



**ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА В
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:
АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ БЕЗГРАЖДАНСТВА	9
КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ.....	44
КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА.....	62

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогой читатель,

Во Всеобщей декларации прав человека утверждается, что *“Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство”*. Однако суровая реальность такова, что многие миллионы людей во всем мире лишены основных прав человека, поскольку они не признаны гражданами какого-либо государства - они являются лицами без гражданства. Лица без гражданства относятся к наиболее уязвимым слоям общества и подвергаются наибольшему риску остаться без внимания в процессе устойчивого развития.

Поскольку только государства могут предоставлять или подтверждать гражданство, их сотрудничество в предотвращении и сокращении безгражданства имеет решающее значение. Два универсальных договора - оба включены в конце данного сборника - регулируют передовой опыт и международную солидарность в этой области: *Конвенция о статусе апатридов 1954 года* и *Конвенция о сокращении безгражданства 1961 года*. Поскольку в 2021 году исполняется 60 лет со дня принятия Конвенции 1961 года, все большее число государств-членов Организации Объединенных Наций¹ становятся участниками обеих конвенций, понимая, что их всеобщее применение положит конец безгражданству в течение жизни одного поколения.

Именно эту цель провозгласил тогдашний Верховный комиссар по делам беженцев, а ныне Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш в 2014 году, когда вместе с государствами начал 10-летнюю глобальную кампанию #IBelong по ликвидации безгражданства.

В соответствии с нашим мандатом по выявлению лиц без гражданства, предотвращению и сокращению безгражданства, предоставленным нам Генеральной Ассамблеей ООН, Агентство ООН по делам беженцев, УВКБ

¹ По состоянию на декабрь 2021 года 96 государств являются участниками Конвенции о статусе апатридов 1954 года, а 77 государств - Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года (включая Азербайджан, Армению, Грузию, Латвию, Литву, Республику Молдова, Туркменистан и Украину).

ООН, работает с правительствами, парламентами, органами власти и гражданским обществом по всему миру для выявления и защиты людей без гражданства, разрешения существующих ситуаций безгражданства и предотвращения появления новых случаев.

С 2007 года правительство Кыргызской Республики работает рука об руку с УВКБ ООН и его партнерами из гражданского общества над решением проблемы безгражданства в стране. Прогрессивный закон о гражданстве, принятый в 2007 году, создал несколько возможностей для сокращения безгражданства и установил упрощенную процедуру натурализации для лиц, способных доказать связь с Кыргызской Республикой. Последующие поправки расширили критерии, что еще больше способствовало сокращению безгражданства.

После проведения исследований, инициированных УВКБ ООН в 2007 и 2008 годах, Правительство Кыргызской Республики наладило межведомственный процесс по решению проблемы безгражданства, в частности, путем проведения ежегодных Координационных совещаний высокого уровня и принятия Национального плана действий по предотвращению и сокращению безгражданства. Благодаря этим усилиям в период с 2009 по 2012 год более 45000 человек смогли заменить старые паспорта СССР, а около 2000 лиц без гражданства получили гражданство Кыргызской Республики по указу президента.

В рамках кампании #IBelong в 2014 году Кыргызская Республика выявила и помогла более 13700 лицам без гражданства, включая более 2000 детей, получить свидетельство о рождении, подтвердить или получить гражданство Кыргызстана.

В 2019 году Кыргызская Республика стала первой страной в мире, решившей все известные случаи безгражданства. Азизбек Ашуров, директор НПО “Юристы Ферганской долины без границ”, сыграл важную роль в поддержке правительства в достижении этой вехи, и впоследствии был номинирован на премию Нансена в области защиты беженцев за 2019 год.

Поддерживая динамику, на Сегменте высокого уровня по вопросам безгражданства в октябре 2019 года, который ознаменовал середину кампании

#IBelong, Кыргызская Республика взяла на себя четыре обязательства по решению вновь выявленных случаев и предотвращению повторного возникновения безгражданства:

- К концу 2020 года принять положение об определении правового статуса лиц без гражданства;
- К концу 2020 года выдать свидетельства о рождении детям, не имеющим свидетельства о рождении;
- Привести национальное законодательство о регистрации рождений в соответствие с международными стандартами для обеспечения регистрации рождения каждого ребенка, родившегося в Кыргызской Республике;
- Изучить опыт других государств-участников Конвенций о безгражданстве 1954 и 1961 годов.

Постоянная необходимость предотвращения повторного возникновения безгражданства, например, путем выполнения этих четырех обязательств, иллюстрируется тем фактом, что число лиц без гражданства в Кыргызской Республике вновь выросло с 10 на конец 2019 года до почти 600 на конец 2021 года.

Осталось чуть более двух лет для успешного достижения всех целей #IBelong к концу кампании в 2024 году, и УВКБ ООН по-прежнему готово поддержать Кыргызскую Республику в выполнении всех этих четырех обязательств и пополнить растущее число государств, присоединившихся к двум Конвенциям о безгражданстве.

Для того чтобы Кыргызстан получил должное признание за свою приверженность глобальной борьбе с безгражданством, УВКБ ООН заказало проведение данного анализа соответствия действующего национального законодательства Кыргызской Республики международным стандартам в области гражданства и безгражданства. Рекомендации данной публикации призваны помочь Кыргызской Республике привести свое законодательство и практику в соответствие с хорошо зарекомендовавшими себя международными стандартами, до или после присоединения страны к двум конвенциям по безгражданству.

Позвольте мне поблагодарить всех коллег и экспертов, переводчиков и корректоров, которые сделали возможным публикацию этого важного сборника на кыргызском, русском и английском языках. Уверен, что содержащиеся в нем выводы и рекомендации будут способствовать устойчивому прогрессу в сокращении и предотвращении безгражданства, а также в защите лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

УВКБ ООН готово продолжать поддерживать Правительство, Парламент и власти Кыргызской Республики в их реализации, ускоряя достижение задач глобальной кампании #IBelong и Целей устойчивого развития в рамках Повестки дня 2030: “Не оставить никого без внимания”.

Ханс Фридрих Шоддер

Представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ БЕЗГРАЖДАНСТВА

ОБЕСПЕЧИТЬ, ЧТОБЫ НИ ОДИН РЕБЕНОК НЕ РОДИЛСЯ АПАТРИДОМ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

1. Государства предоставляют свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе останется апатридом

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики»,
Статья 12, Пункт 2-3**

«При различном гражданстве родителей, если один из родителей имеет гражданство Кыргызской Республики, гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия родителей.»

«Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был лицом без гражданства или был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обязательным условием для признания ребёнка родившегося на территории Кыргызской Республики гражданином, закон называет гражданство одного из родителей, вместе с тем, при различном гражданстве родителей, вопрос гражданства ребёнка должен быть решён с письменного согласия родителей; имплементация регуляции подобного содержания довольно сложна и

содержит в себе риск того, что ребёнок станет лицом без гражданства – с одной стороны, в случае разногласия родителей, ребёнок остаётся без гражданства до выяснения вопроса (если разногласие перерастёт в судебное разбирательство, соответственно, период пребывания ребёнка без гражданства затянется), а с другой стороны, если родители придут к взаимному согласию в том, чтобы гражданская принадлежность ребёнка определилась по гражданству родителя-иностранца, а законодательство страны гражданской принадлежности родителя-иностранца не признаёт ребёнка гражданином, ребёнок/лицо остаётся лицом без гражданства. Исходя из изложенного, национальное законодательство не находится в соответствии с международным стандартом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём регуляцию, согласно которой лицо родившееся на территории страны безусловно будет считаться гражданином, если в противном случае оно станет/останется лицом без гражданства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

2. Государства предоставляют гражданство детям без гражданства, родившимся на их территории

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 12, Пункт 4

«4. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители которого являются лицами без гражданства, постоянно проживающими в Кыргызской Республике, является гражданином Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Закону Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», гражданином признается родившийся на территории

страны ребенок, родители которого являются лицами без гражданства и удовлетворяют следующее условие - имеют постоянное место жительства на территории Кыргызской Республики; это единственный конкретный случай регулируемый законом в части определения гражданства детей лиц без гражданства; соответственно, вне регулирования закона остался вопрос связанный с гражданством ребенка родившегося на территории Кыргызской Республики, родители которого являются лицами без гражданства временно пребывающими на территории страны.

Возможно, вопросы, оставшиеся вне регулирования решены на практике (найден какой-то выход) путем аналогии закона или иным способом, но ясно, что основной/специальный закон регулирующий эту сферу эти вопросы не регулирует. Соответственно, относительно этих вопросов национальное законодательство не может быть расценено как соответствующее международному стандарту в полной мере.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём норму, согласно которой, государство автоматически присвоит гражданство родившимся на его территории детям, которые не могут приобрести гражданство другой страны; целесообразно, не устанавливая дополнительных условий для реализации этого принципа, например, таких как требование постоянного места жительства или временного пребывания.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

3. Государства предоставляют гражданство детям неизвестного происхождения, найденным на их территории (подкидыш)

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 2)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 12, Пункт 5

«Ребенок, находящийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту -согласно существующей регуляции, государство безусловно признает гражданами всех детей, которые находятся на территории страны и родители которых неизвестны. Вместе с тем, законодательством не установлен возрастной ценз - данная норма распространяется на всех лиц (детей), не достигших совершеннолетия.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

4. Государства предоставляют гражданство ребенку собственных граждан, родившемуся за рубежом, и который не может приобрести гражданство другой страны

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 12, Пункт 1

«1. Ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве Кыргызской Республики, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения.

2. При различном гражданстве родителей, если один из родителей имеет гражданство Кыргызской Республики, гражданство ребенка независимо от места рождения определяется с письменного согласия родителей.

3. Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Кыргызской Республики, а другой был лицом без гражданства или был неизвестен, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места его рождения.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обязательным условием для признания ребёнка родившегося за пределами страны гражданином Кыргызской Республики закон называет гражданство

одного из родителей; вместе с тем, при различном гражданстве родителей, вопрос гражданства ребёнка должен быть решён с письменного согласия родителей; имплементация регуляции подобного содержания довольно сложна и содержит в себе риск того, что ребёнок станет лицом без гражданства – с одной стороны, в случае разногласия родителей, ребёнок остаётся без гражданства до выяснения вопроса (если разногласие перерастёт в судебное разбирательство, соответственно, период пребывания ребёнка без гражданства затянется), а с другой стороны, если родители придут к взаимному согласию в том, чтобы гражданская принадлежность ребёнка определилась по гражданству родителя-иностранца, а законодательство страны гражданской принадлежности родителя-иностранца не признаёт ребёнка гражданином, ребёнок/лицо остаётся лицом без гражданства. Исходя из изложенного, национальное законодательство не вполне находится в соответствии с международным стандартом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём регуляцию, согласно которой, государство признает гражданином родившегося за пределами страны ребенка собственных граждан (как в случае обоих, так и в случае одного из родителей - гражданина), который не может приобрести гражданство другой страны; целесообразно, не устанавливая дополнительных условий для реализации этого принципа.

ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ НОРМ, ДОПУСКАЮЩИХ ГЕНДЕРНУЮ ДИСКРИМИНАЦИЮ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

5. Государства одинаково относятся к женщинам и мужчинам в отношении предоставления гражданства своим детям и в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Национальное законодательство Кыргызской Республики одинаково относится к женщинам и мужчинам в отношении предоставления гражданства своим детям и в отношении приобретения, изменения и сохранения гражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – национальное законодательство регулирующие вопросы гражданства не содержит дискриминационных норм на гендерной основе.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ПРЕДОТВРАТИТЬ ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА НА ДИСКРИМИНАЦИОННЫХ ОСНОВАНИЯХ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

6. Национальное законодательство не допускает лишение гражданства на дискриминационных основаниях

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 9)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики, Статья 51, Часть 2

«Ни один гражданин Кыргызской Республики не может быть лишен своего гражданства»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство соответствует международному стандарту – законодательство Кыргызской Республики не допускает лишение гражданства на дискриминационных – по расовым, этническим, религиозным или политическим – основаниям.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА В СЛУЧАЯХ ПРАВОПРЕЕМСТВА ГОСУДАРСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

7. Национальное законодательство предотвращает безгражданство в случае будущих ситуаций правопреемства государств

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 10)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает регуляций о предотвращении безгражданства в случае будущих ситуаций правопреемства государств.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

По статье 10 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, «1. Во всякий международный договор между Договаривающимися Государствами, предусматривающий передачу территории, должны включаться постановления, которые гарантировали бы, что никакое лицо не станет апатридом в результате такой передачи. Любое Договаривающееся Государство должно принимать все возможные меры к тому, чтобы такие постановления вносились в любой подобный международный договор, заключаемый им с Государством, не участвующим в настоящей Конвенции. 2. При отсутствии таких постановлений любое Договаривающееся Государство, которому передается территория или которое иным способом приобретает территорию, должно предоставлять свое гражданство тем лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате такой передачи или такого приобретения.» Для приведения в соответствие с данным стандартом национального законодательства вовсе не обязательно, чтобы государство заранее имело образец разработанного международного договора о передаче или приобретении территории, либо заранее предусмотрело законодательную норму определяющую конкретный порядок приобретения гражданства в случае правопреемства государств; а целесообразно, чтобы законодательством была предусмотрена норма превенционного содержания, как предварительное заявление государства о том, что оно (государство) гарантирует, что никакое лицо не станет апатридом в результате передачи или приобретения территории государством.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется декларировать в специальном законе, регулирующем вопросы гражданства, что государство примет необходимые меры для предотвращения безгражданства в случае будущих ситуаций правопреемства государств.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СТАТУСА ЗАЩИТЫ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА И СПОСОБСТВОВАНИЕ ИХ НАТУРАЛИЗАЦИИ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

8. В национальном законодательстве содержится определение лица без гражданства в соответствии со статьей 1(1) Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики»,
Статья 3**

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции», Статья 1

«Лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Кыргызской Республики и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Согласно Конвенции 1954 года о статусе апатридов, под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона. Дефиниция данного термина подразумевает, что государство для определения статуса должно опираться на законодательство о гражданстве тех стран, с которыми у лица есть/была связь в силу его проживания, происхождения и т.д. Закон Кыргызской Республики считает апатридами лиц, не являющихся гражданами Кыргызской Республики и не имеющих доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства. Данная норма существенно отличается от определения лица без гражданства и целей указанных в Конвенции,

так как для установления лица без гражданства использует только документы подтверждающие гражданскую принадлежность лица. Неимение доказательств принадлежности к гражданству того или иного государства не подразумевает, что лицо несомненно является лицом без гражданства. Исходя из изложенного, определение лица без гражданства не соответствует дефиниции данной в Конвенции 1954 года о статусе апатридов. Неправильное определение лица без гражданства способствует росту случаев безгражданства в стране.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется привести определение лица без гражданства в соответствие с пунктом 1 статьи 1 Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

9. Государства определяют мигрантов-лиц без гражданства посредством процедур определения, которые приводят к правовому статусу, который разрешает проживание и гарантирует осуществление основных прав человека и способствует натурализации

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

В Кыргызской Республике специальная процедура определения статуса лица без гражданства законодательством не установлена.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Конвенция 1954 года о статусе апатридов устанавливает правовой режим лиц без гражданства и требует от государств разработки необходимых процедур для определения лиц без гражданства находящихся на их территории, что в свою очередь, должно предоставлять мигрантам не имеющим гражданства право на законное проживание и пользоваться элементарными правами человека. Относительно данного вопроса законодательство Кыргызской Республики не соответствует международному стандарту - специальная процедура определения статуса лица без гражданства законодательством не установлена.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется разработать процедуры определения статуса лица без гражданства, в результате которых лица без гражданства смогут получать разрешение на законное проживание и возможность пользоваться элементарными правами человека.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

10. Национальное законодательство предусматривает предоставление законного проживания лицам без гражданства

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Действие 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции», Статья 15

«Иностранные граждане или лица без гражданства, прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше шести месяцев, могут получить временный вид на жительство в соответствии с настоящим Законом.

Иностранные граждане или лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет и которым в соответствии с настоящим Законом предоставлен статус иммигранта, получают постоянный вид на жительство в соответствии с настоящим Законом.»

Положение «О порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики», Пункт 6, 7 и 12

«б. Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном настоящим Положением, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики,

или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;

- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, - по достижении ими 18-летнего возраста.

7. Заявление о выдаче вида на жительство подается лично иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшим 18-летнего возраста (их уполномоченными представителями), законно находящимся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет.

Одновременно с подачей заявления представляются следующие документы в 2-х экземплярах:

- копия паспорта или заменяющего его документа, удостоверяющего личность заявителя;
- копия свидетельства о рождении или приравненного к нему документа;
- справка с места жительства о составе семьи;
- копия свидетельства о браке (если состоит в браке);
- справка о наличии постоянного легального источника дохода, обеспечивающего заявителю и членам его семьи прожиточный минимум (копия трудовой книжки, разрешение на осуществление трудовой деятельности, активы, счета в банке или попечительство гражданина Кыргызской Республики, справка с места работы с указанием размера заработной платы и т.д.);
- медицинские справки о состоянии здоровья (справки Центра «СПИД», наркологического и психоневрологического диспансеров);
- документ, удостоверяющий прекращение гражданства у заявителя (заключение территориального подразделения паспортного и визового контроля ОВД о признании его лицом без гражданства - для лиц без гражданства государств-участников Содружества Независимых Государств);
- справка об отсутствии судимости иностранного гражданина на территории государства, гражданином которого он является, а для лиц без гражданства
- справка об отсутствии судимости на территории государства, в котором он проживал до въезда на территорию Кыргызской Республики.

12. Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Кыргызской Республике лица без гражданства, находящиеся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет могут приобрести постоянный вид на жительство. Лица без гражданства проживающие в стране менее 5 лет могут подать на временный вид на жительство, только: для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, или для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики, или для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики; Также, закон связывает получение постоянного вида на жительство с постоянным проживанием /обладанием разрешением и прекращением гражданства Кыргызской Республики, но не ясно на каком основании в стране пребывает лицо, которое не отвечает ни одному из вышеперечисленных условий, например, ввиду отсутствия документов подтверждающих постоянное проживание, либо отсутствия документальных доказательств подтверждающих прекращение гражданства или иного соответствующего обстоятельства. Вместе с тем обширный список документов подлежащих обязательному представлению для выдачи вида на жительство, чинит значительное препятствие в приобретении вида на жительство лицами без гражданства. Относительно этого вопроса законодательство не может считаться соответствующим международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется; определить в законодательстве возможность предоставления разрешения на законное проживание всем лицам без гражданства, пребывающим на территории

страны; желательно, чтобы дополнительные условия/требования для этих целей не устанавливались;

Исключение можно допустить в отношении тех лиц, статус которых определен другой страной – на них может быть распространен тот же правовой режим, который распространяется на иностранных граждан. Целесообразно, определить упрощенную процедуру предоставления апатридам разрешения на законное проживание в стране.

ОБЕСПЕЧИТЬ РЕГИСТРАЦИЮ РОЖДЕНИЙ ДЛЯ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

11. Дети, рожденные у лиц без гражданства, незарегистрированных мигрантов и лиц с неопределенным гражданством, регистрируются при рождении и выдаются свидетельства о рождении

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния», от 1 августа 2020 года № 110, Статья 7 и 13

Статья 7. Запись акта гражданского состояния

2. Для составления записи акта гражданского состояния должен быть представлен один из следующих документов, удостоверяющих личность заявителя:

- 1) При государственной регистрации рождения, заключения брака, расторжения брака, перемены фамилии, имени, отчества и смерти:
 - а) действительный паспорт гражданина Кыргызской Республики (ID-карт), а за пределами Кыргызской Республики - паспорт гражданина Кыргызской Республики (ID-карт) или общегражданский паспорт;
 - б) удостоверение личности офицера;
 - в) вид на жительство для лиц без гражданства;

г) паспорт иностранного гражданина;

д) удостоверение «Кайрылман» при государственной регистрации рождения ребенка;

Статья 13. Основания для государственной регистрации рождения

«1. Основанием для государственной регистрации рождения является:

- 1) справка о рождении ребенка установленного образца, выданная организацией здравоохранения, в которой происходили роды, либо справка о рождении, выданная врачом или другим медицинским работником, уполномоченным органом здравоохранения при родах вне медицинского учреждения;
- 2) документы родителей ребенка, удостоверяющие их личность, свидетельство о заключении брака (документы, удостоверяющие личность матери, в случае отсутствия брака);
- 3) документы (медицинское свидетельство о рождении, выписка из реестра, сертификат о рождении и другие), выданные компетентными органами иностранных государств, подтверждающие факт рождения детей, родившихся в иностранном государстве, родители которых (или один из родителей) являются гражданами Кыргызской Республики;
- 4) заявление установленного образца.

2. При отсутствии медицинского свидетельства о рождении ребенка государственная регистрация рождения ребенка производится на основании вступившего в законную силу решения суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной.

[...] 4. Заявление о рождении ребенка должно быть подано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка.

5. В случае отсутствия у родителей (родителя) документов, удостоверяющих их личность, государственная регистрация факта рождения ребенка осуществляется путем составления записи акта о рождении с выдачей выписки из записи акта о рождении. Данная выписка приравнивается к документу, обеспечивающему право на получение социальных и медицинских услуг до момента предоставления родителями (родителем) документов, удостоверяющих их личность. Свидетельство о рождении ребенка выдается при предоставлении родителями (родителем) документов, удостоверяющих их личность. Государственная регистрация факта рождения ребенка производится в отношении детей до одного года.

6. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится по письменному заявлению родителей (одного из родителей) или близкого родственника, или территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей, а также по заявлению самого ребенка по достижении шестнадцатилетнего возраста с приложением необходимых документов, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

7. Государственная регистрация рождения ребенка, родившегося на территории Кыргызской Республики, родителями которого являются иностранные граждане или лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» устанавливает основания регистрации рождения и определяет перечень необходимых для этого документов, как для регистрации рождения детей родившихся в родильном доме и за его пределами, так и для регистрации рождения детей граждан Кыргызской Республики родившихся за границей; отдельным пунктом регулируется регистрация рождённых на территории страны детей, родителями которых являются иностранные граждане или лица без гражданства, проживающие на территории Кыргызской Республики – закон предусматривает случай регистрации рождения ребенка лица без гражданства проживающего в стране, но не уточняет, должно ли это лицо

являться постоянно проживающим в стране или может быть временно пребывающим.

Закон определяет условия, при которых регистрация рождения ребенка рожденного у недокументированных лиц производится с выдачей выписки, которая приравнивается к документу на основании которого ребенок сможет получать медицинские и социальные услуги. Свидетельство о рождении выдается только после получения родителями документов, удостоверяющих личность и действует в отношении детей до одного года. Данная норма регулирует только регистрацию факта рождения, производится без выдачи свидетельства о рождении, и ограничена во времени только для детей до одного года. Согласно данным нормам, свидетельство о рождении ребенка выдается при предоставлении родителями (родителем) документов, удостоверяющих их личность.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется урегулировать Законом Кыргызской Республики «Об актах гражданского состояния» возможность выдачи свидетельства о рождении детям недокументированных родителей без условий по времени и наличию удостоверения личности. К тому же, предлагается установить норму, по которой регистрация рождения вне медицинских учреждений возможна по заявлению лица присутствовавшего при родах, органов местного самоуправления, органов в сфере обеспечения прав и интересов детей.

ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К КОНВЕНЦИЯМ ООН О БЕЗГРАЖДАНСТВЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

12. Государства являются участниками Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Кыргызская Республика не присоединена к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1954 года о статусе апатридов, является важным шагом с точки зрения приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами – Конвенция является важным инструментом, который будет способствовать правильному и надлежащему проведению в стране правовых изменений в сфере гражданства и безгражданства, развитию данной сферы в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

13. Государства являются участниками Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Кыргызская Республика не присоединена к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Присоединение к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, является важным шагом с точки зрения приведения в соответствие с международными стандартами национального законодательства – Конвенция является важным инструментом, который будет способствовать

правильному и надлежащему проведению в стране правовых изменений в сфере гражданства и безгражданства, развитию данной сферы в соответствии с международными стандартами.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендуется присоединение страны к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ДАННЫХ О ЛИЦАХ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

14. Национальное законодательство обеспечивает что количественные данные о лицах без гражданства публично доступны

(Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2014-24 гг. УВКБ ООН, Пункт 10)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Этот вопрос не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Не соответствует международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём, с одной стороны, сбор и обработку данных лиц без гражданства в той форме и объёме, которая позволяет осуществлять оценку/анализ существующего в сфере безгражданства положения; а с другой стороны, важно, чтобы статистические данные лиц без гражданства были открыты и доступны заинтересованным лицам, что включает в себя, то что информация должна быть полноценной, понятной и легко воспринимаемой заинтересованными лицами – в связи с этим, приветствуется использование в качестве инструмента обнародования информации, веб-портала.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ НА МЕСТЕ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

15. Государства предотвращают безгражданство во время отказа от гражданства, если гражданин уже владеет или находится в процессе приобретения другого гражданства

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.1)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательством не установлены механизмы предотвращения от безгражданства в случае выхода из гражданства Кыргызской Республики.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство не находится в соответствии с международным стандартом - как правило, лицо выходит из гражданства для приобретения гражданства иного государства и если ему будет отказано в предоставлении гражданства, лицо станет апатридом. Отсутствие механизма предотвращения безгражданства во время отказа от гражданства, может стать причиной роста числа лиц без гражданства.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется улучшить действующее законодательство и предусмотреть в нём механизмы предотвращения безгражданства при выходе из гражданства Кыргызской Республики, согласно с которым, лицо может выйти из гражданства только если приобрело или находится в процессе приобретения гражданства другой страны.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

16. Государства предотвращают безгражданство от потери или лишения гражданства из-за длительного проживания за границей

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 7.4)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Основы прекращения гражданства Кыргызской Республики не включает в себя прекращения гражданства из-за проживания гражданина Кыргызской Республики за границей.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон «О гражданстве Кыргызской Республики» не предусматривает возможности прекращения гражданства в случае проживания гражданина за пределами Кыргызской Республики и не устанавливает такой возможности даже для натурализованных лиц в случае проживания в течение 7 последовательных лет за пределами страны (как это допускается Конвенцией 1961 года); Национальное законодательство в соответствии с международным стандартом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

17. Государства предотвращают лишение безгражданства, допуская только те исключения, которые изложены в статье 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики»,
Статья 26**

«Гражданство Кыргызской Республики утрачивается:

- 1) вследствие поступления лица на военную или разведывательную службу иностранного государства; прохождения за пределами Кыргызской Республики подготовки, направленной на приобретение умений и навыков совершения террористического или экстремистского преступления; участия в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства, за исключением случаев исполнения официальных обязанностей по поддержанию международного мира и безопасности;

- 2) если гражданство Кыргызской Республики приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или подложных документов.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Национальное законодательство предполагает больше оснований для утраты гражданства, чем допускается статьей 8 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства. Конвенция 1961 г. не предусматривает лишение (утрату) гражданства за совершение террористических преступлений (прохождение подготовки, направленной на приобретение умений и навыков совершения террористического или экстремистского преступления).

РЕКОМЕНДАЦИИ

Предлагается разработать подробные процедуры, регулирующие утрату гражданства, и дальнейшие шаги в отношении таких лиц, в соответствии с принципами недискриминации, соразмерности, справедливого судебного разбирательства и права на эффективное средство правовой защиты в случае неправомерных действий утраты или лишения гражданства.

При внесении поправок и принятии национального законодательства, касающегося утраты и/или лишения гражданства, рекомендуется применять международные стандарты в области прав человека, касающиеся утраты и лишения гражданства в контексте борьбы с терроризмом.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

18. Государства предотвращают дискриминацию между мужчинами и женщинами в связи с приобретением, изменением или сохранением гражданства в браке или расторжением брака

(Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства, Статья 5; Глобальный план действий по ликвидации безгражданства, Пункт 3)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 8

«1. Заключение брака гражданина Кыргызской Республики с иностранным гражданином или лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не изменяют их гражданства.

2. Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство не устанавливает специальные нормы о запрещении дискриминации, хотя в это же время, и не предусматривает норм, которые могли бы служить предпосылками к дискриминации; норма является соответствующей международному стандарту.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

19. Государство предотвращает безгражданство супруга и детей человека, который теряет или лишается гражданство

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов. Статья 6)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 8

«Изменение гражданства одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.»

Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики», Статья 21

«Изменение гражданства детей в возрасте от 14 до 18 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении (удочерении) допускается только с нотариально заверенного согласия детей.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство не предусматривает автоматического изменения гражданства супруга или ребенка в случае утраты гражданства; Закон не предусматривает регуляцию о гражданстве ребенка, в случае потери его родителем гражданства Кыргызской Республики.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

20. Государство уменьшает безгражданство путем предоставления упрощенной натурализации лицам без гражданства (облегчение: сокращение сборов, отказ заявителей от подачи документов, которые они не могут получить в разумном порядке, отсутствие требования о доказательстве здоровья или психического / физического здоровья, отсутствие требования языковых тестов, отсутствие дискриминации на основе расы, этнической принадлежности, религии, политических убеждений, пола;)

(Конвенция 1954 года о статусе апатридов. Статья 32)

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**Закон Кыргызской Республики «О гражданстве Кыргызской Республики»,
Статья 14**

«1. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие 18-летнего возраста, имеют право обратиться с ходатайством о приеме в гражданство Кыргызской Республики в упрощенном порядке. Срок проживания их на территории Кыргызской Республики, установленный пунктом 1 части 1 статьи 13, сокращается до одного года, если иное не предусмотрено вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, если они:

- имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики и проживающего на территории Кыргызской Республики;
- родились в Кыргызской ССР и имели гражданство бывшего СССР;
- восстанавливаются в гражданстве Кыргызской Республики.

2. Лица, являющиеся этническими кыргызами, имеющие гражданство иностранного государства, или без гражданства, бывшие граждане Кыргызской Республики при возвращении на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, а также иностранные граждане и лица без гражданства женского пола, вступившие в брак с гражданином Кыргызской Республики и прибывающие на постоянное место жительства в Кыргызскую Республику, принимаются в гражданство Кыргызской Республики без предъявления условия о сроке проживания на территории Кыргызской Республики и без соблюдения условий, предусмотренных статьей 13 и частью 1 настоящей статьи, в установленные законодательством сроки. Прием их в гражданство Кыргызской Республики осуществляется без предварительного выхода из гражданства другого государства на основании их письменного обращения о приеме в гражданство Кыргызской Республики с указанием отказа от гражданства другого государства.

3. В гражданство Кыргызской Республики принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных частью 1 статьи 13 настоящего Закона:

- 1) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по заявлению этого родителя и при наличии письменного согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Кыргызской Республики. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Кыргызской Республики;
- 2) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Кыргызской Республики, - по заявлению этого родителя;
- 3) ребенок или недееспособное лицо, над которым установлены опека или попечительство, - по заявлению опекуна или попечителя, имеющего гражданство Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закон не предусматривает никаких послаблений/упрощения натурализации для лиц без гражданства, вследствие чего предоставление им гражданства осуществляется на общих условиях, зачастую, удовлетворить которые они

не в состоянии. Например, закон предусматривает только возможность сокращения срока проживания, установленный для принятия в гражданство Кыргызской Республики или отмену этого требования на общих основах, не связанное с наличием статуса лица без гражданства; данная норма не в соответствии с международным стандартом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется упростить условия натурализации лиц без гражданства, установить для них иной, более простой порядок, что выражается в малом количестве документов подлежащих представлению, отмене платы/гос. пошлины, сокращении общих требований установленных законом для натурализации, распространении иного правового режима на лиц без гражданства для того, чтобы способствовать их натурализации.

ПРАВА, ПРЕДПИСАННЫЕ ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

21. Государства выдают документы удостоверяющие личность, в соответствии со статьей 27 Конвенции 1954 года о статусе апатридов и положениями Международного пакта о гражданских и политических правах

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Положение «О порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики», Пункт 1, 6, 7 и 12

«1. Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике.

Вид на жительство является удостоверением личности иностранного гражданина или лица без гражданства во время его пребывания на территории Кыргызской Республики.

6. Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном настоящим Положением, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, - по достижении ими 18-летнего возраста;

7. Заявление о выдаче вида на жительство подается лично иностранным гражданином или лицом без гражданства, достигшим 18-летнего возраста (их уполномоченными представителями), законно находящимся на территории Кыргызской Республики свыше 5 лет.

12. Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает выдачи специального документа, предназначенного только для лица без гражданства. Законодательством установлено, что возможность выдачи вида на жительство связано с проживанием более 5 лет на территории

страны (для постоянного вида на жительство), либо с соблюдением условий, установленных для выдачи временного вида на жительство. Эти условия являются общими как для лица без гражданства, так и для граждан других стран. Только лишь наличие статуса лица без гражданства не достаточно для получения вида на жительство. Лицо обязано отвечать условиям, установленным для выдачи временного вида на жительство (что, как правило, маловероятно), либо удовлетворять требования для выдачи постоянного вида на жительство (в том числе и проживания в течение 5 лет), что также затруднительно. Вследствие чего остается круг лиц (без гражданства), которые не смогут удовлетворить эти требования и получить вид на жительство. Законодательства не находится в соответствии с международным стандартом.

РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях документирования и учета населения, законодательством должно быть установлено право на получение удостоверения личности также лицами, которые не проживают на постоянной основе в стране или не имеют доказательства постоянного проживания. Для обеспечения реализации такого права, законодательство также должно предусмотреть механизм идентификации и определения таких лиц. Эффективный и апробированный механизм идентификации таких лиц для последующего документирования, эта процедура установления статуса лица без гражданства.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

22. Государства обеспечивают право лицам без гражданства обращаться в суд в соответствии со статьей 16 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики, Статья 380

«1. Иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные и международные организации (далее - иностранные лица) имеют право обращаться в суды Кыргызской Республики для защиты своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов.

2. Иностранцы пользуются гражданскими процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с гражданами и юридическими лицами Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно к этому вопросу, национальное законодательство соответствует международному стандарту в полной мере - законодательство конкретно определяет право лица без гражданства в Кыргызской Республике на обращение в суд для защиты своих прав, а также их равенство в процессуальных правах и обязанностях с гражданами Кыргызской Республики.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

23. Государства обеспечивают право лиц без гражданства работать в соответствии со статьями 17-19 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Статья 7

«Настоящий Кодекс, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, распространяются на иностранных граждан, лиц без гражданства, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, если иное не установлено законом Кыргызской Республики или международным договором.»

Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», Статья 7

«Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленных для граждан Кыргызской Республики.»

Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции», Статья 6

«Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике, производится на основании разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы, выдаваемых уполномоченным государственным органом в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики. Иностранному гражданину или лицу без гражданства, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу уполномоченным государственным органом в области миграции в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно этого вопроса, национальное законодательство соответствует международному стандарту. Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» отмечает, что лица без гражданства, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, пользуются теми же правами что граждане Кыргызской Республики. Согласно Трудовому Кодексу, заниматься трудовой деятельностью могут все лица без гражданства, несмотря на время проживания в стране. Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» требует разрешения на право работу для иностранцев и лиц без гражданства. Этой формулировкой законодательство ставит лиц без гражданства временно проживающих в Кыргызской Республике в общий режим с иностранцами, что в согласии с принципами Конвенции.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

24. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на образование в соответствии со статьей 22 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «Об образовании», Статья 3

«Граждане других государств и лица без гражданства на территории Кыргызской Республики получают образование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.»

Закон Кыргызской Республики «О дошкольном образовании», Статья 5.3

«Дети иностранных граждан или лиц без гражданства получают дошкольное образование в порядке, установленном для граждан Кыргызской Республики, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно к этому вопросу, национальное законодательство соответствует международному стандарту в полной мере - Конвенция 1954 года о статусе апатридов в вопросах начального образования приравнивает в правах лиц без гражданства к гражданам страны; согласно закону, лица без гражданства имеют те же права на начальное образование, что и иностранцы, что полностью соответствует предписанию Конвенции 1954 года о статусе апатридов; в вопросах среднего и высшего образования, закон устанавливает один и тот же правовой режим для лиц без гражданства и иностранных граждан. Исходя из этой регуляции, можно заключить, что законодательство об образовании соответствует Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Нет рекомендаций.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

25. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на здравоохранение в соответствии со статьей 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьей 23 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан», Статья 63

«Иностранным гражданам, находящимся на территории Кыргызской Республики, лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике, и беженцам гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно к этому вопросу, национальное законодательство не соответствует международному стандарту – Конвенция 1954 года о статусе апатридов обязует государство, установить тот же режим лицам без гражданства в сфере охраны здоровья, какой установлен для граждан страны; Закон Кыргызской Республики «Об охране здоровья граждан» дает право на здравоохранение только лицам без гражданства, постоянно проживающим в Кыргызской Республике; нерегламентированным остается вопрос об охране здоровья лиц без гражданства, временно проживающих в стране.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется обеспечить на законодательном уровне правом на здравоохранения всех лиц без гражданства, включая тех, статус которых не установлен в странах-участниках Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

26. Государства обеспечивают право лиц без гражданства на социальное обеспечение в соответствии со статьей 24 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», Статья 10ж

«Иностранные граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики.

Временно пребывающие иностранные граждане имеют право на получение пособий, пенсий и на другие формы социального обеспечения на основании и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

В тех случаях, когда для назначений пенсий требуется определенный стаж работы, иностранным гражданам на основании и в порядке, установленных законодательством, может засчитываться в этот стаж работа за границей.

Закон Кыргызской Республики «О государственных пособиях», Статья.1

«Право на пенсии по государственному пенсионному социальному страхованию (далее - пенсии) в соответствии с настоящим Законом имеют застрахованные граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование на основании и условиях, предусмотренных Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании». Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», статья 1, пункт 1. «Действие настоящего Закона распространяется на:

- 1) граждан Кыргызской Республики, проживающих на территории Кыргызской Республики;

- 2) этнических кыргызов, вернувшихся на историческую родину и получивших статус «кайрылмана»;
- 3) проживающих на территории Кыргызской Республики иностранных граждан, если они являются гражданами стран, с которыми заключен и вступил в силу международный договор в сфере предоставления пособий.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно к этому вопросу, национальное законодательство не соответствует международному стандарту. Закон О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике в сфере социального обеспечения устанавливает права лиц без гражданства наравне с гражданами страны, при условии постоянного проживания в стране; в праве реализации на социальное обеспечение, лица без гражданства, временно проживающие в стране приравниваются к иностранцам; это противоречит принципу Конвенции 1954 года о статусе апатридов, поскольку ограничивает в праве лиц без гражданства, проживающих в стране не на постоянной основе. К тому же согласно закону О государственных пособиях в Кыргызской Республике, право на государственные пособия не распространяется на лиц без гражданства. По отношению пенсии, в Кыргызской Республике действует система государственного пенсионного социального страхования которая согласно Закону Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», распространяется на застрахованных граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих в республике, вносящие взносы на государственное пенсионное социальное страхование.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, рекомендуется предусмотреть законодательством право на государственные пособия для всех лиц без гражданства проживающих в стране, включая тех, статус которых не установлен в странах-участниках Конвенции 1954 года о статусе апатридов.

27. Государства обеспечивают защиту лиц без гражданства от высылки в соответствии со статьей 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов

Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции», Статья 19

«Иностранному гражданину и лицу без гражданства, у которых истек срок действия визы или вида на жительство либо вид на жительство аннулирован, уполномоченный государственный орган по реализации внешней политики, органы внутренних дел или органы национальной безопасности предписывают покинуть Кыргызскую Республику. Иностранный гражданин и лицо без гражданства обязаны покинуть территорию Кыргызской Республики в срок, указанный в предписании о выезде. В случае невыполнения предписания иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежат административному выдворению из Кыргызской Республики.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства могут быть подвергнуты административному выдворению в случае:

- 1) если их действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;
- 2) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и других лиц;
- 3) если они неоднократно нарушили законодательство Кыргызской Республики и нет оснований для привлечения их к уголовной ответственности.

Материалы на административное выдворение оформляются уполномоченным государственным органом по реализации внешней политики, органами внутренних дел или органами национальной безопасности.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства подлежат принудительному выдворению за пределы Кыргызской Республики без решения суда в случаях:

- 1) осуществления трудовой или индивидуальной предпринимательской деятельности без соответствующих разрешительных документов;
- 2) нахождения на территории Кыргызской Республики более одного года без визы, регистрации или вида на жительство;
- 3) отказа от добровольного выезда за пределы территории Кыргызской Республики, несмотря на истечение срока, аннулирования или сокращения сроков действия виз или вида на жительство.»

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Относительно к этому вопросу, национальное законодательство противоречит принципам международного права - законодательство Республики Кыргызстан допускает возможность выдворения не только на основе обеспечения государственной безопасности, но и устанавливает широкий перечень оснований для выдворения лица без гражданства. А также следует отметить об основах принудительного выдворения без суда установленные Статьей 19, Абзаца 9, подпунктов 1 и 2 Закона «О внешней миграции», такая мера несоразмерна с деяниями, предусмотренными указанной нормы.

РЕКОМЕНДАЦИИ

С целью приведения национального законодательства в соответствие с международным стандартом, согласно статьи 31 Конвенции 1954 года о статусе апатридов рекомендуется - законодательство должно допускать выдворения лица без гражданства из страны только в исключительном случае, когда проживание лица без гражданства в стране противоречит интересам государственной безопасности или общественного порядка государства.

КОНВЕНЦИЯ О СТАТУСЕ АПАТРИДОВ

Принята 28 сентября 1954 года Конференцией полномочных представителей, созванной в соответствии с резолюцией 526 А (XVII) Экономического и Социального Совета от 26 апреля 1954 года

Вступление в силу: 6 июня 1960 года в соответствии со статьей 39.

ПРЕАМБУЛА

Высокие Договаривающиеся Стороны,

принимая во внимание, что Устав Организации Объединенных Наций и Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, установили принцип, согласно которому все люди должны пользоваться основными правами и свободами без какой бы то ни было дискриминации,

принимая во внимание, что Организация Объединенных Наций неоднократно проявляла свой глубокий интерес к судьбе апатридов и прилагала усилия к тому, чтобы обеспечить апатридам возможно более широкое пользование указанными основными правами и свободами,

принимая во внимание, что те апатриды, которые являются также беженцами, охватываются Конвенцией о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, и что имеется много апатридов, не охватываемых этой Конвенцией,

принимая во внимание, что желательно урегулировать и улучшить положение апатридов международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1 — Определение понятия «Апатрид»

1. В настоящей Конвенции под термином «апатрид» подразумевается лицо, которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона.
2. Положения настоящей Конвенции не распространяются:
 - i) на лиц, которые в настоящее время пользуются защитой или помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
 - ii) на лиц, за которыми компетентные власти страны, в которой они проживают, признают права и обязательства, связанные с гражданством этой страны;
 - iii) на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:
 - a) совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
 - b) совершили тяжкое преступление неполитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того, как они были допущены в эту страну;
 - c) виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций.

Статья 2 — Общие обязательства

У каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Статья 3 — Недопустимость дискриминации

Договаривающиеся государства будут применять положения настоящей Конвенции к апатридам без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, религии или страны их происхождения.

Статья 4 — Религиозные убеждения

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, находящимся на их территориях, по меньшей мере столь же благоприятное положение, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 5 — Права, предоставленные независимо от настоящей Конвенции

Ничто в настоящей Конвенции не нарушает никаких прав и преимуществ, предоставленных апатридам каким-либо Договаривающимся государством независимо от настоящей Конвенции.

Статья 6 — Выражение «при тех же обстоятельствах»

В настоящей Конвенции выражение «при тех же обстоятельствах» означает, что апатрид должен удовлетворять любым требованиям (включая требования, касающиеся срока и условий пребывания или проживания в стране), которым данное частное лицо должно было бы удовлетворять для пользования соответствующим правом, если бы оно не было апатридом, за исключением требований, которым в силу их характера апатрид не в состоянии удовлетворить.

Статья 7 — Изъятия из принципа взаимности

Кроме тех случаев, когда апатридам на основании настоящей Конвенции предоставляется более благоприятное правовое положение, Договаривающееся государство будет предоставлять им положение, которым вообще пользуются иностранцы.

По истечении трехлетнего срока проживания на территории Договаривающихся государств все апатриды будут освобождены от установленного законодательным путем требования взаимности.

Каждое Договаривающееся государство будет и впредь предоставлять апатридам права и преимущества, на которые они, без всякой взаимности, имели право в день вступления в силу настоящей Конвенции в отношении данного государства.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности предоставления апатридам, без всякой взаимности, прав и преимуществ, помимо тех, на которые они имеют право согласно пунктам 2 и 3, и к возможному освобождению от требования взаимности апатридов, которые не отвечают условиям, предусмотренным в пунктах 2 и 3.

Положения пунктов 2 и 3 применяются как к правам и преимуществам, упомянутым в статьях 13, 18, 19, 21 и 22 настоящей Конвенции, так и к правам и преимуществам, не предусмотренным в ней.

Статья 8 — Изъятия из исключительных мер

Исключительные меры, которые могут быть применены в отношении лиц, имущества или интересов граждан или бывших граждан иностранного государства, не будут применяться Договаривающимися государствами в отношении апатридов исключительно на основании предшествовавшего обладания ими гражданства данного иностранного государства. Договаривающиеся государства, законодательство которых не допускает применения выраженного в настоящей статье общего принципа, будут в соответствующих случаях устанавливать изъятия в интересах таких апатридов.

Статья 9 — Временные мероприятия

Ничто в настоящей Конвенции не лишает Договаривающееся государство права во время войны при наличии других чрезвычайных и исключительных обстоятельств принимать временно меры, которые оно считает необходимыми в интересах государственной безопасности, по отношению к тому или иному определенному лицу еще до выяснения этим Договаривающимся государством, что оно действительно является апатридом и что дальнейшее применение в отношении него таких мер необходимо в интересах государственной безопасности.

Статья 10 — Непрерывность проживания

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны и отправлен на территорию одного из Договаривающихся государств и там проживает, то время такого принудительного пребывания будет рассматриваться как время законного проживания в пределах этой территории.

Если апатрид был депортирован во время второй мировой войны из территории одного из Договаривающихся государств и до вступления в силу настоящей Конвенции возвратился туда с целью обосноваться там на постоянное жительство, то период проживания до и после такой депортации будет рассматриваться как один непрерывный период во всех тех случаях, когда требуется непрерывность проживания.

Статья 11 — Апатриды-моряки

Если апатридами являются лица, нормально служащие в экипажах кораблей, плавающих под флагом одного из Договаривающихся государств, то это государство благожелательно отнесется к поселению этих лиц на своей территории и к выдаче им проездных документов или же к предоставлению им временного права въезда на его территорию, в частности в целях облегчения их поселения в какой-либо другой стране.

ГЛАВА II

ПРАВОВОЙ СТАТУС

Статья 12 — Личный статус

Личный статус апатрида определяется законом страны его domicilio или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания.

Ранее приобретенные апатридом права, связанные с его личным статусом, и в частности права, вытекающие из брака, будут соблюдаться Договаривающимися государствами по выполнению, в случае надобности, формальностей, предписанных законами данного государства, при условии, что соответствующее право является одним из тех прав, которые были бы признаны законами данного государства, если бы это лицо не стало апатридом.

Статья 13 — Движимое и недвижимое имущество

В отношении приобретения движимого и недвижимого имущества и прочих связанных с ним прав, а также в отношении арендных и иных договоров, касающихся движимого и недвижимого имущества, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное положение и, во всяком случае, не менее благоприятное, чем то, каким при тех же обстоятельствах обычно пользуются иностранцы.

Статья 14 — Авторские и промышленные права

Что касается защиты промышленных прав, как то: прав на изобретения, чертежи и модели, торговые марки, название фирмы и прав на литературные, художественные и научные произведения, то апатридам в той стране, где они имеют свое обычное местожительство, будет предоставляться та же защита, что и гражданам этой страны. На территории любого другого Договаривающего государства им будет предоставляться та же защита, что предоставляется на этой территории гражданам страны, в которой они имеют свое обычное местожительство.

Статья 15 — Право ассоциаций

В отношении ассоциаций, не имеющих политического характера и не преследующих цели извлечения выгоды, и в отношении профессиональных союзов Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, наиболее благоприятное положение, соответствующее положению граждан иностранного государства при тех же обстоятельствах.

Статья 16 — Право обращения в суд

Каждый апатрид имеет право свободного обращения в суды на территории всех Договаривающихся государств. На территории Договаривающегося государства, в котором находится его обычное местожительство, каждый апатрид будет пользоваться в отношении права обращения в суд тем же положением, что и граждане, в частности, в вопросах юридической помощи и освобождения от обеспечения уплаты судебных расходов. Каждому апатриду во всех прочих странах, кроме страны его обычного проживания, будет в отношении вопросов, упомянутых в пункте 2, предоставляться то же положение, что и гражданам страны его обычного местожительства.

ГЛАВА III

ЗАНЯТИЯ, ПРИНОСЯЩИЕ ДОХОД

Статья 17 — Работа по найму

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, в отношении их права работы по найму наиболее благоприятное правовое положение, которым пользуются граждане иностранных государств при тех же обстоятельствах. Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к возможности уравнивания прав всех апатридов в отношении работы по найму с правами граждан, и в частности тех апатридов, которые вступили на их территорию в порядке выполнения программы вербовки рабочей силы или согласно планам иммиграции.

Статья 18 — Работа в собственном предприятии

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах в отношении права заниматься самостоятельно сельским хозяйством, промышленностью, ремеслами и торговлей, а также права учреждать торговые и промышленные товарищества.

Статья 19 — Свободные профессии

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно проживающим на его территории и имеющим диплом, признанный компетентными властями этого государства, желающим заниматься свободными профессиями, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

ГЛАВА IV

СОЦИАЛЬНОЕ ПОПЕЧЕНИЕ

Статья 20 — Система пайков

Там, где существует обязательная для всего населения система пайков, регулирующая общее распределение дефицитных продуктов, такая система применяется к апатридам на равных основаниях с гражданами.

Статья 21 — Жилищный вопрос

Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или постановлениями или находится под контролем государственной власти, Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории,

возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 22 — Народное образование

В отношении начального образования Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам то же правовое положение, что и гражданам.

В отношении других видов народного образования, помимо начального, и в частности в отношении возможности учиться, признания иностранных аттестатов, дипломов и степеней, освобождения от платы за право учения и сборов, а также в отношении предоставления стипендий Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение, не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах.

Статья 23 — Правительственная помощь

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение в отношении правительственной помощи и поддержки, каким пользуются их граждане.

Статья 24 — Трудовое законодательство и социальное обеспечение

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам, законно проживающим на их территории, то же положение, что и гражданам, в отношении нижеследующего:

- а) вознаграждения за труд, включая пособия на семью, если такие пособия являются частью вознаграждения за труд, продолжительности рабочего дня, сверхурочной работы, оплачиваемых отпусков, ограничения работы на дому, минимального возраста лиц, работающих по найму, ученичества и профессиональной подготовки, труда женщин и подростков и пользования преимуществами коллективных

договоров, поскольку эти вопросы регулируются законами или постановлениями или контролируются административной властью;

b) социального обеспечения (законоположений, касающихся несчастных случаев на работе, профессиональных заболеваний, материнства, болезни, инвалидности, старости, смерти, безработицы, обязанностей в отношении семьи и других случаев, которые согласно внутренним законам или постановлениям предусматриваются системой социального обеспечения) со следующими ограничениями:

может существовать надлежащий порядок сохранения приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения;

законы или распоряжения страны проживания могут предписывать специальный порядок получения полного или частичного пособия, уплачиваемого полностью из государственных средств, и пособий, выплачиваемых лицам, не выполнившим всех условий в отношении взносов, требуемых для получения нормальной пенсии.

На право на компенсацию за смерть апатрида, явившуюся результатом несчастного случая на работе или профессионального заболевания, не будет влиять то обстоятельство, что выгодоприобретатель проживает не на территории Договаривающегося государства.

Договаривающиеся государства будут предоставлять апатридам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенных в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав и прав, находящихся в процессе приобретения, в отношении социального обеспечения, с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения.

Договаривающиеся государства благожелательно отнесутся к вопросу о предоставлении, поскольку это возможно, апатридам преимуществ, вытекающих из подобных соглашений, которые в каждый данный момент могут быть в силе между этими Договаривающимися государствами и государствами, не участвующими в договоре.

ГЛАВА V

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ

Статья 25 — Административное содействие

Когда пользование каким-либо правом апатридами обычно требует содействия властей иностранного государства, к которым эти апатриды не могут обращаться, Договаривающиеся государства, на территории которых проживают упомянутые апатриды, будут принимать меры к тому, чтобы такое содействие оказывалось им их собственными властями.

Власть или власти, упомянутые в пункте 1, будут снабжать апатридов или обеспечивать под своим наблюдением снабжение апатридов документами или удостоверениями, обычно выдаваемыми иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются.

3. Выданные в этом порядке документы или удостоверения будут заменять официальные документы, выдаваемые иностранцам властями или через посредство властей государств, гражданами которых они являются, и будут признаваться действительными, пока не доказано, что они недействительны.

За исключением случаев особых льгот, предоставляемых неимущим лицам, за упомянутые в настоящей статье услуги может взиматься плата; такая плата, однако, будет умеренной и соответствовать той, которая за аналогичные услуги взимается с граждан.

Положения настоящей статьи не затрагивают положений статей 27 и 28.

Статья 26 — Свобода передвижения

Каждое Договаривающееся государство будет предоставлять апатридам, законно пребывающим на его территории, право выбора места проживания и свободного передвижения в пределах его территории, при условии соблюдения всех правил, обычно применяемых к иностранцам при тех же обстоятельствах.

Статья 27 — Удостоверение личности

Договаривающиеся государства будут выдавать удостоверения личности апатридам, находящимся на их территории и не обладающим действительными проездными документами.

Статья 28 — Проездные документы

Договаривающиеся государства будут выдавать законно проживающим на их территории апатридам проездные документы для передвижения за пределами их территории, поскольку этому не препятствуют уважительные причины государственной безопасности и общественного порядка; к таким документам будут применяться положения приложенных к настоящей Конвенции правил.

Договаривающиеся государства могут выдавать такие проездные документы любому другому находящемуся на их территории апатриду; они, в частности, благожелательно отнесутся к вопросу о выдаче подобных проездных документов находящимся на их территории апатридам, не имеющим возможности получить проездной документ в стране своего законного проживания.

Статья 29 — Налоги

Договаривающиеся государства не будут облагать апатридов никакими пошлинами, сборами или налогами, кроме или выше тех, которые при аналогичных условиях взимаются или могут взиматься с собственных граждан. Положения предыдущего пункта ни в коей мере не исключают применения к апатридам законов и постановлений, касающихся сборов за выдачу иностранцам административных документов, в том числе и удостоверений личности.

Статья 30 — Вывоз имущества

Договаривающиеся государства в соответствии со своими законами и постановлениями будут разрешать апатридам вывоз имущества,

привезенного ими с собой на их территорию, в другую страну, в которую им предоставлено право въезда для поселения.

Договаривающиеся государства отнесутся благожелательно к ходатайствам апатрида о разрешении на вывоз имущества, необходимого им для их поселения в других странах, в которые им предоставлено право въезда, где бы это имущество ни находилось.

Статья 31 — Высылка

Договаривающиеся государства не будут высылать законно проживающих на их территории апатридов иначе как по соображениям государственной безопасности или общественного порядка.

Высылка таких апатридов будет производиться только во исполнение решений, вынесенных в судебном порядке. За исключением случаев, когда этому препятствуют уважительные соображения государственной безопасности, апатридам будет дано право представления в свое оправдание доказательств и обжалования в надлежащих инстанциях или перед лицом или лицами, особо назначенными надлежащими инстанциями, а также право иметь для этой цели своих представителей.

Договаривающиеся государства будут предоставлять таким апатридам достаточный срок для получения законного права на въезд в другую страну. Договаривающиеся государства сохраняют за собой право применять в течение этого срока такие меры внутреннего характера, которые они сочтут необходимыми.

Статья 32 — Натурализация

Договаривающиеся государства будут по возможности облегчать ассимиляцию и натурализацию апатридов. В частности, они будут делать все от них зависящее для ускорения делопроизводства по натурализации и возможного уменьшения связанных с ним сборов и расходов.

ГЛАВА VI

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 33 — Сведения о национальных законодательных актах

Договаривающиеся государства сообщат Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций текст законов и постановлений, изданных ими в целях проведения в жизнь настоящей Конвенции.

Статья 34 — Разрешение споров

Все споры, возникающие между участниками настоящей Конвенции относительно ее толкования или применения, которые не могут быть разрешены иным способом, по требованию любой из спорящих сторон будут передаваться в Международный Суд.

Статья 35 — Подписание, ратификация и присоединение

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций по 31 декабря 1965 года.

Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:

- а) любого государства — члена Организации Объединенных Наций;
- б) любого другого государства, получившего приглашение участвовать в конференции Организации Объединенных Наций по вопросу о статусе апатридов; и
- в) любого государства, которому Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложит подписать ее или присоединиться к ней.

Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и ратификационные грамоты будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 36 — Постановления о территориальном применении Конвенции

Любое государство может при подписании или ратификации Конвенции или присоединении к ней заявить, что действие настоящей Конвенции распространяется на все или некоторые территории, за международные отношения которых данное государство несет ответственность. Такое заявление вступит в силу в день вступления в силу Конвенции для данного государства.

В любой последующий момент подобное распространение действия Конвенции должно быть объявлено посредством уведомления, адресованного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, и вступит в силу на девятый день после получения Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций этого уведомления или же в день вступления в силу Конвенции для данного государства, если эта последняя дата является более поздней.

В отношении тех территорий, на которые при подписании, ратификации или присоединении настоящая Конвенция не распространялась, каждое заинтересованное государство рассмотрит вопрос о возможности принятия мер, необходимых для распространения применения настоящей Конвенции на такие территории, с согласия правительств таких территорий, там, где это необходимо по причинам конституционного характера.

Статья 37 — Постановления о федеративных государствах

К государствам федеративного или неунитарного типа будут применяться следующие положения:

- а) в отношении тех статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию федеральной законодательной власти, обязательства федерального правительства будут в

указанных пределах соответствовать обязательствам сторон в настоящей Конвенции, не являющихся федеративными государствами;

- b) в отношении статей настоящей Конвенции, которые подпадают под законодательную юрисдикцию входящих в федерацию штатов, провинций или кантонов, не обязанных согласно конституционному строю федерации принимать законодательные меры, федеральное правительство при первой возможности осведомит об этих статьях надлежащие власти штатов, провинций или кантонов, сопроводив это сообщение своим благоприятным отзывом;
- c) федеративные государства, являющиеся стороной в настоящей Конвенции, по требованию любого другого Договаривающегося государства, переданному через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представят справку о существующих в федерации и ее составных частях законах и практике в отношении любого конкретного положения Конвенции с указанием того, в какой мере данное положение было проведено в жизнь законодательным или иным путем.

Статья 38 — Оговорки

При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям Конвенции, за исключением статей 1, 3, 4, 16 (1) и 33–42 включительно.

Любое государство, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, может во всякое время отказаться от этой оговорки путем уведомления о том Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 39 — Вступление в силу

Настоящая Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении. Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении.

Статья 40 — Денонсация

Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Любое государство, сделавшее заявление или пославшее уведомление на основании статьи 36, может в любое время после этого, посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, заявить, что Конвенция не будет распространяться на соответствующую территорию через год после получения Генеральным секретарем указанного уведомления.

Статья 41 — Пересмотр

Любое Договаривающееся государство может посредством уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в любое время потребовать пересмотра настоящей Конвенции.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций будет рекомендовать соответствующие меры, если в связи с таким требованием будет необходимо принять какие-либо меры.

Статья 42 — Уведомления, рассылаемые Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35:

- a) о подписаниях, ратификациях и присоединениях, предусмотренных в статье 35;
- b) о заявлениях и уведомлениях, предусмотренных в статье 36;
- c) об оговорках и отказах от оговорок, предусмотренных в статье 38;
- d) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 39;
- e) о денонсациях и уведомлениях, предусмотренных в статье 40;
- f) о требованиях пересмотра, поступивших на основании статьи 41.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, будучи должным образом уполномочены, подписали настоящую Конвенцию от имени своих правительств.

СОВЕРШЕНО в Нью-Йорке, сентября двадцать восьмого дня, одна тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года, в одном экземпляре, английский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются всем членами Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 35.

КОНВЕНЦИЯ О СОКРАЩЕНИИ БЕЗГРАЖДАНСТВА

КОНВЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

30 августа 1961 г.

Договаривающиеся государства,

действуя в соответствии с Резолюцией 896 (IX), принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1954 года,

принимая во внимание желательность сократить безгражданство международным соглашением,

соглашаются о нижеследующем:

Статья 1

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, рожденному на его территории, которое иначе не имело бы гражданства. Такое гражданство предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

Договаривающееся государство, которое предусматривает предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта, может также предусматривать предоставление своего гражданства в силу закона в таком возрасте и с учетом таких условий, которые могут быть определены законом государства.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с подпунктом «b» пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - a) ходатайство подается в течение периода, установленного Договаривающимся государством, начиная не позднее восемнадцатилетнего возраста и кончая не ранее возраста в двадцать один год, однако таким образом, чтобы заинтересованное лицо имело по крайней мере один год, в течение которого оно само может подать ходатайство без необходимости получения на это законного разрешения;
 - b) заинтересованное лицо обычно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого периода, который может быть установлен этим государством, при условии что этот период не превышает пяти лет непосредственно до подачи ходатайства или в целом десяти лет;
 - c) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности и не приговорено к тюремному заключению на срок пять лет или более по уголовному обвинению;
 - d) заинтересованное лицо всегда было апатридом.
3. Несмотря на положения пунктов 1 «b» и 2 настоящей статьи, ребенок, рожденный в браке на территории Договаривающегося государства, мать которого имеет гражданство этого государства, приобретает при рождении это гражданство, иначе он не имел бы гражданства.
4. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство лицу, которое иначе не имело бы гражданства и которое не в состоянии приобрести гражданство Договаривающегося государства, на территории которого оно родилось, поскольку оно превысило возраст, необходимый для подачи ходатайства, или не выполнило требуемых условий проживания, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством указанного первым До-

говаривающегося государства. Если родители заинтересованного лица не обладали одним и тем же гражданством ко времени его рождения, то вопрос о том, следует ли его гражданство за гражданством отца или за гражданством матери, определяется на основании закона такого Договаривающегося государства. Если для приобретения такого гражданства необходимо ходатайство, то это ходатайство должно быть подано соответствующим властям заявителем или от его имени в соответствии с требованиями закона государства. С учетом положений пункта 5 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

5. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 4 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:
 - а) Ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет.
 - б) Заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством.
 - в) Заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 2

Найденыш, находящийся на территории Договаривающегося государства, поскольку его место рождения не установлено, предполагается родившимся на этой территории от родителей, имеющих гражданство этого государства.

Статья 3

В целях определения обязательств договаривающихся в соответствии с настоящей Конвенцией государств рождение на судне или на воздушном корабле считается имевшим место на территории того государства, под

флагом которого это судно плавает, или на территории того государства, в котором этот воздушный корабль зарегистрирован, в зависимости от обстоятельств.

Статья 4

1. Договаривающееся государство предоставляет свое гражданство не родившемуся на его территории лицу, которое иначе не имело бы гражданства, если гражданство одного из его родителей во время рождения этого лица являлось гражданством этого государства. Если родители лица не имели одинакового гражданства во время его рождения, то вопрос о том, должно ли гражданство заинтересованного лица следовать за гражданством отца или гражданством матери, определяется законом такого Договаривающегося государства. Гражданство, в соответствии с положениями настоящего пункта, предоставляется:

а) при рождении, в силу закона, или

б) по ходатайству перед соответствующими властями заинтересованным лицом или от его имени в соответствии с законом государства. С учетом положений пункта 2 настоящей статьи такие ходатайства не должны отклоняться.

2. Договаривающееся государство может поставить предоставление своего гражданства в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи в зависимость от одного или нескольких следующих условий:

а) ходатайство подается до достижения заявителем возраста, установленного Договаривающимся государством, который должен быть не меньше двадцати трех лет;

б) заинтересованное лицо постоянно проживает на территории Договаривающегося государства в течение такого времени, непосредственно предшествующего подаче ходатайства, которое не превышает трех лет, как это может быть установлено этим государством;

- с) заинтересованное лицо не было осуждено в совершении правонарушения против государственной безопасности;
- д) заинтересованное лицо всегда было апатридом.

Статья 5

1. Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату гражданства вследствие какого-либо изменения в личном статусе, как-то: брака, прекращения брака, узаконения, признания или усыновления, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.
2. Если в соответствии с законом Договаривающегося государства ребенок, родившийся вне брака, утрачивает гражданство этого государства вследствие признания родственных связей, ему предоставляется возможность восстановить это гражданство путем подачи письменного ходатайства соответствующим властям; условия, определяющие подачу такого ходатайства, не должны быть более жесткими, чем условия, изложенные в пункте 2 статьи 1 настоящей Конвенции.

Статья 6

Если закон Договаривающегося государства предусматривает утрату его гражданства супругом лица или детьми вследствие утраты или лишения этого гражданства данным лицом, такая утрата гражданства ставится под условие приобретения другого гражданства.

Статья 7

1. а) Если закон Договаривающегося государства разрешает отказ от гражданства, такой отказ не должен являться результатом утраты гражданства, если соответствующее лицо не приобретет другого гражданства.
- б) Положения подпункта «а» настоящего пункта не применяются в тех случаях, когда их применение не будет соответствовать принципам,

изложенным в статьях 13 и 14 Всеобщей декларации прав человека, одобренной 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

2. Гражданин Договаривающегося государства, ходатайствующий о натурализации в каком-либо иностранном государстве, не утрачивает своего гражданства, если он не получает гражданства этого иностранного государства или соответствующего заверения об этом.
3. При условии положений пунктов 4 и 5 настоящей статьи гражданин Договаривающегося государства не утрачивает своего гражданства таким образом, чтобы стать апатридом, вследствие выезда, пребывания за границей, упущения зарегистрироваться или по какому-либо другому подобному основанию.
4. Натурализовавшееся лицо может утратить свое гражданство в результате проживания за границей в течение периода продолжительностью не менее семи непрерывных лет, как это определяется законом соответствующего Договаривающегося государства, вследствие упущения им заявить соответствующим властям о своем намерении сохранить свое гражданство.
5. Если гражданин Договаривающегося государства родился вне пределов территории этого государства, закон этого государства может обусловить сохранение гражданства этого государства по истечении одного года после достижения им совершеннолетия проживанием в это время на территории этого государства или регистрацией в соответствующих органах.
6. За исключением упомянутых в настоящей статье условий, лицо не утрачивает гражданства Договаривающегося государства, если такая утрата приведет к его безгражданству, несмотря на то что такая утрата прямо не запрещается какими-либо другими положениями настоящей Конвенции.

Статья 8

1. Договаривающееся государство не лишает лицо его гражданства, если такое лишение гражданства делает его апатридом.
2. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, лицо может быть лишено гражданства Договаривающегося государства:
 - a) в условиях, при которых в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 7 допускается утрата лицом его гражданства;
 - b) в тех случаях, когда гражданство было получено вследствие неправильного толкования или обмана.
3. Несмотря на положения пункта 1 настоящей статьи, Договаривающееся государство может сохранить право лишения лица его гражданства, если во время подписания, ратификации или присоединения оно укажет о сохранении им такого права на основании одной или нескольких следующих причин, при условии, что такие причины существовали в то время в его национальном законодательстве:
 - a) в противоречие своему долгу верности Договаривающемуся государству лицо:
 - ii) игнорируя прямое запрещение Договаривающимся государством, оказывало или продолжало оказывать услуги другому государству, или получало или продолжало получать вознаграждение от другого государства, или
 - iii) вело себя образом, серьезно ущемляющим жизненные интересы государства;
 - b) принесло присягу или сделало официальное заявление о верности другому государству или дало определенные доказательства своей решимости отказаться от верности Договаривающемуся государству.

4. Договаривающееся государство не должно осуществлять власти лишения гражданства, как это предусмотрено пунктами 2 или 3 настоящей статьи, за исключением случаев, когда оно действует в соответствии с законом, который должен предусматривать для соответствующего лица право на беспристрастное разбирательство судом или другим независимым органом.

Статья 9

Договаривающееся государство не должно лишать никакое лицо или группу лиц их гражданства по расовым, этническим, религиозным или политическим основаниям.

Статья 10

1. Любой договор между Договаривающимися государствами, который предусматривает передачу территории, должен включать постановления, которые гарантировали бы, что никто не станет апатридом в результате этой передачи. Договаривающееся государство должно сделать все возможное для гарантии того, чтобы любой такой договор, заключенный им с государством, не являющимся стороной в настоящей Конвенции, содержал такие положения.
2. При отсутствии таких положений Договаривающееся государство, которому передается территория или которое иным образом приобретает территорию, дарует свое гражданство таким лицам, которые иначе стали бы апатридами в результате этой передачи или приобретения.

Статья 11

Договаривающиеся государства будут способствовать учреждению в рамках Организации Объединенных Наций сразу же, как это будет возможным, после депонирования шестого документа о ратификации или о присоединении, такого органа, к которому лицо, притязающее на право по настоящей Конвенции, может обращаться для рассмотрения его требования и для получения помощи в представлении его соответствующим органам.

Статья 12

В отношении Договаривающегося государства, которое не предоставляет в соответствии с положениями пункта 1 статьи 1 или статьи 4 настоящей Конвенции своего гражданства при рождении в силу закона, положения пункта 1 статьи 1 или статьи 4, в зависимости от обстоятельств, применяются к лицам, рожденным до вступления в силу настоящей Конвенции, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения пункта 4 статьи 1 настоящей Конвенции применяются к лицам, рожденным до вступления ее в силу, а также к лицам, рожденным после ее вступления в силу.

Положения статьи 2 настоящей Конвенции применяются только к найденным, найденным на территории Договаривающегося государства после вступления в силу для этого государства настоящей Конвенции.

Статья 13

Настоящая Конвенция не должна толковаться как затрагивающая любые положения, которые больше способствуют сокращению безгражданства и могут содержаться в действующих или вступающих в силу законах любого Договаривающегося государства или которые могут содержаться в любых других конвенциях, договорах или соглашениях, находящихся в силе, или которые вступят в силу между двумя или несколькими Договаривающимися государствами.

Статья 14

Все споры, возникающие между Договаривающимися государствами относительно толкования или применения настоящей Конвенции, которые не могут быть разрешены иным способом по требованию любой из спорящих сторон, будут передаваться в Международный Суд.

Статья 15

1. Настоящая Конвенция применяется ко всем несамоуправляющимся, подопечным, колониальным и другим территориям - неметрополиям, за международные отношения которых несет ответственность любое Договаривающееся государство; соответствующее Договаривающееся государство объявляет с учетом положений пункта 2 настоящей статьи во время подписания, ратификации или присоединения о территории - неметрополии или территориях, по отношению к которым эта Конвенция применяется автоматически в результате такого подписания, ратификации или присоединения.
2. В случаях, когда по смыслу гражданства территория - неметрополия не пользуется обращением, которым пользуется территория - метрополия, или в тех случаях, когда для применения Конвенции к этой территории конституционные законы или практика Договаривающегося государства или территории - неметрополии требуют предварительного согласия территории - неметрополии, это Договаривающееся государство должно гарантировать необходимое согласие территории - неметрополии в течение двенадцати месяцев после даты подписания Конвенции этим Договаривающимся государством; когда такое согласие получено, Договаривающееся государство уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Настоящая Конвенция применяется к территории или территориям, указанным в таких уведомлениях, начиная с момента получения этого уведомления Генеральным секретарем.
3. По истечении периода в двенадцать месяцев, упоминаемого в пункте 2 настоящей статьи, соответствующие Договаривающиеся государства извещают Генерального секретаря о результатах консультаций с теми территориями - неметрополиями, за международные отношения которых они несут ответственность и которые отказали в своем согласии на применение настоящей Конвенции.

Статья 16

1. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 30 августа 1961 года по 31 мая 1962 года.
2. Настоящая Конвенция будет открыта для подписания от имени:
 - а) любых государств - членов Организации Объединенных Наций;
 - б) любых других государств, приглашенных участвовать в Конференции Организации Объединенных Наций по искоренению или сокращению безгражданства в будущем;
 - в) любых государств, которым Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций может направить приглашение подписать Конвенцию или присоединиться к ней.
3. Настоящая Конвенция будет ратифицирована, и документы о ратификации будут депонированы у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.
4. Настоящая Конвенция будет открыта для присоединения для государств, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи. Присоединение будет производиться путем депонирования у Генерального секретаря Организации Объединенных Наций акта о присоединении.

Статья 17

1. При подписании, ратификации или присоединении любое государство может делать оговорки к статьям 11, 14 или 15 Конвенции.
2. Не допускаются никакие другие оговорки к настоящей Конвенции.

Статья 18

1. Настоящая Конвенция вступит в силу через два года после дня депонирования шестого документа о ратификации или присоединении.
2. Для всех государств, ратифицировавших Конвенцию или присоединившихся к ней после депонирования шестой ратификационной грамоты или акта о присоединении, Конвенция вступит в силу на девяностый день со дня депонирования соответствующим государством своей ратификационной грамоты или акта о присоединении или в день, когда настоящая Конвенция вступит в силу в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи, в зависимости от того, какая дата является более поздней.

Статья 19

1. Любое Договаривающееся государство может в любое время денонсировать настоящую Конвенцию посредством письменного уведомления на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Такая денонсация вступит в силу для соответствующего Договаривающегося государства через один год со дня получения уведомления Генеральным секретарем.
2. В тех случаях, когда в соответствии с положениями статьи 15 настоящая Конвенция применяется к территории - неметрополии Договаривающегося государства, это государство может в любое время после этого, с согласия соответствующей территории, уведомить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о денонсации настоящей Конвенции отдельно в отношении этой территории. Такая денонсация вступит в силу через один год со дня получения такого уведомления Генеральным секретарем, который уведомит все другие Договаривающиеся государства о таком уведомлении и дне его получения.

Статья 20

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет сообщать всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16, о следующих обстоятельствах:
 - a) о подписании, ратификациях и присоединениях в соответствии со статьей 16;
 - b) об оговорках в соответствии со статьей 17;
 - c) о дне вступления в силу настоящей Конвенции в соответствии со статьей 18;
 - d) о денонсациях в соответствии со статьей 19.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представит самое позднее после депонирования шестого документа о ратификации или акта о присоединении вниманию Генеральной Ассамблеи вопрос об учреждении в соответствии со статьей 11 такого органа, который в ней упоминается.

Статья 21

Настоящая Конвенция подлежит регистрации Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в день вступления ее в силу. В удостоверение чего нижеподписавшиеся полномочные представители подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Нью-Йорке, августа тридцатого дня тысяча девятьсот шестьдесят первого года в одном экземпляре, английский, китайский, русский, испанский и французский тексты которого являются равно аутентичными; этот экземпляр депонируется в архиве Организации Объединенных Наций, и заверенные копии его препровождаются Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций всем членам Организации Объединенных Наций и государствам, не являющимся ее членами, упомянутым в статье 16 настоящей Конвенции.



UNHCR
The UN Refugee Agency