

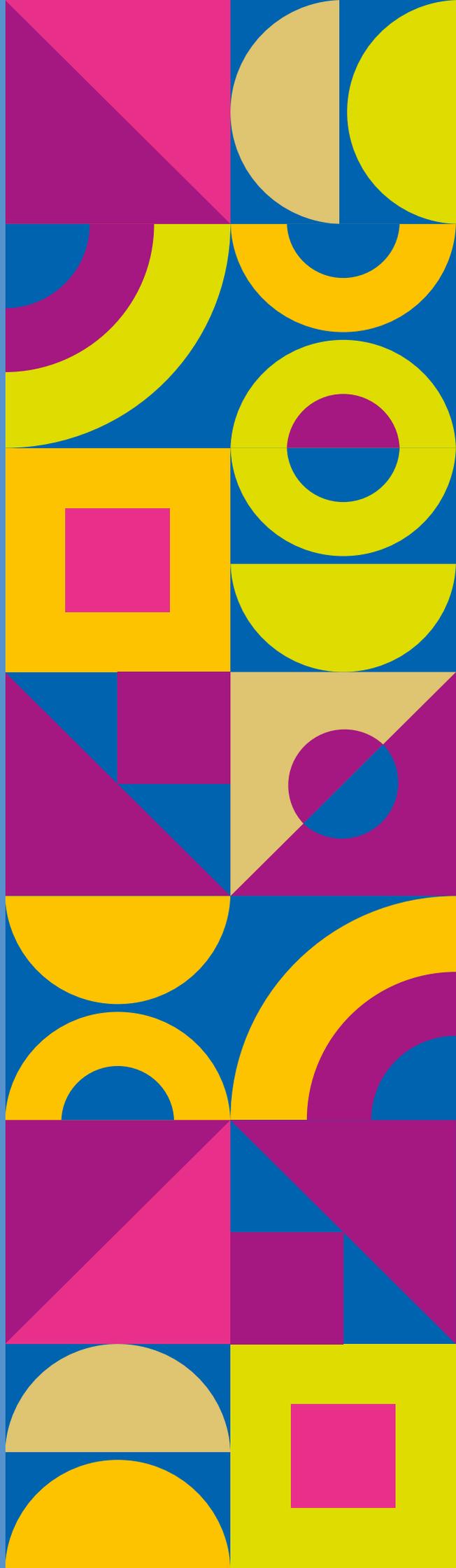


ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



КРАТКИЙ ОБЗОР

ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА РАМОЧНОЙ
ПРОГРАММЫ ООН ПО ОКАЗАНИЮ
ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ
(ЮНДАФ) ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ НА 2018-2022 ГОДЫ



СОДЕРЖАНИЕ

Актуальность программы	7
Результативность Программы	11
Согласованность Программы	17
Эффективность Программы	19
Устойчивое развитие программы	21
РЕКОМЕНДАЦИЯ 1: Совершенствование структуры результатов ЮНДАФ и практики управления, ориентированного на результаты	25
РЕКОМЕНДАЦИЯ 2: Укрепление инфраструктуры межведомственной координации и сотрудничества	26
РЕКОМЕНДАЦИЯ 3: Укрепление совместного планирования и реализации	27
РЕКОМЕНДАЦИЯ 4: Усилить программное предложение ООН	28
РЕКОМЕНДАЦИЯ 5: Активизировать мобилизацию ресурсов	28
РЕКОМЕНДАЦИЯ 6: Активизировать взаимодействие с правительством, гражданским обществом и частным сектором	29
РЕКОМЕНДАЦИЯ 7: Усилить отслеживание пилотных проектов и сосредоточиться на реализации политики	30



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА



Данный отчет подготовлен по заказу Офиса Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике. Мнения, выраженные в настоящем документе, никоим образом не должны рассматриваться как отражение официального мнения Организации Объединенных Наций, и Организация Объединенных Наций не несет ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.

Авторы отчета благодарят все заинтересованные стороны, которые участвовали в этой оценке и внесли свой вклад в нее. Особая благодарность Постоянному координатору ООН в Кыргызской Республике и его сотрудникам, которые координировали и содействовали процессу оценки с большим профессионализмом и приверженностью.

КРАТКИЙ ОБЗОР

ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ООН ПО ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ (ЮНДАФ) ДЛЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2018–2022 ГОДЫ

В этом отчете представлены основные выводы, заключения и рекомендации итоговой оценки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) для Кыргызской Республики на 2018–2022 годы – документ среднесрочного стратегического планирования, сформулированный как коллективное видение и реакция системы ООН на национальные приоритеты развития, а также описаны мероприятия, которые должны быть реализованы системой ООН в партнерстве с Правительством Кыргызстана (ПК) и в тесном сотрудничестве с международными и национальными партнерами. ЮНДАФ охватывает четыре Приоритетных Направления, каждая из которых будет направлена на достижение соответствующего Ожидаемого Результата, а именно: **Приоритетное направление 1:** Устойчивый и инклюзивный экономический рост; **Приоритетное направление 2:** Добросовестное управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство; **Приоритетное направление 3:** Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий; а также **Приоритетное направление 4:** Социальная защита, здравоохранение и образование. В ходе оценки были определены степень достижения Ожидаемых Результатов и насколько действенным, по-

следовательным, а также устойчивым и эффективным был вклад системы ООН в процесс национального развития в рамках реализации ЮНДАФ на 2018–2022 годы.

Оценка проводилась группой из трех независимых экспертов, которые работали в тесном сотрудничестве с Офисом постоянного координатора системы ООН (ОПК ООН), Страновой Командой ООН (СКООН) и другими структурами ООН в стране. Этот процесс был основан на критериях и определениях Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР КСР) и соответствовал нормам и стандартам, установленным Оценочной Группой ООН. Методология состояла из смешанных методов и включала использование широко применяемых инструментов оценки, таких как документальный обзор, анкеты, интервью, опросы, обсуждения в фокус-группах, информационная триангуляция, анализ и синтез.

Для сбора данных, формулирования рекомендаций и извлеченных уроков использовался партисипативный (коллективный) подход. В оценке участвовали члены СКООН, сотрудники ООН, правительственные чиновники, партнеры по развитию, а также представители правозащитных учрежде-

ний, организаций гражданского общества и частного сектора. Участие всех агентств ООН, подписавших ЮНДАФ было обеспечено с помощью индивидуальных анкет. 26 сотрудников ООН приняли участие в онлайн-опросе, организованном для этой оценки. Аналогичным образом 28 государственных служащих, 37 представителей гражданского общества и 8 представителей партнеров по развитию приняли участие в трех отдельных онлайн-опросах. Кроме того, оценщики организовали индивидуальные встречи с ключевыми государственными учреждениями. Также было проведено обсуждение в фокус-группах с организациями гражданского общества.

Были приложены все возможные усилия, чтобы минимизировать возможные ограничения в процессе оценки. Проблемой, с которой пришлось

столкнуться в процессе оценки, была неспособность оценщиков провести полевые визиты и личные интервью с ключевыми заинтересованными сторонами из-за ограничений пандемии COVID-19. Чтобы смягчить эти ограничения, группа оценки использовала ряд инструментов сбора данных, чтобы обеспечить участие большего числа заинтересованных сторон – наиболее важными из этих инструментов были опросы сотрудников агентств ООН и государственных учреждений, участвовавших в реализации мероприятий с агентствами системы ООН.

Ниже приводится краткое изложение основных выводов оценки по пяти параметрам: актуальности, эффективности (включая обзор воздействия), согласованности, производительности и устойчивости.

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОГРАММЫ

ООН стала давним и преданным партнером Кыргызской Республики в области развития имея сравнительно большой опыт и знания 26 агентств ООН, работающих в стране, а также используя возможности и активы всей системы развития ООН. Это партнерство имеет солидную историю сотрудничества с Правительством Кыргызской Республики и другими национальными партнерами. Кыргызская Республика получила поддержку агентств ООН в ряде важных областей, которые будут описаны далее в этом отчете (в разделе «Эффективность»). В ходе оценки, заинтересованные участники отметили, что структуры системы ООН в стране обычно воспринимается как уважаемый партнер по развитию, который продвигает международные практики и стандарты, знания и политические рекомендации.

ЮНДАФ была разработана в консультации с Правительством Кыргызской Республики и национальными партнерами и отражает приоритеты развития страны. Кроме того, ключевые проблемы развития Кыргызской Республики были определены в процессе Общей страновой оценки (ОСО), которая проводилась тщательно и с широким участием сторон. ЮНДАФ хорошо согласуется с Национальной стратегией развития страны на 2018–2040 годы (НСР) и Среднесрочным Программой Правительства Кыргызской Республики «Единство. Доверие. Созидание» в вопросах экономического развития, государственного управления и ми-

роостроительства, окружающей среды и снижения рисков чрезвычайных ситуаций, также социальной защиты. Одновременно ЮНДАФ тесно увязана с Повесткой дня на период до 2030 года. Страновая Команда ООН разработала План действий в поддержку реализации Кыргызстаном Повестки дня на период до 2030 года, который полностью согласован с четырьмя приоритетными направлениями ЮНДАФ, с четким разделением ответственности между агентствами ООН, сроками и показателями прогресса.

Серьезной проблемой при реализации настоящего ЮНДАФ была политическая нестабильность в стране, которая была связана с изменениями в государственных структурах и высокой текучестью кадров в правительстве. Политическая нестабильность, кризис октября 2020 года и последовавшая за ним пандемия COVID-19 продемонстрировали важность гибкости и адаптации инструментов планирования ООН. Участники этой оценки отметили, что мероприятия, процессы и система агентств ООН, реализующих ЮНДАФ, были гибкими и адаптивными в своем реагировании на возникающие новые приоритеты. Одним из примеров такой гибкости была реакция на COVID-19 – как в отношении вопросов системы здравоохранения, так и в более широкой социально-экономической поддержке мер, в соответствии с Рамочной программы ООН социально экономического реагирования на COVID-19 (СЕРФ).

На оперативном уровне Правительство Кыргызской Республики и агентства системы ООН быстро активировали Координационную группу по реагированию на чрезвычайные ситуации (КГРЧС) (которая создается в кризисных ситуациях). В период с марта по декабрь 2020 года КГРЧС смог мобилизовать более 74 миллионов долларов США (против первоначально оцененных 51 миллиона долларов США) для быстрого реагирования и удовлетворения самых острых потребностей уязвимого населения. Поддержка сектора здравоохранения на COVID-19 была организована в рамках двух основных координационных платформ: 1) Координационная группа по реагированию на чрезвычайные ситуации, возглавляемой ВОЗ, в тесном сотрудничестве с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики и 2) Группой сектора здравоохранения Координационного совета партнеров по развитию, под руководством ВОЗ и Всемирного банка. Под руководством Министерства здравоохранения Кыргызской Республики и техническим руководством ВОЗ, партнеры из сектора здравоохранения согласились координировать мероприятия в соответствии с Межсекторальным межведомственным планом действий в чрезвычайных ситуациях для COVID-19. Агентства ООН оказали быструю поддержку ключевым министерствам, таким как Министерство здравоохранения и Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, в вопросах готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. На программном уровне самым важным достижением СКООН стала разработка национальной Рамочной программы ООН социально-экономического реагирования на COVID-19,

несмотря на сложную политическую ситуацию в стране. Агентства системы ООН провели несколько экспресс-оценок воздействия пандемии на различные сектора, включая уязвимые группы населения. Поддержка была оказана в ряде других вопросов, касающихся продовольственной помощи, борьбы с гендерным насилием, расширением экономических прав и возможностей и обеспечении средств к существованию уязвимых групп и т.д.

В целом COVID-19 стал настоящим стресс-тестом реформы системы ООН: простимулировало необходимость работы СКООН для быстрого и эффективного решения сложных задач. Несмотря на всю гибкость системы ООН в Кыргызстане, продемонстрированную в ответ на кризис COVID-19 в течение 2020 года, некоторые заинтересованные стороны, опрошенные в ходе оценки, отметили, что новые рамки сотрудничества должны быть коренным образом изменены, чтобы эффективно реагировать на новые приоритеты развития страны. Необходимо пересмотреть методы и подходы, используемые для реагирования на быстро меняющиеся условия.

ЮНДАФ также согласуется с четырьмя принципами программирования ООН: никого не оставить позади; права человека, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; экологическая устойчивость; и подотчетность. Ключевой особенностью работы системы ООН в Кыргызской Республике является то, что она уделяет большое внимание уязвимым и социально незащищенным группам людей – детям, молодежи, женщинам, ЛОВЗ, людям, находящимся в группе социального риска или имеющим

проблемы со здоровьем, лицам, находящимся под стражей, мигрантам и т.д. Система ООН поддержала правительство в разработке и проведении реформ в секторе правосудия, правоохранительных органов, судебно-медицинских служб и пенитенциарной системы, чтобы сделать ее более эффективной и соответствующей требованиям законодательства в области прав человека. Система ООН оказала поддержку в подготовке ключевого законодательства, одобренного парламентом Кыргызской Республики, для обеспечения верховенства права и защиты прав человека. Фонд миростроительства ООН (ФМС) сыграл важную роль в обеспечении комплексных мероприятий, совместной оперативной деятельности по разработке методологии преподавания гражданского образования и материалов по гендерному равенству и недискриминации для школьников, разработке планов местного развития с учетом гендерных аспектов и составления бюджета органами местного самоуправления, продвижения гендерно-чувствительной журналистики, предотвращении насильственного экстремизма.

Однако, если говорить о реальных результатах совместной работы агентств ООН и Правительства Кыргызской Республики в области прав человека, то здесь ситуация неоднозначная. Несмотря на то, что на политическом уровне был достигнут прогресс в ратификации восьми из девяти основных договоров ООН по правам человека, страна еще не присоединилась к Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (CED), страна не является участником Конвенции 1954 года о статусе апатридов или Конвенции 1961 года о сокращении без-

гражданства. Кроме того, только около 20% рекомендаций Универсальных Периодических Обзоров (УПО) были полностью или частично выполнены.

Гендерное партнерство всегда было в центре внимания СКООН в Кыргызстане. Гендерная тематическая группа координировала все усилия агентств ООН, связанные с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин. На стратегическом уровне агентства ООН поддержали разработку новой Стратегии гендерного равенства (СГР) на период 2021–2030 гг. и Плана действий по ее реализации. В результате лоббирования со стороны агентств ООН в парламенте был создан постоянный Совет по правам женщин и предотвращению гендерного насилия для работы над вопросами прав женщин и насилия в отношении женщин и девочек (НОЖД) в рамках национальной законодательной и политической повестки дня. Другие достижения сотрудничества агентств ООН с национальными партнерами включают: одобрение законодательства, направленного на решение проблемы гендерного неравенства, обязательную 30% квоту для женщин в местных советах, Закон “О защите и охране от насилия в семье” и Закон “О ранних браках”. В январе 2020 года в партнерстве с Правительством Кыргызской Республики, агентства системы ООН и Европейский Союз запустили инициативу «Луч света». Данная инициатива направлена на использование комплексного набора подходов, основанных на социальных инновациях, правах человека, межотраслевом и инклюзивном реагировании и принципах, ориентированных на пострадавших, при планировании, координации,

реализации и мониторинге мероприятий по шести направлениям Инициативы. Несмотря на все положительные достижения, сексуальное и гендерное насилие (СГН) и насилие в отношении детей, остаются постоянной проблемой в области прав человека в Кыргызской Республике, особенно после пандемии COVID-19. Работа системы агентств ООН в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин будет способствовать большему вниманию к фактическим результатам, основанным на неопровержимых доказательствах при координации Тематической группы по гендерным вопросам. В настоящее время в ЮНДАФ отсутствуют сильные индикаторы гендерного равенства, за исключением гендерных маркеров в Совместных Рабочих Планах. Также отсутствуют минимальные стандарты для гендерно-чувствительного мониторинга и оценки. Нет также свидетельств совместных действий агентств ООН по коммуникации и пропаганде ГРРПВЖ под руководством Тематической группы по гендерным вопросам в сотрудничестве с Коммуникационной группой.

ООН привержена принципу экологической устойчивости в рамках реализации своих программ, мероприятий и операционной деятельности в контексте социально справедливого и экологически ответственного устойчивого развития. Это включает в себя учет воздействия ее деятельности на окружающую среду и климат, с целью обеспечения мер безопасности, направленных на повышение экологических выгод от деятельности; предотвращение необратимого экологического ущерба; прогнозирование неблагоприятных воздействий на сообщества, обслуживаемые агентствами ООН; обеспечение устойчивого использования и управление природными ресурсами.

ООН поддержала национальные усилия по повышению подотчетности, прозрачности и эффективности институтов в Кыргызской Республике, чтобы соответствовать ожиданиям граждан в отношении верховенства права, продвигать и защищать права человека и обеспечивать доступ к правосудию уязвимых групп населения, особенно женщин, молодежь, меньшинства и людей с ограниченными способностями.

РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ

Несмотря на сложные и нестабильные политические события, которые привели к принятию новой конституции и президентской форме правления, система ООН предприняла усилия по укреплению демократических институтов в стране, особенно избирательного процесса, системы правосудия и надзорной роли Парламента.

В целом документ ЮНДАФ хорошо сформулирован и предоставляет всесторонний анализ ситуации в стране, особенно в областях, охватываемых деятельностью ООН. **В документе четко определены потребности и приоритеты страны в области развития и изложен стратегический подход ООН к их решению.** Структура результатов ЮНДАФ достаточно обширна и сложна для навигации – она состоит из 4 Конечных Результатов, 44 показателей Конечных Результатов, 20 Промежуточных Результатов и 130 показателей Промежуточных Результатов. Только 86% индикаторов конечных результатов имеют четко определенные базовые показатели, а 80% имеют целевые показатели. Точно также не все индикаторы Промежуточных результатов имеют четко определенные базовые и целевые показатели. Только 100 показателей Промежуточных результатов (77%) полностью соответствуют критериям SMART. Остальные 30 показателей Промежуточных результатов имеют недостатки, по крайней мере, в едином измерении критериев SMART. Вышеупомянутые проблемы с показателями, базовыми и целевыми

показателями еще больше усугубляются отсутствием данных по показателям, определенным в матрице результатов ЮНДАФ, в частности, дезагрегированных данных о гендере, миграции и других аспектах, связанных с уязвимыми группами.

Несколько участников интервью из агентств отметили, что отчетность на уровне ООН ведется довольно фрагментарно и искусственно. Обычно в конце года агентства отправляют в Офис Постоянного Координатора (ОПК) отчеты о своей деятельности за год. Кроме того, агентства должны составлять свои собственные отчеты, что увеличивает бремя отчетности, с которым они сталкиваются. На основе этих отчетов ОПК должно составить последовательную историю того, что было достигнуто системой ООН в целом. Для ОПК сложно извлечь из отчетов агентств свидетельства прогресса и совместной работы в рамках ЮНДАФ в соответствии с Совместным Рабочим Планом и совместными рамками результатов. ОПК изо всех сил пытается получить отчеты о деятельности от агентств и попытаться сформулировать некоторые формулировки результатов вокруг того, что было сделано системой ООН в стране. В некотором смысле, за исключением действительно совместных программ, рассматриваемых далее в этом отчете, годовые отчеты составлены таким образом, чтобы «создать впечатление», что система ООН проделала некоторую совместную работу.

Подведение итогов влияния работы системы ООН в Кыргызской Республике является сложной задачей по нескольким причинам. **Во-первых**, на данном этапе цикл ЮНДАФ все еще продолжается, в то время как для материализации и достижения устойчивых результатов потребуются годы. Для тщательной количественной оценки воздействия требуется большой объем данных, собранных с помощью специальных опросов, что выходит за рамки данной оценки. **Во-вторых**, как отмечалось выше, создание целостной истории о работе системы ООН в Кыргызстане представляет собой серьезную задачу, зная, что в рамках ЮНДАФ, деятельность агентств ООН в основном осуществляется отдельно в соответствии со страновой программой агентства и их планов. Как правило, ОПК составляет годовые отчеты ЮНДАФ, объединяя отчеты агентств, которые он получает каждый год от отдельных агентств. Годовые отчеты ООН разрабатываются на основе отчетов о деятельности агентств, искусственно оформляя эту деятельность в терминах «результатов». Это также отражено в способе описания достижений в этом разделе с использованием данных из годовых отчетов ООН. **В-третьих**, сферы, охватываемые агентствами ООН, настолько широки и охватывают такое разнообразие вопросов и секторов, что невозможно отдать должное всему, что делается ООН в такой оценке. Учитывая проблемы, в этом отчете представлено резюме основных достижений системы ООН, основанное на качественной информации, полученной в основном из годовых отчетов ЮНДАФ и, в меньшей степени, из интервью с заинтересованными сторонами.

Из 130 индикаторов Промежуточных Результатов, отслеживаемых в рамках ЮНДАФ, 46 индикаторов (36%) были достигнуты на конец 2020 года, а еще 38 индикаторов (29%) были выполнены частично. Вероятность достижения остальных 46 показателей к концу 2022 года сомнительна.

По Приоритетному направлению Устойчивый и всесторонний экономический рост основное внимание в работе ООН уделяется содействию экономического роста и созданию достойных рабочих мест и возможностей трудоустройства. В партнерстве с государственными органами, агентства ООН внесли свой вклад в разработку политики и стратегий и ратификации международных договоров и протоколов. Агентства ООН поддерживает микро-, малые и средние предприятия (ММСП) с целью обеспечить лучший доступ к инновационным, энергоэффективным и экономичным зеленым технологиям, таким как производственно-сбытовые цепочки для швейного производства, биогазовое оборудование для приготовления пищи, пекарни и т.д. теплицы, а также услуги по поддержке торговли для компаний с целью увеличения их экспортного потенциала. Фермерские группы и переработчики получили доступ к финансированию через программу малых грантов в сотрудничестве с местными финансовыми учреждениями, а также к оборудованию для обработки, хранения, консервации и охлаждения. Поддержка проектов развития бизнеса в сфере туризма, сельского хозяйства, образования, пищевой промышленности, текстиля и торговли привела к созданию дополнительных рабочих мест, в том числе для женщин. Агентства ООН поддержали

децентрализацию управления пастбищами, которые укрепили управление пастбищами по вопросам определения и сбора платы за использование пастбищ. Система ООН поддержала разработку планов управления туризмом и зеленой политики. Также была оказана поддержка скотоводческих общин, чтобы они стали менее зависимыми от домашнего скота и лучше адаптировались к изменению климата за счет внедрения зеленых технологий. В области продовольственной безопасности и питания агентства ООН поддержали мониторинг цен на продукты питания, разработку Атласа продовольственной безопасности, разработку нормативно-правовой базы для школьного садоводства, распространение рекомендаций по грудному вскармливанию и дополнительному кормлению среди медицинских учреждений, разработку руководящих принципов по кормлению детей грудного и раннего возраста (КДГРВ), и т.д.

По Приоритетному направлению Добросовестное Управление, Верховенство Права, Права Человека и Гендерное Равенство, агентства ООН сосредоточили свое внимание на повышении подотчетности, прозрачности, эффективности и действенности государственных институтов, чтобы соответствовать ожиданиям граждан в отношении верховенства закона, справедливости и мира. Система ООН поддержала парламентские и местные выборы в 2020–2021 годах, содействуя улучшению возможностей Центральной избирательной комиссии путем повышения потенциала по вопросам инклюзивности, целостности и прозрачности избирательных процессов, а также помогая гражданам Кыргызстана, в том числе женщинам,

молодежи, мигрантам, ЛОВЗ в осуществлении их избирательных прав. Потенциал Центральной избирательной комиссии (ЦИК) был усилен за счет модернизации и массовых тренингов по оборудованию для регистрации избирателей, улучшения внешней коммуникации, внедрения ИКТ-решений для списков избирателей, финансирования избирательных кампаний, платформ взаимодействия, кибербезопасности. Были проведены масштабные информационные кампании по вопросам инклюзивности, участия и представительства женщин, просвещения избирателей, регистрации мигрантов. Система ООН поддержала Парламент Кыргызской Республики в улучшении его надзорных функций и создании механизмов взаимодействия с гражданским обществом. Агентства ООН оказала поддержку Парламенту Кыргызской Республики в улучшении его надзорных функций и создании механизмов взаимодействия с гражданским обществом. Была оказана поддержка в подготовке важного закона, одобренного Парламентом, для обеспечения верховенства закона и защиты прав человека. Система ООН оказывала поддержку национальным правовым и судебным институтам в гармонизации нового законодательства, касающегося уголовного и административного права, расширения взаимодействия общественности с уязвимыми группами и бизнес-сообществами, а также в мониторинге правовой реформы для обеспечения стратегического планирования и разработки политики, основанного на фактах. Была оказана поддержка Обзора национальной практики уголовного правосудия, ведущий к выявлению системных пробелов и несоответствий в уголовном законодательстве.

В результате сотрудничества тысячи граждан получили бесплатную юридическую помощь, в том числе женщины и люди с ограниченными возможностями, а также жертвы торговли людьми. Эта работа расширила доступ к правосудию и уменьшила недовольство граждан. Произошло заметное повышение осведомленности граждан о правах человека и гендерных вопросах, и, следовательно, более эффективный голос граждан и лучший контроль за решениями и политикой правительства.

ООН поддержала стремление правительства обеспечить полноценное участие женщин и девочек в жизни общества и расширить их права и возможности. ООН выступала за введение 30-процентной гендерной квоты в местных советах на основании закона, одобренного парламентом. При поддержке ООН были развернуты мобильные группы по чрезвычайным ситуациям с гендерным насилием, включающие представителей милиции, медицинских и социальных работников, психологов для поддержки женщин, переживших семейное гендерное насилие (СГН) и их детей. ООН содействовала разработке государственной политики по предотвращению насильственного экстремизма и поддержанию мира, основанного на социальной сплоченности и гражданской активности. Это также способствовало укреплению устойчивости сообществ к идеологиям насилия за счет расширения их значимого участия в местном развитии и предоставления возможностей получения дохода с упором на молодежь. Кыргызская Республика была первой страной в мире, покончившей с безгражданством. ООН поддержала Правительство в улучшении процес-

са регистрации рождений, тем самым предотвратив безгражданство среди детей.

По Приоритетному направлению Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий, агентства ООН внесли вклад в совершенствование политики, стратегий и правовой базы в области охраны окружающей среды и управления стихийными бедствиями, а также системы управления данными для принятия решений на основе фактических данных. Кыргызская Республика утвердила Положение, которое создает условия для производства и поставки электроэнергии с использованием возобновляемых источников. На национальном уровне продвигались системы подотчетности для устойчивого управления лесами в сочетании с обучением по управлению природными ресурсами и средствами к существованию, демонстрацией полевых школ фермеров и пропагандистскими кампаниями по эффективному использованию земельных и водных ресурсов. Участие ООН на политическом уровне также включало ратификацию Кигальской поправки к Монреальскому протоколу, которая обязывает страну сократить производство и потребление гидрофторуглеродов более чем на 80 процентов в течение следующих 30 лет.

При поддержке ООН Правительством была принята Национальная концепция по защите населения и территорий Кыргызской Республики от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы, основанная на приоритетах Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. Система анализа

и управления информацией Центра кризисного управления МЧС была модернизирована с целью улучшения межведомственного сотрудничества и расширения доступа к открытым данным статистики бедствий. В сотрудничестве с Министерством здравоохранения и Министерством по чрезвычайным ситуациям ООН провела стратегическую оценку для определения и приоритизации опасностей по степени риска и руководства планированием, наращиванием потенциала и распределением ресурсов с учетом риска на национальном уровне и уровне провинций. ООН также поддерживает практику охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата и устойчивости к нему в сельских общинах.

По Приоритетному направлению Социальная Защита, Здравоохранение и Образование агентства ООН оказывали поддержку в решении проблем уязвимости граждан от начала и до конца с акцентом на тех, кто проживает в сельской местности и наиболее уязвимых слоях населения. Агентства ООН поддержали усилия национальных партнеров по обеспечению того, чтобы дети, молодежь, женщины и уязвимые слои населения посещали школу, учились, проходили обучение или имели оплачиваемую работу, получали качественное образование и навыки, имели доступ к необходимым условиям обучения, включая адекватное питание. Основное внимание уделяется тем, кто остался забыт: включая девочек, беднейшие слои населения, дети с ограниченными возможностями, дети, оставленные родителями-мигрантами, дети, ставшие жертвами торговли людьми или занятые в сфере детского труда. Агентства ООН уделя-

ли приоритетное внимание диалогу по вопросам политики, генерированию фактических данных и анализу для более точного измерения уровня бедности, а также содействовали улучшению положения беднейших семей с детьми в отдаленных сельских районах. Агентства ООН поддержали разработку политики, стратегий и правовых рамок, а также системы управления данными для принятия решений на основе фактических данных в секторах социальной защиты, здравоохранения и образования.

В области образования помощь ООН была сосредоточена на развитии детей младшего возраста, начальном и среднем образовании. В сотрудничестве с партнерами по развитию ООН оказала поддержку Министерству образования и науки в проведении всестороннего анализа сектора образования для разработки стратегии развития сектора на период до 2020 года, содействовала продвижению цифровизации системы образования путем укрепления Информационной Системы Управления Образованием (ИОУС) в рамках инициативы “Тундук” и предварительного тестирования инструмента электронной оценки в Иссык-Атинском районе. Кроме того, ООН оказала помощь в укреплении технического и управленческого потенциала школ для обеспечения детей младшего школьного возраста улучшенным обогащенным питанием.

В секторе здравоохранения всеобщий охват услугами здравоохранения был в центре усилий ООН по поддержке Правительства Кыргызской Республики в разработке программы реформы здравоохранения четвертого поколения «Здоровый

человек – процветающая страна».

ООН провела стратегическую оценку для определения основных угроз и проведенных мероприятий по наращиванию потенциала. ООН совместно с основными заинтересованными лицами из Министерства здравоохранения оказала поддержку в проведении обзоров ответных мер страны на COVID-19 в 2020 году и вспышке кори в 2019 году. Кроме того, ООН поддержала Министерство здравоохранения и социального развития во внедрении и расширении эффективных вмешательств для снижения материнской смертности и заболеваемости, таких как конфиденциальное расследование случаев материнской смертности и анализ клинических случаев на уровне больниц. Были проведены ме-

роприятия по улучшению услуг в области сексуального репродуктивного здоровья и ВИЧ на уровне первичной медико-санитарной помощи, включая наращивание потенциала и расширение прав и возможностей основных групп населения. ООН поддержала национальные меры по борьбе с ВИЧ и туберкулезом путем закупки высококачественных диагностических тестов, антиретровирусных тестов и препаратов второго ряда для лечения туберкулеза. В области питания ООН оказала помощь в разработке Закона о защите грудного вскармливания и регулировании заменителей грудного молока. Также были разработаны гигиенические требования по производству, хранению, транспортировке и продаже йодированной соли.

СОГЛАСОВАННОСТЬ ПРОГРАММЫ

С момента запуска реформы ООН в 2018 году был достигнут хороший прогресс в укреплении согласованности системы ООН в Кыргызской Республике. Однако, когда государственных чиновников, участвовавших в оценке, попросили назвать наиболее серьезную проблему в работе системы ООН в стране, они чаще всего отвечали, что “дублирование” или “отсутствие координации” между агентствами. Это свидетельствует о том, что государственные коллеги четко видят необходимость более эффективной координации между агентствами. Организации Гражданского Общества, участвовавшие в данной оценке, критически оценили качество координации агентств ООН. Отсутствие эффективной координации характерно как для государственных учреждений, так и для партнеров по развитию, включая ООН. Хотя в целом агентства ООН стремятся к большей координации и сотрудничеству друг с другом, в первую очередь они руководствуются собственными интересами и ставят их выше интересов всей системы ООН. Это видно по тому, как они планируют, осуществляют, отслеживают и отчитываются о своей деятельности – все эти функции в основном определяются внутренними императивами и руководящими принципами, а не требованиями, относящимися ко всей системе ООН.

Хотя агентства имеют свои собственные инструменты планирования, согласованные с их национальными партнерами из государственных органов, ЮНДАФ служит всеобъемлющей

рамкой, которая охватывает работу всех агентств ООН. Агентства ООН, привлеченные для данной оценки, ссылались на ЮНДАФ как на справочный документ для своей программной работы. Однако использование ссылок на ЮНДАФ при разработке программных документов не является надежным показателем соответствия, поскольку рамки ЮНДАФ слишком широки. В целом сотрудничество между агентствами ООН обычно не является результатом общего прочтения ЮНДАФ, а результатом конкретных возможностей для финансирования, совместных действий и общих интересов. Для агентств ООН наиболее важными инструментами планирования являются их собственные документы по планированию, согласованные с отраслевыми национальными министерствами и другими партнерами. Количество совместных программ и инициатив увеличилось и есть потенциал для большего количества совместных программ.

В этих условиях достижение значимого и согласованного планирования на уровне ЮНДАФ является сложной задачей. Необходимо усилить взаимодополняемость, чтобы учреждения ООН могли полностью выполнять свой мандат, работая вместе. Участники оценки отметили необходимость повышения роли планирования и, особенно, в совместном планировании, а не только в мониторинге и отчетности, как это происходит в настоящее время. Несмотря на структурные проблемы, отмеченные выше, существуют воз-

возможности для улучшения и усиления координации в процессе планирования. На фундаментальном уровне СКООН должна способствовать повышению уровня осведомленности сотрудников ООН о реформе ООН и ее последствиях для совместного осуществления деятельности. Офис Постоянного Координатора имеет все возможности для содействия этому процессу путем проведения целевого обучения. Кроме того, агентства ООН должны более эффективно взаимодействовать, общаться и сотрудничать в процессе планирования. Агентства ООН должны открыть процесс планирования программ и разработки проектов для других агентств ООН и Офиса Постоянного Координатора. Роль Групп по Результатам в планировании должна быть усилена, чтобы планирование в рамках ЮНДАФ осуществля-

лось не как сумма планов агентств, а как процесс, консолидирующий и интегрирующий усилия агентств. ОПК должен принимать более активное участие в содействии коммуникациям и потоку информации между агентствами ООН по вопросам планирования. Он также должен отслеживать процессы и сроки планирования агентств, регулярно информировать агентства и определять возможности для проведения межведомственных консультаций. ОПК также может способствовать более гармоничному согласованию процессов планирования ООН с подходами правительства к планированию на секторальном и национальном уровне. ОПК мог бы также чаще организовывать инициативы по укреплению командного духа на уровне СКООН.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОГРАММЫ

По оценкам, для полной реализации ЮНДАФ потребуется 221 млн долларов США, включая 75 млн долларов США, выделенных из основных ресурсов самих агентств ООН и привлеченных ресурсов, и оценочный дефицит финансирования в размере 145 млн долларов США. На период 2018–2020 годов система ООН в Кыргызской Республике потратила в общей сложности 157 млн долларов США (исключая расходы COVID-19 на 2020 год), что составляет около 70% от общей суммы, которую предполагалось мобилизовать в рамках ЮНДАФ. Такой объем расходов свидетельствует о хороших показателях мобилизации ресурсов, так как, исходя из этой тенденции, ожидается, что СКООН превысит целевой показатель мобилизации в рамках ЮНДАФ в размере 221 млн долларов США на текущий цикл. По мнению агентств, пандемия COVID-19 и экономический кризис негативно повлияли на их усилия по мобилизации ресурсов. Однако агентства быстро отреагировали на кризис, скорректировав свои программы и бюджеты. Более половины годовой финансовой поддержки ООН для Кыргызстана в 2020 году было перенаправлено на борьбу с COVID-19 через План реагирования и восстановления КГРЧС на сумму 67,4 млн долларов США, в полном согласии и координации с Правительством Кыргызской Республики. Оставшиеся мероприятия по реагированию были включены в СЕРФ, для которого ООН мобилизовала 48 млн долларов, включая дополнительные

средства, перераспределенные агентствами ООН.

Документ ЮНДАФ предусматривал разработку совместной стратегии мобилизации ресурсов, которая будет изучать и поощрять совместное несение расходов с государственными органами и более прочные партнерские отношения с частным сектором, включая участие индивидуальных доноров и корпоративных партнеров, для устранения дефицита финансирования запланированных Конечных результатов и связанных с ними программ и проектов. Такая стратегия пока не реализована. На момент проведения данной оценки ОПК возглавлял разработку Совместной стратегии ООН по мобилизации ресурсов/финансированию и партнерству (RMPS). Учитывая значительную задержку, маловероятно, что RMPS станет полностью рабочим инструментом в текущем цикле. Любые основные действия в рамках стратегии, скорее всего, не будут реализованы в текущем цикле из-за недостаточного времени до конца цикла реализации ЮНДАФ.

Общая сумма денег, потраченных всеми агентствами, составила около 66% от того, что они планировали в годовом исчислении. Частично это объясняется тем, что после пандемии и разработки СЕРФ, агентства сильно увеличили свои цели по мобилизации ресурсов в ожидании, что они соберут новые значительные средства для борьбы с пандемией. Но этого не

произошло, что привело к большему прогнозированию ресурсов, в то время как фактически привлеченные ресурсы оставались ограниченными. В дальнейшем СКООН будет полезно регулярно отслеживать расходы на уровне ООН. Для этого она должна создать правильные механизмы

мониторинга, чтобы иметь возможность отслеживать общие расходы по всем агентствам. Агентства должны сотрудничать, регулярно предоставляя информацию в Офис Постоянного Координатора и оказывая помощь в проведении анализа.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ПРОГРАММЫ

Одной из основных проблем, обозначенных агентствами ООН, работающими в стране, является доступность финансирования. Поскольку основное финансирование остается весьма ограниченным, несколько агентств в своей деятельности в Кыргызской Республике полагаются в основном на непрогнозируемое донорское финансирование. В этих условиях государственное участие в расходах представляется наиболее устойчивым вариантом финансирования для многих агентств ООН в будущем. Ряд агентств уже получили финансирование от правительства. Однако в условиях роста государственного долга, вызванного кризисом COVID-19, фискальное пространство правительства будет оставаться ограниченным, а возможности участия в расходах – ограниченными. В дальнейшем СКООН необходимо расширить свои финансовые возможности, чтобы удовлетворить потребности национальных партнеров в поддержке и экспертизе. Меры, направленные на это, должны быть изложены в Совместной стратегии мобилизации ресурсов/финансирования и партнерства (RMPS), которая в настоящее время разрабатывается при координации ОПК.

Деятельность агентств в текущем программном цикле в значительной степени сосредоточена на инновациях и пилотировании. Основное предположение, лежащее в основе этих мероприятий, заключается в том, что успешные инициативы будут воспроизведены, расширены и институциона-

лизированы. Имеется ряд примеров, когда пилотные схемы стали институционализированной частью официальных правительственных структур, финансируемых из государственного бюджета, что обеспечивает их устойчивость в долгосрочной перспективе. Существуют также инициативы, для которых не всегда очевидно, как они будут воспроизведены и расширены. Некоторые пилотные проекты не полностью интегрируются в национальные структуры, которые впоследствии могут обеспечить их устойчивое развитие, а остаются под управлением ООН. В целом, необходимо более тщательно разрабатывать пилотные инициативы, чтобы они стали системными, комплексными или тиражируемыми и чтобы их эффект не оставался ограниченным по масштабу и охвату. Для расширения масштабов пилотных мероприятий крайне важно, чтобы при их разработке имелся четкий план того, что ожидается от пилотной инициативы и как ее предполагается тиражировать в будущем. Агентства также должны создать эффективную систему отслеживания эффективности пилотных инициатив.

В работе ООН в этом цикле значительное внимание уделялось разработке политики в целом ряде секторов и областей. Внедрение изменений на уровне официальной политики или законов является важнейшим требованием для обеспечения устойчивости, поскольку это создает обязательства для государственных учреждений и субъектов действовать в соответствии с предпи-

саниями этих законов и политики. Однако этого недостаточно – в конечном итоге важно обеспечить эффективную реализацию этих законов и политики. Реализация существующей правовой и политической базы представляет собой серьезную проблему. Хотя многие законы и политики уже приняты, только часть из них реализуется в полном объеме. Слабая реализация неоднократно упоминалась в качестве проблемы для правительства и неправительственных партнеров во время интервью для данной оценки.

Одной из проблем, отмеченных участниками оценки, было ограниченное участие государственных чиновников в структурах и процессах реализации ЮНДАФ, что объясняется рядом факторов, особенно политической нестабильностью. Представители правительства также отметили, что участие представителей правительства в мониторинге инициатив ЮНДАФ ограничено. Отсутствие тесной координации приводит к увеличению сроков согласования различных проектов – этот момент несколько раз поднимался правительственными чиновниками, участвовавшими в данной оценке. В целом, существует необходимость в более эффективных коммуникациях с правительством, особенно с политическим руководством, начиная с заседаний Совместного Координационного Комитета ЮНДАФ, которые не созывались в течение некоторого времени.

С точки зрения ООН, Организации Гражданского Общества (ОГО) активно участвовали во всех этапах разработки и реализации ЮНДАФ. Взаимодействие с ОГО дополняется специальными консультациями по конкретным вопросам для быстрого

реагирования на случаи нарушения прав человека и другие вызовы нормативным ценностям ООН. Кроме того, для некоторых агентств пандемия COVID-19 привела к диверсификации партнерских отношений с ОГО. Однако в последние несколько лет внешняя ситуация для гражданского общества в стране стала более сложной. ОГО все чаще сталкиваются с проблемами в связи с законодательными инициативами правительства, направленными на уменьшение гражданского пространства и ограничение участия общественности и доступа к информации. В свете такого ухудшения условий для деятельности гражданского общества некоторые представители гражданского общества, участвовавшие в данной оценке, посчитали, что ООН недостаточно эффективно реагирует на интересы гражданского общества и не внесла достаточного вклада в расширение демократического пространства в стране. Другой важной частью общества, которая потенциально может играть более значительную роль в процессе развития страны, является частный сектор. Хотя СКООН добились определенного прогресса в привлечении компаний частного сектора к своей деятельности, общее вовлечение частного сектора системой ООН в рамках ЮНДАФ было ограничено. ООН и Правительство КР должны определить пути более эффективного направления ресурсов и вклада частного сектора на достижение целей развития страны.

Партнеры по развитию, участвующие в данной оценке, высоко оценивают роль ООН в стране и тесные отношения, которые агентства ООН установили с национальными партнерами. Партнеры по развитию используют ООН,

чтобы “открыть двери” в национальные структуры. Однако существует возможность для более эффективной координации и обмена информацией с партнерами по развитию. Некоторые партнеры по развитию считают, что ООН могла бы играть более значительную роль в повышении эффективности развития. Система ООН могла бы и дальше поддерживать правительство в улучшении его координационных возможностей в рамках платформы КСРП. Также можно укрепить структуры ЮНДАФ и КГРЧС, чтобы обеспечить более эффективное привлечение доноров. Партнерство ООН с МФИ также может быть усилено. Партнеры по развитию также отметили необходимость получения большей и лучшей информации от ООН, особенно в отношении результатов, достигнутых системой ООН в стране.

Данная оценка дала возможность извлечь некоторые важные уроки из опыта работы СКООН с текущей программой, которая может применяться в рамках развития нового сотрудничества. Ниже приводится пара основных уроков, выявленных в ходе этой оценки.

Урок 1: Структура финансирования является важнейшим фактором в объединении усилий агентств ООН для совместной работы. Фрагментарный характер финансирования ООН является серьезным недостатком, препятствующим совместной реализации. Однако кризис COVID-19 послужил фактором сплочения агентств ООН, объединив совместное финансирование с общей целью агентств ООН. Пандемия COVID-19 показала, что важно усилить национальную готовность, упреждающие действия и планирова-

ние на случай чрезвычайных ситуаций, чтобы иметь возможность быстро реагировать при возникновении новых чрезвычайных ситуаций. В дальнейшем будет важно усилить роль ООН в гуманитарных ситуациях, позволяя интегрировать критически важную помощь во многих секторах на основе сравнительных преимуществ агентств. Также важно сохранить этот дух сотрудничества и распространить его на планирование и реализацию новой программы.

Урок 2: В Руководстве по ЮНДАФ (Рамочной программе сотрудничества ООН) говорится об “интегрированном программировании”. Как текущий рабочий процесс ЮНДАФ соответствует “интегрированному программированию” и что СКООН в Кыргызской Республике должна делать по-другому, чтобы усилить “интегрированное программирование”? Хотя планирование осуществляется совместно агентствами в форме Совместных Рабочих Планов в рамках ЮНДАФ, всем, кто участвовал в этой оценке, ясно, что по большей части реализация программы ООН в Кыргызской Республике осуществляется индивидуально агентствами на основе их собственных страновых программ (или иногда даже региональных программ). Как отмечается в данном отчете, после утверждения планов работы агентства приступают к реализации своих собственных страновых программ. Кроме того, отчетность на уровне ООН осуществляется довольно фрагментарно и искусственно: агентства направляют в ОПК отчеты о деятельности в конце года. Для ОПК трудно извлечь из отчетов агентств свидетельства прогресса и совместной работы в рамках ЮНДАФ в соответствии с Совместны-

ми Рабочими Планами и совместными рамками результатов. ОПК трудно взять отчеты агентств о деятельности и попытаться сформулировать некоторые результаты в отношении того, что было сделано системой ООН в стране. По сути, за исключением действительно совместных программ, рассмотренных далее в настоящем отчете, годовые отчеты предназначены для того, чтобы “создать видимость” того, что система ООН проделала определенную совместную работу. Инициатива «Луч света» является хорошим примером “совместного программирования” в том, как она была задумана, как она была разработана, как она была сгруппирована по направлениям, и как осуществляется ее

деятельность. Однако, как отмечается в отчете, эта инициатива вызвала определенную реакцию среди реализующих агентств из-за ее “интегрированного” характера и “потери полного контроля” со стороны агентств. Это говорит о том, что интеграция (и совместная реализация) сопровождается определенной реакцией на нее, и потребуется время, чтобы новые способы реализации и новый менталитет сотрудничества прижились.

На основе анализа, представленного в этом отчете, данный отчет об оценке содержит следующие рекомендации для рассмотрения заинтересованными сторонами ЮНДАФ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ЮНДАФ И ПРАКТИКИ УПРАВЛЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТЫ

- В дальнейшем эта система должна быть упрощена как в плане количества показателей, так и в плане их формулировки.
- Для рамочной программы такой важности как ЮНДАФ, СКООН необходимо разработать полноценную систему по достижению результатов, в которой все базовые и целевые показатели будут четко определены и установлены заранее.
- Этот недостаток должен быть устранен в предстоящем документе по сотрудничеству в целях устойчивого развития (UNSDCF) путем приведения показателей в соответствие с рамочной программой ЦУР страны.
- Еще одно наблюдение, сделанное по результатам этой оценки, заключается в важности определения значимых и надежных показателей ЮНДАФ, которые соответствуют критериям SMART.
- Таким образом, еще одно предложение на будущее – сократить количество мероприятий Совместных Рабочих Планов и повысить их актуальность, расширив их до уровня, позволяющего нескольким агентствам работать в рамках одного направления деятельности.
- Когда речь идет об уровнях Промежуточных результатов и Мероприятий, нет прямых и надежных показателей, связанных с гендерным равенством или другими измерениями Никто не должен остаться позади (НОНП), за исключением гендерных маркеров, используемых в Совместных Рабочих Планах.
- Хотя агентствами были предприняты некоторые попытки внедрить методологии для отслеживания расходов ЮНДАФ по гендерному признаку, эта область требует улучшения в следующем программном цикле.
- Общее мнение заинтересованных сторон ООН, участвовавших в данной оценке, заключается в том, что группа по Мониторингу и Оценке относительно слаба и не очень активна. Среди заинтересованных сторон также отсутствует четкое понимание разделения труда между группой по Мониторингу и Оценке и Группой по Результатам. Участники оценки подчеркнули необходимость укрепления группы по Мониторингу и Оценке, особенно ее координационной функции по системам Мониторинга и Оценки отдельных агентств. Проблемы, связанные с Мониторингом и Оценкой, выявленные в данном отчете, указывают на необходимость дальнейшего обучения членов группы по Мониторингу и Оценке.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 2

УКРЕПЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КООРДИНАЦИИ И СОТРУДНИЧЕСТВА

- Агентства должны более эффективно взаимодействовать с совместными координационными механизмами – они должны выделять необходимые ресурсы и время персонала на процесс координации ООН.
- Существует необходимость в более регулярном, прогнозируемом и структурированном участии правительственных чиновников в процессе ЮНДАФ через участие в работе Групп по Результатам. Кроме того, СКООН необходимо рассмотреть пути и средства для более эффективного вовлечения неправительственных заинтересованных сторон в работу Групп по Результатам.
- На встречах Групп по Результатам следует уделять больше внимания совместному программированию, особенно при появлении возможностей финансирования таких программ. Их роль в планировании должна быть усилена для обеспечения того, чтобы планирование в рамках ЮНДАФ осуществлялось не как сумма планов агентств, а как процесс, консолидирующий и интегрирующий усилия агентств.
- Агентства должны более эффективно взаимодействовать, общаться и сотрудничать в процессе планирования.
- СКООН должна содействовать совместному программированию путем выявления и институционализации стимулов для участия агентств в совместных программах. ОПК может дополнить этот процесс обучением сотрудников агентств модальностям и подходам к совместному программированию.
- Необходимо провести обзор существующих межведомственных тематических групп с целью упорядочения общего функционирования инфраструктуры координации, оптимизации разделения труда и обеспечения большего синергетического эффекта в процессе координации.
- Также есть возможность оценить эффективность инфраструктуры межведомственной координации в свете существующих механизмов Координационного Совета Партнёров по Развитию.
- ОПК должен принимать более активное участие в содействии коммуникациям и потоку информации между агентствами ООН по вопросам планирования. ОПК также должен отслеживать процессы и сроки планирования агентств, предоставлять регулярные обновления агентствам и определять возможности для проведения межведомственных консультаций. ОПК также может способствовать более гармоничному согласованию процессов планирования ООН с государственными подходами к планированию на секторальном и национальном уровне. Роль ОПК в процессе планирования должна быть усилена и способствовать гармонизации планирования.

- СКООН должна способствовать повышению уровня осведомленности сотрудников ООН о реформе ООН и ее последствиях для совместного осуществления – т.е. о ключевых элементах реформы, ее целях, о том, что она означает для сотрудничества и совместного осуществления на местах и т.д. ОПК имеет все возможности для содействия этому процессу посредством целевого обучения.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 3

УКРЕПЛЕНИЕ СОВМЕСТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ

- В этих условиях достижение значимого и согласованного планирования на уровне ЮНДАФ является сложной задачей. Необходимо усилить взаимодополняемость, чтобы учреждения могли полностью выполнять свой мандат, работая вместе.
- Группы по Результатам должны играть более значительную роль в совместном планировании, а не только в мониторинге и отчетности. Роль Групп по Результатам в планировании должна быть усилена для обеспечения того, чтобы планирование в рамках ЮНДАФ осуществлялось не как сумма планов агентств, а как процесс, консолидирующий и интегрирующий усилия агентств.
- СКООН должна способствовать повышению уровня осведомленности сотрудников ООН о реформе ООН и ее последствиях для совместной деятельности.
- Агентства должны более эффективно взаимодействовать, общаться и сотрудничать в процессе планирования. Они должны «открыть» процесс планирования программ и разработки проектов для других агентств и ОПК.
- ОПК должен поощрять совместное планирование посредством целевого обучения. ОПК также должен чаще организовывать инициативы по созданию команды на уровне СКООН.
- ОПК должен принимать более активное участие в содействии коммуникациям и потоку информации между агентствами ООН по вопросам планирования. Он также должен отслеживать процессы и сроки планирования учреждений, предоставлять регулярные обновления учреждениям и определять возможности для проведения межведомственных консультаций.
- ОПК должен способствовать более гармоничному согласованию процессов планирования ООН с подходами правительства к планированию на секторальном и национальном уровне.
- Роли ОПК и «интегратора» ПРООН должны быть четко определены, согласованы и доведены до сведения СКООН и национальных партнеров.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 4

УСИЛИТЬ ПРОГРАММНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ООН

Ответ COVID-19

- Совместный ответ ООН и Правительства КР на вызовы, возникшие в результате кризиса COVID-19, должен занять центральное место в предстоящей рамочной программе сотрудничества и быть полностью принятым.

Гендер

- СКООН должна провести гендерную оценку на уровне ЮНДАФ для выявления проблем и возможностей для улучшения.
- В предстоящей рамочной программе сотрудничества СКООН должна учитывать гендерные аспекты во всех программах посредством целевых мероприятий и распределения ресурсов. СКООН должна усилить гендерные аспекты структуры результатов путем улучшения дезагрегации показателей и целей. СКООН также должна внедрить стандарты гендерно-чувствительного мониторинга и оценки в рамках ЮНДАФ.
- ООН также должна укреплять совместную коммуникацию и пропаганду ГРПВЖ

Другое

- Новый Рамочный Документ по сотрудничеству в целях устойчивого развития (UNSDCF) должен охватывать весь спектр действий в области гуманитарной помощи, развития и мира в качестве предложений для поддержки правительства Кыргызстана, чтобы избежать неэффективных процессов и инструментов параллельного планирования и реализации.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 5

АКТИВИЗИРОВАТЬ МОБИЛИЗАЦИЮ РЕСУРСОВ

- СКООН должна завершить разработку Совместной стратегии мобилизации ресурсов под координацией Отдела по координации ресурсов. Реализация Совместной стратегии мобилизации ресурсов должна отслеживаться группами по результатам.

- Учреждения должны подходить к мобилизации ресурсов более скоординировано, более активно сотрудничая друг с другом в рамках ЮНДАФ.
- Кроме того, государственное софинансирование должно осуществляться более систематически на уровне СКООН и стать неотъемлемой частью стратегии ООН по мобилизации ресурсов.
- ОПК следует усилить свою роль в координации мобилизации ресурсов между агентствами, обеспечивая гармонизацию усилий агентств и не допуская дублирования.
- СКООН следует изучить возможности совместной реализации с МФИ, действующими в областях, охватываемых ЮНДАФ, чтобы задействовать их ресурсы.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 6

АКТИВИЗИРОВАТЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

Правительство

- СКООН следует усилить взаимодействие с правительством в рамках ЮНДАФ.
- В зависимости от того, как будет развиваться ситуация в COVID-19, для ООН будет важно начать организовывать регулярные встречи СКК ЮНДАФ даже в онлайн-формате, если физические встречи окажутся невозможными. Обзор прогресса, достигнутого в рамках ЮНДАФ, и обсуждение приоритетов восстановления COVID-19 давно назрели. Кроме того, выводы этой оценки и обсуждение ее рекомендаций могли бы стать частью повестки дня предстоящего заседания СРК.
- Группы по Результатам должны быть перепроектированы таким образом, чтобы обеспечить более эффективное участие правительственных партнеров;
- СКООН должна наладить более эффективную связь с правительством, особенно с политическим руководством.

Гражданское общество

- ООН должна усилить свое взаимодействие с гражданским обществом. Важно иметь более согласованный подход на уровне ООН (между агентствами) к тому, как разрабатывается и предоставляется поддержка гражданскому обществу, особенно помощь в наращивании потенциала. ООН изучит согласованный подход к направлению поддержки для наращивания потенциала и сети гражданского общества.

- СКООН следует изучить возможности более систематического вовлечения гражданского общества в совместные координационные структуры ООН.
- СКООН должна прилагать больше усилий для консультаций с гражданским обществом в процессах руководства ООН.

Частный сектор

- ООН должна активизировать свое взаимодействие с частным сектором, чтобы обеспечить более эффективное использование ресурсов частного сектора для решения проблем развития.
 - Выявление потенциальных партнеров среди частных компаний с высокой социальной ответственностью
 - Налаживание партнерских отношений с частными компаниями, не наносящими вреда окружающей среде
 - Использовать партнерские отношения с частными компаниями для содействия расширению прав и возможностей женщин.
 - Продвижение модели ГЧП в государственном секторе.

РЕКОМЕНДАЦИЯ 7

УСИЛИТЬ ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПИЛОТНЫХ ПРОЕКТОВ И СОСРЕДОТОЧИТЬСЯ НА РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ

- ООН должна отслеживать эффективность пилотных проектов с течением времени – уроки, которые они извлекают на этапе пилотирования, а также степень их тиражирования и масштабирования. В рамках системы мониторинга ООН должна стремиться отслеживать пилотные инициативы во времени и после окончания срока действия пилота. ООН должна более эффективно документировать результаты, уроки, опыт и передовую практику и более широко распространять их.
- ООН должна применять более системный подход к разработке политики, уделяя особое внимание вопросу реализации. Разработка политики должна быть четко связана с государственными бюджетами. ООН также должна укреплять системы, отслеживающие результаты реализации, а не «входы/выходы», и более строго оценивать устойчивость достижений. ООН должна поддерживать возможности правительства по реализации повестки развития, а не подменять ее работу там, где отмечаются недостатки в работе правительства в части реализации повестки развития.

