

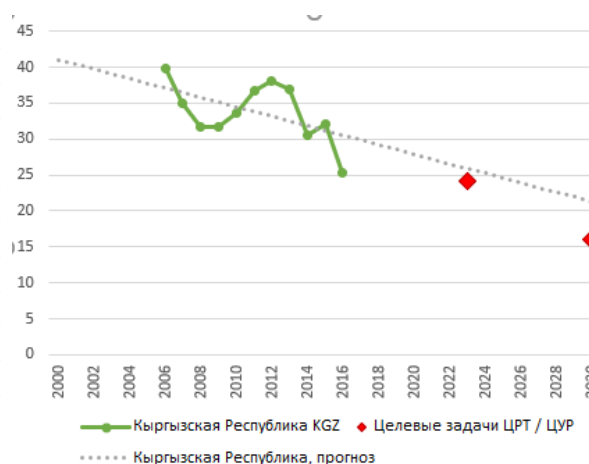
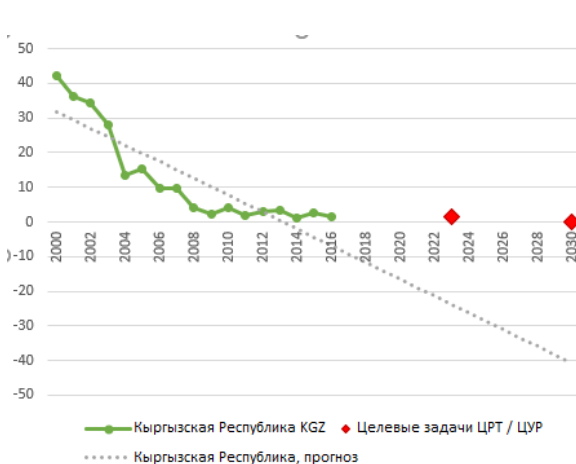


### Приложение 1 – Диагностика Целей устойчивого развития



#### Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Несмотря на значительный прогресс в ликвидации крайней нищеты (ЦУР 1.1), **четверть населения живет за национальной чертой бедности**<sup>1</sup> (ЦУР 1.2). Уровень бедности в 2016 году, измеряемый по 3.2 доллара США в день, составлял 19.1%. Уровень бедности согласно национальной черте бедности составлял 25.4%. Детская бедность среди малолетних детей (до 6 лет) в 2015 году была на 10 процентных пунктов выше, чем в среднем по стране. Две трети бедного населения проживает в сельской местности, и безработица вызвала миграцию из сельских районов в городские и за границу в поисках лучших возможностей трудоустройства.



ЦУР 1.1 и 1.2: Процентное соотношение населения по международной оценке бедности (1.90 долл. США) и национальной оценке бедности (3.20 долл. США)

Система не обеспечивает эффективной страховой защиты или соответствующих льгот на различных стадиях жизненного цикла. Дети, в особенности дети младше 6 лет, население трудоспособного возраста и женщины с новорожденными детьми живут в нищете или находятся под ее угрозой. Несмотря на усилия правительства по повышению льгот, направленных на борьбу с бедностью, выплаты по социальной защите не могут обеспечить защищенность основного дохода людей в трудные времена.

<sup>1</sup> Черта национальной бедности служит ориентиром для приблизительной оценки показателей бедности, соответствующих конкретным экономическим и социальным условиям страны: черта бедности определяется (НСК) на основе стоимости затрат (в сомах) на потребление на душу населения в год (на продовольственные и непродовольственные товары) и ассоциируется с низкими стандартами жизни (подход, использующий стоимость основных нужд). Национальная черта бедности отражает местное восприятие уровня и структуры потребления или доходов, требуемых, чтобы не считаться бедными, см. также: <http://data.worldbank.org/country/kyrgyz-republic>. Согласно Закону Кыргызской Республики «О гарантированных минимальных социальных стандартах» от 26 мая 2009 года № 170, черта бедности определена как предельное значение минимального дохода на душу населения, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей.



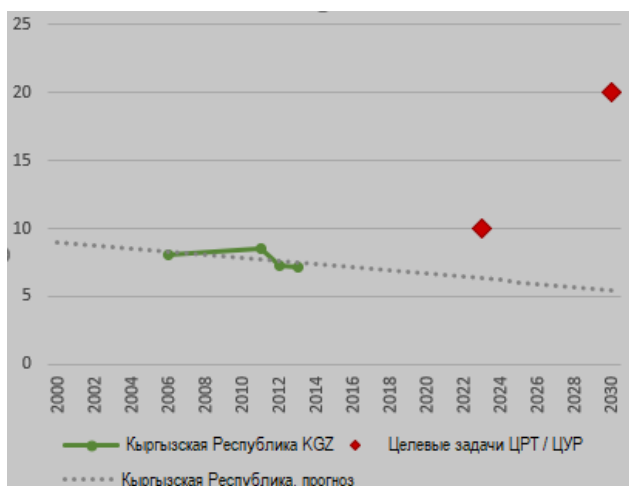
В 2014 году многомерная бедность в Кыргызстане не была высокой в среднем по стране и в регионах в частности (ЦУР 1.2), однако национальные оценки указывают на то, что потери в области детской смертности и питания очень сильно влияют на многомерную бедность на всех уровнях.

### Кыргызстан

#### Многомерная бедность по субнациональным регионам

| Регион     | MPI (Н x А) | Н (Частота случаев) k = 33.3% | А (Интенсивность) | Процент населения:                   |                            |              | Неравенство среди бедных MPI | Доля населения |
|------------|-------------|-------------------------------|-------------------|--------------------------------------|----------------------------|--------------|------------------------------|----------------|
|            |             |                               |                   | Уязвимость перед бедностью 20%-33.3% | В крайней бедности k = 50% | Обездоленные |                              |                |
| Кыргызстан | 0.002       | 0.5%                          | 37.3%             | 5.3%                                 | 0.1%                       | 0.1%         | 0.046                        | 100%           |
| Городской  | 0.000       | 0.1%                          | 40.2%             | 1.8%                                 | 0.0%                       | -            | -                            | 31.6%          |
| Сельский   | 0.003       | 0.7%                          | 37.1%             | 6.9%                                 | 0.1%                       | -            | -                            | 68.4%          |

Источник: Страновой брифинг ОРНИ, июнь 2017 года



Кыргызстан вкладывает 10% ВВП в ряд программ по обеспечению социальной защиты, которые приносят пользу примерно одной пятой части населения. Тогда как, например, получатели пенсии по возрасту представляют собой 100% населения пенсионного возраста, установленного законодательством, а обязательный оплачиваемый декретный отпуск равен 126 дням, система социальных льгот не гарантирует эффективного обеспечения или соответствующих выплат на различных этапах жизненного цикла (Задача 1.3)

ЦУР 1.3 Население, получающее социальную помощь (%)

Расходы государства на образование в 2012-2017 годах достигли 6 процентов от ВВП (ЦУР 1.a).<sup>2</sup> Ожидается повышение интенсивности шоков, связанных с климатическими факторами, такими как засухи и наводнения, при сценарии изменения климата. Возможности для получения доходов с помощью сельского хозяйства и сельскохозяйственной занятости вне фермерских хозяйств в настоящее время ограничены. Таким образом, сельское хозяйство является стратегическим движущим фактором для доходов сельских домохозяйств. (ЦУР 1.2)

#### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

На основе имеющихся данных, Кыргызстан уже достиг целевых задач ЦУР 1.1, но национальные показатели уровня бедности несколько отклонились от курса и оказание помощи наиболее

<sup>2</sup> ДЧР (ПРООН). 2018 г.



нуждающимся группам населения потребует дополнительных усилий. Проблемы, связанные с бедностью в сельских районах, являются важными и поэтому необходимо акцентирование внимания на развитии регионов. Сельская бедность в Кыргызстане обусловлена небольшим размером фермерских хозяйств, ограниченным доступом к сельскохозяйственным ресурсам и приемлемому финансированию, неэффективными методами сбора и хранения урожая, а также высокими послеуборочными потерями и переработкой с низкой добавленной стоимостью. Возможности официального трудоустройства представляют собой политическую область, которая приведет к улучшению долгосрочных результатов по сокращению бедности.

Кыргызстан значительно отклонился в области оказания социальной помощи по всем группам населения. Особо важным является обеспечение более эффективных долгосрочных результатов для матерей, уязвимых сельских домохозяйств и детей. Оценка данных для многоаспектного анализа бедности будет представлена с течением времени.

| # | Название документа                      | ЦУР1 - Бедность |      |      |      |      |      |      |
|---|---|-----------------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 1.1.            | 1.2. | 1.3. | 1.4. | 1.5. | 1.a. | 1.b. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X               | X    | X    | X    | X    | X    | X    |
| 2 | Стратегия 2040                          | -               | -    | X    | X    | X    | X    | X    |

Источники: Результаты Быстрой оценки интеграции

### Важным является достижение следующих задач ЦУР 1:

- 1.2 К 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину.
- 1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.

| Доля показателей |                    |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|--------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 14%              | 43%                | 14%                        | 29%        | 2                      | 6      | 2       | 4     |

Источники: результаты инструментов Панели инструментов по ЦУР для Кыргызстана, по ЦУР



### Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Кыргызстан добился значительного улучшения в плане сокращения распространенности недоедания (ЦУР 2.1) и задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет (ЦУР 2.1), хотя в то же время существует тенденция роста числа детей с избыточным весом (ЦУР 2.2). Такой переход связан с быстрым ростом доходов и урбанизацией, которые привели к значительным изменениям в рационе питания населения, переходе от основных продуктов питания и свежих продуктов к более дорогостоящим мясным продуктам и полуфабрикатам, которые большей частью импортируются. Тем не менее, существует высокая распространенность недостаточности питательных микроэлементов в питании детей (43%, ММИ, 2012г.) и женщин (35%, ММИ, 2012г.), а также тенденция увеличения числа детей, родившихся с весом ниже нормы, с 5.3% до 5.9%, а в 6 областях на 1.5-3% (MICS, 2014г.).

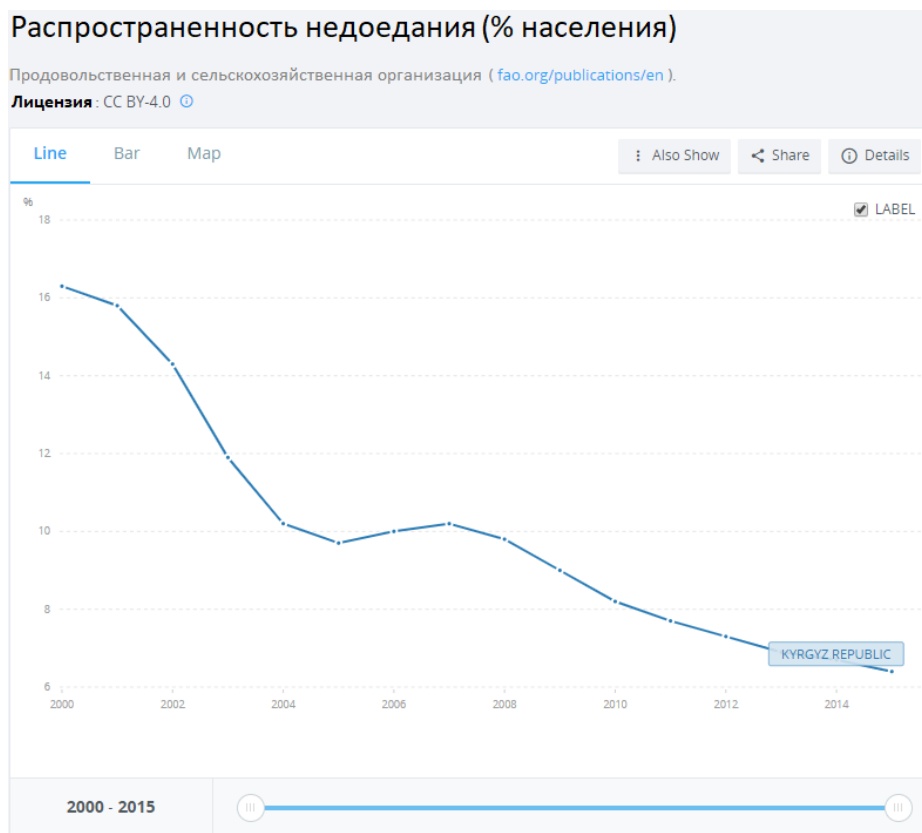
#### Обзор ключевых показателей в Кыргызстане

| Показатели ЦУР2   | 2000 | Последние доступные данные | Среднее значение ВОЗ по Европе |
|---|------|----------------------------|--------------------------------|
|   |      | 2016                       |                                |
| 2.2.1 Распространенность задержки роста (рост к возрасту <-2 стандартное отклонение от среднего значения норм ВОЗа для оценки роста детей) среди детей в возрасте до 5 лет среди детей в возрасте до 5 лет <sup>3</sup> | 24.6 | 13.4                       |                                |
| 2.2.2 Распространенность недоедания (вес к росту >+2 или <-2 стандартное отклонение от среднего значения норм ВОЗ для оценки роста детей) среди детей в возрасте до 5 лет, по типу (истощение и избыточный вес)         |      |                            |                                |
| 2.2.2a Распространенность детского истощения среди детей до 5 лет   | 3    | 2.9                        |                                |
| 2.2.2b Распространенность избыточного веса среди детей в возрасте от 2 до 4 лет   | 20.6 | 17.4 <sup>4</sup>          |                                |
|   |      | 2015                       |                                |
| 2.1.1 Распространенность недоедания <sup>5</sup>  | 16.3 | 6.4                        |                                |

<sup>3</sup> Институт метрики и оценки здравоохранения (IHME), ЦУР по здравоохранению <https://vizhub.healthdata.org/sdg/>

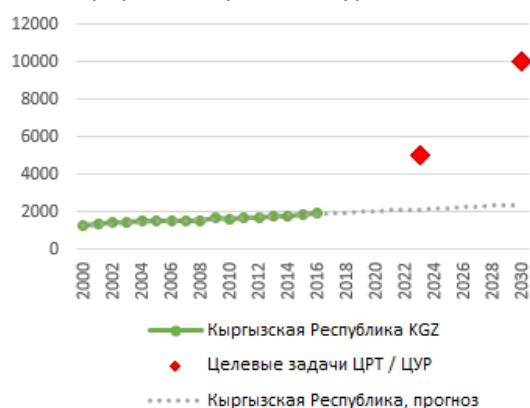
<sup>4</sup> Согласно мультииндикаторному кластерному обследованию ЮНИСЕФ составило 7 в возрасте до 5 лет, 2014 г.

<sup>5</sup> Открытые данные Всемирного банка : <https://data.worldbank.org/>



ЦУР 2.3: Добавленная стоимость сельского хозяйства на одного работника (константа 2010 долл. США). (Источник: Открытые данные Всемирного Банка : <https://data.worldbank.org/>)

Как аграрная страна с уровнем дохода



ниже среднего в сложной сети региональной экономической взаимозависимости, Кыргызстан зависит от различных факторов, влияющих на продовольственные системы, которые препятствуют возможности улучшенных рационов питания и результатов в области питания. К примеру, резкие повышения цен на продовольствие и топливо на глобальном и региональном рынке приводят к нестабильности пищевого производства и рыночных цен на основные продукты питания. Изменение климата усугубит хрупкость природных ресурсов, воздействуя на сельское хозяйство, которое является основным источником средств к

существованию высокой доли населения в Кыргызстане. Урбанизация будет продолжать оказывать влияние на продовольственную среду и рацион питания населения, повышая риск избыточного питания и неинфекционных заболеваний, в то время как расширяющиеся городские рынки предоставляют ряд возможностей для фермеров и производителей пищевых продуктов с целью увеличения их добавленной стоимости (ЦУР 2.3).



### Особо важные целевые задачи и политические вопросы:

В то время как нужно продолжать усилия по повышению сельскохозяйственной производительности и производства, для удовлетворения растущего спроса необходимо обратить больше внимания на такие питательные продукты, как фрукты, овощи, бобовые растения и продукты животноводства. Удовлетворение такого спроса с помощью отечественного производства, в то же время с заботой о богатой экосистеме Кыргызстана, критически важно для обеспечения долгосрочной продовольственной безопасности и безопасности питания для граждан страны.

Однако, существующая продовольственная система в Кыргызстане сталкивается со структурными вызовами, такими как доминирование мелких, низкотоварных фермерских хозяйств, недостаточный технологический уровень производства, высокие потери после сбора урожая, и отсутствие взаимосвязей между переработчиками и фермерами, что ведет к потере потенциального дохода для всех участников продовольственной системы. Она также страдает из-за недостаточного объема инвестиций в человеческий и общественный капитал, в том числе и от того, что женщины имеют ограниченный доступ к земле, производственным и финансовым ресурсам.

Необходимо укрепить стойкость и адаптивную способность продовольственных систем и источников жизнедеятельности населения к внешним шокам и стрессам, в частности, к изменчивости климата. Стратегии адаптации к изменению климата, такие как инновации в области климатически оптимизированного сельского хозяйства, агроэкологии и социальной защиты на основе информации о рисках, должны быть нацелены на население и регионы, наиболее уязвимые перед изменчивостью климата и стихийными бедствиями.

Важно улучшить питание, особенно среди уязвимых групп населения<sup>6</sup>, в том числе женщин и детей. Питание является важной основой для здоровья, благосостояния и продуктивности. Также рекомендуется провести четкие взаимосвязи между питанием и сельским хозяйством с целью обеспечения бесперебойных поставок доступных по цене питательных продуктов на внутренний рынок (как например, меры по снижению потребления соли, сахара, трансжиров; снижение влияния рекламы вредных продуктов на детей, увеличение потребление фруктов и овощей).

Политические меры и программы в области социальной защиты могут положительно повлиять на продовольственную безопасность и безопасность питания наиболее уязвимых групп населения путем увеличения доходов и улучшения качества их рациона. Социальная защита может также повлиять на определяющие факторы продовольственной безопасности и безопасности питания, такие как доступ к ресурсам и активам для жизнедеятельности. Важно продолжать усилия по совершенствованию политики и программ в области социальной защиты с целью предоставления домохозяйствам возможности диверсификации своих источников жизнедеятельности и рациона.

---

<sup>6</sup> Согласно оценкам 13% детей в возрасте до 5 лет в Кыргызстане испытывают задержку роста ([показатель ЦУР 2.2.1](#)), а 35% женщин репродуктивного возраста страдают от анемии ([целевой показатель Всемирной ассамблеи здравоохранения](#)). В сельских районах эти показатели выше.



| # | Название документа                      | ЦУР-2: Голод |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---|--------------|------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 2.1.         | 2.2. | 2.3. | 2.4. | 2.5. | 2.a. | 2.b. | 2.c. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X            | X    | X    | X    | X    | X    | -    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                          | -            | -    | X    | X    | X    | -    | -    | X    |

Источник: Результаты Быстрой оценки интеграции

### Важно направить внимание на следующие задачи ЦУР 2:

- 2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.
- 2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых задач, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до 5 лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин, а также пожилых людей.
- 2.3 К 2030 году удвоить сельскохозяйственную производительность и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.
- 2.4 К 2030 году обеспечить устойчивые системы производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.

| Доля показателей |                    |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|--------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 14%              | 7%                 | 43%                        | 36%        | 2                      | 1      | 6       | 5     |



### Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Здравоохранение является одним из основных приоритетов государственной политики в Кыргызстане. В 2018 году Кыргызстан завершил реализацию Национальной программы реформирования системы здравоохранения «Ден соолук» на 2012-2018 годы (далее «Ден соолук»). Правительство приняло новую Программу по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019-2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна» (далее «Программа 2019-2030») с межсекторальным подходом, основанным на участии, к ее разработке, включая и приведение ее в соответствие с ЦУР. Кыргызстан показал сравнительно хорошие результаты по ряду важных показателей в сфере здравоохранения, и его текущие расходы на здравоохранение составляют 8.2 процента от ВВП.

#### Обзор ключевых показателей в Кыргызстане

| Показатели ЦУР <sup>7</sup>  | 2000   | Последние доступные данные | Среднее значение ВОЗ по Европе |
|--|--------|----------------------------|--------------------------------|
| 2015   |        |                            |                                |
| 3.1.1 Доля материнской смертности (на 100 000 живорождений)  | 47     | 39                         | 11                             |
| 3.2.1 Показатель смертности детей до 5 лет (на 100 000 живорождений)   | 33     | 21                         | 8                              |
| 3.2.2 Показатель смертности новорожденных (на 100 000 живорождений)  | 9.3    | 14                         |                                |
| 3.3.1 Число новых случаев ВИЧ-инфекции на 1000 неинфицированных человек  | 0      | 0.11                       | 0.14                           |
| 3.3.2 Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек   | 127    | 118                        | 29                             |
| 3.4.1 Показатель смертности, связанной с сердечно-сосудистыми заболеваниями, раком, диабетом или хроническими респираторными заболеваниями (стандартизованный показатель с разбивкой по возрасту на 100 000 человек) |        |                            |                                |
| Смертность от сахарного диабета на 100 000 человек   | 14     | 12                         | 13                             |
| Смертность от новообразований на 100 000 человек   | 119.25 | 122.01                     | 154.75                         |
| Смертность от болезней системы кровообращения на 100 000 человек   | 672    | 635                        | 315                            |
| 3.4.2 Показатель смертности от самоубийств (стандартизованный показатель с разбивкой по возрасту на 100 000 человек)   | 14     | 7.9                        | 10.5                           |
| 2014   |        |                            |                                |
| 3.6.1 Коэффициент смертности вследствие дорожно-транспортных травм   | 80     | 197                        | 245                            |
| 2013   |        |                            |                                |
| 3.3.3 Заболеваемость малярией на 1 000 человек   | 0      | 0                          | 1                              |
| 3.3.4 Заболеваемость гепатитом В на 100 000 человек  | 27     | 8                          | 1                              |
| 2011   |        |                            |                                |
| 3.5.2 Пагубное употребление алкоголя, определенное в соответствии с национальным контекстом как потребление алкоголя на душу населения (в возрасте 15 лет и старше) в течение  | 11     | 3.3                        | 8.9                            |

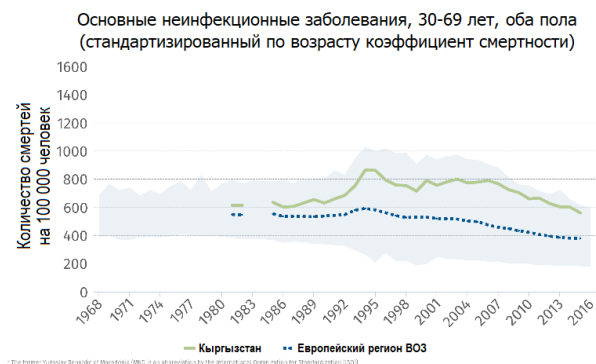
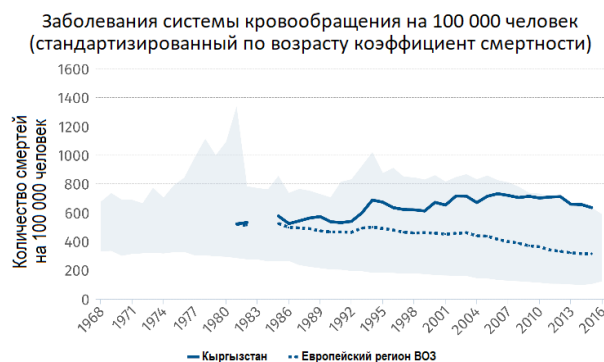
<sup>7</sup> Европейский портал информации о здравоохранении ВОЗ





|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
| календарного года в литрах чистого спирта (стандартизованный показатель с разбивкой по возрасту на 100 000 человек) |  |  |  |
|---|--|--|--|

### Ключевая проблема 1: Неинфекционные заболевания



Кыргызстан является страной с высоким уровнем неинфекционных заболеваний, которые служат причиной 80% случаев заболеваемости и смертности в Кыргызстане. НИЗ являются основными причинами преждевременной потери трудоспособности и инвалидности людей. Несмотря на сокращение уровня смертности от заболеваний системы кровообращения, согласно ВОЗ, он все еще остается высоким в Европейском регионе ВОЗ и во всем мире<sup>8</sup> при заболеваемости НИЗ в Кыргызстане на уровне 3.9% от ВВП. Наблюдается рост смертности вследствие новообразований. Что касается психического здоровья, то в 2015 году число самоубийств среди женщин составило 3.4 на 100 000 человек в сравнении с 13.4 среди мужчин (ЦУР 3.4).

Оценивается, что экономические затраты на неинфекционные заболевания в Кыргызстане, такие как сердечно-сосудистые заболевания и респираторные заболевания, составляют приблизительно 246 млн долл. США в год. Продукты питания, рацион и статус питания – это важные определяющие факторы неинфекционных заболеваний. Избыточное питание превратилось во все возрастающую проблему в Кыргызстане, которой сопутствуют увеличивающиеся доходы. В настоящее время в Кыргызстане относительно низкая распространенность ожирения среди взрослых на уровне 13% (2014г.), но это значительно выше, чем в 2005 году (9%). Это означает, что количество взрослых, страдающих от ожирения, в Кыргызстане увеличилось на 180 000 человек за 10 лет. К сожалению, только малая доля молодежи ведет здоровый и активный образ жизни. Процент молодых людей, указывающих, что они занимаются спортом и другими видами физической активности время от времени или на регулярной основе, составляет лишь 36% (ИРМ 2017).

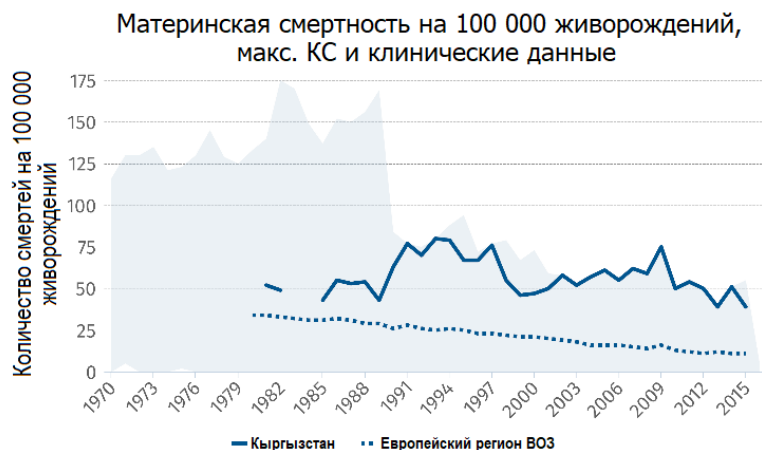
Доля курящих людей в Кыргызстане составляет 27%, и она выше, чем средний показатель курения в странах с уровнем доходов ниже среднего, который равен 19% (а также выше, чем в странах с уровнем доходов выше среднего). Аналогичным образом показатель смертности от рака (на 1000) выше в Кыргызстане, и прогнозы показывают, что разрыв будет расширяться (ЦУР 3.4).

### Ключевая проблема 2: здоровье матери и ребенка

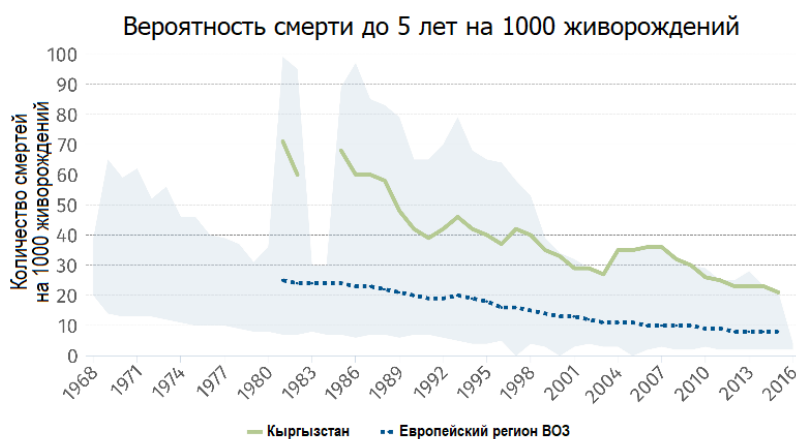
<sup>8</sup> <http://www.euro.who.int/en/countries/kyrgyzstan/publications/prevention-and-control-of-noncommunicable-diseases-in-kyrgyzstan-the-case-for-investment-2017>



В 2015 году коэффициент материнской смертности был равен 39 смертям на 100 000 живорождений (показатель 3.1.1 ЦУР 3). Говоря языком статистики, страна близка к достижению глобальной целевой задачи 2030 года и своей собственной задачи, установленной на отметке 35 смертей на 100 000 живорождений. Однако, показатель смертности детей в возрасте до 5 лет (показатель ЦУР 3.2.1) и смертность новорожденных на 1000 живорождений (показатель 3.2.2 ЦУР 3) в Кыргызстане по-прежнему остаются самыми высокими в Европейском регионе ВОЗ, составляя 21 смерть на 1000 живорождений и 14 смертей на 1000 рождений в 2015 году Error! Bookmark not defined., соответственно.



\* The former Yugoslav Republic of Macedonia (FYROM) is an abbreviation for the International Organization for Standardization (ISO)



\* The former Yugoslav Republic of Macedonia (FYROM) is an abbreviation for the International Organization for Standardization (ISO)

Источник: Европейский портал информации о здравоохранении ВОЗ

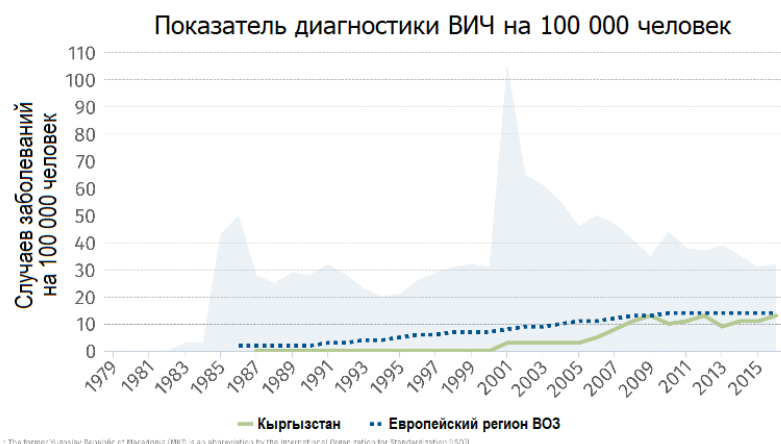
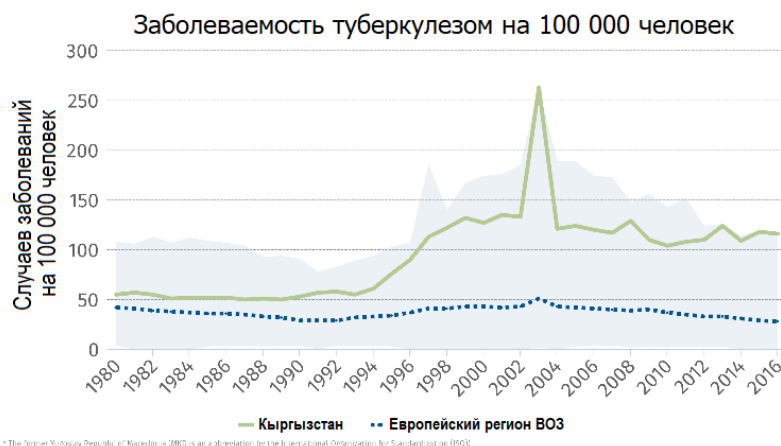
Недоедание, определяемое исключительно на основе «недостаточного веса» (отношение веса к возрасту), среди детей до 5 лет составило 2.8% на основе данных 2014 года, что значительно ниже среднего значения, равного 21%, в странах с УДНС на основе данных 2017 года.<sup>9</sup> Измеряемая как сумма истощения (вес по отношению к росту) и избыточного веса (вес по отношению к росту), распространенность недоедания составляет 7.8% среди детей младше 5 лет согласно данным 2014 года и 15.4% в среднем в странах с УДНС согласно данным 2017 года. Показатель задержек роста среди детей до 5 лет составил 12.9% согласно данным 2014 года, а среднее значение в странах с УДНС составило 31% на основе данных 2017 года (ЦУР 3.2). В то время как

<sup>9</sup> Измерение недоедания в МСБ – это только измерение «недостаточного веса», то есть распространенность недостаточного веса (вес на возраст). Недостаточный вес = измерение веса по возрасту, истощение = измерение веса на рост, задержка роста = измерение среднего роста на возраст.



распространенность недоедания (недостаточности пищевой энергии в рационе) значительно сократилась за последние два десятилетия, высокий уровень железодефицитной анемии среди женщин (36%) продолжает вызывать озабоченность (ЦУР 3.4).

### Ключевая проблема 3: инфекционные заболевания



Источник: Европейский портал информации о здравоохранении ВОЗ

Туберкулез по-прежнему остается вызовом для Кыргызстана с 118 случаями на 100 000 человек в 2015 году, и существует обеспокоенность ростом лекарственно-устойчивых форм туберкулеза.

В 2017 году заболеваемость ВИЧ была в 1.3 раза ниже, чем в 2012 году. Согласно оценкам программы SPECTRUM, количество новых случаев снижается. Вызывает озабоченность рост числа случаев заболеваний, передающихся половым путем, среди основных групп населения (секс-работники, мужчины, имеющие половые связи с мужчинами, потребители инъекционных наркотиков) и их половых партнеров. В то же время, сокращение внешней помощи со стороны международных организаций, в частности, от Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, отрицательно повлияет на охват услугами этой уязвимой группы населения.

### Ключевая проблема 4: человеческие ресурсы для сферы здравоохранения

За последние годы набор и укомплектование профессиональными медицинскими кадрами в системе здравоохранения достигли критических показателей. Укомплектование учреждений первичного здравоохранения семейными врачами составляет 53%; 79% терапевтов – это люди



предпенсионного и пенсионного возраста. В городах Бишкек и Ош наблюдается чрезмерная концентрация медицинского персонала, в то время как в регионах ощущается дефицит кадров.

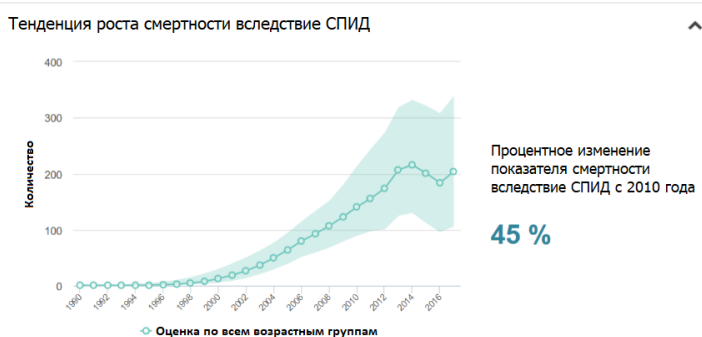
### Ключевая проблема 5: проблемы молодежи и старение

В 2017 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Кыргызстане составила 71.1 лет (75.1 лет для женщин и 67.1 лет для мужчин).<sup>10</sup> Эта цифра падает до 63,5 лет, если измерять ее как продолжительность жизни, скорректированную по состоянию здоровья (HALE).<sup>11</sup> Число самоубийств среди женщин в 2015 году составило 3.4 на 100 000 человек в сравнении с 13.4 среди мужчин (ЦУР 3.4). Несмотря на то, что страна является сравнительно молодой, она **быстро стареет**; ожидается, что доля населения в возрасте 65 лет и старше вырастет почти вдвое к 2035 году до 8.9% от общей численности населения. Кыргызстан будет вынужден вложить значительные инвестиции в человеческий капитал для того, чтобы подготовиться к этому стареющему обществу.

К сожалению, только малая часть молодежи ведет здоровый и активный образ жизни. Процент молодых людей, которые сообщают о занятиях спортом и другими видами физической активности время от времени или на регулярной основе составляет всего лишь 36% (ИРМ, 2017 г.). Текущие расходы на здравоохранение составляют 8.2 процентов от ВВП.

ЦУР 3.3: Несмотря на то, что основным способом передачи ВИЧ является потребление инъекционных наркотиков, за последние годы в стране наблюдается стабильный рост числа новых случаев ВИЧ инфекций, передающихся половым путем, среди ключевых групп населения (секс-работники, мужчины, имеющие половые связи с мужчинами, потребители инъекционных наркотиков) и их половых партнеров. Распространенность ВИЧ (среди 15-24 лет) составляет 0.3 (М) and 0.1 (Ж) (Всемирный Банк, 2013 г). Заболеваемость ВИЧ-инфекцией в стране все еще растет, затрагивая все больше женщин и молодых людей. Из числа всех лиц, живущих с ВИЧ, 32% составляют молодые люди в возрасте 15-29 лет (Республиканский центр СПИД).

С 2010 года смертность, связанная со СПИДом, в Кыргызстане увеличилась на 45% в 2018 году (таблица ниже).



<sup>10</sup> ДЧР (ПРООН), 2018г.

<sup>11</sup> ДЧР (ПРООН), 2018г.

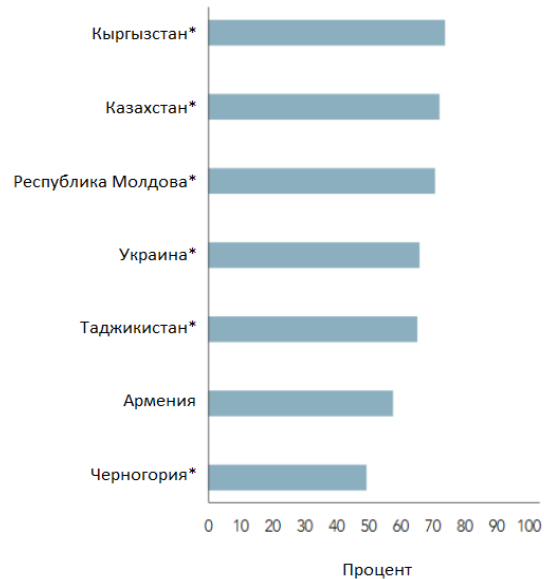


### Особо важные целевые задачи и политические вопросы:

Из 13 задач, включенных в ЦУР 3, наиболее важной является задача 3.8: Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех. В основе всеобщего охвата услугами здравоохранения лежит принцип того, что все люди и сообщества должны получать высококачественные медицинские услуги, в которых они нуждаются, не испытывая при этом финансовых затруднений.

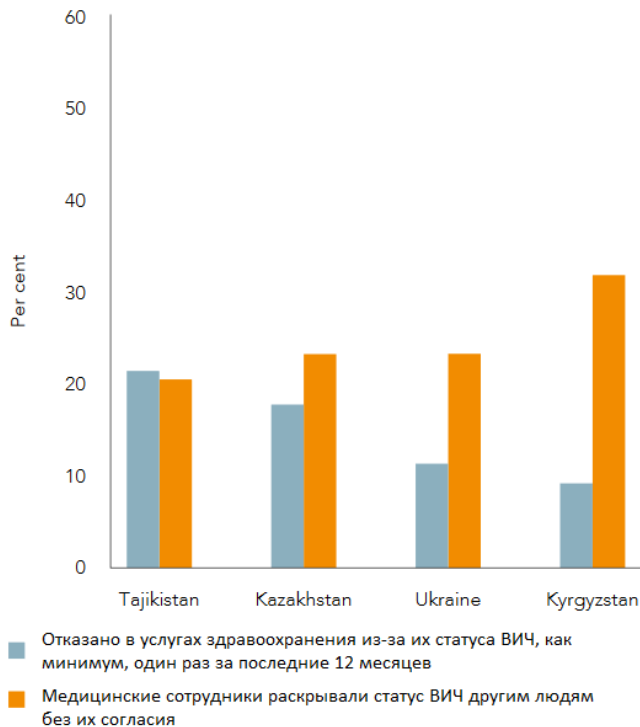
Существуют значительные барьеры при получении доступа к услугам здравоохранения уязвимыми группами и ключевыми группами населения, которые почти полностью лишены доступа к услугам здравоохранения. Даже среди тех, кто имеет доступ, только 42% молодежи удовлетворено качеством и доступностью услуг здравоохранения. Стигматизация и дискриминация являются еще одним фактором, влияющим на уязвимость молодежи, особенно среди ключевых групп населения, ставя под угрозу их доступ к качественным медицинским услугам. Обстановка стигматизации отбивает у ключевых групп населения желание пройти тестирование на ВИЧ и лечение. Результаты Индекса уровня стигмы показывают, что не менее 10% лиц, живущих с ВИЧ в Кыргызстане, сообщают о том, что им было отказано в предоставлении медицинских услуг (таблица ниже), а более 30% заявляют о раскрытии их ВИЧ-статуса работниками здравоохранения без их согласия.

*Процент мужчин и женщин в возрасте 15-49 лет, которые не купили бы овощи у продавца, живущего с ВИЧ, Восточная Европа и Центральная Азия, самые последние данные, 2012-2016 гг.*





*Процент людей, живущих с ВИЧ, которые сталкиваются с дискриминацией в сфере здравоохранения, страны с доступными данными, Восточная Европа и Центральная Азия, 2013-2015 годы*



Дискриминационное отношение и ошибочные представления о ВИЧ также широко распространены и продолжают распространяться. Более 70% взрослых людей в Кыргызстане заявляют, что они не станут покупать овощи у продавца, живущего с ВИЧ. Эта цифра самая высокая в странах региона Восточной Европы и Центральной Азии.

Изменения в политике должны коснуться таких вопросов, как обязательное в настоящее время родительское согласие на то, чтобы подросток получил доступ к тестированию на ВИЧ, и законы, устанавливающие уголовное наказание за передачу ВИЧ, нераскрытие или создание опасности передачи ВИЧ, которые ведут к усилению стигматизации и дискриминации, ставящих под угрозу эффективное реагирование на эпидемию ВИЧ.

Политические меры в сфере продовольствия, такие как разработка

национального руководства по правильному питанию, обучение по вопросам продовольствия и школьного питания, обогащение пшеничной муки, а также пропаганда полезной, здоровой еды, поддерживают политику в области здравоохранения.

Необходима дальнейшая работа по достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения (целевая задача ЦУР 3.8).

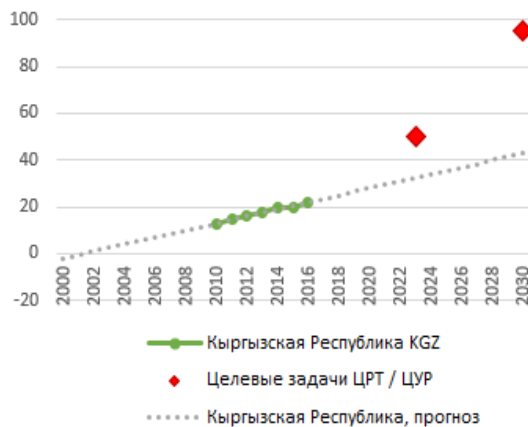
Достижение ЦУР 3.4 остается важным приоритетом, учитывая высокое бремя неинфекционных заболеваний в Кыргызстане и последующие экономические и социальные расходы результате бездействия. Борьба с неинфекционными заболеваниями требует действий по другим соответствующим ЦУР, в том числе ЦУР 11, ЦУР 4, ЦУР 5, ЦУР 1, ЦУР 8 и другим, а также по ЦУР 3.8, ЦУР 3.a, ЦУР 3.b и ЦУР 3.c там, где они имеют прямые последствия и взаимно дополняют друг друга: например, расходы на оплату жизненно необходимых медикаментов для лечения неинфекционных заболеваний за собственный счет влияют на бедность и неравенство в Кыргызстане.



### Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения для всех на протяжении всей жизни

Цель подчеркивает роль образования в области развития, в повышении навыков и знаний для устойчивого образа жизни, прав человека, всеохватности, гендерного равенства, продвижения культуры мира и отказа от насилия, глобального гражданства и признания культурного разнообразия, а также вклада культуры в устойчивое развитие, в соответствии с ЦУР 4.1, ЦУР 4.5 и ЦУР 4.7. Средний уровень образования в стране оценивается как 10.9 лет, и выше оценок среднего уровня как в странах с уровнем доходов выше и ниже среднего.

Результаты обучения, измеренные в международных и национальных выборочных оценках, указывают на очень низкий уровень усвоения знаний и успеваемости во всех проверенных классах (2, 4, 8 и в возрасте 15 лет на основе результатов PISA) – ЦУР 4.1. Оценочный потенциал (как текущий, так и итоговый контроль) не является сильным, и существуют серьезные проблемы с преподавательским контингентом, включая подготовительное обучение и повышение квалификации. Укрепление цифровых технологий и ИКТ в образовании, с акцентом на сельский/городской и гендерный цифровой разрыв. Например, между 2009-2017 годами, только 21 процент учителей начальных классов были подготовлены для преподавания (ЦУР 4.с), а между 2008-2013 годами, только 6 процентов школ имели доступ к интернету (ЦУР 4.а).



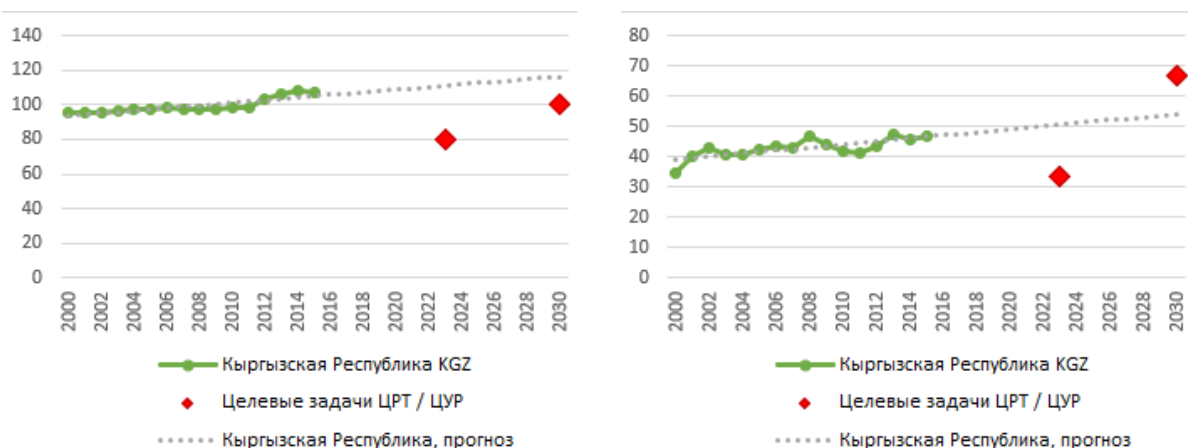
ЦУР 4.2. Доступ к дошкольному образованию остается низким и вызывает особую обеспокоенность, хотя был достигнут большой прогресс относительно предложения и качества благодаря неустанным усилиям со стороны правительства и партнеров.

Доступ к обязательному образованию высокий, за исключением детей с ограниченными возможностями здоровья и представителей этнических меньшинств. Доступ к полному среднему образованию (не обязательному) ниже, и выявляет гендерное неравенство, неравенство в доходах и местожительстве – также в отношении носителей

узбекского и других языков меньшинств (ЦУР 4.3.).

Уровень удовлетворенности полученным образованием весьма низок по мнению самих молодых людей. Только 45% удовлетворено качеством своего образования (Индекс развития молодежи, 2017 год).

Межсекторальное сотрудничество между образованием, здравоохранением, защитой детей, полицией и социальными службами на национальном и местном уровнях является слабым, хотя страна все больше и больше признает необходимость принятия более межсекторального подхода. Оценка охвата целевых задач ЦУР в Стратегии 2040 отмечает достаточный уровень охвата. Это относится к достижению гендерно-сбалансированного развития детей дошкольного возраста ЦУР (4.2) и искоренения гендерного неравенства при получении образования (4.5).



ЦУР 4.3.: Прием в школу, начальные классы, % от общей численности (слева) и высшее образование, % от общей численности (справа)

### Особо важные задачи и политические вопросы:

В то время как Кыргызстан улучшил свои законодательные рамки (регулирование прогулов и выбывания из школы, новый закон о дошкольном образовании), требуется сделать больше на политическом уровне в области сбора данных, школьного управления и менеджмента, инклюзивного образования, в особенности, детей с ограниченными возможностями и многоязычного образования. Неэффективность в области менеджмента образовательными стратегиями приводит к некоторым серьезным пробелам в сфере данных, реализации политики, включая раннее развитие, детей, не посещающих школу/выбывших из школы, детей с ограниченными возможностями здоровья и учителей.

Особо следует упомянуть гарантию дошкольного (включая альтернативно организованные учреждения раннего обучения), начального и среднего образования для маргинализированных групп населения, которые находятся под угрозой неполучения доступа и не завершения образования в соответствии с ЦУР 4.1, ЦУР 4.2 и ЦУР 4.5.

Это включает функциональную информационную систему управления образованием и потенциала для оценки обучения, хорошо развитого потенциала в образовательной политике и стратегическом планировании, составлении бюджета, реализации, мониторинге и оценке. Усовершенствования в национальных системах первоначальной подготовки учителей являются решающими. ИКТ и цифровизация могут стать одним из основных инструментов для прогнозирования потребностей и улучшения сектора управления.

| # | Название документа                      | ЦУР 4: Образование |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 4.1.               | 4.2. | 4.3. | 4.4. | 4.5. | 4.6. | 4.7. | 4.a. | 4.b. | 4.c. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X                  | X    | X    | X    | -    | X    | X    | X    | X    | X    |
| 2 | Стратегия 2040                          | X                  | -    | X    | X    | -    | X    | X    | X    | -    | X    |

Источник: Результаты Быстрой оценки интеграции

### Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 4:

- 4.2 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования.





- 4.3 К 2030 году обеспечить для всех женщин и мужчин равный доступ к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе университетскому образованию.
- 4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении.

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 6%               | 35%                    | 35%                        | 24%        | 1                      | 6      | 6       | 4     |

Источник: инструменты Панели управления по ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 4



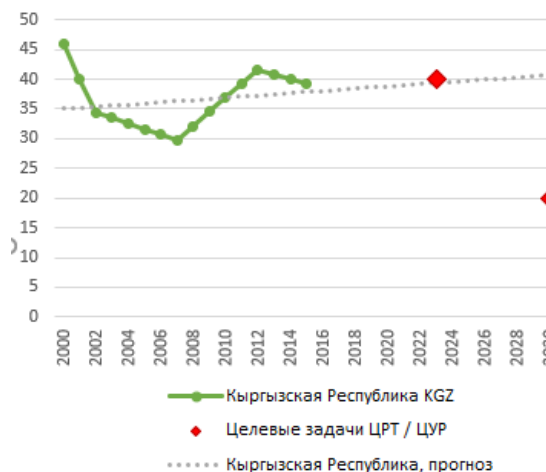
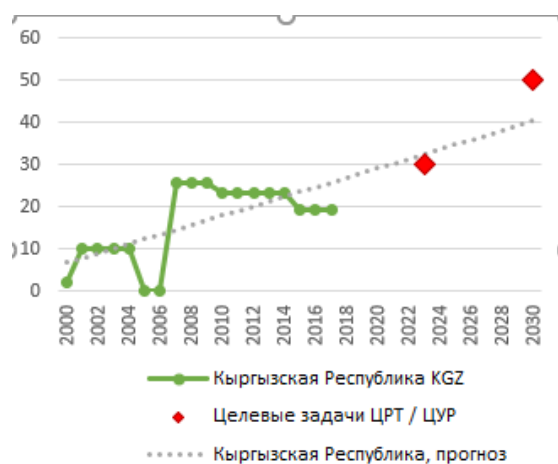
Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Хотя можно считать, что Кыргызстан имеет прогрессивное законодательство и политику в области гендерного равенства, не существует четких механизмов реализации законов по гендерному равенству, а национальная стратегия по гендерному равенству недостаточно финансируется. Гендерный аппарат страны, представленный Управлением по гендерным вопросам при

Министерстве труда и социальной защиты, является номинальным, большей частью неэффективным и испытывающим серьезную нехватку ресурсов как в кадровом, так и в финансовом отношении.

С 2008 по 2018 год 25.4 процента женского населения в возрасте 15 лет и старше в КР подвергались насилию со стороны интимного партнера (ЦУР 5.2).

Ранний/детский брак и похищение невест являются наиболее распространенными формами гендерного насилия в Кыргызстане и имеют место во всех регионах страны и среди всех этнических групп. Следует обязательно придать приоритетное значение ЦУР 5.3 вследствие широких масштабов распространения данных практик, в которых сочетается ряд патриархальных представлений с огромными пагубными последствиями и отсутствие надежных статистических данных. Статистическая оценка случаев ранних/детских браков, полигамии и похищения невест является сложной, поскольку в данные незарегистрированные союзы вступают посредством религиозных церемоний. Растущее число ранних/детских браков подтверждается увеличивающимся количеством родов среди женщин добрачного возраста. По оценкам на 2017 год 12 процентов женщин в сельских районах вышли замуж в возрасте до 18 лет, и 14 процентов женщин в городских районах вступили в брак до 18 лет.



ЦУР 5.5 и 5.6: количество мест в национальном парламенте (справа) и коэффициент рождаемости среди подростков, родов на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет (слева)

Непропорциональное бремя неоплачиваемой работы женщин по уходу является существенным барьером к их участию на рынке труда (ЦУР 5.4). Существует значительный гендерный дисбаланс в оплачиваемой и неоплачиваемой работе: женщины тратят гораздо больше времени, чем мужчины на неоплачиваемый уход и работу по дому. Как например, с 2007 по 2017 год женщины в возрасте 15 лет и старше в КР расходовали 16.8 процентов 24-часового дня на нескончаемые домашние дела и уход за родными.

Политическое лидерство и представительство женщин, а также участие в государственном управлении видны на всех уровнях принятия решений, и гарантируется специальными законами и мерами. Но они не дают полной реализации этих прав на практике. 30-процентная квота для обоих полов в избирательных списках, предусмотренная в поправке 2011 года к Закону «О выборах», все еще не достигнута, поскольку на 2017 год доля мест в парламенте, занимаемых женщинами составляла лишь 19.2 процента. (ЦУР 5.5)

Данные гендерные неравенства отражены также в общей численности рабочей силы. Несмотря на более высокий уровень образования, женщины (в возрасте 15 лет и старше), в 2017 году только 48.2% женщин составляли рабочую силу, по сравнению с 75.7% мужчин. Аналогично, в частном секторе труд женщин чаще всего сосредоточен в традиционных отраслях, таких как образование и здравоохранение, а мужчины занимают приблизительно 75% руководящих должностей. (ЦУР 5.5)

Между 2007 и 2017 годами доля женщин-выпускников в науке, математике, инженерном деле, производстве и строительстве в ВУЗах составила низкие 9.6 процентов. И только 38.9% женского населения в возрасте 15 лет и старше имели счета в финансовых учреждениях или у операторов мобильной связи (ЦУР 5.5).

Женщины также живут в бедности по уровню доходов из-за значительного гендерного разрыва в заработной плате. В 2014 году средние зарплаты женщин (по всем отраслям экономики) были равны 71% зарплат мужчин. Женщины чаще чем мужчины вынуждены работать неполный рабочий день и покидать рынок труда на периоды времени из-за обязанностей по уходу за детьми.



Репродуктивные права гарантируются Конституцией КР, и закон о таких правах гарантирует доступ к контрацепции, хотя на практике подобный подход не является всеобщим, по большей мере, в связи с высокими ценами. (ЦУР 5.6) Прерывание беременности также разрешено в рамках законодательства КР, хотя требование родительского согласия означает, что молодые люди могут чувствовать себя вынужденными прибегнуть к не безопасным абортам. Данные для достижения этой целевой задачи требует дальнейших исследований, поскольку доступная информация весьма ограничена, в частности, информация о возможности женщин принимать свои собственные информированные решения относительно сексуальных отношений, использования контрацептивов и охраны репродуктивного здоровья.

Согласно законодательству КР, женщины и мужчины имеют равные имущественные права на собственность, независимо от своего семейного статуса. В браке права каждого супруга по отношению к общему имуществу защищены. (ЦУР 5.a). В случае развода и раздела имущества, супруги имеют равные права на владение какой-либо собственностью, приобретенной в течение брака. Женщины и мужчины – члены семьи также имеют равные права наследования. Однако, несмотря на отсутствие формальных и юридических барьеров для права собственности женщин, в культурном и традиционном плане, мужчины являются предпочитаемыми наследниками и собственниками недвижимого имущества и земли. В результате большинство женщин «бедны на активы», означающее, что меньше женщин имеет прав на собственность или чаще всего владеют имуществом совместно. Они сталкиваются с другими существенными проблемами, такими как ограниченный доступ к финансовому капиталу, низкий уровень технических сельскохозяйственных знаний, и сдерживающие факторы традиции и культуры, которые закрепляют за женщинами роль скорее фермерских работников, чем лидеров.

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

**Увеличение участия женщин в принятии решений:** обеспечить соблюдение 30-процентной квоты в избирательных списках, предусмотренной в поправке от 2011 года к Закону «О выборах», и которая в настоящее время не является обязательной, особенно на местном уровне (где женщины едва ли занимают четыре процента от числа политических постов). Работать с политическими партиями, гражданским обществом, женскими и молодежными организациями, особенно в сельской местности, по усилению требований со стороны общественности гендерного равенства в принятии решений. Укреплять лидерский потенциал женщин-кандидатов и продвигать равный доступ к финансированию (**связано с целевыми задачами ЦУР: 5.5, 5.1, 5c**).

Оказание поддержки женщинам в реализации их потенциала вносит вклад в развитие сельскохозяйственного сектора и улучшение сельской жизнедеятельности. Это также позволяет сельским женщинам усилить свои позиции в своих домохозяйствах и сообществах, и поддерживает создание политических условий, которые способствуют расширению экономических прав и возможностей сельских женщин.

| # | Название документа                      | ЦУР-5: Гендер |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---|---------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 5.1.          | 5.2. | 5.3. | 5.4. | 5.5. | 5.6. | 5.a. | 5.b. | 5.c. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X             | -    | -    | -    | X    | -    | X    | X    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                          | -             | -    | -    | X    | -    | -    | -    | X    | -    |

Источник: Результаты Быстрой оценки интеграции

### **Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 5:**

- 5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации.



## Диагностика ЦУР в поддержку отчета MAPS

- 5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах.
- 5.а Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами.
- 5.с Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

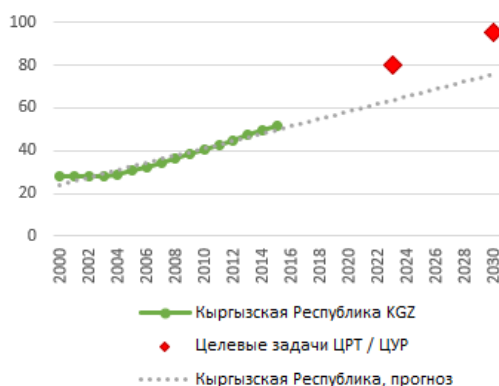
| Доля показателей |                    |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|--------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 19%              | 14%                | 29%                        | 38%        | 4                      | 3      | 6       | 8     |

Источник: инструменты Панели управления по ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 5

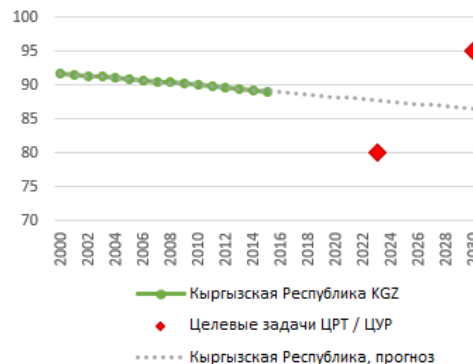
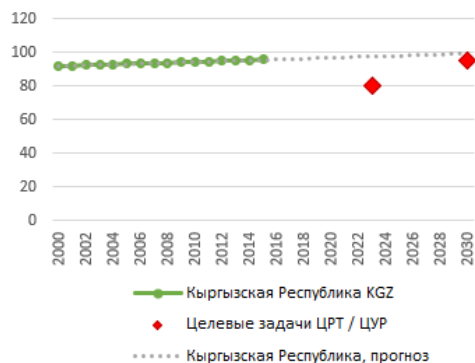


Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Соглашения постсоветского периода между пятью республиками Центральной Азии регулируют доступ к водным ресурсам на региональном уровне. Инфраструктуре в области водных запасов и санитарии (ВЗС) от 40 до 50 лет и ей требуется модернизация: согласно оценкам, свыше 70% сети водоснабжения страны требуется ремонт или замена, что в свою очередь, вызывает риски. Отмечается, что проводимый неэффективный и часто недостаточный мониторинг качества питьевой воды из этой изношенной системы не отвечает стандартам и, таким образом, становится одной из причин смертности от непригодной для питья воды, небезопасной санитарии и отсутствия гигиены. В 2016 году 87.3% населения в стране использовали очищенные источники питьевой воды (ЦУР 6.1), а в 2015 году 96.6% населения использовали улучшенные санитарно-технические сооружения.



6.1. Доля населения, использующего услуги безопасно регулируемого водоснабжения, (%)



### 6.2.1. ПМР. Улучшенные санитарно-технические сооружения, % населения, имеющего доступ, городское (слева) и сельское (справа)

Ожидается повышение водопользования для промышленных, коммерческих, энергетических и институциональных целей вследствие ускорения урбанизации и роста населения, в то время как в КР также продолжает увеличиваться спрос на продовольствие. Расход питьевой воды в 2015 году составил 32.6% от общего объема возобновляемых водных ресурсов (ЦУР 6.4).

#### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Проблема обеспечения населения чистой питьевой водой должна стать приоритетной в стране: необходимость в политике в области питьевого водоснабжения будет направлена на создание экономически устойчивого, доступного обслуживания для безопасного и качественного водоснабжения, санитарии во всех населенных пунктах (ЦУР 6.1). Система управления водоснабжением должна быть переведена в рыночный формат с надежной системой субсидирования для уязвимых групп населения. Использование современных автономных систем очистки воды вместе с объединением малых ГЭС/СЭС/ВЭС сделает возможным обеспечение любых населенных районов или территорий комплексом «чистая энергия - чистая вода», независимо от доступности сетевого электричества и водопровода.

Необходимо снизить риски, связанные с чрезвычайными ситуациями, уменьшить загрязнение земельных и водных ресурсов путем внедрения передовых технологий и усиления контроля над деятельностью добывающих предприятий (ЦУР 6.3).

Развитие эффективных энергетических и ирригационных сетей, дорожной и транспортной инфраструктуры, обеспечение чистой питьевой воды и систем санитарии для поселений является приоритетом государства. Ключевой задачей местных органов власти будет формирование экономических и социальных акторов, которые обеспечат развитие на местах (ЦУР 6.b).

Государство должно обеспечить доступ к чистой питьевой воде, надлежащее функционирование и обслуживание, финансовую и институциональную устойчивость водоснабжения, санитарных сооружений для всех населенных пунктов. Государственная политика будет сосредоточена на принципе сохранения ресурсов и рационального использования водных ресурсов, в том числе вторичном использовании очищенных сточных вод (ЦУР 6.a).

Усилить модель скоординированного предоставления услуг с обеспечением первичной медицинской помощи в центре и включая обеспечение гарантии качества и улучшения, ухода на основе эмпирической доказательной базы, доступ к основным лекарственным средствам и



предметам потребления, а также доступ к базовым услугам, таким как безопасная вода, санитария и гигиена.

| # | Название документа                      | ЦУР-6. Вода |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---|-------------|------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 6.1.        | 6.2. | 6.3. | 6.4. | 6.5. | 6.6. | 6.a. | 6.b. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X           | X    | -    | X    | X    | -    | -    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                          | X           | -    | -    | X    | X    | -    | -    | -    |

Источник: Результаты Быстрой оценки интеграции

### Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 6:

- 6.1 К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех.
- 6.3 К 2030 году повысить качество воды посредством уменьшения загрязнения, ликвидации сброса отходов и сведения к минимуму выбросов опасных химических веществ и материалов, сокращения вдвое доли неочищенных сточных вод и значительного увеличения масштабов рециркуляции и безопасного повторного использования сточных вод во всем мире.
- 6.a К 2030 году расширить международное сотрудничество и поддержку в деле укрепления потенциала развивающихся стран в осуществлении деятельности и программ в области водоснабжения и санитарии, включая сбор поверхностного стока, опреснение воды, повышение эффективности водопользования, очистку сточных вод и применение технологий рециркуляции и повторного использования.
- 6.b Поддерживать и укреплять участие местных общин в улучшении водного хозяйства и санитарии.

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 0%               | 36%                    | 14%                        | 50%        | 0                      | 5      | 2       | 7     |

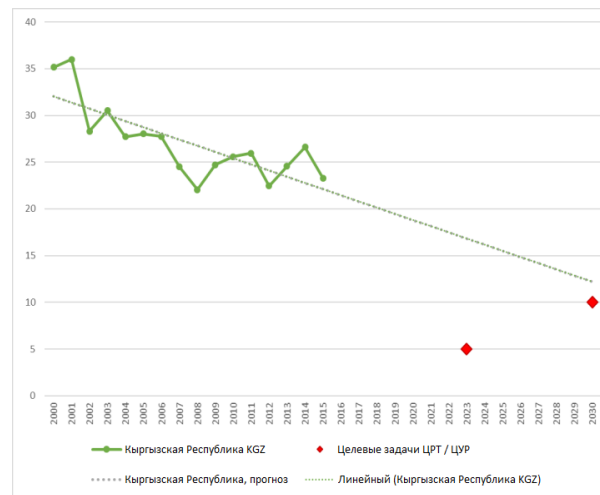
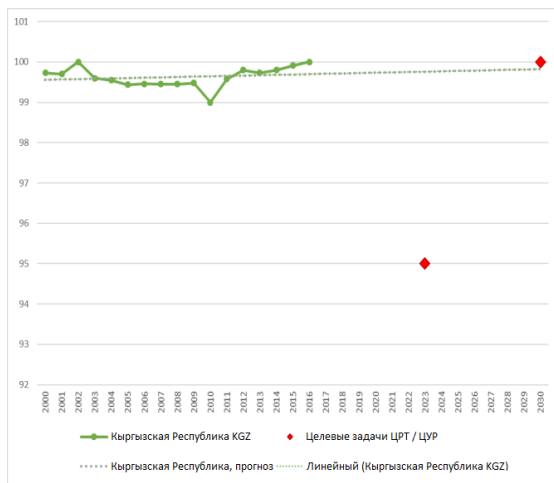
Источники: инструменты Панели управления по ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 6



### Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Страна столкнулась с вызовами по обеспечению доступа к качественному энергоснабжению и не получает максимальной выгоды от своих энергетических богатств, в частности от гидрологических и других возобновляемых ресурсов. В то время как граждане пользуются всеобщим доступом к электричеству (ЦУР 7.1) и низкими ценами, энергетическая отрасль в финансовом отношении находится в бедственном положении, а ее активы технически устарели. Энергетический сектор страдает от трех основных проблем, включая: 1) недостаточную надежность энергоснабжения и плохое качество обслуживания, 2) хрупкое финансовое состояние, и 3) опасения о доступности по цене и готовности платить. В текущее время энергетический сектор потребляет около 20% ВВП (ВБ, 2017 г.). Государственная помощь энергетическому сектору приходит в ущерб другим приоритетам по расходам, например, на сектор здравоохранения и образования.

Кыргызстан обладает высоким потенциалом ВИЭ, оцениваемым на уровне 840,2 тнэ. Солнечная энергия, гидроэлектроэнергия рек и ручьев, энергия ветра, геотермальные воды и биомасса являются главными видами возобновляемых источников энергии в республике. И все же на сегодня общий объем энергии, потребляемой в конечных процессах, состоящей, главным образом, из использования водной энергии, сокращается (ЦУР 7.2).



7.1.1. Доля населения, имеющего доступ к электричеству, всего (слева) 7.2.1 Доля возобновляемой энергии в общем конечном потреблении энергии %, (справа)

ЦУР 7.3: Только 17% от 1.1 миллиона кыргызских домохозяйств, в основном расположенных в столице Бишкек и других крупных городах, имеют доступ к централизованному теплоснабжению. Остальные 907 000 домохозяйств используют угольные печи (основной источник тепла примерно для 60% всех домохозяйств), электричество, дрова, кизяк или газ для отопления своих домов зимой. Жилищный фонд был построен в советское время порядка 35-60 лет назад без какого-либо учета энергетической эффективности. Потребление энергии на квадратный метр почти в 3-5 раз больше, чем в ЕС.

**Особо важные задачи и политические вопросы:**



Укрепление устойчивости сектора означает приведение в соответствие тарифов и затрат, придание приоритетного значения инвестициям и модернизации активов, и дальнейшее укрепление отраслевой политики, государственного управления и регулирования. В дополнение продвижение политической и нормативно-правовой основы для ускорения применения технологий чистой, возобновляемой и альтернативной энергии, а также укрепление потенциала для разработки национального плана действий для устойчивого энергоснабжения. Непрерывное улучшение отопления и эффективности энергопотребления на уровне домохозяйств. (7.1, 7.3, 7.a).

Поддерживать национальный план действий для устойчивой энергетики и укрепления национального потенциала по внедрению технологий чистой, возобновляемой и альтернативной энергии (7.3, 7.a, 11.b). Необходимы механизмы предоставления субсидий и кредитов для оказания помощи наиболее уязвимым с целью гарантии того, что повышающиеся цены не будут иметь негативного воздействия на общество.

| # | Название документа                      | ЦУР 7. Энергетика |      |      |      |      |
|---|---|-------------------|------|------|------|------|
|   |   | 7.1.              | 7.2. | 7.3. | 7.a. | 7.b. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X                 | X    | X    | X    | X    |
| 2 | Стратегия 2040                          | X                 | X    | X    | -    | X    |

Источник: Результаты Быстрой оценки интеграции

### Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 7:

- 7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности.
- 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности и передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрять инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергетики.

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 33%              | 17%                    | 17%                        | 33%        | 2                      | 1      | 1       | 2     |

Источники: инструменты Панели управления по ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 7





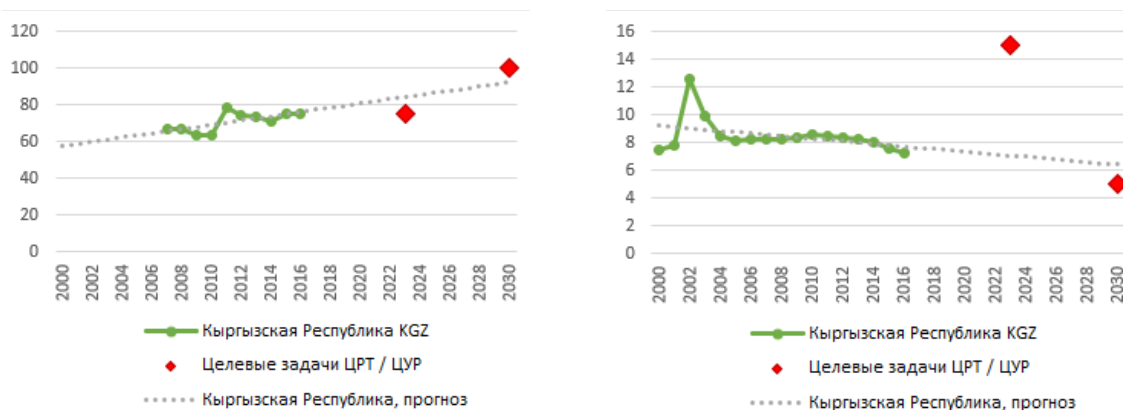
### Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Около 60% от примерно 5,7 миллионов жителей Кыргызстана являются лицами трудоспособного возраста. Доля занятых в общей численности экономически активного населения в 2016 году составила 57% при значительном гендерном неравенстве. Соотношение занятости мужчин к численности населения составляло 71% в 2017 году, почти столько же, сколько и в 2016 году, в то время как доля занятости женщин к численности населения снизилась с 57.1% в 2016 году до 43.9% в 2017 году.<sup>1</sup> Высокая доля неформальной сферы наряду с внешней миграцией использовались в качестве стратегии преодоления трудностей в ответ на бедность и отсутствие достойных рабочих мест, которое представляет собой существенный вызов для трудящихся, а также для текущих и будущих прав в области социального страхования и пенсий. Неформальность широко распространена и чаще наблюдается в сельской местности, чем в городской.

Официальное число безработных составило 7.2%, безработица среди молодежи была в два раза выше среднего в 2016 году, со значительной численностью детей, занятых детским трудом. Третья часть от всех безработных находится в долговременной безработице.

Несмотря на устойчивые уровни безработицы только 1.7% безработных были эффективно охвачены накопительными и не предусматривающими взносов системами по безработице. Даже будучи почти всеобщей, средняя пенсия по возрасту лишь немного выше порога прожиточного минимума для пожилых людей. (ЦУР 8.5)

Большая доля населения трудоспособного возраста выпадает из поля зрения социальной и трудовой политики и принимает неформальность и миграцию в качестве стратегий преодоления трудностей (ЦУР 8.3 и ЦУР 8.8). Низка доля тех безработных, которые официально зарегистрированы как таковые и поэтому получают весьма ограниченную помощь; только 5.9% зарегистрированных безработных страны получали финансовую поддержку в 2015 году, в то время как большинство вовлечено в общественные работы (ЦУР 8.8).

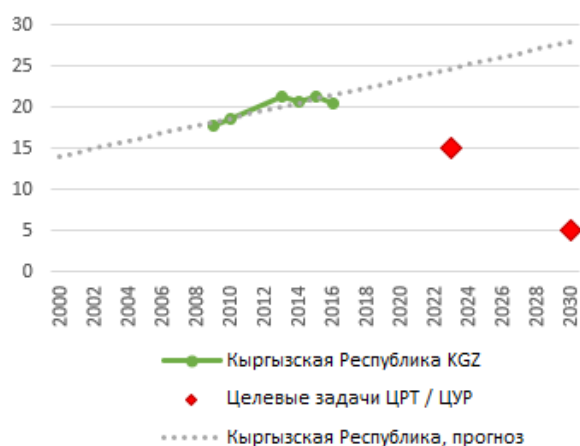


ЦУР 8.5: Соотношение зарплат женщин к зарплатам мужчин, % (слева) и Безработица, % от общей численности рабочей силы, по национальным оценкам (справа)

**Уровень безработицы среди молодежи** составлял 15.5% в 2016 году, вдвое выше среднего уровня безработицы. Доля молодых людей, не работающих, не занятых в системе образования



или профессиональной подготовки (NEET), составляла 20.04% в 2016 году, с четко выраженными гендерными различиями: доля NEET среди молодых женщин составляла 29% по сравнению с 12.1% для молодых мужчин. Доля молодежи NEET увеличилась, начиная с 2013 года, когда она составляла 15.3% в целом. Высокая доля NEET среди молодых женщин объясняется, главным образом, обязательствами многих молодых женщин, которые остаются вне рынка труда, по выполнению семейных обязанностей и социальных норм. Кыргызстан также имеет неприемлемую практику применения детского труда: больше четверти от общей численности детей работают и считаются принудительно вовлеченными в детский труд. Более 70% работающих детей в 2014 году были заняты на работах, считающимися опасными для их здоровья, препятствуя образованию, или нанося ущерб их физическому, интеллектуальному и социальному развитию. Информация о лицах с ограниченными возможностями здоровья доступна только по тем лицам с ограниченными возможностями, которые зарегистрированы в системе образования и социальной защиты. Не имеется данных о занятости **лиц с ограниченными возможностями здоровья**.



ЦУР 8.6. Доля NEET, с разбивкой по полу и возрасту (%), 15-24 лет, обоих полов является сравнительно высокой при 20% в 2016 году.

Молодые люди все чаще отмечают трудности в нахождении работы после окончания учебы. Только около 37% молодых выпускников могут найти работу в течение года после получения диплома (ИРМ 2017 г.). Основной причиной этого является отсутствие надлежащих навыков и квалификаций и достойных рабочих мест – неудовлетворительная система образования, которая не отвечает требованиям и спросу современного рынка труда. (ЦУР 8.6)

Финансовый компонент качественной занятости среди молодых людей также остается на низком уровне. Согласно опросам, показатель молодых людей со средним уровнем дохода, превышающим средний прожиточный минимум в стране составил 32.2%, а большинство молодых людей (61.6%) не имеют доходов (ИРМ 2017 г.).

На сегодня в сельскохозяйственном секторе занято 29% от общей численности населения и 43% сельского населения. Систематический страновой диагностический доклад ВБ для КР указывает, что сельское хозяйство, наряду с горнодобывающей отраслью и энергетикой, играет центральную роль в новой модели роста страны. С нераскрытым потенциалом по росту производительности, сельскохозяйственная и пищевая отрасли имеют потенциал не только для вклада в продовольственную безопасность, но также создание возможностей для достойной работы для значительного числа кыргызских граждан, особенно для молодежи в сельских и пригородных районах.

Молодежное предпринимательство является еще одним важным элементом молодежной самореализации путем развития малых и средних предприятий. Однако, только 21% молодежи чувствуют, по крайней мере каким-либо образом готовой начать свой собственный бизнес, когда наибольшим препятствием является отсутствие возможностей для соответствующего образования и навыков, а также недоступные и дорогие кредиты.



Все это ведет к растущему отрицательному сальдо миграции. В конце 2016 года число выезжающих мигрантов превысило число прибывающих на 3965 человек (НСК). Отрицательное сальдо миграции указывает, что число людей, желающих покинуть страну и реализовать свой потенциал за границей, преобладает в сальдо миграции. Согласно опросу, проведенному Фондом имени Фридриха Эберта, почти 42% молодых людей намерены покинуть страну.

Национальная система социального страхования обеспечивает всесторонний объем страховой защиты, но имеет дело с имеющимися большими пробелами в эффективном охвате населения. Политические области социального страхования, охватываемые установленной законодательством программой, включают такие области: дети и семья; материнство (наличные средства); болезнь (наличные средства); безработица; производственная травма; инвалидность; потеря кормильца и пожилой возраст.

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Понимание ситуации с безработицей, (возвращающимися) мигрантами и работниками неофициальной сферы, бедными и уязвимыми группами населения (по возрасту, полу и месту жительства) является фундаментом в эффективном обеспечении политики рынка труда и системы социальной защиты и синхронизированного охвата населения. Улучшение качества и доступности данных является одним из предварительных условий для разработки соответствующих национальных политических стратегий. Создание потенциала национальных статистических учреждений по сбору, анализу и представлению данных должно сопровождаться расширением потенциала на субнациональном уровне для того, чтобы использовать данные в качестве свидетельства для регионализации и локализации национальных стратегий с соответствующими финансовыми ресурсами.

**Поддерживать переход от неформальной сферы к формальной.** Превалирование неформальной занятости препятствует созданию стабильных предприятий, способных привлечь инвестиции на законной основе, принимая методы высокотехнологичного производства и предоставляя достойные рабочие условия. Это лишает трудящихся и их семьи достойного и стабильного дохода и доступа к гарантиям социальной защиты. Неформальность оказывает влияние на устойчивость финансирования социальной защиты.

Повысить способность молодежи к трудоустройству для удовлетворения спроса и ожиданий текущего рынка труда. Это требует изменений и улучшений в имеющейся образовательной системе, в частности, в профессионально-техническом образовании.

Укрепить потенциал институтов рынка труда по реагированию на нужды безработных; укрепление PES, таким образом, чтобы он предоставлял инклюзивные качественные услуги рынка труда для безработных, а также для работодателей. Основной целью различных программ по содействию занятости является повышение способности к трудоустройству и поддержка вхождения на рынок труда. Пособия по безработице, краткосрочные программы по общественным работам и профессиональная подготовка представляют собой основные механизмы, доступные в КР. Правовое обеспечение ограничено с различными вариациями во всех регионах. Менее развитые регионы, в которых потребность в улучшении выше, имеют более низкий потенциал по внедрению и меньшее разнообразие услуг. Зарегистрированные безработные лица, имеющие трудовой стаж, как минимум 12 месяцев имеют право на получение пособия по безработице.

Размер денежного пособия по безработице, равного примерно 10% от минимального прожиточного уровня как представляется явно недостаточен для того, чтобы не допустить



## Диагностика ЦУР в поддержку отчета MAPS

впадения в нищету вследствие потери работы. В сочетании с нехваткой услуг по содействию занятости и достойной работы, влияние пособия по безработице на общее благосостояние и возврат на рынок труда является крайне ограниченным.

Ответные меры учреждений в сфере социальной защиты и занятости должны быть синхронизированы с целью обеспечения интегрированного реагирования для лиц, живущих в нищете и ищущих трудоустройства путем создания непрерывного денежного обеспечения и услуг для тех, кто находится вне рынка труда и живет в бедности и изоляции. Похоже, со стороны правительства предприняты шаги в данном направлении, такие как разработка сети объединенных местных служб занятости и департаментов учреждений по социальной защите.

| # | Название документа                      | ЦУР-8. Рост и работа |      |      |      |      |      |      |      |      |       |      |      |
|---|---|----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|------|------|
|   |   | 8.1.                 | 8.2. | 8.3. | 8.4. | 8.5. | 8.6. | 8.7. | 8.8. | 8.9. | 8.10. | 8.a. | 8.b. |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание. 2018-2022 | X                    | X    | X    | -    | X    | -    | -    | X    | X    | X     | -    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                          | -                    | X    | X    | X    | X    | X    | -    | X    | X    | X     | -    | X    |

### Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 8:

- 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам.
- 8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности.
- 8.6 К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков.
- 8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости.
- 8.10 Укреплять способность национальных финансовых учреждений поощрять и расширять доступ к банковским, страховым и финансовым услугам для всех.

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 18%              | 32%                    | 27%                        | 23%        | 4                      | 7      | 6       | 5     |



### Цель 9: Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

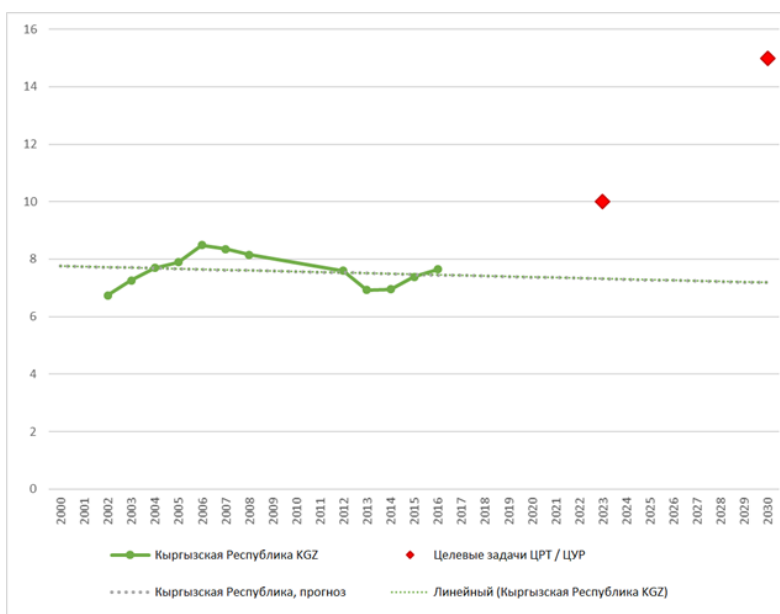
Устойчивые инвестиции в инфраструктуру и инновации являются критически важными движущими факторами экономического роста и развития. Так как более половины населения мира теперь проживает в городах, общественный транспорт и возобновляемые источники энергии приобретают все



большую важность, также, как и рост новых отраслей и информационно-коммуникационных технологий.

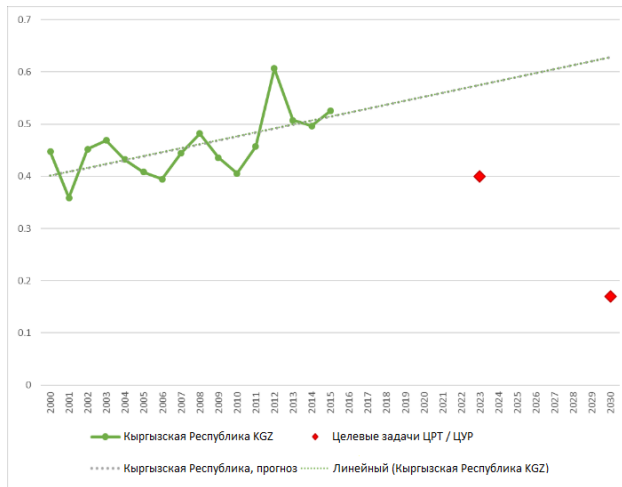
Дорожная инфраструктура имеет существенное значение, так как 14.9% экономики и 48% рабочей силы базируются на сельском хозяйстве, а дороги крайне важны, потому что они являются единственным способом доставки товаров до торгового центра (ЦУР 9.1). Большая часть промышленных товаров идет из городских индустриализованных районов. Более 90% всех потребительских товаров транспортируются посредством дорог, что делает их основным способом международной транспортной инфраструктуры. Транспортная инфраструктура Кыргызстана плохо развита, но предпринимаются продолжающиеся меры для улучшения ситуации.

С момента распада Советского Союза в государствах Центральной Азии имел место период деиндустриализации. В результате, отход от экономики, основанной преимущественно на добыче природных ресурсов, остается значительным вызовом в реформировании на пути к рыночной экономике.

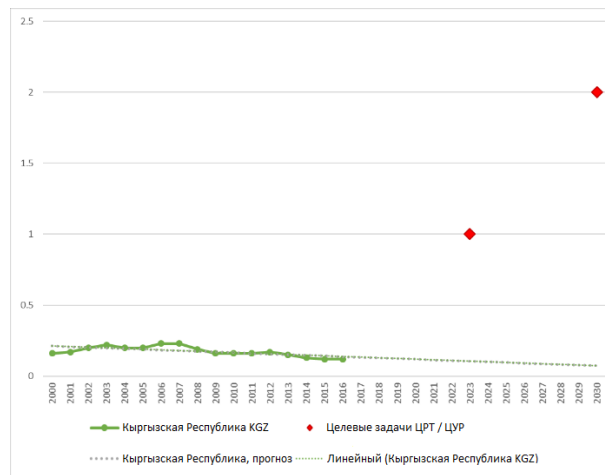


ЦУР 9.2.2 Около 8% рабочей силы заняты в промышленности (слева). Это по сравнению с 26.7% в сельском хозяйстве и 51.1% в секторе услуг.<sup>12</sup>

<sup>12</sup> Показатели развития человеческого потенциала, ПРООН 2018



ЦУР 9.4.1 измеряет выбросы углекислого газа (CO<sub>2</sub>) на единицу продукции (ВВП). Так как промышленный сектор относительно мал, задача, скорее всего, относится к энергетическому сектору, являющемуся основным источником выбросов. Поэтому содействие отраслям, использующих возобновляемую энергию, также благоприятно скажется на этом показателе. ЦУР 9.5 и расходы на научные исследования и разработки как доли к ВВП продолжает оставаться менее 0.1%.



ЦУР 9.с На 100 человек приходится 126 пользователей мобильных телефонов (ДЧР (ПРООН), 2018 г.)

Правительство приступает к выполнению амбициозной стратегии по цифровой трансформации в Кыргызстане, которая «... использует силу индустрии данных, технологий, цифровой инфраструктуры для улучшения жизни людей, создания новых экономических возможностей и более сильного общества, в котором люди, их ценности и способности находятся в центре».<sup>13</sup> Определенно существует потенциал для улучшения цифровой инфраструктуры и использования интернета.

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Областями политики, имеющими стратегическое значение, будет, в основном, продвижение развития промышленности в Кыргызстане. Частный сектор в Кыргызской Республике продолжает оставаться основным движущим фактором экономического роста. Но его доля в валовом ВВП остается неизменной. Необходимо, чтобы рост был обусловлен, главным образом, экспортом или же он будет продолжать зависеть от потребления, финансируемого за счет зарубежных

<sup>13</sup> <http://tazakoom.kg/site/concept/22>



переводов.

Это должно поддерживаться продолжающимися инвестициями в ключевую инфраструктуру и особенно энергетику (ЦУР 7) и дороги. Для продвижения цифровой экономики потребуется время, но оно необходимо для того, чтобы КР продолжила двигаться по пути к рыночной экономике. Несомненно, это нужно будет поддерживать усиливающейся урбанизацией, так как городское население составляет приблизительно одну треть. В качестве альтернативы, увеличение цифровой инфраструктуры в сельских районах может помочь преодолеть некоторые из препятствий на пути к цифровой трансформации.

### **Важно направить внимание на достижение следующих задач ЦУР 9:**

- 9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах.
- 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями.
- 9.5. Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере научных исследований и разработок в расчете на 1 млн. человек, а также государственных и частных расходов на научные исследования и разработки.



### Цель 10: Сокращение неравенства внутри стран и между ними

Проблема неравенства в уровне доходов редко обсуждается в Кыргызстане: недостаточно литературы или исследований о последствиях неравенства в уровне доходов в стране. При этом проблема неравенства в уровне доходов – это сквозная проблема, которая влияет не только на денежное богатство, но и то, насколько люди лишены товаров, услуг, и возможностей для долгой и здоровой жизни.

Молодежное предпринимательство является еще одним важным элементом самореализации молодежи через развитие малого и среднего бизнеса. Однако, лишь 21% молодежи ощущает себя хотя бы минимально готовыми начать собственный бизнес, и основным преградой является отсутствие возможностей для соответствующего образования, а также недоступные и дорогие кредиты (ЦУР 10.2).

Участие женщин в трудовой деятельности составляет 56% по сравнению с 80% среди мужчин. В сельской местности женщины обычно работают в цепочках добавленной стоимости низкого уровня с менее предсказуемыми доходами. Женщины, занятые неоплачиваемым производительным трудом, и женщины вне рабочей силы составляют 72% от общего числа трудоспособного населения, проживающего за чертой бедности. Оценивается, что примерно 850 000 людей ищут трудоустройство за рубежом, в основном в Российской Федерации и в Республике Казахстан.

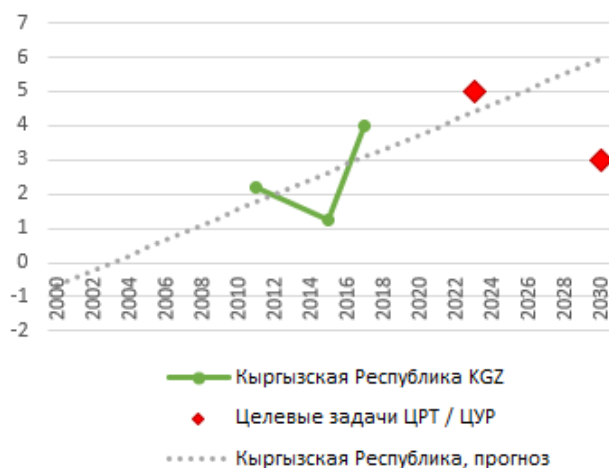
Развитие регионов в КР происходит неравномерно. Разрыв между ВВП на душу населения в самом богатом (Бишкек) и самом бедном (Ошская область) регионе оценивается почти в 6 раз. В 2014 году 68% бедных проживали в сельской местности (ЦУР 10.1). Неравенство в социальном развитии также можно проследить в различиях ИЧР, который колеблется от 0.634 (Нарынская область) до 0.825 (Бишкек). Коэффициент человеческого неравенства по скорректированному индексу глобального неравенства для КР равен 9.8%.<sup>14</sup>

График отражает рост внутреннего потребления и услуг в городских районах, подпитываемый миграцией в города и неформальной городской занятостью, подкрепляемой увеличением **пенсионных перечислений** и продолжающимися **денежными переводами**, которые направляются бедным.<sup>15</sup> Можно отметить, что страна является одной из стран мира, наиболее зависящих от денежных переводов (ЦУР 10.с).

<sup>14</sup> ДЧР, 2018 г.

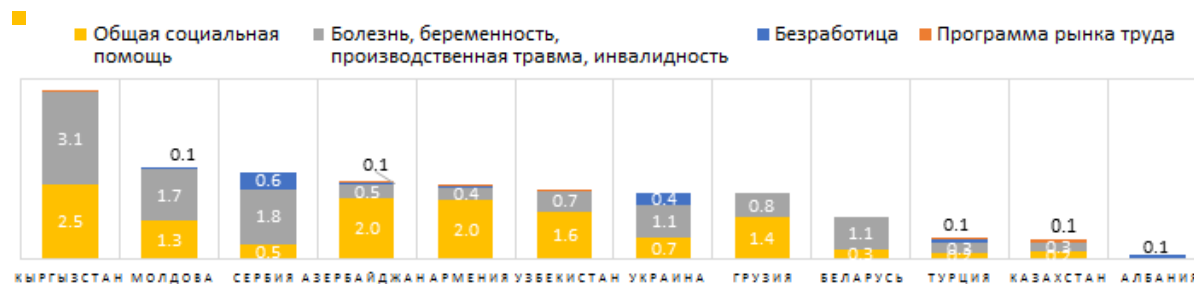
<sup>15</sup> <http://www.worldbank.org/en/country/KGZgyzrepublic/overview#3>





Возможности для повышенного дохода в сельской местности через сельское хозяйство может уменьшить различия между городом и селом и обуздать неуправляемую урбанизацию. Система социальной защиты страны продолжает оставаться раздробленной с ограниченным охватом и низкой трансфертной стоимостью. Роль социальной защиты в развитии и использовании потенциала бедных и уязвимых не была рассмотрена в полной мере (ЦУР 10.4).

ЦУР 10.с: Расходы на денежные переводы как доля от переведенных средств (%)



Структура расходов по государственной социальной защите на население в активном возрасте (% ВВП для выбранных стран, по последнему имеющемуся году)  
(Источник: МОТ, Всемирный доклад о социальной защите, 2017-19 гг. (таблица В.17))

### Особо важные задачи и политические вопросы:

Тогда как сокращение бедности было включено в политическую повестку в КР, проблема неравенства в уровне доходов получила меньше внимания. Отрицательное влияние и последствия неравенства в доходах были бы смягчены, если бы КР следовала устойчивой политике, содействующей всеохватности роста и более равного распределения доходов. Однако, проблема неравенства доходов в Кыргызстане пока еще не стала популярной среди законодателей (см. выводы БОИ).

В результате, два главных фактора – отсутствие национального приоритета на проблемах неравенства в доходах и отсутствие всеохватного роста подорвали прогресс в сокращении бедности и поддерживали неравенство доходов. Конечно, снижение неравенства в доходах требует ряда комплексных мер, в том числе содействие инклюзивности экономического роста, создание более эффективных трудовых рынков и развитие соответствующих институтов.

Одним из возможных краткосрочных и целесообразных решений для КР могла бы стать **реформа системы социального обеспечения**. Улучшение механизмов адресации социальных пособий и сосредоточение внимания на людях, находящихся на нижнем уровне распределения доходов, увеличивают накопившуюся долю доходов для беднейших жителей и уменьшают неравенство.

Создание минимальных норм социальной защиты, установленных на национальном уровне,



также вновь подтверждает, что социальная защита – это право, которое должно быть предоставлено всем жителям страны, в том числе перемещенным лицам, через различные формы и с использованием разных механизмов (к примеру, социальная поддержка и социальное страхование, среди прочего).

Социальная защита, при условии, что она разработана должным образом, может стать положительным вложением в экономическую устойчивость. Ей также предстоит сыграть ключевую роль в снижении риска и повышения жизнестойкости, оказании помощи в сохранении достижений в области развития в свете потрясений и в последующих потенциально болезненных процессах экономической диверсификации или реформирования.

| № | Название документа                        | ЦУР-10. Неравенства |      |      |      |      |      |      |      |      |      |
|---|---|---------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|   |   | 10.1                | 10.2 | 10.3 | 10.4 | 10.5 | 10.6 | 10.7 | 10.a | 10.b | 10.c |
|   |   | .                   | .    | .    | .    | .    | .    | .    | .    | .    | .    |
| 1 | Единство, доверие, созидание 2018-2022 г. | X                   | X    | X    | X    | -    | -    | X    | -    | -    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                            | -                   | X    | X    | -    | -    | -    | X    | -    | X    | -    |

Источник: результаты Оценки быстрой интеграции

### Важно направить внимание на достижение следующих задач ЦУР 10:

- 10.1 К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране.
- 10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.
- 10.4 Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства.
- 10.c К 2030 году сократить операционные затраты, связанные с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидировать каналы денежных переводов, у которых эти затраты превышают 5 процентов.

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 0%               | 14%                    | 50%                        | 36%        | 0                      | 2      | 7       | 5     |

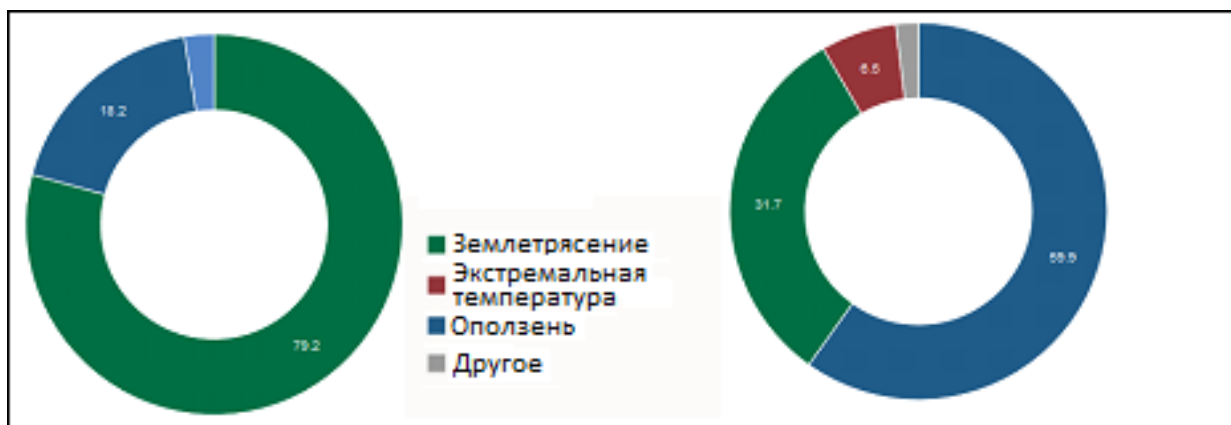
Источники: инструменты Панели управления для Кыргызстана по ЦУР 10



### Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Городское население в КР составляет 34%; в стране существует 31 город различного уровня. Около 60% городского населения проживает в двух городах: Бишкеке (столице) и Оше. Согласно оценкам, ежегодный рост населения Кыргызстана остается на уровне 1%. В настоящее время, городское население составляет примерно 1 987 000 жителей. В такой горной стране как Кыргызстан городские районы по большей части расположены в долинах и низкогорных зонах, кроме некоторых городских систем, которые находятся в срединной части страны. Урбанизация, таким образом, становится новым вызовом для городов и городской инфраструктуры, которая относится к наиболее энергозатратным, трудоемким и капиталоемким секторам. Важной задачей является нахождение решения проблем устойчивого развития в городских районах.

Многие из данных для измерения прогресса по показателям ЦУР 11 не доступны или пока еще не были собраны из-за проблем с методологией. К примеру, нет данных по жилищам в трущобах (ЦУР 11.1), но некоторые приблизительные оценки позволяют предположить, что на окраинах Бишкека<sup>1</sup> существует 50 нелегальных новостроек, которые теперь служат домом примерно для 250 000 человек. Другие данные, такие как доступ к транспорту, еще более скудны (ЦУР 11.2).



ЦУР 11.5 Распределение экономических потерь в % (слева) и смертность в % (справа) от различных видов стихийных бедствий



| №               | Год  | Количество бедствий | Погибло людей | Урон, Тысяч сомов |
|-----------------|------|---------------------|---------------|-------------------|
| 11              | 2001 | 192                 | 71            | 338 400           |
| 12              | 2002 | 241                 | 75            | 340 504           |
| 13              | 2003 | 166                 | 44            | 357 618           |
| 14              | 2004 | 201                 | 91            | 363 795           |
| 15              | 2005 | 182                 | 70            | 218 146           |
| 16              | 2006 | 184                 | 84            | 148 251           |
| 17              | 2007 | 209                 | 93            | 315 813           |
| 18              | 2008 | 312                 | 281           | 315 064           |
| 19              | 2009 | 214                 | 64            | 156 354           |
| 20              | 2010 | 223                 | 23            | 516 910           |
| Итого за период |      |                     |               |                   |
| 21              | 2011 | 240                 | 82            | 939 913           |
| 22              | 2012 | 449                 | 47            | 924 921           |

Количество стихийных бедствий по годам, связанные с ними смертность и затраты (сом). (Источник: Правительство Кыргызстана)



ЦУР 11.6.2: Показатель PM2.5 загрязнения воздуха означает ежегодное воздействие/норма (микрограммы на кубический метр)

Качество окружающей среды по-прежнему вызывает озабоченность, в особенности качество воздуха в городе Бишкек. Концентрация твердых частиц (ТЧ) служит ключевым показателем качества воздуха, так как они являются наиболее распространенным загрязнителем воздуха, воздействующим на здоровье в краткосрочном и долгосрочном плане ЦУР 11.6.2. В этой связи, существует необходимость комплексного решения новой неизбежной жилищной политики – формирование агломерации Бишкека с городами-спутниками. Стремительная и зачастую незапланированная урбанизация приводит к усилению давления на окружающую среду и требует



продвижения продуманного городского планирования, устойчивого строительства, низкоуглеродного транспорта, «зеленых» зон и устойчивых стилей жизни (ЦУР 11.3).

### Особо важные задачи и политические вопросы:

Существует необходимость во всеобъемлющих стратегических программах, которые закрепят основные направления городской устойчивой политики. Они должны включать новые формы/способы и инструменты осуществления (городские/муниципальные системы управления, городскую автономию, городские бюджеты, финансирование для городской инфраструктуры) (ЦУР 11.2), со включением механизмов для мониторинга осуществления долгосрочных государственных программ. В общем, создание урбанизированной системы, территориальная организация экономического потенциала и переселение в рамках административно-территориальной реформы, проводимые государством, в итоге играют огромную роль в наращивании потенциала устойчивого развития в масштабе всей страны, следовательно, все это должно быть отражено в стабильном экологичном, жизнестойком и устойчивом человеческом развитии (ЦУР 11.б)

На города приходится большая доля потребления энергии, отходов и выбросов углекислого газа, и поэтому они требуют вложений в источники возобновляемой энергии, управление отходами и устойчивую/ «зеленую» инфраструктуру. Также из-за высокой концентрации населения, инфраструктуры, жилья и экономической деятельности, города особенно уязвимы перед последствиями изменения климата и стихийными бедствиями. Поэтому, крайне важно защищать города, являющиеся важными общественными, культурными и экономическими центрами, от экологических и климатических угроз.

*(Источники: результаты Оценки быстрой интеграции)*

### **Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 11:**

- 11.2 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к пользованию безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами, путем повышения безопасности дорожного движения, в частности расширения использования общественного транспорта, уделяя особое внимание нуждам тех, кто находится в уязвимом положении, женщин, детей, инвалидов и пожилых лиц.
- 11.3 К 2030 году расширить масштабы открытой для всех и экологически устойчивой урбанизации и возможности для комплексного и устойчивого планирования населенных пунктов и управления ими на основе широкого участия во всех странах.
- 11.5 К 2030 году существенно сократить число погибших и пострадавших и значительно уменьшить прямой экономический ущерб в виде потерь мирового валового внутреннего продукта в результате бедствий, в том числе связанных с водой, уделяя особое внимание защите малоимущих и уязвимых групп населения.
- 11.б К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях.



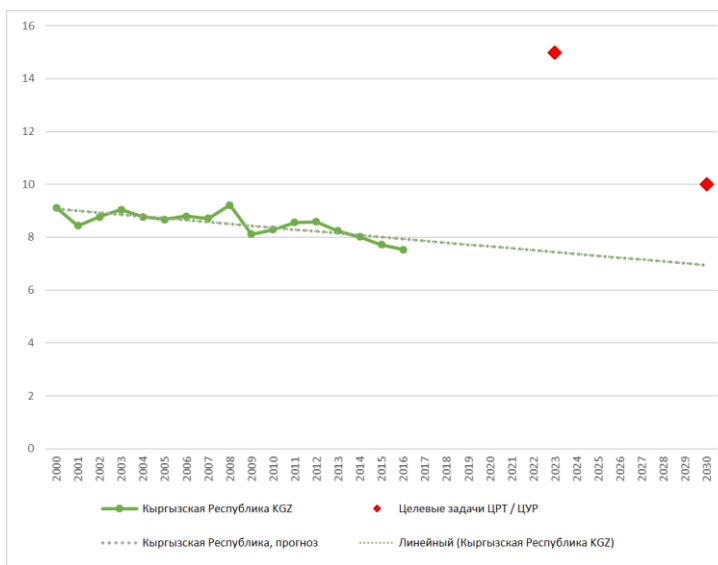
| Доля индикаторов |                       |                            |            | Количество индикаторов |        |         |       |
|------------------|-----------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнут | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 18%              | 9%                    | 18%                        | 55%        | 2                      | 1      | 2       | 6     |

Источники: инструменты панели управления ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 11



### Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Для КР переход к рациональным моделям потребления является необходимостью, так как социально-экономическое развитие страны по большей части базируется на потреблении природных ресурсов. Тем не менее, состояние экономики означает, что ее материальный след потребления относительно низок, за исключением высокой степени использования биомассы, но в целом, по сравнению с более развитыми странами, значения являются низкими (ЦУР 12.2).



12.2 Внутреннее потребление сырья/материалов, на единицу ВВП

Экономическая основа КР, главным образом, зиждется на сельскохозяйственной, горнорудной и энергетической отраслях. Кыргызстан проводит энергичную политику, нацеленную на усиление своего экономического потенциала согласно НСУР для этих отраслей. Тем не менее, в каждой из стратегических отраслей экономики есть ряд конкретных вызовов, которые могут помешать успешному осуществлению Повестки 2030. К примеру, в сельском хозяйстве необходимо предпринять меры для улучшения системы сельскохозяйственного управления, улучшить качество и диапазон технических услуг, содействовать технологической модернизации сельскохозяйственного производства, создать условия для развития кооперативов и современной рыночной инфраструктуры, увеличить производство и экспорт, усилить эффективность землепользования и развивать органическое земледелие, в то же время сводя к минимуму отрицательное воздействие на окружающую среду, такое как потеря почв, воды и питательных веществ, выбросы парникового газа и деградация экосистем (ЦУР 12.6 и 12.a).



К сожалению, существующие методы ведения сельского хозяйства (т.е. неправильное и ненужное применение агрохимикатов и неэффективные оросительные каналы) привели к снижению плодородия почвы и деградации земель почти на 26%. Правительственная поддержка устойчивых и других мер по защите окружающей среды в сельском хозяйстве (216 млн. сом в 2016 году) была низкой по сравнению со средствами, предоставленными на использование пестицидов и неэффективному орошению (1 154 млн. сом), которые привели к деградации сельскохозяйственных земель.<sup>16</sup>

Тогда как в промышленном секторе существует необходимость увеличения производительной способности через ресурсосберегающие технологии, снижение энергетических затрат и создание механизмов для стимулирования ресурсосберегающих технологий рационального использования местной рабочей силы и минимизации воздействия на окружающую среду. К примеру, государственная поддержка субсидий, освобождения от уплаты налогов, тарифов и другое покрывают почти 15 процентов от всех расходов центрального государственного бюджета, запланированного на 2017 год. Например, в 2016 году такие расходы составили примерно 70% от общих расходов Министерства сельского хозяйства, в том числе на такие мероприятия, как продвижение применения агрохимикатов и поддержка неэффективных оросительных систем.<sup>17</sup>

Важно то, что частный сектор разрабатывает рациональные модели рациональных моделей производства и потребления, которые позволят ему интегрироваться в региональные и глобальные цепочки стоимости. Это должно основываться на его способности формировать отчеты об устойчивости и реагировать в плане корпоративной и социальной ответственности (ЦУР 12.6). Образование и осведомленность для устойчивого развития по-прежнему являются важным обязательством (ЦУР 12.8).

Энергетическая отрасль находится в плохом состоянии с устаревающей инфраструктурой, а рост спроса на энергию преобладает/над поставками. К примеру, в 2014 году Кыргызстан превратился из чистого экспортера в чистого импортера энергии.<sup>18</sup> Помимо этого, с 2010 по 2015 год потребление энергии полезных ископаемых в Кыргызстане составило 69.3% от всего потребления энергии в стране<sup>19</sup> (ЦУР 12.с). К любым реформам по субсидиям полезных ископаемых нужно подходить целостно, обеспечивая целенаправленную поддержку бедным, и в то же время выполняя действующие обязательства государства (12.с).

Более того, управление отходами представляет собой еще одну проблему в стране. По состоянию на 2014 год, на территории страны скопилось 112.7 миллионов тон отходов производства и потребления.<sup>20</sup> Проблемы экологически безопасной утилизации твердых бытовых отходов пока еще не решены, а существующая система управления отходами неэффективна. Имеющиеся мусорные свалки не соответствуют требованиям экологической и санитарной безопасности, и они превысили срок своей запланированной службы в несколько раз и на настоящий момент сами представляют собой источники вторичного загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных водоносных горизонтов и источников питьевой воды (ЦУР 12.4 и 12.5).

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Усилить ответственность на всех уровнях государства, бизнеса и населения для мониторинга и

<sup>16</sup> <https://www.unpei.org/sites/default/files/elibrarydocuments/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf>

<sup>17</sup> [https://www.unpei.org/sites/default/files/e\\_library\\_documents/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf](https://www.unpei.org/sites/default/files/e_library_documents/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf)

<sup>18</sup> <http://documents.worldbank.org/curated/en/790571525400964567/pdf/125934-BRI-3-5-2018-13-42-25-ESMAPCountryBriefKyrgyzPApr.pdf>

<sup>19</sup> ДЧР, 2018г.

<sup>20</sup> [http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/WEE\\_CA\\_ENG-26\\_10\\_2017.pdf](http://eco-expertise.org/wp-content/uploads/2009/06/WEE_CA_ENG-26_10_2017.pdf)



контроля за устойчивым потреблением ресурсов и состоянием окружающей среды, в том числе через включение экологических аспектов в планы по развитию.

Усилить институциональный потенциал и межсекторальные политические рамки для обеспечения устойчивого использования природных ресурсов для сельскохозяйственного производства.

Усовершенствовать операционный механизм для устойчивого управления природными ресурсами и обеспечить улучшение сотрудничества на национальном уровне и между национальным и местным уровнями путем разработки систем национальных счетов.

Поддержать переход к более эффективным методам ведения сельского хозяйства для обеспечения водной и продовольственной безопасности, в том числе через содействие научным исследованиям и поощрение государственно-частного партнерства.

| # | Название документа                        | SDG-12. SCPs |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---|---|--------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   |   | 12.1.        | 12.2. | 12.3. | 12.4. | 12.5. | 12.6. | 12.7. | 12.8. | 12.a. | 12.b. | 12.c. |
| 1 | Единство, доверие, созидание 2018-2022 г. | X            | X     | -     | X     | X     | -     | X     | -     | X     | X     | -     |
| 2 | Стратегия до 2040 года                    | -            | X     | -     | -     | X     | X     | X     | X     | -     | X     | -     |

Источник: результаты Оценки быстрой интеграции

### Важно обратить внимание на решение следующих задач ЦУР 12:

- **12.2** К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов.
- **12.4** К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.
- **12.5** К 2030 году существенно уменьшить объем отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, их сокращению, переработке и повторному использованию.
- **12.C** Рационализировать отличающееся неэффективностью субсидирование использования ископаемого топлива, ведущее к его расточительному потреблению, посредством устранения рыночных диспропорций с учетом национальных условий, в том числе путем реорганизации налогообложения и постепенного отказа от вредных субсидий там, где они существуют, для учета их экологических последствий, в полной мере принимая во внимание особые потребности и условия развития стран, и сводя к минимуму возможные негативные последствия для их развития, таким образом, чтобы защитить интересы нуждающихся и уязвимых групп населения

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 7%               | 20%                    | 0%                         | 73%        | 1                      | 3      | 0       | 11    |

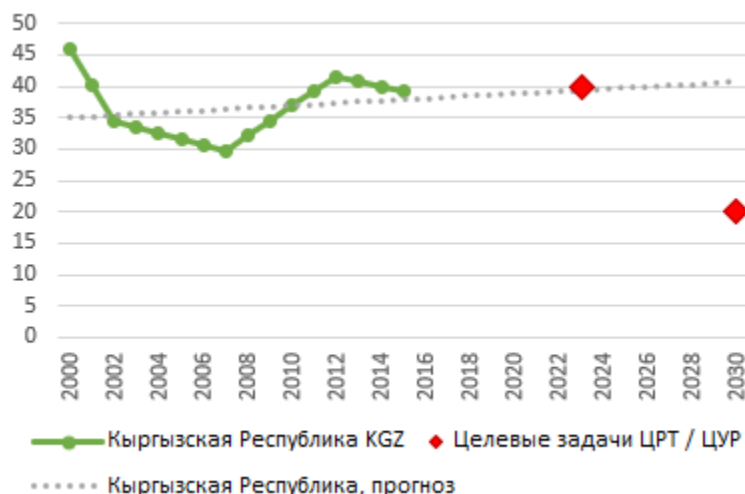
Источник: Инструменты панели управления ЦУР для Кыргызстана по ЦУР 12





### Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

90% территории страны занимают горы, и почти 94% территории находится на высоте более 1000 метров, а около 40% выше 3000 метров - над уровнем моря. По этой причине в Кыргызстане есть относительно небольшие зоны с нормальными биоклиматическими условиями для жизни в экстремальных условиях окружающей среды и при высокой уязвимости горных экосистем. Распространенность стихийных бедствий создает трудные условия жизни у подножий гор, в равнинах и долинах, в которых расположена большая часть поселений. Страна уже подверглась воздействию изменения климата в плане изменения услуг экосистем, здравоохранения и экономической деятельности (ЦУР 13.1).



ЦУР 13.1.: Количество людей, затронутых стихийными бедствиями

Ожидаемое изменение климата приведет к увеличению числа чрезвычайных ситуаций и окажет значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения, но наиболее уязвимыми станут водные ресурсы республики, что сократит возможности для сельскохозяйственного производства. Масштаб и частота климатических стихийных бедствий увеличиваются в 1.5 раза каждые 10 лет.<sup>21</sup> При наиболее неблагоприятных сценариях изменения климата, ежегодный экономический ущерб для республики к 2100 году может составить около 0.6 млрд. сом.<sup>22</sup>

Недавние климатические исследования показали, что Кыргызстан является одной из наиболее уязвимых стран перед воздействием изменения климата в регионе Восточной Европы и Центральной Азии, и занимает 3-е место как наиболее чувствительная из 28 стран со своими низкими адаптационными возможностями.<sup>23</sup> (ЦУР 13.b) КР, полностью поддерживая международные усилия по решению проблемы изменения климата, подписала Парижское соглашение Рамочной конвенции ООН об изменении климата в 2016 году (ЦУР 13.a).

<sup>21</sup>[https://www.unpei.org/sites/default/files/e\\_library\\_documents/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf](https://www.unpei.org/sites/default/files/e_library_documents/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf)

<sup>22</sup>[https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/44068/44068-012-tacr-en\\_0.pdf](https://www.adb.org/sites/default/files/project-documents/44068/44068-012-tacr-en_0.pdf)

<sup>23</sup><https://www.ucentralasia.org/Content/Downloads/MSRI%20Brief%20-%20Subjective%20Approaches%20to%20Measuring%20Resilience.pdf>



Перспективы Парижского соглашения включают доступ к климатическим фондам как для адаптации, так и низкоуглеродного развития, в том числе сокращения выбросов парниковых газов. Стратегия 2040 КР также приведена в соответствие с глобальной ЦУР 13 почти на 60% на основе методологии РИА (ЦУР 13.2 и 13.3). Однако, тогда как ключевые стратегические документы, такие как НСУР, отражают адаптацию к изменению климата как высокоприоритетную область, вызовы при осуществлении мер по борьбе с рисками остаются вследствие отсутствия гарантированного бюджетного или ограниченного внебюджетного финансирования.

Изменение климата неблагоприятно отразится на сельском хозяйстве, повлияв на продовольственную безопасность (наличие и доступность продовольствия) и возможности жизнеобеспечения для сельского населения. Предполагаемый вклад, определяемый на национальном уровне (INDC) оценивает, что ежегодные потери для страны, если не будут предприняты меры по адаптации к климату, составят 70 млн. долл. США для сельскохозяйственной отрасли.

Согласно данным Министерства чрезвычайных ситуаций КР за период с 1990 по 2016 год, средние ежегодные расходы на окружающую среду для адресного содействия адаптации к климату составили 254 млн. сом – менее половины среднегодовой стоимости ущерба, причиненного природными стихийными бедствиями (0.6 млрд сом).

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Изменение климата будет и далее сдерживать производство в сферах сельского хозяйства и энергетики. Следовательно, построение системы жизнестойкости, устойчивой к шокам и стрессам, связанными с изменением климата, должно лежать в основе политики и программ развития.

Таяние ледников будет усиливаться до 2030 года, а их последующий спад, в свою очередь, повысит уязвимость производства гидроэнергии. Горнодобывающая отрасль нуждается в политической стратегии по защите окружающей среды от загрязнения и других негативных факторов. Страна получит преимущество от политики, которая определит, как и когда отойти от зависимости от этих ресурсов.

Экономическая деятельность и социальный прогресс, которые, с одной стороны, сокращают бедность, и не превышают ограничений экологической устойчивости естественных экосистем, с другой стороны, требуют более эффективного планирования и управления переходом страны к устойчивому развитию через различные элементы «зеленого» развития и реализации мер по адаптации к изменению климата.

Необходимо рассмотреть следующие два вопроса:

- Осуществление мер по сокращению выбросов парниковых газов и низкоуглеродному развитию. Внедрение статистики по окружающей среде и системы мониторинга по изменению климата.

| # | Название документа                        | ЦУР-13. Изменение климата |      |      |      |      |
|---|---|---------------------------|------|------|------|------|
|   |   | 13.1                      | 13.2 | 13.3 | 13.a | 13.b |
| 1 | Единство. Доверие. Созидание 2018-2022 г. | X                         | X    | -    | -    | -    |
| 2 | Стратегия 2040                            | X                         | X    | X    | -    | -    |

Источник: результаты Оценки быстрой интеграции

**Важно обратить внимание на достижение следующих задач ЦУР 13:**

- **13.1** Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным



климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах.

- **13.3** Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению.
- **13.b** Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах, уделяя, в частности, повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам.

| Доля показателей |                        |                            |            | Кол-во показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|--------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые            | Желтые | Красные | Серые |
| 26%              | 16%                    | 11%                        | 47%        | 5                  | 3      | 2       | 9     |

Источники: инструменты Панели управления ЦУР для Кыргызстана по ЦУР 13

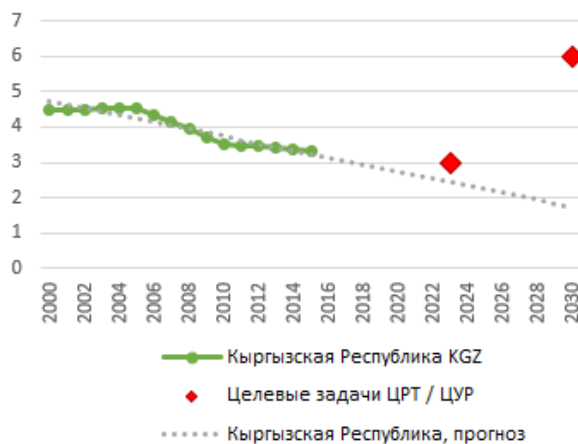


Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического

### разнообразия

Основные проблемы окружающей среды Кыргызстана влияют на регион в целом и включают в себя: (1) деградацию земель и опустынивание; (2) взаимосвязь водоснабжения и энергетики; (3) угрозы продовольственной безопасности и сельскохозяйственному производству; (4) стихийные бедствия и (5) воздействие изменения климата на окружающую среду и последующее воздействие на проблемы бедности, здоровья и энергетики.

Неустойчивое использование природных ресурсов продолжает оставаться существенной проблемой в Кыргызстане, которая препятствует достижению задач в области развития, так как это снижает экономические и социальные выгоды, получаемые бедными, к примеру, от сельского хозяйства и лесоводства. Неустойчивое использование ограниченных природных ресурсов в сочетании с ростом населения, увеличением общего спроса ведет к сокращению сельскохозяйственного производства и экономики в целом.



15.1.: Площадь лесов WDI (% от площади земель)

60% сельскохозяйственных земель (пахотные земли и пастбища) подвержены эрозии водой и ветром, что несет в себе серьезные угрозы продовольственной безопасности и сельскохозяйственному производству.<sup>24</sup> Плодородность пахотных земель с каждым годом снижается. Основными причинами ухудшения состояния орошаемых земель и недостаточности естественного дренажа территории служат отсутствие или разрушение коллекторно-дренажной сети, большие потери воды для орошения в ходе фильтрации в оросительных каналах и нерегулярный оросительный режим (ЦУР 15.1)

К тому же, обезлесение вызывает все большую озабоченность. Основная угроза лесам исходит от

<sup>24</sup> <https://www.unpei.org/sites/default/files/elibrarydocuments/Public%20Expenditure%20Review%20-%20Kyrgyzstan%20Dec.%202017.pdf>



## Диагностика ЦУР в поддержку отчета MAPS

местных жителей и использования ими лесных ресурсов (ЦУР 15.2). Около 200 тысяч человек живут внутри лесов и полностью зависят от лесных ресурсов. Древесина используется в качестве топлива, а также для строительства, что ведет к обезлесению и в последующем к деградации земель (ЦУР 15.3). В результате, деградация земель и обезлесение привели к потере биоразнообразия (ЦУР 15.4)

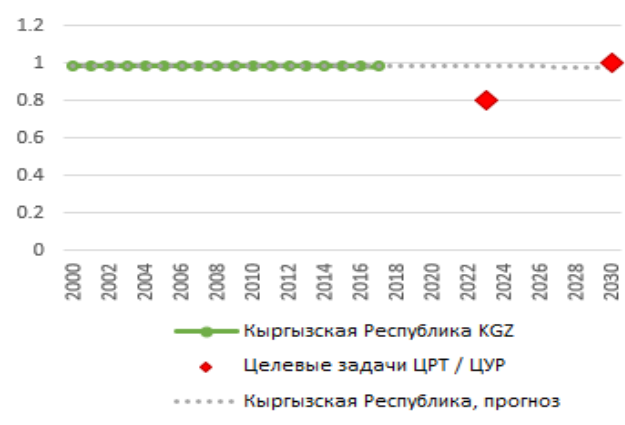
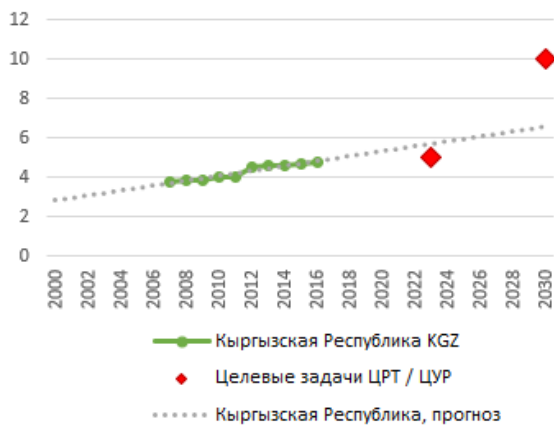
Обеспечение устойчивости окружающей среды в экономическом росте страны может быть достигнуто через сведение к минимуму отрицательных последствий для окружающей среды, усиления эффективности требований и мотивации для охраны окружающей среды, использования надежных данных для принятия решений, связанных с экологией (ЦУР 15.9.).

В области охраны окружающей среды основная линия политики должна быть направлена на создание окружающей среды, благоприятной для человеческой жизни, рационального использования природных ресурсов для социального и экономического развития и сохранения уникальных экосистем КР для будущих поколений (ЦУР 15.а).

Резкое изменение среды обитания и непосредственное исчезновение растений и животных из природы привело к вымиранию 11 видов и поставило другие виды под угрозу исчезновения.<sup>25</sup> (ЦУР 5.5). Высокая степень зависимости от природных ресурсов означает, что бедные люди в обеих странах особенно уязвимы перед социальным и экономическим воздействием нерационального использования природных ресурсов. Более того, эта ситуация создает порочный круг, в котором нерациональное использование природных ресурсов увеличивает бедность, что приводит ко все более усиливающейся деградации окружающей среды, так как большинство бедных людей не имеют мотивации и знаний для вовлечения в устойчивое управление природными ресурсами.

### Особо важные задачи и политические вопросы:

Стратегия 2040 слабо согласуется с глобальной ЦУР 15, показывая лишь 17%-ое соответствие



ЦУР 15.2: Площадь охраняемых территорий от общей площади (15.2.1.1 = 15.4.1.)

15.5: Индекс красного списка, ср. точка

согласно методологии РИА. Новая Стратегия 2040 должна обеспечить то, что повестка в области развития не руководствуется

<sup>25</sup> Отчет PAGE в Кыргызстане



краткосрочными экономическими приоритетами, а учитывает долгосрочные интересы будущих поколений через экономически, экологически и социально целесообразные реформы.

Деятельность должна быть направлена на сохранение и восстановление естественной среды, ландшафтов, экосистем и биологического разнообразия через расширение экологической сети, в том числе особо охраняемых территорий категорий, позволяющих защищать виды флоры и фауны, включенные в Красную книгу КР (ЦУР 15.1 – 15.6). Расширение площади «зеленых» пространств – один из ключевых элементов снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха.

Дальнейшее внимание разработке методологии для оценки услуг экосистемы и их внедрения в стратегическое планирование поможет устранить компромиссы балансирования устойчивости окружающей среды и экономического роста.

Оценки политики должны быть также поддержаны путем внедрения системы экологического и экономического учета, создания условий для усиления экономической устойчивости на основе запасов природного капитала. К примеру, увеличение вклада в сектор лесоводства в ВВП до 0.1% может быть достигнуто через развитие рекреационного и иного потенциала лесных экосистем. Это будет поддержано следующим:

- Усилением роли лесов в регулировании климата и водных ресурсов через сохранение лесов и увеличение площади лесов в стране до 5.7% к 2023 году.
- Увеличением площади плантаций быстрорастущих видов деревьев.
- Принятием эффективных мер по сокращению вырубке лесов и браконьерства.

| # | Название документа                        | SDG-15. Земля |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|---|---|---------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|   |   | 15.1.         | 15.2. | 15.3. | 15.4. | 15.5. | 15.6. | 15.7. | 15.8. | 15.9. | 15.a. | 15.b. | 15.c. |
| 1 | Единство, доверие, созидание 2018-2022 г. | -             | X     | X     | X     | X     | X     | -     | -     | X     | -     | -     | -     |
| 2 | Стратегия до 2040 года                    | -             | X     | -     | -     | -     | -     | -     | -     | X     | -     | -     | -     |

Источники: инструменты Панели управления ЦУР для Кыргызстана по ЦУР 15

### Важно обратить внимание на решение следующих задач ЦУР 15:

- **15.2** К 2020 году содействовать внедрению методов рационального управления всеми типами лесов, остановить обезлесение, восстановить деградировавшие леса и значительно расширить масштабы лесонасаждения и лесовосстановления во всем мире.
- **15.3** К 2030 году вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами и наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель
- **15.4** К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития.
- **15.5** Принять незамедлительные и значимые меры по сокращению деградации природных сред обитания, остановить утрату биологического разнообразия и к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания.
- **15.9** К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности



- **15.а** Мобилизовать и значительно увеличить финансовые ресурсы из всех источников в целях сохранения и рационального использования биологического разнообразия и экосистем

| Доля показателей |                        |                            |            | Количество показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|------------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые                | Желтые | Красные | Серые |
| 0%               | 0%                     | 0%                         | 100%       | 0                      | 0      | 0       | 3     |

Источник: результаты Оценки быстрой интеграции и инструментов Панели управления ЦУР для Кыргызстана для ЦУР



Цель 16: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Государственное управление в Кыргызстане находится на перепутье. Как молодая парламентская демократия страна борется с постоянными вызовами в области государственного управления и верховенства права, о чем свидетельствуют ее отрицательные показатели по ВИУ (Всемирные индикаторы управления) (ЦУР 16.3 -16.6). Тогда как создается впечатление, что за последние два года качество регулирования, политическая стабильность и борьба с коррупцией улучшаются, ситуация с политической экономией в стране представляет собой возможные значительные риски для устойчивости реформ в области государственного управления в стране (ЦУР 16.5). Общественный контракт страны между государством и гражданами также ставился под сомнение во время двух революций (2005 и 2010 гг.) и относительно стабилизировался, что демонстрировалось в ходе двух последних мирных передач президентской власти.

Уровень вовлеченности молодежи в социально-политические мероприятия является низким (18.4%), а представленность молодежи в политических партиях (1.8%) и государственных органах (0.2%) очень низкая (Индекс развития молодежи 2017 г.).

Институт экономики и мира (ИЭМ) дает одно из пока что наиболее всесторонних обзоров и диагнозов прогресса по достижению ЦУР 16 в различных странах, в том числе в Кыргызстане. Рисунок 1 ниже показывает, что из 22 показателей ЦУР 16<sup>26</sup>, только 6 (16.1.2 гибель людей в результате конфликта; 16.2.2 торговля людьми; 16.2.3 сексуальное насилие в отношении девочек; 16.6.1 ответственные бюджетные расходы; 16.7.2 коллегиальное принятие решений; и 16.9.1 регистрация рождений) получили оценку «хорошо», что отражает ход прогресса Кыргызстана по данным показателям в сравнении с другими странами. С другой стороны, меры по борьбе с коррупцией (16.5.1 и 16.5.2) были оценены как **слабые**, тогда как большинство других получили оценку хорошо, а по четырем показателям не было достаточных **данных**.<sup>27</sup>

<sup>26</sup> ЦУР 16.8.1 не была включена, поскольку она измеряется на глобальном уровне и нет разбивки по странам.

<sup>27</sup> Следует отметить, что некоторые из представленных значений основаны на прокси данных и существующих политических стратегиях и возможно нуждаются в дальнейшем уточнении и анализе на основе актуальной практики (например, для 16.10.2 - общественный доступ к информации - Индекс открытого правительства использовался в качестве прокси).





| #       | INDICATOR                         | DENOMINATOR     | VALUE  | RATING | LATEST YEAR | TREND |
|---------|-----------------------------------|-----------------|--------|--------|-------------|-------|
| 16.1.1  | Intentional Homicide              | per 100,000     | 5.12   | ●      | 2015        | ↑     |
| 16.1.2  | Conflict Related Deaths           | Total           | 6      | ●      | 2016        | ↑     |
| 16.1.3  | Victims of Violence               | %               | *      |        |             |       |
| 16.1.4  | Safe Walking Alone                | %               | 51     | ●      | 2015        | ↑     |
| 16.2.1  | Violence Against Children         | %               | 57     | ●      | 2014        |       |
| 16.2.2  | Human Trafficking                 | per 100,000     | 0      | ●      |             |       |
| 16.2.3  | Sexual Violence Against Girls     | %               | 0.1000 | ●      | 2012        |       |
| 16.3.1  | Underreporting of Violence        | %               | *      |        |             |       |
| 16.3.2  | Unsentenced Prisoners             | %               | 18.0   | ●      | 2015        | ↓     |
| 16.4.1  | Illicit Financial Flows           | US\$ (Millions) | 101    | ●      | 2013        |       |
| 16.4.2  | Arms Tracking                     | per 100,000     | *      |        |             |       |
| 16.5.1  | Government Corruption (Citizens)  | %               | 45     | ●      | 2013        |       |
| 16.5.2  | Government Corruption (Business)  | %               | 53.6   | ●      | 2013        |       |
| 16.6.1  | Responsible Budget Spending       | Score (1-4)     | 1      | ●      | 2015        | ↑     |
| 16.6.2  | Satisfaction with Public Services | %               | 64     | ●      | 2015        | ↑     |
| 16.7.1  | Representative Politics           | Score (0-1)     | 0.65   | ●      | 2016        | ↑     |
| 16.7.2  | Inclusive Decision Making         | Score (0-1)     | 0.72   | ●      | 2016        | ↑     |
| 16.9.1  | Birth Registration                | %               | 98     | ●      | 2014        |       |
| 16.10.1 | Violence Against Journalists      | Total           | *      |        |             |       |
| 16.10.2 | Public Access to Information      | Score (0-1)     | 0.54   | ●      | 2016        | ↓     |
| 16.a.1  | Human Rights Institutions         | Score (1-3)     | 2      | ●      | 2017        |       |
| 16.b.1  | Discrimination                    | %               | *      |        |             |       |

INDICATOR PERFORMANCE

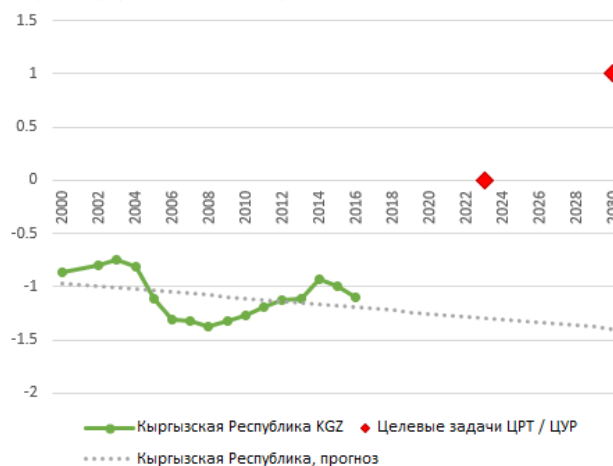
● Good  
● Fair  
● Poor

\*Comparable data not available for this indicator, however, country specific data may be available from the National Statistical Office or other sources

Статус и прогресс по достижению ЦУР 16 в Кыргызстане, 2017 г.

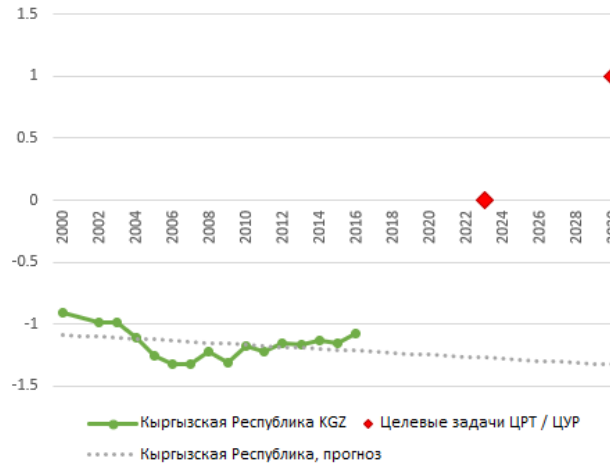
(Источник: доклад о ходе исполнения ЦУР 16, Институт экономики и мира, 2017 г.)

Вышеупомянутый прогресс дополняет имеющиеся более широкие наборы данных по состоянию государственного управления в стране. Тенденции государственного управления в стране, основанные на ВИУ ВБ, показывают снижающуюся или ровную тенденцию по ключевым индикаторам, таким как верховенство закона, контроль коррупции, эффективность правительства и электронное правительство (в качестве прокси для доступа к информации). Недавние тенденции и развитие указывают далее на возможные вызовы по всеохватному доступу к информации, а также коллегиальное принятие решений, что может замедлить дальнейшее продвижение по этим двум показателям. К примеру, только 40% государственных служащих – женщины, и только 26% женщин занимают политические или специальные должности, в то время как уровень вовлечения молодежи в социально-политическую деятельность является низким (18.4%). Также очень слабо представлена молодежь в политических партиях (1.8%) и государственных органах (0.2%) (ИРМ, 2017 г.).





(ЦУР 16.3 ВИУ: верховенство закона, пригл. оценка)

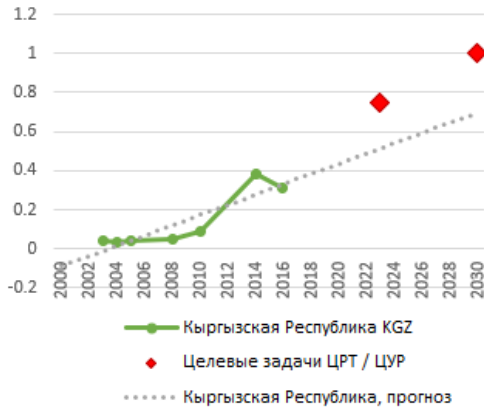


ЦУР 16.5 ВИУ: борьба с коррупцией, пригл. Оценка

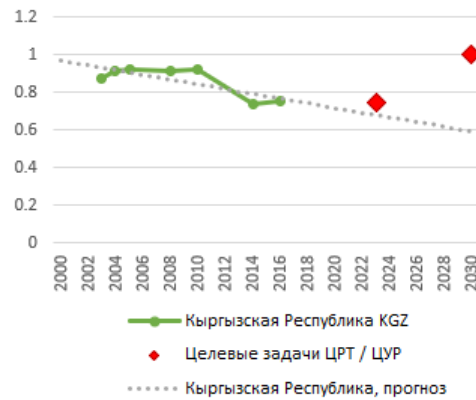
За последнее десятилетие, в особенности после принятия новой Конституции в 2010 году, правительство приняло несколько законов, политических мер и реформ для приведения существующих законов и норм в соответствие с новой Конституцией, в частности, и углубления общественного контракта, демократии и усиления применения принципов добросовестного управления на более широкой основе.<sup>28</sup> Существует широкий консенсус по систематической реализации этих реформ, хотя политическая и институциональная раздробленность продолжают ограничивать эффективную реализацию политики и практику управления по разным отраслям.

Однако, их решение потребует больше, чем технократических мер и сосредоточения внимания на изменении менталитета в государственной службе и усилении культуры, опирающейся на принципы добросовестного управления. Более того, в многоэтническом обществе и в постсоветском и постконфликтном контексте изменение механизмов государственного управления также должно привести к усилению общественного контракта между государством и обществом (ЦУР 16.10). Это требует поддержания открытости общественного пространства и построения системы, позволяющей населению и, в частности, исключенным группам, участвовать в процессах принятия решений на всех уровнях, а также содействия всеохватным политическим процессам (ЦУР 16.6).

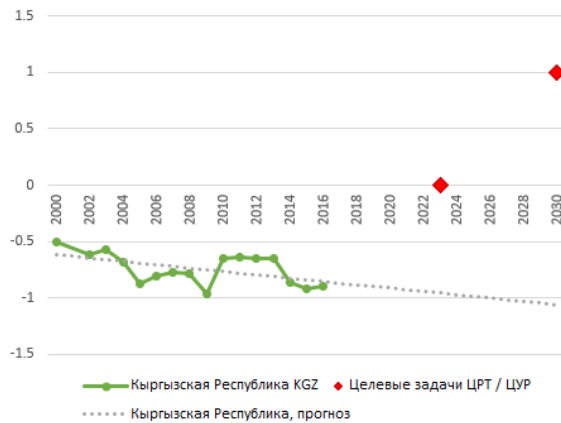
<sup>28</sup> ПРООН (1997 г.) определяет добросовестное управление как наличие эффективных механизма, процессов и институтов, через которые граждане и группы выражают свои интересы, осуществляют свои законные права, выполняют обязательства и урегулируют разногласия с такими основными элементами, как: 1) участие, 2) верховенство закона, 3) прозрачность 4) реагирование, 5) ориентированность на консенсус, 6) равноправие, 7) эффективность и действенность, 8) подотчетность и стратегическое видение (Государственное управление для устойчивого человеческого развития, ПРООН, 1997 г). В Повестке 2030 также отмечаются следующие области внимания для достижения добросовестного управления: 1) эффективные, ответственные и подотчетные государственные учреждения, 2) открытость и прозрачность – общественный доступ к информации, 3) устранение коррупции и сокращение незаконных финансовых потоков, 4) правосудие и верховенство закона, 5) гендерное равенство и участие, особенно в принятии решений, и 6) борьба с насилием и транснациональной организованной преступностью.



ЦУР 16.6.: ВИУ, эффективность государства, пригл. оценка



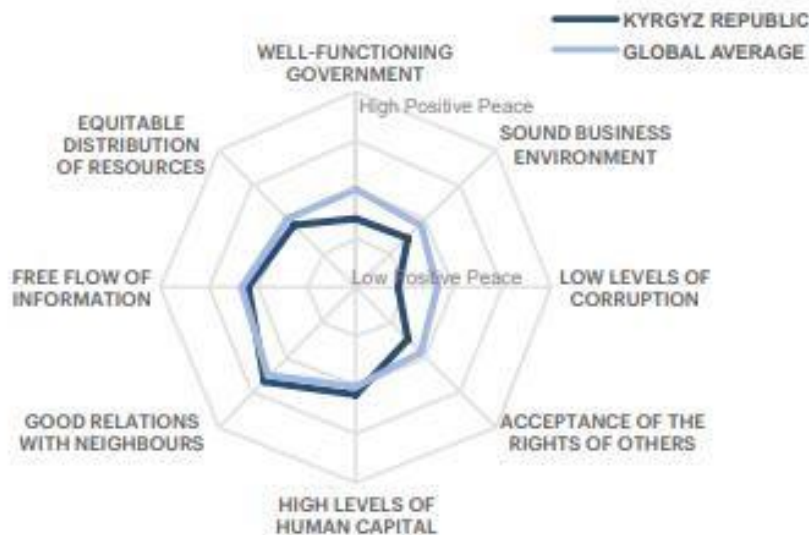
ЦУР 16.10. Электронное правительство: индекс человеческого капитала (прокси показатель)



ЦУР 16.10. Электронное правительство: индекс телекоммуникационной инфраструктуры (прокси-показатель)



В отношении позитивного мира<sup>29</sup>, Кыргызстан занимает 111-е место среди 163 стран, находясь позади только Казахстана (72/163) и Узбекистана (101/163). Индекс позитивного мира измеряется по 8 сферам.



*Измерения в рамках Индекса позитивного мира (ИПМ) в Кыргызстане*

Этот краткий анализ указывает на необходимость более строгого сбора данных и информации, чтобы полностью измерить ход достижения ЦУР 16 в Кыргызстане. В то же время, он указывает на проблемы и меры, которые требуют безотлагательного внимания по мере того, как страна движется вперед к 2030 году. Сюда входят: устранение коррупции, эффективность правительства и предоставление государственных услуг, всеохватность и представленность, доступ к информации, а также защита прав человека, доступ к правосудию и верховенству права. Что касается конкретных уязвимых групп, то безотлагательного внимания также требуют проблемы насилия в отношении детей, тюремные и уголовно-исполнительные процедуры, связанные с потенциалом судебных и правоохранительных органов.

### **Особо важные задачи и политические вопросы:**

Поэтому предлагается трехцелевой подход, опирающийся на создание **эффективных систем подотчетности** на всех уровнях, внедрение **взаимовыгодных мер по рациональности и эффективности** и **раскрытие творческого потенциала и инноваций** в государственном секторе в целях укрепления **устойчивого общественного контракта**. Ожидается, что подход сдвинет вперед и ускорит преобразование государственного сектора, усилит реагирование на возникающие нужды и требования общественности, а также укрепит практику добросовестного управления на всех уровнях, по всем учреждениям.

- **Создать эффективные системы подотчетности.** Корни неослабевающих вызовов, стоящих перед государственным управлением в стране, включая коррупцию, слабую государственную службу, недостаточный потенциал и качество услуг, в частности на местном уровне, недостаточное и/или слабое реагирование на общественные нужды, отсутствие прозрачности в судебных процессах, среди прочего, кроются в слабой подотчетности «сверху-вниз» и отсутствии многообразия в представленности на политическом и административном

<sup>29</sup> Позитивный мир – это отношение, институты и структуры, создающие и поддерживающие мирные общества.



уровнях, которые необходимы для реагирования на нужды всех групп населения. Тогда как ряд реформ по усилению подотчетности в государственных услугах, на государственной службе, в судебном секторе, в социальных службах, в том числе в сфере образования и здравоохранения, а также внедрение показателей институционального исполнения и квот для сокращения значительного гендерного разрыва в политической представленности, были начаты с некоторым успехом, **создание культуры подотчетности** на всех уровнях требует дальнейшей целевой поддержки.

- **Внедрить взаимовыгодные меры по рациональности и эффективности.** Государственный сектор Кыргызстана по-прежнему характеризуется подходом «сверху-вниз» и централизованным принятием решений, несмотря на усилия правительства по реформированию государственного управления. Преодоление этой культуры потребует внедрения единого трансформативного подхода к государственному управлению, опирающегося на услуги, ориентированные на значимость, нацеленность на интересы «клиента», улучшенные услуги, экономическую эффективность и эффективное использование зарождающихся технологий. Поэтому рекомендуется внедрение нового государственного управления (НГУ) для преобразования подхода к управлению в стране, учитывая силу подхода в переориентировании государственного сектора на фундаментальные ценности, мандат и контекст организации и «бизнес» стратегии, которые НГУ распространяет в учреждениях государственного сектора и среди государственных служащих, таким образом, содействуя эффективности и рациональности в государственных системах. Внедрение НГУ является поэтапным подходом, который будет вовлекать учреждения по подготовке государственных служащих, а также Академию государственного управления в стране. Один из немедленных шагов, которые можно предпринять – это созыв консультативного семинара для рассмотрения возможного внедрения НГУ в стране, с интерактивными сессиями по обмену знаниями и экспертным опытом с другими странами, применяющими подходы и стратегии НГУ.
- **Раскрытие творческого потенциала и инноваций.** В дальнейшем ожидается, что приведенные выше подходы будут способствовать развитию культуры творчества и инноваций, которая может стать катализатором «необычной предпринимательской деятельности» в государственном секторе и улучшить системы государственного управления в стране в целом. Правительство – в партнерстве с институтами в области развития в стране – может в дальнейшем содействовать такому творческому подходу и инновациям путем введения стимулов и наград (например, для учреждений государственного сектора, местных органов власти, организаций гражданского общества и т.д.), которые способствовали бы разработке, внедрению и осуществлению инновационных подходов для решения сохраняющихся проблем или достижению существенных результатов с помощью экономически эффективных мер. Основываясь на опыте других стран с аналогичными системами вознаграждения, общественное признание данных инициатив могло бы подтолкнуть к дальнейшим инновациям или распространить подходы, которые принесут пользу обществу в долгосрочной перспективе. Более того, пока что зарождающееся использование технологий и цифровых инструментов (например, электронных услуг) нуждается в дальнейшем переосмыслении и расширении для того, чтобы они могли влиять на более широкое применение электронного госуправления и, в частности, **чтобы** гарантировать то, что усилия по цифровизации не усугубляют доступ к услугам по гендеру, доходам и месту жительства (город/село). Нынешние усилия по рассмотрению возможности создания лабораторий услуг и лабораторий инноваций также могут обеспечить новаторские и динамические подходы для содействия реализации политики и инноваций в частном и государственном секторах в стране.



| # | Название документа                        | ЦУР 16. Мирные и инклюзивные общества |       |       |       |       |       |       |       |       |        |       |       |
|---|---|---------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|-------|
|   |   | 16.1.                                 | 16.2. | 16.3. | 16.4. | 16.5. | 16.6. | 16.7. | 16.8. | 16.9. | 16.10. | 16.a. | 16.b. |
| 1 | Единство, доверие, созидание 2018-2022 г. | X                                     | -     | X     | X     | X     | X     | X     | -     | -     | X      | X     | X     |
| 2 | Стратегия до 2040 г.                      | -                                     | -     | X     | X     | X     | X     | X     | X     | -     | X      | X     | X     |

Источник: результаты Оценки быстрой интеграции

### Важно направить внимание на достижение следующих задач ЦУР 16:

- 16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.
- 16.4 К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности.
- 16.5 Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах.
- 16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях.
- 16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями.

| Доля показателей |                        |                            |            | Кол-во показателей |        |         |       |
|------------------|------------------------|----------------------------|------------|--------------------|--------|---------|-------|
| Достигнуты       | Пока еще не достигнуты | Требуются серьезные усилия | Нет данных | Зеленые            | Желтые | Красные | Серые |
| 11%              | 37%                    | 26%                        | 26%        | 2                  | 7      | 5       | 5     |

Источники: инструменты Панели управления по ЦУР для Кыргызстана для ЦУР 16