

ОТЧЕТ О ХОДЕ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Обзор стратегий интеграции, ускорения и поддержки политики
для достижения прогресса по Целям устойчивого развития

(Неофициальный перевод)



Доклад Межведомственной группы ООН в рамках миссии MAPS

Для предоставления в Правительство Кыргызской Республики

2 января 2019 г.

Оглавление

Список сокращений	3
Предисловие от Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике	5
1 Введение	6
2 Политический контекст для Повестки 2030	9
2.1 Институциональная координация для ЦУР	11
2.2 Институциональный потенциал.....	13
2.3 Политика и повсеместное внедрение гендерного равенства.....	14
3 Ускорение ЦУР.....	15
3.1 Консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон	16
3.2 Сценарий 1: Человеческое развитие	17
3.3 Сценарий 2: Государственное управление	18
3.4 Сценарий 3: Экономика	19
3.5 Обсуждение	21
4 Ключевые политические области и тенденции.....	23
4.1 Прогресс и тенденции в области ЦУР – Решение политических вопросов.....	24
4.1.1 Процветание	25
4.1.2 Люди.....	27
4.1.3 Планета.....	32
4.1.4 Государственное управление и мир.....	34
4.2 Тенденции и преграды	37
5 Средства для реализации – ЦУР 17	40
5.1 Финансирование ЦУР.....	41
5.2 Торговля	43
5.3 Решение системных проблем и укрепление потенциала	44
5.4 Данные ЦУР/ Мониторинг и оценка.....	45
5.5 Информация и технологии	49
6 Заключение и рекомендации	50
6.1 Компонент 1: Отраслевая реформа.....	52
6.2 Компонент 2: Управление и новое государственное управление.....	53
6.3 Компонент 3: Жизнестойкое общество.....	54

Список сокращений

БОИ	быстрая оценка интеграции
ВБ	Всемирный банк
ВВП	валовой внутренний продукт
ВЗС	водные запасы и санитария
ВИУ	Всемирные индикаторы управления
ВИЭ	возобновляемые источники энергии
ВНД	валовой национальный доход
ВНС	Второе национальное сообщение Кыргызской Республики по РКИК ООН (2008 г.)
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВЭС	ветряная электростанция
ГББ	глобальное бремя болезней
ГН	гендерное насилие
ГР	Грузинская Республика
ГУ	государственное управление
ГФУ	государственное финансовое управление
ГЭС	гидроэлектростанция
ДЧР	Доклад о человеческом развитии Программы ООН
ЕС	Европейский союз
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИМТ	индекс массы тела
ИРМ	Индекс развития молодежи
ИЧР	Индекс человеческого развития
ИЭМ	Институт экономики и мира
КР	Кыргызская Республика
ЛГБТ	Сообщество лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров
МиО	мониторинг и оценка
МОТ	Международная организация труда
МСБ	Система моделирования международных сценариев будущего
МСП	малые и средние предприятия
МФИ	международные финансовые институты
МГЭ ЦУР	Межучрежденческая группа экспертов по индикаторам ЦУР
НГУ	новое государственное управление
НИЗ	неинфекционные болезни
НИР	научно-исследовательские работы
НИОКР	научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НПД	национальный план действий
НСК	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НСР	Национальная стратегия развития
НСУР	Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПМП	Первичная медико-санитарная помощь
Повестка 2030	Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года
ППС	паритет покупательной способности
ПРООН	Программа развития ООН
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
СБ ООН	Совет Безопасности ООН
ССЗ	сердечно-сосудистые заболевания
Стратегия 2040	Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики до 2040 года

СУД	со средним уровнем дохода
СЭС	солнечная электростанция
ТИ	Трансперенси Интернешнл
ТЧ	твердые частицы
УДВС	[страны] с уровнем доходов выше среднего
УДНС	[страны] с уровнем доходов ниже среднего
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЦА	Центральная Азия
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЧК	человеческий капитал
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
DALY	Показатель, оценивающий суммарное «бремя болезни»
DFID	Министерство международного развития Великобритании
ECA	Страны Восточной Европы и Средней Азии
EoDB	Легкость ведения бизнеса
INDC	Предполагаемый вклад, определяемый на национальном уровне согласно Парижскому соглашению РКИК ООН
LMIC	Страны с низким уровнем дохода
MAPS	Рамочная основа по интеграции, ускорению и поддержке политики, содействующей достижению ЦУР
MICS	Кластерные обследования домохозяйств, проводимые странами в рамках программы, разработанной ЮНИСЕФ для предоставления сопоставимых на международном уровне статистически точных данных о положении детей и женщин
NDC	Национально определяемый вклад согласно Парижскому соглашению РКИК ООН
NEET	Молодые люди в возрасте 15-24 лет, не охваченные образованием, трудовой деятельностью или профессиональной подготовкой
PISA	Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся
UNDS	Система развития ООН
UNSD	Статистические отдел ООН
WGI	Всемирные индикаторы государственного управления

Предисловие от Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике

Настоящий отчет представляет собой совместную работу специалистов системы ООН, направленную на интеграцию вопросов Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения Целей устойчивого развития (ЦУР) в контексте развития Кыргызстана. Отчет явился результатом нескольких исследований, проведенных до и после недельной миссии MAPS по интеграции, усилению и поддержке политики в Бишкеке, проведенной в период с 25 по 30 июня 2018 года. Необходимо подчеркнуть роль и участие членов Правительства, экспертов, представителей частного сектора и гражданского общества, которые открыто и активно участвовали в мероприятиях в рамках миссии.

Изначально, большое внимание уделялось согласованию национальных стратегий развития Кыргызстана, а именно Национальной стратегии развития до 2040 года, а также среднесрочной Программы «Единство. Доверие. Созидание» с Целями устойчивого развития. Впоследствии, по запросу Аппарата Президента, была оказана консультативная поддержка со стороны команды UN MAPS, и Аппарат Президента был проинформирован о пробелах в Стратегии 2040. Эти планы развития в настоящее время представляют собой основу для устойчивого развития, как это подчеркивается в отчете. Данный отчет следует рассматривать как продолжение участия системы ООН в поддержке планов развития Кыргызстана.

В отчете особое внимание уделяется приоритетным направлениям и движущим силам, на которые следует обратить внимание, а также ряду известных проблем, которые надо решить для достижения сбалансированного устойчивого развития. Отчет освещает направления, которые будут содействовать реализации стратегии, где упор делается на вопросы финансирования, мониторинга и оценки, развитие торговли, а также на роль, которую играет каждая из заинтересованных сторон.

Продвижение такой обширной программы роста и развития требует согласованных усилий, касающихся вопросов государственной политики и секторальных реформ, о которых изложено далее. Хотя отчет предлагает стратегию для содействия устойчивому развитию, его следует рассматривать как отправную точку для реализации дальнейших согласованных действий. Международные партнеры по развитию, наряду с системой ООН, играют очень важную роль в поддержке реализации стратегии, и мы продолжим содействие диалогу в объединении усилий ради ускорения устойчивого развития и достижения ЦУР в Кыргызстане в предстоящие годы.

Озонниа Ожиело

Постоянный координатор системы ООН в Кыргызской Республике

1 Введение

По итогам прогресса, достигнутого в рамках Целей развития тысячелетия (ЦРТ), 193 государства-члена ООН, включая Кыргызстан, одобрили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Повестка 2030 охватывает три ключевых принципа, которые отличают ее от эры ЦРТ:

- Универсальность: ЦУР применимы ко всем странам, что позволяет использовать национально адаптированные и дифференцированные подходы для осуществления повестки, которая рассматривается в качестве обязательства не только на национальном уровне, но также на региональном и глобальном уровнях.
- Комплексный подход: новая повестка дня не может быть эффективно осуществлена, если ЦУР будут выполняться по принципу «от цели к цели». Скорее, необходимы комплексные политические меры для выявления синергии и компромиссов между ними, а также обеспечения подотчетности и согласованности политики посредством межсекторального сотрудничества.
- Никто не должен оставаться в стороне: различные ЦУР, например, включающие нулевые целевые показатели, такие как ликвидация крайней нищеты и голода, направлены на достижение «последней мили» с помощью подхода, основанного на результатах, нормативных рамках и систематического использования дезагрегированных данных.

Повестка 2030 представляет собой новаторский ряд обязательств, которые разработаны таким образом, чтобы страна обеспечивала их осуществление и несла за них ответственность.

Подход и методология MAPS

У команды по миссии MAPS были следующие задачи:

- Для всех ЦУР применять последовательный, комплексный подход ко всем трем взаимосвязанным измерениям устойчивого развития, включающим социальный сектор, экономический сектор и сектор по охране окружающей среды;
- Понять координацию и институциональное/секторальное руководство внутри правительства и между правительством, отраслевыми министерствами, парламентом, независимыми учреждениями, гражданским обществом и частным сектором, оценить целесообразность распределения ролей по координации и осуществлению ЦУР и предложить способы их оптимизации/улучшения;
- Обеспечить постоянное внимание обязательству не оставлять никого в стороне и предоставить рекомендации по гендерному равенству и ликвидации пробелов в социальной интеграции изолированных групп населения;
- Применить подход, предусматривающий участие многих заинтересованных сторон, и предоставить руководство, адаптированное под конкретные условия и нужды страны и соответствующее местным приоритетам;
- Предоставить рекомендации о том, как финансирование содействует достижению ЦУР, улучшению национальных и отраслевых площадок мониторинга и оценки, устранению сдерживающих факторов для отдельных ЦУР, определению стратегий ускорения по группам ЦУР;
- Предложить меры по наиболее эффективному и рациональному партнерству с гражданским обществом, национальными академическими кругами, исследовательскими институтами и организациями изолированных групп населения для поддержки исследования и оценки альтернативных вариантов политики.

Методологические основы MAPS

Роль системы развития ООН в поддержке исполнения этих обязательств обусловлена общим подходом к интеграции, ускорению и поддержке политики (MAPS). MAPS – это инициатива, которая представляет собой важнейшую возможность для мобилизации и максимального использования существующего экспертного потенциала, знаний и сравнительного преимущества системы ООН для внесения вклада в устойчивое развитие, ориентированного на жизнедеятельность и права человека. Данный отчет представляет выводы, основанные на результатах исследований межведомственной миссии ООН высокого уровня, проведенной в Кыргызстане в июне 2018 года (см. Приложение 3 Миссия MAPS).

Для подкрепления выводов, представленных в данном отчете, применялись следующие методы, предоставляющие различные точки зрения на подход MAPS:

До миссии: это включало следующее:

1. Быструю оценку интеграции политического контекста и интеграции задач ЦУР в отдельные национальные документы в области развития;
2. На основе имеющихся данных¹ и применения глобальных целевых задач и показателей была подготовлена платформа, основанная на данных ЦУР;
3. Экспертный анализ – каждый эксперт подготовил 2-3 страничный анализ соответствующих проблем, связанных с их областью экспертизы.

В ходе миссии: это включало следующее:

1. Консультации с участием многих заинтересованных сторон на основе комплекса вопросов, направленных на определение возможностей и ограничений для устойчивого развития;
2. Были проведены экспертные интервью с рядом заинтересованных сторон, а также дебрифинг со всеми государственными ведомствами;
3. Определение ключевых областей возможного ускорения достижения ЦУР.

После миссии: это включало следующее:

1. Диагностика ЦУР с использованием мониторинга и изучения имеющихся данных для освещения ключевых областей поддержки политики в рамках каждой ЦУР;
2. Комплексная модельная платформа (Международные сценарии будущего) для предоставления данных о возможных результатах ускорения, установленных в ходе миссии;
3. Вклад экспертов в отчет по ЦУР.

Данный отчет состоит из следующих разделов:

В Разделе 2 представлен обзор политических и институциональных вопросов, которые обеспечивают фундамент для устойчивого развития. В разделе рассмотрено, как национальные

¹ Были использованы данные ЦУР из глобальной базы данных Статистического отдела ООН <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>. Глобальная база данных собирается на основании данных агентств-хранителей отдельных показателей, которые, в свою очередь, получают путем обработки данных, предоставляемых странами. Эти глобальные данные по мере возможности дополнялись национальными данными.

стратегии развития формируют будущую траекторию развития Кыргызстана. Вместе с тем, предыдущая поддержка, оказанная командой MAPS, повлияла на национальную политику в сфере развития.

В Разделе 3 изучены области ускорения для продвижения ЦУР, основанный на методе прогностического моделирования для определения возможной шкалы потенциальных изменений по ряду ЦУР.

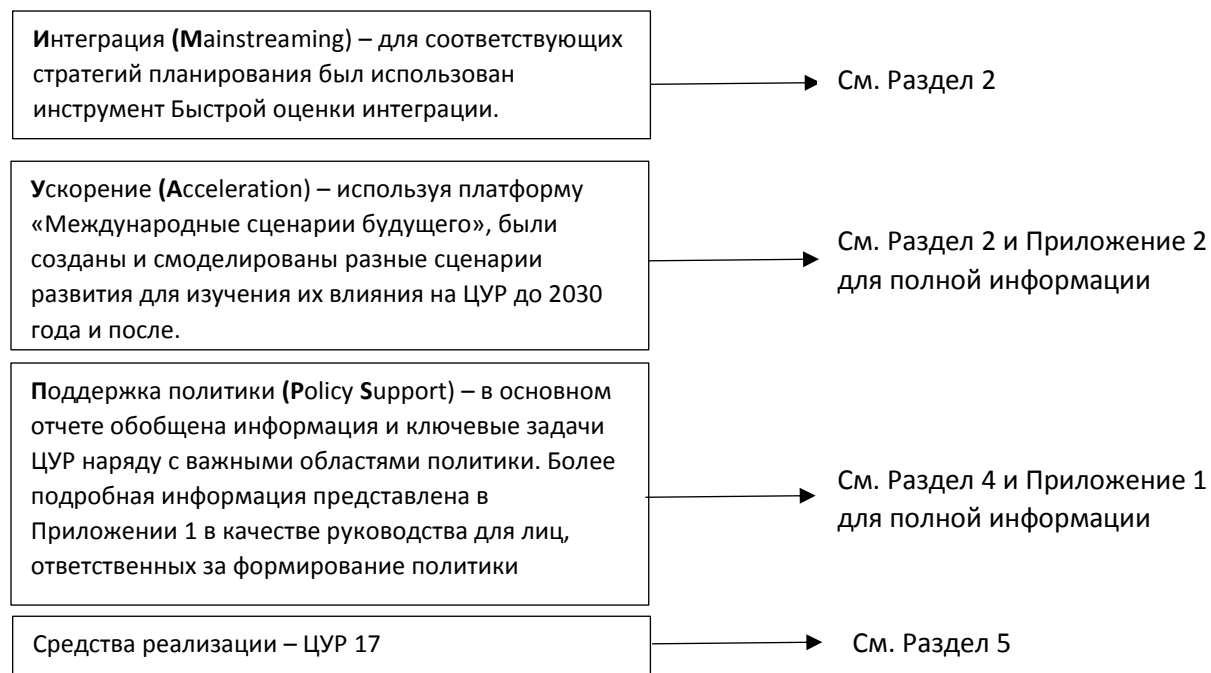
Раздел 4 представляет собой обзор ключевых областей политики; здесь используются агрегированные данные по населению и планете в целом. Процветание и государственное управление (мир) с использованием подробной системы диагностики ЦУР включены в Приложение 1.

Раздел 5: рассмотрение ЦУР 17 в качестве ключевого средства реализации. Здесь учитывается финансирование, торговля, системные вопросы, наращивание потенциала, ИКТ и цифровизация, а также данные и мониторинг ЦУР.

В разделе 6 представлены выводы и приоритеты по некоторым основополагающим перспективам, которые необходимо учитывать для продвижения комплексного подхода к развитию к 2030 году.

Как пользоваться данным отчетом MAPS

Основная часть отчета представляет собой обзор приоритетных направлений поддержки достижения ЦУР в Кыргызстане. С учетом широты охвата повестки дня на период до 2030 года отчет сопровождается двумя приложениями, в которых содержится более подробная информация о направлениях политики в рамках каждой ЦУР (Приложение 1) и сценариях ускорения (Приложение 2).



Команда UN MAPS была представлена следующими экспертами, и мы выражаем глубокую признательность за поддержку, оказанную их агентствами. Эти эксперты также работали от имени более широкой сети тематических коалиций, созданных Группой ООН по вопросам развития на региональном уровне.

Имя	Агентство ООН – область политики
1. Г-жа Шина Белл	ЮНИСЕФ – Образование
2. Г-н Кейго Обара	ФАО – Продовольственная безопасность
3. Г-н Андрей Поштарюк	ЮНФПА – Молодежь/ВИЧ
4. Г-н Роберт Бернардо	ПРООН – Государственное управление
5. Г-жа Моника Косинска	ВОЗ – Здравоохранение
6. Г-жа Джасмина Папа	МОТ – Трудоустройство и социальная защита
7. Г-жа Рада Ноева	ЮНИСЕФ – Данные и мониторинг
8. Г-жа Елена Данилова-Кросс	ПРООН – Интеграция и ускорение ЦУР
9. Г-жа Нара Лувсан	ЮНЕП – Окружающая среда и изменение климата
10. Г-жа Бхарати Садасивам	ПРООН – Гендерные вопросы
11. Г-н Джордж Баума	ПРООН – Глава миссии

2 Политический контекст для Повестки 2030

При принятии в 2015 году *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* государства-члены ООН признали, что экономический рост и индустриализация находятся в тесной взаимосвязи в борьбе с бедностью и улучшением здравоохранения, образования, социальной защиты, здоровой окружающей средой и устойчивостью общества к изменениям климата. Задачи устойчивого развития носят широкий и сложный характер и охватывают различные временные рамки.

Глобальная кампания ООН «Мир, который мы хотим» определила Кыргызстан в качестве одной из стран для проведения национальных консультаций на основе широкого участия населения. Двухэтапный процесс начался в 2013 году под руководством Министерства экономики и системы ООН в Кыргызстане. В процесс было вовлечено свыше 10 000 представителей правительства, организаций гражданского общества, частного сектора и СМИ. Внимание было также уделено тем группам населения, чьи голоса не всегда бывают услышаны, таким как этнические меньшинства, люди с ограниченными возможностями, люди, живущие с ВИЧ/СПИД, молодежь, дети, пожилые люди, безработные, трудовые мигранты и женщины, возглавляющие домохозяйства. Участники национальных консультаций придерживались взгляда, что основные вопросы будущего развития должны включать *экономический рост, занятость и государственное управление* в качестве главных приоритетных направлений.

За последнее десятилетие правительство Кыргызстана внедрило многочисленные реформы. Среди наиболее крупных законодательных и политических реформ: принятие новой Конституции (2010 г.), которое вызвало переход к парламентской демократии; усиление системы государственной службы; внедрение электронного правительства как важного инструмента модернизации управления государственным сектором; интеграция субсидиарности и расширение возможностей ведомств для более эффективного местного самоуправления, в том числе, более четкого распределения полномочий местных органов власти; улучшение в управлении государственными финансами; судебные реформы и, среди прочих, принятие законов о гендерном равенстве и семейном насилии.

Текущее планирование национального развития

В 2017 году были начаты два важных процесса стратегического планирования, которые сформировали видение страны в области развития: Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. «Таза Коом – Жаны Доор» («Прозрачное общество – новая эпоха»), запущенная Аппаратом Президента КР, за которой следовали широкие национальные консультации. Национальная программа развития на 2018-2020 гг. «Единство. Доверие. Созидание» служит в качестве среднесрочной программы реализации стратегии до 2040 года. Кыргызстан также стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к международному Партнерству «Открытое правительство» в ноябре 2017 года.

К завершению работы миссии MAPS Кыргызстан принял следующие ключевые документы:

- Национальная стратегия развития Кыргызской Республики 2018-2040 (принята в ноябре 2018 года);
- Программа Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» 2018-2022 (утверждена Жогорку Кенеш в апреле 2018 года);
- Национальная программа цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан-2019-2023» (утверждена Советом безопасности Кыргызской Республики в декабре 2018 года).

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики 2018-2040 определяет четыре стратегических направления:

1. Человеческое развитие: признание важности доступа и вовлечения общества через равный доступ к услугам здравоохранения, образования, достойной работе, культуре, науке и гражданской интеграции.
2. Экономическое благосостояние, продвижение бизнеса и финансирования: признание важности развития конкурентоспособной экономики, извлечение всех возможных выгод из человеческого капитала и формальных рынков труда, улучшение инвестиционного потенциала и региональное развитие с качественной инфраструктурой. Оно также стремится развивать ключевые отрасли экономики, такие как аграрно-промышленный комплекс, легкая промышленность и устойчивый туризм. Обеспечение устойчивости окружающей среды и адаптация к изменению климата станут основой долгосрочного роста экономики.
3. Государственное управление: обеспечение сильного и стабильного государственного управления через сбалансированную систему государственной власти, справедливую судебную систему, развитие местного самоуправления, укрепление национальной и региональной безопасности, экономическую и дипломатическую интеграцию и продвижение цифровой экономики.
4. Преобразование системы развития: реформирование управления системой развития путем пересмотра всех предыдущих политических стратегий развития до Стратегии 2040 года, укрепление потенциала для координации посредством реорганизации Национального совета по устойчивому развитию, улучшения потенциала и использования технологий, а также мониторинга и оценки.

Новое правительство приступило к реализации амбициозной среднесрочной повестки в области развития («Единство. Доверие. Созидание» 2018-2022 гг.), основанной на продвижении широкомасштабного экономического развития, улучшении государственного управления через более эффективные государственные услуги, развитии стратегических отраслей экономики

(агропромышленность, туризм, малые предприятия, энергетика, инфраструктура, горнорудное дело и водоснабжение), содействию устойчивому человеческому развитию и продвижению доступа к правосудию с использованием сквозных подходов в области гендера, окружающей среды и технологического прогресса.

Национальная стратегия гендерного равенства до 2020 года направлена на развитие и расширение экономических прав и возможностей женщин, образование для женщин и девочек, доступ к правосудию и расширение политических прав и возможностей женщин. Кыргызское правительство – первое в Центральной Азии, принявшее Национальный план действий в 2013 году по реализации резолюции Совета безопасности ООН 1325 «Женщины, мир и безопасность», с реализацией последующих национальных планов действий при содействии ООН. Закон «О социально-правовой защите от семейного насилия» был дополнен поправками в 2016 году, также были внесены поправки в Уголовный кодекс для усиления соблюдения исполнения наказаний за «похищение невест».

Правительство объявило 2018-й годом развития регионов и, в дополнение к национальному среднесрочному плану, наметило стратегию развития регионов. Через эти процессы Правительство Кыргызской Республики показало свою полную приверженность осуществлению ЦУР. **Тем не менее, экспертами миссии настоятельно рекомендуется включить национальные показатели ЦУР в Национальную стратегию развития Кыргызской Республики 2018-2040 и Программу Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» 2018-2022.** Это обеспечит осуществление постоянного процесса мониторинга и оценки цикла планирования развития. Также должна быть рассмотрена возможность дальнейшей разработки ЦУР в рамках субнациональных (региональных) планов развития.

Предыдущая поддержка со стороны системы ООН помогла сформировать Национальную стратегию развития Кыргызской Республики 2018-2040 для более полной интеграции ЦУР. Временные рамки визита миссии UN MAPS совпали с оценкой проекта вышеуказанных национальных стратегий развития по установлению их соответствия ЦУР. Это привело к конструктивному диалогу с Аппаратом Президента, и команда MAPS предоставила стратегические рекомендации для усиления следующих областей политики:

- Продовольственная безопасность и сельское хозяйство;
- Образование;
- Здоровоохранение;
- Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек;
- Социальная защита;
- Государственное управление в качестве сквозного вопроса.

2.1 Институциональная координация для ЦУР

Координационный комитет по адаптиванию, реализации и мониторингу ЦУР, созданный в 2016 году, функционирует под непосредственным руководством Премьер-министра. В него входят представители законодательных органов, министерств и государственных учреждений, международные и неправительственные организации. Отдел экономики и инвестиций Правительства служит в качестве его секретариата.

В целом, осуществление повестки ЦУР в Кыргызстане поднято на самый высокий уровень правительства в рамках Национального совета по устойчивому развитию Кыргызской Республики (НСУР), председателем которого является Президент. Ответственным за реализацию является

Координационный комитет по достижению ЦУР, состоящий из представителей Парламента, государственных ведомств, отраслевых министерств, партнеров в области развития и Национального статистического комитета Кыргызской Республики (НСК). В рамках работы координационного комитета, НСК обладает полномочиями по руководству и надзору за усилиями по сбору данных и созданию доказательной базы, связанных с ЦУР.

В последующем, для соответствующих правительственных рабочих групп будет важным поддержать интеграцию ЦУР в свою работу и создать механизм отчетности перед НСУР о ходе достижения соответствующих ЦУР.



Рисунок 1. Институциональная схема ЦУР в Кыргызстане

Закон «О статистике», принятый Парламентом Кыргызской Республики в феврале 2007 года и дополненный поправками в 2009 и 2013 годах, играет основополагающую роль в отслеживании прогресса по достижению ЦУР. Однако, на данный момент разрабатывается новый и усовершенствованный закон. Предполагается, что он определит первичные концепты официальной статистики и даст четкое определение Национальной статистической системы. Ожидается, что закон будет направлен на использование административных данных, вопросы распространения официальных статистических данных и другие аспекты. Он станет крайне важным вкладом в усиление мандата НСК по руководству и надзору за усилиями по сбору данных и созданию доказательной базы данных, связанных с ЦУР, в том числе усиления его роли в сборе, генерировании и распространении данных по секторам.

[Национальная стратегия развития статистики Кыргызской Республики](#) (2015-2019 гг.) нацелена на улучшение национальной статистической системы путем фокусирования внимания на следующих компонентах: 1) законодательная база; 2) организация статистики; 3) внедрении передовых информационно-коммуникационных технологий для интеграции процессов подготовки статистических данных; 4) повышение качества представляемых данных и их применимости, а также 5) укрепление кадрового потенциала. Раздел 2 среднесрочной Программы на 2018-2022 гг. включает пункт под названием «Разработка и адаптация показателей ЦУР», который является основой приверженности НСК принятию конкретных мер в этой области. Последующие шаги были

предприняты для установления более тесных взаимосвязей между мероприятиями, перечисленными в Программе, и мероприятиями, требуемыми для внедрения национальных рамочных основ по мониторингу и отчетности ЦУР.

2.2 Институциональный потенциал

Кыргызстан продолжает бороться с вызовами, стоящими перед государственным управлением и верховенством закона (см. Рисунок 2). В то время как за последние два года качество регулирования, политическая стабильность и борьба с коррупцией, как видится, улучшаются, политико-экономическая ситуация в стране представляет собой риски для устойчивости реформ государственного управления. Общественный договор между государством и гражданами страны был поставлен под сомнение в ходе двух революций (в 2005 и 2010 годах), но последние две мирные передачи президентской власти указывают на относительно стабилизовавшуюся ситуацию.

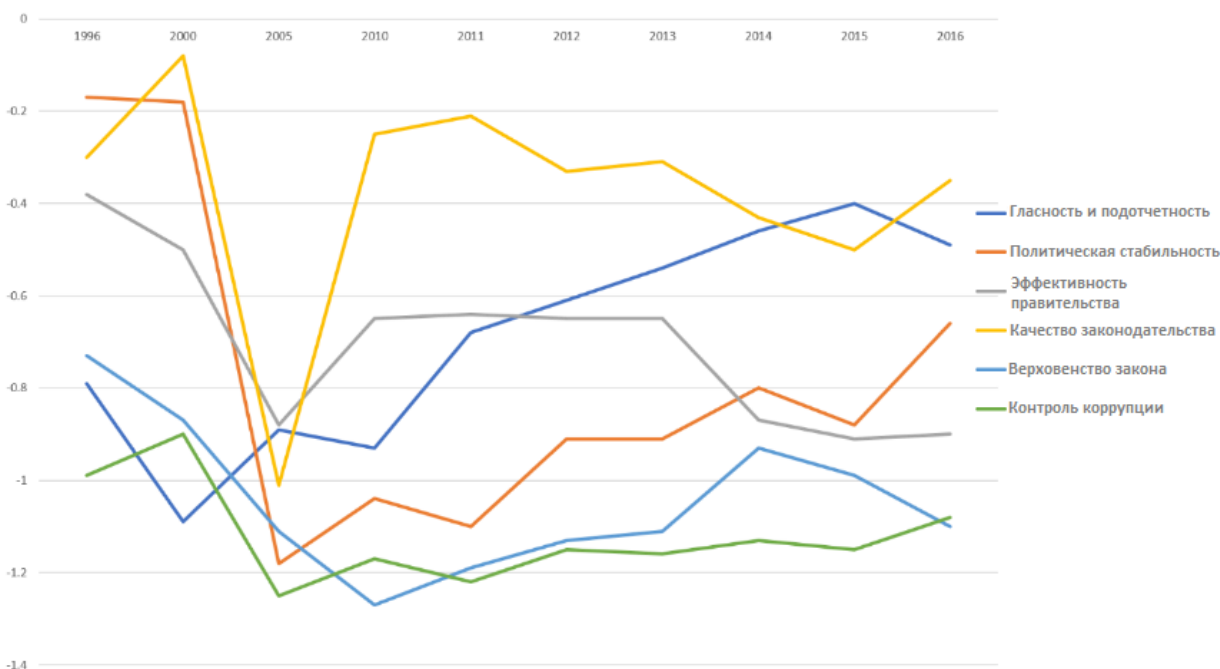


Рисунок 2. Тенденции всемирных индикаторов государственного управления в Кыргызстане (Worldwide Governance Indicators), 1996 – 2016 гг. (Всемирный Банк)

Анализ политического цикла и сдерживающих факторов показывает, что государственное управление и миростроительство в Кыргызстане сталкиваются с вызовами по трем ключевым областям (Рисунок 3).

1. В национальной политике и законодательных рамках отсутствуют интеграция и мониторинг краткосрочных и долгосрочных бюджетных рамок, что ведет к краткосрочным и ситуативным подходам к финансированию и осуществлению политики. Централизованные подходы ограничивают эффективность и рациональность бюрократии в контексте смещения приоритетов развития, а также двойственности роли и влияния парламента и депутатов на принятие ответственных решений.
2. Новое законодательство и политика не подкреплены соответствующим потенциалом государственного сектора, в то время как эффективное исполнение влияет на достижение политических целей. Государственное управление ограничено высокой текучестью руководящих кадров на административных должностях, государственная служба продолжает

сталкиваться с высокими рисками политизации и характеризуется раздробленностью структуры и низким уровнем зарплаты, отсутствием эффективной системы управления и недостатками в обеспечении инклюзивного, компетентного принятия на работу и системы управления талантами. Эти ограничения также встречаются на местном уровне, где органы местного самоуправления постоянно сталкиваются с проблемами недостатка кадровых ресурсов, финансирования, технического потенциала и координации, что напрямую ведет к некачественному оказанию государственных услуг.

- Отсутствие культуры подотчетности по принципу «сверху вниз», которая крайне важна для внедрения передовых норм, стандартов и поведения в успешных демократических институтах, усиливает институциональную неэффективность, продвигает традиционные иерархии, управляемые из центра, и препятствует инновациям и хорошей работе из-за слабой системы вознаграждений. Это в еще большей степени подкрепляется низкой осведомленностью населения о законах и правах, неразвитыми и/или недостаточно финансируемыми независимыми институтами, а также слабой оценкой работы, не ориентированной на результаты.

Эти три вызова усиливают хронические проблемы в области развития и служат сдерживающими факторами устойчивого развития и достижения ЦУР. Это важно, поскольку в контексте Кыргызстана весьма актуален акцент на снижении рисков конфликта и насилия.

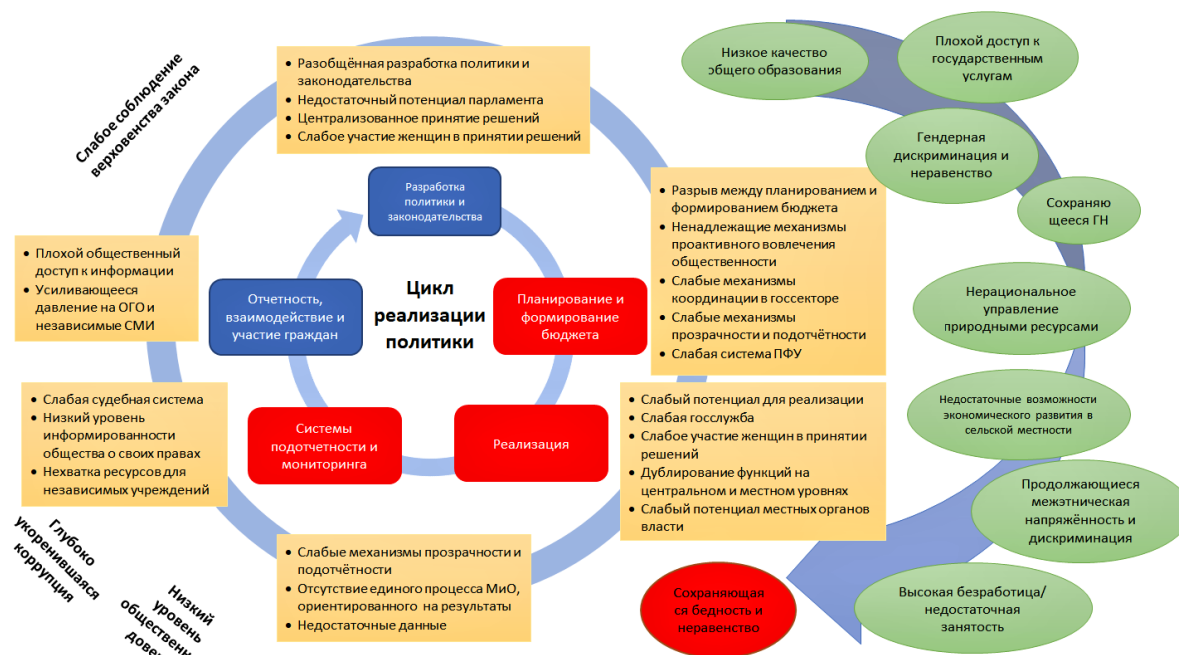


Рисунок 3. Анализ вызовов в области развития в Кыргызстане с точки зрения государственного управления и политики

2.3 Политика и повсеместное внедрение гендерного равенства

Кыргызстан может считаться страной с прогрессивным законодательством и политикой в сфере гендерного равенства. Тем не менее, отсутствуют четкие механизмы для законов по гендерному равенству, а национальная стратегия гендерного равенства слабо финансируется. К тому же,

законодательные рамки не признают интерсекциональность таких мер – к примеру, см. отсутствие антидискриминационного законодательства и надлежащей защиты базовых прав лиц ЛГБТ (стр. 32).² Ограничения ресурсов и потенциала служат препятствием для выполнения гендерным аппаратом³ страны своего мандата по формированию и реализации государственной политики.

В целом, в Кыргызстане гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин были слабо отражены в Стратегии 2040, и команда UN MAPS приложила усилия к их укреплению. «Гендерный аспект развития» определен как сквозной вопрос в среднесрочной программе развития Стратегии (2018-2020 гг.). Целями Стратегии являются обеспечение гендерного паритета в принятии решений, искоренение основных причин гендерной дискриминации и расширение возможностей во всех областях человеческого развития, в том числе равные права на трудоустройство и равный доступ к социальным и экономическим выгодам, общественной инфраструктуре, инфраструктуре безопасности и правосудия.^[1] Приведение этих целей в соответствие с задачами ЦУР – первый шаг к обеспечению того, что гендерное равенство станет неотъемлемым аспектом Стратегии 2040, а задачи гендерного равенства будут определены для всех ЦУР. Рейтинг страны в глобальном индексе гендерного неравенства ПРООН упал до 90-го места в 2015 года, что является значительным падением с 67 места в 2014 году. Это подчеркивает необходимость значительного ускорения принятия мер по устранению социальных и структурных факторов, способствующих гендерному неравенству.^[2]

3 Ускорение ЦУР

Ускорители ЦУР – стратегически важные политические меры, находящиеся под контролем правительства, которые помогают достичь некоторые или все Цели устойчивого развития досрочно или с меньшим риском через всевозможные каналы, в особенности через:

- Подготовку предварительных условий для достижения прогресса по ЦУР;
- Ослабление сдерживающих факторов или преград;
- Помощь в достижении критической массы вспомогательных реформ для создания переломных моментов;
- Содействие в удержании или управлении ключевыми рисками «схода с рельсов»;
- Приведение в движение положительной динамики через систему обратной связи.

Большинство ускорителей действуют не только через один канал. Чаще всего они также оказывают усиливающееся влияние по мере развития взаимодействия между различными ЦУР с течением времени. В этом смысле ускорители лучше рассматривать как «первые рычаги для старта» в сложном аппарате человеческого развития, то есть они скорее предоставляют возможность понять суть оптимальной последовательности действий, а не политические меры, которые в каком-то

² ЕвроПлюс Консалтинг и Менеджмент. «Гендерные исследования для Центральной Азии: Кыргызстан Заключительный доклад». 2018 г., стр. 32.

³ Существующие гендерные механизмы и институты в стране представлены Комитетом по общественной политике Национального парламента; Национальным советом по гендерному развитию под председательством Вице-премьер-министра, состоящим из министров, заместителей министров и полномочных представителей правительства; отделом гендерной политики Министерства труда и социального развития.

^[1] Программа развития Кыргызской Республики (2018-2022 гг.) «Единство. Доверие. Созидание», стр.48. Программа развития в свою очередь согласуется с Национальной стратегией для достижения гендерного равенства к 2020 году (принятой в 2012 году), которая придает особое значение следующим приоритетам в области развития: расширение экономических прав и возможностей женщин в экономике; образование для женщин и девочек; доступ к правосудию и политическому равенству. [Национальные и международные обязательства Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства](#)

^[2] [Индекс гендерного неравенства \(ИГН\)](#) отражает комбинированные потери достижений женщин в области репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей и участия на рынке труда вследствие гендерного неравенства. Более высокие значения ИГН (диапазон значений: от 0 до 1) указывают на более высокие показатели неравенства и более высокие потери в отношении человеческого развития.

смысле важнее других, или меры, которые предлагают решение всех вызовов развития одним махом. В данном отчете ускорители выбраны как «пакет политических вмешательств» или кластер вопросов, которые необходимо рассмотреть в рамках каждой темы.

3.1 Консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон

В ходе миссии MAPS консультации с участием широкого круга заинтересованных сторон были одним из методов, используемых для определения возможностей ускоренного политического реагирования по ЦУР. Были проведены семинары согласно формату получения обратной связи по трем наборам вопросов:

1. Ваше видение развития Кыргызстана; определите его основные параметры?
2. Какие вызовы препятствуют достижению этого видения; опишите основные сдерживающие факторы?
3. Какие приоритеты необходимо установить для поддержания прогресса по достижению этого видения и какие существуют вызовы?



Рисунок 4. Обобщенный комплекс приоритетов, составляющих три главных области ускорения ЦУР

Результаты этих консультаций предоставили команде MAPS основу для определения вмешательств в каждой области. Шкала вмешательств базировалась на способности смоделировать конкретные сценарии развития с использованием комплексной модели для определения возможных долгосрочных результатов по ЦУР, которые могут быть достигнуты на основе выбора конкретной государственной политики. В этом случае для рассмотрения конкретных результатов в области

развития использовалась платформа “Международные сценарии будущего”.⁴ “Международные сценарии будущего” (МСБ) – это крупномасштабная, долгосрочная, комплексная система глобального моделирования.⁵ Ее более широким предназначением является применение в качестве инструмента осмысления при анализе долгосрочных сценариев будущего, ориентированных на интересы конкретной страны, региона и мира в целом, во многих проблемных областях. Такие взаимосвязанные проблемные области включают население, экономику, образование, здравоохранение, энергетику, сельское хозяйство, инфраструктуру, экологию и общественно-политические системы. Далее описаны три сценария ускорения ЦУР.

3.2 Сценарий 1: Человеческое развитие

Этот сценарий базируется на ряде оперативных мер, направленных на улучшение рейтинга Кыргызстана в области человеческого развития посредством внедрения мероприятий по целевым задачам ЦУР, в основном в сфере образования и здравоохранения (см. Таблицу 1).

Здравоохранение

Предпринимается ряд мер, которые напрямую увеличат продолжительность жизни и сократят показатель, отражающий годы жизни, скорректированные по нетрудоспособности (DALY).

- Были поставлены задачи по четырем неинфекционным заболеваниям (НИЗ): сокращение к 2030 году уровня смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, хронических респираторных заболеваний и диабета на 40% по сравнению с исходным значением 2030 г.
- Как упоминалось выше, на данный момент в МСБ занижен показатель задержки роста среди взрослых. Для его максимального снижения в моделируемом прогнозе в модели до 2030 года полностью исключено недостаточное питание среди детей до 5 лет.
- Показатель смертности среди детей до 5 лет также был сокращен примерно на 50% по отношению к 2030 году в сравнении с исходным значением 2030 г.

Образование

Предпринимаются меры для:

- Достижения к 2030 году универсальных показателей начального и среднего образования, одновременно соблюдая гендерный паритет на всех уровнях.

⁴ МСБ является долгосрочной системой моделирования, состоящей из множества взаимосвязанных субмоделей, каждая из которых представляет различные измерения развития. Модель разработана и находится в ведении Центра Парди Денверского университета. Для более подробной информации см. <http://pardee.du.edu/> Полное описание модели и анализа представлено в Приложении 2.

На общем уровне модель представляет собой большую интегрированную систему многих сотен взаимосвязей, сгруппированных в 12 основных субмодулей.

⁵ МСБ является гибридной системой и не вписывается четко в эконометрику, системы динамики или любые другие отдельные категории моделей. Она структурирована по категориям объектов и является динамической системой моделирования. Домохозяйства, правительства и фирмы являются основными категориями объектов. Система построена на стандартных подходах к моделированию конкретных проблемных областей по мере возможности, применяя полезные из них и интегрируя их в проблемные области. Одной из важных причин применения гибридного подхода является то, что он позволяет отслеживать как запасы и потоки (а также дифференциацию между ними как в динамических системах), так и данные и оценку взаимосвязей. Более того, МСБ сочетает данные традиции с активным использованием алгоритмических или регулируемых элементов, а при сохранении равновесия, даже с некоторыми элементами теории управления. Ведение бухгалтерской отчетности является весьма важным в системе в целом, в том числе ее использование для отслеживания стареющего населения (компонентная структура группы), финансовых потоков среди категорий объектов (социальная отчетность), энергетических ресурсов и производства/спроса, землепользования, а также запасов и потоков углерода. В целом, система работает рекурсивно с интервалом времени в один год и прогнозируемым горизонтом до 2100 года.

Таблица 1. Сценарий 1 – Сценарий человеческого развития; показатели и результаты

Переменная	Исходное значение		Сценарий 2030
	2018	2030	
Образование			
Уровень образования (среднее количество лет обучения), взрослое население	10.91	10.67	11.12
Здравоохранение			
Продолжительность жизни	71.09	72.31	76.61
Младенческая смертность (на 1000 живорождений)	17.48	14.96	7.51
Недоедающие дети (% детей)	3.33	2.90	0.03
Сердечно-сосудистые заболевания, (количество смертей на 1 000)	3.16	3.46	2.31
DALY (млн лет)	0.38	0.49	0.31
Рак (количество смертей на 1 000)	0.67	0.76	0.47
DALY (млн лет)	0.12	0.15	0.09
Диабет (количество смертей на 1 000)	0.05	0.06	0.04
DALY (млн лет)	0.02	0.02	0.01
Респираторные заболевания (количество смертей на 1 000)	0.29	0.34	0.23
DALY (млн лет)	0.05	0.07	0.04
DALY (млн лет), общее	1.62	1.78	1.41

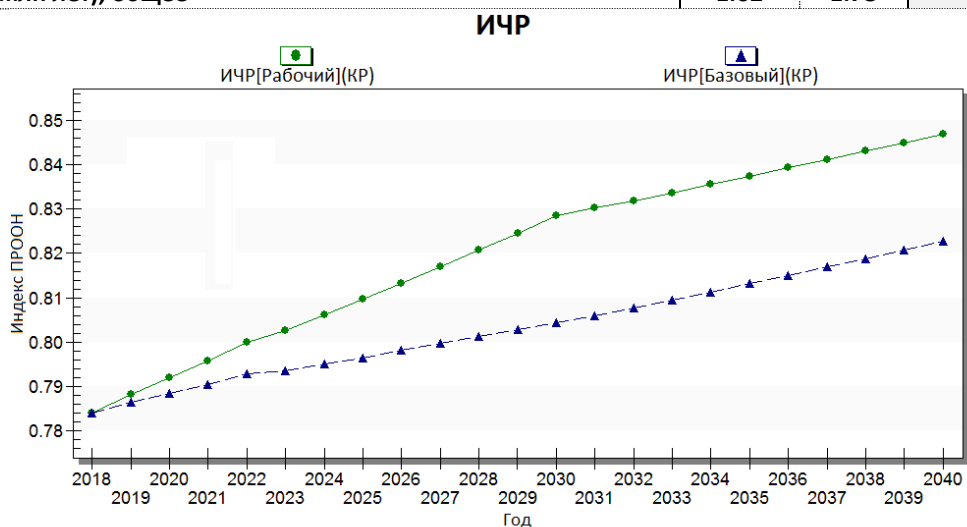


Рисунок 5. Индекс человеческого развития – исходные параметры (голубым) в сравнении со сценарием вмешательства (зеленым), 2018-2040 гг.

Результаты для продвижения человеческого развития показывают, что это – долгосрочный приоритет развития для поддержания долгосрочного экономического роста, стабильности и безопасности в будущем. Экономические выгоды от этого сценария будут накапливаться в будущем в течение долгого времени.

3.3 Сценарий 2: Государственное управление

При этом сценарии для улучшения качества и всеохватности государственного управления предпринимается ряд мер. Они приведены в соответствие с так называемым «новым гражданским

договором» с акцентом на ответственные и подотчетные институты и стабильную демократию с обеспечением доступа к верховенству закона и соблюдению прав человека.

В рамках модели используются пять ключевых показателей государственного управления: гражданские и политические свободы (всеохватность), экономическая свобода (качество); качество законодательного регулирования (качество) и коррупция (качество), эффективность (качество). Результаты, достигнутые Кыргызстаном по сравнению с Грузией, используются в качестве основного сопоставляющего ориентира для вмешательств, предпринятых в сфере государственного управления. Обе страны начинали с одинаковых позиций в плане ВВП в конце девяностых, но, тем не менее, Грузия сумела достичь статуса страны с уровнем дохода выше среднего благодаря ряду реформ, и поэтому она является подходящей страной для сопоставления по показателям государственного управления.

Таблица 3 ниже показывает исходные значения для Кыргызстана и Грузии в 2018 и 2030 годах. Последняя колонка показывает ход прогресса Кыргызстана по показателям, достигнутым к 2030 году после предпринятых мер. Как видно, все показатели КР 2030 года выросли до уровня/рейтинга Грузии в 2018 году.

Таблица 2. Сценарий 2 – показатели и результаты государственного управления

Переменная (чем выше, тем лучше)	Исходное значение		Грузия (ориентир)		Сценарий
	2018	2030	2018	2030	2030
Эффективность (индекс Всемирного банка 0-5)	1.74	1.93	3.05	3.33	3.06
Коррупция (индекс Трансперенси Интернешнл, 0-10)	2.23	2.60	4.22	4.87	4.22
Качество законодательного регулирования (индекс Всемирного банка, 0-5)	2.14	2.31	3.47	3.67	3.47
Экономическая свобода (индекс Института Фрейзера, 1-10)	6.92	7.01	8.07	8.33	8.07
Гражданские и политические свободы (индекс Фридом Хаус, 2-14)	6.02	6.02	10.17	11.11	10.17

3.4 Сценарий 3: Экономика

Сценарий рассматривает альтернативную траекторию развития для Кыргызстана, выбранную из числа ключевых мер, связанных с приоритетами страны в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности, бизнес среде, экспорте и энергетической отрасли. В модели предлагаемые области для осуществления мер включают следующие:

Сельское хозяйство и продовольственная безопасность

- В этой области внимание направлено на повышение урожайности на 46% к 2030 году по сравнению с исходным значением 2030 года и снижение производственных потерь к 2030 году в процентах от общего объема производства на 5.1% в сравнении с исходным значением 2030 года.

Соответственно, к 2030 году общий объем сельскохозяйственного производства увеличивается на 39% выше исходного значения 2030 года, и, хотя планируется, что согласно исходному значению Кыргызстан станет сельскохозяйственным экспортером к середине 2040-2050 годов, в модели это произойдет к середине 2020-х годов.

Бизнес-среда и экспорт промышленных товаров

- Вследствие осуществления принятия мер в сфере государственного управления ожидается, что нынешний рейтинг Кыргызстана будет соотноситься с рейтингом Грузии по «индексу регулирования бизнеса» к 2030 году. Это является значительным улучшением по сравнению с исходным значением 2030 года, которое по прогнозу в ином случае будет ухудшаться (расти).

Данные меры поднимут рейтинг Кыргызстан на 17 позиций; с 36-го места в 2018 году на 17-ое к 2030 году.

- В качестве иллюстрации более высокой региональной интеграции в области торговли и производственного потенциала, к 2030 году предпринимаемые вмешательства поднимут экспорт промышленных товаров на 28% выше исходного значения 2030 года с дальнейшим ростом.

Производство энергии и выработка электричества

- К 2030 году одна интервенция сократит значительные потери производства электроэнергии, измеряемые в % от всего производства, на 9.5 процентных пунктов от исходного значения 2030 года.

Для данного анализа осуществляется простое вмешательство с целью снижения скорости сокращения в прогнозируемой доле выработки энергии ВИЭ (в т.ч. гидроэнергии).

- Это достигается путем увеличения имеющихся гидроресурсов и резервов за счет экзогенных факторов, которые повысят выработку ВИЭ (в т.ч. гидроэнергии), но не увеличат ее долю в общем производстве энергии – в сравнении с прогнозным исходным значением; к 2030 году доля ВИЭ в общем производстве электроэнергии составит 26%, вместо 17% согласно исходному значению. Основные преимущества модели реализуются через снижение выбросов и рост экспорта чистой энергии.

Таблица 3. Сценарий 3 – экономические показатели и результаты

Переменная	Исходное значение		Сценарий	Изменение
	2018	2030		
Сельское хозяйство				
Выход сельскохозяйственной продукции, всего (млн. мет. тонн)	6.79	7.88	10.91	38.5%
Урожайность (тонны/гектар)	4.02	4.56	6.65	45.8%
Потери сельскохозяйственного производства, с/х культуры (% от общего объема)	9.93	9.7	4.60	-5.1% баллов
Энергия и электричество				
Доля ВИЭ (в т.ч. гидро) в общем объеме выработки энергии	49.47	17.45	26.14	15.6% баллов
Потери при передаче и распределении (% от объема выработки)	23.92	18.88	9.41	9.47% баллов
Деловая среда и промышленность				
Экспорт промышленных товаров (млрд. долл. США 2011)	1.482	1.961	2.52	28.3%
Индекс государственного регулирования бизнеса (ниже = лучше)	4.45	4.60	4.15	-9.8%

3.5 Обсуждение

Учитывая взаимосвязанность ЦУР с наличием множества синергий, а также компромиссов, определение того, каким интервенциям необходимо отдать приоритет по сравнению с другими, становится трудной задачей. Безусловно, на эти вопросы влияют другие важные факторы, как например, наличие финансирования и выбора других вариантов политической экономии. Кроме того, без значительного объема данных такой выбор политики может оказаться трудным для понимания

Таблица 4: Ключевые переменные долгосрочных результатов – Сценарии 1, 2, 3 и все (более насыщенный цвет = большее воздействие)

Переменная долгосрочного результата	Текущее значение	А. Исходное значение 2030 года	ЧК	ГУ	Эко	В. Все	Изменение (В-А)
ВВП (млрд долл. США, 2011 долл. США)	8.24	12.87	13.03	13.81	13.85	14.91	2.0
ВВП на душу населения (тыс. долл. США, 2011 долл. США)	1,342	1,826	1,838	1,960	1,966	2,106	280
ИЧР (индекс)	0.784	0.804	0.829	0.807	0.807	0.834	0.04
Продолжительность жизни (лет)	71.09	72.31	76.61	72.34	72.35	76.67	4.4
Уровень образования (среднее количество лет, возрастная группа 15+)	10.91	10.67	11.12	10.7	10.73	11.18	0.5
Доля бедного населения (% населения, живущего на менее 1.90 долл. США в день)	3.4	3.1	3.1	2.7	1.4	1.3	-1.9
Доля бедного населения (% населения, живущего на менее 3.20 долл. США в день)	21.9	18.1	18.0	16.2	11.1	10.6	-7.5
Неформальная экономика (% ВВП)	15.09	13.51	13.17	11.10	12.55	10.16	-3.4
Доля неформальной рабочей силы (% от ее общей численности)	25.92	20.23	18.48	19.96	15.58	15.58	-4.7

Однако, эти сценарии показывают, что реализация различных политических стратегий приводит к разным результатам в течение разных периодов времени. Если рассматривать отдельные сценарии, то экономический сценарий оказывает наибольшее воздействие на ВВП и на ВВП на душу населения. Он также имеет наибольшее влияние на снижение бедности и сокращение неформальной рабочей силы, частично благодаря улучшению регулирования предпринимательской деятельности, но также благодаря значительному росту производства в сельском хозяйстве и экспорте промышленных товаров.

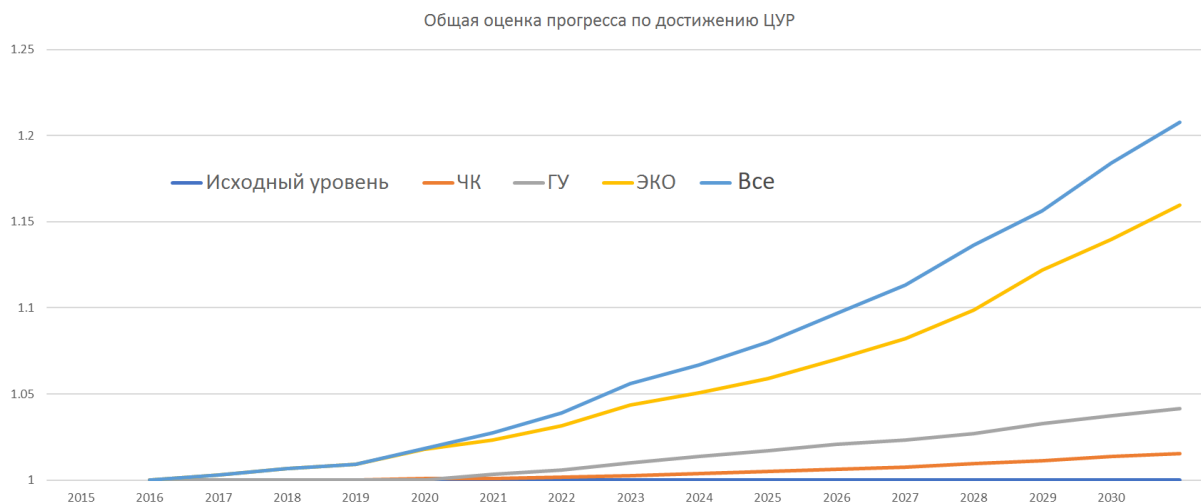


Рисунок 6. Предполагаемая траектория для каждого сценария на основе данных по 10 показателям (для подробной информации см. раздел 7)

Максимальное улучшение ожидаемой продолжительности жизни и ИЧР наблюдается при сценарии развития человеческого капитала в основном вследствие значимых вмешательств с применением «грубой силы» для сокращения НИЗ и бремени болезней, которое несут женщины⁶, а также в результате повышения уровня образования. Сценарий развития человеческого капитала имеет наименьшее влияние на показатели ВВП, и это объясняется тем, что экономические выгоды от вложений в человеческий капитал начнут проявляться позднее, что также видно при рассмотрении повышения уровня образования населения всего лишь на 0.5 лет к 2030 году (Сценарии «Все») на основе показателей движения и объема.

Сценарий развития государственного управления ведет к сравнительно высоким экономическим результатам, а также существенно сокращает неформальную экономику; последнее достигается в основном за счет мер по снижению коррупции.⁷ Данный сценарий также сильно влияет на ВВП и на ВВП на душу населения. Имеются две основные общие причины, почему сценарий развития государственного управления добивается высокой отдачи в плане роста и производительности. Во-первых, проблемы государственного управления являются существенным препятствием на пути к более инклюзивному и устойчивому будущему. Во-вторых, укрепление мер по государственному управлению, таких как борьба с коррупцией, обеспечение прозрачности, подотчетности и равных экономических условий, может непосредственно воздействовать на рост, в отличие от вмешательств, рассматриваемых в сценарии развития человеческого капитала, которым потребуется больше времени для «созревания».

В данном анализе наиболее важным является то, что сценарий «Все» включает все мероприятия в рамках трех сценариев и наглядно демонстрирует важность комплексного политического подхода.

⁶ Хотя средний национальный показатель улучшается при 32/100,000, он почти вдвое выше в Жалал-Абаде и более чем вдвое выше в Оше <http://www.stat.kg/en/opendata/category/142/>

⁷ Размер неформальной экономики сильно зависит от многофакторной производительности (МФП) и, таким образом, экономического роста. Ряд переменных в модели обуславливает размер неформальной экономики; коррупция, регулирование бизнеса и образование влияют на долю неформальной экономики в ВВП. Образование, регулирование бизнеса и государственные трансферты влияют на долю неформальной рабочей силы, которая затем вновь косвенно влияет на долю неформальной экономики в ВВП.

4 Ключевые политические области и тенденции

Индикаторы являются основой для мониторинга прогресса в достижении ЦУР на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Надежная система показателей превратит ЦУР и их задачи в инструмент управления для оказания помощи в реализации стратегий развития и распределении ресурсов соответствующим образом. В дополнение, наличие табеля успеваемости для измерения прогресса на пути к достижению устойчивого развития способствует обеспечению подотчетности всех заинтересованных сторон для достижения ЦУР.

Хотя глобальные индикаторы предлагают международный критерий для одобренной на глобальном уровне повестки дня, их набор недостаточен для проведения мониторинга ситуации в стране, поскольку они ставят на первое место международную сопоставимость в ущерб местной достаточности и направлены на охват всех целевых задач за счет частичных (или имеющихся) показателей.⁸ К тому же, только в нескольких случаях Глобальные индикаторы выдвигают конкретные целевые задачи, которые необходимо достичь, но даже в этих случаях задачи не учитывают страновые аспекты. Адаптация ЦУР к национальным/местным условиям требует создания системы мониторинга и оценки, в идеале через внедрение индикаторов, связанных с ЦУР, во внутренние системы стратегического планирования. Исходной точкой этого процесса служит использование глобального набора индикаторов, разработанных Межведомственной рабочей группой экспертов по индикаторам ЦУР (МГЭ ЦУР) и одобренных в качестве практической исходной точки.⁹ Включение этих показателей в Панель управления ЦУР делает шаг к соответствующей общестрановой системе посредством:

1. Определения «официальных» международных показателей¹⁰, доступных для страны¹¹;
2. Определения целевых задач без показателей; и
3. Предоставления беглого обзора доступных страновых данных для целевых задач.

Результаты, полученные благодаря Панели управления ЦУР, показывают прогресс в сравнении с имеющимися данными и показателями. Более подробный обзор прогресса по достижению ЦУР предоставлен в Приложении 1. Однако, вышеуказанное показывает результаты на основе имеющихся данных и глобальных целевых задач. Это указывает на наличие многих пробелов среди данных (серые столбцы) и на то, что для многих показателей в настоящее время отсутствуют подходящая методология или метаданные.

⁸ Это четко признано в «Докладе Межучрежденческой группы экспертов по показателям Целей устойчивого развития» (<https://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-E.pdf>): 22. [...] Члены признали также, что в ряде случаев не все многочисленные аспекты задач охватываются показателями и что в долгосрочной перспективе статистическому сообществу необходимо будет предпринять усилия для определения новых показателей в дополнение к существующим. 23 группа экспертов рассмотрела также взаимосвязь между глобальными показателями и показателями, предназначенными для осуществления контроля на региональном, национальном, субнациональном и тематическом уровнях. Ожидается, что глобальные показатели будут положены в основу всех других наборов показателей, особенно в свете того, что в ходе обсуждений по глобальным показателям частично учитывался опыт в области осуществления контроля на региональном, национальном, субнациональном и тематическом уровнях. Вместе с тем для осуществления контроля на региональном, национальном и субнациональном уровнях могли бы использоваться дополнительные, а в некоторых случаях — и разные показатели. Такие показатели будут разрабатываться государствами-членами. Разработка показателей для осуществления контроля на тематическом уровне уже ведется в ряде областей.

⁹ См. список показателей по ссылке <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

¹⁰ Согласно исходному предположению, «официальные» международные показатели, собираемые и публикуемые международными организациями, основываются на страновом докладе, следовательно, доступность такого показателя является хорошим косвенным критерием потенциала страны по его выработке. Данное предположение может быть ошибочным. Во-первых, некоторые показатели могут быть выработаны не только на основе страновых источников, например, с помощью зеркальных данных. Во-вторых, некоторые показатели невозможно стандартизировать, поэтому их можно получить через статистическую систему страны, но не из международных баз данных.

¹¹ Зависимость от «официальных» международных показателей означает, что Панель управления ЦУР сталкивается с проблемами выполнения в странах со слабыми статистическими системами.

Показатель **I-го уровня** «концептуально понятен, имеет международно установленные методологию и стандарты, а данные вырабатываются странами на регулярной основе как минимум для 50% стран и населения в каждом регионе, где уместно его применение». В отличие от него показатель **II-го уровня** «концептуально понятен, имеет международно установленные методологию и стандарты, но данные не вырабатываются странами на регулярной основе», в то время как показатель **III-го уровня** «пока **не имеет** международно установленных методологии или стандартов для показателя, но методология/стандарты находятся в разработке или тестируются (либо будут разрабатываться или тестироваться)». По состоянию на 11 мая 2018 года: обновленная классификация уровней содержит 93 показателя I-го уровня, 72 показателя II-го уровня и 62 показателя III-го уровня. В дополнение к ним есть 5 показателей множественных уровней (различные компоненты отнесены к разным уровням). Кыргызстан разработал свой собственный ряд показателей ЦУР и следующим шагом будет являться разработка сугубо национальной системы МиО с инструментом мониторинга, таким как Панель управления ЦУР. Дальнейшие подробности включены в Раздел 6.4 о данных и МиО.

В целях содействия проведению первоначального анализа ситуации в отношении прогресса по достижению ЦУР в Кыргызстане ПРООН поддержала разработку панели управления, которая сочетает «официальные» международные показатели и страновые показатели, полученные из нескольких баз данных. Каждый показатель относится к одной из четырех категорий, определяемых с помощью порогового уровня:

- **Зеленый** — целевая задача на 2030 год достигнута;
- **Желтый** — целевая задача на 2030 год еще не достигнута, но достигнута промежуточная задача;
- **Красный** — промежуточная задача не достигнута;
- **Серый** — для целевой задачи нет доступного показателя или невозможно провести оценку.



Рисунок 7: Панель управления ЦУР для Кыргызстана

4.1 Прогресс и тенденции в области ЦУР – Решение политических вопросов

Основываясь на результатах панели управления ЦУР и имеющихся данных, был проведен анализ прогресса по показателям ЦУР. Ниже подводятся итоги основных вопросов, связанных с ходом достижения ЦУР в рамках «Пяти П» (“Five Ps”); процветание, мир, люди, планета и партнерство (англ. «prosperity, peace, people, planet and partnerships»). Хотя последний вопрос по ЦУР 17 (партнерство) обсуждается в разделе 6.

4.1.1 Процветание

Этот набор ЦУР продолжает служить основой для процветающего общества и решения проблем неравенства, промышленности, инноваций, устойчивых сообществ, экономического роста и так далее. Хотя по этому набору ЦУР нет сводных показателей, для целей описания в какой-то мере является полезным использование ВНД. В случае Кыргызстана, ВНД на душу населения увеличился с 1500 долларов США в 2000 году до 3600 долларов США в 2017 году, что означает рост благополучия для населения. Всемирный банк полагает, что хотя ВНД на душу населения не отражает в полной мере уровень развития страны или степень благополучия, он проявил себя полезным и легко доступным показателем, который тесно коррелируется с другими немонетарными критериями качества жизни.



Рисунок 8 и 9. Ежегодный рост ВНД (%) в Кыргызстане (слева) и величина индекса сложности экономики с течением времени (справа) Источник: World Development Indicators

Однако, рост ВНД был более нестабилен или цикличен, что отражает его экономическую открытость и незащищенность перед глобальными и региональными обстоятельствами (Рисунок 8). Тем не менее, экономическая волатильность (и уязвимость) Кыргызстана отражены в его производительном потенциале или, другими словами, в экономической сложности экономики.¹² Экономическая сложность характеризует разнообразие экспортной продукции страны и, следовательно, ее производственный потенциал. Рисунок 9 отражает значительные изменения с течением времени, что указывает на необходимость уделения большего внимания развитию экономики, ее диверсификации и усилению производственной базы в будущем.

¹² Индекс экономической сложности разработан Центром международного развития, Гарвардский университет



Рисунок 10. Объем экспорта на душу населения по регионам 2017 г.

Такая волатильность показывает, что по мере роста ВВП необходимы стимулы для расширения производственной базы и регионального развития в Кыргызстане (Рисунок 10). На данный момент город Бишкек по-прежнему остается основным производителем экспорта, в то время как для развития регионов необходимо определить и обеспечить поддержку роста ключевых секторов. Для дальнейшего процветания и анализа доступных данных (см. Приложение 1) возникает необходимость решения ряда политических задач на основе существующего потенциала. Кратко их можно изложить следующим образом:



направлениями.

ЦУР 7: Тогда как целевые задачи по доступу к электроэнергии, скорее всего, будут достигнуты, для самой энергетической отрасли требуются существенные реформы как с точки зрения финансирования, так и с точки зрения повышения эффективности и модернизации. Модернизация энергетической отрасли и создание возможностей для инвестирования в сфере возобновляемых источников энергии и услуг по обеспечению экологически чистого и эффективного электроснабжения для населения должны стать приоритетными



ЦУР 8: Уделение значительного внимания реформам рынка труда, служб занятости, увеличению участия женщин в рабочей силе и решению проблемы безработицы молодежи. Это должно сопровождаться оказанием доступных и недорогих услуг по уходу в целях перераспределения бремени неоплачиваемого труда, лежащего на плечах женщин, предоставлением качественного образования и повышением квалификации для мужчин и женщин, а также экономической диверсификацией.

В целях предоставления достойной работы уязвимым группам населения и пожилым людям необходимо внедрить систему социальных контрактов с получателями государственных пособий, обладающими трудовым потенциалом. Комплекс мер по продвижению занятости, согласованный с местными органами самоуправления, учреждениями профессионально-технического образования, будет способствовать более эффективному сокращению бедности.



ЦУР 9: Инновации и инфраструктура остаются крайне важными движущими факторами экономического роста и развития. Критически важной целью политики должно стать увеличение доли промышленности в экономике. Частный сектор в Кыргызской Республике остается основным движущим фактором экономического роста. Но его доля в ВВП по-прежнему остается на том же уровне. Поддержка усилий по выполнению цифровой повестки дня создаст возможности для развития новых отраслей. Внедрение в Кыргызстане

стратегии ИКТ и цифрового преобразования поможет активизировать инновации и расширить производственные мощности. Это рассматривается в Разделе 6.5.



ЦУР 10: Отсутствие национального приоритета по вопросам неравенства в доходах и отсутствие инклюзивного роста затрудняют достижение прогресса по сокращению бедности и сохраняют неравенство в доходах. Одним из возможных краткосрочных и целесообразных решений для Кыргызстана может быть реформа системы социальной поддержки. Улучшение целевых механизмов социальных пособий и акцент на группах населения в нижнем квинтиле распределения доходов с особым вниманием меньшинствам, людям

с ограниченными возможностями, женщинам, возглавляющим домохозяйства, могут увеличить совокупную долю дохода беднейших слоев населения. Для сокращения существующего неравенства требуется применение подходов к региональному развитию, учитывающего гендерные аспекты.

Равные возможности для каждого гражданина могут быть обеспечены путем расширения практики применения эффективных мер социальной поддержки в виде участия бедных людей в общественных работах и обеспечения доступа к профессиональной подготовке и повышению квалификации, знаниям и технологиям в области управления сельским хозяйством и другими видами производства.



ЦУР 11: Лишь одна треть населения живет в городской местности, однако имеются доказательства того, что миграция из сел в города имеет четкую тенденцию к увеличению. Для обеспечения цели всеобщего доступа к безопасным и инклюзивным общественным местам необходимо принять подход, ориентированный на нужды каждого гражданина, который должен получить доступ к необходимой инфраструктуре и качественным услугам, обеспечивающий безопасность на улицах, дорогах, в жилых районах и т.д. На

сегодня отсутствуют базовые услуги по оказанию поддержки жертвам преступлений. Очень немногие жертвы преступлений сексуального характера получают какую-либо специальную поддержку, кроме нескольких приютов для женщин¹³. Существует необходимость в комплексной стратегической политике и программах для определения инклюзивных путей к обеспечению жизнестойкости и экологической устойчивости городов.

4.1.2 Люди

Данные ЦУР охватывают важные элементы человеческого благосостояния и возможностей, лежащих в основе человеческого развития. Кыргызстан добился значительных результатов в этих жизненно важных областях, но для ускорения прогресса он должен решить ряд ключевых проблем.

13 Международное исследование общественной безопасности в Кыргызстане 2015 (на основе ICVS) <https://www.reforma.kg/post/international-public-safety-survey-kyrgyzstan-2015-based-icvs/>

Экономика страны, зависящая от денежных переводов, с негативными последствиями в области здравоохранения, гендера и социальной сфере, придает особую важность этому комплексу целей.

Экономический рост приносит неравномерные выгоды с учетом того, что одна треть населения проживает за национальной чертой бедности. Темпы реального роста ВВП для населения, находящегося на нижней ступени распределения доходов, значительно ниже, чем для населения на средней ступени. За последнее время миграция за рубеж с целью поиска работы в странах СНГ стала особенностью экономики Кыргызстана. Возможно, это частично вызвано широкой распространенностью бедности, малыми размерами фермерских хозяйств и ограниченным доступом к сельскохозяйственным ресурсам, что еще больше ухудшает тяжелую жизнь на селе. Необходимо поощрять политику, которая создает условия для безопасной, упорядоченной и регулярной миграции и позволяет гражданам искать возможности за рубежом, а иностранцам извлекать выгоду, используя имеющиеся в стране возможности.

В стране существует ряд механизмов социальной защиты и социального страхования, стоимость которых превышает 10% ВВП, но выгоду от них получает примерно 1 из 5 жителей. Всего лишь 0.2% ВВП направлено на программы социальной помощи. Пособия, направленные на устранение бедности, охватывают ограниченное количество семей, подвержены ошибкам при адресации и оказывают незначительное влияние на снижение бедности.

Значительно уменьшилось количество людей, получающих недостаточное питание, однако различия в экономическом доступе к продовольствию по-прежнему остаются проблемой. Четверть населения или 1,6 миллионов людей живут за национальной чертой бедности (на менее чем 1,3 доллара США в день), с учетом значительных различий между регионами и высокой зависимости от нестабильности денежных переводов. Самые бедные (1-й квинтиль доходов) тратят около 60% своего бюджета на еду по сравнению с 31% остального населения Кыргызстана,¹⁴ в ущерб другим базовым непродовольственным потребностям и услугам, таким как образование и здравоохранение.

Общенациональный уровень задержки роста составляет 12.9% (что является «низким» уровнем согласно классификации ВОЗ), тем не менее, в некоторых областях, уровень приближается к «среднему» (19% в Жалалабаде).¹⁵ Все большую обеспокоенность вызывает ожирение, выросшее за последнее десятилетие на четыре процента. Растущие доходы также увеличивают потребление мяса, молочных и сахаристых продуктов, которые импортируются по ценам гораздо выше своей экспортной стоимости.

В Кыргызстане самый высокий уровень материнской смертности по региону Восточной Европы и Центральной Азии, что является «невыполненной повесткой» эры ЦРТ. Доступ к качественным услугам планирования семьи, в том числе к контрацептивам, вызывает большую обеспокоенность в стране. Существует необходимость в дальнейшем повышении качества услуг охраны материнского здоровья и планирования семьи, в том числе доступа к противозачаточным средствам с достаточным выделением государственных средств на закупку контрацептивов.

Также различаются уровни предоставления качественных услуг здравоохранения и доступа к ним. Это означает, что многие слои населения не смогут воспользоваться преимуществами услуг здравоохранения, что, в свою очередь, тормозит развитие общества и экономики. Только 42% молодых людей среди имеющих доступ получают качественное медицинское обслуживание.

¹⁴ Информационный бюллетень Кыргызской Республики по продовольственной безопасности и бедности, IV квартал, 2017 г.; Национальный статистический комитет

¹⁵ НСК Кыргызской Республики, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА) 2014 г. Многоиндикаторное кластерное обследование (MICS). См.: <http://www.stat.kg/media/files/f63800c3-bd0a-420a-b2cf-3fee64e617c3.pdf>

Стигматизация и дискриминация, особенно среди подростков, посещающих школу, и основных групп населения ставят под угрозу доступ к качественным медицинским услугам. Заражение ВИЧ является растущим опасением при постоянном росте новых случаев заражения ВИЧ, передающихся половым путем среди основных групп населения (секс-работников, мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами, потребителей инъекционных наркотиков). Неинфекционные заболевания, в том числе сердечно-сосудистые болезни, вызывают опасения в отношении продуктов питания, рациона питания и диетарного статуса вследствие высокого уровня железодефицитной анемии среди женщин (35%).¹⁶

Улучшение качества образования (результаты обучения и обучение технической специальности) является наиважнейшим приоритетом для образования в Кыргызстане. Международные и национальные выборочные оценки указывают на весьма низкий уровень и слабую успеваемость во всех проверенных классах (2, 4, 8 и в возрасте 15 лет (согласно международному тестированию PISA)). На сегодняшний день в стране на национальном уровне ни в одном классе не проводится типовая оценка полученных знаний. Поэтому необходимо усилить национальный потенциал по оценке результатов обучения для сбора, анализа и использования данных при принятии политических решений, особенно в оценке нового учебного плана на основе компетентностного подхода.

Участие женщин в политике гарантируется 30-процентной электоральной квотой, но остается низким, особенно в местных органах власти и сельской местности. Более высокая доля неоплачиваемой работы женщин является основным барьером для их участия в трудовой деятельности. Домашнее насилие является вопросом, требующим безотлагательного решения, с учетом того, что до суда доходит меньше половины зарегистрированных случаев. Пагубные практики, такие как ранние и принудительные браки, затрагивают 12 процентов населения, несмотря на усилия правительства и гражданского общества по их искоренению.

Эти факторы требуют целенаправленных действий по следующим приоритетным направлениям в рамках каждой из пяти целей:



ЦУР 1: Необходимо больше инвестиций в сельское хозяйство, которое является стратегическим движущим фактором благосостояния сельских домохозяйств, особенно учитывая потенциальные риски для сельскохозяйственных доходов и занятости, связанные с шоковыми сценариями вследствие изменения климата, включая засуху и наводнение. Это является ключевым для принятия мер по сокращению численности людей, живущих в крайней нищете, и их переходу в группу, живущую выше черты бедности. Для стратегий по сокращению бедности критически важным является расширение охвата системами социальной защиты согласно НСР 2040 и повышение мер для всех слоев населения, в том числе минимальной нормы для охвата бедных и уязвимых групп населения.

Особое внимание следует уделять мелким фермерам, в то время как нынешняя политика доверия противоречиво ориентирована на крупных фермеров. Отсутствие поддержки мелких фермеров вызывает определенные опасения в отношении равенства и справедливости для маргинализированного большинства мелких фермеров по всей стране.

¹⁶ Медико-демографическое исследование, 2012 г.



ЦУР 2: Улучшение рациона питания имеет многоотраслевой характер, поэтому обеспечение доступа к основным видам медицинского обслуживания, в том числе организация работы по борьбе с детскими заболеваниями и адресные меры в области питания, обеспечение доступа к чистой воде и санитарии на уровне домохозяйств, повышение знаний и опыта в области питания, гигиены, активное обращение за медицинской помощью, кормление младенцев и маленьких детей, а также материнское питание являются особо важными.

Весьма обнадеживающим станет повышение обязательства правительства по улучшению питания путем создания Комитета/Секретариата по вопросам продовольственной безопасности и питания, под руководством правительства, который необходимо будет расширять и укреплять в дальнейшем.

В стране не существует долгосрочной, устойчивой стратегии мобилизации ресурсов в области питания на национальном и региональном уровне для финансирования внутристрановых политических стратегий и планов, а также устранения финансовых пробелов. Правительству и донорам требуется устойчивый и согласованный подход по финансированию национальных планов в области питания. Необходимо наладить отчетность по адресным и конкретным мерам в области питания, с разбивкой по отраслям, а также финансовым источникам, включая внебюджетные.

Согласованные меры для удвоения сельскохозяйственного дохода малых производителей продовольствия, с одновременным увеличением производительности, устойчивости и жизнестойкости систем производства продовольствия являются ключевыми для национальных целей по ликвидации недоедания и обеспечению продовольственной безопасности. Сельскохозяйственные системы и страхование должны будут бороться с вызовами путем проведения работы среди беднейших слоев населения, женщин, семейных фермерских хозяйств, скотоводов и рыбаков, обеспечивая права на землевладение и предоставляя услуги, рынки и возможности для производства добавленной стоимости и занятости на несельскохозяйственной работе в сельской местности.



ЦУР 3: Хотя все 13 задач, включенных в ЦУР 3, являются важными, вероятно, наиболее важной является задача 3.8: Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе защиты от финансовых рисков, доступа к качественным основным услугам в области здравоохранения и доступа к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарствам и вакцинам для всех. Задача 3.8 является сквозной через всю ЦУР 3, таким образом, другие цели, которые включают вопросы здравоохранения, не могут быть достигнуты без достижения данной задачи. Задача 3.8 охватывает многие проблемы сектора здравоохранения, решение которых приведет к значительному улучшению по показателям в области здравоохранения и общественной удовлетворенности медицинским обслуживанием. Без прочной системы первичной медико-санитарной помощи, невозможно обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения. В Кыргызстане ограниченный доступ к качественным услугам ПМП и лабораторно-диагностическим услугам, особенно в сельских и отдаленных районах, слабая материально-техническая база, недостаточный охват населения обслуживанием по заболеваниям, подлежащим контролю на первичном уровне, и что наиболее важно, НИЗ. ПМП оказывает мало внимания профилактической деятельности – первичной, вторичной профилактике. Услуги по реабилитации устарели, в частности, для детей. Реабилитация и недостаточно оказываемое внимание являются ключевыми детерминантами здоровья. Для Кыргызстана очень важно дальнейшее сокращение материнской смертности, обеспечение всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и достижение важных целевых задач. Учитывая ключевую роль международно-правовых обязательств в области здравоохранения для

человеческого развития (задача 3.а ЦУР в отношении табака) и человеческой безопасности (задача 3.d ЦУР, связанная с Международными медико-санитарными правилами), они являются важнейшим компонентом здоровья, безопасности и мира.



ЦУР 4: Ключевым приоритетным направлением является улучшение качества образования с целью обеспечения детей и молодежи знаниями и навыками необходимыми для достижения устойчивого развития, прав человека, глобальной гражданственности и достойной работы (задачи 4.1; 4.4; 4.7 и 4.с). Это требует укрепления управленческого потенциала сектора образования – включая оценку обучения, образовательную политику и стратегическое планирование, составление бюджета, а также мониторинг и оценку. Кроме того,

увеличение финансирования образования и совершенствование национальных систем первоначальной подготовки учителей являются особо важными для перехода к полному внедрению учебного плана на основе компетентностного подхода, который позволит детям овладеть навыками 21-го века. Для предоставления ясных учебных программ между различными образовательными уровнями и получения ключевых навыков и квалификаций на всех уровнях образования необходима разработка Национальных квалификационных рамок. Для того, чтобы никто не остался в стороне, очень важно гарантировать предоставление всеохватного дошкольного, начального и среднего образования маргинализированным слоям населения, а также улучшать его качество. Структурным элементом качественного, всеохватного образования является и безопасная, физически доступная школьная инфраструктура, важная для страны с частыми стихийными бедствиями и низким уровнем зачисления в школы детей с ограниченными возможностями здоровья.

Хотя Кыргызстан официально принял учебный план на основе компетентностного подхода, все еще остаются большие пробелы в согласованности учебного плана, оценки и педагогической практики. В соответствии с задачами 4.7 и 4.с требуется хорошо подготовленный, эффективный и мотивированный преподавательский контингент, который может внедрить данные подходы, включающие знания и навыки, соответствующие устойчивому развитию, правам человека, глобальной гражданственности и достойной работе. С учетом предполагаемого перехода на цифровые технологии, разработка стратегий по ИКТ образованию и открытому образовательному ресурсу, развитию ИКТ навыков среди детей и молодежи (наряду с учителями и педагогами в профессионально-техническом образовании) также являются критически важными для реализации цели стратегии до 2040 года по широкому использованию технологий.

Посещаемость школ, охват дошкольным образованием остаются низкими и вызывают большое беспокойство несмотря на то, что был достигнут значительный прогресс в отношении предложения и качества вследствие устойчивых мер со стороны правительства и партнеров. Доступ к обязательному образованию высок, за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья. В сельской местности, а также в новостройках вокруг Бишкека, есть много детей, не получающих обязательное образование. Доступ к старшим классам средней школы, которые не являются обязательными, ниже, чем для базового образования, и отражает неравенство, связанное с гендерными различиями, благосостоянием и местом проживания, так же, как и для носителей узбекского и других языков меньшинств. По стране около трети молодых людей в возрасте 15-24 лет не охвачены образованием, трудовой деятельностью или профессиональной подготовкой, особенно за пределами Бишкека. Приоритетом остается расширение равного доступа к качественному техническому, профессиональному и высшему образованию, в дополнение к университету, особенно для маргинализованной молодежи.



ЦУР 5: Гендерное равенство крайне важно для достижения всех ЦУР. Важнейшие области задач Цели 5 являются безотлагательными приоритетами в Кыргызстане. Ключевыми приоритетами являются увеличение доступа к правосудию для жертв всех форм гендерного насилия, искоренение ранних и принудительных браков, укрепление многосекторальной координации, реагирования на гендерное насилие и предоставление основных услуг для жертв насилия, так же, как и политическое участие женщин в парламенте и правительстве на всех уровнях. Государственное предоставление услуг по уходу, связанных с механизмами в области социальной защиты, в целом по стране и в частности в регионах, где миграция оставила женщин с огромным бременем по уходу и неоплачиваемого домашнего труда, является ускорителем для гендерного равенства: оно может улучшить раннее развитие детей и семейное благосостояние, способствовать раскрытию человеческого потенциала женщин и создать возможности получения достойной работы для женщин и мужчин. Обеспечение доступа к качественным услугам по планированию семьи, в том числе соответствующего доступа к контрацептивам, является ключом к расширению прав и возможностей женщин и содействует осуществлению ими своих прав.

Политическое участие женщин гарантировано 30 процентной избирательной квотой на национальном уровне, но остается по-прежнему низким в местных кенешах (парламентах). Более высокая доля неоплачиваемой работы женщин является основным барьером для их участия в трудовой деятельности. Домашнее, гендерное и сексуальное насилие является вопросом, требующим неотложного решения, с учетом того, что до суда доходит меньше половины зарегистрированных случаев. Пагубные практики, такие как ранние и принудительные браки, затрагивают 12 процентов населения, несмотря на усилия правительства и гражданского общества по их искоренению.

4.1.3 Планета

Данный набор ЦУР касается основного природного богатства и экологических ресурсов государств. В результате экспорта на окружающую среду оказывается значительное давление вследствие большой зависимости экономического развития от природных ресурсов. Колебания цен на товарно-сырьевые ресурсы, в свою очередь, делают кыргызскую экономику уязвимой вследствие таких потрясений. Хотя Кыргызстан и является страной с доходами ниже среднего уровня, «материальный след» потребления ресурсов на душу населения является относительно небольшим по сравнению с более развитыми экономиками. Однако, он увеличивается в общих объемах и большие группы сельского населения также сильно зависят от биомасс (Рисунки 11 и 12). Поэтому решения по технологиям и повышению экономической эффективности, а также структуре потребления необходимо продвигать и далее.

За исключением ЦУР 6, для проведения мониторинга прогресса по данным ЦУР или для более ясного понимания взаимосвязей с другими Целями устойчивого развития требуется минимальный объем данных. Для формирования политики по устойчивому развитию на основе фактов и учитывая неизбежные компромиссы по ЦУР, связанных с окружающей средой, необходимо улучшить доступность данных в целевых задачах и показателях ЦУР. Основные результаты прогресса по этим ЦУР представлены ниже:



ЦУР 6: Первичные статистические данные по вопросам доступа к водоснабжению и санитарии превышают глобальные показатели, и все же часть населения остается неохваченной, когда речь заходит о воде и санитарии. Более того, инфраструктура водоснабжения изнашивается и качество воды влияет на ухудшение здоровья. Борьба между конкурирующими видами водопользования и изношенные ирригационные системы требуют более эффективной политики и государственного управления для адаптации к изменению климата и обеспечения качественного водоснабжения.

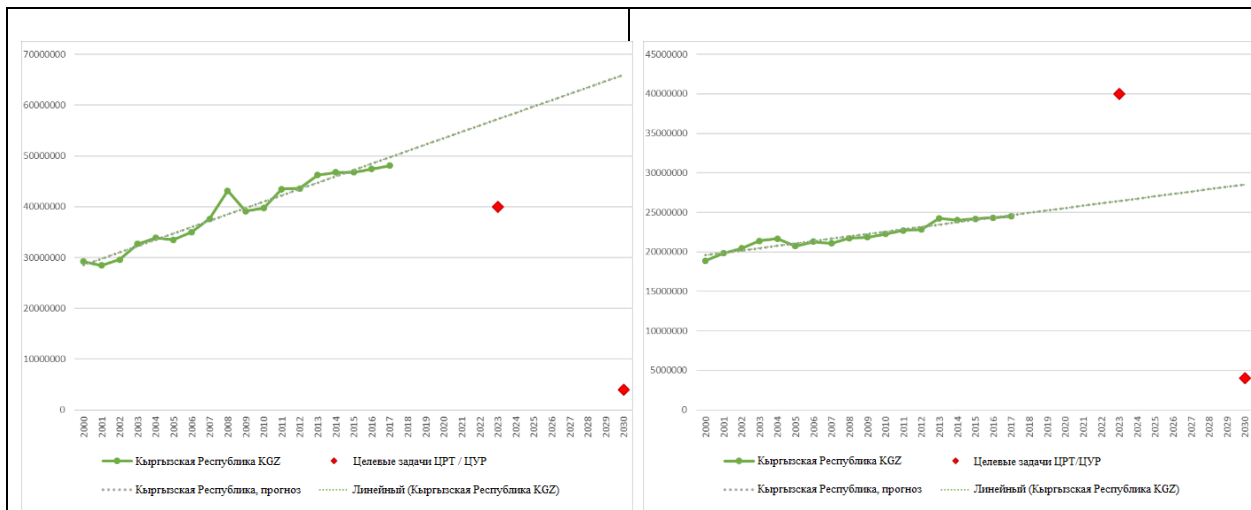


Рисунок 11 и 12. Общий материальный след потребления ресурсов (слева) и материальный след потребления биомассы (справа) – в тоннах



ЦУР 12: Общий уровень материального потребления является относительно низким вследствие недостаточно развитого состояния экономики. Основная нагрузка вызвана неэффективной энергетической системой и высоким уровнем использования биомасс в сельской местности. Необходимо рассмотреть возможность акцентирования внимания на внедрении практики устойчивого потребления и производства в сельское хозяйство, горнодобывающую отрасль и сектор природных ресурсов посредством улучшения использования данных и систем национального учета.



ЦУР 13: Кыргызстан остается уязвимым перед изменением климата и связанными с ним стихийными бедствиями (см. раздел ниже и Приложение 1), в связи с чем повышение сопротивляемости должно быть более четко обозначено в развитии. Поскольку выбросы парниковых газов являются относительно низкими, выполнение обязательств по глобальному изменению климата и содействию низкоуглеродному росту представляется возможным, но ключевым политическим вызовом остается необходимость избежания роста зависимости от ископаемого топлива.



ЦУР 15: неустойчивое использование природных ресурсов продолжает оставаться фактором, влияющим на экономику Кыргызстана. Взаимосвязь водоснабжения и энергетики представляет собой угрозу для продовольственной безопасности и сельскохозяйственного производства, а также возникновения стихийных бедствий. По мере дальнейшего распространения последствий изменения климата, они будут оказывать больше влияния на проблемы бедности, здравоохранения и энергетики. Более того, растут опасения, вызванные вырубкой лесов, усиливающей тенденцию уменьшения лесного покрова в процентном соотношении к территории¹⁷ (см. Рисунок 13). В то же время страна проводит значительные мероприятия по лесовосстановлению, охватившие 46,6 тыс. га в 2013-2017 годах¹⁸.

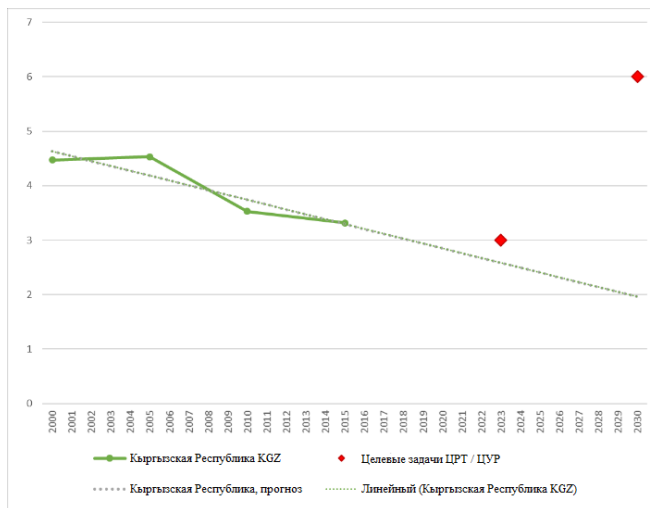


Рисунок 13. Лесной покров как соотношение к общей площади всех земель (%)

4.1.4 Государственное управление и мир



Достижение ЦУР 16 и государственное управление, в целом, является сквозным и основополагающим катализатором для достижения всех других ЦУР. Государственное управление (форма) должно следовать политическим приоритетам (функция), а не наоборот. Для оказания содействия требуемому улучшению систем государственного управления применяется следующий широкий круг рекомендаций.

- **Институционализировать эффективные системы и культуру подотчетности** – Хотя реформы по усовершенствованию подотчетности в сфере государственных услуг были начаты с некоторым успехом, на всех уровнях требуется дальнейшая адресная поддержка. В особенности, ускорение ЦУР будет включать целевые подходы к конкретным заинтересованным сторонам, а именно:

¹⁷ Согласно международно-сопоставимым данным ФАО, леса составили 3.3% суши в 2015 году (без учёта лесистой местности). Согласно данным Нацстаткома Кыргызской Республики, по итогам национальной инвентаризации лесов в 2013 году лесистость составила 5.6%.

¹⁸ В том числе 4.2 тыс. га в Баткенской области, 19.7 тыс. га в Джалал-Абадской области, 5.7 тыс. га в Иссык-Кульской области, 3.8 тыс. га в Нарынской области, 10.1 тыс. га в Ошской области, 0.7 тыс. га в Таласской области, 2.3 тыс. га в Чуйской области, и 0.1 тыс. га в г. Бишкек.

- **Парламент:** Парламент и местные *кенсаши* в рамках процесса утверждения своего бюджета и выполнения надзорных функций также выиграют от более глубокого понимания и внедрения равного гендерного представительства, гендерно-ориентированной системы составления бюджета, направленной на результат и интегрирующей целевые задачи и показатели ЦУР в качестве компонентов планирования в области развития на национальном и местном уровне.
- **Правительство:** Важнейшие рекомендуемые меры по привитию *культуры* подотчетности в государственном секторе включают:
 - i. Оказание поддержки в осуществлении судебной реформы и исполнении действующего законодательства (2018 г.)¹⁹, обеспечивающих независимую судебную систему и судебные гарантии в отношении нарушений прав человека;
 - ii. Оказание поддержки в исполнении закона о праве на информацию (2006 г.);
 - iii. Внедрение ориентированных на результат систем планирования, составления бюджета, мониторинга и оценки;
 - iv. Совершенствование систем оценки институциональной эффективности и аттестации кадровых ресурсов с четко установленными рамками стимулирования и подотчетности;
 - v. Расширенное применение успешных секторальных подходов для внедрения комплексных подходов к местному и региональному развитию;
 - vi. Внедрение стратегического подхода к антикоррупционным мерам на основе резолюции Совета Безопасности (фев. 2018 г.);
 - vii. Оказание поддержки в осуществлении судебной реформы и исполнении действующего законодательства (2018 г.)²⁰, обеспечивающих независимую судебную систему и судебные гарантии в отношении нарушений прав человека;
 - viii. Внедрение целевых механизмов для укрепления сплоченности общества;
 - ix. Установление общей архитектуры на национальном уровне для достижения мира и социальной сплоченности;
 - x. Введение мер по сокращению рисков радикализации и насильственного экстремизма, особенно среди молодых людей и женщин.

В определенной степени политические рамки для поддержки этих рекомендаций уже существуют – вопросом является определение, делегирование и расширение прав соответствующих правительственных учреждений для руководства этими процессами и развития более широкого партнерства с правительством, гражданским обществом, частным сектором и агентствами в области развития. Целенаправленные переговоры для разработки планов действий по данным рекомендациям правительству следует провести в ближайшее время.

- **Местные органы власти.** Президент также объявил о проведении реформы территориального управления в стране для улучшения системы местного самоуправления и обеспечения более целевого подхода к всеобъемлющему региональному развитию. Поддержка реформ местного управления должна включать:
 - i. Целевые исследования для поддержки реформы территориального управления.
 - ii. Содействие политическому и законодательному обсуждению для улучшения функциональной и налогово-бюджетной децентрализации согласно принципам субсидиарности в рамках территориальной реформы.

¹⁹ Указ Президента от 22 мая 2018 года № 124 «О некоторых мерах, принимаемых в рамках проводимой судебной реформы».

²⁰ Указ Президента от 22 мая 2018 года № 124 «О некоторых мерах, принимаемых в рамках проводимой судебной реформы».

- iii. Поддержку структурного обзора некоторых органов местного самоуправления (например, г.Бишкек) и региональных агентств в области развития с целью продвижения взаимодополняющих компетенций и целевых инициатив для местного развития, государственных услуг и устойчивой урбанизации, особенно для уязвимых групп населения.
- **Правосудие.** Действующие программы реформирования сектора правосудия продолжают усилия по укреплению слабого потенциала и борьбе с широко распространенной коррупцией в секторе правосудия²¹. Будет крайне важным повысить доверие людей к системе правосудия путем создания независимых судов, современных судебно-экспертных служб, справедливого, прозрачного и эффективного предоставления надежной защиты прав граждан и обеспечения широкого участия гражданского общества на всех этапах реформы.
 - **Гражданское общество/гражданское участие.** Рекомендуются создать и/или расширить платформы гражданского общества/гражданского участия для продвижения информационно-разъяснительной работы на основе доказательных данных, политических реформ, отчетности и гражданского контроля. Также необходимо поддерживать разработку онлайн инструментов и платформ социальных сетей с целью инициирования обсуждений и получения обратной связи по вопросам государственного управления.
 - **Внедрение ценностно-ориентированных мер эффективности и результативности.** Преодоление доминирующей институционально-ориентированной и основанной на предложении культуры требует внедрения единого преобразовательного подхода к государственному управлению на всех уровнях, основанного на предоставлении ценностно-ориентированных услуг, направленности на «потребителя», упрощении услуг, стоимостной эффективности и эффективном использовании новейших технологий.
 - **Механизмы в области прав человека.** Усиление институциональных рамок, структуры и механизмов в области прав человека требует дальнейшей поддержки. Это включает обеспечение эффективного функционирования Координационного совета по правам человека при Правительстве; всеобъемлющие консультации, обновление и полную реализацию Национального плана действий по правам человека; поддержку института Омбудсмана (в частности, его подразделения по вопросам гендерного равенства) для обеспечения полного соответствия Парижским принципам. Также рекомендуется удостовериться, что все усилия и приоритеты, установленные в Стратегии 2040, будут руководствоваться обязательствами Кыргызстана в области прав человека и соответствовать международным стандартам по правам человека²².

С учетом этих аспектов рекомендуется внедрять **новое государственное управление** (НГУ) для преобразования подхода к государственному управлению и культуре государственной службы в стране. Как принято во многих правительствах мира, преимущество данного подхода заключается в установлении в государственном секторе основополагающих (аутогенных) ценностей, сферы полномочий и общих организационных положений, а также «деловой стратегии», которой НГУ будет придерживаться в учреждениях государственного сектора и среди государственных служащих, таким образом продвигая эффективность и результативность в государственных системах. Для внедрения такого управления потребуются поэтапный подход, который задействует

²¹ Рекомендуются, чтобы дальнейшая поддержка предоставлялась для укрепления независимости органов правосудия от политического влияния, улучшения подготовки судебных работников посредством модернизации Учебного центра судей, дальнейшего пересмотра ведения дел, включая обновление системы рассмотрения дел и подготовку работников судов, а также модернизацию и реформу юридических факультетов для приведения в соответствие с международными стандартами.

²² Дополнительные справочные материалы для рассмотрения включают рекомендации Кыргызстану по правам человека и доступны на сайте <https://uhri.ohchr.org/en/>.

учебные заведения по подготовке государственных служащих в стране, а также Академию государственного управления.

4.2 Тенденции и преграды

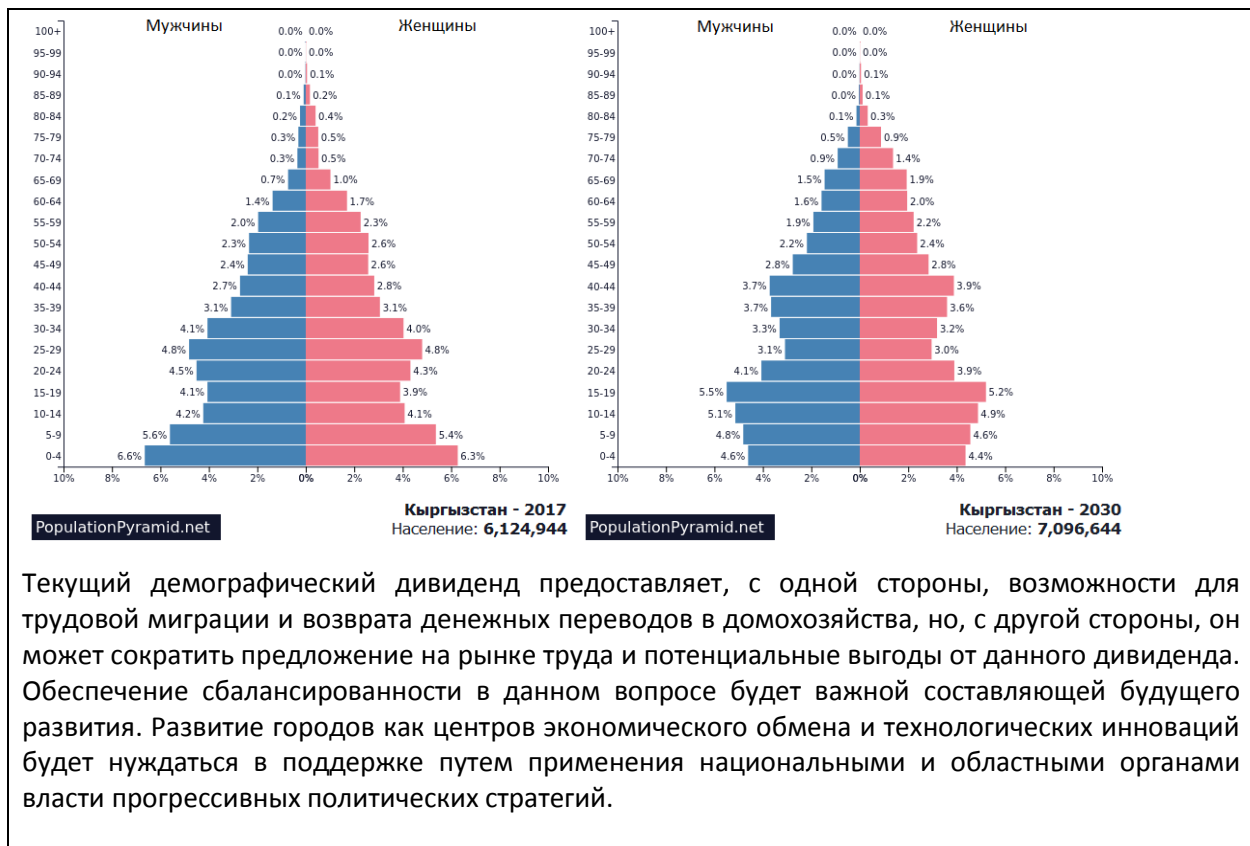
Несмотря на то, что будущее невозможно предсказать, что было наглядно продемонстрировано глобальным экономическим и финансовым кризисом 2008 года и многими стихийными бедствиями в эпоху ЦРТ, существуют тенденции в областях, которые либо напрямую отражены в ЦУР, либо являются настолько важными, что могут повлиять на перспективы их достижения. Эти шесть «мега-тенденций» связаны с бедностью и неравенством, демографией, деградацией окружающей среды и изменением климата, потрясениями и кризисами, сотрудничеством в сфере развития и финансированием для целей развития и технологических инноваций. В контексте Кыргызстана существуют две конкретные тенденции, которым стоит уделить дополнительное внимание. Они включают демографические тренды и последствия изменения климата, влияющие на развитие.

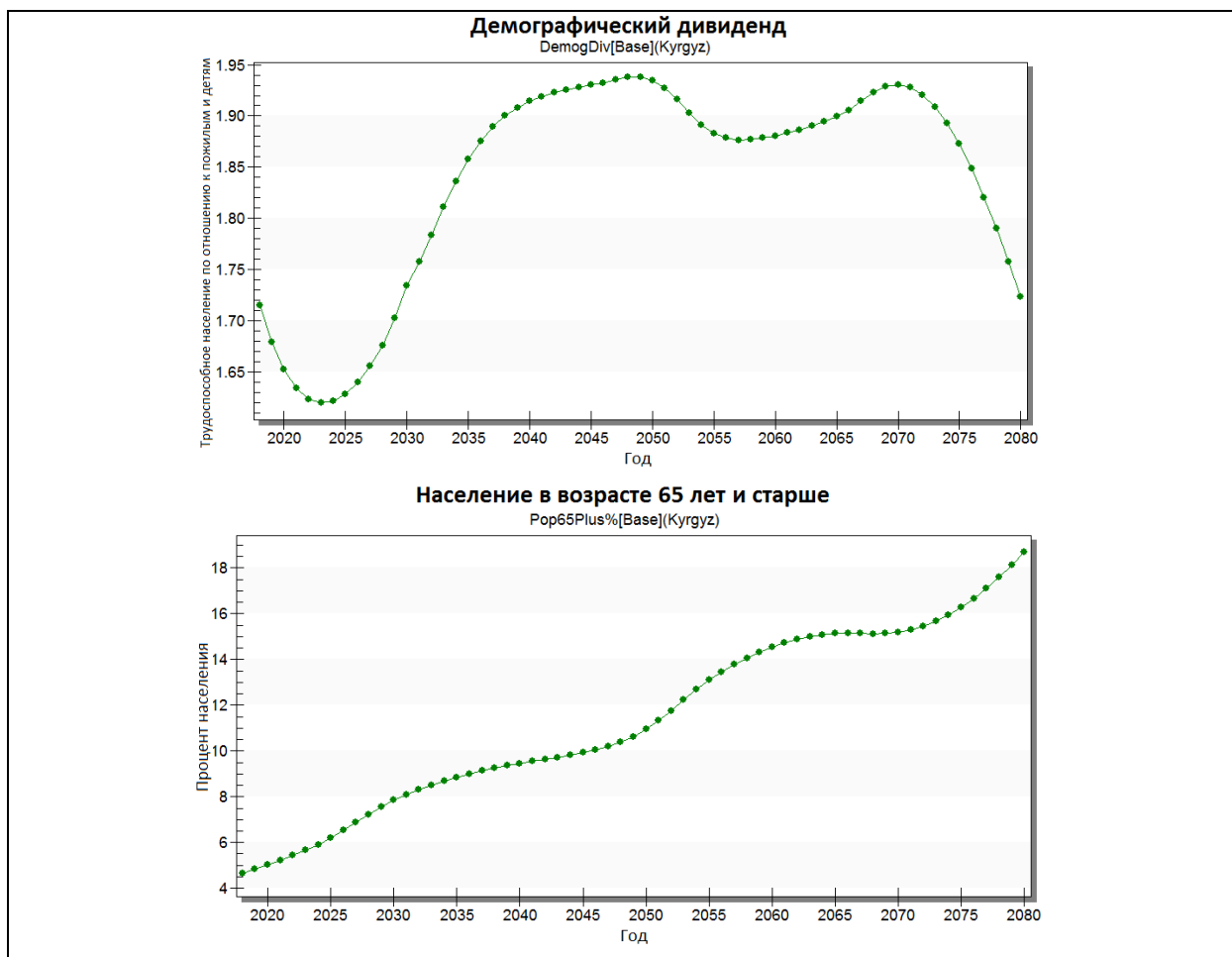
Блок 2: Демографические тенденции

Сегодня Кыргызстан является относительно **молодой** страной, но с быстро и неуклонно **стареющим** населением. Ожидается, что к 2035 году доля населения в возрасте 65 лет и старше практически удвоится и достигнет 9% от общей численности населения. Нынешняя демографическая ситуация в Кыргызстане характеризуется сокращением естественного прироста населения в основном из-за снижения уровня рождаемости и частично вследствие периодического уменьшения из-за трудовой миграции. Городское население составляет 34%; в стране существует 31 город различного уровня. Около 60% городского населения проживает в двух городах: Бишкеке (столице) и Оше. Согласно оценкам, ежегодный рост населения Кыргызстана остается на уровне 1%.²³

Ровно треть населения Кыргызстана составляют лица в возрасте до 15 лет, что является «демографическим дивидендом», дающим возможности для расширения рынка труда в случае, если политика в области развития сможет использовать потенциальный рост в ключевых отраслях экономики. Использование преимуществ данного сравнительно высокого демографического дивиденда, которым страна будет обладать в течение многих грядущих лет, потребует значительных инвестиций в **человеческий капитал** сегодня и в будущем для подготовки к стареющему обществу. Для поддержки растущего числа пожилых людей по мере их выхода из рядов трудоспособного населения потребуются более высокие темпы роста и производительности рабочей силы. Инвестиции в молодежь, в частности, в здравоохранение и образование создадут возможности для квалифицированной и здоровой рабочей силы. Здоровые люди более продуктивны, они приносят больше ресурсов и доходов в свои семьи и в результате обеспечивают более высокие уровни экономического роста в стране.

²³ <https://www.indexmundi.com/g/g.aspx?c=kg&v=24>



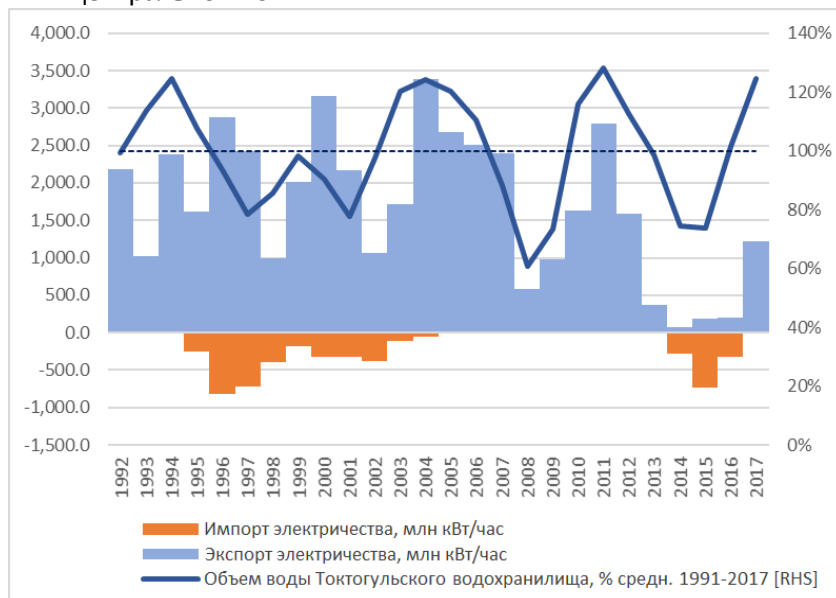


Блок 3: Изменение климата

Кыргызстан весьма уязвим перед пагубным воздействием изменения климата. Среднегодовая температура постоянно увеличивается, достигнув самого высокого зарегистрированного роста за последние два десятилетия (1991-2010 гг.), равного $0.07^{\circ}\text{C}/\text{год}$. За последние 20 лет среднегодовое количество осадков начало снижаться. Водные ресурсы и сельское хозяйство указываются как наиболее уязвимые отрасли. Определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики оценивает ожидаемые ежегодные экономические потери в отсутствие мер по адаптации: в секторе водоснабжения на уровне 718 млн. долларов США (самые высокие среди отраслей) и в сельскохозяйственном секторе на уровне 70 млн. долларов США. Сельские домохозяйства становятся все более уязвимыми перед дефицитом водных ресурсов, вызванных климатическими изменениями, приводящим к гибели урожая, потере доходов и активов.

Второе Национальное сообщение Кыргызстана для Рамочной Конвенции ООН об изменении климата подчеркивает влияние изменения климата на снижение стока мелких рек, источником которых являются ледники. Наблюдается активное таяние ледников. Кыргызстан является страной верховья, которая использует водные ресурсы для выработки электричества как для потребления, так и для экспорта. Изменение климата существенно повлияет на водные потоки и мощности по выработке электроэнергии и экспортные поступления. Особенно в 2007-2009 и 2013-2016 годах низкий уровень воды в Токтогульском водохранилище отрицательно сказался на экспорте электричества и вызвал необходимость импорта электричества (см. рисунок ниже).

Взаимосвязь водоснабжение-энергетика имеет трансграничные последствия для Кыргызстана, поскольку страны, расположенные ниже по течению (Казахстан, Узбекистан), нуждаются в воде для сельского хозяйства, в то время как расположенные выше по течению Кыргызстан и Таджикистан зависят от воды для производства энергии. [Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия](#) играет официальную роль по решениям в области водопользования в Центральной Азии.



Изменение климата также приводит к повышенной частоте гидрологических стихийных бедствий, уничтожающих инфраструктуру орошения, усугубляет эрозию почвы и повышает уязвимость источников жизнедеятельности на местах. В течение последних двух десятилетий (1990-2010 гг.) увеличивалась частота гидрометеорологических стихийных бедствий, типичных для Кыргызстана. В их числе сход снежных лавин, сели и наводнения, оползня, прорывы ледниковых озер, ливневые дожди и снегопады, усиление ветра и град. Частота селевых потоков и наводнений продолжает расти высокими темпами. Селевые потоки также приводят к наибольшим экономическим потерям. Три южных области (Баткенская, Джалал-Абадская, Ошская) являются наиболее уязвимыми перед гидрометеорологическими стихийными бедствиями как в отношении частоты бедствий, так и связанных с ними убытков. При наиболее вероятном сценарии изменения климата для Кыргызстана частота селевых потоков, наводнений и прорывов ледниковых озер будет существенно возрастать, особенно в южных областях страны.

5 Средства для реализации – ЦУР 17



Основанная на Аддис-Абебской программе действий, Цель 17 находится в центре Повестки 2030. Она заключается в выполнении всего намеченного. Следовательно, это сквозная цель, которая охватывает все другие 16 Целей. Она делает упор на партнерстве, которое будет необходимо между правительствами, частным сектором, гражданским обществом и другими акторами для осуществления успешной повестки дня устойчивого развития и лежит в основе связей между людьми, планетой, процветанием и миром на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

5.1 Финансирование ЦУР

Укрепление средств для реализации потребует ресурсов и финансирования. Целевые задачи 17.1-17.5 занимают вопрос финансирования Повестки 2030. На глобальном уровне эти целевые задачи наиболее актуальны для наименее развитых стран, но также стран с доходами ниже среднего уровня, таких как Кыргызстан, для улучшения мобилизации национальных, международных и дополнительных ресурсов.

Усиление мобилизации внутренних ресурсов лежит в основе действий правительства для оказания содействия по оплате базовых услуг, поддерживающих устойчивое развитие. Согласно Всемирному банку, в последние годы имеют место серьезные достижения по сбору доходов. ■ Недавние изменения в налоговой политике включают возросшие показатели налога на продажи и ставок акцизов на отдельные товары и услуги; переход от таможенных пошлин на импорт, основанных на весе, к пошлинам на основе ценности для отдельных товаров, с одновременным повышением пошлины за килограмм для других видов товаров; и улучшения в системе взимания налогов. Данные меры помогли улучшить сбор доходов.²⁴ Предполагаемые совокупные поступления возросли до 36% от ВВП в 2016 году (оцен. 2,05 млрд. долл. США).²⁵ Однако, остаются некоторые ограничения для финансирования устойчивого развития в Кыргызстане. Это документально подтверждено и включает:

- Месторождение Кумтор, на долю которого приходится свыше 10% ВВП, и текущие планы по закрытию рудника будут иметь значительное влияние на государственные поступления.
- На основе оценки ЦУР 7 в области энергетики (Приложение 1) отрасль лежит фискальным бременем на государственном бюджете, потребляя, согласно оценкам, 20% ВВП ежегодно, что является стоимостью упущенной возможности для других социальных секторов.
- Высокий уровень денежных переводов, несмотря на снижение бедности домохозяйств и внесение вклада в достижение ЦУР 1, повышает объем потребления, а не инвестиции, и, вероятно, снижает экономический потенциал, не говоря об истощении трудовых ресурсов и связанных с ними социальных проблемах, таких как уход за детьми, более высокое бремя неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами и пожилыми людьми.
- Уровень расходов на заработную плату в государственном секторе Кыргызской Республики является высоким по сравнению с большинством стран Европы и Центральной Азии, составляя почти одну треть государственных расходов или 8,7% ВВП²⁶, таким образом, ограничивая будущие инвестиции и расходы в других отраслях. Как отмечалось ранее, необходимость в совершенствовании государственного управления будет ускорять достижение ЦУР.

Для преодоления данных проблем необходимы ответные меры в сфере реформ и государственной политики. Например, несовершенство системы государственного финансового управления требует серьезного внимания для решения вопросов прозрачности, борьбы с коррупционными рисками, инклюзивности и действенности. Это становится обязательным с учетом статуса Кыргызстана как страны со средним уровнем дохода. Хотя сбор доходов значительно возрос за последние пять лет, страна продолжает сильно зависеть от иностранной помощи и внешнего долга. Без сомнения, улучшение действенности и эффективности системы государственного финансового управления будет способствовать получению результатов для достижения ЦУР в Кыргызстане.

²⁴ Всемирный банк. 2014 г. Кыргызская Республика – аналитическая справка по обзору государственных расходов: стратегический контекст (на английском языке). Обзор государственных расходов (ОГР). Вашингтон, ОК: Всемирный банк

²⁵ https://www.quandl.com/data/ODA/KGZ_GGR_NGDP-Kyrgyz-Republic-General-Government-Revenue-of-GDP

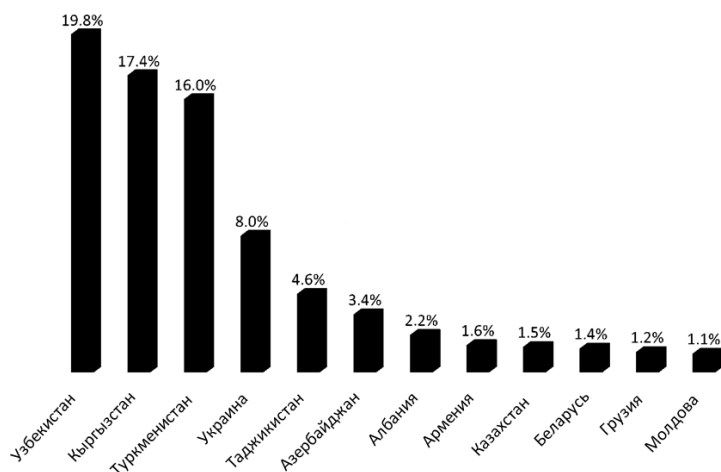
²⁶ Всемирный банк

Переходя к официальной помощи в целях развития (ОПР), отметим существенную помощь для экономической инфраструктуры и служб в Кыргызстане на уровне 44.5% ОПР, которая поддерживает стабильность макроэкономической и фискальной базы²⁷. На сегодня ОПР остается относительно стабильной с учетом колебаний между 9%-12% ВНД в течение последних 7 лет. В 2016 году было получено приблизительно 515 млн. долл. США (коэффициент 2015 года) чистой ОПР²⁸. Это является важным вкладом в достижение ЦУР, учитывая 41% средств, направленных на образование (9%), здравоохранение (4%) и другие социальные услуги и инфраструктуру (28%).

Хотя изыскание источников дополнительного финансирования через частный сектор рассматривается в качестве важного вопроса, консультации с частным сектором во время миссии MAPS выявили, что для частного сектора имеется множество нормативно-правовых и управленческих проблемных аспектов, в то время как социальная ответственность бизнеса находится в относительно зарождающемся состоянии.

В ЦУР упомянуты два других источника средств для финансирования устойчивого развития. Целевая задача ЦУР 16.4 призывает государства-члены ООН «значительно сократить теневые финансовые ... потоки [и] укрепить восстановление и возврат украденных активов»; индикатор 16.4.1 призывает к необходимости мониторинга «полной стоимости входящих и исходящих теневых финансовых потоков». Для определения сумм таких фондов для Кыргызстана нет доступных данных.

Целевая задача ЦУР 12.с рекомендует государствам-членам «логически обосновать выдачу субсидий для использования ископаемых видов топлива, которые поощряют расточительное потребление путем устранения искажения рыночного равновесия ... в том числе путем реструктуризации налогообложения и ликвидации данных вредных субсидий там, где они существуют»; показатель 12.с.1 рекомендует проведение мониторинга «выдачи субсидий на ископаемое топливо на единицу ВВП (производство и потребление)». Бюджетные средства, высвобожденные за счет сокращения данных субсидий, могут затем быть перераспределены на финансирование устойчивого развития в других областях. На основе оценок 2013 и 2015 годов, объем субсидий на ископаемое топливо оценивается на уровне 17.4% ВВП (см. Рисунок 14) и остается одним из самых высоких в регионе.



²⁷ https://public.tableau.com/views/OECDACAidataglancebyrecipient_new/Recipients?:embed=y&:display_count=yes&:showTabs=y&:toolbar=no?&:showVizHome=no

²⁸ Показатели мирового развития

Рисунок 14. Субсидии на использование ископаемых видов топлива (Источник: Расчеты ПРООН, основанные на данных Международного валютного фонда)

5.2 Торговля

Производственный сектор Кыргызстана сильно зависит от переработанной сельскохозяйственной продукции и страдает от высокой конкуренции, а также повышения стандартов и нормативов качества. Рост экспорта пищевой промышленности в 2017 году был обусловлен улучшением доступа на рынки благодаря вступлению в Евразийский экономический союз и более четкому соблюдению стандартов качества. Наибольший рост объемов экспорта наблюдался в Китай, Россию и Узбекистан²⁹. Ограниченная диверсификация экспорта оставляет страну уязвимой перед внешними шоками, особенно учитывая ограниченное число партнеров по экспорту. Кыргызстан по-прежнему сильно зависит от добычи драгоценных металлов и минералов при том, что горнодобывающая отрасль создает менее 1% рабочих мест в стране.³⁰ Как обсуждалось выше, экономическая сложность и диверсификация являются важными вопросами, особенно учитывая высокую зависимость от денежных переводов и потенциальную опасность Голландской болезни.³¹ Большинство рабочих мест создается в сельскохозяйственной отрасли, несмотря на низкую производительность. Рост диверсификации и внимание к производственному потенциалу являются жизненно важными для сохранения и распространения полученных результатов устойчивого развития.

Диверсификация как производственной базы, так и экспортных рынков будет иметь ключевое значение для обеспечения дальнейшего экономического роста. Учитывая стремление к продвижению цифровизации и предложенную правительством программу «Таза Коом», для частного сектора и участников торговой деятельности будет важным получение доступа и использование новейших технологий и цифровых подходов.

Информационное обеспечение торговли является важным инструментом по использованию возможностей с целью содействия устойчивому будущему. Увеличение использования больших объемов данных, картирование производственного пространства, наряду с анализом мегатенденций, важны как для принятия политических решений, так и для поддержки частного сектора с целью разработки продукта и рыночной идентификации. Идентификация новых экономических отраслей и нишевые площадки инвестиций должны продвигаться и правительством, и частным сектором с целью обеспечения использования данных, основанных на фактах, для принятия информированных и хорошо просчитанных инвестиционных решений.

Второй областью, в которой торговые и рыночные исследования играют важную роль для Кыргызстана, является выявление и использование в производстве проверенных технологий будущего. Доступ к данным и информации будет гарантировать производителям способность конкурировать на глобальном уровне. Для более эффективной интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки необходимо сделать особый упор на интегрировании технологий. При отказе от прямолинейных траекторий (т.е. производстве, направленном на интеграцию в производственно-сбытовые цепочки), новые экономические возможности предоставляет глобальный переход на кольцевые траектории (т.е. сосредоточение внимания на стоимости и взаимосвязанности продукции). Такие возможности в настоящее время рассматриваются лишь немногими центральноазиатскими странами. Увеличиваются

²⁹ Всемирный банк (2017 г.), Новости экономики

³⁰ Рассчитано на основе данных stat.kg, таблица 1.07.00.02 Занятое население по виду экономической деятельности (в соответствии с КДЕС, изд. 3)

³¹ В 2016 году в Индексе сложности экономики Кыргызстан стоял на 64-м месте среди 131 страны – Обсерватория экономической сложности (2018 г.) Рейтинг экономической сложности.

производственно-сбытовые цепочки на базе платформ, которые, вероятнее всего, резко изменят торговый ландшафт.

Циклические траектории предоставят возможность для повышения эффективности производства посредством извлечения максимальной выгоды настолько это возможно, одновременно ограничивая истощение производственных ресурсов. Кольцевой подход нацелен на устойчивость, восстановление и эффективность как с экономической, так и с экологической точки зрения. Речь идет о максимальном повышении эффективности в полном смысле этого слова. Подходы на базе платформ основаны на привязке потребителей к платформе, что приводит к отказу от традиционных магазинов и создает транснациональную приверженность определенному бренду. Наиболее успешные платформы обычно связаны с выбором стиля жизни и вовлекают потребителей в экосистемы, повышая приверженность бренду.

Устойчивость новых экономических отраслей требует уделения внимания созданию достойных рабочих мест и экологической устойчивости, при этом в вопросах трудоустройства упор следует ставить на создании рабочих мест, которые дают возможность для социального продвижения личности, в том числе для маргинализированных сообществ, в особенности женщин. Акцент на продуктах, являющихся конкурентоспособными исключительно по цене (товарах, производство которых не требует особых навыков, и сырьевых товарах) и количеству, вероятнее всего, будет иметь менее положительное влияние на устойчивое развитие в долгосрочной перспективе, особенно учитывая, что раздробленность производственной базы в Кыргызстане затрудняет конкуренцию по цене и количеству.

5.3 Решение системных проблем и укрепление потенциала

Для решения проблем развития в Кыргызстане необходимо выйти за пределы использования лишь технократических мер и сосредоточить внимание на улучшении и внедрении нового мировоззрения и культуры в области государственной службы, основанных на принципах добросовестного управления: прозрачности, участия и всеохватности, подотчетности и верховенстве закона, ликвидации дискриминации и гендерном равенстве. Теория изменений, направленная на ускорение миростроительства и улучшение государственного управления в стране, предполагает, что установление эффективных систем подотчетности на всех уровнях, введение эффективных и действенных мер, ориентированных на получение прибыли, а также раскрытие творческого потенциала и инноваций в рамках государственного сектора приведут к расширению социального договора, что внесет вклад в устойчивый, долговечный мир в стране (см. Рисунок 15). Это необходимо для ускорения преобразования государственного сектора, улучшения реагирования на возникающие потребности и спрос со стороны общественности, а также укрепления принципов инклюзивного и подотчетного государственного управления на всех уровнях, во всех учреждениях (см. подробности выше в разделе 5.1.4).



Рисунок 15. Приведение в действие механизма государственного управления в Кыргызстане

Раскрытие творческого потенциала и инноваций. В дальнейшем ожидается, что приведенные выше подходы будут способствовать развитию культуры творчества и инноваций, которая может стать катализатором «нестандартного ведения дел» в государственном секторе и улучшить системы государственного управления в стране в целом. Правительство – в партнерстве с институтами в области развития в стране – может в дальнейшем содействовать такому творческому подходу и инновациям путем введения стимулов и наград (например, для учреждений государственного сектора, местных органов власти, организаций гражданского общества и т.д.), которые способствовали бы разработке, внедрению и осуществлению инновационных подходов для решения сохраняющихся проблем или достижению существенных результатов с помощью экономически эффективных мер. Основываясь на опыте других стран с аналогичными системами вознаграждения, общественное признание данных инициатив могло бы подтолкнуть к дальнейшим инновациям или распространить подходы, которые принесут пользу обществу в долгосрочной перспективе. Более того, пока что зарождающееся использование технологий и цифровых инструментов (например, электронных услуг) нуждается в дальнейшем переосмыслении и расширении для того, чтобы они могли влиять на более широкое применение электронного государственного управления.

5.4 Данные ЦУР/ Мониторинг и оценка

Усиление национального потенциала для выработки надежных сопоставимых статистических данных в области развития само по себе является частью ЦУР. В документе «Преобразуя наш мир: повестка устойчивого развития до 2030 года» признано, что официальная статистика будет играть ключевую роль в предоставлении доказательной базы для последующих мероприятий и обзора

ЦУР и соответствующих задач. Две целевые задачи ЦУР сосредоточены непосредственно на улучшении официальной статистики, а именно:

- **Задача 17.18:** «К 2020 году усилить поддержку в целях наращивания потенциала развивающихся стран, в том числе наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, с тем чтобы значительно повысить доступность высококачественных, актуальных и достоверных данных, дезагрегированных по уровню доходов, гендерной принадлежности, возрасту, расе, национальности, миграционному статусу, инвалидности, географическому местонахождению и другим характеристикам, значимым с учетом национальных условий».
- **Задача 17.19:** «К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики».

В целом, тогда как в Кыргызстане имеется относительно хороший доступ к данным, новизна данных по некоторым показателям, а также их разбивка по категориям, по-прежнему являются проблематичными. Потребуется дополнительные усилия, что соответствовать стандартам по измерению показателя «никто не должен оставаться в стороне» и проводить мониторинг разрывов в равноправии по квинтилю благосостояния, по миграции домохозяйств и статусу перемещения, этнической принадлежности, по более детализированным категориям возрастных групп, людей с инвалидностью, а также сбор и использование общепромышленных данных с разбивкой по полу и возрасту. Необходимо обратить внимание на то, чтобы маргинализированные или «скрытые» группы были охвачены статистической системой, в особенности люди с инвалидностью, дети, не посещающие школу, и мигрирующее население.

Что касается статистических и национально репрезентативных данных, то здесь Кыргызстан опирается на переписи и обследования домохозяйств. У правительства имеется несколько значительных инициатив в процессе реализации, которые, как ожидается, улучшат качество и доступность данных по ЦУР. Одна из них – это новая перепись населения и жилищного фонда, запланированная на 2020 год (последняя перепись была проведена в 2009 году). Важно убедиться в том, что она содержит модули по этнической принадлежности, миграционному статусу и инвалидности в соответствии с призывом ЦУР к использованию разбивки данных.

К тому же, на данный момент Кыргызстан завершает новый цикл MICS, который, как ожидается, впервые соберет важнейшие данные по таким вопросам, как дети с ограниченными возможностями. Также в настоящее время в процессе проведения находится Сельскохозяйственная перепись; недавно было завершено несколько других исследований, таких как Интегрированное обследование бюджетов домохозяйств и рабочей силы.

Источники административных данных со временем приобретут еще большую важность в качестве ключевых источников данных по ЦУР. В Кыргызстане источники административных данных представлены регулярной отчетностью различных отраслевых министерств и других ведомств, предоставляемой в НСК, их ситуативными публикациями, в том числе документами, публикуемыми на веб-страницах, которые содержат данные, собираемые со стороны или от имени национальных и местных органов власти для административных целей согласно соответствующему законодательству и административным положениям. Примером такой отчетности служат ежегодные отчеты Министерства сельского хозяйства, Министерства культуры, информации и туризма, Министерства образования и науки, Министерства финансов, Министерства здравоохранения, Министерства труда и социального развития, Государственного комитета

информационных технологий и связи, Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования.

Полезный сборник по административным данным доступен в базе данных [Transmonee](#). Хотя его последние данные относятся к 2015 году, он содержит обширный ряд тем, начиная от демографических характеристик до здравоохранения, образования, преступности и экономических показателей. В таблице ниже приведен обзор источников данных, входящих в сборник показателей ЦУР в рамках имеющегося статистического потенциала Кыргызстана, который был подготовлен в рамках проекта по оценке готовности по ЦУР при поддержке Статистического отдела ООН (UNSD).

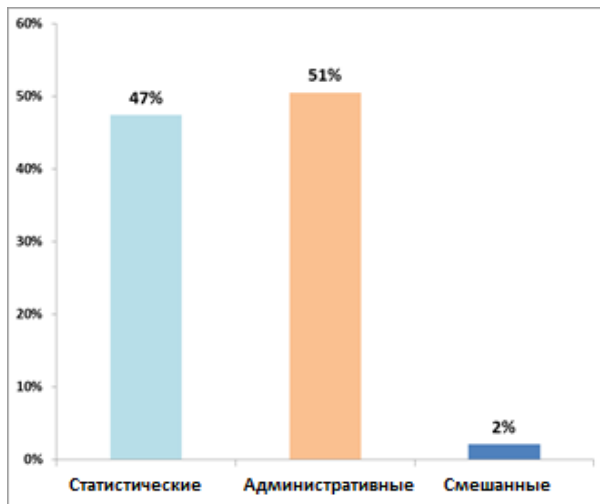


Рисунок 16. Преобладающие источники данных по показателям в рамках нынешних статистических возможностей

Что касается внутренних потоков данных, то у Кыргызстана есть централизованная система, в которой обмен данными главным образом осуществляется путем обмена показателями и другими статистическими данными со стороны НСК с ответственными отраслевыми министерствами и ведомствами. Большая часть обмена данных происходит по письменному запросу. Ответы обычно приходят на бумаге с подписью и печатью, что придает им официальный статус. Иногда ответ сопровождается таблицами в Excel для предоставления данных в электронном формате помимо бумажного варианта. Сотрудники НСК связываются с ответственными отделами этих министерств и ведомств и проводят перекрестную проверку данных, полученных в рамках обязательной статистической отчетности, и извлекают те данные, которые предоставлены только этими административными источниками.

Правительство Кыргызстана предприняло несколько значительных шагов в продвижении вперед в области планирования и создания своей национальной системы по мониторингу ЦУР, в чем сумела убедиться миссия MAPS и что весьма похвально. Во-первых, Кыргызстан сыграл активную роль в разработке рамочной основы для глобальных показателей ЦУР. Члены его НСК председательствовали в МГЭ и были активно вовлечены и полностью привержены соблюдению требований к отчетности и созданию механизмов на местах для содействия их осуществлению.

Во-вторых, Кыргызстан предпринял проведение оценки своего статистического потенциала и готовности системы к сбору и отчетности по глобальным показателям ЦУР. Оценка, которая была завершена в 2017 году при поддержке UNSD, показала, что Кыргызстан готов немедленно отчитаться по 96 показателям или по 48% всех применимых глобальных показателей ЦУР. Эта готовность была оценена выше всего для Цели 17 (Партнерство в интересах устойчивого развития), Цели 3 (Хорошее здоровье и благополучие), Цели 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура). Данный потенциал был оценен как самый низкий по Цели 8 (Достойная работа и экономический рост), Цели 6 (Чистая вода и санитария) и Цели 12 (Ответственное потребление и производство).

Совместный «Проект UNSD-DFID по мониторингу ЦУР: оценка статистического потенциала Кыргызской Республики в области предоставления руководства по доступности глобальных показателей ЦУР» и его основные результаты представлены в Таблице 5.

Таблица 5. Основные результаты оценки статистического потенциала Кыргызстана по сбору и отчетности по глобальным показателям ЦУР

Группы показателей ЦУР	Количество показателей	% применимых показателей
Все уникальные показатели ЦУР	232	
Неприменимые	30	
Применимые	202	100%
Имеющиеся на данный момент	34	17%
Легко реализуемые	62	31%
Реализуемые при энергичных усилиях	80	40%
Нереализуемые, даже при энергичных усилиях	26	13%
<i>Ожидается решение</i>	<i>0</i>	<i>0%</i>
Текущий статистический потенциал (сумма имеющихся на данный момент и легко реализуемых показателей)	96	48%

В-третьих, основываясь на этих подготовительных мероприятиях, НСК также сыграл центральную роль в разработке национальных рамок показателей ЦУР Кыргызстана. В конце 2017 года это привело к проведению ряда консультаций с отраслевыми министерствами и другими государственными ведомствами по подготовке основы для локализации глобальных показателей и создания проекта рамочной основы национальных показателей. Рамочная основа используется как инструмент для хранения метаданных и содержит следующие параметры:

- Глобальные и национальные задачи;
- Глобальные и национальные показатели;
- Оценка доступности глобальных показателей;
- Дополнительные национальные показатели в рамках конкретных целей;
- Источник данных;
- Ведомство, ответственное за сбор данных;
- Ведомство, ответственное за реализацию политики;
- Необходимость в дальнейшей методологической поддержке и наращивании потенциала

Крайне важно обеспечить то, что рамочная основа и соответствующие показатели встроены в национальные процессы планирования в сфере развития и регулярно отслеживаются через них.

Ключевые вызовы:

Подотчетность для мониторинга и отчетности, потенциал и координация

В то время как НСК является уполномоченным ведомством в сфере мониторинга и отчетности по ЦУР, требуются дальнейшие усилия для укрепления эффективности процессов передачи внутренних данных и межотраслевых механизмов, направленных на согласование и обобщение статистики по уязвимым группам из переписи, обследований и административных записей.

Стандартизация и повышение эффективности существующих отраслевых систем управления информацией станет критически важным шагом в этом плане.

Разбивка (дизагрегирование)

В национальной системе данных отсутствуют данные с разбивкой по категориям. Более того, там, где данные имеются, они не организованы в формате, удобном для пользователей, что могло бы сделать их полезными и релевантными для лиц, принимающих решения. Маргинализированные или «скрытые» группы населения в настоящее время не включены в систему. Соответствующие данные не собираются, не анализируются или не публикуются на регулярной основе. Это отсутствие детализации в наличии данных препятствует разработке эффективных и адресных государственных программ, которые могут преодолеть многомерные различия, влияющие на уязвимые группы, и затрудняет мониторинг хода прогресса по ЦУР. Крайне необходимо установить гендерно-чувствительную систему мониторинга и оценки для всех ЦУР и включить в мониторинг и оценку права человека и гендерное равенство, а также продвигать анализ, данные и отчетность с разбивкой по полу как часть усилий в рамках принципа «никто не должен оставаться в стороне».

Обмен данными и их распространение

Национальные системы Кыргызстана для обмена данными и их распространения онлайн по-прежнему остаются сферой, требующей дальнейших инвестиций, укрепления и интеграции. На данный момент, большая часть обмена данными происходит на бумаге. Это необходимо связать с текущими планами НСК по разработке и введению в действие национальной платформы по отчетности. Также требуется больше вложений в создание национальной платформы по обмену данными по ЦУР, в том числе порталов по сбору и представлению данных, которые позволяют различным провайдером данных в стране предоставлять/публиковать данные; баз данных по выработке показателей и порталов распространения, на которых пользователи и лица, формирующие политику, могут найти таблицы, документы и публикации.

5.5 Информация и технологии

Инициатива «Таза Коом» (Программа цифровой трансформации) направлена на переход Кыргызстана от экономики, основанной на добыче природных ресурсов, к наукоемкой экономике к 2040 году, целью которого является улучшение жизни людей через мощь технологий, цифровой инфраструктуры и данных. В конце 2017 года Кыргызстан также стал первой страной в Центральной Азии, присоединившейся к сообществу международного Партнерства «Открытое правительство», основополагающие ценности которого – доступ к информации, гражданское участие, государственная подотчетность, технологии и инновации для прозрачности и подотчетности.

Как и в других частях Центральной Азии, в Кыргызстане высокая степень проникновения мобильной связи (131.4 на 100 жителей), а большая часть страны охвачена связью 3G. Тем не менее, использование широкополосной сети и интернета по-прежнему остается на низком уровне (см. Рисунок 17). Кыргызстан стабильно инвестирует в свои онлайн-услуги, со значительными инвестициями в 2016 году, и регистрирует около 1500 посетителей на своем портале электронного правительства на каждые 100 000 пользователей интернета в стране. Большая часть контента, доступного для населения Кыргызстана, предоставляется либо на английском, либо на русском языках, что углубляет разрыв, в частности, для маргинализированных групп, в том числе сельских женщин. Если смотреть на индикаторы генерирования знаний для цифровых экономик, таких как репозитории кодов, к примеру, *GitHub* и платформы сообществ деvelopepоров (то есть,

StackOverflow), то несмотря на большую численность населения, у Центральной Азии наименьшая доля вклада.

Что касается возможностей цифровой экономики, то 40% предложения рабочей силы в Центральной Азии на платформах кратковременной работы – это предложения по услугам перевода, которые представляют собой вид работы с низкой ценностью и возможностью автоматизации. Согласно ЮНЕСКО, Кыргызстан тратит примерно 0.1% своего ВВП на НИР по сравнению с 0.2% в Узбекистане и Казахстане. Приблизительно 80% от этого финансирования идет на государственную деятельность, а 20% – на научные круги и частный сектор. Среди исследователей соотношение мужчин и женщин составляет 52-48%.³² Несмотря на это, кыргызский сектор и экосистема ИКТ расширяются, что демонстрируется увеличением числа ИТ компаний, стартапов, ориентированных на технологии, и погружением молодежи в программирование. Для примера, Парк высоких технологий Кыргызстана повысил свои доходы с 1 миллиона до 3.5 миллионов долларов США за 3 года и увеличил количество жителей с 3 резидентов до 27 резидентов с 251 сотрудником.



Рисунок 17. Использование ИКТ в Кыргызстане

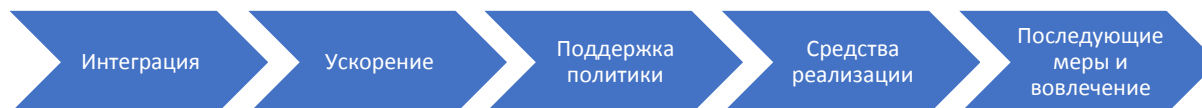
«Таза Коом» – шаг в правильном направлении на пути к цифровому преобразованию, но он должен подкрепляться значительными инвестициями, в том числе со стороны частного сектора, чтобы подготовить общество и экономику к цифровой эре, в том числе в развитие знаний и инноваций, улучшение цифровых возможностей во всем обществе, предоставление цифровых услуг и надлежащее инвестирование в науку.

6 Заключение и рекомендации

Внимание в данном докладе акцентировано на поддержке национализации ЦУР и увязывании рамочных основ ЦУР с содействием более комплексному политическому подходу к устойчивому развитию в Кыргызстане. Это было достигнуто путем разработки последовательного подхода к контекстуализации и адаптивированию ЦУР к условиям Кыргызстана. Использование модели “Международные сценарии будущего” в качестве инструмента поддержки для принятия решений

³² <http://uis.unesco.org/apps/visualisations/research-and-development-spending/>

способствует определению возможных приоритетов и областей для вмешательства, которые могут ускорить ход прогресса. Области поддержки политики перечислены в диагностике ЦУР в Приложении 1 и могут быть использованы как ресурс для определения видов политических вмешательств, ведущих к прогрессу. Однако, этот доклад не должен рассматриваться как конечный пункт и необходимо предпринимать дальнейшие шаги.



Как показывает практика, работа в рамках миссий MAPS по настоящий день оказала положительное влияние на цикл планирования в Кыргызстане, когда у миссии был запрошен «сводный отчет» по ключевым сферам, которые можно было усилить в документе Видение 2040. Это включало усиление взаимосвязей с ЦУР 2 (Ликвидация голода); ЦУР 3 (Хорошее здоровье и благополучие); ЦУР 4 (Качественное образование); ЦУР 5 (Гендерное равенство); ЦУР 1 (Ликвидация нищеты) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства); ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты). Поэтому Правительство и конкретно Аппарат Президента стремились привести процесс национального развития в соответствие с ЦУР. В разделе ниже определены дальнейшие шаги, которые могут быть предприняты для поддержания этих первоначальных усилий.



Рисунок 18. Комплексный подход к устойчивому развитию в Кыргызстане

ЦУР основываются на разработке комплексного подхода для сосредоточения усилий на решении сложного и широкого набора вызовов, которые представляют ЦУР. Данный доклад рекомендует три столпа, которые должны стать приоритетами повестки устойчивого развития Кыргызстана (Рисунок 18). Этот подход не предназначен исключить работу по другим политическим мерам и сферам, влияющим на долгосрочные результаты ЦУР. Вместо этого в докладе рекомендуется

сосредоточиться на некоторых ключевых областях на основе проведенных анализов. Они рассматриваются как фундаментальные области для долгосрочного развития.

6.1 Компонент 1: Отраслевая реформа

Реформы необходимы для улучшения результатов проводимой политики для диверсифицированной экономики, но также и для установления подхода человеческого развития в целях долгосрочного роста и развития. Сферы, входящие в этот столп, повлияют на несколько областей устойчивого развития, в том числе:

- Решение проблем энергетического сектора не только приведет к повышению финансовой устойчивости, но и станет движущей силой роста и технологического прогресса, если будут предприняты смелые шаги.
- Реформы социальной защиты необходимы для сокращения неравенства, борьбы с нищетой и наращивания производственного потенциала.
- Уделение внимания здравоохранению и образованию в интересах долгосрочного подхода к развитию человеческого капитала.

Эти области, если рассматривать их как единый пакет, оказывают значительное воздействие на финансирование в целях развития, а их интеграция потребует улучшения разработки политики и фискальной консолидации – рекомендуется выделить финансирование для целей исследований по развитию в этих отраслях. Наиболее значимые ЦУР, охватываемые в данном столпе, включают ЦУР 1, ЦУР 3, ЦУР 4, ЦУР 7 и ЦУР 17 (см. Приложение 1 для более подробной информации о вопросах политики). Сюда входят:

Реформа энергетической отрасли – подготовка новой повестки в сфере энергетики для Кыргызстана, совмещающей гораздо больший акцент на возобновляемых источниках энергии, энергоэффективности и финансовой устойчивости. Акцент на доступе к энергетике для уязвимого населения и обеспечение схем поддержки должны сформировать часть этой новой политической повестки. В этом новом подходе должно продвигаться внедрение обязательств Парижского соглашения и сведение к минимуму субсидий на ископаемое топливо. Сюда вовлечено несколько международных организаций и других участников, поэтому потребуются более широкая координация и партнерство.

Дальнейшие улучшения сектора здравоохранения – улучшение механизмов координации и эффективности межведомственного сотрудничества для охраны общественного здоровья по-прежнему остается ключевой задачей политики наряду с улучшением предоставления услуг на областном уровне. Вложения в борьбу с НИЗ зарекомендовали себя как действенный и экономически эффективный способ устранения растущих проблем здравоохранения. Дальнейшее снижение материнской смертности и обеспечение доступа к услугам планирования семьи, в том числе контрацепции, поможет повысить продолжительность жизни и укрепить человеческий капитал. Вложения в финансовую защиту являются частью социальной защиты для продвижения ко всеобщему охвату услугами здравоохранения.

Реформа сектора образования – требуется наращивание потенциала в сфере образовательной политики и планирования стратегий, бюджетирования, реализации, мониторинга и оценки на национальном уровне. Продолжить усилия по развитию крепкой системы управления информацией в сфере образования, которая обеспечит более полные, точные и своевременные данные для принятия решений на всех уровнях. Для улучшения качества образования крайне важно усилить оценку потребностей в обучении. Для улучшения всеохватности, равноправия и качества образования необходимо решить проблемы финансирования, предназначенного для осуществления реформ. Учитывая тот факт, что количество школьников растет примерно на уровне

5% в год, для достижения задач ЦУР 4 требуется больше учителей и учебно-методических материалов.

Инвестирование большего объема ресурсов в молодежь, расширение их прав и возможностей и предоставление им более широких возможностей для трудоустройства и образования, придание им критического мышления и жизненных навыков является ключом к формированию следующего поколения ответственных граждан и созданию жизнеспособного общества.

Реформа социальной защиты – Кыргызстан инвестирует 10% своего ВВП в ряд программ социальной защиты, которые приносят пользу примерно 1 из 5 жителей. Система социальных пособий не обеспечивает эффективного охвата или соответствующих пособий на различных этапах жизненного цикла и требуют значительной реформы на основе анализа данных и условий. Таким образом, ЦУР 1.3 остается особо важной задачей, которую необходимо решить.

1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.

6.2 Компонент 2: Управление и новое государственное управление

Для преобразования подхода к управлению и культуры государственной службы в стране рекомендуется внедрить новое государственное управление, применив новый подход к региональному развитию и наращиванию потенциала для поднациональных органов власти. В этом столпе внимание особо акцентировано на ЦУР 16 (см. Приложение 1 для более подробной информации).

Как обсуждалось частным сектором во время миссии MAPS, приоритетное внимание должно быть направлено на улучшение бизнес-среды и условий для ММСП. Одно из конкретных стремлений – это пробиться в топ-50 индекса ведения бизнеса Всемирного банка, в котором страна на настоящий момент занимает 77-е место среди 190 стран и демонстрирует наихудшие результаты по показателям: доступ к электроэнергии, выплата налогов и обеспечение соблюдения контрактов. Оно также потребует согласованного подхода к развитию подотчетных институтов и усилению регионального управления, как было описано в Разделе 6.1.4.

Дальнейшее внимание потребует реформе сектора правосудия: в свете текущей реформы сектора правосудия ЦУР 16.3 и 16.6 становятся крайне важными и сквозными задачами для содействия верховенству закона, обеспечению равного доступа к правосудию и развитию эффективных, подотчетных и прозрачных институтов на всех уровнях. Создание независимой судебной системы и гуманизация уголовного законодательства позволит поддержать увеличение доверия людей к судебным учреждениям. Нынешний низкий уровень сообщений о преступлениях в стране объясняется, помимо прочего, отсутствием у людей доверия к учреждениям правосудия. С международной точки зрения уровень удовлетворенности правоохранительными органами в Кыргызстане чрезвычайно низок. Женщины почти никогда не сообщают о случаях сексуального насилия и похищения невест, произошедших с ними. Согласно НСК, степень сообщаемости о гендерном насилии остается низкой. Жертвы преступлений и насилия предпочитают обращаться в кризисные центры, а не в милицию. Примерно 16 116 человек обратились в кризисные центры и другие учреждения за психологической и социальной поддержкой, тогда как милицией было

зарегистрировано всего лишь 4010 случаев гендерного насилия в 2017 году. В этой связи, ключевую роль играет отношение к жертвам, которые заявляют о насилии.³³

6.3 Компонент 3: Жизнестойкое общество

Для содействия долгосрочной жизнестойкости потребуются управление значительными ценными природными ресурсами Кыргызстана, которые поддерживают жизнедеятельность населения. Это сфокусируется на секторе сельского хозяйства в качестве главной отрасли, но также на интеграции более долгосрочных вопросов, связанных с изменением климата, в повестку развития.

Наиболее значимые ЦУР, охваченные в рамках данного столпа, включают ЦУР 2, ЦУР 6, ЦУР 13 и ЦУР 17 (см. Приложение 1 для более подробной информации по вопросам политики). Это относится к:

Сельскому хозяйству и изменению климата. Будет важно улучшить имеющуюся систему продовольствия и преодолеть структурные вызовы, такие как преобладание мелкомасштабных, низкотоварных ферм, недостаточный технологический уровень производства, большие потери после сбора урожая и отсутствие взаимосвязей между переработчиками и фермерами. Сельское хозяйство также страдает от недостатка вложений в человеческий и социальный капитал, в том числе в домохозяйства, возглавляемые женщинами, с целью улучшения их доступа к земле, производственным и финансовым ресурсам. Стратегии адаптации к изменению климата в сфере климатически оптимизированного сельского хозяйства, агроэкологии и социальной защиты с учетом рисков должны быть нацелены на население и области, наиболее уязвимые перед изменчивостью климата и стихийными бедствиями.

Вовлечению граждан и подходам, ориентированным на данные. Формирование новых взаимоотношений с гражданами важно для долгосрочного фундамента кыргызского общества. ЦУР и множество различных целей, задач и показателей представляют собой отличную платформу для продвижения нового подхода вовлечения сообщества. К тому же, для улучшения данных, основанных на эмпирических доказательствах, и вовлечения граждан должна быть усилена роль Парламента по надзору за прогрессом по достижению ЦУР и их оценкой. В целях поддержки рекомендуется подготовить исходный доклад по ЦУР, который далее определит национально значимые, основные целевые задачи.

К 2030 году принятие комплексного подхода, такого, как описано выше, приведет ко множеству дивидендов по всем ЦУР. Результаты прогностического моделирования показывают, что комплексный подход, направленный на человеческое развитие, государственное управление и меры экономической политики, сможет с наибольшей вероятностью добиться улучшения результатов по ряду выбранных ЦУР (см. Таблицу 6).

Таблица 6. Результаты МСБ по каждому сценарию ускорения

	Исходный уровень		Сценарии 2030			
	2015	Исходное значение 2030	ЧК	ГУ	Эко	Все
ЦУР 1						

³³ Международный опрос по общественной безопасности в Кыргызстане, 2015 г. (на основе ICVS) <https://www.reforma.kg/post/international-public-safety-survey-kyrgyzstan-2015-based-icvs/>

% населения, живущего на менее 1.90 долл. США (2011 ППС) в день	2.51	3.14	3.06	2.68	1.36	1.266
% населения, живущего на менее 3.20 долл. США (2011 ППС) в день	18.6	18.06	18.04	16.2	11.13	1.266
ЦУР 2						
% недоедающего населения	6.4	4.366	4.338	4.181	4.158	3.976
Распространенность задержки роста среди населения трудоспособного возраста	2.924	3.114	3.078	3.115	3.115	3.079
Процент недоедания среди детей младше 5 лет	3.427	2.903	0.029	2.866	2.86	0.0283
ЦУР 3						
Показатель младенческой смертности в смертях на тысячу новорожденных	18.33	14.96	7.512	14.51	14.45	7.126
Показатель смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на тысячу чел.	3.189	3.459	2.305	3.473	3.474	2.321
Показатель смертности от рака на тысячу чел.	0.656	0.7595	0.4741	0.7613	0.7615	0.4766
Показатель смертности от болезней пищеварительной системы на тысячу чел.	0.063	0.0764	0.0784	0.0754	0.0752	0.0763
Показатель смертности от респираторных заболеваний на тысячу чел.	0.284	0.3434	0.2326	0.3427	0.343	0.2318
Показатель смертности от диабета на тысячу чел.	0.05	0.0608	0.038	0.0605	0.0605	0.0376
ЦУР 4						
Процент учащихся, получивших неполное среднее образование - Всего	91.21	96.04	100	97.06	97.15	100
Общий процент зачисления на неполное среднее образование - Всего	80.9	83.17	103	84.18	84.51	103.1
Процент учащихся, получивших полное среднее образование - Всего	63.39	70.93	100	72.44	72.62	100
Уровень образования (средняя продолжительность обучения, возрастная группа 15 лет и старше)	10.91	10.67	11.12	10.7	10.73	11.18
ЦУР 7						
Возобновляемые источники энергии как процент конечного энергопотребления	28.6	23.76	23.59	23.02	35.46	34.33
ЦУР 8						
Ежегодный реальный рост ВВП на душу населения	1.912	2.683	2.82	3.928	3.506	4.714
Процент неформальной занятости (вне сельского хозяйства)	27.37	20.23	18.48	19.96	15.58	15.58
ЦУР 9						
Добавленная промышленная стоимость как % от ВВП	23.16	22.27	22.34	22.71	20.65	21.28
Выбросы CO2 на единицу добавленной стоимости в тыс. тонн на доллар	0.354	0.2992	0.2976	0.287	0.2637	0.2523
Расходы на НИР как % от ВВП	0.159	0.2329	0.2335	0.2447	0.2458	0.2573
Кол-во подключений к технологии фиксированного широкополосного соединения на 100 человек	3.306	35.06	35.13	39.11	36.21	40.19

Кол-во подключений к технологии широкополосного мобильного соединения на 100 человек	20.48	109.3	109.4	118.2	110.1	118.9
ЦУР 10						
Ежегодный приток прямых иностранных вложений в млрд долл. США	0.62	0.8043	0.8289	0.9467	0.9238	1.086
ЦУР 12						
Потери на уровне производства	9.98	9.7	9.697	9.652	4.601	4.58
Потери на уровне цепочки поставок	7.038	6.91	6.942	6.85	4.487	4.47
ЦУР 17						
Кол-во абонентов фиксированного широкополосного интернет-соединения на 100 жителей	3.306	35.06	35.13	39.11	36.21	40.19
Индекс инфраструктуры ИКТ	34.44	69.31	69.35	72.63	69.87	73.16
Доля глобального экспорта (Процент)	0.012	0.0146	0.0147	0.0152	0.0173	0.0175