благам экосистем и расширению прав и возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами и предотвращении стихийных бедствий.*

**Промежуточный результат 3.1:** Разработаны и внедрены климатическая политика, финансирование и механизмы информирования в поддержку климатических действий при полном участии женщин и мужчин на всех уровнях принятия решений.

**Промежуточный результат 3.2:** Разработаны политика, инновации и начальные инвестиции для обеспечения всеобъемлющего доступа к устойчивым энергетическим решениям в недостаточно обслуживаемых городских и сельских районах при поддержке государства и бизнеса, поощряя лидерство женщин.

**Промежуточный результат 3.3:** Лучше защищены важнейшие экосистемы по всей стране, улучшено рациональное и устойчивое использование природных ресурсов, включая водные и земельные, за счет систем, основанных на участии на всех уровнях и учитывающих чувствительность к конфликтам.

**Промежуточный результат 3.4:** Укреплен потенциал систем управления стихийными бедствиями, повышена устойчивость сообществ на всех уровнях к множественным потрясениям благодаря эффективным инвестициям, политике, механизмам и инструментам.

**Краткие записи по результатам обсуждений с представителями гражданского общества по  
Результату 3:**

Тематическая область	Записи
<b>Осведомленность об экологических проблемах</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• повышение осведомленности / информированности во избежание конфликтов за ресурсы</li> <li>• усиление взаимодействия органов местного самоуправления и министерств в целях информирования</li> <li>• включение в программы образования (как школьников, так и среднего профессионального, и высшего образования) курсы по охране окружающей среды. Пример - Climate Vox (Климатическая катулка). А также онлайн-курсы для широкой публики, не только по локальным, но и глобальным проблемам климата.</li> <li>• политика, практика, культура - развитие культурного компонента (сказки, стихи, рассказы, мультфильмы)</li> <li>• разработка дружественного формата подачи информации о климатических проблемах</li> <li>• культурная доступность экологической тематики на кыргызском языке, таким образом повышение доверия к информации по вопросам климата</li> </ul>
<b>Окружающая среда, экосистемы и природные ресурсы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение участия общественности в процессе принятия решений по вопросам окружающей среды</li> <li>• непрозрачное разделение функционала министерств в области отдельных вопросов (например, использование водных ресурсов)</li> <li>• создание и развитие фондов для поддержки и сохранения горных ландшафтов</li> <li>• диалог между ГО, горнодобывающими компаниями в целях наращивания экономического потенциала и сохранения эко-составляющей</li> <li>• оцифровка экосистем страны</li> <li>• внимание на системные кризисы (особенно урановые хвостохранилища)</li> <li>• внедрена эффективная система охраны здоровья людей от зоонозных заболеваний и здоровья экосистем</li> </ul>
<b>Сельское хозяйство</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• использование технологий для сектора сельского хозяйства</li> <li>• очень часто появляется запрос со стороны местных сообществ по проведению мониторинга состояния пастбищ на национальном уровне для определения точной картины на сегодняшний день, т.к. нет точной объективной оценки состояния сельхоз земель в стране</li> </ul>
<b>Изменение климата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• отдавать приоритет среднесрочным и долгосрочным проектам в области климата</li> <li>• переход к масштабированию климатоустойчивых инноваций / технологий направленных на борьбу с засухой, управлению водными ресурсами и деградации земель</li> <li>• повышение публичности официальных документов и публикаций по климату</li> <li>• повышение качества данных о климате</li> <li>• ответственность корпораций за изменения климата</li> <li>• участие ГО не только в приоритизации направлений работы, но и в мониторинге</li> </ul>
<b>Энергетика</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• как заложить энергосбережение в культуру населения</li> </ul>
<b>Другое</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• делегированные полномочия для органов местного управления необходимо довести до логической точки</li> <li>• (3.2): в формулировке необходимо предусмотреть не только разработку, но и внедрение</li> <li>• “лучше” в формулировке – как это измерить?</li> <li>• “укрепен потенциал” в формулировке - за счет чего?</li> <li>• (3.3): предусмотреть цифровую составляющую (цифровизацию)</li> </ul>



- коллаборация ГО, бизнеса и госорганов в целях соблюдения международных стандартов - адаптация концепции ESG
- внедрение руководящих принципов 2018 г. по ответственности бизнеса и правам человека
- четко прописать, что такое лидерство (не равно обслуживанию женщин)
- дефицит йода, влияние негативных факторов на репродуктивную функцию, проблемы воздействия высокогорных местностей
- баланс между избыточным государственным регулированием рынка (бизнесов) и благоприятствующими политиками

## Область 4: Инклюзивные институты, гражданское общество и права человека

**Приоритетная область 4.** Поддержка национальных усилий по продвижению справедливых, подотчетных и инклюзивных институтов и гражданского общества, которые способствуют миру, сплоченности и правам человека для всех

**Результат 4:** К 2027 году все люди в Кыргызской Республике пользуются преимуществами справедливых и подотчетных демократических институтов, свободных от коррупции и применяющих инновационные решения, способствующие соблюдению прав человека, укреплению мира и сплоченности

**Краткие записи по результатам обсуждений с представителями гражданского общества по Результату 1:**

Промежуточный результат	Записи
<p><b>Промежуточный результат 4.1:</b> Подотчетные, основанные на участии, прозрачные и эффективные системы управления на всех уровнях обеспечивают предоставление качественных услуг для всех и способствуют социальной сплоченности.</p>	<p>Общие комментарии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы к терминам. Например, что значит «национальные усилия»: подразумевают ли они только правительство или гражданское общество?</li> <li>• Что будет дальше с предложениями ГО, их просто примут во внимание или они будут отражены связанных с Рамочной Программой документах?</li> <li>• Нужен SWOT-анализ на предмет реализуемости предложенных результатов и как эта работа связана с национальными планами</li> <li>• Связано ли это мероприятие с процессом принятия национального плана прав человека?</li> <li>• Социально неодобряемые группы тоже должны быть включены в понятие инклюзии</li> </ul> <p>Пожелания по мероприятиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Усиление потенциала госорганов и ОГО для оказания и управления услугами, особенно путем улучшения использования цифровых данных</li> <li>• Улучшение навыков и возможностей применения госорганами и ОГО использования различных индексов</li> <li>• Оцифровать социальные услуги</li> <li>• Укреплять медиа и информационную грамотность, особенно при предоставлении социальных услуг</li> </ul>
<p><b>Промежуточный результат 4.2:</b> Система правосудия и внесудебного разрешения споров, а также правозащитные институты обеспечивают полное применение верховенства права,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• При предоставлении социальных услуг усилить роль независимых медиа</li> <li>• Борьба с коррупцией на основе ратифицированных международных конвенций</li> <li>• Усиление ОГО в институте курултая</li> <li>• Все действия курултая должны соответствовать международным обязательствам страны</li> <li>• На уровне ОМСУ необходимо рассмотреть избирательный процесс с учетом гендерного процесса</li> <li>• Улучшение условий труда для сотрудников государственных учреждений</li> <li>• Улучшить потенциал работников госструктур в части работы с ОГО или международными инструментами</li> </ul>

**справедливости, равенства и борьбы с коррупцией.**

- Резолюция ООН 1325 должна работать для всех
- Цифровая доступность и доступный формат. Разработка цифровых инструментов доступных для ЛОВЗ
- Провести гендерный анализ
- Правовое просвещение и правовая грамотность на всех уровнях
- Приведение в соответствие и устранение противоречий в НПА связанных с собственностью (например, владением природными ресурсами)
- Мониторинг и бюджетирование реализации мероприятий по репродуктивным правам
- Доступ к государственным и иным услугам вне зависимости от наличия прописки и/или регистрации
- Внедрение понятной и измеримой антикоррупционная политика
- Принятие и продвижение антидискриминационного законодательства, что будет повышать эффективность законодательства в целом
- Для улучшения правосудия, улучшения правовой культуры населения институты уже созданы и законодательно закреплены, но население о них не знает или не имеет привычки им следовать. Правовые механизмы разрешения споров
- Больше всего нарушение прав происходит среди молодых людей в среде школьников и вузов. Необходимо создавать или укрепить институты/механизмы по защите прав молодежи, к примеру по защите от коррупции в системе образования
- Огромная проблемой является насилие в отношении молодых людей в школах, ССУЗах и вузах. Было бы хорошо, если ООН посодействовала бы созданию структуры по защите от физического и психологического насилия.
- Судьи не владеют эмпатией и человеческими навыками, особенно в отправлении правосудия в делах и вопросах связанных с правами женщин (насилие, алименты и пр). Поэтому нужна платформа, где будет происходить диалог на эту тему, которая включает ОГО, СМИ.
- Наличие независимости судов во многом решает большинство проблем. Необходимость обеспечить открытость судебной системы через внедрение открытости деятельности судей, что влияло бы на их переизбрание.
- Адвокаты, продвигающие чистые методы, сталкиваются с давлением. Необходима общей стратегии по защиты честных адвокатов.
- Система ООН должна работать с повышением потенциала судейского корпуса.
- Совершенствование системы социально-ориентированного образования кадров в системе правосудия и вообще в системе государственных кадров в целом.
- Борьба с безнаказанностью через стратегические кейсы и выполнение решений международных институтов по борьбе с пытками.
- Продвижение работы Министерства юстиции, особенно его работы по бесплатной юридической помощи, которая сейчас совершенно не работает.
- Включить цифровизацию в систему правосудия, особенно для обеспечения открытости судебных процессов.
- Защита прав граждан на здоровье.
- Искоренение стигмы и дискриминации в отношении людей, живущих в ВИЧ и пр.
- Принятие всеобъемлющего антидискриминационного НПА
- Создание/укрепление «новой волны», (онлайн) платформы для обучения гражданских активистов

**Промежуточный результат 4.3: Гражданское общество обладает знаниями, навыками и возможностями для осуществления своих прав, участия в общественном принятии решений и участия в**

- Усиление роли мониторинга и оценки НПО деятельности государственных учреждений не только в городской местности и столице, но и в регионах, особенно через усилия электронного правительства.
- Предоставление знаний и информации ОГО в доступном языке и формате.
- Нужно усиливать региональный диалог между ОГО не только в рамках Центральной Азии, но и за пределами. Мы хорошо знаем, что происходит в ЦА, но не знаем, что происходит на Кавказе. Нужно повышать осведомленность о работе с сообществами и создавать, укреплять волю для предотвращения агрессии. Необходимо проводить среднесрочные и долгосрочные мероприятия по укреплению связей между ОГО в регионе.

**конструктивном диалоге для достижения социальной сплоченности, справедливости и равенства.**

- Продвижение неужесточения законодательства в сфере ОГО.
- Продвигать роль ОГО в развитии парламентаризма и требовать, чтобы парламент принимал демократические законы. Нужно помочь ОГО в восстановлении социальных и экономических прав и расширении политического и гражданского пространства.
- Достижение индикаторов развития, установленных самим государством.
- Повышение потенциала ОГО грамотно анализировать выносимые на общественные обсуждения НПА.
- Операционализация нового плана по правам человека.
- Информация о правах человека должна быть доступна в различных форматах для разных категорий населения, особенно для уязвимых.

## Рекомендации по работе Системы ООН

### Общие рекомендации по Рамочной программе:

- системе ООН на этапе планирования бюджета необходимо консультироваться с ОГО;
- гендерный мейнстриминг должен присутствовать во всех результатах;
- пожелание формулировать результаты сразу на кыргызском языке.

### Рекомендации и замечания по работе ООН с гражданским обществом:

- ревизия профинансированных проектов (из-за снижения уровня доверия населения к проектам развития);
- нужен диалог – консультации между ООН и ОГО (включая узкотематические);
- системе ООН необходимо усилить сотрудничество на местах (отойти от национально реализуемых проектов);
- уделять внимание мониторингу;
- неисполнение тендерного подхода;
- повышение потенциала ГО самостоятельно привлекать инвестиции к приоритетным направлениям;
- уделять внимание молодежи и образованию - наращивание потенциала в ГО (подключение эко-активистов, журналистов, бизнеса);
- своевременное реагирование Системы ООН на ситуацию по различным политически-чувствительным ситуациям;
- при выборе институтов ГО для кооперации выбирать тех, кто работает на национальном уровне, обеспечивая многосторонний взгляд на ситуацию, с точки зрения региональных особенностей менталитета; наиболее эффективный формат - совместная реализация мероприятий, где повышен уровень ответственности сторон, в частности местных сообществ;
- работа через проекты, темы, инициативы, сайты, где можно выразить заинтересованность, общественные движения и платформы; пример - международный форум продовольственной безопасности, модератор оформляет предложения в виде рекомендаций; рекомендация - создать такую мультязычную платформу и распространить ее;
- системе ООН также идти к бизнесу, работа через бизнес ассоциации; популяризировать примеры бизнеса, которые занимаются социальными проектами; рекомендация - совместное ведение и финансирование проектов бизнесом и ООН, совместное обучение с бизнес-ассоциациями, пример - Умут; создание кампании с предприятиями переработки молочных продуктов и ВПП ООН по предоставлению горячего питания в школах;
- предоставлять информацию о проводимых ООН и государством мероприятиях в доступном для людей с инвалидностью формате;
- поддерживать доходоприносящие проекты и деятельность;
- сделать написание проектов более доступным и простым;
- оказывать экспертную поддержку молодежи, стартапам, в частности со стороны государства и ООН в рамках реализации экологических проектов;
- признание со стороны ООН роли ОГО и улучшение в повествовании о достигнутых (совместных) результатах;
- обеспечение взаимодополняемости деятельности ООН и ОГО.

## Приложение 1: Программа консультации

9.00-9.30	Регистрация Приветственный кофе
9.30-9.35	<b>Приветственные слова</b> Нурия Чойбаева, Представительство Постоянного Координатора ООН в Кыргызской Республике
9.35-10.00	<b>Краткая презентация процесса разработки Рамочной программы ООН и стратегических приоритетов</b> Нурия Чойбаева, Представительство Постоянного Координатора ООН в Кыргызской Республике  Вопросы и ответы
10.00-10.05	<b>Инструкции для работы в группах и распределение участников на группы</b> Екатерина Перфильева, Представительство Постоянного Координатора ООН в Кыргызской Республике
10.05-11.15	<b>Обсуждения в группах: идеи по реализации Рамочной программы</b>  Фасилитаторы групп: Группа 1 – Бермет Молдобаева, МОМ Группа 2 – Эльмира Шишкараева, ВПП ООН Группа 3 – Лира Жолдубаева, ПРООН Группа 4 – Эркин Исакулов, УВКПЧ ООН
11.15-12.00	<b>Обсуждения в формате «мирового кафе»: обратная связь участников по работе других групп (3 раунда по 15 минут)</b>
12.00-12.30	<b>Общее обсуждение по результатам работы в группах</b> Модератор: Екатерина Перфильева, Представительство Постоянного Координатора ООН в Кыргызской Республике
12.30	Общее фото Обед

## Приложение 2: Список участников консультации

### Система ООН в Кыргызской Республике:

1. Представительство Постоянного Координатора ООН в Кыргызской Республике
2. ООН-Женщины
3. ФАО
4. ПРООН
5. УВКПЧ
6. МОМ
7. ВПП ООН
8. ЮНЭЙДС
9. ЮНФПА
10. ЮНЭСКО

### Представители гражданского общества

1. Юнисон Групп
2. ОФ «Правовая клиника «Адилет»
3. КГМПИПИПК
4. Ololo
5. Бишкекские феминистские инициативы
6. КНАУ им. К.Скрябина
7. Федерация профсоюзов Кыргызстана
8. ОЮЛ «Ассоциация юридических клиник Кыргызстана»
9. Ассоциация развития образования в Кыргызстане
10. Холдинг АгроВэй
11. ОФ «Чуй-Таласская Сельская Консультационная Служба»
12. ОО КАПС
13. Общественный Фонд «Инсан-Лейлек»
14. Ассоциация общинных СМИ
15. ОФ «Будущее страны»
16. Snow Leopard Foundation in Kyrgyzstan
17. Ilbirs Foundation
18. ОФ «Экологическое развитие» (Орхус Центр в г.Ош)
19. Правозащитное движение «Бир Дуйно-КР»
20. Страновая сеть женщин, живущих с ВИЧ
21. ОО Кризисный центр «Сезим»
22. ОФ «ИРО»
23. Международный общественный фонд «Инициатива Р.Отунбаевой»
24. Финансовый Фонд БТ Инновейшнс, Союз Животноводства Кей Джи
25. ОО «Агентство модернизации и развития»
26. Кыргызское Общество Кардиологов
27. ОО Кыргызский Альянс Акушеров
28. Общественный Фонд «Аракет плюс»
29. ОО «Новый Ритм»
30. КГМИПИПК им. С.Б. Даниярова
31. Enactus Kyrgyzstan
32. АПСВ «Партнерская сеть»
33. AVHC
34. Университет Центральной Азии
35. Агентство по гарантии качества в сфере образования “EdNet”
36. Молодежные Посланники ЦУР в Кыргызстане

37. Фонд «За международную толерантность»
38. Фонд Ага Хана / ОФ MSDSP KG
39. Филиал ОО «Союз охраны природы Германии (NABU)» в Кыргызской Республике
40. ОФ «Экспертные решения для реализации Конвенции о правах инвалидов»
41. ОФ «Кылым шамы»