

СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ МОЛОДЕЖИ



Обеспечение прав и выбора для всех с 1969 года

Эльнура Казакбаева



ВВЕДЕНИЕ

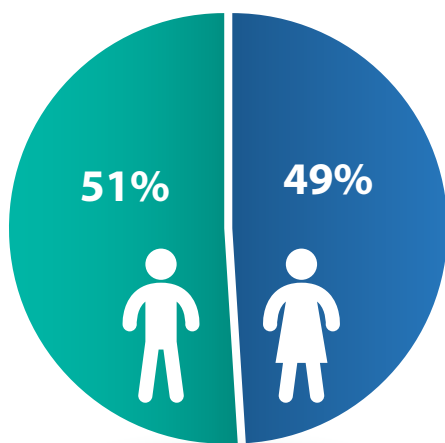
В соответствии с законодательством Кыргызстана, молодежь - это молодые люди от 14 до 28 лет, составляющие около 30% населения Кыргызстана, при этом ожидается, что через 10 лет численность данной группы вырастет на 18% и достигнет показателя чуть более 2 млн. человек.

¹ По классификации ООН, к молодежи относятся те, чей возраст составляет от 15 до 24 лет.²

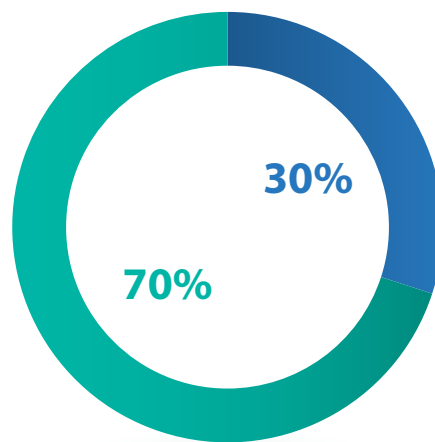
По данным Национального Статистического Комитета на 2018 г. в Кыргызстане проживает 1,6 млн. молодых людей в возрасте **14-28 лет, из которых 51% – мужчины и 49% – женщины.**

Возрастная структура населения Кыргызской Республики в демографическом отношении относится к категории молодых: доля молодых людей в возрасте 14-28 лет составляет четверть от общей численности населения. **Треть молодежи (30%) проживает в городских поселениях и две трети (70%) - в сельских.**³

Цели устойчивого развития (далее ЦУР) рассматривают молодежную политику как один из ключевых инструментов, формирующих важный ресурс развития общества – молодежь, а также четко определяет, что молодежь, находясь в периоде активной социализации, нуждается в действенной поддержке государства и общества, для того чтобы реализовать имеющийся потенциал.⁴



- Женщины
- Мужчины



- В городах
- В селах

1 Saferworld, 2019, Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, <https://www.saferworld.org.uk/resources-ru/publications/1227-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan-ru>
 2 <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/youth-0/index.html>

3 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>
 4 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf>

Вместе с тем, необходимо отметить, что если в отношении детей государство имеет отработанные механизмы Воздействия и гарантирует набор базовых услуг, обеспечивая тем самым развитие ребенка, то в отношении молодежи четких механизмов Взаимодействия недостаточно. Если учивать услуги. Отсюда возникают проблемы доступа к базовым услугам, утрата веры в поддержку со стороны государства и в конечном итоге, выплеск недовольства в виде деструктивного поведения и социальных взрывов. Говоря о том, что молодежь – это стратегический ресурс, обеспечивающий дальнейшее развитие страны, государство при этом не пытается целевым образом поддержать именно эту социальную группу. Молодежь, наблюдая такой диссонанс между словом и делом, укрепляется в своем разочаровании и стремится найти собственный путь, часто путь протеста и разрушения.

Сегодня молодежь Кыргызской Республики слабо участвует в процессе принятия решений на местном уровне. Разрыв между молодыми людьми и органами местного самоуправления порождает у молодых людей неверие в возможность что-либо изменить в родном городе и селе.

Вместе с тем, согласно Концепции молодежной политики, все усилия в рамках молодежной политики должны быть направлены на достижение нижеследующих результатов:

- молодежь является непосредственным участником принятия ответственных решений;
- молодежь обладает здоровьем, достаточными знаниями и навыками для достижения своих интересов;
- молодежь способна достигать

финансовой устойчивости;

- молодежь иницирует и участвует в создании условий для своего благополучия;
- молодежь продвигает свои интересы, мобилизуя членов общества;
- растет численность молодежи, активно участвующей в процессах развития;
- молодежь является полноправным и полноценным субъектом развития государства и общества.

Но для достижения этих результатов необходима работа не только на национальном уровне. В не меньшей, если не в большей степени необходима работа на местном уровне, который ближе всего находится к сообществу, – на уровне органов МСУ. Но ограниченные полномочия органов МСУ и низкий уровень доходной обеспеченности местных бюджетов не всегда позволяют органам МСУ организовать эффективную работу с молодежью.

В этой связи рекомендуется направить ближайшие интервенции в рамках теории позитивного развития, которая рассматривает молодежь как партнер. В рамках данной модели ответственность за приобретение знаний и опыта делится пополам между молодыми людьми и взрослыми: я, взрослый, создаю структуру, а ты, работая в ней, приобретаешь свой собственный опыт, и что именно ты вынесешь для себя в результате – зависит только от тебя. Взрослые создают структуру и событийность, тогда как степень активности является ответственностью молодых людей. Ключевой особенностью модели партнерства является ответственное участие молодежи в управлении деятельностью: молодые люди не только являются исполнителями, но и принимают решения совместно с взрослыми, разделяя ответственность за последствия

принятых решений. Ответственное отношение молодежи к делу формируется не сразу. Требуются терпение и определенные усилия со стороны взрослых, но в этом случае результаты могут превзойти все ожидания и являются очень стабильными. Именно на выстраивание партнерских отношений молодежи и взрослых ориентирована теория позитивного развития. Цель эффективных взаимоотношений взрослых и молодых людей – приобретение последними практического опыта, который усиливает потенциал молодежи и помогает им стать активными членами общества. У взрослых, в свою очередь, появляется возможность по-новому взглянуть на «старые» проблемы, они получают заряд энергии и позитивный настрой, которыми обладают молодые.

Концепция партнерства предполагает возможность молодых людей свободно участвовать в социальных процессах и процессах развития. При этом такая вовлеченность должна быть активной, добровольной и осознанной.

В рамках данной работы представлены ключевые сферы, в которых необходимо сосредоточить усилия и по каждому разделу представлены основные рекомендации.

МЕТОДОЛОГИЯ

Основной **целью** данного кабинетного анализа является анализ нынешней ситуации в области Динамики Народонаселения и Молодежи, который охватывает тенденции или пробелы и их воздействие на достижение целей Повестки дня на 2030 год.

Основные задачи:

- выявление ключевых проблем в области Динамики народонаселения и молодежи и их взаимосвязь с соответствующими Целями Устойчивого Развития;
- выявление наиболее уязвимых групп, ключевых заинтересованных сторон/акторов и потенциала, необходимого им для принятия соответствующих мер;
- представить рекомендации по оказанию преобразующего воздействия на осуществление страной Повестки дня на 2030 г.

В процессе подготовки обзора были оценены данные за период 2016–2020 г., принимались меры по отслеживанию прогресса по 6-ти ЦУР (3, 4, 5, 8, 10, 11). Процесс подготовки обзора был многосекторальным, с вовлечением различных заинтересованных сторон, и придерживался принципа «не оставить никого в стороне», с приоритетным акцентом к уязвимым группам в стране.

Принцип «не оставить никого в стороне» является основополагающим обязательством Повестки дня на период до 2030 г. и в последние годы является движущей силой устойчивого развития в Кыргызской Республике. Стратегические основы политики, ориентированной на интересы человека в Кыргызской Республике, обозначили вектор устойчивого развития

для нынешнего и будущих поколений, уделяя приоритетное внимание наиболее уязвимым группам, которые включают в себя семьи и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, лиц, живущих с ВИЧ/СПИД, наркотической зависимостью и психическими заболеваниями, жертв насилия, лиц с ограниченными возможностями здоровья, семьи и детей, беженцев и внутренне перемещенных лиц и мигрантов, детей мигрантов, осужденных и лиц, освободившихся из мест заключения, пожилых людей, женщин и молодежь, проживающих в отдаленных сельских районах, с учетом разнообразных культурных, этнических и религиозных традиций. Выполнение на практике обязательства «не оставить никого в стороне» означает, прежде всего, направленность на самые уязвимые слои населения, обеспечение того, чтобы политики и программы планировались и осуществлялись, постепенно оказывая первоочередное внимание наиболее нуждающимся категориям населения.⁵

В ходе подготовки анализа была проведена оценка, целью которой было определить, какие группы населения считаются в Кыргызской Республике наиболее уязвимыми, с какими проблемами они сталкиваются и как решать вопросы реализации их потребностей, обеспечить расширение их прав и возможностей. Отправной точкой анализа стала уязвимость, определенная ООН в Повестке дня на период до 2030 г. в области Устойчивого Развития для «...всех детей, молодежи, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, внутренне перемещенных лиц и мигрантов...»,

с особым вниманием к женщинам, девочкам и малоимущим.⁶

Данный кабинетный анализ представляет собой структурный обзор документов, отчетов, законов, положений и других нормативных правовых актов в отношении молодежи. На основе обзора данных документов о стратегическом плане ЮНФПА на 2018-2021 гг.⁷ анализ предусматривает изучение восьми сфер жизнедеятельности, в которые молодежь наиболее вовлечена: «Экономическая активность», «Гендерное равенство», «Здоровье», «Образование», «Преступность и Безопасность», «Общественно-политическая деятельность молодежи» и «Информационно-коммуникативные технологии».

КОНЦЕПЦИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Правительством Кыргызской Республики разработана Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы, которая является стратегическим документом, призванным ответить на стоящие перед Кыргызской Республикой вызовы в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи. Установлено, что Кыргызстан будет стремиться достичь Целей устойчивого развития, принятых резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 г. Молодежь в настоящее время представляет собой стратегический ресурс развития государства, в котором заложен

5 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

6 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, 2020, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

7 ЮНФПА, 2017, Стратегический план на 2018-2021 гг., https://www.unfpa.org/sites/default/files/resource-pdf/DP.FPA_2017.9_-_UNFPA_strategic_plan_2018-2021_-_FINAL_-_17July2017_-_RU.pdf

огромный социально-экономический, культурный, творческий и научный потенциал.⁸

Основной задачей стратегии развития молодежи является наращивание человеческого капитала. Он формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения, в том числе в воспитание, образование, здоровье, знания, предпринимательскую способность, информационное обеспечение труда, безопасность граждан и бизнеса, экономическую свободу, а также в культуру, искусство. Целью Концепции является создание эффективной системы развития молодежи, создание условий для реализации государственной молодежной политики, формирование активной гражданской позиции и ценностных ориентиров молодежи, обеспечивающих стабильное инновационное развитие страны, содействие социальному развитию и саморазвитию молодежи.⁹

Согласно Обзору достижений Целей Устойчивого Развития, в Кыргызстане выявлены структурные проблемы и нехватка ресурсов для реализации ключевых направлений устойчивого человеческого развития. Заметный прогресс, достигнутый в реализации ЦРТ, включая значительное сокращение масштабов крайней бедности и голода, обеспечение доступа к начальному образованию, существенное снижение детской смертности и улучшение материнского здоровья, заложил прочную основу для

амбициозных ЦУР.¹⁰ Выполнение ЦУР было отражено в национальных программах по развитию отраженных в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 гг., различных программах и стратегиях в области здравоохранения, образования, гендера, молодежи, зеленой экономики, цифровизации, регионального развития и других, которые включают в себя социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития.¹¹

В целом межсекторальная проблематика и подходы к решению вопросов охраны, укрепления здоровья населения рассматриваются на недостаточном уровне.¹²

Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области развития, несмотря на позитивную динамику, которую удалось достичь в последние годы. Сфера охраны здоровья ребенка сталкивается с такими проблемами, как недостаточный уровень знаний и практических навыков у медицинских работников, а также неэффективное лечение и использование ресурсов; недостаточная информированность родителей по вопросам ухода за ребенком.¹³

8 Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы от 18 октября 2019 года № 562, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157204>

9 Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы от 18 октября 2019 года № 562, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157204>

10 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

11 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

12 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

13 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

Несмотря на то, что в стране удается удерживать распространение ВИЧ-инфекции на достаточно низком уровне, существует ряд проблем, которые могут негативно повлиять на ситуацию:

- высокий уровень стигматизации и дискриминации лиц, живущих с ВИЧ инфекцией;
- отсутствие должного понимания проблем ВИЧ;
- инфекции как социальной проблемы.
- Не уделяется достаточного внимания вопросам репродуктивного здоровья, онкологическим заболеваниям репродуктивной сферы, вопросам просвещения в этой области среди населения.¹⁴

Рассматривая успешность развития сферы Образования, можно выделить, что относительно высокие расходы государственного бюджета обусловлены высокой долей расходов (около 70%) на оплату труда работников сферы образования. Это напрямую влияет на такие имеющиеся в системе образования проблемы, как содержание и качество образования, доступность образования для различных слоев населения, развитие связей с рынком труда и другими. Недостаточно удовлетворяются финансовые потребности школ в компьютерах, в текущем ремонте, в повышении квалификации учителей, в питании, в учебниках.¹⁵

Социально-экономические проблемы и бедность, безработица, слабая

религиозная грамотность и информированность создают риски для женщин оказаться уязвимыми. Преступления против половой неприкосновенности личности отличаются высокой степенью латентности, некоторая часть преступлений носит заявительный характер. Значительная часть пострадавших не обращаются в органы внутренних дел с заявлением по факту пережитого насилия. В сфере расширения экономических прав женщин были успехи, но остается много вопросов, на которые важно ответить. Особую тревогу вызывает снижение участия женщин в управлении на местном уровне: во-первых, потому что многообразие нужд, связанных с повседневной жизнью женщин, которое наиболее наглядно выражено именно на местном уровне, остается не выраженным в политической повестке местного самоуправления; во-вторых, не формируется необходимый кадровый потенциал для женского политического участия на национальном уровне.¹⁶

Приверженность страны к проведению ориентированной на развитие политики, созданию достойных рабочих мест, развитию предпринимательства заявлена как основная цель развития экономики и закреплена во всех основных стратегических документах. Вместе с тем страна не обладает большими финансовыми, трудовыми или природными ресурсами, что существенно ограничивает проведение ориентированной на развитие политики. Реализация задачи по борьбе с безработицей может оказаться практически недостижимой, так как уровень занятости неуклонно, хотя и медленно, сокращается. Общая экономическая ситуация не позволяет создать достаточное количество рабочих

14 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, 2020, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

15 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

16 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

мест, а имеющиеся трудовые ресурсы не всегда обладают достаточными навыками и компетенцией. Особенно сложно трудоустроиться лицам с инвалидностью, молодежи и женщинам. Переизбыток трудовых ресурсов частично поглощается за счет активной трудовой миграции. Что же касается молодежи, существенного прогресса в достижении задачи пока не наблюдается, несмотря на некоторое сокращение уровня безработицы среди молодежи. Политика и меры, направленные на стимулирование и улучшения возможностей для получения профессионального образования, занятости, пока не демонстрируют высокой эффективности, о чем свидетельствует практически не изменившийся показатель доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков. Основным препятствием для полноценной защиты прав трудящихся в стране и вне страны (трудоустроенных мигрантов) является высокий уровень неформальной занятости. Защита прав трудовых мигрантов ведется на постоянной основе, но значительная численность нелегальных мигрантов осложняет осуществление защиты.¹⁷

Усилия только правоохранительных органов не способны существенным образом повлиять на сокращение преступлений среди молодежи. На сложившуюся ситуацию также влияет недостаточное вовлечение всех государственных органов, необходимость проведения комплексного анализа причин совершения

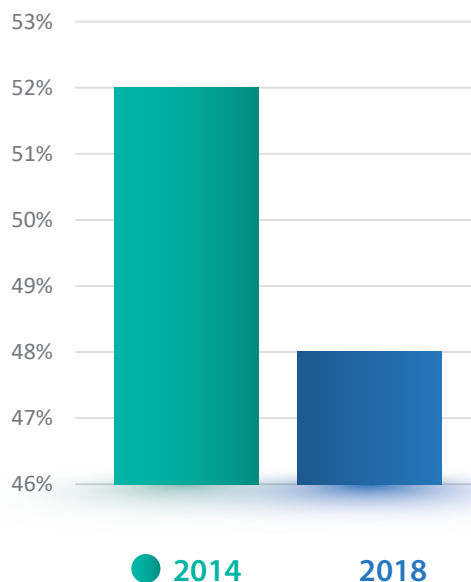
таких преступлений и выработки превентивных мер.¹⁸

Каждая из обозначенных пунктов более подробно будет рассмотрена в соответствующем разделе анализа.

1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ

1.1 Занятость и безработица

Рынок труда является важной составляющей частью экономической и социальной жизни общества. Проблемы рынка труда относятся к числу наиболее важных и актуальность их не вызывает сомнения. Именно сфера труда становится ключевой для роста отечественной экономики, повышения ее эффективности и уровня конкурентоспособности.¹⁹



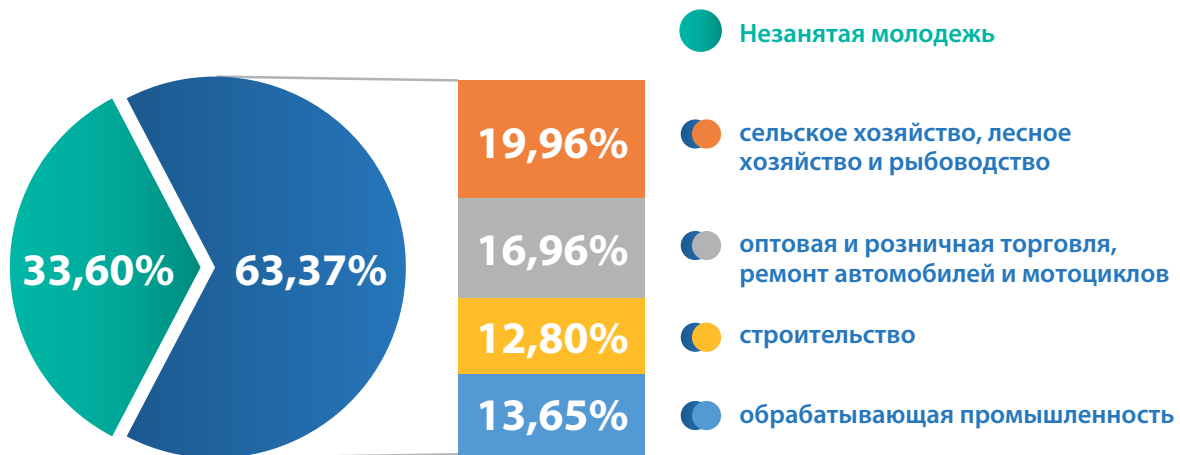
17 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

18 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report-Russian.pdf

19 НСК, 2019, Анализ современного состояния рынка труда и производительности труда <http://stat.kg/ru/news/analiz-sovremennogo-sostoyaniya-rynka-truda-i-proizvoditelnosti-truda/>

Высокие темпы роста трудоспособного населения, являются важной характеристикой рынка труда Кыргызстана. В 2018 г. численность рабочей силы среди молодежи на 2018 г. составила 741,5 тыс. человек. По результатам обследования, уровень участия в составе рабочей силы среди молодежи снизился с 52% в 2014 г. до 48% в 2018 г.²⁰.

Численность занятых молодых людей от 15-28 лет составляет 661,7 тыс.-66,4%. Занятая молодежь преобладает в таких видах деятельности, как сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (19,96%), оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (16,96%), строительство (12,8%) и обрабатывающая промышленность (13,65%)²².



Избыток предложения рабочей силы создает проблему безработицы среди молодого населения. Создание рабочих мест самый серьезный вызов для Кыргызской Республики на ближайшее 10 лет. Увеличение численности населения требует обеспечения спроса на рабочую силу. Иначе, это приведет к росту безработицы в республике, росту бедности, неравенства, снижению потребления, социального напряжения и т.д.²¹.

Давление на рынок труда и напряженность, возникающая в связи с отсутствием работы, снижается за счет предложений рабочих мест со стороны неформального сектора²³. По показателям 2018 г. НСК, занятые в неформальном секторе в возрасте 15 лет и старше составляют 1 686,9 тыс. чел., т.е. 66,4% от экономически активного населения. По данным Всемирного Банка, 68% занятых трудятся в сфере неформальной занятости. По данным 2018 г., 577,3 тыс. чел.

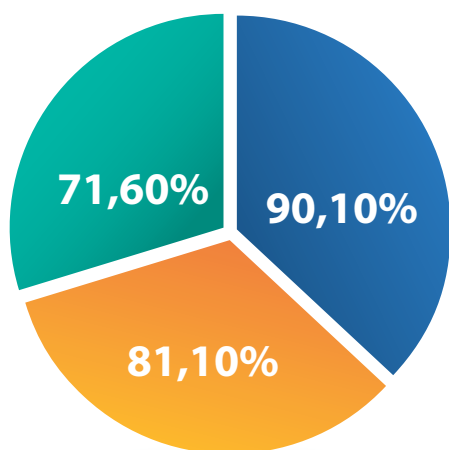
20 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

21 Анализ демографической ситуации в Кыргызстане, 2020.

22 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

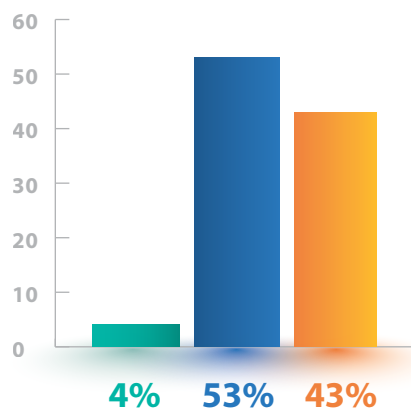
23 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

неформально занятых в возрасте 15-29 лет составляет 35 % от всего населения. Наибольший процент неформальной занятости наблюдается среди молодежи в возрасте 25-29 лет – 273,1 тыс. чел. Доля занятых в неформальном секторе к общей численности занятых среди населения 15 лет и старше составляет 70,4%. Наибольший процент неформальной занятости к общему числу занятых приходится на **молодежь – 90,1% для молодежи в возрасте 15-19 лет, 81,1 % - в возрасте 20-24 лет и 71,6 % - в возрасте 25-29 лет.** Таким образом можно сделать вывод, что чем моложе человек и меньше опыта работы, тем больше вероятность того, что он будет занят в неформальном секторе.²⁴



- молодежь в возрасте 15 - 19 лет
- молодежь в возрасте 20 - 24 лет
- молодежь в возрасте 25 - 29 лет

Отмечается несоразмерно большой уровень безработицы среди молодежи, чем в целом по совокупности. Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 16-29 лет составил 33,6%. Численность безработных среди молодежи в возрасте 15-28 лет составила около 80 тыс. человек в 2018 г.- из них **доля молодежи в возрасте 15-17 лет составила 4%, 18-23 года- 53%, 24-28 лет – 43%.**



- молодежь в возрасте 15 - 17 лет
- молодежь в возрасте 18 - 23 лет
- молодежь в возрасте 24 - 28 лет

В городских поселениях уровень безработицы несколько выше, чем в сельской местности (14% против 9%). Уровень безработицы среди женщин на 6 процентных пунктов выше, чем среди мужчин. Высокий уровень безработицы наблюдается среди молодежи, имеющей незаконченное высшее и начальное профессиональное образование- 23 и 13%²⁵.

24 Институт развития молодежи, 2020, Неформальная занятость молодежи в Кыргызстане <https://drive.google.com/file/d/1ksTYW7EK106QSeMFHlgGiUkZPg26YIEd/view>

25 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

Доля безработных или незарегистрированных рабочих на Юге значительно выше, чем на Севере, этот факт объясняется лучшим доступом к высшему образованию на Севере. Южные регионы демонстрируют более высокие средние предпринимательские доходы (66%) и заработную плату (3%) молодежи, чем северные. Треть молодежи зарегистрирована в качестве трудоустроенных, 12% из них заняты в домашнем хозяйстве, которое, как правило, не оплачивалось и чаще встречается в сельской местности.²⁶

Исследование Университета Центральной Азии показывает, что большинство доступных рабочих мест для молодежи не требуют высшего образования. Сельская местность предоставляет временные (сезонные) рабочие места в растениеводстве и животноводстве, пищевой промышленности и некоторых сферах услуг. В городах создается больше рабочих мест с более высокой заработной платой и более интенсивной работой в сфере услуг, в обрабатывающей промышленности и строительстве. Согласно исследованию, потенциальными продуктами и услугами для молодежного рынка труда являются: для городской местности - строительство, одежда, общественное питание (кафе и рестораны), услуги (салоны красоты, авторемонт и мойка), розничная торговля; а также аптеки. А для сельской местности: производство сельскохозяйственной продукции (хлопок, виноград, картофель, молоко, мясо, абрикосы).²⁷

Молодежное предпринимательство - это важный ресурс в развитии

26 УЦА, 2019, Анализ тенденций молодежного рынка в Кыргызстане, <https://www.ucentralasia.org/Content/Downloads/IPPA-WP52-Eng.pdf>

27 УЦА, 2019, Анализ тенденций молодежного рынка в Кыргызстане, <https://www.ucentralasia.org/Content/Downloads/IPPA-WP52-Eng.pdf>

малого и среднего бизнеса, так как считается, что молодые предприниматели отличаются большей восприимчивостью к нововведениям и склонностью к рискам в бизнесе. Согласно проведенным исследованиям, большая часть молодого населения демонстрирует неготовность заниматься предпринимательством. Данные опросов свидетельствуют о том, что 32,2% опрошенных дали категорический ответ «Абсолютно не готов», затруднившись ответить – 21,1 %. Среди причин, мешающих молодежи начать свой бизнес, можно отметить нехватку соответствующего образования и мало-доступные и дорогие кредиты.²⁸

Причины

Таким образом уровень безработицы среди молодежи является высоким по нескольким факторам: низкая оплата труда, нехватка рабочих мест в местах проживания, труднодоступная ограниченная информация о вакансиях, нехватка профессиональных знаний и навыков, а также отсутствие профессионального опыта - этот фактор одна из главных причин низкого уровня трудоустройства среди молодежи. Молодому населению трудно устроиться на работу, так как в отличие от опытных специалистов, молодые люди не обладают достаточным уровнем знаний, необходимыми навыками и опытом²⁹. Причины, обуславливающие такую сложность связаны с отсутствием надлежащего опыта или квалификации, молодые люди затруднены в трудоустройстве и больше подвержены риску потери работы. Кроме

28 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

29 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

того, помимо низкого уровня квалификации, отсутствие навыков социально-экономической адаптации, является еще одной проблемой. Молодым людям трудно влиться в коллектив, «продать» себя на рынке труда, а также проявить свои коммуникативные способности³⁰.

Такие данные свидетельствуют о слабом и недостаточном охвате программ по профессиональной ориентации и содействию занятости молодежи, а также о несоответствии системы образования потребностям рынка труда, нерегулировании и неизучении рынка труда³¹.

1.2 Миграция

На изменение общей численности населения страны существенное влияние оказывает миграция. Трудовая миграция оказывает влияние на рынок труда Кыргызстана, в значительной степени ослабляя напряженность в нем³². Низкий спрос на рабочую силу и инфляция вынуждает молодых людей искать работу за пределами страны. В результате чего, Кыргызстан теряет трудоспособное активное население и потенциал страны. Так, число выбывшей молодежи из страны на 2018 год составило 2 090 человек. По экспертным оценкам трудовую деятельность за пределами республики осуществляет от 650 до 750 тыс. граждан Кыргызской Республики. Преимущественно это молодые люди в возрасте 18-29 лет (составляют 46 %). Наибольшее

число кыргызстанцев пребывает в Российской Федерации³³.

Трудовая миграция может стать альтернативой занятости на внутреннем рынке труда. Проблема увеличения населения в трудоспособном возрасте и недостаточные возможности обеспечения его рабочими местами, а также потребность в мигрантах со стороны стран-реципиентов, может быть решена миграционным оттоком населения из Кыргызстана в целях трудоустройства³⁴. Таким образом, решается проблема избытка рабочей силы, что в свою очередь может повлиять на повышение заработной платы в стране. Помимо этого, денежные переводы оказывают влияние на увеличение спроса на товары и услуги в стране³⁵ и в целом благодаря денежным переводам мигрантов в стране заметно улучшаются условия жизни.³⁶

В целом, миграция дает молодежи возможность приобрести новые знания и навыки, а также реализовать свой потенциал за рубежом. Однако остается открытым вопрос — насколько это востребовано на родине:

- Потенциальное возвращение и успешная интеграция высококвалифицированных и образовательных мигрантов дают позитивный эффект;
- Влияние на человеческий капитал возвращения и успешной интеграции

30 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

31 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

32 ЮНФПА, 2020, Молодое население и высокие темпы демографического роста, https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Policy_brief_2_eng.pdf

33 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respubliike-2014/>

34 НИСИ, 2018, Расширенный миграционный профиль 2015-2018 <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-01/Migration-Profile-2018-in-Russian.pdf>

35 НИСИ, 2018, Расширенный миграционный профиль 2015-2018 <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-01/Migration-Profile-2018-in-Russian.pdf>

36 МОМ, 2019, Внешняя молодежная миграция в странах ЦА, https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_ru.pdf

низкоквалифицированных мигрантов — сомнительно, поскольку приобретенные ими в миграции навыки касаются таких низкоквалифицированных отраслей, как строительство, торговля и сфера услуг.

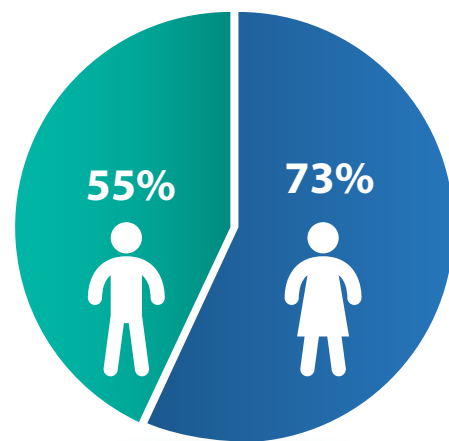
Трудящиеся-мигранты приобретают чаще всего не профессиональные знания, а общекультурные особенности: улучшенные коммуникационные навыки, умение общаться и выстраивать рабочие и социальные отношения. Получение такого позитивного, но ограниченного опыта связано с тем, что они занимаются низкоквалифицированной работой, не требующей специализированных знаний.³⁷

Если социально-экономическая ситуация в стране не изменится, то переводы и дальше будут использоваться на ежедневную борьбу с бедностью, не оставляя возможностей для вложения в человеческий капитал. Если качество образования не будет повышаться в сельской местности, то у эмигрирующей молодежи изначально будут низкие шансы на получение в странах назначения более квалифицированной работы и меньше возможностей для профессионального роста.³⁸

1.3 Влияние COVID-19 на экономическое положение

В мае 2020 структура ООН-Женщины инициировали проведение оперативного гендерного анализа последствий распространения COVID-19, а также дополнительные рекомендации были предоставлены Региональным офисом

Фонда ООН в области народонаселения. Согласно анализу 10% респондентов в результате ограничительных мер потеряли работу, они оказались в самом тяжелом экономическом положении. Обращает на себя внимание тот факт, что 75% женщин, работающих по найму, перешли на удалённый график работы. Для сравнения, у мужчин этот показатель - 63%. 34% мужчин и 19% женщин продолжили ходить на работу. Женщин в 2 раза больше среди тех, кто работают дома, так же, как и до эпидемии. То есть женщины в Кыргызстане в некоторой степени приспособились к новым условиям и часть из них смогла работать «на удаленке». **73% респондентов-мужчин и 55% женщин – предпринимателей и самозанятых отметили, что их бизнес является незарегистрированным.**



- Женщины
- Мужчины

37 MOM, 2019, Внешняя молодежная миграция в странах ЦА, https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_ru.pdf

38 MOM, 2019, Внешняя молодежная миграция в странах ЦА, https://publications.iom.int/system/files/pdf/external_youth_migration_ru.pdf

Эта категория граждан больше пострадала от последствий введенных мер по борьбе с эпидемией. Распространение COVID-19 оказало сильное влияние на бизнес респондентов практически в половине случаев (47%), у 13% бизнес остановился полностью. Мужчины чаще отмечали влияние COVID-19 на бизнес, чем женщины. В результате COVID-19 наибольший процент снижения доходов у мужчин наблюдается в сельском хозяйстве, собственном бизнесе, оплачиваемой работе. У женщин наиболее снизились денежные доходы, получаемые от людей, живущих за границей (денежные переводы мигрантов), а также доход от семейного/собственного бизнеса. Для уязвимых групп и многодетных семей все эти «выпадения» из семейных бюджетов оказались еще более ощутимыми.³⁹

Карантин оставил без дохода сотни тысяч трудовых мигрантов, для которых работа в России - единственный способ прокормить семью на родине. Многие начали возвращаться домой, где шансов на нормальное трудоустройство еще меньше. Кыргызстан - одна из наиболее зависимых от денежных переводов мигрантов стран в мире, и массовая репатриация грозит экономике, а значит и простым людям, большими потерями.⁴⁰

Денежные переводы не только составляют около 30% ВВП страны, но и являются основным источником дохода для многих домохозяйств, в 2019 г. они способствовали снижению национального уровня бедности на 11 процентных пунктов, что означает, что 715 тыс. человек полагаются на них, чтобы вырваться

из бедности. В результате пандемии в Центральной Азии 83% мигрантов либо лишились своего обычного дохода, либо их доход уменьшился, а среди тех, кто потерял работу, 90,2% не смогли перевести деньги на родину.⁴¹ Недавно проведенная оценка показала, что 85% семей, получающих денежные переводы от членов семьи, находящихся за рубежом, столкнулись со снижением объема денежных переводов. Поэтому, хотя это и не поддается количественной оценке, можно предположить, что в 2020 году объем денежных переводов значительно сократился. Вместе с ростом безработицы и снижением покупательной способности в результате повышения цен сокращение или потеря доходов от денежных переводов не только ставит под угрозу продовольственную безопасность уязвимых домохозяйств, но и увеличивает их риск оказаться в нищете.⁴²

По данным ГСМ ППКР, в настоящее время свыше 750 тыс. кыргызстанцев находятся за рубежом. В момент закрытия границ около 5 тысяч граждан Кыргызстана оказались заблокированы / изолированы в странах назначения и не могли вернуться, а также их семьи (особенно дети, оставшиеся в стране происхождения), представляют собой еще одну уязвимую группу. Причины сложившейся ситуации - истекают сроки пребывания мигрантов на территории страны назначения, в условиях карантина происходит сокращение и прекращение деятельности организаций, фирм. Отсутствие заработка, страх заражения вирусной инфекцией и нахождение за рубежом, далеко от родных и близких во время пандемии делают их уязвимыми. Очевидно,

39 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

40 BBC-news, 2020, Коронавирус вернул мигрантов домой, <https://www.bbc.com/russian/features-53167907>

41 WFP, 2021, Ситуация с продовольственной безопасностью в КР, <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000124522/download/>

42 WFP, 2021, Ситуация с продовольственной безопасностью в КР, <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000124522/download/>

что мигранты в неурегулированных ситуациях, лица, ищущие убежища, эксплуатируемые и ставшие предметом торговли люди, могут быть особенно подвержены риску COVID-19, поскольку их среда обитания или работы могут подвергать их воздействию вируса без необходимой защиты.⁴³

1.4 Уязвимые группы

Группа с наибольшим риском безработицы - это лица, проживающие в регионах, лица со средним техническим образованием, а также молодежь. Другие группы риска, но в меньшей степени, это женщины, люди, живущие в городские районах, а также люди с некоторой инвалидностью/хроническими заболеваниями.⁴⁴

Результаты показывают, безработные люди, потерявшие надежду найти работу, сосредоточены среди лиц, проживающих в отдаленных регионах и в сельской местности.

Другая группа, это женщины и пожилые люди. Таким образом, необходимы постоянные усилия по сокращению дискриминации в отношении женщин. Высокая распространенность долгосрочной безработицы и разочарование среди женщин действительно является признаком того гендерного неравенства в Кыргызстане.⁴⁵

Ситуация на рынке труда Кыргызстана для людей с инвалидностью также не благоприятная. По различным оценкам, от 80 до 85% лиц с инвалидностью трудоспособного возраста не имеют работы и вытеснены с рынка труда.⁴⁶ По информации Министерства труда и социального развития, при попытках трудоустроиться, люди с ограниченными возможностями здоровья сталкиваются с прямой и косвенной дискриминацией, когда работодатели негативно относятся к претендентам на рабочие места на том основании, что они имеют инвалидность.⁴⁷

Например, в 2017 г. утвержденная квота на трудоустройство для людей с инвалидностью в целом по стране составила 690 рабочих мест из 43 800 вакантных мест, заявленных в государственные службы занятости. Причем трудоустроены по данной квоте были 97 человек или 14% от годовой квоты.⁴⁸

1.5 Ключевые акторы и рекомендации:

Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики является центральным органом государственного управления, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, а также координирующим деятельность по этим

43 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

44 Бернаб и Колев, Выявление уязвимых групп на кыргызском рынке труда: Некоторые последствия для Национальной стратегии сокращения бедности.

45 Бернаб и Колев, Выявление уязвимых групп на кыргызском рынке труда: Некоторые последствия для Национальной стратегии сокращения бедности.

46 Фонд «Сорос», 2018, Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона, https://soros.kg/wp-content/uploads/2018/12/Research-report_Shevchenko.pdf

47 Фонд «Сорос», 2018, Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона, https://soros.kg/wp-content/uploads/2018/12/Research-report_Shevchenko.pdf

48 Фонд «Сорос», 2018, Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона, https://soros.kg/wp-content/uploads/2018/12/Research-report_Shevchenko.pdf

направлениям иных органов государственного управления.⁴⁹

Министерство экономического регулирования Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти в сфере проведения фискальной, тарифной и лицензионной политики, технического регулирования и метрологии, туризма, торговли. Одна из основных задач данного министерства состоит в участии в реализации экономического регулирования на основе оперативного анализа и прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики.⁵⁰

Отдел охраны труда и трудовых отношений осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, дает заключение при разногласии по вопросам расследования несчастных случаев на производстве, а также расследует в установленном порядке несчастные случаи на производстве.⁵¹

Государственная служба занятости населения при МТСП осуществляет оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы. В ее структуре управление по содействию занятости МТСП, Бишкекское городское управление, территориальные отделы по содействию

занятости в составе управлений социального развития.⁵²

Территориальные отделы по содействию занятости - осуществляют содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, консультации по вопросам труда и занятости, профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, организацию проведения оплачиваемых общественных работ, организацию профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства, профессионального обучения, анализ и прогнозирование развития рынка труда.⁵³

Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере миграции, включая вопросы иммигрантов, этнических кыргызов и беженцев. Одними из основных целей являются разработка и реализация нормативных правовых актов в сфере миграции и осуществление контроля за их выполнением; мониторинг и оценка миграционной ситуации в КР и развитие системы организованного трудоустройства граждан за рубежом;⁵⁴

Международная организация по миграции (МОМ)- поддерживает усилия Правительства по разработке комплексной научно обоснованной миграционной политики, основанной на защите прав

49 Положение о Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики от 23 февраля 2004 года № 86, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/22090>

50 Положение о Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики от 4 декабря 2009 года №727, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/90380>

51 Постановление об Отделе охраны труда и трудовых отношений от 15 марта 1999 года №149, <http://geti.gov.kg/upravleniya/upravlenie-okhrany-truda-i-trudovykh-otnoshenij.html>

52 МТСП, Портал по содействию занятости населения МТСП, <http://zanyatost.kg/Page/PageShow/1002>

53 МТСП, Портал по содействию занятости населения МТСП, <http://zanyatost.kg/Page/PageShow/1002>

54 Положение о Государственной службе миграции при Правительстве Кыргызской Республики от 11 декабря 2015 года № 854, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98243>

мигрантов. Также, совместно с партнерами в международном сообществе действует с целью: оказания содействия в решении возрастающих практических проблем в области управления миграционными процессами; развития осмысления миграционных проблем; поощрения социального и экономического развития через миграцию; защиты человеческого достоинства и благосостояния мигрантов.⁵⁵

USAID в рамках проекта «Инициативная молодежь», нацелен на повышение экономической занятости и гражданского участия молодежи в Кыргызской Республике. Целями и задачами проекта являются развитие лидерских и жизненных навыков молодежи, содействие к участию молодежи в местном развитии своих сообществ, повышение участия молодежи на трудовом рынке через развитие их профессионального и предпринимательского навыков.⁵⁶

ПРООН- Помощь ПРООН направлена на обеспечение долгосрочной, устойчивой, инклюзивной и гендерно-чувствительной политики, ориентированной на развитие, и формирование ответственных институтов, которые поддерживают, производственную деятельность, создание достойных рабочих мест, технологическую модернизацию и инновации. В рамках программных мероприятий приоритетное внимание уделяется женщинам, молодежи, этническим меньшинствам и людям с ограниченными возможностями.⁵⁷

GIZ- Проект «Содействие занятости молодежи и женщин» - поддержка экономически устойчивых краткосрочных курсов профессионального обучения безработного населения, ориентированных на последующее трудоустройство в востребованных секторах экономики, открытие собственного дела и на повышение доходов безработного населения в целом.⁵⁸

Общественного Фонда Программы Поддержки Развития Горных Сообществ Кыргызстана (MSDSP) в рамках проектах «Занятость для молодежи- Программа поддержки сообществ». Через оценку и формирование навыков трудоустройства данный проект направлен на подготовку молодежи к активному участию в традиционных и электронных экономиках.⁵⁹

Основываясь на ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» предлагаются следующие рекомендации:

Обеспечение и продвижение достойных трудовых условий для молодежи и женщин, и модернизирование существующей системы инспекции труда.

Развитие государственных программ занятости для числа безработной молодежи, в рамках разработки и отбора инвестиционных проектов.

55 MOM, 2019, https://mfa.gov.kg/ru/main/page?page_id=2270

56 ЮСАИД, 2017, Проект «Инициативная молодежь», <https://www.usaid.gov/ru/kyrgyz-republic/fact-sheets/enhancing-employability-and-civic-engagement-youth>

57 UNDP, <https://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/sustainable-development.html>

58 GIZ, 2019, Содействие занятости молодежи и женщин http://www.giz-employment.kg/improvement_prof_edu/

59 MSDSP, Занятость для молодежи- Программа поддержки сообществ, https://www.infoik.net.kg/images/files/plan_ru.pdf

Разработка и продвижение мер экономического стимулирования предприятий, привлекающих практикантов и стажеров.

Активизировать работу республиканского информационного портала с базой данных имеющихся в стране вакансиях, а также активизировать работу служб занятости для развития информирования безработной молодежи о вакансиях.

Проведение систематического анализа рынка труда в целях формирования прогнозов потребностей рынка труда, требований работодателей.

Разработать меры по начальной профориентации учащейся молодежи и выявлению их способностей. Усилить работу по обучению первичные профессиональные и предпринимательские навыки.⁶⁰

Для области миграции. Одна из главных задач миграционной политики заключается в том, чтобы организовать предмиграционную подготовку и защиту интересов мигрантов, а также использование возможностей Евразийского экономического союза. Основываясь на ЦУР 8 «Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» и ЦУР 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними» предлагаются следующие рекомендации:

- Разработать соглашения между Кыргызстаном и странами, принимающими трудовых мигрантов в целях упорядочения пенсионного и медицинского обслуживания/

страхования кыргызстанских трудовых мигрантов, как в посылающей стране миграции, так и в принимающей.

- Пересмотреть и развивать механизмы сотрудничества между государственными, НПО и частными организациями для оказания поддержки трудовым мигрантам на всех стадиях миграции.
- Следует осуществлять мониторинг и анализ спроса на рабочую силу на рынке труда в принимающих и отдающих странах в целях оказания помощи молодежи из числа мигрантов
- Необходимо обеспечить информирование молодежи о трудовой миграции, начиная от процесса подготовки к выезду и поиска работы до переезда в принимающие страны, заканчивая процессом прекращения миграции и интеграции вернувшихся мигрантов в общество.
- Проведение исследований на предмет влияния трудовой миграции на молодежь, демографическую ситуацию, рынок труда, уровень и качество жизни кыргызстанцев.⁶¹

2. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

2.1 Экономические возможности женщин

Молодым женщинам приходится преодолевать больше препятствий в доступе к образованию, правосудию, медицинским услугам, к безопасности и защите. Эти препятствия могут варьироваться от ограничений на передвижение и получение образования до ограничений для

60 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

61 НИСИ, 2018, Расширенный миграционный профиль 2015-2018 <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-01/Migration-Profile-2018-in-Russian.pdf>

достижения руководящих позиций в своих сообществах или карьере.⁶²

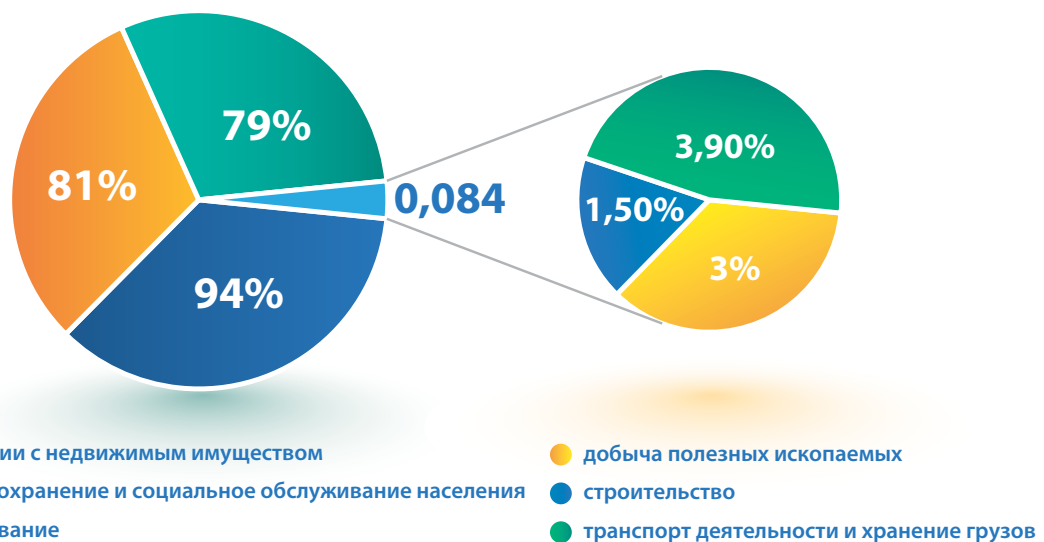
Распределение женской и мужской занятости по видам экономической деятельности имеет существенные отличия, обусловленные их разными физиологическими возможностями и сложившимися традициями.⁶³

Женская занятость наиболее высока в секторе услуг, где их удельный вес в общей численности занятых преобладает в таких видах деятельности, как операции с недвижимым имуществом (94%), здравоохранение и социальное обслуживание населения (81%) и образование (79%). Меньше всего женщины заняты в сфере добычи полезных ископаемых (3%), строительства (1,5%) и транспортной деятельности и хранения грузов (3,9%).⁶⁴

Уровень общей безработицы в возрастной группе от 15-28 лет среди женщин на 2019 г. 13.6%, а среди мужчин 8%.

Причины

Превышение уровня занятости мужчин по отношению к уровню занятости женщин отмечалось во всех возрастных группах, но наиболее значительное - в возрастных группах 20-34 лет. В этом возрасте женщины чаще всего оставляют работу в связи с рождением ребенка⁶⁵. Преобладание доли женщин в низкооплачиваемых секторах отражается в значительной разнице в заработной плате мужчин и женщин, при этом в 2016 г. женщины получали в среднем 75,3% от заработка мужчин. Тенденция девушек к изучению нетехнических предметов ограничивают их потенциал занятости на высокооплачиваемой работе. Другие способствующие факторы включают низ-



62 Saferworld, 2019, Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, <https://www.saferworld.org.uk/resources-ru/publications/1227-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan-ru>

63 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

64 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

кую представленность женщин на руководящих должностях, даже в тех секторах, где они доминируют, а также распространенное предубеждение в отношении женщин многими работодателями в связи

65 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

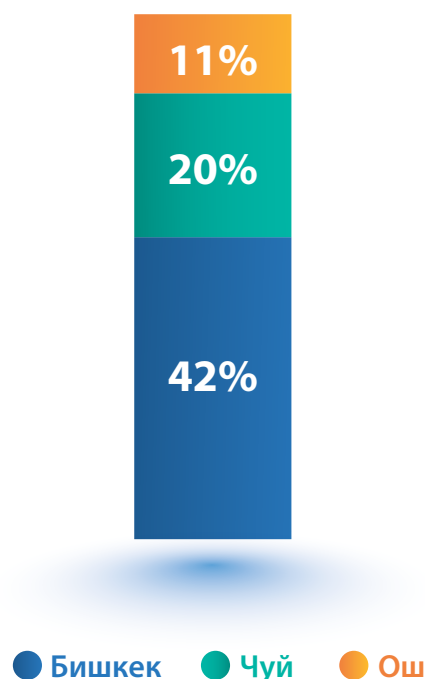
с экономическими затратами на оплату отпуска по беременности и родам. Еще один фактор, ограничивающий занятость женщин в определенных областях может быть связана с наличием перечня из 400 профессий, которые законодательно запрещены для женщин, якобы по соображениям здоровья и безопасности, но в действительности многие из изначально предполагавшихся ограничений больше не существуют в связи с достижениями в области технологии и методики работы. Еще одним фактором, способствующий развитию безработицы среди женщин является отсутствие субсидируемых услуг по уходу за детьми и государственных служб, таких как детские сады, что в свою очередь ограничивает возможность выбора работы для многих женщин с маленькими детьми или с другими обязанностями по уходу.

2.2 Гендерное насилие

Молодые женщины особенно уязвимы к определенным формам насилия и дискриминации. Консервативное толкование традиций и религии часто ставит женщин ниже мужчин, отводя им определенные вспомогательные роли, главным образом, в домашнем хозяйстве. Это привело к увеличению риска гендерного насилия, в том числе насилия в семье, ранних или вынужденных браков, а также похищения невест. Это также ограничивает их доступ к безопасности и защите, правосудию и законным правам, образованию и медицинским услугам. Домашние трудовые обязанности, возлагаемые на женщин, ограничивают им доступ к занятости. Идентичность молодых женщин зависит согласно обществу от их семейного положения. Тем самым из-за общественного давления, молодые женщины стремятся завести семьи в молодом возрасте, отдавая

предпочтение браку и отказываясь получить занятость. В свою очередь ограниченный доступ к образованию и трудоустройству повышает уязвимость молодых женщин бедности и насилию⁶⁶. **Более 20% браков в Кыргызской Республике совершаются путем похищения девушек, доля насильственных браков составляет 6%.**

СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ



Похищение женщины для вступления в брак в сельской местности происходит в 2 раза чаще, чем в городах, и сопряжено с физическим, психическим и нередко сексуальным насилием. По данным исследования АУЦА, из числа браков, заключенных за последние 15 лет в сельской местности, более 60% браков было

66 Saferworld, 2019, Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, <https://www.saferworld.org.uk/resources-ru/publications/1227-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan-ru>

совершено через умыкание невесты (ала качуу), из них 2/3 – без согласия девушки.⁶⁷

В 2019 г. в кризисные центры и другие специализированные учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь населению, по фактам семейного насилия обратилось около 8 тыс. человек, большинство из которых (85 процентов) женщины. По данным МВД Кыргызской Республики, в 2019 г. по сравнению с 2015 г. число выданных временных охранных ордеров по фактам семейного насилия увеличилось в 1,7 раза. По сравнению с 2015 г. число возбужденных и направленных в суды для рассмотрения уголовных дел по фактам семейного насилия возросло в 2,7 раза, в основном, за счет увеличения числа случаев причинения легкого и менее тяжкого вреда здоровью.⁶⁸

В 2019 г. органами внутренних дел республики в Едином реестре преступлений и проступков зарегистрировано 7 045 проступков, связанных с семейным насилием, из которых более 70% составили факты насилия в семье. Наибольшее число случаев семейного насилия пришлось на г. Бишкек (42%), Чуйскую (20%) и Ошскую (11%) области.⁶⁹

По официальным данным насилие увеличилось на 65% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В период карантина, всего 9% респондентов обращались по горячим линиям за помощью и поддержкой, при этом

процент женщин, обратившихся по горячей линии (12,5%), в 2 раза выше процента мужчин (5,8%).⁷⁰

2.3 Влияние COVID-19 на женщин

Общее влияние

Женское предпринимательство. Ситуация с распространением коронавируса, введением карантина и нестабильностью национальной валюты, практически подкосила женское предпринимательское движение. Особая уязвимость этой группы предпринимателей обусловлена тем, что в основном женский бизнес сконцентрирован на секторе услуг в сферах бьюти-индустрии и торговле. По этой причине одной из групп, на нуждах и потребностях которой требуется сфокусировать внимание в рамках настоящего исследования, являются женщины предприниматели.⁷¹

Влияние пандемии на положение женщины в семье - увеличение нагрузки по заботе о членах семьи, потеря дневного заработка, сложности с поиском дополнительных возможностей для содержания детей при отсутствии другого кормильца, женщины с долговыми обязательствами, выплачивающие кредиты за социальное жилье.⁷²

Положение с семейным (домашним) насилием после начала эпидемии

67 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

68 НСК, 2019, <http://www.stat.kg/ru/news/okolo-85-procentov-obrativshih-sya-v-2019-godu-po-faktam-semejnogo-nasiliya-zhenshiny/>

69 НСК, 2019, <http://www.stat.kg/ru/news/okolo-85-procentov-obrativshih-sya-v-2019-godu-po-faktam-semejnogo-nasiliya-zhenshiny/>

70 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

71 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

72 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

COVID19 и введения Чрезвычайного положения (ЧП) усугубилась. По данным МВД КР с января по март 2020 г. правоохранительные органы Кыргызстана зарегистрировали 2319 обращений по фактам семейного насилия. Для сравнения - этот показатель на 65% больше, чем за аналогичный период 2019-го. 95% пострадавших — женщины в возрасте от 21 до 50 лет. По оценке АКЦ, большинство случаев остаются латентными, так как, женщины отказываются проходить освидетельствование в больнице из страха заразиться. Они отказываются подавать заявление в правоохранительные органы из опасения, что мер защиты правоохранительные органы не предпримут и ей придется снова остаться наедине с агрессором на неопределенный срок. Находясь в изоляции, женщины не имеют возможности уехать к родственникам, терпят экономическую зависимость от мужей, не имеют возможности оплатить квартиру и т.д. Остановка следственных действий и работы судов усугубляет положение жертв насилия, нет возможностей обеспечить срочную правовую поддержку, выехать на место преступления.⁷³

Влияние на уязвимые группы женщин

Сельские женщины. Большинство из них никак не могут перейти на дистанционную работу, особенно в горных и отдаленных сообществах. Для сельских женщин и женщин из отдаленных районов онлайн-платформы и мобильные консультации не работают, так как большинство из них не имеют персональных компьютеров / планшетов / мобильных телефонов и не имеют никаких навыков в области ИКТ и даже простых знаний

о том, как их использовать. Эпидемия пришлось на период весенне-полевых работ, в силу специфики климатических условий в большинстве регионов Кыргызстана именно март и апрель являются наиболее активным временем для их проведения. ЧП привело к тому, что сельские жители оказались лишены доступа к кредитам, семенному фонду и горюче-смазочным материалам. Провал посевной позволяет прогнозировать падение уровня сельскохозяйственного производства в течение всего года, что приведет к углублению бедности населения. Что в конечном счёте приведет к усилению нагрузки для женщин и росту всех форм и видов насилия.⁷⁴

Женщины с инвалидностью и женщины, имеющие детей-инвалидов. Они обычно в семье более зависимы от других членов семьи. Нуждаются в дополнительных ресурсах, так как им нужны лекарства, средства по уходу. Такие семьи обычно испытывают бедность, не имеют возможностей для постоянного заработка.⁷⁵

2.4 Ключевые акторы и рекомендации:

Национальный совет по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики - является координационным, консультативным, совещательным органом, осуществляющим координацию разработки и реализации государственной политики по вопросам гендерного развития, а также аналитическую, экспертную работу

73 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

74 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

75 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

для выработки согласованных решений по вопросам гендерного развития.⁷⁶

Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики является центральным органом государственного управления, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, а также координирующим деятельность по этим направлениям иных органов государственного управления.⁷⁷

Министерство экономического регулирования Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти в сфере проведения фискальной, тарифной и лицензионной политики, технического регулирования и метрологии, туризма, торговли. Одна из основных задач данного министерства состоит в участии в реализации экономического регулирования на основе оперативного анализа и прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики.⁷⁸

Министерство образования и науки Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, вырабатывающим единую государственную политику в области образования, науки и научно-технической деятельности, и осуществляющим государственный контроль за доступностью и качеством образования, обеспечением конституционного

права граждан Кыргызской Республики на образование.⁷⁹

Некоторые Международные организации и проекты:

ЮНФПА - оказывает поддержку правительству в пересмотре политики, осуществлении, мониторинге и оценке деятельности, связанной с гендерным равенством, в сотрудничестве с другими агентствами ООН.⁸⁰

ООН-Женщины- деятельность структуры в Кыргызстане напрямую связана с национальными приоритетами страны и международными обязательствами, принятыми ею для обеспечения прав женщин. Структура уделяет приоритетное внимание инициативам и программам в областях, имеющих основополагающее значение для обеспечения равенства женщин и изыскания путей прогресса как для женщин, так и для мужчин: расширение экономических прав и возможностей; искоренение насилия в отношении женщин; мир, безопасность и учет гендерной проблематики в рамках гуманитарной деятельности.⁸¹

Основываясь на ЦУР 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» предлагаются следующие рекомендации:

- Сосредоточиться на обучении женщин рыночным навыкам, поддерживать участие женщин в рабочей силе.
- Продвижение женщин и девушки, занятых в нетрадиционных профессиях, что в свою очередь будет

76 Положение о Национальном совете по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики, от 2 мая 2012 года N 268, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93602>

77 Положение о Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики от 23 февраля 2004 года № 86, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/22090>

78 Положение о Министерстве экономического регулирования Кыргызской Республики от 4 декабря 2009 года №727, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/90380>

79 Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 119, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93804?cl=ru-ru>

80 ЮНФПА, <https://kyrgyzstan.unfpa.org/ru/node/9683>

81 ООН-Женщины, <https://eca.unwomen.org/ru/where-we-are/kyrgyzstan>

способствовать улучшению их экономических возможностей и также бросит вызов текущим стереотипам и разделению ролей между женщинами и мужчинами в обществе.

- Демонстрировать неизменную приверженность делу поощрения гендерного равенства и улучшения положения женщин.
- Расширение прав и возможностей как неотъемлемую часть правительственной повестки дня в области развития, при этом
- Интеграция гендерного равенства во все законы, политику и программы.
- Обеспечить участие женщин в процессе принятия решений посредством их принудительного осуществления временных специальных мер, таких как квоты для более широкого участия в женщины - в том числе женщины из числа этнических меньшинств - в общественной, экономической и политической жизни и других областях на местном и национальном уровнях.
- Обеспечить участие женщин в разработке, реализации, мониторинге и оценке региональных, местных и секторальных стратегий и программ развития.
- Внедрять законодательные меры и специальные программы по экономическому
- расширению прав и возможностей женщин, включая обеспечение доступа к экономическим ресурсам, экономическому образованию и технологиям.
- Постоянно бросать вызов социальным и культурным стереотипам в отношении женщин (вторичная роль в семье и обществе), в результате чего поощряется дискриминационные и традиционалистические патриархальные практики и бороться с ними.
- Необходимо принять меры по выявлению и устранению системных барьеров, препятствующих женщинам расширить экономические и политических права и возможности. В случае рынка труда, положительные меры должны включать (i) привлечение работодателей к ответственности за наем персонала и другие меры практики, дискриминирующие по признаку пола; (ii) создание благоприятной среды для девочек и молодых женщин для изучения нетрадиционных предметов, которые приведут к хорошо оплачиваемой карьере в рамках новой экономики; (iii) обеспечить адекватные, доступные по цене услуги по уходу за детьми и дошкольные учреждения, с тем чтобы дать возможность вернуться на рабочее место.
- Выявить и активно поддерживать женские ролевые модели, которые могут вдохновить других женщин на то, чтобы баллотироваться на должности в местных или национальных органах власти.⁸²

3.ЗДОРОВЬЕ

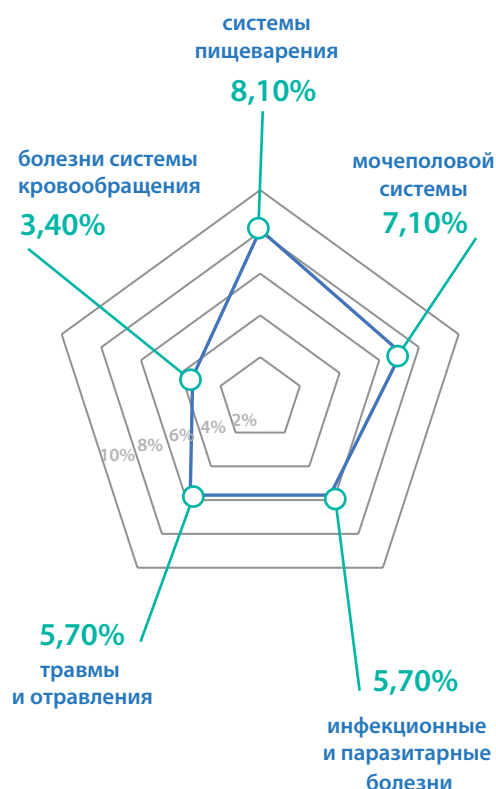
3.1 Общие данные (заболеваемость и смертность среди детей и молодежи)

Область здоровья не считается проблемной для молодежи. Тем не менее, состояние здоровья молодежи должно быть приоритетным при оценке человеческого развития. Во-первых, потому что ряд заболеваний проце

82 ADB, 2019, Кыргызская Республика - Страновая гендерная оценка, <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/546966/kyrgyz-republic-country-gender-assessment-2019.pdf>

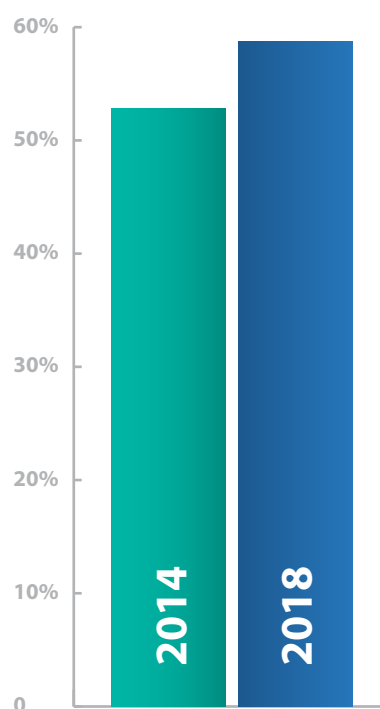
предотвратить в молодом возрасте путем повышения осведомленности. Во-вторых, образ жизни молодежи, может оказать влияние на состояние здоровья в более позднем возрасте⁸³.

В 2018 г. в республике выявлено 1,6 млн. случаев заболеваний населения, из которых более 43% у детей. В 2018 г. в структуре заболеваний 37,5% составляли болезни органов дыхания, 8,1% - болезни системы пищеварения, 7,1% - болезни мочеполовой системы, 5,7% - инфекционные и паразитарные болезни, 5,7% - травмы и отравления, 3,4% - болезни системы кровообращения.⁸⁴



За последние пять лет, число молодежи, умершей в возрасте 14-28 лет, несколько снизилось и составило в среднем около 4% от общего числа умерших. Вместе с тем, за последние годы отмечается тенденция **увеличения доли умерших среди подростков и молодежи в возрасте 14-23 лет**. Так, в 2018г. доля умерших молодых людей в данной возрастной группе составила 58,7%, против 52,8% - в 2014г.

ДОЛЯ УМЕРШИХ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ И МОЛОДЕЖИ В ВОЗРАСТЕ 14-23



Основной причиной летальных исходов среди молодежи в 2018г. являлись травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин (42% от общего числа умерших в возрасте 14-28 лет). В этом классе объединены неестественные и насильственные причины смерти, в том числе убийства и самоубийства. Далее следуют

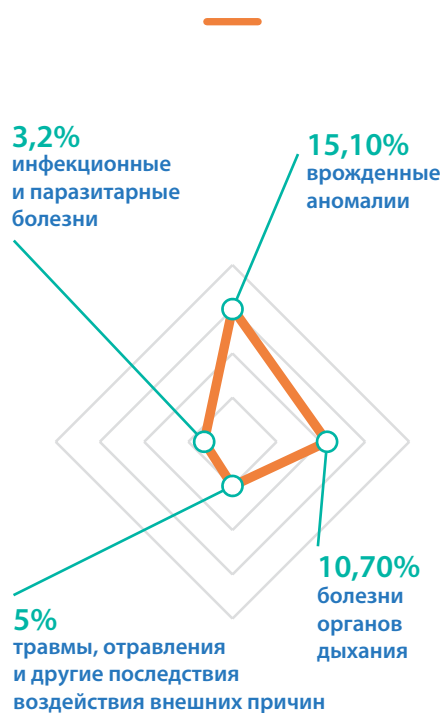
83 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

84 НСК, 2018, <http://stat.kg/ru/news/otdelnye-pokazateli-zdorovya-naseleniya-v-2018-godu/>

симптомы, признаки и отклонения от норм, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях (14%). Третьи по рангу причин общей смертности- новообразования (9%). Болезни нервной системы явились причиной смерти 8% умерших, болезни системы кровообращения- 7% умерших.⁸⁵

Основными причинами смерти детей в возрасте до пяти лет, являются состояния, возникающие в перинатальном периоде (в 2019 г. – 59,8% от общего числа умерших детей в возрасте 0-4 года). Далее следуют врожденные аномалии (15,1%), болезни органов дыхания (10,7%), травмы, отравления и другие последствия воздействия внешних причин (5,0%), а также некоторые инфекционные и паразитарные болезни (3,2%).⁸⁶

Причины смерти детей в возрасте до пяти лет



85 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

86 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

3.2 Репродуктивное и сексуальное здоровье

Материнская смертность

Несмотря на то, что уровень материнской смертности в Кыргызстане устойчиво понижается, она остается по-прежнему высокой⁸⁷. Так, в 2015 г. материнская смертность на 100 000 родившихся детей составляла 38,5%, а в 2019 24,8%. Среди стран СНГ Кыргызстан все ещё имеет самые высокие показатели материнской смертности. В 2019 г. от осложнений, беременности, родов и послеродового периода зарегистрирована смерть 43 женщин, или 25 умерших женщины на 100 000 детей, родившихся живыми. В общем числе случаев материнской смертности 55,8% зарегистрировано в сельской местности⁸⁸.

Сейчас причинами чаще всего служат хронические заболевания, а также осложнения, связанные, преимущественно, с послеродовым периодом и гипертонивные нарушения во время беременности, поэтому следует обратить особое внимание на вопрос планирования семьи и репродуктивного здоровья.⁸⁹

Контрацепция и аборты

Кроме того, данные свидетельствуют о росте количества абортов. В 2018 г. зарегистрировано 11,2 тыс. абортов среди молодых женщин в возрасте 14-29 лет. Наибольшее число абортов (включая мини-аборты) приходится на возрастные группы 18-24 лет (52,3%) и 25-29 лет

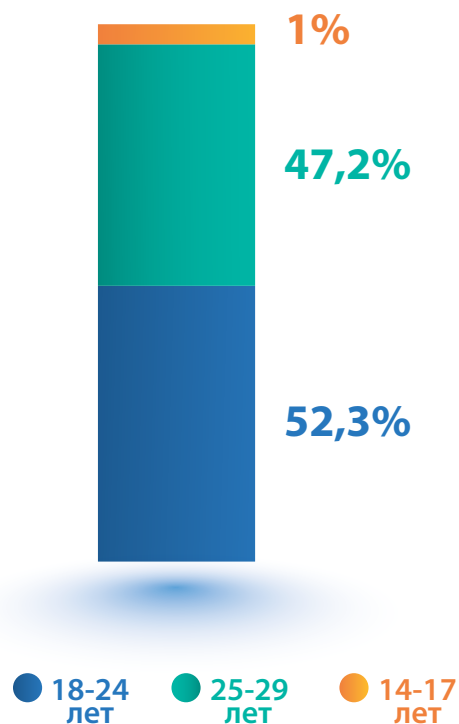
87 Анализ демографической ситуации в Кыргызстане, 2020.

88 НСК, 2020, Здоровье населения и здравоохранение в Кыргызской Республике <http://stat.kg/ru/publications/sbornik-zdorove-naseleniya-i-zdravoohranenie-v-kyrgyzskoj-respublike/>

89 НСК, 2020, Здоровье населения и здравоохранение в Кыргызской Республике <http://stat.kg/ru/publications/sbornik-zdorove-naseleniya-i-zdravoohranenie-v-kyrgyzskoj-respublike/>

(47,2%), а в возрасте 14-17 лет- около 1% аборт⁹⁰.

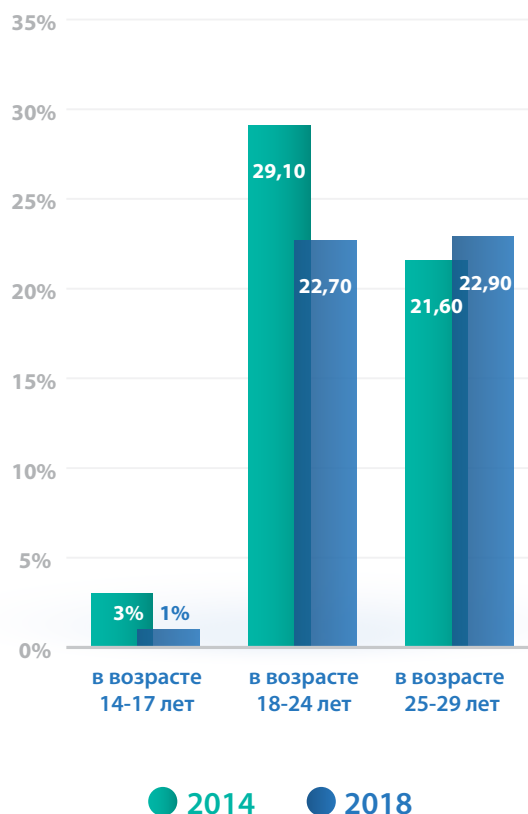
АБОРТЫ СРЕДИ МОЛОДЫХ ЖЕНЩИН



Причинами, которые оказывают влияние на такой рост являются: отсутствие постоянной работы и экономические трудности; отсутствие жилья; медицинские показания; юный возраст и неготовность к материнству; нежелание иметь детей.⁹¹

Данные о численности женщин репродуктивного возраста, пользующихся средствами контрацепции по территории Кыргызстана, свидетельствуют также о росте числа аборт⁹² среди молодых женщин. Так, с 2014 по 2018 снизилось число женщин, пользующихся средствами контрацепции: с 514 тыс. молодых женщин в 2014 году до 356 тыс. в 2018.

Показатели по возрастным группам снизились с 3% в 2014 г в возрасте 14-17 лет до 1% в 2018 г; в возрасте 18-24 лет с 29,1 % в 2014 г. до 22,7% в 2018; и повысились показатели в возрасте 25-29 лет с 21,6% на 2014 г. до 22,9 на 2018 г.



Таким образом, значительное снижение числа женщин пользующиеся средствами контрацепции в возрасте 18-24 лет повлияло на увеличение количество аборт⁹² среди данной возрастной группы (52,3 % аборт⁹²). Так, аборт⁹² являются одним из основных методов регулирования рождаемости и население недостаточно информировано о методах планировании семьи и безопасных контрацептивах.⁹²

90 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

91 Анализ демографической ситуации в Кыргызстане, 2020.

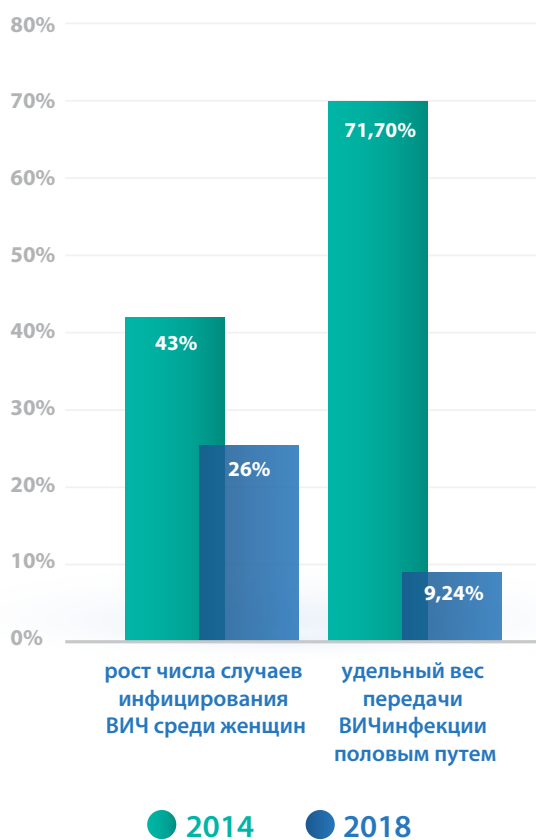
92 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

ИППП

Численность инфицированных ВИЧ растет с каждым годом в Кыргызстане, в том числе отмечается рост инфицирования среди женщин. На конец 2018г. на учете в Республиканском центре «СПИД» состояло 1923 молодых людей, живущих с ВИЧ-инфекцией. Так, если в 2009 заболеваемость ВИЧ-инфекцией чаще встречалась у мужчин в возрастной группе 25-29 лет и была обусловлена, в основном, потреблением инъекционных наркотиков (91%).⁹³ Сейчас же увеличивается значительно удельный вес передачи ВИЧ-инфекции половым путем (с 9,24% в 2009 г. до 71,7% в 2019 г.). Отмечается также рост числа случаев инфицирования ВИЧ среди женщин. Если

в 2009 г. женщины составляли 26%, то в 2019 г. – 43%.⁹⁴

В последние годы наметилась устойчивая тенденция к снижению заболеваемости сифилисом среди молодежи. В 2018г. по сравнению с 2014г. она снизилась в 3 раза, составив 10 случаев на 100 тыс. населения. Однако следует иметь в виду, что снижение заболеваемости, прежде всего, связано с низкой обращаемостью населения в медицинские организации, которое прибегает в таких случаях к самолечению или анонимному лечению. Наибольшее число заболевших сифилисом как среди женщин, так и среди мужчин приходится на возрастную группу 25-29 лет. Имеет место тенденция превышения уровня заболеваемости сифилисом среди женщин по сравнению с мужчинами.⁹⁵ На 2019 г. 74,7% из общего числа больных сифилисом составляют женщины.⁹⁶



Тенденцию к снижению имеет также заболеваемость молодежи гонореей. В 2018 г. по сравнению с 2014 г. она сократилась в 4,2 раза, составив 10 случаев на 100 тыс. населения.⁹⁷ Из общего числа больных гонореей мужчины составляют около 70%.⁹⁸

Были отмечены основными факторы передачи ВИЧ-инфекции половым путем в стране такие, как: высокий уровень внутренней и внешней миграции,

93 USAID, 2015, Исследование в сфере ВИЧ/СПИДа в Кыргызской Республике, <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2019-09/A%20study%20in%20HIV%20area%20in%20the%20Kyrgyz%20Republic%202015%20RUS.pdf>

94 НСК, 2020, Здоровье населения и здравоохранение в Кыргызской Республике <http://stat.kg/ru/publications/sbornik-zdorove-naseleniya-i-zdravoohranenie-v-kyrgyzskoj-respublike/>

95 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

96 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

97 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

98 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

многие не хотят использовать презерватив по различным причинам (доверие партнёру, снижается чувствительность, пропадает эрекция и т.д.), было отмечено, что презервативы, раздаваемые в рамках проектов не всегда пользуются спросом, кроме этого наблюдается низкая информированность о путях передачи ИППП (бытует мнение, что ВИЧ и ИППП не передается через анальный, оральный секс), низкий уровень ответственности к своему здоровью, ввиду низкой информированности по вопросам профилактики ИППП и ВИЧ-инфекции.⁹⁹

Также отмечено, что потребности в презервативах не покрываются профилактическими программами, а покупать презервативы соответствующего качества не всегда доступно представителям и общему населению в том числе. А также отмечено, что среди общего населения зачастую не используют презервативы с постоянными половыми партнерами.

3.3 Доступ к здравоохранительным услугам

Введение системы единого плательщика в финансировании здравоохранения способствовало созданию новой финансовой и организационной структуры, направленной на более эффективное и справедливое использование средств. В настоящее время две программы определяют права населения на медицинское обслуживание: Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью и Программа дополнительных лекарственных средств для амбулаторных пациентов. Обе программы финансируются за счет взносов в фонд заработной

платы (обязательное медицинское страхование) и общих налогов, определены услуги, которые покрываются и предоставляются бесплатно или требуют совместного платежа. Финансирование сектора здравоохранения в значительной степени зависит от экономической ситуации в стране.¹⁰⁰

Консультации по ИППП покрываются медицинским страхованием. Тестирование на ИППП и лекарства для лечения ИППП лишь частично покрываются для застрахованных пациентов, и требуют 50-процентной оплаты за лекарства.¹⁰¹

Сельские врачи заявили, что ИППП не диагностируются и не лечатся в системе первичной медико-санитарной помощи и что пациенты должны направляться в более крупные учреждения, такие как центры семейной медицины или больницы. Помимо этого, отсутствуют лабораторные услуги по диагностике ИППП, что приводит к тому, что пациенты обращаются в частный сектор. Медикаменты для лечения гонореи, хламидиоза и сифилиса, как сообщалось, были доступны и покрывались страховкой люди с 50-процентной оплатой. В то время как тестирование на ВИЧ во время беременности официально покрывается государством, также было упомянуто, что зачастую его стоимость составляет 47 кыргызских сомов плюс плата за консультацию.¹⁰²

99 ЮНФПА, 2017, Отчет по проведению ситуационного анализа в сфере предоставления услуг по профилактике, диагностике и лечению инфекций, передающимся половым путем (ИППП) в гг.Бишкек и Ош, https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/report%20STI_DA_03.05.19.pdf

100 WHO, 2020, Оценка сексуального, репродуктивного, материнского, новорожденного, детского и подросткового здоровья в контексте всеобщего охвата здравоохранения в Кыргызстане, <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/Nurshaim.pdf>

101 WHO, 2020, Оценка сексуального, репродуктивного, материнского, новорожденного, детского и подросткового здоровья в контексте всеобщего охвата здравоохранения в Кыргызстане, <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/Nurshaim.pdf>

102 WHO, 2020, Оценка сексуального, репродуктивного, материнского, новорожденного, детского и подросткового здоровья в контексте всеобщего охвата здравоохранения в Кыргызстане, <https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/Nurshaim.pdf>

Что касается до и послеродового ухода, данные свидетельствуют о неформальных денежных выплатах в больницах являются, которые являются обычной практикой для получения более качественного ухода. Ключевые политические деятели отметили низкое качество обслуживания в больницах при вагинальных родах и кесаревом сечении. Один из них заявил, что в последние годы доля кесарева сечения увеличилась и что неудовлетворительное качество является одним из следующих факторов материнской смертности. По сообщениям, все больше врачей в государственных и (особенно) частных больницах выполняет кесарево сечения во избежание сложных ситуаций и экстренных дежурств. **В 2018 г., из 161 тыс. родов, почти 20 тыс. младенцев родились через кесарево сечение (в общей сложности 12,5%), в то время как в частном порядке в больницах уровень кесарева сечения достиг более 30%.**¹⁰³

3.4 Влияние COVID-19 на сектор здоровья

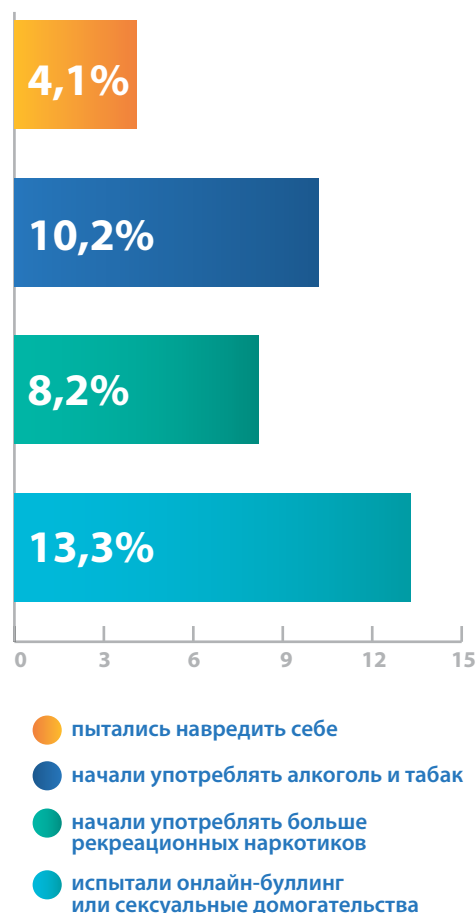
Молодежь и COVID-19

После вспышки коронавируса среди молодых людей наблюдается рост потребления алкоголя и табака в возрасте 24-29 лет. Девочки-подростки (15-18 лет) страдали от буллингов и сексуальных домогательств в Интернете, больше, чем другие, и от попыток причинить себе вред во время пандемии. Уязвимые группы населения столкнулись со значительными трудностями больше, чем основная группа респондентов: **13,3% испытали на себе онлайн-буллинг или сексуальные домогательства; 8,2% начали употреблять больше рекреационных**

¹⁰³ WHO, 2020, Оценка сексуального, репродуктивного, материнского, новорожденного, детского и подросткового здоровья в контексте всеобщего охвата здравоохранения в Кыргызстане, <https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/2020-06/Nurshaim.pdf>

наркотиков, 10,2% - больше алкоголь или табак, и 4,1% пытались навредить себе.

Для молодежи основным источником



информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и правах по время пандемии был Интернет.¹⁰⁴

Влияние на людей, живущие с ВИЧ, семьи с детьми с ВИЧ.

Пандемия коронавируса усугубила уязвимость ЛЖВ, они входят в группы высокого риска по COVID-19. Многие из них испытывали трудности с доступом к АРВ-терапии, которая является жизненно-необходимой терапией для подавления вируса ВИЧ в организме. Кроме того,

¹⁰⁴ ЮНФПА, 2020, Отчет о результатах обследования воздействия КОВИД-19 на молодежь в Кыргызстане, https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/youth_covid-19_report_2020.pdf

был ограничен доступ к мониторинговым тестам на вирусную нагрузку и другим медицинским обследованиям и лечению. Многие женщины с ВИЧ в условиях самоизоляции переживали стресс, тревогу и страх, подвергались домашнему насилию. Нуждаются в дополнительных лекарствах, калорийном питании. Такие семьи обычно испытывают бедность, не имеют возможностей для постоянного заработка. В основном им нужны продуктовые пакеты, предметы гигиены. Необходим мониторинг их доступа к АРВ-препаратам и другим лекарствам, группы онлайн взаимопомощи.¹⁰⁵

Вакцинация

По данным Минздрава, на 7 апреля удалось вакцинировать 849 человек. Сейчас вакцинируют в основном медработников. По словам директора Республиканского центра иммунопрофилактики Гульбары Ишенанысовой, у вакцинировавшихся в основном регистрируют слабость, головную боль, высокую температуру, но серьёзных побочных проявлений ни у кого нет.¹⁰⁶

По словам Ишенанысовой, ряд регионов с 5-6 апреля должны развернуть прививочные пункты и начать процесс вакцинации. Сейчас вакцинация идёт только в Бишкеке, Оше, Сокулукском и Ысык-Атинском районах Чуйской области.¹⁰⁷

105 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

106 Kloop, 2021, Как проходит вакцинация в Кыргызстане от COVID-19, <https://kloop.kg/blog/2021/04/07/kak-prohodit-vaktsinatsiya-v-kyrgyzstane-mozhno-li-uzhe-sejchas-poluchit-privivku-ot-covid-19-obyasnyаем/>

107 Kloop, 2021, Как проходит вакцинация в Кыргызстане от COVID-19, <https://kloop.kg/blog/2021/04/07/kak-prohodit-vaktsinatsiya-v-kyrgyzstane-mozhno-li-uzhe-sejchas-poluchit-privivku-ot-covid-19-obyasnyаем/>

3.5 Уязвимые группы

Материнская смертность

Следствием высокого уровня рождаемости в Кыргызстане и большой численности молодого населения является высокий спрос на услуги для беременных женщин, младенцев и детей. Предоставление этих услуг неоднозначны; хотя в области сокращения младенческой смертности улучшения и вакцинации детей в сельской местности были достигнуты определенные, показатели материнской смертности остаются очень высокими, и вакцинация в городах снизилась. Эти переменные показатели в равной степени вероятно отражают количество или качество рассматриваемых услуг. Другая серьезная проблема заключается в том, что дети несут непропорционально тяжелое бремя нищеты по доходам.¹⁰⁸

Высокий уровень материнской смертности, вероятно, отражает неравенство в доступе к услугам и качеству услуг. Это согласуется с более широкой неспособностью Кыргызстана поддерживать высокие стандарты медицинского обслуживания (с точки зрения инфраструктуры, услуг и персонала) которые существовали в советское время в связи со значительным сокращением ресурсов. Однако, существует нехватка кадров, что отчасти объясняется большим количеством врачей, покидающих государственные больницы, чтобы присоединиться к частному сектору или найти работу за границей. Эта проблема особенно актуальна для медицины в сельской местности.¹⁰⁹

108 OECD Development Pathways, 2018, Обзор системы социальной защиты населения Кыргызстана, https://www.oecd.org/countries/kyrgyzstan/Social_Protection_System_Review_Kyrgyzstan.pdf

109 OECD Development Pathways, 2018, Обзор системы социальной защиты населения Кыргызстана, https://www.oecd.org/countries/kyrgyzstan/Social_Protection_System_Review_Kyrgyzstan.pdf

3.6 Ключевые акторы и рекомендации

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, основной задачей которого является реализация единой государственной политики в области: охраны и укрепления здоровья; общественного здравоохранения; обеспечения равной физической и экономической доступности населения к медицинским и фармацевтическим услугам.¹¹⁰

Программа Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 гг.- Государственная программа учитывает стадию развития эпидемии и строит свои приоритеты таким образом, чтобы предотвратить дальнейшее распространение ВИЧ-инфекции. Значительное внимание уделяется доступу к диагностике, лечению, уходу и поддержке ЛЖВ, усилению системы здравоохранения, а также вопросам координации, управления, мониторинга и оценки Государственной программы.¹¹¹

Всемирная Организация Здравоохранения- поддержка разработки политики в интересах устойчивого развития здравоохранения на основе комплексного подхода к системам здравоохранения. Это включает в себя предоставление рекомендаций, создание местных связей для осуществления технического сотрудничества, подготовку стандартов и соглашений и обеспечение согласования

и принятия мер общественного здравоохранения во время кризисов.¹¹²

ЮНЭЙДС Кыргызстан- координирует международные меры противодействия СПИДу как угрозе общественному здравоохранению с целью полной победы над ним к 2030 году в рамках Целей устойчивого развития.¹¹³

ЮНИСЕФ- поддерживает правительство Кыргызстана, чтобы улучшить выживаемость детей путем выявления важнейших недостатков в системе здравоохранения, препятствующих эффективному охвату, доступу и спросу на услуги в сфере охраны здоровья матери и ребенка, основанные на доказательствах, вносит свой вклад в улучшение доступа к качественному медицинскому обслуживанию для наиболее уязвимых женщин и детей.¹¹⁴

ЮНФПА- работает над:

- связью ВИЧ/СПИД с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе через политику и законы, основанные на правах человека, укреплением систем здравоохранения и интегрированное предоставление услуг в области ВИЧ и СРЗ;
- профилактикой передачи ВИЧ половым путем и нежелательной беременности, среди ключевых групп населения с повышенным риском заражения ВИЧ, молодежи, а также женщин и девушек;

110 Положение о Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики от 4 декабря 2009 года № 730, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/90385>

111 Постановление О Программе Правительства Кыргызской Республики по преодолению ВИЧ-инфекции в Кыргызской Республике на 2017-2021 годы от 30 декабря 2017 года № 852, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11589?cl=ru-ru>

112 ВОЗ, <https://www.euro.who.int/ru/countries/kyrgyzstan/who-country-office>

113 ЮНЭЙДС, <https://www.unaids.org/ru/whoweare/about>

114 ЮНИСЕФ, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/%D0%B2%D1%8B%D0%B6%D0%B8%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%B8-%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D0%B5-%D0%B4%D0%B5%D1%82%D0%B5%D0%B9>

- защитой и продвижением сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек.¹¹⁵

Основываясь на ЦУР 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.» предлагаются следующие рекомендации:

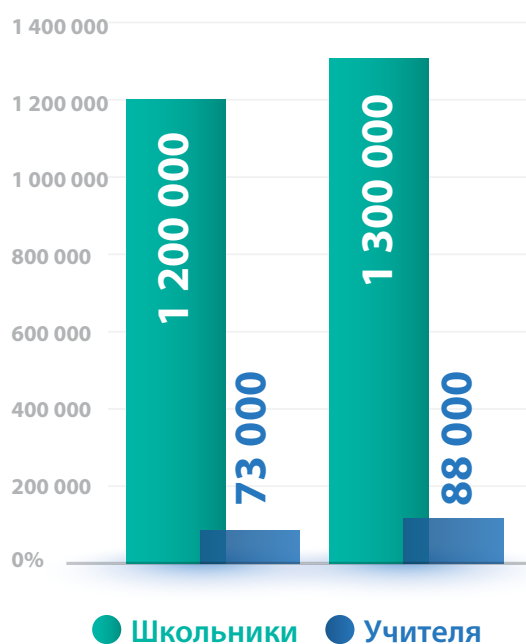
- Необходимо продвигать качество и доступность здравоохранения для всех; сосредоточиться на пропаганде и информированности людей о методах планирования семьи и безопасных контрацептивах.
- Необходимо разработать меры, направленные на осведомленность молодежи о ВИЧ и привитие навыков безопасного сексуального поведения.
- Следует организовывать специальное обучение, тренинги и социальную поддержку для молодых женщин и людей по вопросам репродуктивного здоровья, здоровья семьи, планировании семьи и методах безопасной контрацепции.
- Привлечь проекты и программы международных организаций и НПО, работающих на местном уровне в сфере здоровья, для пропаганды здорового образа жизни и профилактики заболеваний.
- Необходимо формировать навыки здорового образа жизни у молодежи на всех этапах образовательного цикла. Разработать национальную программу пропаганды и привития навыков здорового образа жизни, профилактики и предупреждения заболеваний, а также развития массового спорта и физкультуры.¹⁶⁷¹¹⁷

115 <https://kyrgyzstan.unfpa.org/ru/node/9682>

4. ОБРАЗОВАНИЕ

4.1. Школьное образование

Рост численности молодежи, также неизбежно связан с заметным ростом школьников. С каждым годом нагрузка на общеобразовательные школы Кыргызстана возрастает. Прежде всего это связано со значительным увеличением числа учеников¹¹⁸. С 2014 г. численность школьников выросла на **23,2% с 1,2 млн. до 1,3 млн. в 2020 г.** В то же время рост количества учителей в Кыргызстане существенно отстает от роста числа учеников и образовательных учреждений. **Численность учителей выросла на 12% с 73 тыс. в 2014 г. до 88 тыс. в 2020 г.**¹¹⁹.



116 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

117 Анализ демографической ситуации в Кыргызстане, 2020.

118 Анализ демографической ситуации в Кыргызстане, 2020.

119 НСК, 2020, Женщины и мужчины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

Этот показатель говорит о том, что в системе образования республики учителей явно не хватает. Чтобы система образования работала нормально, с увеличением числа учащихся должно увеличиваться и количество школ и учителей. Эта проблема в свою очередь потребует дополнительных затрат на развитие школьной инфраструктуры и увеличение численности школьного персонала.

Успеваемость и качество

Согласно проведенным тестам в рамках исследований министерства образования КР в 2017 г., качество школьного образования является низким. В 2017 году были проведены тестирования для 8-х и 4-х классов республики в рамках проекта «Национальное оценивание образовательных достижений учащихся», по трем предметным областям: по математике, чтению и пониманию тестов и естественным наукам¹²⁰¹²¹. Результаты в целом по стране свидетельствуют о том, что во всех трех предметных областях процент учащихся не достигших базового уровня уменьшился. Однако, результаты оценки все еще показывают низкий уровень знаний учащихся. Так, процент учащихся 8 классов не достигших базового уровня по чтению и пониманию текста составил 51,5%, по математике- 64,9%, а по естественным наукам крайне высоким- 76,6%¹²². Что касается оценки знаний учащихся 4-х классов на 2017 г. результаты также свидетельствуют о положительной динамике по сравнению с 2009 г., однако показатели

все еще низкие. Результаты оценки показали, что по предмету родиноведение процент учащихся, достигших базового уровня составил 53,1%, по чтению и пониманию 59,8% и по математике 60,3%. Бишкек по-прежнему занимает лидирующие позиции, однако рост результатов во всех трех областях заметнее происходит в областных центрах и малых городах. Можно также увидеть, что разрыв между школами г. Бишкек и сельскими школами сокращается за счет более заметного снижения процента учащихся, не достигших базового уровня. Однако, на уровнях выше базового и высоком процент учащихся значительно выше всего в Бишкеке.¹²³

Причины

Знания, которые получают учащиеся на всех уровнях не отвечают современным требованиям, так как программа обучения в Кыргызстане базируется на советской образовательной программе и стандартах. Таким образом, факторами, которые влияют на низкий уровень качества являются:

- Недостаточная обеспеченность школ учительскими кадрами, а также наличие высокого процента учителей с несоответствующей квалификацией и профессиональным уровнем;
- Отсутствие стандартов и учебных программ, соответствующих современным требованиям;
- Невыполнение утвержденных государственных стандартов в связи с необеспеченностью школ учебниками, учебными материалами необходимыми для преподавания;
- Недостаток качественных современных учебных материалов;

120 МОиН КР, 2017, Национальное оценивание образовательных достижений учащихся 4 класса (НООДУ) – 2017 <https://edu.gov.kg/media/files/fa89cc70-d2ac-4419-9e22-651bdf187f8.pdf>

121 МОиН КР, 2017, Национальное оценивание образовательных достижений учащихся 8 класса (НООДУ) – 2017 http://testing.kg/media/uploads/files/NOODU%202017/NSBA2017_8_Fin_Report.pdf

122 МОиН КР, 2017, Национальное оценивание образовательных достижений учащихся 8 класса (НООДУ) – 2017 http://testing.kg/media/uploads/files/NOODU%202017/NSBA2017_8_Fin_Report.pdf

123 МОиН КР, 2017, Национальное оценивание образовательных достижений учащихся 4 класса (НООДУ) – 2017 <https://edu.gov.kg/media/files/fa89cc70-d2ac-4419-9e22-651bdf187f8.pdf>

- Ограниченный доступ учителей и учащихся к информационным ресурсам ¹²⁴.

Охват школьным образованием

Охват школьным образованием за 6 лет увеличился до 99% с контингентом более чем 1 млн 268 тыс. школьников. При этом очень важно, что показатель посещаемости основной общей школы не имеет гендерного дисбаланса практически до 9 класса.¹²⁵ По официальным данным около 6% детей школьного возраста не посещают школу. Среди детей старшего возраста (14–15 лет) показатель охвата школьным образованием составляет 74,8 %, следовательно, не охваченными школьным образованием являются около четверти всех молодых людей данного возраста (25,2 %) ¹²⁶.

Дети в возрасте 14-15 лет



- показатель охвата школьным образованием
- не охваченные школьным образованием

Имеются некоторые различия между девочками и мальчиками в охвате образованием. Девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда. ¹²⁷

Число детей школьного возраста, не приступивших к занятиям в школе, сохраняется примерно на одном уровне, однако заметно изменилась структура по причинам непосещения: увеличилось число тех, кто не ходит в школу из-за материальных трудностей и по семейным обстоятельствам при одновременном уменьшении числа тех, кто не посещает школу, потому что работает. За последние несколько лет наблюдается увеличение количества детей с инвалидностью от рождения и до 18 лет. Так, в 2013 г. их количество составляло около 26 тыс. детей, в 2018 г. – около 30 тыс. детей. Охват детей с ограниченными возможностями здоровья является низким – 11,7% от общего количества детей ЛОВЗ. ¹²⁸

Среди другой возрастной группы молодежи (16–17 лет) охват школьным образованием составляет 62,1 %, следовательно, не охвачены школьным

124 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

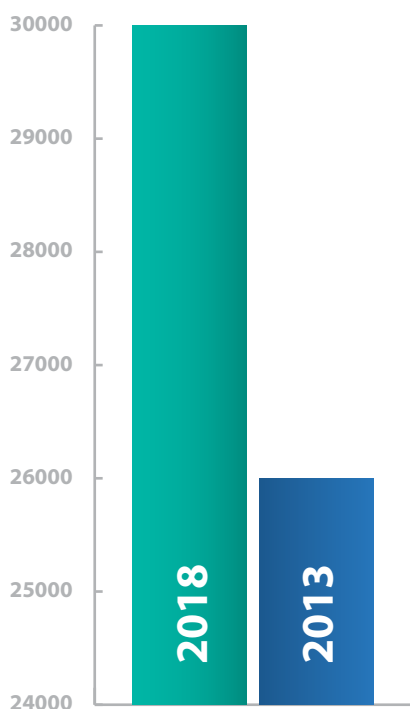
125 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

126 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

127 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

128 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

дети с инвалидностью от рождения и до 18 лет



и профессионально-техническим образованием чуть больше трети молодых людей данного возраста (37,9 %) ¹²⁹. На этот фактор оказывают влияние проблемы, связанные с социально-экономическим положением семьи, включающие в себя бедность, безработицу и миграцию. Отсутствие интереса к учебе — одна из причин не посещаемости. Недостаток учебного материала, квалифицированных преподавателей и большая учебная нагрузка не дает возможности учащимся изучать любимые предметы. По результатам сравнительных исследований, Кыргызстан является страной с крайне высокой степенью школьной нагрузки. ¹³⁰

129 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

130 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

4.2 Профессиональное образование

Среди молодого населения в возрасте 14-28 лет на 2018 год 13,5% имели высшее и неполное высшее образование, 2,7%- среднее профессиональное, 50,5%- законченное среднее общее образование и 16,6% - основное общее образование (восемью-девятилетнее). ¹³¹

Охват высшим образованием

В 2018 г. в республике действовало 98 образовательных организаций начального профессионального образования, в которых обучалось около 30тыс. учащихся, что на 4,7% больше, чем в 2014 г. В 2018 г. численность квалифицированных рабочих, окончивших профессиональные лицеи, по сравнению с 2014г. увеличилась на 30%. Численность студентов в образовательных организациях высшего профессионального образования в 2018/2019 учебном году по сравнению с 2014/2015 учебным годом сократилась на 23% и составила около 165 тыс. человек. Таким образом, среди молодежи студенческого возраста охват составил 51,1 %. Неохваченными остаются чуть меньше половины молодых людей данного возраста (48,9 %). ¹³² Это связано с тем, что молодежь стала чаще выбирать учебу в колледжах и профессиональных лицеях, что должно позитивно повлиять на формирование в стране стабильного среднего рабочего класса. ¹³³

Хоть и с небольшими показателями растет количество студентов

131 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

132 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

133 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

с инвалидностью, поступающих в рамках квоты в высшие учебные заведения (в 2016–2017 учебном году – 14 ЛОВЗ, в 2017–2018 учебном году – 13 ЛОВЗ, в 2018–2019 учебном году – 16 ЛОВЗ). Половина учебных заведений начального профессионального образования отремонтирована с учетом потребностей ЛОВЗ.¹³⁴

Гендерная диспропорция среди учащихся начального и среднего профессионального образования связана с личным выбором. Так, доля девушек среди учащихся значительно преобладает на таких специальностях, как образование (88,1%), технология товаров широкого потребления (88,6%), здравоохранение (78,8%), культура и искусство (72,4%), сервис (58%). В то же время довольно низка по таким направлениям, как архитектура и строительство (8,8%), разработка полезных ископаемых (3,3%).¹³⁵

Основными факторами оказывающие влияние на низкий охват служит ведение домашнего хозяйства, работа на предприятиях или по найму. Молодежь младшего возраста в основном работает на семейных предприятиях, в то время как молодежь постарше работают по найму и являются служащими. Кроме того, в силу низких доходов домохозяйства выделяют очень незначительные средства из семейного бюджета на образование молодых людей, а дешевые внешние заимствования для целей образования практически не предоставляются банковскими и небанковскими учреждениями.¹³⁶

Трудности трудоустройства для выпускников

Не редкостью является, когда люди, окончившие университет, работают не по специальности. Согласно отчетам НСК, из общего количества безработной молодежи только около 14% находят работу, соответствующую их специализации. Лишь очень немногим удастся найти



134 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

135 НСК, 2020, Мужчины и женщины Кыргызской Республики <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

136 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf>

работу, которая была бы напрямую связана с профессией.¹³⁷

Таким образом, практически отсутствует взаимодействие между учебными заведениями и рынком труда. Как следствие, у выпускников отсутствует профессиональная ориентация так как они не владеют ситуацией на рынке труда. При составлении учебных программ не учитываются и не анализируются изменения, требования, а также компетенции необходимые на современном рынке труда. Низкий уровень образования имеет основные негативные внешние эффекты, включая несоответствие работы и навыков, низкую производительность труда работников, низкий доход, рост бедности, ограниченное гражданское участие, безработицу среди молодежи и трудовую миграцию.¹³⁸

4.3 Влияние COVID-19 на образование

По данным ЮНИСЕФ в конце марта 2020 г. более 1,2 млрд. школьников в 161 стране мира не посещали учебные заведения, в их числе 1 млн. 100 тыс. школьников в Кыргызстане (почти 20% населения). В стране, из-за ситуации с коронавирусом, к 20 марта 2020 г. все учебные заведения Кыргызстана, включая школы, детские сады и университеты были закрыты на карантин. Школьникам был предоставлен доступ к удаленному образованию через «онлайн-платформы, три национальных телеканала и два

приложения для сетей мобильной связи бесплатно».¹³⁹

Общие трудности

Из-за проблем со связью, а зачастую и отсутствия ноутбуков у учителей, большинство из них продолжили пользоваться «нецифровыми методами обучения». Задания высылались в основном в мессенджер родителям, а они в свою очередь отправляли фото рабочей тетради. Такой способ ведения «дистанционной» работы очень усложнил жизнь и тем, и другим. Отсутствие нужной техники на каждого школьника и надежного выхода в сеть стало серьезной проблемой для многих семей в Кыргызстане. В подавляющем большинстве семьи обходились одним смартфоном на всех детей. А расписание трансляции телеуроков не учитывало одновременное обучение нескольких учеников из одной семьи.¹⁴⁰

Трудности для родителей

Вместе с тем, нагрузка на родителей выросла колоссально. Есть определенные плюсы в том, что родителям пришлось стать активными участниками образовательного процесса, но в большинстве случаев это было проблемой, т.к. многие из них продолжали работать удаленно или вне дома. И опять больше всего дистанционное обучение ударило по родителям младших школьников. На их плечи легли не только вопросы контроля и организации процесса обучения, но и все «логистические задачи»: отправка выполненных заданий, подключение

137 НСК, 2019, Образование и культура: динамические таблицы <http://www.stat.kg/ru/statistics/obrazovanie/>

138 CABAR.asia, 2020, Отражается ли большое количество университетов в Кыргызстане на качестве высшего образования? <https://cabar.asia/ru/otrazhaetsya-li-bolshoe-kolichestvo-universitetov-v-kyrgyzstane-na-kachestvo-vysshego-obrazovaniya?pdf=21797>

139 Cabar.asia, 2020, Оправдана ли выбранная модель дистанционного обучения в Кыргызстане?, <https://cabar.asia/ru/opravdana-li-vybrannaya-model-distantsionnogo-obucheniya-v-kyrgyzstane>

140 Cabar.asia, 2020, Оправдана ли выбранная модель дистанционного обучения в Кыргызстане? <https://cabar.asia/ru/opravdana-li-vybrannaya-model-distantsionnogo-obucheniya-v-kyrgyzstane>

ребенка к конференции в установленное время.¹⁴¹

Трудности для учителей

Условия ЧП и карантина в школах и ВУЗах легли дополнительным бременем на плечи учителей и преподавателей ВУЗов. От них стали экстренно требовать создания учебных материалов в онлайн формате. При этом никакого обучения и специальных мер по повышению их потенциала предпринято не было. Психологическая нагрузка, необходимость содержать детей и семейная нагрузка усугубились еще и стрессом от необходимости выполнять работу, к которой у них нет ни навыков, ни необходимых знаний и даже элементарных технических средств.¹⁴²

Трудности для студентов

Анализ по месту жительства показывает, что в целом домашние обязанности оказывают негативное воздействие на образование сельской молодежи среди студентов во время карантина. Среди студентов и работающих есть разница между сельской и городской молодежью, примечательно то, что, прежде всего, городские мальчики отметили, что увеличились их домашние обязанности (13,2%). Больше мальчиков по сравнению с девочками отметили, что их домашние обязанности отрицательно сказались на процессе обучения. Увеличение семейных обязанностей пропорционально возрасту: чем старше молодежь, чем

больше домашних обязанностей влияют на процесс обучения.¹⁴³

Сельские мальчики среди учащихся в основном отмечали, что отсутствие доступа к технологиям не позволяет продолжать обучение во время карантина (13.0%). У городских мальчиков среди учащихся меньше проблем с доступом к технологиям (3,6%).¹⁴⁴

4.4 Уязвимые группы

ЛОВЗ

На сегодняшний день официальная статистика говорит, что в Кыргызстане более 31 тыс. детей с инвалидностью в возрасте от 0 до 18 лет. При этом только пятая часть детей с инвалидностью охвачены системой образования – 6 тыс. из 31 тыс.

ДЕТИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В ВОЗРАСТЕ ОТ 0 ДО 18 ЛЕТ.



141 Sabar.asia, 2020, Оправдана ли выбранная модель дистанционного обучения в Кыргызстане? <https://cabar.asia/ru/opravdana-li-vybrannaya-model-distantsionnogo-obucheniya-v-kyrgyzstane>

142 ЮНФПА, ООН-женщины, 2020, Отчет по результатам исследования: Влияние COVID-19 на положение женщин и мужчин в Кыргызской Республике, https://kyrgyzstan.un.org/sites/default/files/2020-06/RUS_Gender%20Rapid%20Assessment%20of%20COVID-19%20impact_May%202020_final.pdf

143 ЮНФПА, 2020, Отчет о результатах обследования воздействия КОВИД-19 на молодежь в Кыргызстане, https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/youth_covid-19_report_2020.pdf

144 ЮНФПА, 2020, Отчет о результатах обследования воздействия КОВИД-19 на молодежь в Кыргызстане, https://kyrgyzstan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/youth_covid-19_report_2020.pdf

По данным Министерства образования и науки КР По данным НСК, ежегодно наблюдается более 4 тыс. впервые зарегистрированных случаев инвалидности среди детей. Но статистика не показывает реальной картины, поскольку 31 тысяча человек – это только те, кто имеют инвалидность по статусу, т.е. у кого есть справка об инвалидности. Но многие родители не обращаются в соответствующие учреждения для того, чтобы установить инвалидность. А около 500 девочек и 700-800 мальчиков с инвалидностью ежегодно так и не пойдут учиться в общеобразовательные учреждения. До сих пор к детям с инвалидностью применяют больше медицинский подход – пытаются их исправить, вылечить и подогнать под стандарты окружающего мира.¹⁴⁵

Сейчас же специалисты говорят о социальном подходе, когда окружающая среда должна приспособиться под нужды человека с инвалидностью. Но прежде, чем внедрять инклюзивное образование, необходимо пересмотреть нормативно-правовую базу и адаптировать ее под стандарты инклюзивной среды.¹⁴⁶

Ежегодно Министерство образования и науки выделяет 100 квот для лиц с инвалидностью в вузах. Но, как правило, поступают туда люди с сохранным интеллектом и в основном с физическими особенностями развития. Ну и, конечно же, те, кому удалось получить среднее образование.¹⁴⁷

145 Cabar.asia, 2019, Кыргызстан: Люди с ограниченными возможностями получения Образования, <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan-lyudi-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-polucheniya-obrazovaniya?pdf=22765>

146 Cabar.asia, 2019, Кыргызстан: Люди с ограниченными возможностями получения Образования, <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan-lyudi-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-polucheniya-obrazovaniya?pdf=22765>

147 Cabar.asia, 2019, Кыргызстан: Люди с ограниченными возможностями получения Образования, <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan-lyudi-s-ogranichennymi-vozmozhnostyami-polucheniya-obrazovaniya?pdf=22765>

4.5 Ключевые акторы и рекомендации:

Министерство образования и науки Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, вырабатывающим единую государственную политику в области образования, науки и научно-технической деятельности, и осуществляющим государственный контроль за доступностью и качеством образования, обеспечением конституционного права граждан Кыргызской Республики на образование.¹⁴⁸

ЮНИСЕФ- содействует Министерству образования и науки КР в вопросах увеличения охвата детей, повышения качества образования и усилении эффективности системы образования, но также обеспечения социально-эмоционального развития детей и улучшения навыков глобальной гражданственности.¹⁴⁹

Фонд Сорос- в рамках проекта «Инклюзивное образование», объединяет ресурсы государственных органов, гражданского сектора и образовательных организаций для реализации задач, направленных на разработку и внедрение целостной модели инклюзивного образования в КР, обеспечивающей включение детей со специальными образовательными потребностями в систему образования.¹⁵⁰

ЮНЕСКО- выступает за целостное и гуманистическое видение качественного образования во всём мире и осуществление всеобщего права на образование, а также отстаивает идею о центральной

148 Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 119, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93804?cl=ru-ru>

149 ЮНИСЕФ, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5>

150 Фонд-Сорос, <https://soros.kg/nashi-priority/inklyuzivnoe-obrazovanie>

роли образования в развитии человеческого потенциала, общества и экономики.¹⁵¹

Основываясь на ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» предлагаются следующие рекомендации:

- Применять новые подходы к формированию методики и содержания образования, гибко реагировать на потребности рынка труда.
- Необходимо разработать меры по привлечению молодых людей на педагогические специальности, а также обратить внимание на качество подготовки педагогических кадров.
- Необходимо разработать систему контроля качества школьного и профессионального образования за счет средств государственного бюджета.
- Целесообразно усилить структуру подготовки кадров и профессиональную ориентацию среди школьников старших классов.
- Повысить качество образования и результаты обучения; сосредоточиться на дошкольных, школьных учреждениях и высшем образовании.
- Усилить работу по совершенствованию системы подготовки педагогических кадров и повышения квалификации учителей и преподавателей с внедрением нового подхода к обучению и методике.¹⁵²

5. ПРЕСТУПНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

5.1 Преступность

Рассматривая область преступности по отношению к молодым людям, их доля остается значительно высокой. Число лиц, совершивших преступления на 2018 г. составляет 9748 молодых людей в возрасте от 14-29 лет. Официальная статистика свидетельствует о том, что доля молодых людей по отношению к совокупному числу лиц, совершивших преступления на 2018 г., остается очень значительной и стабильной (около 49,7%). Доля молодых людей 18-24 лет, совершивших преступления в 2018 г., превышает почти в 2 раза другие возрастные группы молодежи (14-17 лет и 25-29 лет). Наиболее распространенными правонарушениями среди молодежи являются кража, грабеж и разбой, хулиганство и преступления, связанные с наркотиками.¹⁵³

Преступления совершены, в основном, лицами, не работавшими и не учившимися на момент совершения преступления (74%). Число учащихся и студентов, совершивших преступления, в 2018 г. по сравнению предыдущим годом увеличилось в 1,5 раза. При этом, доля учащихся и студентов в общем числе лиц, совершивших преступления, в 2018 г. составила около 4%.¹⁵⁴

В динамике лиц, совершивших преступления, по полу, отмечаются противоположные тенденции. Если доля женщин, совершивших преступления, **увеличилась с 13% в 2014 г. до 14% в 2018 г.**

151 ЮНЕСКО, <https://ru.unesco.org/themes/obrazovanie-v-interesah-ustoychivogo-razvitiya>

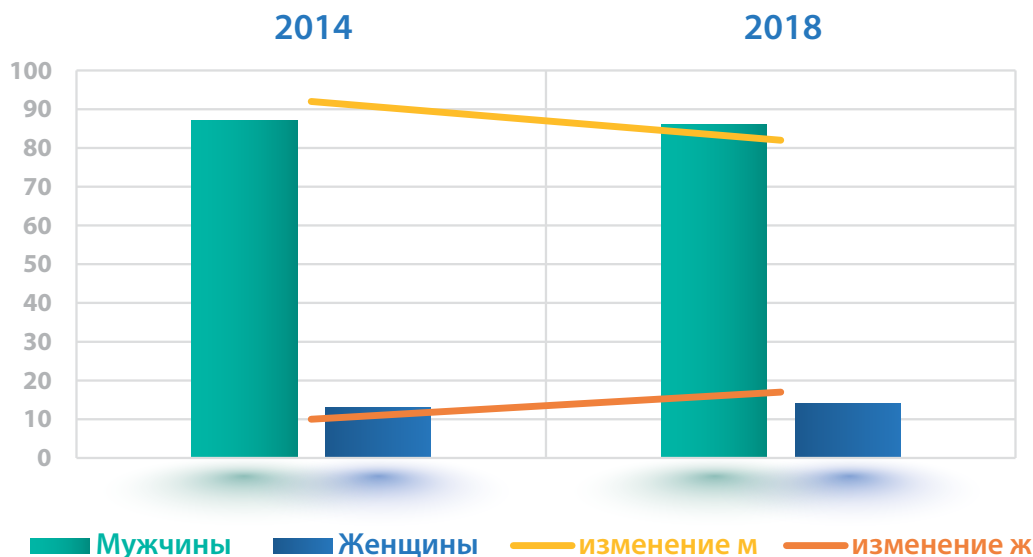
152 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

153 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг. <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>

154 НСК, Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, 2019, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/74e01990-418c-4399-ad79-b235790fc8b7.pdf>

то доля мужчин за этот период, напротив, уменьшилась с 87% до 86%.

области, а наименьшее - на Нарынскую и Таласскую области (по 3-4%).¹⁵⁵



В структуре преступлений наибольшее число лиц, совершивших преступления, пришлось на Бишкек (27%), Чуйскую (18%), Джалал-Абадскую и Ошскую (по 12%)

В 2018 г. в расчете на 100 тыс. населения в возрасте 14 лет и старше несовершеннолетними совершено 429 преступлений, что почти в 2 раза больше, чем в 2014 г. Увеличение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, наблюдалось во всех регионах, за исключением Чуйской области, где за этот период их зарегистрировано на 20% меньше. Наибольший рост числа преступлений среди несовершеннолетних (в 3 раза) отмечен в городах Бишкек и Ош. Наибольшая доля лиц, совершивших преступления в возрасте 14 лет и старше, пришлось на Бишкек (27%), Чуйскую (более 15%), Джалал-Абадскую (более 12%) и Иссык-Кульскую (более 11%) области.¹⁵⁶



¹⁵⁵ НСК, Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, 2019, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/74e01990-418c-4399-ad79-b235790fc8b7.pdf>

¹⁵⁶ НСК, Правонарушения и правопорядок в Кыргызской Республике, 2019, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/74e01990-418c-4399-ad79-b235790fc8b7.pdf>

Причины

Безработица и бедность являются одними из главных факторов оказывающие влияние на правонарушения среди молодежи. Не учащаяся и неработающая молодежь составляет подавляющее большинство молодых преступников. Кроме того, слабая работа правоохранительных органов по профилактике преступности также играет роль в развитии молодежной преступности.¹⁵⁷ Отсутствует системный подход к прогнозированию преступности, разработка программы, а также психологические консультации и встречи по предотвращению преступности и развитию осведомленности среди молодежи.

Рост преступлений среди несовершеннолетних, считают эксперты, обусловлен тем, что в стране сохраняется высокий уровень миграции (как внешней, так и внутренней), и прежде всего то, что в сферу организованной преступности втягиваются все больше детей и подростков. Такие факторы, как низкий уровень социально-экономической ситуации, высокий уровень миграции, неблагоприятная обстановка в семьях, отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, являются толчком к росту подростковой преступности. Большинство правонарушений совершается детьми зачастую по незнанию закона - они не задумываются о последующей ответственности, так как ничего о ней не знают. В связи с этим, отмечается необходимость создания системы профилактики, которая разъясняла бы на доступном уровне ребенку его права и обязанности, так как зачастую дети не знают своих прав и, тем более, не знают, как их нужно защищать. Одной из причин этой ситуации является

недостаточный потенциал специалистов, работающих с детьми по профилактике, незнание проактивных методов работы с подростками, психологических аспектов работы с детьми и новых, эффективных форм взаимодействия с несовершеннолетними.¹⁵⁸

5.2 Насилие и виктимизация

Кроме того, большую озабоченность вызывает уровень виктимизации по видам преступлений, где молодежь имеет высокую вероятность стать жертвой¹⁵⁹. Так, согласно сведениям УПСУ ГП КР в 2018 г. зарегистрировано 1368 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2017 г. – 1107 и в 2016 г. – 862. Таким образом, в 2017 г. количество преступлений увеличилось на 28,4%, а в 2018 г. на 23,5%. Кроме того, анализ по видам преступлений показал, что более половины преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, являются преступлениями против собственности - 859 или 48,5%. Преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних совершено **138 (9,2%), преступлений против общественной безопасности – 234 (15,5%), преступлений против жизни и здоровья – 121 (8%).**¹⁶⁰ Также, согласно данным НСК число обратившихся в кризисные центры и учреждения, оказывающие социально-психологическую помощь в 2018 г. составляет 16 тыс. обращений¹⁶¹.

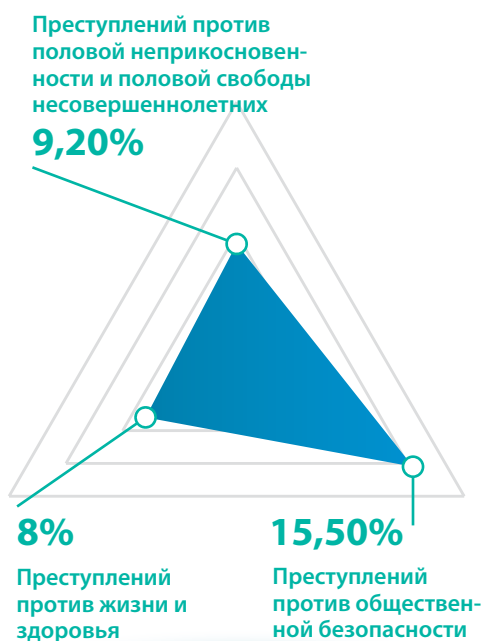
157 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

158 Собезопасность и политика предупреждения преступности в КР, 2019, <https://www.reforma.kg/media/post/postpdf/2019-11-19-1336908670.pdf>

159 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

160 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

161 НСК, 2019, Молодежь в Кыргызской Республике 2014-2018гг., <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-molodezh-v-kyrgyzskoj-respublike-2014/>



Причины

Преступления в отношении молодежи связаны с общим уровнем преступности в Кыргызстане, где свою роль играет комбинация социально-экономических факторов в ракурсе семей и местных сообществ, такие как: бедность и социальное неравенство; низкий уровень социализации, занятости и образования; несовершенство систем общественной безопасности.¹⁶²

Анализ показал, что одной из причин постоянного роста количества преступлений, совершенных как в отношении несовершеннолетних, так и со стороны несовершеннолетних, являются внешняя и внутренняя миграция.¹⁶³

По сведениям уполномоченных органов, миграционные процессы в республике привели к тому, что несовершеннолетние дети остаются под присмотром престарелых бабушек и дедушек, а также на попечении родственников, которые в силу преклонного возраста и занятости не в состоянии обеспечить контроль над времяпровождением несовершеннолетних. По результатам проведенных ОВД республики подворовых обходов выявлено 79 тыс. детей внешних и внутренних мигрантов, из которых 82% приходится на южные регионы республики.¹⁶⁴

Согласно сведениям СОБ МВД КР за 2018 г. в отношении детей мигрантов совершено 644 преступлений или 47% от общего числа, совершенных в отношении детей преступлений, а детьми из семей мигрантов совершено 425 или 28% от общего количества преступлений, совершенных несовершеннолетними.¹⁶⁵

Кроме проблем, связанных с миграцией, основными причинами можно назвать недостаточность проводимой уполномоченными органами воспитательной работы в области общечеловеческих ценностей, направленной на повышение правосознания граждан, укрепление института семьи; ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, отсутствие родительского контроля; пропаганда в средствах массовой информации и интернет ресурсах культа насилия и жестокого обращения; незанятость подростков во вне учебное время, недостаточность бесплатных

162 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

163 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

164 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

165 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

муниципальных кружков и спортивных секций и т.д.¹⁶⁶

Как видно из статистических показателей улучшения ситуации в данной области не наблюдается, напротив, отмечается ее ухудшение, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер, основной причиной которой является отсутствие должного взаимодействия между уполномоченными органами.¹⁶⁷

5.3 Ключевые акторы и рекомендации

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики является органом государственного управления и предназначено для обеспечения общественного порядка, безопасности личности и общества, борьбы с преступностью.¹⁶⁸

УНП ООН (Управление ООН по наркотикам и преступности) в рамках проекта «Вливайся в жизнь» участвует в развитии и укреплении сопротивляемости молодежи к преступности, насилию и потреблению наркотических средств, развитие их личных и социальных навыков, а также улучшение их знаний о рисках, связанных с этими явлениями.¹⁶⁹

ЮНИСЕФ- В Кыргызстане, ЮНИСЕФ усиливает систему защиты детей, в частности, в сферах предотвращения разлучения семей, правосудия и защиты от насилия и эксплуатации. ЮНИСЕФ работает для предотвращения и реагирования на насилие в отношении детей,

продвигает равноправный доступ к правосудию для несовершеннолетних.¹⁷⁰

Основываясь на ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» предлагаются следующие рекомендации:

- Усилить и развить стратегии и меры, направленные на снижение общего уровня преступности среди молодежи, виктимизации молодежи, повышение доверия молодежи к правоохранительным органам, повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов по предотвращению преступлений в отношении молодежи.
- Разработать систематический подход по проведению разъяснительной работы среди детей и молодежи по проблемам радикализма, экстремизма и терроризма.
- Работа по сокращению и профилактики вымогательства и других видов насилия в учебных заведениях.^{171 172}

166 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

167 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

168 о Министерстве внутренних дел Кыргызской Республики от 6 июля 2000 года N 402, <http://cbd.minjust.gov.kg>

169 УНП, <https://www.unodc.org/centralasia/en/news/unodc-supports-institutional-development-of-trafficking-in-persons-coordination-councils-in-kyrgyzstan-ru.html>

170 ЮНИСЕФ, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/%D0%B7%D0%B0%D1%89%D0%B8%D1%82%D0%B0-%D0%B4%D0%BB%D1%8F-%D0%BA%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE-%D1%80%D0%B5%D0%B1%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0>

171 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

172 Генеральная прокуратура КР, 2019, <https://www.prokuror.kg/files/docs/2019/overview-of-juvenile-delinquency-as-well-as-violence-against-children-in-2018.pdf>

6. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖИ

6.1 Участие молодежи

Совокупный показатель участия в общественно-политической деятельности- 18,4%, что означает, что значительная часть молодого населения Кыргызстана проявляет крайне слабый интерес к политической, общественной, муниципальной, государственной деятельности. Показатель связанный с участием молодежи в выборах составляет менее половины молодежи, в подавляющем большинстве в качестве избирателей, но не наблюдателей и кандидатов. Показатель членства в партиях- 1,8%, показатель молодых людей, работающих на госслужбе и местных кенешах всего 0,2%. Участие в общественной деятельности, в частности в волонтерстве составляет 12%. Причины таких низких показателей: недостаток соответствующих компетенций, необходимых для политической, общественной, муниципальной работы, а также низкая оплата труда или ее отсутствие.¹⁷³

Молодое поколение имеет хороший потенциал участвовать в политических, социальных, а также гражданских изменениях. Для реализации этого потенциала необходимо стимулирование молодежи к гражданской вовлеченности путем обучения молодых людей жизненно важных навыков и их подготовки к рынку труда. Мнения и интересы молодежи слабо учитываются при принятии конечных решений в связи с их слабым участием. Первые навыки принятия решений приобретаются в семье, в дальнейшем в школе и в учебном заведении. Очень низок уровень участия молодежи в вопросах

173 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

финансов и управления в учебных заведениях, так же как и участие в выборах руководства.¹⁷⁴ Кроме того, практика показывает, что на уровне местного самоуправления, молодежь слабо участвует в сельских сходках, курултаях и других мероприятиях. Что же касается, национального уровня, уровень вовлеченности молодежи в процесс принятия решений так же остается крайне низкой. Такая пассивная гражданская позиция является тревожной и требует создания стимулов для молодежи для участия в общественной деятельности.^{175 176}

6.2 Участие женщин

Несмотря на меры по продвижению женского лидерства, число женщин-депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сократилось с **21,7% в 2014 г. до 15,8% в 2018 г.** Представительство женщин в местных органах представительной власти также сократилось с **19% в 2016 г. до 11% в 2018 г.,** при установленной квоте в 30%.

На государственной и муниципальной службе наибольший дисбаланс наблюдается на уровне политических (численность мужчин превышает численность женщин в более чем 7 раз) и специальных должностей (в 1,6 раза). Еще больший дисбаланс существует на политических должностях в муниципальной службе: из 513 должностей женщины замещают только 20 должностей или 3,8%.

174 PeaceNexus, 2017, Молодежь, мир и безопасность в Кыргызстане: вклад в исследование прогресса в области молодежи, мира и безопасности, предусмотренное резолюцией. 2250 СБ ООН, https://www.youth4peace.info/system/files/2018-04/6.%20FGD_Kyrgyzstan_SFCG%20%28Russian%29_0.pdf

175 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

176 Saferworld, 2019, Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, <https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/1227-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan-ru>



В политической сфере относительно высокий процент женщин на уровнях принятия решений, достигнутый, в том числе, за счет введения гендерных квот, оказался сложно трансформируемым в реальные изменения.¹⁷⁷

Особую тревогу вызывает снижение участия женщин в управлении на местном уровне: во-первых, потому что многообразие нужд, связанных с повседневной жизнью женщин, которое наиболее наглядно выражено именно на местном уровне, остается не выраженным в политической повестке местного самоуправления; во-вторых, не формируется необходимый кадровый потенциал для женского политического участия на национальном уровне.¹⁷⁸

177 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

178 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

6.3 Участие ЛОВЗ

Трудоустройство ЛОВЗ обеспечивают органы государственной службы занятости. Их направление о приеме на работу на специально созданное или квотируемое рабочее место обязательно для исполнения работодателем. Согласно статьям 314, 315 Трудового Кодекса Кыргызской Республики органы государственной службы занятости с участием общественных организаций инвалидов разрабатывают, а органы местного самоуправления и местные государственные администрации утверждают нормативы по квотированию рабочих мест для ЛОВЗ в размере не менее 5% от численности работающих.¹⁷⁹

МТСП был разработан проект нормативно-правового акта, который был внесен в Аппарат Правительства. По ее информации, в проекте предусмотрена норма и квота для трудоустройства граждан с инвалидностью в государственную и муниципальную службу. К сожалению, данная норма не исполняется, как государственными органами, так и негосударственными органами.¹⁸⁰

Кроме того, в Кыргызстане в настоящее время согласно конституционному Закону о выборах при определении списка кандидатов политические партии, участвующие в выборах, обязаны учесть представительство не менее 15% кандидатов, имеющих различную этническую принадлежность и не менее 2 кандидатов - лица с ограниченными возможностями

179 МТСП КР, 2019, <https://mlsp.gov.kg/informacziya-o-provodimoi-rabote-po-sodejstviiu-trudoustrojstvu-lovz/>

180 Cabar.asia, 2021, Кыргызстан: проблема социализации людей с особенностями упирается в политическую волю, <https://cabar.asia/ru/kyrgyzstan-problema-sotsializatsii-lyudej-s-osobennostyami-upiraetsya-v-politicheskuyu-volyu>

здоровья.¹⁸¹ Однако, наблюдается недостаточное участие женщин, этнических меньшинств, ЛОВЗ в качестве кандидатов на выборах, а для последней категории граждан еще существуют и трудности участия в ходе голосования. Законодательством установлены нормы по представительству женщин, национальных меньшинств, а также молодежи и ЛОВЗ при избрании депутатов Парламента, депутатов местных кенешей. Но на практике данные нормы не сохраняются после избрания и при регистрации депутатов.¹⁸²

6.4 Ключевые акторы и рекомендации

Министерство образования и науки Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, вырабатывающим единую государственную политику в области образования, науки и научно-технической деятельности, и осуществляющим государственный контроль за доступностью и качеством образования, обеспечением конституционного права граждан Кыргызской Республики на образование.¹⁸³

Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при Правительстве Кыргызской Республики. Основными задачами Агентства являются: обеспечение непосредственного участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики, поддержка ее общественно

значимых и инновационных инициатив; разработка мер по созданию необходимых условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодежи в интересах общества.¹⁸⁴

ЮНИСЕФ запустил специальную молодёжную программу целью, которой является улучшение жизни молодёжи через развитие их жизненных навыков и гражданской компетенции, а также через расширение прав и возможностей женщин и молодёжи для участия в решении проблем, которые для них важны.¹⁸⁵

USAID в рамках проекта «Инициативная молодежь» работает над повышением экономической занятости и гражданского участия молодежи в Кыргызской Республике. Проект нацелен на повышение гражданского участия молодежи и улучшения готовности молодежи к возможностям на рынке труда.¹⁸⁶

Основываясь на ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» предлагаются следующие рекомендации:

- Предусмотреть на законодательном уровне выделение квот молодежи в местных органах управления.

181 Конституционный закон КР о выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 2 июля 2011 года N 68, https://shailoo.gov.kg/ru/konstitucionnye-zakony-kr/konstitucionnye-zakony-kr/O_vyborah_Pr-1913/

182 ООН, GIZ, 2020, Национальный добровольный обзор достижения Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике, https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

183 Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 119, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93804?cl=ru-ru>

184 Положение о Государственном агентстве по делам молодежи, физической культуры и спорта при правительстве Кыргызской Республики от 2 декабря 2015 года № 819, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98220>

185 ЮНИСЕФ, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BA%D0%B8-%D0%B8-%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B4%D1%91%D0%B6%D1%8C>

186 USAID, <https://www.usaid.gov/ru/kyrgyz-republic/fact-sheets/enhancing-employability-and-civic-engagement-youth>

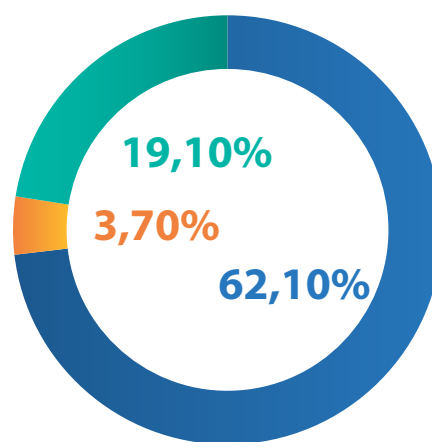
- Создать систему внедрения в учебных учреждениях практики проведения мероприятий, направленных на формирование гражданской позиции, активности в решении проблем общества и молодежи.
- Обеспечить доступ молодым активистам к процессам обсуждения важных политических вопросов, представляющих интерес для молодежи.
- Разработать систему усиления потенциала молодежи в сфере государственной и муниципальной службы, обеспечивающей карьерный рост.¹⁸⁷¹⁸⁸

7. ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ (ИКТ)

7.1 Доступ к ИКТ

Сфера информационно-коммуникационных технологий в Кыргызской Республике развивается динамично, но очевидно и то, что в стране пока сохраняется недостаток инфраструктуры, информационных технологий, особенно в сельской местности. Следует признать в целом невысокий уровень охвата молодежи доступом в Интернет, даже с учетом восходящего тренда последних нескольких лет.¹⁸⁹

На конец 2016 г., проникновение Интернета в Кыргызстане для всего населения не превышало 34,5%. Показатель проникновения Интернета выше среди молодежи, особенно среди городской. Доступ молодежи к мобильной связи существенно расширился в последние несколько лет. Согласно данным опросов, 74,9 % молодежи ежедневно пользуются мобильным устройством связи, включая 48,3 % использующих смартфоны. Доступность услуг связи для молодежи с точки зрения стоимости является в КР важным фактором, определяющим доступ к ИКТ. Согласно данным опроса, **для 62,1 % молодежи услуги связи доступны или вполне доступны. Совсем недоступны услуги связи для 3,7 % респондентов и не всегда доступны для 19,1 % респондентов.**¹⁹⁰



- услуги связи доступны или вполне доступны
- не всегда доступны
- совсем недоступны услуги связи

187 PeaceNexus, 2017, Молодежь, мир и безопасность в Кыргызстане: вклад в исследование прогресса в области молодежи, мира и безопасности, предусмотренное резолюцией. 2250 СБ ООН, https://www.youth4peace.info/system/files/2018-04/6.%20FGD_Kyrgyzstan_SFSG%20%28Russian%29_0.pdf

188 Saferworld, 2019, Голоса молодежи Кыргызстана о мире и безопасности, <https://www.saferworld.org.uk/resources/publications/1227-young-peoples-voices-on-peace-and-security-in-kyrgyzstan-ru>

189 Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы от 18 октября 2019 года № 562, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157204>

190 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf>

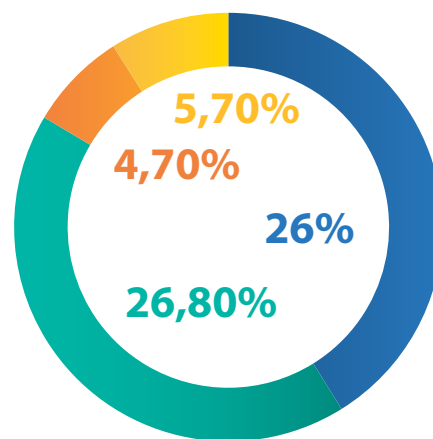
Причины

Доступность услуг с точки зрения стоимости является одним из двух важнейших барьеров для расширения доступа к Интернету в Кыргызстане. Стоимость мобильного доступа в Кыргызстане в среднем составляет 10 % ежемесячного дохода на душу населения.¹⁹¹

Государственная образовательная система не предоставляет большинству учащихся необходимые технические навыки в сфере ИКТ для дальнейшего успешного обучения, трудоустройства и функционирования в обществе. Навыки включают в себя пользование компьютером, планшетом и другими основными устройствами, работу с электронными документами, электронной почтой, поиск и обработку информации онлайн, знание основного программного обеспечения. Согласно данным опроса, лишь 29,9 % респондентов согласны, что их образовательное учреждение предоставляет все необходимые технические навыки, а 65,4 % респондентов считают иначе.¹⁹²

Доступ молодежи к сети Интернет в рамках государственной образовательной системы остается низким. Низкий уровень доступа обусловлен неразвитостью ИКТ-инфраструктуры в регионах, низким уровнем и качеством обеспечения компьютерами и другими техническими средствами, требующими доступа к Интернету.¹⁹³

Причинами слабой технической подготовки учащейся молодежи и низкими барьерами доступа остаются: низкий уровень технической подготовки кадров в системе образования, технического оснащения, общая неразвитость национальной ИКТ-инфраструктуры, недостаток бюджетных средств. Освоение молодежью возможностей Интернета в целях саморазвития, информационного просвещения и гражданской активности остается в Кыргызской Республике на крайне низком уровне. По итогам опроса, **только 26 % респондентов используют Интернет для доступа к образовательным ресурсам, и только 26,8 % молодежи используют Интернет для доступа к новостным и информационным ресурсам. Кроме того, лишь 4,7 % респондентов используют Интернет для гражданского**



- используют Интернет для доступа к образовательным ресурсам
- доступ к новостным и информационным ресурсам
- используют Интернет для гражданского участия в онлайн-пространстве
- для получения государственных услуг.

191 Концепция молодежной политики на 2020-2030 годы от 18 октября 2019 года № 562, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157204>

192 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

193 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

участия в онлайн-пространстве, и лишь 5,7 % – для получения государственных услуг.¹⁹⁴

7.2 COVID-19 и ИКТ

Доступ к технологиям и материалам, необходимым для продолжения обучения, пока школы закрыты, крайне неравен. Аналогичным образом, дети и студенты с ограниченной поддержкой учебы дома почти не имеют средств для поддержки своего образования. Предоставление разнообразных средств обучения и ускорение доступа к Интернету для каждой школы и каждого ребенка имеют решающее значение. В Кыргызстане школьникам и студентам предлагались различные возможности дистанционного обучения по различным каналам, таким как телевидение, интернет, мобильные телефоны. Но для наиболее уязвимых детей есть трудности при дистанционном обучении, и поэтому очень важно оценить, как разные дети в разных ситуациях могли получить доступ к дистанционным урокам и учиться, когда школы были закрыты.¹⁹⁵

7.3 Ключевые акторы и рекомендации

Министерство образования и науки Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, вырабатывающим единую государственную политику в области образования, науки и научно-технической деятельности, и осуществляющим государственный контроль за доступностью и качеством образования, обеспечением

конституционного права граждан Кыргызской Республики на образование.¹⁹⁶

Стратегия 2018-2040 «Таза Коом-Жа ы Доор» нацелена, прежде всего, на реализацию амбициозных, но достижимых задач по развитию экономики Кыргызской Республики, выполнение которых станет возможным благодаря освоению и повсеместному внедрению цифровых технологий, программному подходу к стратегическому планированию, а также прогрессивной специализации экономики страны.¹⁹⁷

ПРООН «Цифровые навыки и возможности» в рамках проекта «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» проводит модернизацию системы высшего и среднего образования в сфере развития человеческого потенциала через усовершенствование образовательных стандартов, навыков и знаний у студентов и школьников, необходимых для их дальнейшего успешного трудоустройства в условиях цифровой экономики.¹⁹⁸

Основываясь на ЦУР 4 «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» предлагаются следующие рекомендации:

- Расширить инвестиции и усилия по развитию ИКТ-инфраструктуры, цифровых услуг, проникновению Интернета и мобильной связи, повышению общей цифровой,

194 Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

195 ЮНИСЕФ, 2020, Глобальное признание усилий Кыргызстана в области дистанционного обучения

196 Положение о Министерстве образования и науки Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 119, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93804?cl=ru-ru>

197 Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. http://www.president.kg/files/docs/Files/proekt_strategii_final_russ.pdf

198 ГКИТ, Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан» 2019-2023, <http://ict.gov.kg/index.php?r=site%2Fsanarip&cid=27>

- информационной грамотности населения;
- Устранить причины и барьеры, влияющие на итоговую стоимость услуг связи для населения, для улучшения доступности услуг и технических средств для занятой, учащейся и уязвимой молодежи, особенно в отдаленных регионах страны;
 - Пересмотреть систему подготовки учащейся молодежи в рамках образовательных учреждений, а также стандартов образовательных услуг с учетом всего спектра необходимых цифровых навыков для полноценного участия, конкурентоспособности выпускников на региональном и мировом рынках труда.¹⁹⁹

¹⁹⁹ Институт развития молодежи в Кыргызстане, 2017, Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике, <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/1861/file/Youth%20Wellbeing%20and%20Development%20Index%20in%20Russian.pdf.pdf>

Все права защищены. Публикация доступна на веб-сайте Фонда ООН в области народонаселения в Кыргызской Республике kyrgyzstan.unfpa.org.

Публикация не отражает какого-либо мнения ЮНФПА относительно правового статуса страны и ЮНФПА ни при каких обстоятельствах не несет ответственности за ущерб, связанный с использованием этих материалов.

Запросы на получение разрешения на воспроизведение, перевод или распространение данной публикации следует направлять в страновой Офис ЮНФПА в Кыргызской Республике по эл. почте:

kyrgyzstan@unfpa.org.

Кыргызская Республика 720040,

г. Бишкек, проспект Чуй, 160