



**ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

2-е издание

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ БЕЗГРАЖДАНСТВА	9
КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ.....	48
КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА.....	66

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогой читатель,

Всеобщая декларация прав человека подтверждает, что “Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство”. Однако суровая реальность такова, что многие миллионы людей во всем мире лишены основных прав человека, поскольку они не признаны гражданами какого-либо государства и являются лицами без гражданства. Лица без гражданства относятся к наиболее уязвимым группам в обществе и подвергаются наибольшему риску остаться без внимания в процессе устойчивого развития.

Поскольку только государства могут предоставлять или подтверждать гражданство, их сотрудничество в предотвращении и сокращении безгражданства имеет решающее значение. Два универсальных договора - оба приведены в конце данного сборника - регулируют передовой опыт и международную солидарность в этой области: Конвенция о статусе апатридов 1954 года и Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года. Поскольку в 2021 году исполнилось 60 лет со дня принятия Конвенции 1961 года, все большее число государств-членов Организации Объединенных Наций¹ становятся участниками обеих конвенций, понимая, что их всеобщее применение положит конец безгражданству в течение жизни одного поколения.

Именно эту цель провозгласил бывший Верховный комиссар по делам беженцев, а ныне Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш в 2014 году, когда, вместе с государствами, объявил о начале 10-летней глобальной кампании #IBelong по ликвидации безгражданства.

В соответствии со своим мандатом по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства, предоставленным

¹ К маю 2023 года 96 стран являются участницами Конвенции 1954 года о статусе апатридов и 78 стран – Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства (включая Армению, Азербайджан, Грузию, Латвию, Литву, Молдову, Туркменистан и Украину).

Генеральной Ассамблеей ООН, Агентство ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) работает с правительствами, парламентами, органами власти и гражданским обществом по всему миру для выявления и защиты людей без гражданства, разрешения существующих ситуаций безгражданства и предотвращения появления новых случаев.

С 2007 года правительство Кыргызской Республики работает рука об руку с УВКБ ООН и его партнерами из гражданского общества над решением проблемы безгражданства в стране. Прогрессивный закон о гражданстве, принятый в 2007 году, создал несколько возможностей для сокращения безгражданства и ввел упрощенную процедуру приобретения гражданства для лиц, способных доказать связь с Кыргызской Республикой. Последующие поправки расширили критерии для приобретения гражданства, что еще больше способствовало сокращению безгражданства.

После проведения исследований, инициированных УВКБ ООН в 2007 и 2008 годах, Правительство Кыргызской Республики наладило межведомственный процесс по решению проблемы безгражданства, в частности, путем проведения ежегодных Национальных конференций и принятия Национального плана действий по предотвращению и сокращению безгражданства.

Благодаря этим усилиям в период с 2009 по 2012 год более 45000 человек смогли заменить старые паспорта СССР на паспорта Кыргызской Республики, а около 2000 лиц без гражданства прошли процедуру приема в гражданство. В рамках кампании #IBelong Кыргызская Республика к 2019 году при поддержке УВКБ ООН и его партнерских организаций выявила и помогла более 13700 лицам без гражданства, включая более 2000 детей, получить свидетельство о рождении, подтвердить или получить гражданство Кыргызстана.

В 2019 году Кыргызская Республика стала первой страной в мире, решившей все известные случаи безгражданства. Азизбек Ашууров, директор Общественного объединения “Юристы Ферганской долины без границ”, сыграл важную роль в поддержке правительства в достижении этого результата, и в связи с этим был номинирован на премию Нансена за заслуги в области защиты беженцев и лиц без гражданства за 2019 год.

В развитие этих достижений, на Сегменте высокого уровня по вопросам безгражданства в октябре 2019 года, который ознаменовал середину кампании #IBelong, Кыргызская Республика взяла на себя четыре обязательства по решению вновь выявленных случаев и предотвращению повторного возникновения безгражданства:

- К концу 2020 года принять положение об определении правового статуса лиц без гражданства;
- К концу 2020 года выдать свидетельства о рождении детям, не имеющим регистрации рождения;
- Привести национальное законодательство в области регистрации рождений в соответствие с международными стандартами для обеспечения регистрации рождения каждого ребенка, родившегося в Кыргызской Республике;
- Изучить опыт других государств-участников Конвенций о безгражданстве 1954 и 1961 годов.

Насущная необходимость предотвращения повторного возникновения безгражданства, в том числе при помощи исполнения этих четырех обязательств, иллюстрируется тем фактом, что число лиц без гражданства в Кыргызской Республике вновь выросло с 10 на конец 2019 года до 200 на конец 2022 года.

В 2022 году представители различных государственных органов Кыргызской Республики посетили Грузию с целью изучения опыта решения вопросов безгражданства, который появился после присоединения к двум конвенциям по безгражданству.

Весной 2023 года Кыргызская Республика продолжила работу по приведению в соответствие национального законодательства с международными стандартами по обеспечению всеобщей регистрации рождения каждого ребенка, включая тех детей, родители которых не имеют документов или являются лицами без гражданства, в результате чего они ранее не могли получить свидетельство о рождении. Более того, определение лица без гражданства также было приведено в соответствие с определением, закрепленным в Конвенции 1954 года о статусе апатридов, а также были введены специальные меры защиты от безгражданства при выходе из гражданства.

Дальнейшие изменения в национальное законодательство, ожидаемые в 2023 году, предполагают, что Кыргызская Республика введет процедуру определения лица без гражданства согласно стандартам Конвенции 1954 года. Как только будут внедрены данные изменения в законодательстве, можно будет считать, что Кыргызская Республика не только выполнила все четыре обязательства, взятые в октябре 2019 года, но также успешно продвигается к достижению всех целей #IBelong до окончания этой кампании в 2024 году.

УВКБ ООН гордится возможностью оказывать поддержку таким положительным изменениям. Как указано в данной публикации (вторая публикация, обновленное издание первого сравнительного анализа, выпущенного в апреле 2022 года), требуется всего несколько мер по улучшению законодательства и практики для полного приведения в соответствие с международными стандартами двух конвенций по безгражданству. УВКБ ООН обязуется продолжить поддержку Кыргызской Республики в удержании лидерства в регионе по вопросам сокращения и предотвращения безгражданства путем присоединения к растущему числу стран - участников двух конвенций по безгражданству.

Позвольте мне поблагодарить всех коллег и экспертов, переводчиков и корректоров, которые сделали возможным публикацию этого важного сборника на кыргызском, русском и английском языках. Уверен, что содержащиеся в нем выводы и рекомендации будут способствовать устойчивому прогрессу в сокращении и предотвращении безгражданства, а также в защите лиц без гражданства в Кыргызской Республике. УВКБ ООН готово продолжать поддерживать Правительство, Парламент и власти Кыргызской Республики в ускорении достижения задач глобальной кампании #IBelong и Целей устойчивого развития в рамках Повестки дня 2030 на основе принципа “Не оставить никого в стороне”.

Ханс Фридрих Шоддер

Представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Май 2023 г.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ БЕЗГРАЖДАНСТВА

ОБЕСПЕЧИТЬ, ЧТОБЫ НИ ОДИН РЕБЕНОК НЕ РОДИЛСЯ АПАТРИДОМ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

1. Государства предоставляют свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе останется апатридом

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 12, пункты 2-3

«2. Ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином, является гражданином Кыргызской Республики, за исключением ситуации, когда родители ребенка представляют совместное письменное заявление об отказе от гражданства Кыргызской Республики в отношении ребенка, который приобретает иностранное гражданство по рождению.

3. Ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой - лицом без гражданства или был неизвестен на момент его рождения, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту. Ребенок, один или оба родителя которого являются гражданами Кыргызстана, вне зависимости от места рождения, становится гражданином Кыргызстана.

Если один из родителей – гражданин Кыргызстана, а другой - иностранный гражданин, то ребенок также становится гражданином Кыргызстана. Исключением является ситуация, когда ребенок получает иностранное гражданство по рождению, и родители подают совместное заявление об отказе от гражданства Кыргызстана. Однако в этом случае также отсутствует риск безгражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

2. Государства предоставляют гражданство детям без гражданства, родившимся на их территории

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 1; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), пункты 4-5

«4. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители или единственный родитель которого являются лицами без гражданства, является гражданином Кыргызской Республики.

5. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя или единственный родитель которого являются иностранными гражданами, является гражданином Кыргызской Республики, если государство гражданства родителей или единственного родителя не предоставляет ребенку гражданство.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту. Согласно Закону Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» гражданство гарантируется детям, рожденным у лиц без гражданства. Также закон предоставляет гарантии приобретения гражданства в случаях, когда государства родителей иностранцев не предоставляют гражданство ребенку, рожденному на территории Кыргызстана.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

3. Государства предоставляют гражданство детям неизвестного происхождения, найденным на их территории (подкидыш)

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 12, пункт 6

«6. Ребенок, находящийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту. Согласно существующей норме, государство безусловно признает гражданами всех детей, которые находятся на территории страны и родители которых неизвестны. Вместе с тем, законодательством не установлен возрастной ценз - данная норма распространяется на всех лиц (детей), не достигших совершеннолетия.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

4. Государства предоставляют гражданство ребенку собственных граждан, родившемуся за рубежом, который не может приобрести гражданство другой страны

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 12, пункты 1-2

«1. Ребенок, родители или единственный родитель, которого являются гражданами Кыргызской Республики на момент его рождения, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.

2. Ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой - иностранным гражданином, является гражданином Кыргызской Республики, за исключением ситуации, когда родители ребенка представляют совместное письменное заявление об отказе от гражданства Кыргызской Республики в отношении ребенка, который приобретает иностранное гражданство по рождению.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обязательным условием для признания ребёнка, родившегося за пределами страны, гражданином Кыргызской Республики закон называет гражданство одного из родителей.

При различном гражданстве родителей ребенок является гражданином Кыргызской Республики. Исключением является ситуация, когда ребенок получает иностранное гражданство, и родители подают совместное заявление об отказе от гражданства Кыргызстана. Однако в этом случае также отсутствует риск безгражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ НОРМ, ДОПУСКАЮЩИХ ГЕНДЕРНУЮ ДИСКРИМИНАЦИЮ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

5. В государстве действует законодательство о гражданстве, которое предусматривает одинаковые правила относительно женщин и мужчин, передающих гражданство своим детям по рождению, а также в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства.

(Конвенция 1979 г. о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 9; Конвенция 1989 г. о правах ребенка, статья 2; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Национальное законодательство Кыргызской Республики одинаково относится к женщинам и мужчинам в отношении предоставления гражданства своим детям и в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – национальное законодательство, регулирующее вопросы гражданства, не содержит дискриминационных норм на гендерной основе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ПРЕДОТВРАТИТЬ ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА ПО ДИСКРИМИНАЦИОННЫМ ОСНОВАНИЯМ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

6. Национальное законодательство не допускает лишение гражданства по дискриминационным основаниям

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 9)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики, Статья 51, Часть 2

«Ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – национальное законодательство, регулирующее вопросы гражданства не содержит дискриминационных норм на гендерной основе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА ЗАЩИТЫ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И СПОСОБСТВОВАНИЕ ИХ НАТУРАЛИЗАЦИИ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

7. В национальном законодательстве содержится определение лица без гражданства в соответствии со статьей 1(1) Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 3

«Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Кыргызской Республики и не имеющее принадлежности к гражданству иностранного государства в соответствии с его законодательством.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Традиционно, законодательство Кыргызской Республики содержало определение лица без гражданства, базирующееся на документах, подтверждающих гражданство. Такое определение отличается от

международного стандарта, так как отсутствие доказательств принадлежности к гражданству того или иного государства не подразумевает, что лицо несомненно является лицом без гражданства.

В 2023 были внесены изменения в Закон «О гражданстве Кыргызской Республики», и ссылка на отсутствие доказательств принадлежности к гражданству была исключена. Таким образом, определение лица без гражданства в Законе «О гражданстве Кыргызской Республики» соответствует международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

8. Государства определяют мигрантов-лиц без гражданства посредством процедур, которые приводят к правовому статусу лица без гражданства, который разрешает проживание, гарантирует осуществление основных прав человека и способствует натурализации

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики (утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 10 августа 2013 года № 174), пункты 51, 55, 57, 75

Настоящее Положение в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» определяет порядок оформления и подачи заявлений по вопросам гражданства Кыргызской Республики, рассмотрения вопросов приобретения и прекращения гражданства Кыргызской Республики, принятия, исполнения и обжалования решений по указанным вопросам, а также устанавливает формы необходимых документов.

«51. Комиссия по определению гражданства вправе рассматривать заявления лиц, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, об определении их принадлежности или непринадлежности к гражданству

Кыргызской Республики либо о признании лицом без гражданства и выносить по ним заключения в отношении:

- 1) лиц, которые состояли в гражданстве СССР, имеют паспорта образца 1974 года и постоянно (или временно) зарегистрированы на территории Кыргызской Республики и не сделали заявления о принадлежности к гражданству другого государства;
- 2) лиц, у которых по различным причинам были утеряны паспорта СССР образца 1974 года, зарегистрированных постоянно (или временно) на территории Кыргызской Республики. На данную категорию заводятся дела об утрате паспорта и после установления личности и гражданства лица выносится заключение;
- 3) лиц, которые по истечении обстоятельств не смогли своевременно получить паспорта (либо не попадали под действие Закона Кыргызской Республики “О гражданстве Кыргызской Республики” от 18 декабря 1993 года № 1333-ХII, либо отсутствовали родители и воспитывались у родственников или знакомых), но они также фактически постоянно проживали на территории Кыргызской Республики;
- 4) лиц, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, имеющих паспорт СССР образца 1974 года с отметкой о принадлежности к гражданству государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - государств-участников СНГ), которые остаются не документированными национальным паспортом данной страны. Указанная категория представляет объяснительную записку о причине отсутствия действительного документа, удостоверяющего личность в случае отсутствия дипломатического представительства или консульского учреждения на территории Кыргызской Республики, и в отдельных случаях справку об утрате или отсутствии гражданства иностранного государства;
- 5) лиц, постоянно проживающих пять и более лет на территории Кыргызской Республики и имеющих паспорта с истекшими сроками действия, удостоверяющие личность гражданина государств-

участников СНГ, и не имеющих возможности по независящим от лиц причинам продлить или заменить его на действительный. Данные лица представляют заявление с указанием причин, исключающих возможность представления соответствующего документа.

55. По итогам проверки территориальный орган уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в сфере регистрации населения выносит заключение о принадлежности или непринадлежности к гражданству Кыргызской Республики (приложение 6), либо о признании лицом без гражданства (приложение 7), в котором должны быть указаны основные сведения о заявителе и правовые основания, в соответствии с которыми лицо признается либо не признается гражданином Кыргызской Республики, либо лицом без гражданства. Если у заявителя имеются дети, то в заключении также должно быть определено их гражданство либо отсутствие гражданства.

57. Территориальный орган уполномоченного государственного органа Кыргызской Республики в сфере регистрации населения информирует заявителя о результатах проверки принадлежности его к гражданству Кыргызской Республики с выдачей справки установленного образца (приложение 8) либо признания заявителя лицом без гражданства (приложение 9), которому разъясняется порядок документирования постоянным видом на жительство лица без гражданства.

75. Лицам, проживающим в Кыргызской Республике и не являющимся гражданами Кыргызской Республики, уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в сфере регистрации населения выдаются виды на жительство для иностранного гражданина или лица без гражданства.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конвенция 1954 года о статусе апатридов устанавливает правовой режим лиц без гражданства и требует от государств разработки необходимых процедур для определения лиц без гражданства находящихся на их территории.

Относительно данного вопроса законодательство Кыргызской Республики не полностью соответствует международному стандарту – специальная процедура определения статуса лица без гражданства законодательством

не установлена. Существующие правила признания лицом без гражданства, содержащиеся в Положении о порядке рассмотрения вопросов гражданства Кыргызской Республики, не полностью регулируют данный вопрос, поскольку применяются лишь в отношении нескольких категорий лиц, указанных в Положении (в основном, бывших граждан СССР или стран СНГ, постоянно проживающих на территории Кыргызстана).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Усовершенствовать законодательство Кыргызской Республики для обеспечения возможности любым лицам без гражданства подать заявление в уполномоченный орган Кыргызской Республики с целью определения своего статуса с выдачей соответствующего документа, удостоверяющего личность и статус ЛБГ, и разрешающего законное проживание на территории Кыргызстана.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

9. Национальное законодательство предусматривает предоставление законного проживания лицам без гражданства

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие б)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-XII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», Статья 5

«Иностранные граждане могут постоянно проживать в Кыргызской Республике, если они имеют на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным уполномоченным государственным органом в сфере регистрации прав населения, либо статус соотечественника с иностранным гражданством.

Иностранные граждане, находящиеся в Кыргызской Республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из республики по истечении определенного им срока пребывания.»

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61, Статья 15

«Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство в соответствии с настоящим Законом.

Иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соответствии с настоящим Законом предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство в соответствии с настоящим Законом.»

Положение «О порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики», Пункт 6, 7 и 12

«6. Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном настоящим Положением, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, - по достижении ими 18-летнего возраста.

7. Заявление о выдаче вида на жительство подается лично иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшим 18-летнего возраста (их уполномоченными представителями), законно находящимся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет. Одновременно с подачей заявления представляются следующие документы в 2-х экземплярах:

- копия паспорта или заменяющего его документа, удостоверяющего личность заявителя;
- копия свидетельства о рождении или приравненного к нему документа;
- справка с места жительства о составе семьи;
- копия свидетельства о браке (если состоит в браке);
- справка о наличии постоянного легального источника дохода, обеспечивающего заявителю и членам его семьи прожиточный минимум (копия трудовой книжки, разрешение на осуществление трудовой деятельности, активы, счета в банке или попечительство гражданина Кыргызской Республики, справка с места работы с указанием размера заработной платы и т.д.);
- медицинские справки о состоянии здоровья (справки Центра «СПИД», наркологического и психоневрологического диспансеров);
- документ, удостоверяющий прекращение гражданства у Заявителя (заключение территориального подразделения паспортного и визового контроля ОВД о признании его лицом без гражданства – для лиц без гражданства государств-участников Содружества Независимых Государств);
- справка об отсутствии судимости иностранного гражданина на территории государства, гражданином которого он является, а для лиц без гражданства
- справка об отсутствии судимости на территории государства, в котором он проживал до въезда на территорию Кыргызской Республики.

12. Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Лица без гражданства, признанные таковыми в результате прохождения процедуры определения их принадлежности или непринадлежности к гражданству Кыргызской Республики либо о признании лицом без гражданства, имеют право на получение постоянного вида на жительство лица без гражданства. В то же время, процедура получения вида на жительство предусматривает сбор и предоставление многочисленных документов, которые не всегда может предоставить лицо без гражданства в силу его особой ситуации (например, свидетельство о рождении). Кроме того, законодательство связывает получение вида на жительство с подтверждением отсутствия судимости в стране его прежнего проживания, с отсутствием определенных заболеваний (ВИЧ, психические заболевания, отсутствие наркотической зависимости), подтверждение постоянного легального дохода. Относительно этого вопроса законодательство не может считаться соответствующим международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С учетом отсутствия у ЛБГ, как правило, возможности переезда в другую страну (в отличие от иностранных граждан, которые могут вернуться в страну своего гражданства), целесообразно упростить список требований для получения ЛБГ вида на жительство.

ОБЕСПЕЧИТЬ РЕГИСТРАЦИЮ РОЖДЕНИЙ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

10. Дети, рожденные у лиц без гражданства, мигрантов без документов и лиц с неопределенным гражданством, регистрируются при рождении и получают свидетельства о рождении

(Конвенция 1989 г. о правах ребенка, Статья 7; Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Статья 24; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» от 1 августа 2020 года № 110 (с изменениями, внесенными Законом от №59 от 16 марта 2023), статья 13, пункты 4-6.

«4. Заявление о регистрации рождения подается родителями или одним из них, а в случае заболевания, смерти родителей или невозможности по иным причинам подать заявление – по заявлению близких родственников.

Если мать ребенка, не состоящая в браке с отцом ребенка, умерла, или отказалась взять ребенка из организации здравоохранения после рождения, или оставила ребенка в организации здравоохранения после рождения и ее место жительства неизвестно, регистрация рождения ребенка производится по заявлению администрации организации здравоохранения, где произошли роды либо где находится (оставлен) ребенок, территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей, либо лица, у которого находится ребенок. В случае, если родители ребенка отказались взять ребенка из организации здравоохранения после рождения, регистрация рождения ребенка производится по заявлению администрации организации здравоохранения, где произошли роды.

5. В случае отсутствия у родителей (родителя) документов, удостоверяющих их личность, государственная регистрация факта рождения ребенка осуществляется на основании заявления о рождении ребенка и медицинского свидетельства о рождении и выдается свидетельство о рождении. При этом делается соответствующая отметка в электронной записи актов гражданского состояния.

6. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится по письменному заявлению родителей (одного из родителей) или близкого родственника, или территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей, а также по заявлению самого ребенка по достижении шестнадцатилетнего возраста с приложением необходимых документов, определяемых Правительством Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту. Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» устанавливает основания регистрации рождения и определяет перечень необходимых для этого документов, как для регистрации рождения детей, родившихся в родильном доме, так и вне его.

Также законодательством установлено, что при отсутствии родителей заявление о регистрации рождения могут подавать близкие родственники, сотрудники территориального подразделения уполномоченного органа по защите детей и родильного дома.

Отдельно прописана ситуация отсутствия документов у родителей ребенка. В данной ситуации государственная регистрация факта рождения ребенка осуществляется на основании заявления о рождении ребенка и медицинского свидетельства о рождении, и выдается свидетельство о рождении.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К КОНВЕНЦИЯМ ООН О БЕЗГРАЖДАНСТВЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

11. Государства являются участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Кыргызская Республика не является участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, является важным шагом с точки зрения приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Конвенция 1954 г., а также,

что еще более важно, ее имплементация в национальном законодательстве, способствует доступу лиц без гражданства к основным правам и услугам. Поскольку Кыргызстан уже является участником большинства международных договоров по правам человека, практический эффект присоединения будет заключаться скорее в декларации, чем в значительном изменении ситуации по сути. Однако присоединение к Конвенции и ее имплементация в национальном законодательстве будет способствовать уменьшению безгражданства в связи с упрощением и ускорением процедур по приобретению гражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

12. Государства являются участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Кыргызская Республика не является участником Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, является важным шагом с точки зрения приведения в соответствие с международными стандартами национального законодательства. Конвенция 1961 г., а также ее имплементация в национальном законодательстве будет способствовать сокращению и предотвращению безгражданства. Конвенция является важным инструментом, который поможет правильному и корректному изменению национального законодательства в сфере гражданства и безгражданства, а также будет способствовать развитию этой сферы в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ДАННЫХ О ЛИЦАХ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

13. Национальное законодательство обеспечивает публичную доступность количественных данных о лицах без гражданства

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Пункт 10)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Данный вопрос не регулируется законодательством Кыргызской Республики.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Передовая международная практика рекомендует предусмотреть в национальном законодательстве раскрытие агрегированной информации о лицах без гражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с передовой международной практикой, рекомендуется предусмотреть в действующем законодательстве, с одной стороны, сбор и обработку данных лиц без гражданства в той форме и объеме, которая позволяет осуществлять оценку/анализ существующего в сфере безгражданства положения; а с другой стороны, важно, чтобы статистические данные лиц без гражданства были открыты и доступны заинтересованным лицам. Информация должна быть полноценной, понятной и легко воспринимаемой заинтересованными лицами. В связи с этим приветствуется использование веб-портала в качестве инструмента обнародования информации.

ГАРАНТИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И СОКРАЩЕНИЮ БЕЗГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

14. Отказ из гражданства не влечет потерю гражданства, за исключением случаев, когда гражданин уже имеет или находится в процессе приобретения другого гражданства

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 24

«1. Выход из гражданства Кыргызской Республики лица, проживающего на территории Кыргызской Республики, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке при наличии у лица другого гражданства либо гарантии приобретения лицом гражданства другого государства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 26 настоящего Закона.

2. Выход из гражданства Кыргызской Республики лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке при наличии у лица другого гражданства либо гарантии приобретения лицом гражданства другого государства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 25 настоящего Закона.

3. Выход из гражданства Кыргызской Республики ребенка, один из родителей которого имеет гражданство Кыргызской Республики, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином, осуществляется в упрощенном порядке по заявлению обоих родителей либо по заявлению единственного родителя.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

15. Государства предотвращают безгражданство из-за утраты гражданства вследствие длительного проживания за границей

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Основания прекращения гражданства Кыргызской Республики не включают в себя утрату гражданства из-за проживания гражданина Кыргызской Республики за границей.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» не предусматривает возможности прекращения гражданства в случае проживания гражданина за границей и не устанавливает такой возможности даже для натурализованных граждан в случае проживания в течение 7 последовательных лет за пределами страны (как это допускается Конвенцией 1961 года).

Национальное законодательство соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

16. Государства предотвращают лишение безгражданства, допуская только те исключения, которые изложены в статье 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 26

«1. Гражданство Кыргызской Республики утрачивается, если гражданство Кыргызской Республики приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или подложных документов.

2. Гражданство Кыргызской Республики утрачивается по следующим основаниям:

- 1) если приобретено гражданство приграничных с Кыргызской Республикой государств (Казахстан, Узбекистан, Таджикистан и Китайская Народная Республика);
- 2) при наличии иного гражданства и нотариально удостоверенного заявления об отказе от гражданства Кыргызской Республики;
- 3) по иным основаниям, предусмотренным в соответствии с международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.
- 4) Решение об утрате гражданства Кыргызской Республики принимается Президентом Кыргызской Республики.
- 5) Порядок утраты гражданства Кыргызской Республики и работы Комиссии по вопросам гражданства определяется Президентом Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Среди оснований утраты гражданства Кыргызской Республики упоминаются основания, предусмотренные международными договорами Кыргызской Республики.

В настоящее время международные договоры, участником которых является Кыргызская Республика, не содержат дополнительных оснований, не предусмотренных статьей 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

17. Государства предотвращают дискриминацию между мужчинами и женщинами в связи с приобретением, изменением или сохранением гражданства в браке или расторжением брака

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 5; Конвенция 1979 г. о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Статья 9; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства, Пункт 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 8

«1. Заключение брака гражданина Кыргызской Республики с иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не изменяют их гражданства.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.

3. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство не устанавливает никаких правовых последствий на основании пола граждан. Нет гендерной дискриминации.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

18. Государство предотвращает безгражданство супруга и детей человека, который утрачивает или лишается гражданства

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов. Статья 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 8

«1. Заключение брака гражданина Кыргызской Республики с иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не изменяют их гражданства.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.

3. Расторжение брака не влечет за собой изменение гражданства родившихся в этом браке или усыновленных (удочеренных) супругами детей.»

Статья 21

«Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении (удочерении) допускается только с нотариально заверенного согласия детей.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство не предусматривает автоматического изменения гражданства супруга или ребенка в случае утраты или изменения гражданства другим супругом или родителем.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

19. Государство уменьшает безгражданство путем предоставления упрощенной натурализации лицам без гражданства
(Конвенция 1954 года о статусе апатридов. Статья 32)

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики» от 21 мая 2007 года № 70 (с изменениями, внесенными Законом КР от 22 февраля 2023 года № 36), Статья 13

«1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в общем порядке, если они:

- 1) постоянно, непрерывно проживали на территории Кыргызской Республики в течение последних пяти лет на момент подачи заявления. Срок проживания считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Кыргызской Республики не более чем на три месяца в течение одного года;
- 2) владеют государственным или официальным языком в объеме, достаточном для общения; порядок определения уровня знаний государственного или официального языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства;
- 3) обязуются соблюдать Конституцию и законодательство Кыргызской Республики;
- 4) имеют источник средств к существованию.
- 5) не имеют судимости в Кыргызской Республике и в иностранном государстве, гражданами которых они являются.

2. Срок проживания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Кыргызской Республики, установленный пунктом 1 части 1 настоящей статьи, сокращается до трех лет при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

- 1) (Утратил силу в соответствии с Законом КР от 17 марта 2012 года №23)

- 2) наличие высоких достижений в области науки, техники, культуры, спорта, также наличие профессии либо квалификации, востребованной в Кыргызской Республике;
- 3) инвестирование приоритетных отраслей экономики Кыргызской Республики. Порядок инвестирования и размер инвестиций утверждаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики;
- 4) при признании их беженцами или лицами без гражданства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 5) иностранные граждане и лица без гражданства, вступившие в брак с гражданином Кыргызской Республики.»

Статья 14

«1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Срок проживания их на территории Кыргызской Республики, установленный пунктом 1 части 1 статьи 13, сокращается до одного года, если иное не предусмотрено вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика если они:

- 1) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики и проживающего на территории Кыргызской Республики;
- 2) родились в Кыргызской ССР и/или имели гражданство бывшего СССР;
- 3) восстанавливаются в гражданстве Кыргызской Республики.

2. Лица, являющиеся этническими кыргызами, имеющие гражданство иностранного государства, или без гражданства, принимаются в гражданство Кыргызской Республики без предъявления условия о сроке проживания на территории Кыргызской Республики и без соблюдения условий, предусмотренных статьей 13 и частью 1 настоящей статьи, в установленные

законодательством сроки. Прием их в гражданство Кыргызской Республики осуществляется без предварительного выхода из гражданства другого государства на основании их письменного обращения о приеме в гражданство Кыргызской Республики с указанием отказа от гражданства другого государства.

3. В гражданство Кыргызской Республики принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных частью 1 статьи 13 настоящего Закона:

- 1) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по заявлению этого родителя и при наличии письменного согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Кыргызской Республики. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Кыргызской Республики;
- 2) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по заявлению этого родителя;
- 3) ребенок или недееспособное лицо, над которым установлены опека или попечительство, - по заявлению опекуна или попечителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики.

4. Для лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, распространяются требования, предусмотренные пунктами 3 и 4 части 1 статьи 13.

5. Бывшие граждане Кыргызской Республики при восстановлении в гражданстве Кыргызской Республики имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Срок их проживания на территории Кыргызской Республики, установленный пунктом 1 части 1 статьи 13 настоящего Закона, сокращается до одного года, если иное не предусмотрено вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Бывшие граждане Кыргызской Республики при восстановлении в гражданстве Кыргызской Республики принимаются без предъявления условий о сроке проживания на территории Кыргызской Республики и без соблюдения условий, предусмотренных статьей 13 и частью 1 настоящей статьи, в установленные законодательством сроки.

б. Список иностранных граждан и лиц без гражданства, которые принимаются в гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке по основаниям и обстоятельствам, связанным с личностью заявителя, его деятельностью, вклада в спорт, экономического, культурного вклада в развитие Кыргызской Республики, определяется Президентом Кыргызской Республики. Прием их в гражданство Кыргызской Республики осуществляется без предъявления условий о сроке проживания на территории Кыргызской Республики и без соблюдения условий, предусмотренных статьей 13 и частью 1 настоящей статьи, в установленные законодательством сроки на основании их письменного обращения о приеме в гражданство Кыргызской Республики с указанием отказа от гражданства другого государства.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» предусматривает сокращенный срок проживания на территории Кыргызской Республики для лиц без гражданства (три года) по сравнению с общим сроком (пять лет). Некоторые категории лиц без гражданства имеют право обратиться о приеме в гражданство в еще более упрощенном порядке (срок проживания сокращается до одного года или не применяется, а также без соблюдения иных условий, предусмотренных при приеме в гражданство).

Национальное законодательство соответствует международному стандарту.

Натурализация лиц без гражданства может быть дополнительно облегчена (например: сокращение сборов, исключение подачи документов, которые заявители не могут получить в разумном порядке, отсутствие требования о доказательстве психического/физического здоровья).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Несмотря на соответствие минимальным стандартам, рекомендуется дальнейшее упрощение процедур натурализации лиц без гражданства

(например: сокращение сборов, исключение подачи документов, которые заявители не могут получить в разумном порядке, отсутствие требования о доказательстве психического/физического здоровья).

ПРАВА ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

20. Государства выдают документы, удостоверяющие личность, в соответствии со статьей 27 Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Статьей 16 Международного пакта о гражданских и политических правах

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Положение «О порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики» (Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626), пункты 1, 6, 7, 12, 24

«1. (...) Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике.

Вид на жительство является удостоверением личности иностранного гражданина или лица без гражданства во время его пребывания на территории Кыргызской Республики.

6. Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном настоящим Положением, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;

- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, - по достижении ими 18-летнего возраста.

7. Заявление о выдаче вида на жительство подается лично иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшим 18-летнего возраста (их уполномоченными представителями), законно находящимся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет.

Одновременно с подачей заявления представляются следующие документы в 2-х экземплярах:

- копия паспорта или заменяющего его документа, удостоверяющего личность заявителя;
- копия свидетельства о рождении или приравненного к нему документа;
- справка с места жительства о составе семьи;
- копия свидетельства о браке (если состоит в браке);
- один из следующих документов, подтверждающих наличие постоянного легального источника дохода, обеспечивающего заявителю и членам его семьи прожиточный минимум: копия трудовой книжки, активы, счета в банке или попечительство гражданина Кыргызской Республики, справка с места работы с указанием размера заработной платы и т.д.;
- медицинские справки о состоянии здоровья (справки Центра “СПИД”, наркологического и психоневрологического диспансеров);
- документ, удостоверяющий прекращение гражданства у заявителя (заключение территориального органа Департамента о признании его лицом без гражданства - для лиц без гражданства государств-участников Содружества Независимых Государств);
- справка об отсутствии судимости иностранного гражданина на территории государства, гражданином которого он является, а для лиц без гражданства - справка об отсутствии судимости на территории государства, в котором он проживал до въезда на территорию Кыргызской Республики;
- подробная автобиография заявителя.

12. Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и уполномоченного государственного органа в сфере образования и науки;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

24. В случае необходимости выезда лица без гражданства, имеющего постоянный вид на жительство в Кыргызской Республике, за пределы Кыргызской Республики территориальным органом Департамента выдается удостоверение лица без гражданства.

Удостоверение лица без гражданства является документом, удостоверяющим личность его владельца за границей, и выдается постоянно проживающему в Кыргызской Республике лицу без гражданства.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство установило возможность выдачи лицам без гражданства следующих документов, удостоверяющих личность: постоянный вид на жительство, временный вид на жительство, и удостоверение лица без гражданства (которое фактически является проездным документом лица без гражданства, постоянно проживающего в Кыргызской Республике).

Законодательством установлено, что возможность выдачи вида на жительство связана с проживанием более 5 лет на территории страны (для постоянного вида на жительство), либо с соблюдением условий, установленных для выдачи временного вида на жительство. Эти условия являются общими как для лица без гражданства, так и для граждан других стран. Только лишь наличие статуса лица без гражданства недостаточно для получения вида на жительство. Лицо обязано отвечать условиям, установленным для выдачи временного вида на жительство (что, как правило, маловероятно), либо удовлетворять требования для выдачи постоянного вида на жительство (в том числе и проживания в течение 5 лет), что также затруднительно. Вследствие чего большое число лиц без гражданства не могут удовлетворить эти требования и получить вид на жительство. Законодательства не находится в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Законодательством должно быть установлено право на получение удостоверения личности для лиц без гражданства, вне зависимости от оформления вида на жительство.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

21. Государства обеспечивают право лицам без гражданства обращаться в суд в соответствии со статьей 16 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-ХII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», статьи 20, 24

Статья 20

«Иностранные граждане в Кыргызской Республике имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежащих им личных, имущественных, семейных и иных прав.

Они пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами Кыргызской Республики.»

Статья 24

«Положения настоящего Закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно данного вопроса национальное законодательство соответствует международному стандарту в полной мере – законодательство предоставляет лицам без гражданства право на обращение в суд для защиты своих прав, а также их равенство в процессуальных правах с гражданами Кыргызской Республики.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

22. Государства обеспечивают право лиц без гражданства работать в соответствии со статьями 17-19 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-ХII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», статьи 7, 24

Статья 7

«Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Кыргызской Республики.

Временно пребывающие иностранные граждане могут заниматься трудовой деятельностью, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение уполномоченного государственного органа в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Иностранные граждане не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с законодательством назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связаны с принадлежностью к гражданству Кыргызской Республики.

Иностранные граждане пользуются правами и несут обязанности в трудовых отношениях наравне с гражданами республики.»

Статья 24

«Положения настоящего Закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.»

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61, Статья 6

«(Часть 8). Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на работу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, за исключением иностранных граждан, получивших статус соотечественника с иностранным гражданством, а также случаев, установленных законодательством в сфере внешней трудовой миграции.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 17 Конвенции 1954 года о статусе апатридов установила, что Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах.

Она также устанавливает, что Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Лица без гражданства пользуются тем же правовым режимом, что и иностранные граждане на территории Кыргызской Республики. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют те же права в отношении трудовой деятельности, что и граждане Кыргызстана.

Временно проживающие лица без гражданства, наряду с иностранными гражданами, для осуществления трудовой деятельности, должны иметь разрешение на работу.

В то же время, некоторые категории иностранных граждан имеют возможность работать на территории Кыргызстана без необходимости получения разрешения на работу.

Законодательство Кыргызстана соответствует минимальным международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Несмотря на соответствие законодательства Кыргызской Республики минимальным международным стандартам, рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве, что все лица без гражданства, законно находящиеся на территории Кыргызстана, имеют право на трудовую деятельность без необходимости получения разрешения на работу.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

23. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на образование в соответствии со статьей 22 Конвенции 1954 года о статусе апатридов и со статьей 28 Конвенции 1989 г. о правах ребенка

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «Об образовании» от 30 апреля 2003 года № 92, Статья 3

«Граждане других государств и лица без гражданства на территории Кыргызской Республики получают образование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.»

Закон Кыргызской Республики «О дошкольном образовании» от 29 июня 2009 года № 198, Статья 5

«3. Дети иностранных граждан или лиц без гражданства получают дошкольное образование в порядке, установленном для граждан Кыргызской Республики, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно этого вопроса национальное законодательство соответствует международному стандарту в полной мере - Конвенция 1954 года о статусе апатридов в вопросах начального образования приравнивает в правах лиц без гражданства к гражданам страны. В то же время Конвенция рекомендует, в отношении других видов образования, предоставить лицам без гражданства возможно более благоприятное правовое положение.

Согласно закону, лица без гражданства имеют те же права на начальное образование, что и иностранцы, что полностью соответствует предписанию Конвенции 1954 года о статусе апатридов; в вопросах среднего и высшего образования, закон устанавливает один и тот же правовой режим для лиц без гражданства и иностранных граждан. Исходя из этого, можно заключить, что законодательство об образовании соответствует минимальным международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Несмотря на соответствие законодательства Кыргызской Республики минимальным международным стандартам, рекомендуется предусмотреть в национальном законодательстве, что все лица без гражданства, законно находящиеся на территории Кыргызстана, имеют право на образование наравне с гражданами.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

24. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на здравоохранение в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьей 23 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-ХII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», статьи 9, 24

Статья 9

«Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, пользуются медицинской помощью наравне с гражданами Кыргызской Республики.

Временно пребывающим иностранным гражданам медицинская помощь оказывается в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.»

Статья 24

«Положения настоящего Закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно данного вопроса национальное законодательство не в полной мере соответствует международному стандарту – Конвенция 1954 года о статусе Апатридов, которая обязует государство, установить тот же режим лицам без гражданства, законно проживающим на его территории, в сфере охраны здоровья, какой установлен для граждан. Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» предоставляет право на здравоохранение наравне с гражданами только лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Предусмотреть в национальном законодательстве, что все лица без гражданства, законно находящиеся на территории Кыргызстана, имеют право на здравоохранение наравне с гражданами.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

25. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на социальное обеспечение в соответствии со статьей 24 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 года № 1296-XII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», статьи 10, 24

Статья 10

«Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.

Временно пребывающие иностранные граждане имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на основании и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

В тех случаях, когда для назначения пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основании и в порядке, установленных законодательством, может засчитываться в этот стаж работа за границей.

Статья 24

«Положения настоящего Закона распространяются наряду с иностранными гражданами на лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.»

Закон Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года № 163 «О государственных пособиях в Кыргызской Республике», Статья 3

«1. Действие настоящего Закона распространяется на:

- 1) граждан Кыргызской Республики, проживающих на территории Кыргызской Республики;
- 2) этнических кыргызов, вернувшихся на историческую родину и получивших статус “кайрылмана”;
- 3) проживающих на территории Кыргызской Республики иностранных граждан, если они являются гражданами стран, с которыми заключен и вступил в силу международный договор в сфере предоставления пособий.»

Закон Кыргызской Республики от 21 июля 1997 года № 57 «О государственном пенсионном социальном страховании», Статья 1

«Право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию (далее - пенсии) в соответствии с настоящим Законом имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование на основании и условиях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики “О государственном социальном страховании”.

В случаях, когда вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, предусмотрены иные правила, чем содержащиеся в настоящем Законе, применяются правила, установленные этими международными договорами.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно данного вопроса национальное законодательство соответствует минимальным международным стандартам.

Закон «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» в сфере социального обеспечения устанавливает права лиц без гражданства наравне с гражданами страны, при условии постоянного проживания в стране.

В отношении пенсий, в Кыргызской Республике действует система государственного пенсионного социального страхования, которая согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», распространяется на застрахованных граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в республике, вносящих взносы на государственное пенсионное социальное страхование. Таким образом, пенсионная система распространяется на лиц без гражданства, проживающих в стране, наравне с гражданами.

В праве реализации права на социальное обеспечение лица без гражданства, временно пребывающие в стране, приравниваются к

временно пребывающим иностранным гражданам, которые имеют право на получение государственных пособий лишь в случаях, предусмотренных международными договорами.

В то же время это не противоречит Конвенции 1954 года о статусе апатридов, поскольку статья 24 – Трудовое законодательство и социальное обеспечение – содержит возможность для Договаривающихся государств вводить ограничения в отношении получения пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Несмотря на соответствие минимальному международному стандарту, установленному статьей 24 Конвенции 1954 года о статусе Апатридов, УВКБ ООН рекомендует предоставить лицам без гражданства, законно находящимся на территории Кыргызстана, право на социальное обеспечение наравне с гражданами.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

26. Государства обеспечивают защиту лиц без гражданства от высылки в соответствии со статьей 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года № 61, статья 19, часть 5

«Иностранные граждане могут быть подвергнуты выдворению в случае:

- 1) если их действия противоречат интересам обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка;
- 2) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии со Статьей 31 — Высылка — Конвенции 1954 года о статусе апатридов:

1. Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Понятие «соображения государственной безопасности или общественного порядка» не подразумевают возможности применения выдворения за любые нарушения национального законодательства. Концепция «соображений государственной безопасности или общественного порядка» имеет международный смысл, который необязательно совпадает с теми же понятиями в национальном законодательстве.

Данному положению необходимо давать ограничительное толкование в том смысле, что лицо без гражданства может быть выдворено только в качестве крайней меры и как единственное практическое средство защиты законных интересов государства.

Кроме того, необходимо принять во внимание, что у лиц без гражданства, как правило, нет возможности переехать в другую страну либо вернуться в страну своего гражданства, как это может произойти в случае иностранного гражданина.

Ввиду очень серьезных последствий выдворения для лица без гражданства к нему следует прибегать только в исключительных обстоятельствах. Таким образом, малозначительное нарушение законодательства не должно влечь применение выдворения лица без гражданства.

Относительно данного вопроса, национальное законодательство не в полной мере соответствует международным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая особую ситуацию лиц без гражданства, международные правовые стандарты рекомендуют прибегать к выдворению лиц без гражданства только в исключительных обстоятельствах. Выдворение не должно применяться, если иностранное государство, на территорию которого выдворяется лицо без гражданства, не выразило согласие на прием указанного лица.

КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ

Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года

Вступление в силу: 6 июня 1960 года в соответствии со статьей 39.

ПРЕАМБУЛА

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе апатридов и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить апатридам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что те апатриды, которые являются также беженцами, охватываются Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, и что имеется много апатридов, не охватываемых этой Конвенцией,

принимая во внимание, что желательно урегулировать и улучшить положение апатридов международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 — Определение понятия «Апатрид»

1. В настоящей Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.
2. Положения настоящей Конвенции не распространяются:
 - i) на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
 - ii) на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязательства, связанные с гражданством этой страны;
 - iii) на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:
 - a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
 - b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну;
 - c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 2 — Общие обязательства

У каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3 — Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

Статья 4 — Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5 — Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных апатридам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

Статья 6 — Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что апатрид должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было апатридом, за исключением требований, которым в силу их характера апатрид не в состоянии удовлетворить.

Статья 7 — Изъятия из принципа взаимности

Кроме тех случаев, когда апатридам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.

По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся государств все апатриды будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.

Каждое Договаривающееся государство будет и впредь предоставлять апатридам права и преимущества, на которые они, без всякой взаимности, имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности предоставления апатридам, без всякой взаимности, прав и преимуществ, помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности апатридов, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.

Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

Статья 8 — Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан или бывших граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися государствами в отношении апатридов исключительно на основании предшествовавшего обладания ими гражданства данного иностранного государства. Договаривающиеся государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких апатридов.

Статья 9 — Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся государство права во время войны при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временно меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу еще до выяснения этим Договаривающимся государством, что оно действительно является апатридом и что дальнейшее применение в отношении него таких мер необходимо в интересах государственной безопасности.

Статья 10 — Непрерывность проживания

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся государств и до вступления в силу настоящей Конвенции возвратился туда с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.

Статья 11 — Апатриды-моряки

Если апатридами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

ГЛАВА II

ПРАВОВОЙ СТАТУС

Статья 12 — Личный статус

Личный статус апатрида определяется законом страны его домициля или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.

Ранее приобретенные апатридом права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало апатридом.

Статья 13 — Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14 — Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы и прав на литературные, художественные и научные произведения, то апатридам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающего государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15 — Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих цели извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятствуемое положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16 — Право обращения в суд

Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности, в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов. Каждому апатриду во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

ГЛАВА III

ЗАНЯТИЯ, ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД

Статья 17 — Работа по найму

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Статья 18 — Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19 — Свободные профессии

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

ГЛАВА IV

СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

Статья 20 — Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к апатридам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21 — Жилищный вопрос

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или постановлениями или находится под контролем государственной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории,

возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 22 — Народное образование

В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам то же правовое положение, что и гражданам.

В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23 — Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24 — Трудовое законодательство и социальное обеспечение

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

- а) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных

договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или постановлениями или контролируются административной властью;

b) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или постановлениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;

законы или распоряжения страны проживания могут предписывать специальный порядок получения полного или частичного пособия, уплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

На право на компенсацию за смерть апатрида, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенных в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения, с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, апатридам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися государствами и государствами, не участвующими в договоре.

ГЛАВА V

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

Статья 25 — Административное содействие

Когда пользование каким-либо правом апатридами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти апатриды не могут обращаться, Договаривающиеся государства, на территории которых проживают упомянутые апатриды, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им их собственными властями.

Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать апатридов или обеспечивать под своим наблюдением снабжение апатридов документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.

За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься плата; такая плата, однако, будет умеренной и соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.

Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

Статья 26 — Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27 — Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверения личности апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28 — Проездные документы

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к настоящей Конвенции правил.

Договаривающиеся государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории апатриду; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их территории апатридам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

Статья 29 — Налоги

Договаривающиеся государства не будут облагать апатридов никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к апатридам законов и постановлений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

Статья 30 — Вывоз имущества

Договаривающиеся государства в соответствии со своими законами и постановлениями будут разрешать апатридам вывоз имущества,

привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

Договаривающиеся государства отнесутся благожелательно к ходатайствам апатрида о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

Статья 31 — Высылка

Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Высылка таких апатридов будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, апатридам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.

Договаривающиеся государства будут предоставлять таким апатридам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 32 — Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33 — Сведения о национальных законодательных актах

Договаривающиеся государства сообщат Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и постановлений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

Статья 34 — Разрешение споров

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

Статья 35 — Подписание, ратификация и присоединение

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по 31 декабря 1965 года.

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:

- а) любого государства — члена Организации Объединенных Наций;
- б) любого другого государства, получившего приглашение участвовать в конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе апатридов; и
- в) любого государства, которому Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложит подписать ее или присоединиться к ней.

Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 36 — Постановления о территориальном применении Конвенции

Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девяностый день после получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

Статья 37 — Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

- а) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в

указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;

- b) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;
- c) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представят справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья 38 — Оговорки

При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3, 4, 16 (1) и 33–42 включительно.

Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 39 — Вступление в силу

Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении. Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 40 — Денонсация

Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 36, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

Статья 41 — Пересмотр

Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

Статья 42 — Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35:

- a) о подписаниях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 35;
- b) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 36;
- c) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 38;
- d) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 39;
- e) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- f) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 41.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

СОВЕРШЕНО в Нью-Йорке, сентября двадцать восьмого дня, одна тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года, в одном экземпляре, английский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членами Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35.

КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

30 августа 1961 г.

Договаривающиеся государства,

действуя в соответствии с Резолюцией 896 (IX), принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1954 года,

принимая во внимание желательность сократить безгражданство международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

Статья 1

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства. Такое гражданство предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

Договаривающееся государство, которое предусматривает предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, может также предусматривать предоставление своего гражданства в силу закона в таком возрасте и с учетом таких условий, которые могут быть определены законом государства.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «b» пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - a) ходатайство подается в течение периода, установленного Договаривающимся государством, начиная не позднее восемнадцатилетнего возраста и кончая не ранее возраста в двадцать один год, однако таким образом, чтобы заинтересованное лицо имело по крайней мере один год, в течение которого оно само может подать ходатайство без необходимости получения на это законного разрешения;
 - b) заинтересованное лицо обычно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого периода, который может быть установлен этим государством, при условии что этот период не превышает пяти лет непосредственно до подачи ходатайства или в целом десяти лет;
 - c) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности и не приговорено к тюремному заключению на срок пять лет или более по уголовному обвинению;
 - d) заинтересованное лицо всегда было апатридом.
3. Несмотря на положения пунктов 1 «b» и 2 настоящей статьи, ребенок, рожденный в браке на территории Договаривающегося государства, мать которого имеет гражданство этого государства, приобретает при рождении это гражданство, иначе он не имел бы гражданства.
4. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, которое иначе не имело бы гражданства и которое не в состоянии приобрести гражданство Договаривающегося государства, на территории которого оно родилось, поскольку оно превысило возраст, необходимый для подачи ходатайства, или не выполнило требуемых условий проживания, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством указанного первым До-

говаривающегося государства. Если родители заинтересованного лица не обладали одним и тем же гражданством ко времени его рождения, то вопрос о том, следует ли его гражданство за гражданством отца или за гражданством матери, определяется на основании закона такого Договаривающегося государства. Если для приобретения такого гражданства необходимо ходатайство, то это ходатайство должно быть подано соответствующим властям заявителем или от его имени в соответствии с требованиями закона государства. С учетом положений пункта 5 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

5. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 4 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - а) Ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет.
 - б) Заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством.
 - в) Заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 2

Найденыш, находящийся на территории Договаривающегося государства, поскольку его место рождения не установлено, предполагается родившимся на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Статья 3

В целях определения обязательств договаривающихся в соответствии с настоящей Конвенцией государств рождение на судне или на воздушном корабле считается имевшим место на территории того государства, под

флагом которого это судно плавает, или на территории того государства, в котором этот воздушный корабль зарегистрирован, в зависимости от обстоятельств.

Статья 4

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство не родившемуся на его территории лицу, которое иначе не имело бы гражданства, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством этого государства. Если родители лица не имели одинакового гражданства во время его рождения, то вопрос о том, должно ли гражданство заинтересованного лица следовать за гражданством отца или гражданством матери, определяется законом такого Договаривающегося государства. Гражданство, в соответствии с положениями настоящего пункта, предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:

а) ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет;

б) заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством;

- с) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности;
- д) заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 5

1. Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату гражданства вследствие какого-либо изменения в личном статусе, как-то: брака, прекращения брака, узаконения, признания или усыновления, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.
2. Если в соответствии с законом Договаривающегося государства ребенок, родившийся вне брака, утрачивает гражданство этого государства вследствие признания родственных связей, ему предоставляется возможность восстановить это гражданство путем подачи письменного ходатайства соответствующим властям; условия, определяющие подачу такого ходатайства, не должны быть более жесткими, чем условия, изложенные в пункте 2 статьи 1 настоящей Конвенции.

Статья 6

Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату его гражданства супругом лица или детьми вследствие утраты или лишения этого гражданства данным лицом, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.

Статья 7

1. а) Если закон Договаривающегося государства разрешает отказ от гражданства, такой отказ не должен являться результатом утраты гражданства, если соответствующее лицо не приобретет другого гражданства.
- б) Положения подпункта «а» настоящего пункта не применяются в тех случаях, когда их применение не будет соответствовать принципам,

изложенным в статьях 13 и 14 Всеобщей декларации прав человека, одобренной 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

2. Гражданин Договаривающегося государства, ходатайствующий о натурализации в каком-либо иностранном государстве, не утрачивает своего гражданства, если он не получает гражданства этого иностранного государства или соответствующего заверения об этом.
3. При условии положений пунктов 4 и 5 настоящей статьи гражданин Договаривающегося государства не утрачивает своего гражданства таким образом, чтобы стать апатридом, вследствие выезда, пребывания за границей, упущения зарегистрироваться или по какому-либо другому подобному основанию.
4. Натурализовавшееся лицо может утратить свое гражданство в результате проживания за границей в течение периода продолжительностью не менее семи непрерывных лет, как это определяется законом соответствующего Договаривающегося государства, вследствие упущения им заявить соответствующим властям о своем намерении сохранить свое гражданство.
5. Если гражданин Договаривающегося государства родился вне пределов территории этого государства, закон этого государства может обусловить сохранение гражданства этого государства по истечении одного года после достижения им совершеннолетия проживанием в это время на территории этого государства или регистрацией в соответствующих органах.
6. За исключением упомянутых в настоящей статье условий, лицо не утрачивает гражданства Договаривающегося государства, если такая утрата приведет к его безгражданству, несмотря на то что такая утрата прямо не запрещается какими-либо другими положениями настоящей Конвенции.

Статья 8

1. Договаривающееся государство не лишает лицо его гражданства, если такое лишение гражданства делает его апатридом.
2. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, лицо может быть лишено гражданства Договаривающегося государства:
 - a) в условиях, при которых в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 7 допускается утрата лицом его гражданства;
 - b) в тех случаях, когда гражданство было получено вследствие неправильного толкования или обмана.
3. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, Договаривающееся государство может сохранить право лишения лица его гражданства, если во время подписания, ратификации или присоединения оно укажет о сохранении им такого права на основании одной или нескольких следующих причин, при условии, что такие причины существовали в то время в его национальном законодательстве:
 - a) в противоречие своему долгу верности Договаривающемуся государству лицо:
 - ii) игнорируя прямое запрещение Договаривающимся государством, оказывало или продолжало оказывать услуги другому государству, или получало или продолжало получать вознаграждение от другого государства, или
 - iii) вело себя образом, серьезно ущемляющим жизненные интересы государства;
 - b) принесло присягу или сделало официальное заявление о верности другому государству или дало определенные доказательства своей решимости отказаться от верности Договаривающемуся государству.

4. Договаривающееся государство не должно осуществлять власти лишения гражданства, как это предусмотрено пунктами 2 или 3 настоящей статьи, за исключением случаев, когда оно действует в соответствии с законом, который должен предусматривать для соответствующего лица право на беспристрастное разбирательство судом или другим независимым органом.

Статья 9

Договаривающееся государство не должно лишать никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям.

Статья 10

1. Любой договор между Договаривающимися государствами, который предусматривает передачу территории, должен включать постановления, которые гарантировали бы, что никто не станет апатридом в результате этой передачи. Договаривающееся государство должно сделать все возможное для гарантии того, чтобы любой такой договор, заключенный им с государством, не являющимся стороной в настоящей Конвенции, содержал такие положения.
2. При отсутствии таких положений Договаривающееся государство, которому передается территория или которое иным образом приобретает территорию, дарует свое гражданство таким лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате этой передачи или приобретения.

Статья 11

Договаривающиеся государства будут способствовать учреждению в рамках Организации Объединенных Наций сразу же, как это будет возможным, после депонирования шестого документа о ратификации или о присоединении, такого органа, к которому лицо, притязающее на право по настоящей Конвенции, может обращаться для рассмотрения его требования и для получения помощи в представлении его соответствующим органам.

Статья 12

В отношении Договаривающегося государства, которое не предоставляет в соответствии с положениями пункта 1 статьи 1 или статьи 4 настоящей Конвенции своего гражданства при рождении в силу закона, положения пункта 1 статьи 1 или статьи 4, в зависимости от обстоятельств, применяются к лицам, рожденным до вступления в силу настоящей Конвенции, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения пункта 4 статьи 1 настоящей Конвенции применяются к лицам, рожденным до вступления ее в силу, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения статьи 2 настоящей Конвенции применяются только к найденным, найденным на территории Договаривающегося государства после вступления в силу для этого государства настоящей Конвенции.

Статья 13

Настоящая Конвенция не должна толковаться как затрагивающая любые положения, которые больше способствуют сокращению безгражданства и могут содержаться в действующих или вступающих в силу законах любого Договаривающегося государства или которые могут содержаться в любых других конвенциях, договорах или соглашениях, находящихся в силе, или которые вступят в силу между двумя или несколькими Договаривающимися государствами.

Статья 14

Все споры, возникающие между Договаривающимися государствами относительно толкования или применения настоящей Конвенции, которые не могут быть разрешены иным способом по требованию любой из спорящих сторон, будут передаваться в Международный Суд.

Статья 15

1. Настоящая Конвенция применяется ко всем несамоуправляющимся, подопечным, колониальным и другим территориям - неметрополиям, за международные отношения которых несет ответственность любое Договаривающееся государство; соответствующее Договаривающееся государство объявляет с учетом положений пункта 2 настоящей статьи во время подписания, ратификации или присоединения о территории - неметрополии или территориях, по отношению к которым эта Конвенция применяется автоматически в результате такого подписания, ратификации или присоединения.
2. В случаях, когда по смыслу гражданства территория - неметрополия не пользуется обращением, которым пользуется территория - метрополия, или в тех случаях, когда для применения Конвенции к этой территории конституционные законы или практика Договаривающегося государства или территории - неметрополии требуют предварительного согласия территории - неметрополии, это Договаривающееся государство должно гарантировать необходимое согласие территории - неметрополии в течение двенадцати месяцев после даты подписания Конвенции этим Договаривающимся государством; когда такое согласие получено, Договаривающееся государство уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Настоящая Конвенция применяется к территории или территориям, указанным в таких уведомлениях, начиная с момента получения этого уведомления Генеральным секретарем.
3. По истечении периода в двенадцать месяцев, упоминаемого в пункте 2 настоящей статьи, соответствующие Договаривающиеся государства извещают Генерального секретаря о результатах консультаций с теми территориями - неметрополиями, за международные отношения которых они несут ответственность и которые отказали в своем согласии на применение настоящей Конвенции.

Статья 16

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 30 августа 1961 года по 31 мая 1962 года.
2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:
 - а) любых государств - членов Организации Объединенных Наций;
 - б) любых других государств, приглашенных участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по искоренению или сокращению безгражданства в будущем;
 - в) любых государств, которым Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций может направить приглашение подписать Конвенцию или присоединиться к ней.
3. Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и документы о ратификации будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
4. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 17

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям 11, 14 или 15 Конвенции.
2. Не допускаются никакие другие оговорки к настоящей Конвенции.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступит в силу через два года после дня депонирования шестого документа о ратификации или присоединении.
2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении или в день, когда настоящая Конвенция вступит в силу в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи, в зависимости от того, какая дата является более поздней.

Статья 19

1. Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством письменного уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем.
2. В тех случаях, когда в соответствии с положениями статьи 15 настоящая Конвенция применяется к территории - неметрополии Договаривающегося государства, это государство может в любое время после этого, с согласия соответствующей территории, уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о денонсации настоящей Конвенции отдельно в отношении этой территории. Такая денонсация вступит в силу через один год со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем, который уведомит все другие Договаривающиеся государства о таком уведомлении и дне его получения.

Статья 20

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16, о следующих обстоятельствах:
 - a) о подписании, ратификациях и присоединениях в соответствии со статьей 16;
 - b) об оговорках в соответствии со статьей 17;
 - c) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 18;
 - d) о денонсациях в соответствии со статьей 19.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представит самое позднее после депонирования шестого документа о ратификации или акта о присоединении вниманию Генеральной Ассамблеи вопрос об учреждении в соответствии со статьей 11 такого органа, который в ней упоминается.

Статья 21

Настоящая Конвенция подлежит регистрации Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу. В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Нью-Йорке, августа тридцатого дня тысяча девятьсот шестьдесят первого года в одном экземпляре, английский, китайский, русский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16 настоящей Конвенции.



UNHCR
The UN Refugee Agency