



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

**РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА
СИСТЕМЫ ООН ПО
СОТРУДНИЧЕСТВУ В
ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ
В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ (РПООНСУР)
НА 2023–27**

СОДЕРЖАНИЕ

Сокращения.....	iii
Предисловие	iv
Подписи.....	v
Введение	i
1. Кыргызская Республика: Прогресс достижения в реализации Повестки дня на период до 2030 г.	1
1.1 Контекст развития Кыргызской Республики.....	2
1.2 Национальные приоритеты развития.....	9
1.3 Прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР).....	11
1.4. Стратегические вызовы.....	14
2. Поддержка системой ООН национальных приоритетов развития и Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года.....	21
2.1 Теория изменений.....	21
2.2 Стратегические приоритеты РПООНСУР и согласованность с национальными приоритетами и целями развития.....	24
2.3 Подходы рамочной программы на 2023–2027 годы.....	29
2.4 Приоритетные области, стратегические и среднесрочные результаты и партнерства	33
2.5 Согласованность и взаимодействие между приоритетными областями и результатами.....	42
2.6 Устойчивость.....	43
2.7 Конфигурация страновой группы ООН.....	44
3. План реализации РПООНСУР на 2023–27 г.г.	45
3.1. Стратегическое партнерство	47
3.3 Механизмы управления и координации.....	49
3.4 Совместные рабочие планы.....	50
4. Мониторинг и оценка	51
4.1 Мониторинг.....	51
4.2 Оценка.....	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Ключевые стратегические концепции для достижения преобразующих результатов в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года.....	54
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Структура результатов РПООНСУР на 2023–2027 годы	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Картирование деятельности агентств ООН по мониторингу, анализу и оценке.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Процесс разработки РПООНСУР 2023-27.....	98
Приложение 5. Ключевые партнеры РПООНСУР	103
Приложение 6. Базовые рамки сотрудничества.....	105

СОКРАЩЕНИЯ

ОСА	общий страновой анализ
CEDAW	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
РПООНСУР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023-27 годы
СП	страновая программа агентств ООН
ОГО	организация гражданского общества
СРБ	снижение риска бедствий
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ПФС	пятифакторная структура
СРП	совместный рабочий план
ЛНОБ	«Не оставить никого позади»
МиО	мониторинг и оценка
МИКО	много-индикаторное кластерное обследование
МС	материнская смертность
МОРАН	Сеть оценки эффективности многосторонних организаций
НИЗ	неинфекционное заболевание
НСР	Национальная стратегия развития
ОНЛР-LLDC	Офис представителя высокого уровня по наименее развитым странам, не имеющим выхода к морю
УОР	управление, основанное на результатах
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
СГН	сексуальное и гендерное насилие
СРЗ	сексуальное и репродуктивное здоровье
СКООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
СРООН	Система развития Организации Объединенных Наций
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
ЭСКАТО ООН	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
СПЕКА ООН	Специальная программа ООН для экономик Центральной Азии

Предисловие

От имени Правительства Кыргызской Республики и Страновой группы Организации Объединенных Наций (СКООН) в Кыргызской Республике мы рады представить Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (РПООНСУР) на 2023–2027 годы. Данный документ обеспечивает соответствие с национальными стратегиями и приоритетами развития Правительства Кыргызской Республики и Повесткой для в области устойчивого развития до 2030 года, Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Настоящая РПООНСУР призвана служить механизмом предоставления поддержки, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций, в тесном сотрудничестве с Правительством, обществом и другими партнерами по развитию для решения насущных проблем развития, стоящих перед страной.

Подготовка РПООНСУР проходила в то время, когда Кыргызская Республика столкнулась с серьезными и непредвиденными препятствиями, влияющими на траекторию развития страны. Как и в большинстве стран мира, пандемия COVID-19 привела к серьезным экономическим и социальным последствиям для многих граждан, особенно из уязвимых групп, что заставило Правительство и партнеров по развитию переосмыслить подходы реагирования на кризис и скорректировать свои приоритеты и программы. На завершающем этапе подготовки РПООНСУР стали очевидны последствия конфликта между Российской Федерацией и Украиной на социально-экономическое положение Кыргызской Республики, а также других стран Центральной Азии. В обозримом будущем экономические, социальные и политические последствия санкций продолжать играть свою роль, влияя на направление и темпы развития.

Принимая во внимание эти вызовы, как Правительство, так и страновая группа ООН полностью осознают, что в рамках реализации РПООНСУР необходимо уделять больше внимания тесному сотрудничеству и совместному планированию, согласованию сбора и анализа данных, разработке и реализации политик и программ, а также совместному мониторингу и оценке результатов. Соответственно, в РПООНСУР делается значительный упор на совместную ответственность и совместные усилия, что является обязательным условием для эффективного использования имеющихся ресурсов и обязательств. РПООНСУР также уделяет первостепенное внимание решению проблем развития, стоящих перед Кыргызской Республикой, посредством межсекторальных и межведомственных усилий, которые имеют наилучшие шансы на успех и которые можно использовать для достижения более широких выгод на низовом уровне, особенно для бедных и маргинализированных слоев населения.

Мы надеемся, что этот документ дает читателю четкое представление о том, как страновая группа ООН будет тесно сотрудничать с Правительством, гражданским обществом, частным сектором и другими заинтересованными сторонами, разделяющими общее стремление к тому, чтобы Кыргызская Республика смогла максимально использовать свой великий потенциал, основанный на богатом человеческом и природном капитале страны.

Подписи

Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы между Правительством Кыргызской Республики и Организацией Объединенных Наций была подготовлена на основе обширных консультаций и обсуждений с Правительством, гражданским обществом Кыргызстана, частным сектором, партнерами по развитию и представителями Организации Объединенных Наций в Кыргызской Республике, включая представителей-нерезидентов.

Подписав данный документ, участвующие стороны одобряют настоящую Рамочную программу ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027.

**От имени Правительства Кыргызской
Республики:**

подпись

Акылбек Жапаров

Председатель Кабинета министров
Кыргызской Республики, руководитель
Администрации Президента Кыргызской
Республики

От имени страновой команды ООН:

подпись

Озонния Ожиело

Постоянный координатор системы ООН в
Кыргызской Республике

The UN Sustainable Development Cooperation Framework for 2023-2027 between the Government of the Kyrgyz Republic and the United Nations has been prepared based on extensive consultations and discussions with the Government of the Kyrgyz Republic, civil society, the private sector, development partners, and representatives of the United Nations Development System in the Kyrgyz Republic.

By signing hereunder, the participating parties endorse this UN Sustainable Development Cooperation Framework for 2023-2027 in the Kyrgyz Republic.

**On behalf of the Government of the
Kyrgyz Republic:**



Akylbek Japarov

Chairman of the Cabinet of Ministers
of the Kyrgyz Republic - Head of the
Administration of the President of the
Kyrgyz Republic

**On behalf of the United Nations
Country Team in the Kyrgyz
Republic:**



Ozonnia Ojielo

UN Resident Coordinator in the
Kyrgyz Republic

Нижеподписавшиеся структуры ООН выражают свою совместную приверженность приоритетам, направлениям и ожидаемым результатам сотрудничества, содержащимся в Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2027 годы.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Г-жа Назира Артыкова, Представитель ВОЗ и Глава странового офиса в Кыргызстане

Всемирная продовольственная программа (ВПП)

Г-н Кодзио Накаи, Представитель и страновой директор

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Г-жа Кристин Жольмс, Представитель

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН)

Международная организация по миграции (МОМ)

Г-н Зейнал Хаджиев, Субрегиональный Координатор по Центральной Азии, глава миссии в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане

Международная организация труда (МОТ)

Г-н Болотбек Ороков, Национальный координатор

Международный торговый центр (МТЦ)

Г-жа Индира Кадырканова, Национальный менеджер программ

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

Самир Беджауи, Страновой директор (Кыргызская Республика и Республика Молдова), подразделение Ближнего Востока, Северной Африки и Европы

Международный союз электросвязи

Наталья Мочу, Директор, Региональное отделение МСЭ для Региона СНГ

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Яцек Цукровски, Глава Отдела региональной координации по Европе и Центральной Азии

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
Представитель в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане

Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО)
Г-н Виорель Гуцу, Субрегиональный координатор в Центральной Азии Представитель в Турции и.о.
Представителя в Кыргызстане

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Г-жа Луиз Чебмерлейн, Постоянный представитель

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)
Г-жа Айдай Курманова, Глава субрегионального офиса по Центральной Азии

Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН)
Г-жа Римма Сабаева, Региональный управляющий, Офис ДООН для Европы и СНГ

Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА)

Структура ООН-женщины
Г-жа Улзийсурен Жамсраан, Представитель

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)
Г-н Рышард Коменда, Региональный представитель по Центральной Азии

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН)
Г-н Ханс Фридрих Шоддер, Региональный представитель в Центральной Азии

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

Г-н Андрей Селезнев, Руководитель программного офиса

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий

Г-н Абдурахим Мухидов, Представитель, Европейское региональное бюро

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)

Г-н Ронни Линдстром, представитель в Казахстане и директор представительств в Кыргызстане и Туркменистане.

Экономическая и социальная комиссия Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)

Г-н Николай Помощников, Глава Субрегионального офиса ЭСКАТО ООН для Северной и Центральной Азии

ЮНЭЙДС

Г-жа Мээрим Сарыбаева, Страновой директор

Введение

Настоящий документ является Рамочной программой по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) между Организацией Объединенных Наций и Правительством Кыргызской Республики на период 2023–2027 г.г. Он обеспечивает основу для тесного сотрудничества и повышения эффективности оказания помощи специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций с непосредственным акцентом на усилия правительства в достижении национальных приоритетов в области развития и целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Согласованные стратегические приоритеты явились результатом многочисленных встреч и консультаций, проведенных в 2021 году и в начале 2022 года с коллегами из Правительства и другими заинтересованными группами.

Подходы, применяемые в РПООНСУР, представляют собой отход от обычного порядка ведения дел, она акцентирует усилия страновой группы ООН (СКООН) на продвижении совместных и взаимосвязанных способов работы с национальными государственными партнерами, институтами гражданского общества, честными секторами и международными партнерами по развитию. В этом контексте, а также с учетом потенциального дефицита финансирования развития в краткосрочной и среднесрочной перспективе РПООНСУР фокусируется на согласованном наборе политик и инициатив, которые:

- являются приоритетными в национальном контексте и соответствуют Целям устойчивого развития (ЦУР), международным нормам и обязательствам;
- признают сравнительные преимущества, которыми обладает СКООН;
- ищут новые и инновационные источники финансирования;
- имеют наибольшую вероятность получения значительных результатов в области развития;
- помогают обеспечить синергию и взаимосвязь;
- укрепляют подходы СКООН в интеграции ЦУР, и
- имеют наилучшие шансы на успешную реализацию.

Некоторые из ключевых экономических, социальных и политических характеристик Кыргызской Республики, обсуждаемые в отчете, выделены ниже:

Демография. Общая численность населения страны составляет около 6,64 миллиона человек, половина которых составляют лица моложе 24 лет.

Экономическое развитие. Кыргызская Республика с ее небольшой и открытой экономикой, высоким государственным долгом и значительной зависимостью от добывающей отрасли и денежных переводов, сильно пострадала от COVID-19. Экономика Кыргызской Республики в 2020 году испытала кризисное падение ВВП на 8,6 процента, худшее за два десятилетия. ВВП на душу населения составил 1 224 доллара США, что является самым низким показателем среди государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Политические аспекты и государственное управление. С момента обретения независимости в 1991 году, Кыргызская Республика пережила сложный переходный период, характеризующийся социальными, экономическими и политическими изменениями. Коррупция и кумовство были ключевыми факторами, вызвавшими общественное недовольство, что привело к потрясениям и смене Правительства в 2005, 2010 и в 2020.

Социальное развитие. Кыргызская Республика все еще характеризуется высоким уровнем бедности и уязвимости, что также усугубляется слабыми системами социальной помощи, которые не в полной мере удовлетворяют потребностям населения. Многие социальные тенденции усугубились кризисом COVID-19 и неспособностью государственных служб удовлетворить возросшую потребность в социальных услугах.

Экология. Влияние как геофизических, так и антропогенных факторов привело к ухудшению экологической обстановки во многих регионах Кыргызской Республики. Снижение качества и эффективности экологического управления в стране считается основным фактором, способствующим ухудшению состояния окружающей среды, что можно охарактеризовать по ключевым экологическим показателям.

Национальные приоритеты развития

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы представляет собой всеобъемлющую основу, обеспечивающую стратегическое долгосрочное видение траектории развития страны. Стратегия обозначает четыре приоритетных измерения:

1. Развитие человека
2. Экономическое благополучие и продвижение бизнеса и финансов
3. Государственное управление
4. Преобразование системы развития

Правительство также приняло Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года, в которой изложены более срочные и среднесрочные приоритеты развития с учетом воздействия пандемии COVID-19 и уроков, извлеченных из этого опыта. Целями Программы являются повышение благосостояния граждан путем создания условий для социально-экономического развития страны, реализации антикризисных мер, формирования основы для успешного достижения долгосрочных целей развития.

Прогресс, пробелы и вызовы в достижении ЦУР

Кыргызская Республика добилась значительного прогресса в достижении ЦУР и включении ЦУР в стратегические национальные рамки развития, но все еще не решенными остаются проблемы, касающиеся уязвимых групп, имеющих риск остаться позади. Эти группы:

- Бедные сельские домохозяйства с высокой долей иждивенцев
- Сельские женщины и бедные домохозяйства, возглавляемые женщинами

- Дети, подростки и молодежь
- Городские и пригородные бедные домохозяйства
- Вернувшиеся и внутренние мигранты, рабочие-мигранты и домохозяйства, зависящие от денежных переводов
- Работники неформального сектора
- Беженцы, просители убежища и лица без гражданства

1. Поддержка со стороны системы Организации Объединённых Наций

в. Теория изменений

Системой ООН были предприняты усилия в определении ускорителей развития и областей поддержки, которые соответствуют национальным приоритетам с использованием наиболее сильных сторон и сравнительных преимуществ системы ООН в Кыргызской Республике. Теория изменений преобразует отобранные ускорители развития в определение приоритетных областей, долгосрочных и среднесрочных результатов, а также определяет допущения и риски, которые составили основу для формулирования ответных мер учреждений ООН до 2027 года.

Теория изменений, лежащая в основе РПООНСур 2023–27 г.г., основана на убеждении, что для решения проблем, стоящих перед страной, необходимы новые способы работы и сотрудничества между ООН и Правительством Кыргызской Республики. Такой подход влечет за собой выход за рамки устаревшего проектного подхода, и поощряет, на системной основе, многосекторальные и межучрежденческие решения текущих проблем развития. Теория изменений также основывается на убеждении, что инициативы и подходы лучше всего реализуются за счет более широкого и транспарентного участия общественности в процессах принятия решений, основанных на доказательной политике и программах, и обеспечивающих большую подотчетность при выполнении общественных и социальных задач и оказании услуг.

Теория изменений высокого уровня РПООНСУР на 2023–27 г.г.

Вызовы развития

Несмотря на заметные улучшения в социально-экономическом развитии за последние два десятилетия, Кыргызская Республика продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, вызванными, во-первых, кризисом COVID-19, а также, с недавнего времени, влиянием конфликта между Российской Федерацией и Украиной, которые могут подорвать достижение национальных цели развития и Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года.

Приоритетный фокус

Оказание поддержки национальным усилиям по реализации стратегических приоритетов, обозначенных в политиках и программах, и нацеленных на значительное улучшение благосостояния людей с применением многосекторального подхода и при максимальном использовании имеющихся ресурсов, и применять инновационные подходы, которые позволят признать ценность и роль каждого гражданина – женщин и мужчин – внося свой вклад в процессы развития на основе нового адаптивного мышления и поведения.

Ожидаемые стратегические результаты высокого уровня

К 2027 году благосостояние всех граждан улучшится за счет реализации политик и программ, основанных на фактических данных, которые снижают текущие риски, способствуют инклюзивному и устойчивому экономическому и социальному развитию, принципам гендерного равенства и прав человека, и содействуют эффективному управлению, основанному на демократии и верховенстве закона.

Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 3	Стратегический результат 4
<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения, цель которых будет заключаться в удовлетворении потребностей людей через равный доступ к качественным социальным гарантиям, включая механизмы финансирования с участием всех сторон.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для обеспечения процветания и устойчивости для всех посредством инклюзивного зеленого социально-экономического развития.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для продвижения инклюзивных подходов к вопросам изменения климата, управлению рисками стихийных бедствий и охране окружающей среды для устойчивого человеческого развития.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для продвижения справедливых, подотчетных и инклюзивных институтов и гражданского общества, которые будут способствовать построению мира, сплоченности и соблюдению прав человека.</p>

с. Стратегические приоритеты и согласованность с национальными приоритетами и целями развития

Четыре стратегических приоритетных области были выбраны в качестве основных направлений деятельности РПООНСУР на том основании, что они согласуются с общенациональными задачами в поддержку национальных приоритетов и Повестки дня на период до 2030 года, и отражают системный подход, помогающий устранить широкий спектр коренных причин и пробелов, которые подрывают достигнутые прогресс. Эти приоритеты также открывают перед семьей ООН стратегические возможности для сотрудничества с различными секторами и заинтересованными сторонами и максимально полного использования своих сравнительных преимуществ. Четыре приоритетных направления:

Приоритетная область 1: Реагирование на потребности людей путем обеспечения равного доступа к качественным социальным услугам (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) посредством эффективной гендерно-преобразующей политики и соответствующих механизмов финансирования при участии всех сторон.

Приоритетная область 2: Поддерживать национальные усилия по содействию процветанию и устойчивости населения посредством инклюзивного и справедливого экологического социально-экономического развития.

Приоритетная область 3: Продвижение инклюзивных гендерно-преобразующих действий, связанных с изменением климата, подходов в управлении рисками бедствий и защита окружающей среды для сохранения природных ресурсов и использования преимуществ экосистем для устойчивого человеческого развития.

Приоритетная область 4: Справедливые, подотчетные и инклюзивные институты и гражданское общество, содействующие миру, сплоченности и правам человека для всех.

Теории изменений также были разработаны для каждой из отобранных приоритетных областей

d. Подходы, применяемые в реализации РПООНСУР на период 2023–2027 г.г.

РПООНСУР на 2023–2027 годы представляет собой принципиально иной подход к тому, как система развития ООН будет поддерживать Кыргызскую Республику. Некоторые из ключевых элементов нового подхода включают в себя:

- Владение совместными результатами Правительством и кыргызским обществом
- Четкая формулировка акселераторов и синергии
- Более сфокусированный подход в интеграции ЦУР
- Актуализация, ускорение и поддержка выработки политики для достижения национальных приоритетов и ЦУР.
- Поддержка нормативных обязательств по международным нормам и стандартам
- Учет трансграничных аспектов в решении проблем развития

e. Устойчивость

Для обеспечения позитивных устойчивых изменений в областях, определенных в настоящей РПООНСУР, больший упор будет сделан на наращивание национального институционального потенциала. Кроме того, РПООНСУР нацелена на расширение круга заинтересованных лиц и групп, которые способны сделать существенные инвестиции в приоритетные области, намеченные правительством, призывает новых заинтересованных лиц участвовать в реализации национальных приоритетов устойчивого развития, намеченной правительством, с целью расширения инвестиционного пакета и более широкого распределения рисков и возможностей управления ими. В этом отношении РПООНСУР направлена на расширение партнерских отношений и ресурсной базы для достижения результатов на основе действий, поощряемых ООН, но осуществляемых другими заинтересованными участниками.

2. План реализации РПООНСУР на 2023–2027 годы

Кыргызская Республика продолжает сталкиваться с целым рядом проблем, вызванных пандемией COVID-19 и, в последнее время, последствий конфликта между Российской Федерацией и Украиной. Все эти ограничения подрывают достигнутый прогресс в продвижении национальной повестки дня в области развития, и подвергают повышенному риску благополучие граждан Кыргызской Республики, особенно наиболее уязвимых групп населения. Учитывая тот факт, что в настоящее время страна не в состоянии достичь ЦУР к 2030 году, РПООНСУР продемонстрирует комплексный ответ на национальные вызовы по достижению ЦУР, в частности за счет лучшей поддержки в выработки интегрированной политики, и более широкого участия партнеров по развитию. Как обсуждалось в Разделе 2.4, проблемы, стоящие сейчас перед страной, требуют системного, многосекторального подхода, а не

узконаправленного вмешательства отдельных агентств. Такой системный подход к устойчивому развитию станет путеводной звездой для коллективных ответных мер ООН в области устойчивого развития на протяжении всего срока действия РПООНСУР.

РПООНСУР признает важность использования всех источников устойчивого финансирования и инвестиций для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Фокус РПООНСУР будет расположен на оказание поддержки Правительству Кыргызской Республики в разработке и реализации стратегий устойчивого финансирования. С практической точки зрения, это будет означать смещение усилий ООН от мобилизации ресурсов для реализации своих программ, на финансирования ЦУР (т. е. использования и воздействия на все доступные финансовые потоки и инструменты в поддержку национальных приоритетов для достижения Повестки дня на период до 2030 года).

РПООНСУР будет введена в действие через совместные рабочие планы, которые отразят совместный вклад всех соответствующих подразделений ООН. Совместные рабочие планы будут предметом обсуждения обсуждаться внутри и между группами по результатам для выявления и оптимизации возможного дублирования, а также заполнения возможных пробелов. Группы по результатам обеспечат более гармоничное согласование процессов совместного планирования ООН с подходами, применяемыми правительством при планировании на отраслевом и национальном уровнях. В обязательном порядке совместные рабочие планы будут одобряться на уровне страновой группы ООН и через Совместный стратегический комитет. Совместные рабочие планы будут подвергаться совместным ежегодным обзорам с привлечением более широкого круга государственных партнеров, доноров, гражданского общества, научных кругов, социальных партнеров, частного сектора и других партнеров по развитию с целью оценки достигнутого прогресса, определения курса дальнейшего развития, и внесения, по мере необходимости, корректировок.

3. План по мониторингу и оценке

РПООНСУР послужит центральной основой для совместного мониторинга, обзора, анализа, отчетности и оценки влияния деятельности системы развития ООН в Кыргызской Республике на достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мониторинг хода реализации РПООНСУР будет, в первую очередь, основываться на Матрице результатов и осуществляться группами по результатам в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными партнерами. Комплексный план межсекторального мониторинга будет разработан на основе принципов прозрачности, инклюзивности и участия широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. ООН будет максимально использовать национальные данные и национальную систему мониторинга отслеживания прогресса в достижении ЦУР посредством ключевых национальных стратегических документов и отраслевых программ.

РПООНСУР будет реагировать на возникающие и непредвиденные обстоятельства и потребности в процессах развития. Для обеспечения своевременности такого реагирования группы по результатам будут проводить ежегодные совместные обзоры с участием заинтересованных сторон для оценки прогресса в достижении стратегических приоритетов, итогов и результатов, возможностей, извлеченных

уроков и передовой практики. Планируемое ежегодное обновление общего странового анализа представит аналитическую базу для таких обзоров.

Стоит отметить, что подготовка РПООНСУР прошла через обширный процесс консультаций как внутри системы ООН, так и с Правительством Кыргызской Республики, гражданским обществом и частным сектором, что привело к изложенному выше подходу к реализации РПООНСУР. Этот процесс включал разработку теорий изменений, определение стратегических приоритетов, стратегических итогов и промежуточных результатов, рисков и допущений, а также планирование сценариев и стресс-тестирование. В Приложении 4 содержится более подробная информация о консультациях, которые проводились с 2021 года по первую половину 2022 года.

1. Кыргызская Республика: Прогресс достижения в реализации Повестки дня на период до 2030 г.

Настоящий документ является Рамочной программой по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) между Организацией Объединенных Наций и Правительством Кыргызской Республики на период 2023–2027 г.г. Он обеспечивает основу для тесного сотрудничества и повышения эффективности оказания помощи специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций с непосредственным акцентом на усилия правительства в достижении национальных приоритетов в области развития и целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Подготовка Рамочной программы сотрудничества пришлась на критический момент для страны. Начав устойчивый путь восстановления после пандемии COVID-19, Кыргызская Республика столкнулась с экономическими и социальными последствиями конфликтом между Российской Федерацией и Украиной. Несмотря на то, что влияние экономических санкций все еще разворачивается, Рамочная программа сотрудничества, тем не менее, направлена на помощь в реализации ряда ключевых национальных приоритетов и решение проблем, которые были согласованы между правительством и группой организаций ООН, и которые остаются критически важными в этот период неопределенности. Согласованные стратегические приоритеты явились результатом многочисленных встреч и консультаций, проведенных в 2021 году и в начале 2022 года с коллегами из правительства и другими заинтересованными группами.

Подходы, применяемые в Рамочной программе по сотрудничеству, представляют собой отход от обычного порядка ведения дел. Рамочная программа сотрудничества акцентирует усилия страновой группы ООН на продвижении совместных и взаимосвязанных способов работы с национальными государственными партнерами, институтами гражданского общества, честными секторами и международными партнерами по развитию. В этом контексте, а также с учетом потенциального дефицита финансирования развития в краткосрочной и среднесрочной перспективе Рамочная программа сотрудничества фокусируется на согласованном наборе политик и инициатив, которые:

- являются приоритетными в национальном контексте и соответствуют Целям устойчивого развития (ЦУР) и международным нормам, и обязательствам;
- признают сравнительные преимущества, которыми обладает страновая группа ООН;
- ищут новые и инновационные источники финансирования;
- имеют наибольшую вероятность получения значительных результатов в области развития;
- помогают обеспечить синергию и взаимосвязь;
- укрепляют подходы СКООН в интеграции ЦУР, и
- имеют наилучшие шансы на успешную реализацию.

Эти подходы подробно обсуждаются более подробно в последующих разделах настоящего отчета.

1.1 Контекст развития Кыргызской Республики

В этом разделе представлен общий обзор текущего состояния, достигнутого прогресса и задач развития, стоящих перед Кыргызской Республикой. Он дает краткую информацию по целому ряду секторов и вопросов политики, которые являются основой для политического диалога между системой ООН с национальными партнерами и в целом с обществом Кыргызстана в вопросах демографии, экономического развития, политики и государственного управления, социальной защиты, экологии, а также в вопросах мира и развития. При подготовке краткого анализа были использованы официальные данные государственной статистики, а также исследований системы ООН, проведенных до конфликта между Российской Федерацией и Украиной – вставка 1 приводит краткую оценку потенциальных социальных и экономических последствий кризиса.

Вставка 1. Возникающие и прогнозируемые последствия российско-украинского конфликта для Кыргызской Республики

В течение первых месяцев 2022 года несколько агентств ООН и других партнеров по развитию провели быструю оценку некоторых возникших и вероятных последствий российско-украинского конфликта для Кыргызской Республики. Некоторые из этих воздействий, согласно оценкам:

- В течение марта-апреля 2022 года цены на основные продукты питания выросли на 15 процентов (по сравнению с тем же периодом 2021).
- Национальная валюта сом обесценилась на 23 процента по отношению к доллару США (с 84 до 98–105 за доллар), но с тех пор восстановила примерно половину своей утраченной стоимости;
- Прогнозируется, что в 2022 году дефицит счетов текущих операций увеличится до 11 процентов ВВП, что отражает сокращение денежных переводов и экспорта золота. Ожидается, что в среднесрочной перспективе дефицит сократится вместе с восстановлением экономики и оживлением экспорта;
- Годовой уровень инфляции в Кыргызской Республике увеличился до 13,2 процента в марте 2022 года, к концу 2022 года инфляция имеет вероятность достигнуть 18 процентов¹.
- Согласно прогнозам, в 2022 году экономика сократится на 5 процентов;
- В результате пандемии уровень бедности в Кыргызстане уже вырос с 21 процента в 2019 году до 25 процентов в 2020 году. К концу 2022 года уровень бедности может достичь 35–38 процентов.
- Денежные переводы в Кыргызстан составляют почти 30 процентов ВВП, что равно 2,3 миллиарда долларов США. Денежные переводы в 2022 году, вероятно, сократятся на 33 процента
- Все представленные социально-экономические факторы могут спровоцировать потенциальные социальные волнения. Возвращение значительного количества трудовых мигрантов из Российской Федерации также может привести к росту протестных настроений.

Демография

Кыргызская Республика — это многонациональная страна, насчитывающая более 80 различных национальностей. Основными группами являются: киргизы (72,3 процента), узбеки (14,7 процента), русские (5,6 процентов), дунгане (1,1 процент), уйгуры (1,1 процент), таджики (1,1 процент), казахи

¹ Всемирный Банк. Обзор экономики, Весна 2022 Г.

(0,7 процент), украинцы (0,5 процент) и другие этнические группы. Согласно последним данным переписи населения и доклады по анализу демографической ситуации за 2017 год, текущие демографические тенденции способствуют росту этнической однородности с увеличением с 40 процентов в 1959 году до 73 процентов к началу 2017 года².

По состоянию на 1 января 2021 года численность населения Кыргызской Республики составила 6 637 000 человек, из них 49,86 процента составляют мужчины и 50,4 процента - женщины, из них 29,6 процента репродуктивного возраста. Суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных женщиной в течение ее репродуктивного периода) составляет 3,0 ребенка в 2020 году, что означает повышенное воспроизводство населения в стране, по сравнению с другими странами СНГ. Согласно демографическим прогнозам, в ближайшие три десятилетия прирост населения в Кыргызской Республике будет оставаться весьма значительным. Сложившаяся ситуация требует разработки соответствующих государственных социальных политик, которые могли бы обеспечивать полноценную помощь малоимущим семьям для поддержания надлежащего уровня жизни. Население Кыргызской Республики достаточно молодое. Примерно половина жителей страны составляют люди моложе 24 лет, а по состоянию на январь 2021 года средний возраст жителей составлял 24,06 года. Дети дошкольного возраста (до 7 лет) составляют 17 процентов населения, около 21 процента это дети школьного возраста (7–17 лет), а более трети населения страны - люди в возрасте от 15 до 25 лет. По данным Национального статистического комитета, на январь 2020 года 57,4 процента населения составляли люди трудоспособного возраста. Около 34,6 процентов населения составляли лица моложе трудоспособного возраста (дети и подростки), а 8,0 процентов - лица старше трудоспособного возраста. В 2020 году более 774 300 граждан страны были трудовыми мигрантами за границей.

Кыргызская Республика, половина населения которой составляют люди моложе 24 лет, находится в уникальном демографическом положении. Более трети населения страны составляют лица в возрасте от 15 до 25 лет (49 процентов женщин и 51 процент мужчин), что дает прекрасную возможность извлечь определенные демографические выгоды, при условии реализации соответствующих государственных политик и программ, в том числе в области здоровья, качественного образования, создания рабочих мест, инвестирования в женщин и девочек, развитие волонтерского движения и в надлежащего управление. Миграция представляет собой серьезную проблему для демографии страны из-за особенно высоких показателей молодежи среди мигрантов. При эффективных и целенаправленных долгосрочных инвестициях, сегодняшние дети, подростки и молодежь могут в будущем вывести страну на следующий качественный этап социально-экономического развития.

Экономика

Кыргызская Республика с ее небольшой и открытой экономикой, высоким государственным долгом и высокой зависимостью от добывающей отрасли и денежных переводов сильно пострадала от последствий пандемии COVID-19. Экономика Кыргызской Республики в 2020 году испытала кризисное падение ВВП на 8,6 процента, худшее за последние два десятилетия. По отраслям экономики падение производства в строительстве на 15,9 процентов и в розничной торговле на 15,7 процента обусловило

² А. Авдеев (2021 год). Анализ демографической ситуации в Кыргызстане: обновленная информация за 2020 год; демографические проблемы развития Кыргызской Республики

падение ВВП на 8,6%. В таких сферах, как гостинично-ресторанное обслуживание, а также пассажирские перевозки, произошло почти двукратное падение объема оказанных услуг. Промышленное производство сократилось на 7,5 процента, горнодобывающая промышленность – на 22,4 процента. Сельское хозяйство является одной из ведущих отраслей народного хозяйства. Сельское хозяйство составляло около 14,9 процента ВВП в 2020 году и является одним из секторов экономики, который продемонстрировал стабильность и даже небольшой рост во время пандемии COVID-19 и во времена политической нестабильности.

ВВП на душу населения составляет 1 224 доллара США, что является самым низким показателем среди государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Годовой темп роста реального ВВП на одного занятого в 2021 году составил -0,3 процента как следствие пандемии. Кризис COVID-19 привел к потере рабочих мест для примерно 720 000 человек и значительному сокращению трудовых доходов. Инфляция достигла уровня 10,7 процента в мае 2021 года, в результате чего население стало более уязвимым. Кыргызский сом испытал самое сильное обесценивание валюты в ЕАЭС в 18,9 процента по отношению к доллару США в 2020 году (за ним следует недавнее обесценивание национальной валюты, вызванное конфликтом между Российской Федерацией и Украиной).

Динамика кризиса привела к увеличению инфляции за счет роста цен на продовольствие в среднем на 17,3 процента для основных продуктов питания и до 30 процентов для некоторых основных продуктов, таких как пшеница и мука. Высокий уровень инфляции ограничил доступ к продуктам питания для беднейших слоев населения, которые тратят более 70 процентов своего дохода на продукты питания, а также приводит к дальнейшему истощению активов, что ставит бедные домохозяйства в еще более уязвимую позицию перед будущими экономическими и природными потрясениями. Кроме того, внутренние карантинные меры и временные ограничения, принятые другими странами, привели к резкому падению спроса и сбоям в цепочках поставок, в результате чего значительно пострадал бизнес и существенно снизился экспортный потенциал. Эти факторы привели к росту уровня безработицы до 21 процента в 2021 году.

Политические аспекты, институты управления

С момента обретения независимости в 1991 году, Кыргызская Республика пережила непростой переходный период, характеризующийся сложными социальными, экономическими и политическими изменениями. Коррупция и nepотизм были ключевыми факторами, вызвавшими общественное недовольство, приведшее к социальным потрясениям и смене правительства в 2005, 2010 и 2020 годах. В 2020 году и без того хрупкая структура демократического управления и верховенства закона были серьезно подорваны рядом событий, которые стали результатом широкого общественного недоверия к администрации Президента Кыргызской Республики, Правительству и Парламенту. Ситуация усугубилась чрезвычайным положением в области здравоохранения и социально-экономическим кризисом, явившимися результатом пандемии COVID-19, и, также, серьезным политическим кризисом, вызванным парламентскими выборами 4 октября 2020 года и последовавшими за ними крупномасштабными протестами против фальсификации результатов выборов.

В результате политических протестов и последующей смены власти, в январе 2021 года Садыр Нургожоевич Жапаров 79 процентами голосов был избран Президентом Кыргызской Республики³. После президентских выборов был проведен конституционный референдум, результатом которого явилось принятие новой Конституции, предусматривающей усиление президентских полномочий над исполнительной, судебной властью и парламентом.

Институты управления Кыргызской Республики имеют хорошо развитые механизмы функционирования, однако все еще имеют место значительные пробелы в их организационном, финансовом и техническом потенциале. Обеспечение инклюзивности и подотчетности при разработке политики остается недостаточным. Наблюдается определенный разрыв между планированием секторальных реформ и составлением бюджета, что в итоге приводит к нехватке ресурсов для реализации приоритетных программ. Межведомственная горизонтальная координация и сотрудничество во многих случаях являются неэффективными, многие функции государственных органов частично дублируются, и в целом, кадровый потенциал государственных служащих ввиду частых перестановок в Правительстве и текучести кадров остается достаточно низким.

Социальное развитие

Социальное развитие в Кыргызской Республике нужно рассматривать с различных сторон. Если говорить в целом, то страна сталкивается с высоким уровнем бедности и неэффективной системой социальной помощи, которая не в полной мере удовлетворяет потребности населения страны.

В стране все еще наблюдается высокий уровень бедности и высокая концентрация населения с уровнем доходов чуть выше черты бедности⁴. В начале 2020 года доля населения, живущего за чертой бедности, составляла 25,3 процента⁵, причем данный показатель значительно ухудшился в 2020 году под влиянием пандемии COVID-19⁶. Детская бедность широко отражена в статистике бедности. По оценкам, в 2020 году 31,8 процента детей жили и росли в условиях денежной бедности. Около 50,9 процента детей испытывают многомерную бедность. Согласно национальным определениям, пять измерений многомерной бедности включают денежную бедность, здоровье, жилищные условия, продовольственную безопасность и образование.

Значительная доля населения попадает в категорию уязвимых, поскольку в 2020 году прожиточный минимум почти в два раза превышал порог национальной черты бедности, достигая уровня 2,3 долларов США в день (5359 сом на человека в месяц), из которых 1,5 долларов США в день (3 483 сом на человека в месяц) расходуются на продовольственные товары. Как было указано выше, высокие цены на продовольствие по-прежнему являются одной из самых серьезных угроз продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп населения, что, в сочетании с обесцениванием национальной валюты (на 21 процент) приводит к снижению покупательной способности, ограничением доступа к питательным продуктам и улучшению условий жизни.

³ Центральная комиссия по выборам и референдумам Кыргызской Республики. См.: «[HTTPS://SHAILOO.GOV.KG/ru/news/4353/](https://shailoo.gov.kg/ru/news/4353/)

⁴ ВПП (2021 год), Анализ бедности на основе Комплексного обследования домашних хозяйств Кыргызстана (КИХС 2019 года), Бишкек

⁵ НСК (2021 год), Данные об уровне жизни: <http://www.stat.kg/ru/statistics/uroven-zhizni-naseleniya/>

<https://kyrgyzstan.un.org/ru/53961-nacionalny-dobrovolny-obzor-dostizheniya-celey-ustoychivogo-razvitiya-v-kyrgyzskoy>

⁶ См.: <http://www.stat.kg/ru/news/v-2020-godu-kazyj-chetvertyj-zhitel-kyrgyzstana-prozhival-v-usloviyahbednosti/>

В Кыргызской Республике плохое качество питания является основным среди многих факторов, ведущих как к недоеданию, так и к ожирению. К числу других факторов, влияющих на качество питания, относятся также и высокий уровень потребления крахмальных продуктов, и рост потребления переработанных, богатых жиром, сахаром и солью продуктов питания. Во многих случаях наличие этих факторов приводит к росту показателей недоедания и возникновения различных заболеваний, связанных с питанием.

Что же касается здравоохранения, за последние три десятилетия Кыргызская Республика добилась значительных успехов в улучшении медицинского обслуживания, о чем также свидетельствуют данные об общем улучшении состояния здоровья населения. Например, более высокая продолжительность жизни, наблюдаемая как у мужчин, так и у женщин является одним из показателей данной положительной тенденции. В то же время неинфекционные заболевания (НИЗ) являются причиной примерно 70 процентов смертей среди населения, а растущие факторы риска НИЗ представляют собой серьезную проблему для здоровья и развития. Коэффициент материнской смертности (КМС) увеличился с 24,6 на 100,000 живорождений в 2019 до 36,1 в 2020. В более 50 процентах случаев, ВИЧ-инфекция была передана половым путем, при этом более 80 процентов людей, живущих с ВИЧ, относятся к репродуктивному возрасту и затрагивают больше женщин и молодых людей. Сектор здравоохранения сталкивается с серьезными проблемами, которые усугубились вследствие пандемии COVID-19, особенно это касается вопросов финансирования системы здравоохранения и низкого потенциала медицинского персонала. Меры по борьбе с пандемией были развернуты на фоне ранее уже существовавшего дефицита финансирования и неэффективности системы здравоохранения.

Реформы в секторе образования осуществляются с переменным успехом. Одной из положительных тенденций в течение последнего десятилетия является увеличение числа детей, посещающих дошкольные учреждения – примерно 90 процентов в 2018 году⁷. Сектор образования в Кыргызской Республике столкнулся с географическими, социально-экономическими и этнолингвистическими различиями в доступе к качественным услугам дошкольного образования. Последний MICS 2018 года показывает, что только 39 процентов детей в возрасте 3–5 лет (39,7 процента мальчиков и 38,3 процента девочек) посещают занятия. В то время как 39,9 процентов кыргызских детей пользуются возможностями дошкольного образования, только 17,3 процента детей других национальностей пользуются дошкольным образованием. Разрыв в уровне благосостояния также остается очевидным: 57,4 процента детей из самого богатого квинтиле имеют доступ к услугам дошкольного образования, по сравнению с 24,6 процентами детей из самого бедного квинтиле. В то же время общий коэффициент охвата дошкольным образованием остается низким (40 процентов в 2018 году)⁸. Очевидно, что низкое качество образования все еще остается одной из ключевых проблем. Почти 60 процентов учеников четвертых классов демонстрируют очень низкий уровень успеваемости⁹. Важно отметить, что дети-инвалиды отстают от своих сверстников в области базового образования, так как не всегда имеют доступа к образованию в обычных школах; 40–60 процентов детей в возрасте до 14 лет испытывают основные функциональные трудности в процессе обучения и не могут овладеть

⁷ UIS

⁸ Там же

⁹ Национальная оценка успеваемости учащихся в Кыргызстане (2017 год)

элементарными навыками чтения¹⁰. С 2014 года численность школьников увеличилась на 23,2 процента - с 1,2 млн до 1,3 млн в 2020 году. При этом рост численности учителей в Кыргызстане значительно отстает от роста численности учащихся и образовательных учреждений. Количество учителей выросло на только 12 процентов - с 73 000 в 2014 году до 88 000 в 2020 году.

Пандемия COVID-19 продолжила ухудшение как качества, так и степени доступа к образованию, в основном ввиду явного разрыва между развитием информационно-коммуникационных технологий и цифровых услуг, и навыками учащихся и преподавателей¹¹. Отсутствие доступа к технологиям считалось одним из самых больших препятствий для обучения после закрытия школ во время пандемии. Считается, что учащиеся дошкольного и начального уровня в наибольшей степени пострадают от кризиса и с наименьшей вероятностью могут получить доступ к технологиям, необходимым для обучения. Согласно исследованию «Молодежь, оставленная позади»¹², пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на доступность образования. Несмотря на то, что в течение 2020 года в стране активно развивалось дистанционное образование, молодежь, в особенности уязвимая молодежь (включая молодежь с инвалидностью), имела ограниченный доступ к качественному образованию. В регионах также зарегистрировано много случаев, когда детей-переселенцев не зачастую не берут в школу на том основании, что они якобы не знают языка.

Реализация ЦУР 4 «Обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех» требует принятия новых подходов к формированию методологии и содержания образования, обеспечивающих инклюзивный, включая для детей из уязвимых групп. Успех также зависит от дальнейшего повышения квалификации учителей и преподавателей с внедрением новых методик обучения.

Экология

За последние десятилетия влияние геофизических и антропогенных факторов привело к серьезному ухудшению экологической обстановки в Кыргызской Республике. Снижение качества и эффективности управления процессами охраны окружающей среды в стране считается одной из основных причин ухудшения экологии, которое продемонстрировано рядом экологических показателей. В 2020 году Кыргызская Республика заняла 105-е место по глобальному Индексу экологической эффективности¹³, снизив свои позиции с 99-го места в 2018 году. Существующая слабая практика управления вопросами охраны окружающей среды является результатом реализации многочисленных, не связанных между собой экологических программ, которые зачастую дублируют или противоречат друг другу, и отражают повестки международных доноров в отсутствие финансирования из средств национального бюджета, что также является результатом низкого уровня приоритизации экологических вопросов в национальной повестке развития. Доминирующее место в национальной экологической повестке занимают административные меры и правоприменительные механизмы, которые являются сдерживающими стимулами (экологические налоги, сборы за

¹⁰ ЮНЕСКО (2020 год). Доклад о мониторинге глобального образования, 2017–2019 годы

¹¹ ЮНЕСКО (2020 год). Доклад о готовности учителей к использованию ИКТ

¹² ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН «Молодежь, оставленная позади», 2021 г.

¹³ Йельский центр экологического права и политики - ИЦЭП - Йельский университет, и Центр международной информационной сети по наукам о Земле - ЦМИСНЗ - Колумбийский университет. 2020 год. 2020 год. Индекс результативности экологической деятельности (РПИ). Палисадес, Нью-Йорк: Центр социально-экономических данных и приложений НАСА

загрязнение окружающей среды, административные штрафы), в ущерб позитивным стимулам (гранты на экологичные решения, льготное кредитование экологических инициатив). Принятие решений по экологическим вопросам, как правило, не подкреплено научно-обоснованными фактами и принципами, и не опирается на качественный и глубокий экспертный анализ. Имеющиеся экологические данные зачастую являются неполными, неточными или устаревшими, что отчасти объясняется отсутствием надлежащей национальной инфраструктуры (система мониторинга, данные, лаборатории, эксперты и т.д.)¹⁴. В 2021 году было создано новое Министерство природных ресурсов, окружающей среды и технического надзора, которому делегированы широкие полномочия по разработке политики, ее реализации и мониторингу. Новое министерство обладает потенциалом для разработки и внедрения всеобъемлющей концепции экологической безопасности страны и повышения степени национальной ответственности за ее реализацию.

Мир и конфликты

Несмотря на заданный курс мирного развития, Кыргызская Республика страна за последние 30 лет пережила серьезные потрясения и конфликты. К их числу относятся череда насильственных [незаконных] смен власти в 2005, 2010 и 2020 годах, вторжение боевиков-террористов в 1999 году и межэтнические конфликты в 1990 и 2010 годах, в ходе которых погибло около 470 человек¹⁵. Пограничные конфликты вокруг природных ресурсов между Кыргызской Республикой и соседним Таджикистаном имеют место периодически, и их масштаб увеличился в апреле 2021 года, что привело к гибели 55 человек, сотни раненных с обеих сторон и более 52,000 людей, вынужденных покинуть свои дома. Спорадические, мелкомасштабные конфликты также происходят на кыргызско-узбекской границе. Публичные протесты являются обычным явлением - только в период с января по май 2021 года в Бишкеке было проведено не менее 120 митингов, на которых люди открыто выражали свое мнение и озвучивали претензии¹⁶. Опасность возобновления конфликта и насилия усугубилась ситуацией с COVID-19 и предполагаемой неспособностью правительства обеспечить потребности граждан в справедливости и правосудии, а также удовлетворить их экономические и социальные права.

Существует ряд факторов, представляющих собой определенный риск возникновения социальных потрясений и конфликтов, и в первую очередь растущая в обществе поляризация, т. е. разрыв между консервативными и либеральными ценностями и группами. Постоянно возникающие общественные разногласия разделяют мнения людей вокруг роли государства, роли этнической и религиозной принадлежности в государстве, политической принадлежности, региональных и клановых связей и других факторов. Точно так же, региональные конфликты в Восточной Европе и Афганистане могут способствовать дальнейшей поляризации общества в отношении международной политики (там, где позиции во многом совпадают с ценностным выбором различных групп) и усугублять риски нестабильности из-за неблагоприятного долгосрочного экономического воздействия кризисов. Еще одним фактором риска являются споры вокруг природных ресурсов в приграничных районах. В период

¹⁴ ПРООН БИОФИН (2019 год). Обзор политики и организационной структуры в области финансирования природоохранной деятельности в Кыргызской Республике

¹⁵ Доклад независимой Международной комиссии по расследованию событий на юге Кыргызстана в июне 2010 года.

¹⁶ <https://www.hrw.org/news/2020/03/11/kyrgyzstan-womens-activists-detained>

с 2015 по 2019 год произошло 177 пограничных инцидента на границе между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан. Несмотря на относительное уменьшение их количества в 2020 и 2021 годах, интенсивность конфликтов и число жертв продолжает увеличиваться начиная с 2019 года. Конфликты вокруг природных ресурсов (земля, вода, пастбища) имеют многочисленные корневые причины – незавершенную демаркацию государственных границ, демографический дисбаланс, взаимосвязанность инфраструктуры (которая была построена в основном в советское время без учета границ), неадекватное управление водными ресурсами и их распределение, разрозненность поселений, ужесточение пограничных режимов, изменение климата и другие. Растущая бедность еще более усугубляет риски возникновения социальной напряженности.

1.2 Национальные приоритеты развития

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы является всеобъемлющей основой, обеспечивающей стратегическое долгосрочное видение социально-экономического развития страны. Она основана на следующих четырех приоритетных направлениях:

1. **Человеческое развитие:** признание важности доступа и вовлечения общества через равный доступ к услугам здравоохранения, образования, достойной работе, культуре, науке и гражданской интеграции.
2. **Экономическое благосостояние, продвижение бизнеса и финансирования:** признание важности развития конкурентоспособной экономики, извлечение всех возможных выгод из человеческого капитала и формальных рынков труда, улучшение инвестиционного потенциала и региональное развитие с качественной инфраструктурой. Оно также стремится развивать ключевые отрасли экономики, такие как аграрно-промышленный комплекс, легкая промышленность и устойчивый туризм. Обеспечение устойчивости окружающей среды и адаптация к изменению климата станут основой долгосрочного роста экономики.
3. **Государственное управление:** обеспечение сильного и стабильного государственного управления через сбалансированную систему государственной власти, справедливую судебную систему, развитие местного самоуправления, укрепление национальной и региональной безопасности, экономическую и дипломатическую интеграцию и продвижение цифровой экономики.
4. **Преобразование системы развития:** реформирование управления системой развития путем пересмотра всех предыдущих политических стратегий развития до Стратегии 2040 года, укрепление потенциала для координации посредством реорганизации Национального совета по устойчивому развитию, улучшения потенциала и использования технологий, а также мониторинга и оценки.

Подготовка общего странового анализа, послужившего основой для разработки данной Рамочной программы сотрудничества, совпала с процессом разработки Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года (НСР), которая была одобрена Президентом Кыргызской Республики Садыром Нургожоевичем Жапаровым в октябре 2021 года. В Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года изложены срочные и среднесрочные приоритеты развития с учетом воздействия пандемии и уроков, извлеченных из этого опыта.

Направленная на улучшение благосостояния граждан, она была разработана в рамках Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года с сохранением принципа преемственности на основе долгосрочных стратегических целей развития страны с ориентацией на человека и акцентом на основополагающее обязательство «не оставить никого позади» Целей устойчивого развития.

В данном стратегическом документе сформулированы так называемые ключевые ценности и принципы, которыми следует руководствоваться при реализации Программы. А именно:

1. Каждый гражданин Кыргызской Республики должен быть защищен от насилия и дискриминации, опасности и неопределенности. Обеспечение гарантий прав и свобод человека является конституционной обязанностью государства;
2. Многообразие культур и верований народов является стратегическим ресурсом развития страны. Государственная политика должна обеспечивать национальное согласие, укреплять гражданское и межнациональное взаимопонимание;
3. Необходимо осуществить переход на всех уровнях управления на новую модель по принципу «больше вкладывать, меньше тратить». Государственные расходы на социальную защиту, достойный труд, образование и здравоохранение, экономику ухода необходимо рассматривать как инвестиции в будущее повышение стандартов жизни, инвестиции в людей и формирование среды развития;
4. Максимальный аутсорсинг хозяйственных и иных функций государственных органов, которые могут предоставляться частным сектором, и освобождение от малозначимых функций. Акцент на создании благоприятной и справедливой среды, обеспечении безопасности и стабильности институтов, неприкосновенности собственности, эффективности договорного права и справедливости в разрешении споров;
5. Сохранение принципа открытости экономики и стратегической интеграции в международные процессы. Использование интеграционных институтов расширит возможности по продвижению национальных интересов;
6. Ориентир на создание сильных и независимых регионов, в том числе за счет инвестирования в них и формирования через них точек регионального роста. Необходима новая модель административно-территориального устройства, отвечающая требованиям времени и запросам общества;
7. Ресурсы страны ограничены, поэтому необходимо их не распылять, а направлять на приоритетные направления, в которых страна имеет сравнительные преимущества - сельское хозяйство, гидроэнергетика, туризм, горнодобывающая и легкая промышленность. Важно реализовать программы эффективности и рационального использования стратегических ресурсов.

В основу Национальной программы положен ряд мер в семи приоритетных областях, как это показано в Таблице 1 ниже.

Таблица 1. Обзор Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года

АНТИ-КРИЗИСНЫЕ МЕРЫ	Борьба с распространением и последствиями коронавирусной инфекции COVID-19 Восстановление экономической активности Качество и доступность образования в условиях пандемии COVID-19 Управление в условиях кризиса
РЕФОРМА УПРАВЛЕНИЯ – ЯДРО РАЗВИТИЯ	Реформа исполнительной власти Цифровизация управления и развитие цифровой инфраструктуры Реформа административно-территориального устройства Реформа фискальной системы Реформа судебных и правоохранительных органов
ФОРМИРОВАНИЕ СРЕДЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ	Инвестиционный и бизнес-климат, продвижение экспорта Транспортно-логистическая инфраструктура Земельная реформа Чистая питьевая вода Рынок труда и занятость Финансовый рынок Система государственных финансов
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	Гидроэнергетика Сельское хозяйство и переработка Развитие туризма Горная добыча Легкая промышленность
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	Социокультурное развитие, формирование гражданской идентичности Здоровая нация Образованная нация Инклюзивный рост Рынок социальных услуг
ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	Обеспечение ключевых приоритетов национальной безопасности Обеспечение военной безопасности Безопасность границ Внешняя политика
ОСОБЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	Модернизация городов Экологическая устойчивость и изменение климата

1.3 Прогресс в достижении Целей устойчивого развития (ЦУР)

С начала запуска новой Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, Кыргызская Республика взяла на себя ряд обязательств по ее реализации, включая интеграцию Целей устойчивого развития (ЦУР) в национальную повестку в качестве курса развития страны. Целей устойчивого развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, уже нашли свое достойное отражение в национальных стратегических рамках устойчивого развития благодаря анализу пробелов и

определению приоритетов в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период до 2040 года и, также, через различные программы и стратегии по развитию системы здравоохранения, образования, гендерным вопросам, молодежи, зеленой экономике, цифровизации, региональному развитию и других секторов.

После президентских выборов в январе 2021 года, новое лидерство страны также взяло на себя обязательство по дальнейшей интеграции Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как неотъемлемой части стратегического планирования на национальном, местном и секторальном уровнях. Президент Кыргызской Республики господин Садыр Нургожоевич Жапаров одобрил Национальную программу развития Кыргызской Республики на период до 2026 года, в которой необходимость реализации ЦУР через среднесрочный план развития нашла свое достойное место. Начиная с 2018 года, Правительством Кыргызской Республики проделаны колоссальные усилия по адаптации целевых показателей и индикаторов ЦУР и созданию системы мониторинга и отчетности реализации ЦУР через национальные системы. Например, согласно оценке ООН в отношении доступности гендерной статистики, из 85 глобальных гендерных показателей 55 показателей (65 процентов) отслеживаются Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

В 2020 году под эгидой Национального статистического комитета был создан официальный портал национальной отчетности по индикаторам ЦУР¹⁷. Это явилось серьезным шагом в создании национальной платформы данных для ЦУР, позволяющим также в полной мере удовлетворять потребности широкого круга пользователей данных.

Как уже отмечалось в первом Добровольном национальном обзоре прогресса в достижении ЦУР в Кыргызской Республике¹⁸, подготовленным Правительством Кыргызской Республики при поддержке системы ООН в 2020 году, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года занимает центральное место в формировании национальной политики. В 2020 году в рамках оперативной комплексной оценки системы ООН¹⁹ было выявлено, что стратегические политики страны согласованы с ЦУР на уровне 82 процентов. На диаграмме ниже показан уровень интеграции каждой цели.

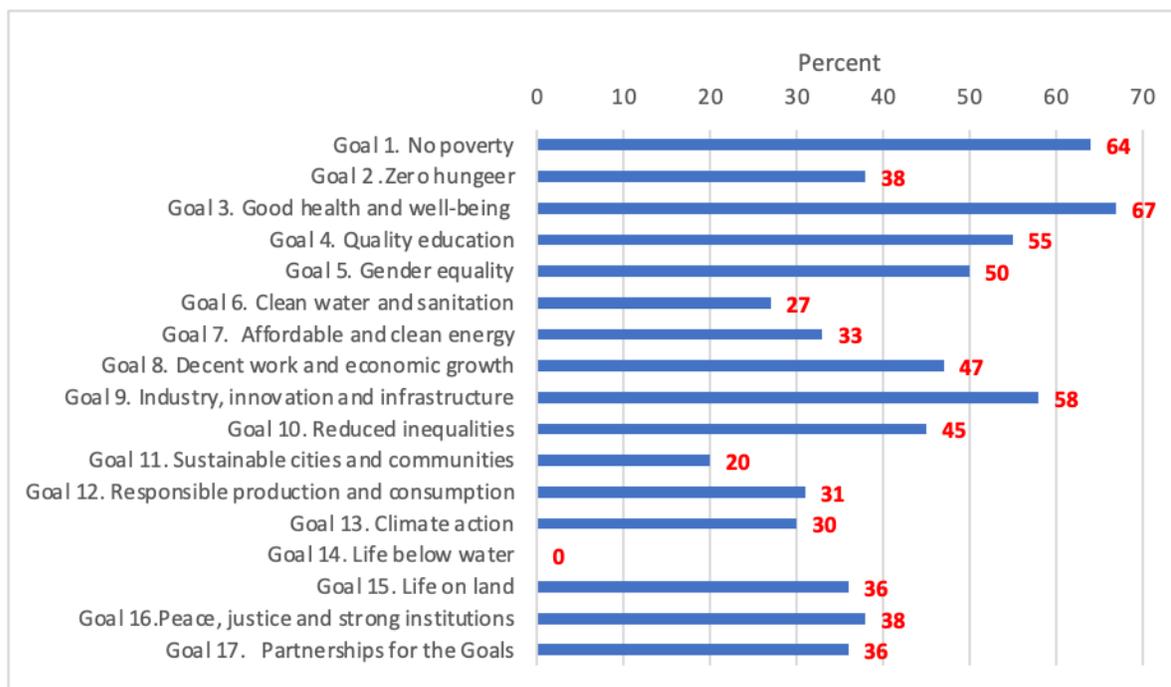
¹⁷ <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io/en/>

¹⁸ Правительство Кыргызской Республики (2020). Добровольный национальный обзор хода достижения целей устойчивого развития в Кыргызской Республике

¹⁹ Быстрая оценка интеграции ЦУР в национальные стратегии развития. ПРООН. 2020 г.

<https://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/en/home/library/poverty/implementing-sustainable-development-goals--rapid-integrated-ass.html>

Диаграмма 1. Согласование национальных планов развития Кыргызской Республики с ЦУР



Источник: Оперативная комплексная оценка ПРООН интеграции ЦУР в национальные стратегии развития, 2020

Второй набор показателей содержится в глобальном Докладе об устойчивом развитии²⁰, в котором сопоставлены данные в разрезе стран и делаются несколько иные расчеты страновых показателей. Согласно данному анализу, Кыргызская Республика занимает 44-е место из 165 обследованных стран и имеет показатель 74,0, что несколько выше среднего регионального показателя (71,4). Средние показатели достижения каждой ЦУР показаны на диаграмме 2.

Диаграмма 2. Средние показатели прогресса в достижении ЦУР



Источник: <https://dashboards.sdgindex.org/profiles/kyrgyz-republic>

²⁰ Джеффри Сакс и др. (2021 год). Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития. Доклад об устойчивом развитии, 2021 год. Обнаружено по адресу: <https://dashboards.sdgindex.org/profiles/kyrgyz-republic>

Приведенные выше цифры следует толковать с учетом того, что каждая оценка содержит два различных аспекта для рассмотрения общего прогресса, достигнутого странами. Первый показатель отражает согласованность между целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и национальными планами развития (82 процента), в то время как второй показатель позволяет оценить прогресс в достижении конкретной ЦУР к 2030 году. Основной вывод заключается в том, что с точки зрения интеграции ЦУР в стратегические рамки, Кыргызская Республика демонстрирует определенный успех. Вторая цифра также свидетельствует о том, что на момент проведения анализа Кыргызская Республика довольно успешно продвигается по пути к достижению многих ЦУР. Однако необходимо учесть, что анализ не учитывает все социально-экономические последствия COVID-19 для отражения текущего прогресса в достижении ЦУР. Он также не учитывает последствий российско-украинского конфликта. Кроме того, на заданном агрегированном уровне не отражены многие существующие пробелы в области развития и управления, с которыми по-прежнему сталкивается страна.

1.4. Пробелы и вызовы

Как подчеркивалось в Разделе 1.1, Кыргызская Республика сталкивается с постоянными отставаниями в развитии и проблемами, которые усугубились кризисом COVID-19, а теперь конфликтом между Российской Федерацией и Украиной. Национальная стратегическая программа до 2026 года нацелена на следующие задачи, направленные на устранение существующих пробелов и проблем:

- 1) обеспечение ежегодного темпа реального экономического роста в среднем на уровне 5%;
- 2) достижение ВВП на душу населения не менее 1 500 долларов США;
- 3) снижение уровня безработицы до уровня 5%;
- 4) обеспечение ежегодного притока прямых иностранных инвестиций в объеме не менее 13% к ВВП;
- 5) сохранение размера государственного внешнего долга на уровне не более 60% к ВВП;
- 6) улучшение показателя Кыргызской Республики в рейтинге по индексу человеческого развития на 5 позиций;
- 7) улучшение показателя Кыргызской Республики в рейтинге по индексу глобальной конкурентоспособности на 10 позиций;
- 8) снижение уровня бедности населения до уровня 20%, включая уровень детской бедности – до 25%;
- 9) обеспечение не менее 50% выпускников школ, достигших базовый уровень функциональной грамотности по результатам Общереспубликанского тестирования;
- 10) вхождение страны в топ 60 стран по индексу развития электронного правительства;
- 11) сокращение выбросов парниковых газов на 17%;
- 12) улучшение показателя Кыргызской Республики в рейтинге по индексу восприятия коррупции на 10 позиций.

В дополнение к вызовам, обозначенным в Национальной программе развития Кыргызской Республики на период до 2026 года, Общий страновой анализ, подготовленный системой ООН в 2021 году также определил самые уязвимые группы, которые должны оставаться в фокусе внимания политиков, государственных институтов и других заинтересованных сторон. При определении групп, которые рискуют остаться позади, системой ООН была использована пятифакторная схема, основанная

на следующих детерминантах внутри страны или социальной группы: (i) дискриминация; (ii) место проживания; (iii) социально-экономический статус; (iv) управление; и (v) уязвимость к потрясениям. По сути, люди остаются позади, когда у них нет выбора и возможностей для участия и получения выгоды от прогресса в области развития. Конкретные группы тех, кто остался позади, кратко описаны ниже.

Бедные сельские домохозяйства с высоким коэффициентом зависимости

Бедные сельские домохозяйства, в том числе мелкие фермеры, относятся к группам людей, которые в наибольшей степени сталкиваются с перекрестными лишениями. В 2019 году на долю сельского хозяйства приходилось 12 процентов ВВП. Однако сельскохозяйственный сектор имеет решающее значение как источник занятости, доходов и продовольственной безопасности для многочисленного населения, проживающего в сельской местности, поскольку более 700 000 сельских домохозяйств получают средства к существованию за счет деятельности в этом секторе. Доля таких домохозяйств значительно выше в южных регионах, для которых характерны проблемы ограниченного доступа к земле и меньших по размерам земельных участков. В рамках данной категории особенно уязвимыми являются бедные домашние хозяйства с высокой долей иждивенцев, проживающие в сельских районах, также подверженных климатическим потрясениям, как правило страдающими от недостатка доступа к основным услугам и отсутствия экономических возможностей. Примерно 28 процентов бедных домашних хозяйств имеют высокий коэффициент иждивенчества, треть (30 процентов) из которых возглавляют женщины²¹. В таких бедных домохозяйствах на каждого работающего члена семьи приходится, как правило, более пяти иждивенцев, включая детей, инвалидов, престарелых и экономически неактивных членов семьи трудоспособного возраста.

Женщины, сталкивающиеся с постоянной уязвимостью и несправедливостью в различных сферах

Общая страновая оценка (ОАС) показала, что со значением 0,369 Кыргызская Республика заняла 82 место из 162 стран в 2020 году по индексу гендерного неравенства. Высокая перекрестная уязвимость, с которой сталкиваются женщины из разных групп правообладателей, широко признается в стране. Ключевые проблемы, требующие незамедлительного решения:

- Прекращение дискриминации в отношении женщин во всех аспектах;
- Создание образовательной и социальной среды, свободной от стереотипов и насилия;
- Устранение коренных причин гендерного неравенства и разрыва в оплате труда, изменение социальных и культурных моделей;
- Обеспечение качественных медицинских услуг для женщин и девочек, в том числе в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав;
- Расширение участия женщин в миростроительстве; и
- Усиление представительства женщин в политике и директивных органах.

²¹ ВВП (2020 год). Анализ масштабов нищеты на основе данных СЗГС за 2019 год

Девочки и женщины с инвалидностью, женщины, живущие с ВИЧ, и религиозные женщины

Женщины в этих группах подвергаются повышенному риску и несоразмерно страдают от гендерного насилия, сексуального насилия, пренебрежения, жестокого обращения и эксплуатации. Оценка женщин и девочек с ограниченными возможностями 2022 года показала низкую осведомленность о своих правах: 17 процентов респондентов подвергались физическому, психологическому и экономическому насилию за последние 12 месяцев. Женщины, вышедшие замуж без гражданской регистрации брака, через религиозную церемонию (ника) рискуют быть лишены каких-либо прав и защиты со стороны закона при расторжении брака. Они не могут доказать опеку над своими детьми и также не имеют формального права претендовать на опеку. Те же риски связаны с отсутствием доступа к собственности и наследству. Домашнее насилие в отношении женщин и девочек остается широко распространенным: в 2021 году имел место 10,151 случай домашнего насилия, было выдано 9,008 охранных ордеров, 110 из них были продлены в связи с особой тяжестью дел. По оценкам, 90 процентов жертв домашнего насилия, в итоге, возвращаются к своим агрессорам из-за отсутствия экономической независимости и социального давления, направленного на сохранение единства семьи.

Сельские женщины

Женщины в Кыргызской Республике составляют 50,4 процента от 6,6-миллионного населения страны, и почти составляют 45 процентов бедных, около трех четвертей проживает в сельской местности. Доля занятых сельских женщин составляет всего 40 процентов по сравнению с 72 процентами работающих сельских мужчин. Это особенно важно, если учесть, что 38,9 процентов домохозяйств возглавляют женщины, что усугубляется высоким уровнем внутренней и внешней миграции. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, относятся к числу наиболее подверженных рискам бедности. Сельские женщины также сталкиваются с неравным доступом к производственным активам, в том числе с отсутствием защиты их прав на владение землей и другими ресурсами, ограниченным доступом к финансовому капиталу, более низким уровнем технических сельскохозяйственных знаний, что также ограничивает рост сельскохозяйственной производительности женщин. Сельские женщины составляют лишь 6 процентов глав Ассоциаций водопользователей и 2,4 процента глав Пастбищных комитетов, что значительно ограничивает их полномочия по принятию решений в отношении использования поливной воды и пастбищ. Только 20,1 процента сельскохозяйственных предприятий возглавляются сельскими женщинами, и только 13 процентов всех сельскохозяйственных угодий принадлежат женщинам, что ограничивает их деятельность только выполнением домашних обязанностей и делает еще больше уязвимыми перед экономическими и экологическими потрясениями.

Гендерные разрывы в уровне участия в рабочей силе

Женщины составляют 46 процентов национальной рабочей силы по сравнению с 76 процентами мужчин. Самый низкий уровень участия женщин в экономической деятельности приходится на возрастную группу 20–29 лет, что напрямую совпадает периодом жизни, когда женщины вынуждены увольняться с оплачиваемой работы из-за обязанностей по уходу за детьми. Неравное распределение

неоплачиваемого труда по уходу и выполнению домашней работы между женщинами и мужчинами является препятствием для равноправного участия женщин в экономической жизни. Существующие стереотипы о роли и статусе женщин, ограничивающих их работой по дому; например, на выполнение обязанностей по уходу за семьей женщины тратят 4,5 часа в день по сравнению с 1 часом, который тратят мужчины на такие же обязанности

Гендерный разрыв в оплате труда

В последние годы гендерный разрыв в оплате труда несколько улучшился, снизившись с 27,5 процента в 2017 году до 25 процентов в 2021 году. Однако по-прежнему преобладает горизонтальная и вертикальная профессиональная сегрегация с непропорционально высокой вовлеченностью женщин в низкооплачиваемые сферы образования, здравоохранения и социальной сферы. Женщины, в основном, представлены в неформальной экономике и очень низко представлены на руководящих должностях: только 27,4 процента женщин занимают руководящие должности в бизнесе по сравнению с 72,6 процента мужчин. Также необходимо срочно пересмотреть список из 400 запрещенных для женщин профессий и исключить из национальных законов дискриминационные положения, необходимые для расширения участия женщин в рабочей силе и экономической безопасности.

Женское лидерство и участие

Женщины по-прежнему недостаточно представлены в процессе принятия решений центральными и местными органами власти при планировании социально-экономического развития, мер по снижению риска бедствий и мира.

Дети, подростки и молодежь

С 38 процентами населения моложе 18 лет, численность населения школьного возраста составляет одну пятую от общего числа²², при этом благосостояние детей и подростков подвержено рискам, связанным с отсутствием продовольственной безопасности и плохим питанием, неравным доступом к услугам в области здравоохранения и образования, которые в совокупности создают серьезные последствия, ведущие к сокращению человеческого капитала. Они испытывают нехватку необходимых навыков, знаний и опыта, что в конечном счете сказывается на производительности и экономических перспективах страны. Более половины детей (53,9 процента) страдают от нарушений здоровья и плохого питания, отсутствия достойных условий жизни, невозможности полноценного раннего развития, социальной интеграции и защиты²³. Согласно Семейному кодексу Кыргызской Республики, установленным законом возрастом для вступления в брак является 18 лет. Однако вызывает озабоченность то, что согласно оценкам, одна из 11 девушек в возрасте 15–19 лет в настоящее время состоит в браке²⁴, а 13 процентов молодых женщин в возрасте 20 - 24 лет вступили в брак или партнерские отношения до достижения 18 лет. Подростковая рождаемость в 2020 году составляет 33 на 100 женщин. Качество образования, несмотря на достаточно высокие показатели

²² См. главу Демографические показатели.

²³ НСК. 2020 год на <http://stat.kg/ru/news/v-2020-godu-kazvi-chetverti-zhitel-kyrgyzstana-prozhival-v-usloviyah-bednosti/>

²⁴ НСК и ЮНИСЕФ (2019 год). Выборочное обследование домохозяйств по многим показателям 2018 года, Доклад о результатах обследования <https://www.unicef.org/kyrgyzstan/reports/multiple-indicator-cluster>

зачисления в школы и посещаемости является одной из острых проблем. Результаты обследований показали, что примерно 50 процентов детей в возрасте 7–14 лет и 60 процентов учащихся начальной школы не обладали элементарными навыками чтения и понимания предмета²⁵.

Бедные городские и пригородные домохозяйства

Бедные городские и пригородные домохозяйства, как правило, не охвачены целевыми правительственными программами. За последние 15 лет разрыв между показателями бедности в сельских и городских районах сократился с 21 процента в 2006 году до 11 процента в 2020 году, что говорит о необходимости большего внимания к тенденциям роста уровня городской бедности. Это также справедливо и в отношении вопросов обеспечения продовольственной безопасности и питания, поскольку факты говорят, что недоедание в большей степени распространено в городских районах (51 процент) по сравнению с сельскими районами (44 процента)²⁶.

Среди городской бедноты и уязвимых групп населения (нижние 40 процентов) лишь 2,3 процента получают «уй-булого комок», что значительно ниже общенационального показателя (14,1 процентов)²⁷. Более половины всех бедных и уязвимых городских домашних хозяйств вообще не получают никаких социальных пособий, то есть данная группа, по сути, не находится в фокусе государственной системы адресной помощи. Кризис, вызванный COVID-19, привел к дальнейшему ухудшению условий жизни в городах. При проведении оценок влияния пандемии на социально-экономическое положение различных групп населения, треть опрошенных городских домашних хозяйств сообщили о потере работы (30,3 процента), в то время как в сельских районах эта доля составляла 15,7 процентов. Две трети опрошенных городских домохозяйств (58,1 процент) сообщили о существенном сокращении доходов. И их число может также из-за негативных последствий конфликта между Российской Федерацией и Украиной.

Внутренняя миграция ведет к концентрации населения в двух мегаполисах страны (городах Бишкек и Ош). Такая ситуация создает серьезные угрозы ухудшения состояния окружающей среды и сокращения сельскохозяйственных угодий. Еще одну угрозу для развития создает практика несанкционированного строительства новых поселений, которая широко распространена в расширяющихся городских районах и приводит к неэффективному использованию и быстрой деградации городской инфраструктуры (подъездные пути, канализация, энергоснабжение и т. д.).

Вернувшиеся и внутренние мигранты, трудовые-мигранты и домохозяйства, зависящие от денежных переводов

Согласно Совместному отчету Государственного департамента по миграции Кыргызской Республики о миграции в Кыргызстане за 2018 год, ежегодно более 50 000 человек выезжают из страны в качестве трудовых мигрантов, а общее количество граждан Кыргызской Республики, проживающих за рубежом, составляет более 750 000 человек. Согласно оценкам, около 76 процентов мигрантов представляют молодых людей в возрасте до 35 лет и около 53 процентов трудовых мигрантов

²⁵ НСК и ЮНИСЕФ, 2019 год

²⁶ Доля населения, потребляющего менее 2100 килокалорий в день: <https://=устойчивое-развитие-kyrgyzstan.github.io/21-1/>

²⁷ ВВП (2019 год). Op.cit.

составляют женщины²⁸. Большинство трудовых мигрантов (более 95 процентов) работают в странах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Экономические мигранты и их семьи, сталкиваются с многочисленными проблемами и различного рода лишениями, включая бедность. Резкое сокращение возможностей трудоустройства и рынка труда в странах назначения, вызванных кризисом COVID-19, спровоцировало возвращение трудовых мигрантов на родину. И российско-украинский конфликт, несомненно, будут иметь такой же эффект. Мигранты, остающиеся за границей, как и те, кто возвращается домой, также подвержены риску необеспеченности продовольственной безопасностью²⁹. 86 процентов опрошенных возвращающихся на родину мигрантов, были вынуждены сократить потребление продовольствия во время пандемии³⁰. Члены домохозяйств, зависимых от денежных переводов, даже при наличии работы, рассматривают денежные переводы в качестве основного источника дохода.

Внутренние мигранты, переезжающие в основном из сельской местности в Бишкек и города Чуйской области, составляют более 18 процентов населения страны. Как и для внешней миграции, стремление к экономической стабильности является основным движущим фактором внутренней миграции. Но, также, другие факторы включают, например, поиск достойной инфраструктуры и более качественных услуг (включая доступ к образованию и здравоохранению) и другие (семейные) причины. Большинство внутренних мигрантов заняты в неформальном секторе, и только 29,1 процент работает на основе официальных контрактов. То же и с жилищными условиями: 75,6 процентов внутренних мигрантов не зарегистрированы официально по месту жительства. Несмотря на то, что внутренние мигранты, в том числе проживающие в неформальных поселениях, различаются по уровню благосостояния, их высокая зависимость от неформальных доходов и денежных переводов является дополнительным фактором риска. Кроме того, согласно прогнозам, к 2050 году ожидается увеличение масштабов внутренней климатической миграции. По оценкам Всемирного банка, к 2050 году внутренними “климатическими” мигрантами могут стать до 200 000 человек, или 3,9 процента населения Кыргызской Республики.

Неформальные работники

В Кыргызской Республике порядка 1,7 миллиона работников заняты в неформальном секторе и, как правило, имеют нестабильный и низкий доход и низкий уровень сбережений. Такие категории работников выпадают из систем социальной защиты и имеют ограниченный доступ к гарантированным государством медицинским услугам. Они также подвержены более высокому риску для здоровья, связанному с отсутствием гарантий безопасности труда на рабочем месте и, кроме того, сталкиваются с нарушением их трудовых прав, в частности права на свободу ассоциации. По мере ухудшения экономической ситуации в результате российско-украинского конфликта, неформальная занятость будет иметь тенденцию к увеличению. Рост неформальной занятости и невозможность получить достойную работу напрямую подрывают темпы сокращения бедности, достигнутые до кризиса COVID-19, и особенно это коснется молодежи, женщин, мигрантов и людей с инвалидностью.

²⁸ Совместный доклад о миграции в Кыргызской Республике. Бишкек, 2015 г., доступен по адресу <http://rce.kg/wp-content/uploads/2018/01/Edinyi-doklad-final.pdf>

²⁹ ВПП (2021 год). Положение в области продовольственной безопасности в Кыргызской Республике

³⁰ МОМ (2021 год) Кыргызстан: исследование социально-экономических последствий КОВИД-19 для репатриантов. Вена.

Беженцы, лица ищущие убежища и лица без гражданства

По состоянию на конец 2021 года в Кыргызской Республике насчитывалось 320 беженцев, 683 лица, ищущих убежища, и 600 человек, оставшихся без гражданства и/или находящихся под угрозой безгражданства. Лица, ищущие убежища, беженцы и лица без гражданства больше подвержены маргинализации и жестокому обращению. Они в основном заняты на неформальном рынке, не имеют доступа к национальным программам социальной защиты и пособиям, и также имеют ограниченный доступ к услугам здравоохранения. Лица без гражданства, признанные правительством, пользуются широким кругом прав наравне с обычными гражданами, за исключением политических прав и доступа к определенным должностям, открытым только для граждан страны, что делает лиц без гражданства более уязвимыми. В Кыргызской Республике сохраняется проблема регистрации рождения детей, рожденных от родителей, не имеющих соответствующих документов, включая лиц неопределенного гражданства. Регистрация и выдача свидетельства о рождении возможна только для тех детей, чьи родители имеют документы, удостоверяющие их личность, что подвергает детей без регистрации риску безгражданства и жестокого обращения. Беженцы, просители убежища и лица без гражданства, особенно лица с неопределенным гражданством, оказались в группе наиболее пострадавших от социально-экономических последствий пандемии COVID-19. Они продолжают сталкиваться с растущими экономическими трудностями, поскольку вынуждены жить в условиях нестабильности и зависят от неформального сектора как единственного источника средств к существованию. В этих беспрецедентных обстоятельствах крайне необходимо обеспечение этой группы пакетами социально-экономической поддержки, включая восстановление после пандемии, на всех территориях проживания, независимо от правового статуса.

Недостаток дезагрегированных данных

Ключевой проблемой в решении проблем развития страны является отсутствие доступных точных, надежных и дезагрегированных данных. Такие данные имеют первостепенное значение для реализации национальных программ развития, обеспечения эффективности социальной защиты, осуществления структурных реформ, экономического и устойчивого развития и мониторинга прогресса индикаторов ЦУР. Проведенный в 2020 году Добровольный национальный обзор прогресса реализации ЦУР в Кыргызской Республике отметил, что предоставление дезагрегированных данных является более серьезной проблемой, чем охват показателей. Много-индикаторное кластерное обследование (МИКО), проведенное в 2018 г., поддержало усилия по повышению доступности дезагрегированных данных, которые будут дополнительно усилены переписью населения и жилого фонда в 2022 г. Доступ к дезагрегированным данным и их доступность требуют улучшения и координации взаимодействия с производителями и пользователями статистики ЦУР. Национальному статистическому комитету следует продолжать успешно начатую работу по разработке и внедрению статистики ЦУР, уделяя особое внимание улучшению диапазона охватываемых показателей и доступности дезагрегированных данных. Система ООН будет продолжать поддерживать соответствующие органы в укреплении потенциала в систематическом сборе, анализе и использовании дезагрегированных данных для обоснования разработки политики, с уделением особого внимания наиболее уязвимым группам.

2. Поддержка системой ООН национальных приоритетов развития и Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года

2.1 Теория изменений

На основе предыдущего анализа и консультаций, связанных с проведением общего странового анализа в 2021 году, и последующих консультаций с Правительством Кыргызской Республики в процессе разработки Рамочной программы сотрудничества на 2023-27 г.г., была разработана Теория изменений, в которой излагаются общие рамки поддержки ООН Кыргызской Республике в достижении национальных приоритетов развития и Повестки дня на период до 2030 г. на период с 2023 по 2027 г.г.. Системой ООН были предприняты усилия в определении ускорителей развития и областей поддержки, которые соответствуют национальным приоритетам с использованием наиболее сильных сторон и сравнительных преимуществ системы ООН в Кыргызской Республике. Теория изменений, представленная ниже, транслирует отобранные ускорители развития в определение приоритетных областей, долгосрочных и среднесрочных результатов, а также определяет допущения и риски, которые составили основу для формулирования ответных мер учреждений ООН до 2027 года.

Теория изменений, лежащая в основе РПООНСУР на период 2023–27 г.г., основана на убеждении, что для решения проблем, стоящих перед страной, необходимы новые способы работы и сотрудничества между ООН и Правительством Кыргызской Республики. Такой подход влечет за собой выход за рамки исторического проектного подхода, и поощряет, на системной основе, многосекторальные и межучрежденческие решения текущих проблем развития. Теория изменений также основывается на убеждении, что инициативы и подходы лучше всего реализуются за счет более широкого и транспарентного участия общественности в процессах принятия решений, основанных на доказательной политике и программах, и обеспечивающих большую подотчетность при выполнении общественных и социальных задач и оказании услуг.

Текущий набор проблем и рисков, стоящих перед Кыргызской Республикой, также требует изменения мышления, при котором меры политики и меры достижения результатов должны быть переформулированы с учетом реалистичных ожиданий того, что может быть достигнуто – не обязательно на уровне проекта или программы, но на уровне системы. В связи с этим как правительству, так и системе ООН необходима оценка меры политики и программ с использованием эмпирических данных для измерения их качества и эффективности в соответствии с национальными приоритетами, Повесткой дня устойчивого развития на период до 2030 года, международными нормами и принципами в области прав человека.

Теория изменений также основана на предположении, что поддержка страновой группы ООН составляет незначительную долю в общем объеме средств для поддержки процессов устойчивого развития, которыми располагают правительство, частный сектор и финансовые учреждения. Поэтому предлагается оптимальный подход, который гарантирует использование естественных сравнительных преимуществ системы ООН, которые должны быть направлены на усилия по улучшению политики и принятия решений, основанных на фактах и данных. Выявление и внедрение передового опыта, который можно воспроизвести и масштабировать за пределами отдельных направлений и проектов,

признается важной предпосылкой для достижения результатов. Рамочная программа по сотрудничеству признает, что у международных организаций и многосторонних банков развития располагают достаточными ресурсами для оказания полноценной поддержки стране в проведении системных изменений, которые потребуются в ближайшие годы.

Теория изменений – это стремление к преобразующим результатам, основанным на формировании сильного человеческого капитала страны, что может быть достигнуто только за счет системных изменений в социальных отношениях и представлениях о роли женщин и мужчин, а также устранения дискриминационных барьеров для полноценной реализации женщин и мужчин, их права на участие в социальном, политическом и экономическом развитии страны.

В этом контексте в ниже представлена теория изменений высокого уровня, которая задает направленность РПООНСУР. В основе этой данной теории изменений высокого уровня лежат конкретные теории изменений, которые определяют стратегические приоритеты, указанные в разделе 2.2 ниже.

Таблица 1. Теория изменений высокого уровня Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития для Кыргызской Республики на 2023–27 г.г.

<p style="text-align: center;">Вызовы развития</p> <p>Несмотря на заметные улучшения в социально-экономическом развитии за последние два десятилетия, Кыргызская Республика продолжает сталкиваться со значительными проблемами, вызванными, во-первых, кризисом COVID-19, а также, с недавнего времени, последствиями конфликта между Российской Федерацией и Украиной, которые могут подорвать достижение национальных цели развития и Повестка дня устойчивого развития на период до 2030 года.</p>
<p style="text-align: center;">Приоритетный фокус</p> <p>Оказание поддержки национальным усилиям по реализации стратегических приоритетов, обозначенных в политиках и программах, нацеленных на значительное улучшение благосостояния людей и которые могут работать взаимосвязанно во многих секторах при максимальном использовании имеющихся ресурсов, и применять инновационные подходы, которые позволят признать ценность и роль каждого гражданина – женщин и мужчин – внося свой вклад в процессы развития на основе нового адаптивного мышления и поведения.</p>
<p style="text-align: center;">Ожидаемый стратегический результат высокого уровня</p> <p>К 2027 году благосостояние всех граждан улучшится за счет реализации политик и программ, основанных на фактических данных, которые снижают текущие риски, способствуют устойчивому инклюзивному экономическому и социальному развитию, принципам гендерного равенства и прав человека, и содействуют эффективному управлению, основанному на демократии и верховенстве закона.</p>

Стратегический результат 1	Стратегический результат 2	Стратегический результат 3	Стратегический результат 4
<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения, цель которых будет заключаться в удовлетворении потребностей людей через равный доступ к качественным социальным гарантиям, включая механизмы финансирования с участием всех сторон.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для обеспечения процветания и устойчивости для всех посредством инклюзивного, и гендерно-преобразующего зеленого социально-экономического развития.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для продвижения инклюзивных и гендерно-преобразующих подходов к климатическим действиям, управлению рисками стихийных бедствий и охране окружающей среды для устойчивого человеческого развития.</p>	<p>В Кыргызской Республике будут разработаны национальные решения для продвижения справедливых, подотчетных и инклюзивных институтов и гражданского общества, которые способствуют миру, сплоченности и правам человека для всех.</p>

Ключевые предположения

- Правительство продолжит усилия по более тесной интеграции текущих реформ, национальных стратегий развития и отраслевых программ, что также требует усиления национального потенциала в области межсекторальной координации.
- Правительство будет адаптировать, разрабатывать и реализовывать меры реагирования на возникающие риски и вызовы, препятствующие человеческому развитию.
- Правительство будет активно расширять фискальное пространство для удовлетворения растущих потребностей в области развития и обеспечения социальной защиты.
- Приоритетное внимание будет уделяться искоренению изоляции, неравенства и несправедливости, которые подрывают и задерживают достижение национальных приоритетов развития и реализацию ЦУР.
- Подотчетность и согласованность политики будет поддерживаться за счет прозрачности и межсекторального сотрудничества.
- Будут удвоены усилия по обеспечению согласованности политики и использования административного потенциала и потенциала гражданского общества, которые являются жизненно важными факторами для дальнейшего прогресса в достижении национальных целей развития.
- Правительство обеспечит расширение новых компетенций государственных гражданских служащих, что позволит им искать и реализовывать адаптивные решения для новых возникающих проблем за счет более глубокого понимания конкретных потребностей различных групп правообладателей.
- Правительство продолжит усилия по восстановлению доверия между Правительством и обществом, которое является важнейшим звеном в достижении целей развития.
- Правительство ускорит принятие и реализацию политических мер по устранению коренных причин и движущих сил дискриминации и насилия по признаку пола, включая вредные гендерные стереотипы и ограниченное участие, и расширяющих экономические возможности для женщин и девочек.
- В стране сохраняется стабильность в отношении прав человека
- Правительство развивает человеческий капитал и использует демографический дивиденд за счет равного и всеобъемлющего доступа к формальным и неформальным образовательным возможностям, включая инвестиции в цифровую грамотность для самой отсталой молодежи.

Потенциальные риски

- Экономические и социальные потрясения, в том числе вызванные российско-украинским конфликтом, приводят к увеличению числа уязвимых домохозяйств, создают нагрузку на социальные службы и потенциально замедляют экономический рост.
- Имеющееся финансирование из национальных и международных источников не соответствует потребностям, что приводит к сокращению бюджетных ассигнований на национальные приоритеты
- Политическое и социальное недовольство приводит к потере внимания в отношении национальных приоритетов развития;
- Сохраняются ограничения возможностей и компетенции государственных учреждений в понимании концепции гендерного равенства и прав человека как фундаментальных предпосылок эффективного управления и экономического роста.

2.2 Стратегические приоритеты РПООНСУР и согласованность с национальными приоритетами и целями развития

Видение, выработанное на основе проведенного в 2021 году системой ООН общего странового анализа и последующих консультаций, привело к определению четырех приоритетных областей, на которых система развития ООН должна сосредоточиться в период 2023–2027 годов. Данные приоритетные области были выбраны на том основании, что они, в первую очередь, соответствуют национальным приоритетам, определенным в ключевых стратегических документах, и, также, поддерживают прогресс в реализации Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года. В основе их лежит системный подход, помогающий устранить широкий круг коренных причин и пробелов, подрывающих прогресс в развитии. Данные приоритеты также открывают перед семьей ООН стратегические возможности для сотрудничества с различными секторами и заинтересованными сторонами при максимальном использовании своих сравнительных преимуществ. Как уже было отмечено выше, эти приоритеты были поддержаны Правительством Кыргызской Республики, как отражающие видение правительства о развитии страны.

РПООНСУР на 2023–27 г.г. представляет собой предложение системы ООН, которое исходит из понимания проблем, стоящих перед Кыргызской Республикой, и предлагает интегрированный пакет решений, вместо стандартного совокупного пакета мер реагирования отдельных учреждений ООН, с применением гендерно-чувствительных, ориентированных на человека подходов. При такой модели взаимодействие структур ООН будет способствовать ясности и подотчетности совместным результатам, в рассмотрении системы ООН в качестве единого целого, а не как представительства отдельных организаций, как это имело место в прошлом. Аналогичным образом, при реализации приоритетных задач, страновая группа агентств ООН будет оказывать поддержку партнерам в правительстве и обществе через внедрение инновационных инструментов и методологий. Целью РПООНСУР является максимально возможное расширение партнерских отношений и пространство для проведения более системного совместного анализа и оценки действий в каждой из обозначенной ниже приоритетной области.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1

Реагирование на потребности людей путем обеспечения равного доступа к качественным социальным услугам (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) посредством эффективной гендерно-преобразующей политики и соответствующих механизмов финансирования при участии всех сторон.

Обоснование

Кризис развития, возникший в результате пандемии COVID-19, еще больше усугубил недостатки существующей политики и программ оказания социальных услуг, из-за которых значительная часть населения Кыргызской Республики осталась либо совсем без доступа, либо не получили данные услуги в полной мере. Надвигающийся кризис, вызванный конфликтом между Российской Федерацией и Украиной, может иметь неопределенную продолжительность и только усилит уязвимость различных групп, которую необходимо будет решать за счет улучшения доступа к социальным услугам и социальной защите. Например, в настоящее время значительная часть населения попадает в категорию «уязвимых», что почти вдвое превышает порог национальной черты бедности. Повышение доступности, охвата и качества услуг, соответственно, будет одной из важнейших задач. Повышение качества образования, доступное и инклюзивное здравоохранение, расширение возможностей для получения достойного труда для населения трудоспособного возраста – все эти направления являются важными компонентами предоставления надежных и оперативных социальных политик. Задача, которую стремится решить в этой области страновая группа агентств ООН состоит в том, чтобы поддержать усилия правительства по анализу, оценке и пересмотру системы социальных услуг, включая здравоохранение и образование, в сторону более справедливого их предоставления на всех уровнях, на основе понимания и соблюдения принципов гендерного равенства и прав человека, с учетом преодоления всех существующих ограничений потенциала. При этом, учитывая существующую нехватку государственного финансирования и имеющуюся практику неформальных платежей, решающее значение будет иметь развитие эффективных механизмов финансирования социальных, медицинских и образовательных услуг. Для чего, в первую очередь, необходим перевод системы бюджетирования на принципы формирования, ориентированного на результаты, расширение пространства финансовых опций, а также анализа затрат с целью повышения эффективности расходов.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2

Поддерживать национальные усилия по содействию процветанию и устойчивости населения посредством инклюзивного и справедливого экологического социально-экономического развития.

Обоснование

Кыргызская Республика, наряду с многими странами, начала анализировать пути изменения экономических моделей, которые зачастую игнорируют влияние устаревших моделей производства и потребления, оказывающих пагубное воздействие на окружающую среду и благополучие граждан. В фокусе развития приоритетом должны стать модели экономического роста, демонстрирующие

применение принципов устойчивости и инклюзивности, устойчивости к внешним воздействиям, с учетом интересов групп людей, зачастую остающихся в стороне от процессов развития. Такие модели берут в основу сохранение и бережное отношение к природным ресурсам, и предлагают новые возможности бизнесу в городской и сельской местности, способствующие диверсификации, улучшению каждого этапа цепочки производства и сбыта, зеленому росту, созданию достойной занятости, и открытию новых рынков. С этой целью страновая группа ООН, используя свое сравнительное преимущество, через обмен лучшими мировыми практиками и извлеченными уроками, поддержит эти усилия по формированию нового типа мышления, ведущего к процветанию страны.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3

Продвижение инклюзивных гендерно-преобразующих действий, связанных с изменением климата, подходов в управлении рисками бедствий и защита окружающей среды для сохранения природных ресурсов и использования преимуществ экосистем для устойчивого человеческого развития.

Обоснование

Данная приоритетная область напрямую взаимосвязана с приоритетной областью 2, но она также рассматривает сохранение окружающей среды как защиту «общественного блага», необходимость которой, в настоящее время, обусловлена быстрыми темпами влияния изменения климата. Эта критически важная задача требует не только остановить, но и обратить вспять ущерб, нанесенный биоразнообразию и природным ресурсам, снизить риски бедствий и изменения климата, одновременно извлекая выгоду из сопутствующих преимуществ хорошего качества воздуха, а также изменение системы стимулов и работу со сдерживающими факторами, препятствующими необходимым изменениям. Для Кыргызской Республики управление природными ресурсами и адаптация к изменению климата требуют многосекторальных решений, выходящих за пределы мандата одного учреждения, юрисдикции или национальных границ. В этом контексте страновая группа агентств ООН намерена использовать имеющиеся ресурсы для поддержки усилий правительства, заинтересованных сторон и организаций на уровне сообществ, которые нацелены на изучение идущих со временем способов решения экологических и климатических проблем. Страновая группа агентств ООН также поддержит решения экологических и климатических проблем в трансграничном контексте, опираясь на навыки и опыт системы ООН в регионе, в том числе в рамках многосторонних природоохранных соглашений.

Использование правозащитных, гендерно-чувствительных и ориентированных на интересы и потребности людей подходов к гуманитарному реагированию во всех областях вмешательства является основополагающим принципом для Приоритетных областей. Инвестиции в обеспечение готовности и реагирование на природные и антропогенные воздействия, стихийные бедствия будут обусловлены необходимостью включения вопросов сексуального и репродуктивного здоровья, психосоциальной поддержки и предотвращения сексуальной эксплуатации и насилия в отношении женщин и молодежи в национальные и субнациональные планы готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4

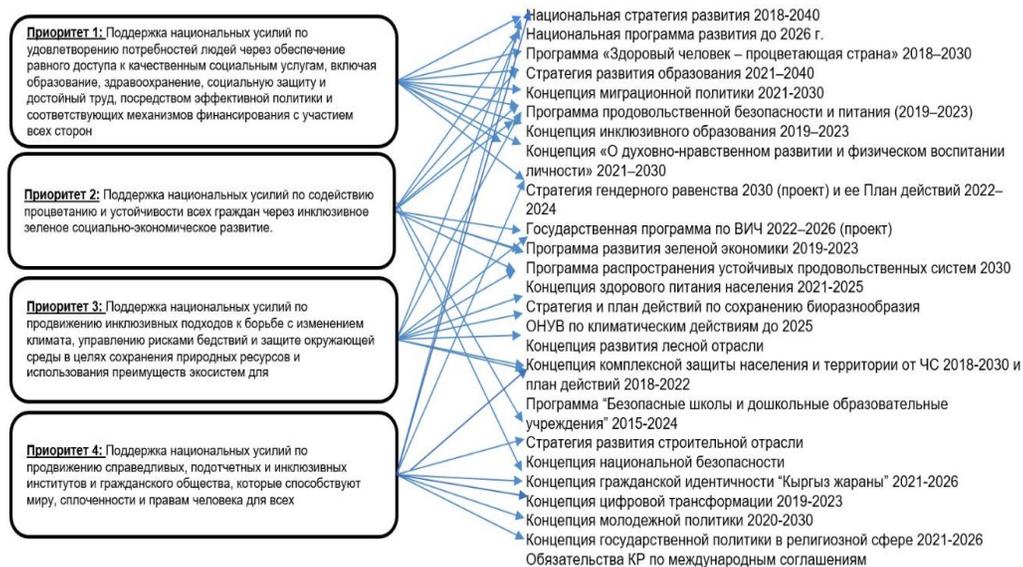
Справедливые, подотчетные и инклюзивные институты и гражданское общество, содействующие миру, сплоченности и правам человека для всех.

Обоснование

Ускорение усилий по достижению целей в области устойчивого развития потребует от правительства принятия на себя обязательств по созданию прочных, инициативных и подотчетных структур управления, которые разрабатывают политику, создающую условия как для государственного, так и для частного секторов. Данная приверженность должна основываться на долгосрочном видении и лидерстве, общих нормах и ценностях, а также политиках и институтах, которые укрепляют доверие и сплоченность в соответствии с принципами недискриминации и равенства. В то же время важным компонентом таких политик и институтов будет гибкость и способность к адаптации. Верховенство закона, коррупция и независимость судебной системы остаются ключевой проблемой в Кыргызской Республике. Данный приоритет обязывает страновую группу ООН сконцентрировать свои усилия на укреплении индивидуального, общественного и институционального потенциала, поддерживать антикоррупционные реформы, бороться с социальными нормами и обычаями, противоречащими принципам соблюдения прав человека, расширять пространство для участия в принятии решений в семьях и обществе тех групп, у кого есть риск остаться позади, включая женщин и молодежь, и поощрять усилия, направленные на полное соответствие международным стандартам в области прав человека.

ООН также будет укреплять социальную сплоченность вокруг ценности концепции гражданства и участвовать в трансграничных программах для укрепления прочного мира в Кыргызской Республике и повышения устойчивости страны к внешним потрясениям.

Рисунок 3. Согласование РПООНСУР с национальными приоритетами развития



Планируемые результаты РПООНСУР на 2023–2027 годы

Несмотря на заметные улучшения в социально-экономическом развитии за последние два десятилетия, Кыргызская Республика продолжает сталкиваться со значительными проблемами и, вызванными, во-первых, кризисом COVID-19, а также, с недавнего времени, международными экономическими санкциями в отношении России, которые могут подорвать достижение национальных цели развития и Повестка дня устойчивого развития на период до 2030

Всеоъемлющий приоритетный фокус. Поддерживать национальные усилия по реализации стратегических приоритетов политики и программ, которые с наибольшей вероятностью приведут к значительному улучшению благосостояния людей и которые могут работать синергетически во многих секторах для максимального

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 1.
Равный доступ к качественным социальным услугам (образование, здравоохранение, социальная защита) и достойной работе

- 1.1 Политика на республиканском и местном уровнях, планы, бюджеты и механизмы финансирования основаны на фактических данных и приведены в соответствие с тем, чтобы справедливо реагировать на потребности людей, с учетом инклюзивности, гендерных аспектов, участия сторон, прозрачности и подотчетности.
- 1.2 Социальные услуги (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) улучшены с целью обеспечения более высокого качества, с учетом доступности в том числе финансовой, справедливости, гендерных факторов, реакции на потрясения, своевременности, универсальности, а также механизмов рассмотрения жалоб и реагирования на них.
- 1.3 Население Кыргызстана, особенно из уязвимых групп, приобрели навыки и знания для внесения позитивных изменений в социальные нормы общества для более инклюзивных, равноправных условий, учитывающих гендерные аспекты, а также наделены полномочиями участвовать во всех сферах жизни и отстаивать свои права и возможности.

ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ 2.
Инклюзивное зеленое социально-экономическое развитие.

- 2.1 Обеспечен зеленый экономический рост посредством расширения возможностей предпринимательства и трудоустройства, в том числе за счет рационального использования природных ресурсов
- 2.2 Повышена устойчивость продовольственной системы с использованием более эффективного и инклюзивного подхода, обеспечивающего здоровое и качественное питание населения.
- 2.3 Внедрена эффективная система управления миграционными процессами для ускорения зеленого социально-экономического развития.
- 2.4 Внедрены цифровые и инновационные технологии для развития зеленой и креативной экономики.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3.
Инклюзивные подходы к борьбе с изменением климата, управлению рисками бедствий и защите окружающей среды

- 3.1 Климатическая политика, механизмы финансирования и осведомленности для поддержки климатических действий разработаны и реализуются при активном участии женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях.
- 3.2 Политика, инновации и стартовые инвестиции для обеспечения инклюзивной доступности устойчивых энергетических решений в городских и сельских районах с недостаточным уровнем обслуживания развиты при поддержке государства, бизнеса, продвигая лидерство женщин.
- 3.3 Усиления охраны важнейших экосистем, в том числе в трансграничных регионах, рациональное и устойчивое использование природных ресурсов, включая водные и земельные ресурсы, с помощью механизмов учета и систем учета, основанных на широком участии и учитывающих конфликтную чувствительность, на всех уровнях.
- 3.4 Укрепление потенциала систем управления стихийными бедствиями и повышение устойчивости сообществ к множественным шокам на всех уровнях посредством соответствующих инвестиций, политики, инклюзивных механизмов и инструментов.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4.
Справедливые, подотчетные и инклюзивные институты и гражданское общество за мир, сплоченность и права человека

- 4.1 Подотчетные, основанные на широком участии, прозрачные и эффективные системы управления на всех уровнях обеспечивают предоставление качественных услуг для всех и способствуют социальной сплоченности.
- 4.2 Система правосудия и внесудебного разрешения споров, а также правозащитные институты обеспечивают верховенство права, справедливость, равноправие и борьбу с коррупцией.
- 4.3 Гражданское общество обладает знаниями, навыками и возможностями для реализации своих прав, участия в процессе принятия решений и конструктивного диалога для достижения социальной сплоченности, справедливости и равноправия.

К 2027 году благосостояние всех граждан улучшится за счет реализации основных на фактических данных политики и программ, которые снижают текущие риски, способствуют инклюзивному экономическому развитию и содействуют эффективному управлению, основанному на демократии и верховенстве закона.

Стратегический Результат 1

К 2027 году население Кыргызстана, особенно представители уязвимых групп, устойчиво к вызовам, обеспечено достойным трудом, обладает соответствующими навыками через реализацию своих прав и вносит вклад в социально-экономическое развитие страны.

ЦУР
1,2,3,
5,8,17

Стратегический Результат 2

К 2027 году повысится благосостояние населения Кыргызской Республики за счет развития зеленой экономики, основанной на устойчивых и ориентированных на качество питания продовольственных системах, управлении природными ресурсами и миграционными процессами, ускорении цифровизации, инновациях и предпринимательстве.

ЦУР
1,2,3,
5,7,8,
12,13,
15,17

Стратегический Результат 3

К 2027 году Кыргызстан начал переход к низкоуглеродному развитию и обеспечению климатической устойчивости с учетом рисков, способствуя справедливому и равному доступу людей к благам экосистем и расширению прав и возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами, а также в предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий.

ЦУР
1,2,5,
6,7,8,
13,15,
17

Стратегический Результат 4

К 2027 году население Кыргызстана, особенно уязвимые группы, пользуются справедливыми и подотчетными демократическими институтами, свободными от коррупции и применяющими инновационные и цифровые решения, которые способствуют соблюдению прав человека, укреплению мира и сплоченности.

ЦУР
5,8,16,
17

2.3 Подходы, применяемые в реализации РПООНСУР на 2023–2027 годы

Как упоминалось в предыдущих разделах настоящего документа, РПООНСУР представляет собой принципиально иной подход к тому, как система развития ООН будет поддерживать Кыргызскую Республику. В этом разделе описываются некоторые ключевые элементы нового подхода.

а. Владение совместными результатами Правительством и обществом

Страновая группа взяла на себя обязательства разработать совместные подходы к определению политик, а также к разработке, реализации и оценке программ, используя при принятии решений подход, основанный на фактических данных и достижении консенсуса. Модель совместного владения результатами будет также применяться и к постановке задач, которые также должны быть основаны на анализе достоверных статистических данных. Опыта реализации поддержки прошлых лет показывает, что несмотря на неоднократные заявления о совместном владении, данные оценок свидетельствуют о том, что система ООН не всегда следовала данному принципу. Именно по этой причине применительно к реализации Рамочной программы по сотрудничеству на 2023–27 г.г. совместное с Правительством Кыргызской Республики планирование станет неотъемлемой частью всех предполагаемых программ и направлений. Кроме того, следует принимать во внимание, что совместная ответственность не означает то, что страновая группа ООН (используя надежный и достоверный анализ) не может активно отстаивать свою позицию в отношении вмешательств на уровнях программ и политик, которые, по мнению системы ООН, лучше всего подходят для условий Кыргызской Республики. Но, в итоге, выбранный подход станет отражением совместного понимания в отношении решения конкретной проблемы развития.

б. Четкая формулировка акселераторов и синергии

Термины «акселератор» и «синергия» в настоящее время широко используются в дискуссиях по вопросам реализации международной политике в области развития для описания «системного подхода» к решению проблем развития. Сейчас все более широко распространяется мнение, что современные проблемы развития не могут быть решены через традиционно применяемый узкий секторальный подход. Проблемы настоящего времени часто являются более сложными и многоуровневыми, коренные причины которых кроются в состоянии общества, экономики и природных экосистем. Достижение прогресса невозможно, если внимание и усилия будут сосредоточены лишь на реализации нескольких отраслевых мер вместо того, чтобы сконцентрироваться на системе в целом. Несмотря на то, что разработка системного подхода к развитию все еще вызывает много споров, фактический послужной список результатов узкоспециализированного подхода достаточно неравномерен и фрагментарен.

В период действия РПООНСУР, но также и выходя за его пределы, страновая группа ООН берет на себя обязательства по решению сложных взаимосвязей и системных проблем, стоящих перед Кыргызской Республикой - в первую очередь на стратегическом уровне. Это означает, что

система ООН будет применять интегрированный комплексный подход, основанный на (i) совместном анализе, (ii) совместном планировании, (iii) совместной поддержке в выработке политики и совместном оказании технических консультативных услуг, и (iv) совместных программах в качестве основы реализации, а также через совместное объединение всех заинтересованных сторон таким образом, чтобы они могли привести к согласованным национальным стратегиям и инициативам. Комплексность в выработке рекомендаций по вопросам политик и программ подразумевает хорошо продуманный подход, основанный на совместной разработке, совместной реализации и совместной оценке программ в разных направлениях и секторах с целью добиться долгосрочного воздействия в улучшении благосостояния людей. Эти процессы будут основываться на применении инструментов анализа и планирования, основанных на использовании данных с разбивкой по полу, а также выходящих за рамки оценки социальных и экономических секторов. Анализ уровней расширения прав и возможностей женщин и мужчин, таких как уровень благосостояния, доступность, индивидуальное сознание, участие и контроль, позволит понять, как формируются и воспроизводятся неравенства, понять уровень перекрестного неравенства и предложить меры, которые будут привести к реальным трансформационным изменениям в социальных взаимодействиях и развитии.

Таким образом, что касается ускорителей и синергии, РПООНСУР призывает к дальнейшим усилиям по выявлению узких мест в картине системных проблем, поиску ускорителей их решения, а также к применению адаптивных подходов, позволяющих реагировать на быстро меняющиеся обстоятельства в контексте их влияния на траекторию развития Кыргызской Республики.

с. Более сфокусированный подход в интеграции ЦУР

Учитывая неотъемлемый характер присутствия ЦУР в мандатах всех агентств ООН, а также в фокусе Правительства Кыргызской Республики, интеграция ЦУР станет неотъемлемой частью РПООНСУР. В основе существующих вызовов в процессе интеграции ЦУР лежит тот простой факт, что цели и задачи Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года настолько многочисленны и неразрывно взаимосвязаны, что затрудняют достижение интеграции там, где приоритетность ограничена конкретными целями и задачами. С точки зрения РПООНСУР, улучшение интеграции ЦУР имеет решающее значение с учетом существующих пробелов и узких мест, являющихся препятствием для достижения всех ЦУР в течение оставшихся восьми лет до 2030 года. Это придает большее значение расстановке приоритетов среди ЦУР, и определению того, при какой наиболее эффективной комбинации усилий и ресурсов существует наибольшая вероятность достижения ЦУР, и какие компромиссы допустимы в приоритизации целей. Интеграция ЦУР невозможна в тех условиях, когда агентства будут продолжать работать разрозненно при реализации соответствующих страновых программ и стратегий. Создания среды для активизации обсуждения по вопросам компромиссов ЦУР и продвижения интегрированных подходов в реализации ЦУР, данная РПООНСУР возьмет за основу своей стратегии такие подходы, как:

1. Совместный анализ;

2. Совместное планирование;
 3. Совместные программы агентств ООН (без ограничения их количества);
 4. Совместный мониторинг, оценка и изучение;
 5. Совместная отчетность;
 6. Совместные коммуникации;
 7. Использование национальной системы показателей ЦУР в качестве основы для измерения результатов и воздействия;
 8. Внедрение рекомендаций, полученных в рамках независимой оценки ЮНДАФ 2018–22 в реализацию совместных программ и в разработку страновых программ агентств и учреждений системы ООН.
- d. **Актуализация, ускорение и поддержка выработки политики для достижения национальных приоритетов и ЦУР.**

В совместном отчете миссии ООН по актуализации, ускорению и поддержке выработки политики для достижения национальных приоритетов и ЦУР, подготовленном в 2018–2019 годах, был обозначен ряд структурных проблем, которые все еще являются актуальными для правительства и общества.

Они включают:

1. **Изоляцию и неравенство**, определяемые множественной и пересекающейся дискриминацией, лишениями и несправедливостью, являются ключевыми проблемами в области развития, с которыми сталкивается страна на пути к достижению своих национальных приоритетов в области развития и реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года;
2. **Восстановление доверия между правительством и обществом** остается важнейшей основой для достижения целей в области развития. Оно потребует согласованных усилий широкого круга заинтересованных сторон и субъектов, также при условии создания благоприятного демократического и гражданского пространства. Экономические преобразования не могут быть осуществлены без соблюдения принципов прав человека и верховенства права, а также без обусловленной этим усиления социальной сплоченности и сокращения числа потенциальных политических и социальных проблем;
3. **Необходимость в более тесной интеграции текущих реформ, национальных стратегий развития и секторальных программ**, что требует укрепления национального потенциала в меж-секторальной координации;
4. **Обеспечение согласованности политики, обеспечение доступа к качественным данным, укрепление потенциала государственных служащих и гражданского общества** станут важнейшими факторами, способствующими дальнейшему прогрессу в достижении определенных на национальном уровне целей в области развития;

Эти четыре структурных вопроса являются примером взаимосвязанных проблем, требующих системного подхода для их решения и объединения усилий множества заинтересованных сторон при поддержке учреждений ООН.

е. Поддержка нормативных обязательств по международным нормам и стандартам

Страновая группа ООН продолжит усилия по адвокации и продвижению национальных усилий в достижении соответствия международным обязательствам и нормативным стандартам. С самого момента своего основания ООН является международным органом, обеспечивающим достижение согласия по международным нормативным основам и обязательствам в области прав человека, также являющихся основными принципами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Реализация фундаментального принципа «Никого не оставить позади» рассматривается в качестве основного инструмента для выявления и борьбы с различными формами дискриминации, изоляцией и неравенством. Страновая группа ООН призвана продвигать и защищать нормы и стандарты ООН, содержащиеся в международных договорах, резолюциях и декларациях. Выполнение этой важной роли включает как оказание необходимой поддержки различным институтам в выполнении обязательств по международным конвенциям и стандартам в области прав человека. РПООНСУР на 2023–27 г.г., соответственно, будет поощрять усилия Кыргызской Республики в принятии, установлении и соблюдении общепризнанных международных стандартов по правам человека применимо ко всем областям развития.

д. Учет трансграничных аспектов в решении проблем развития

В Повестке дня устойчивого развития на период до 2030 года подчеркивается, что глобальные проблемы, такие как изменение климата, миграция и глобальное здравоохранение, требуют коллективных действий, учитывающих существующую трансграничную динамику. В контексте развития Кыргызской Республики также необходимо принимать во внимание серьезное влияние трансграничных факторов на существующие проблемы, и невозможность их решения только на национальном уровне. Воздействие COVID-19 и российско-украинского конфликта — это лишь два недавних примера взаимосвязанности страны с другими странами региона и в глобальном масштабе, что также учитывается в РПООНСУР. На национальном уровне страновая группа ООН является частью глобального присутствия и региональных сетей, с одной стороны, и, с другой стороны, характеризуется многосторонним мандатом. Это обеспечивает ей как инфраструктуру, так и легитимность для осуществления деятельности вне границ отдельной территории. В рамках данной РПООНСУР меры поддержки включают интеграцию трансграничных и региональных аспектов в программы агентств ООН, реализуемые на страновом уровне, с целью взаимного усиления процессов развития, происходящих на уровне страны и региона.

РПООНСУР включит трансграничный аспект при разработке и реализации конкретных трансграничных программ или проектов в таких областях, как изменение климата, загрязнение окружающей среды, управление природными ресурсами, мир и безопасность. Основной предпосылкой будет учет как трансграничных взаимосвязей, так и положительных эффектов масштаба. Хотя трансграничная работа и не является чем-то новым для ООН и для Кыргызской Республики, РПООНСУР призывает к усилению обязательств по поддержке совместных усилий с правительствами и страновыми группами ООН в других странах. С этой целью страновая группа ООН в Кыргызской Республике примет активное участие ежегодных двусторонних или

многосторонних региональных консультациях, диалогах и совместном анализе с другими страновыми группами ООН, а также с региональными офисами и штаб-квартирами различных агентств ООН. В частности, страновая группа ООН в Кыргызской Республике выступит инициатором ежегодного Бишкекского форума с участием региональных экономических комиссий (ЕЭК ООН и ЭСКАТО ООН) и Офисом Представителя высокого уровня для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных государств по реализации инструментов и протоколов регионального сотрудничества, таких как Венская программа действий и СПЕКА, а также по согласованию стратегий и подходов к их более активной интеграции в национальные планы развития. Ежегодный Бишкекский форум должен будет включить в себя совместный диалог между страновыми группами ООН, региональными комиссиями, Офисом Представителя высокого уровня для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных государств и Правительством Кыргызской Республики и содействовать укреплению национальной приверженности вопросам регионального сотрудничества.

Страновая группа ООН в Кыргызской Республике также окажет содействие в организации ежегодной консультативной платформы по Ферганской долине с участием страновых групп ООН Таджикистана и Узбекистана с целью проведения совместного обзора и анализа, и согласования подходов для укрепления процессов развития в Ферганской долине. Страновая группа ООН будет опираться на результаты Региональной оценки рисков и устойчивости (RRRA)³¹ для укрепления усилий по поддержанию мира в Ферганской долине и содействия трансграничному сотрудничеству с целью укрепления доверия и социальной сплоченности между приграничными сообществами, а также устранения основных экономических, климатических и других факторов нестабильности. Реализация РПООНСУР будет основана на использовании преимуществ реализации региональных инициатив, включая, помимо прочего, участие страны в Специальной программе ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА)³², по таким вопросам, как водные ресурсы, энергетика, окружающая среда, устойчивый транспорт, транзит и связь, торговля, статистика, гендер, опираясь, при этом, на анализ и данные региональных экономических комиссий ООН.

2.4 Приоритетные области, стратегические и среднесрочные результаты и партнерства

Как упоминалось выше, страновая группа ООН согласовала четыре приоритетные направления, которые составят основу поддержки системы ООН Кыргызской Республике. Все эти приоритетные области приложения совместных усилий ООН и национальных партнеров приводятся выше, и они также поддерживаются соответствующей теорией изменений, которые были сгенерированы в результате широких обсуждений. Учитывая то, что не существует единого согласованного формата теории изменений, для РПООНСУР был использован индивидуальный формат, который обеспечивает общий обзор предлагаемых направлений сотрудничества. Рамка

³¹ Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, UKAID (2021 г.). Оценка региональных рисков и устойчивости. Приграничные регионы Центральной Азии и Афганистана.

³² Информацию о СПЕКА см.: <https://www.unece.org/speca/welcome.html>.

результатов, представленная в Приложении 2, содержит более подробную информацию о вкладах и индикаторах оценки для каждой приоритетной области. Семь компонентов теории изменений: (i) Задача развития, (ii) Приоритетная область, (iii) Стратегический результат, (iv) Промежуточные результаты, (v) Целевые ЦУР, (vi) Ключевые предположения и (vii) Потенциал риски. Каждая приоритетная область включает в себя как стратегический результат высокого уровня и среднесрочный стратегический результат, итого 4 стратегических результата высокого уровня и 14 среднесрочных результатов.

Теории изменений также были построены с целью определения возможностей, с помощью которых страновая группа ООН смогла бы развивать в дальнейшем тесные партнерские отношения не только с правительством, но и с гражданским, частным секторами, и другими национальными субъектами и другими партнерами по развитию. Расширение перспектив для дальнейшего развития партнерства представляет собой важный канал для оптимизации издержек и повышения эффективности предоставляемой помощи. Кроме того, большинство агентств ООН также обеспечили согласование индивидуальных страновых программ своих агентств с четырьмя приоритетными направлениями РПООНСУР, что также поддерживает фокус на применение многосекторальных системных подходов к решению комплексных задач в области развития. И, наконец, ожидаемые изменения на уровне стратегических результатов высокого уровня и среднесрочных результатов сведут к минимуму необходимость для системы ООН разрабатывать соглашения с правительством по отдельным видам деятельности или проектам, как это имело место в прошлом.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 1

Вовлечение страновой группы ООН в данную приоритетную область будет сфокусировано на устранении критической нехватки качественных экономических и социальных услуг, которые представляют собой ключевой компонент повышения благополучия и жизнедеятельности людей, обеспечения доступа к качественному образованию, возможностям для всеобщего обучения, доступа к здравоохранению, социальным услугам, и созданию возможностей для достойного труда, особенно для бедных и маргинализированных. Важность этой приоритетной области была наглядно продемонстрирована во время карантина COVID-19 и в развивающемся воздействии конфликта между Российской Федерацией и Украиной .

Вызовы

Нынешние усилия национальных учреждений и различных субъектов недостаточны для удовлетворения растущих потребностей населения страны, особенно наиболее уязвимых, в доступе к справедливым экономическим и социальным услугам в связи с быстро возникающими вызовами.

Приоритетная область 1

Реагирование на потребности людей путем обеспечения равного доступа к качественным социальным услугам (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) посредством эффективной гендерно-преобразующей политики и соответствующих механизмов финансирования при участии всех сторон.

Стратегический результат 1:

К 2027 году население Кыргызстана, особенно представители уязвимых групп, устойчиво к вызовам, обеспечено достойным трудом, обладает соответствующими навыками через реализацию своих прав и вносит вклад в социально-экономическое гендерно-преобразующее развитие страны.

<p>Промежуточный результат 1.1 Политика на республиканском и местном уровнях, планы, бюджеты и механизмы финансирования основаны на фактических данных и приведены в соответствие с тем, чтобы справедливо реагировать на потребности людей, с учетом инклюзивности, гендерных аспектов, участия сторон, прозрачности и подотчетности.</p>	<p>Промежуточный результат 1.2 Социальные услуги (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) улучшены с целью обеспечения более высокого качества, с учетом доступности в том числе финансовой, справедливости, гендерных факторов, реакции на потрясения, своевременности, универсальности, а также механизмов рассмотрения жалоб и реагирования на них.</p>	<p>Промежуточный результат 1.3 Население Кыргызстана, особенно из уязвимых групп, приобрели навыки и знания для внесения позитивных изменений в социальные нормы общества для более инклюзивных, равноправных условий, учитывающих гендерные аспекты, а также наделены полномочиями участвовать во всех сферах жизни и отстаивать свои права и возможности.</p>
<p>ЦУР 1 Ликвидация бедности ЦУР 2 «Нулевой голод» ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие</p>	<p>ЦУР 5 «Гендерное равенство» ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост ЦУР 17 Партнерство</p>	

Ключевые предположения

- Правительство демонстрирует приверженность разработке политики, основанной на фактических данных и отвечающей потребностям всего населения.
- Несмотря на усиливающиеся экономические потрясения Правительство уделяет приоритетное внимание и увеличивает ассигнования из государственного бюджета на социальный сектор, включая образование, здравоохранение, достойную работу и социальную защиту.
- Правительство в процессе разработки планов экономического развития обеспечивает учет интересов уязвимых группы;
- Правительство на всех уровнях привержено принципам укрепления социального партнерства по социальным, трудовым и смежным экономическим вопросам для достижения целей устойчивого социально-экономического развития.
- Реформа социальной системы обеспечит предоставление социальной помощи за счет расширения охвата социальными пособиями, интегрированных социальных услуг и достаточного потенциала систем социального обеспечения для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения при одновременном улучшении всеобщего доступа к услугам.
- Реформы здравоохранения обеспечат высокое качество услуг, особенно для уязвимых слоев населения, и повысят всеобщий охват услугами здравоохранения;
- Государственные служащие будут обладать достаточным потенциалом для предоставления адресных и социально-ориентированных услуг на основе более глубокого понимания гендерного равенства и принципов прав человека;
- Правительство принимает политические меры и проводит кампании по повышению осведомленности, нацеленной на уменьшение бремени неоплачиваемой работы по уходу за женщинами и расширения возможности участия женщин в экономической жизни.

- Уязвимые группы приобретают новые механизмы выживания и социальной сплоченности в контексте экстремальных экономических потрясений, которые распознаются и масштабируются с помощью государственных механизмов.
- Подотчетность и согласованность политики обеспечиваются за счет межсекторального сотрудничества.

Потенциальные риски

- Экономические потрясения, в том числе вызванные последствиями российско-украинского конфликта, приводят к увеличению числа уязвимых домохозяйств, что приводит к увеличению спроса на экономические и социальные услуги.
- Экономические и социальные потрясения препятствуют способности правительства генерировать достаточные доходы для предоставления предполагаемого набора экономических и социальных услуг, предложенных в национальных стратегиях развития.
- Государственные доходы не соответствуют прогнозам, что снижает бюджетные ассигнования на более эффективные и справедливые социальные и экономические услуги.
- Возникают политические разногласия, которые приводят к расхождению политических целей и снижают вероятность единого подхода правительства к предоставлению услуг.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 2

Как упоминалось выше, текущая экономическая модель Кыргызской Республики не является полноценно устойчивой в долгосрочной перспективе. Необходимы значительные усилия для дальнейшей диверсификации источников экономического роста, сокращения зависимости от внешних факторов и развития цепочек добавленной стоимости «зеленой» экономики с ориентацией на новые рынки и сектора, которые защищают окружающую среду и значительно расширяют возможности трудоустройства, особенно в неблагополучных районах.

Будет оказана поддержка расширению экономических прав и возможностей женщин путем продвижения норм совместной ответственности в неоплачиваемой работе по уходу; определения ниш для диверсификации профессий и навыков, обеспечению доступа женщин и девушек к возможностям в креативной экономике, поддержке женского предпринимательства, позволяющего женщинам выйти на новые экономические возможности.

<p>Вызовы</p> <p>Для решения экономических проблем, стоящих перед страной, потребуется долгосрочная приверженность к переходу к более устойчивой «зеленой» экономике, реагирующей на потребности конкретных групп правообладателей.</p>
<p>Приоритетная область 2</p> <p>Поддерживать национальные усилия по содействию процветанию и устойчивости населения посредством инклюзивного и справедливого экологического социально-экономического развития.</p>
<p>Стратегический результат 2</p>

<p>К 2027 году повысится благосостояние населения Кыргызской Республики за счет развития зеленой экономики, основанной на устойчивых и ориентированных на качество питания продовольственных системах, управлении природными ресурсами и миграционными процессами, ускорении цифровизации, гендерно-преобразующих социальных и технологических инновациях и предпринимательстве.</p>			
<p>Промежуточный результат 2.1 Обеспечен зеленый экономический рост посредством расширения возможностей справедливого предпринимательства и трудоустройства, в том числе за счет рационального использования природных ресурсов</p>	<p>Промежуточный результат 2.2 Повышена устойчивость продовольственной системы с использованием более эффективного и инклюзивного подхода, обеспечивающего здоровое и качественное питание населения.</p>	<p>Промежуточный результат 2.3 Внедрена эффективная гендерно-чувствительная система управления миграционными процессами для ускорения зеленого социально-экономического развития.</p>	<p>Промежуточный результат 2.4 Внедрены гендерно-преобразующие социальные и технологические инновации, цифровые технологии для развития зеленой и креативной экономики.</p>
<p>ЦУР 1 Ликвидация бедности ЦУР 2 «Нулевой голод» ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие ЦУР 5 «Гендерное равенство» ЦУР 6 Доступ к воде и санитарии</p>		<p>ЦУР 7 Доступная и чистая энергия ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост ЦУР 12. Ответственное потребление и производство ЦУР 13 Климатические действия ЦУР 15 Жизнь на суше ЦУР 17 Партнерство</p>	
<p>Ключевые предположения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительство при поддержке частного сектора придерживается своей политике и приоритетов в обеспечении финансирования перехода к «зеленой» экономике. • Правительство активизирует создание стратегических партнерств с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для более широкого развития «зеленой» экономики. • Правительство адаптирует и диверсифицирует региональное экономическое сотрудничество и взаимосвязи. • Правительство продолжает поддерживать усилия по сокращению неравенства и улучшению благосостояния всего населения за счет внедрения «зеленых» технологий. • Правительство сохраняет свое обязательство поддерживать более устойчивое и адаптированное к климату производство продуктов питания, переработку, распределение и потребление питательных, безопасных и доступных продуктов питания. • Правительство принимает политику, создающую условия для ведения бизнеса, в том числе для ММСП и предпринимательства, поддержки мелких землевладельцев и семейных ферм. • Правительство продвигает платформы и решения (цифровые/нецифровые), в том числе мобильные рынки, которые поддерживают продажу продукции женских ассоциаций и кооперативов (сельскохозяйственных и несельскохозяйственных). 			

<ul style="list-style-type: none"> • Партнерство Правительства и частного сектора способствует увеличению числа женщин и девушек в области науки, технологий, инженерного дела, зеленого финансирования и «зеленой» экономики посредством специальных программ стипендий, стажировок и профессионального образования. • Подотчетность и согласованность политики обеспечиваются за счет межсекторального сотрудничества.
<p>Потенциальные риски</p> <ul style="list-style-type: none"> • Внешние экономические и социальные потрясения, в том числе вызванные экономическими санкциями против России, приводят к увеличению числа уязвимых домохозяйств, тем самым подавляя спрос на участие в управлении природными ресурсами и устойчивые продовольственные системы. • Экономические и социальные потрясения препятствуют способности Правительства осуществлять инвестиции, необходимые для перехода к «зеленой» экономике. • Государственные доходы не соответствуют прогнозам, что снижает бюджетные ассигнования на переход к «зеленой» экономике. • Государственная система регулирования и налогообложения краткосрочных доходов подрывает возможности долгосрочного развития. • Устаревшая инфраструктура и неправильная эксплуатация продолжают препятствовать гибкости и эффективности усилий по развитию

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 3

Тесно взаимосвязанная с приоритетной областью 2, данная приоритетная область сосредоточена на проблемах защиты природных ресурсов страны с целью получения экосистемных выгод для населения Кыргызстана, смягчения последствий стихийных бедствий и изменения климата, и использования сопутствующих преимуществ в отношении качества воздуха. Особое внимание будет уделяться разработке более эффективных политик, нормативных актов, инструментов финансирования и правоприменительных механизмов, основанных на участии местных сообществ, включая женщин и представителей самых уязвимых групп, в принятии решений.

<p style="text-align: center;">Вызовы</p> <p>Кыргызская Республика сталкивается с растущими рисками потери биоразнообразия и истощения природных ресурсов, частично вызванных изменением климата, которые угрожают благополучию всего населения.</p>
<p style="text-align: center;">Приоритетная область 3</p> <p>Продвижение инклюзивных гендерно-преобразующих действий, связанных с изменением климата, подходов в управлении рисками бедствий и защита окружающей среды для сохранения природных ресурсов и использования преимуществ экосистем для устойчивого человеческого развития.</p>
<p style="text-align: center;">Стратегический результат 3</p> <p>К 2027 году Кыргызстан начал переход к низкоуглеродному развитию и обеспечению климатической устойчивости с учетом рисков, способствуя справедливому и равному доступу людей к благам экосистем и расширению прав и возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами, а также в предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий.</p>

<p>Промежуточный результат 3.1 Климатическая политика, механизмы финансирования и осведомленности для поддержки климатических действий разработаны и реализуются при активном участии женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях.</p>	<p>Промежуточный результат 3.2 Политика, инновации и стартовые инвестиции для обеспечения инклюзивной доступности устойчивых энергетических решений в городских и сельских районах с недостаточным уровнем обслуживания развиты при поддержке государства, бизнеса, продвигая лидерство женщин.</p>	<p>Промежуточный результат 3.3 Усиление охраны важнейших экосистем, в том числе в трансграничных регионах, рациональное и устойчивое использование природных ресурсов, включая водные и земельные ресурсы, с помощью механизмов учета и систем учета, основанных гендерной чувствительности, широком участии и учитывающих конфликтную чувствительность, на всех уровнях.</p>	<p>Промежуточный результат 3.4 Укрепление потенциала систем управления стихийными бедствиями и повышение устойчивости сообществ к множественным шокам на всех уровнях посредством расширенного участия женщин в планировании, а также соответствующих инвестиций, политики, инклюзивных механизмов и инструментов.</p>
<p>ЦУР 1 Ликвидация бедности ЦУР 2. Ликвидация голода ЦУР 6 Чистая вода и санитария ЦУР 7 Доступная и чистая энергия</p>		<p>ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост ЦУР 11 Устойчивые города и сообщества ЦУР 13 Климатические действия ЦУР 15 Жизнь на суше ЦУР 17 Партнерство</p>	
<p>Ключевые предположения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительство выполняет свои обязательства и планы действий в соответствии с глобальными обязательствами по реагированию на изменение климата и защите окружающей среды, используя эффективную политику, правовые и нормативные рамки. • Правительство поддерживает приверженность национальным обязательствам по нулевым выбросам за счет действенных мер и инноваций. • Выявляются и устраняются неблагоприятные для климата стимулы, в частности, вредные субсидии, а также действия по борьбе с изменением климата извлекают сопутствующие выгоды для улучшения качества воздуха. • Правительство и другие заинтересованные стороны активно мобилизуют климатическое финансирование и другие ресурсы для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая сопутствующие выгоды для улучшения качества воздуха. • Правительство и другие заинтересованные стороны сохраняют приверженность расширению площади охраняемых территорий на 10%, чтобы предотвратить дальнейшую утрату биоразнообразия и защитить окружающую среду. • Правительство и заинтересованные стороны повышают осведомленность о климатических рисках и рисках стихийных бедствий и активно мобилизуют потенциал на всех уровнях общества для устранения рисков и использования возможностей. • Усилены координация и сотрудничество между партнерами на центральном и местном уровнях для поощрения и обеспечения более широкого участия женщин в принятии решений по выработке 			

<p>политики и инициативам в области адаптации к изменению климата, включая усиление руководящей роли женщин в учреждениях по климату и сельскому хозяйству, таких как ассоциации водопользователей, земельные и пастбищные комитеты и др.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительство и другие заинтересованные стороны продолжают усилия по включению и продвижению мер по снижению риска бедствий в национальные и местные планы развития.
<p>Потенциальные риски</p> <ul style="list-style-type: none"> • Экономические и социальные потрясения, в том числе вызванные негативным воздействием конфликта между Российской Федерацией и Украиной, оказывают повышенное социально-экономическое давление на биоразнообразие и природные ресурсы. • Экономические и социальные потрясения подрывают способность людей справляться с трудностями, их устойчивость и увеличивают зависимость от «не зеленых» решений. • Экономические и социальные потрясения препятствуют способности Правительства осуществлять необходимые инвестиции и уделять политическое внимание, необходимые для управления природными ресурсами и защиты биоразнообразия. • Государственные доходы не соответствуют прогнозам, что приводит к сокращению бюджетных ассигнований на приоритетные области, связанные с изменением климата и окружающей средой.

ПРИОРИТЕТНАЯ ОБЛАСТЬ 4

Приоритетная область 4 признает фундаментальную важность надлежащего управления, верховенства права, прозрачности и подотчетности для полноценного использования преимуществ устойчивого развития. Признавая тот факт, что правительством уже были проделаны серьезные усилия по созданию такой благоприятной среды, тем не менее многие области, такие как правовая реформа, искоренение коррупции и дальнейшее продвижение принципов соблюдения прав человека для всех, все еще требуют пристального внимания.

<p>Вызовы</p> <p>Пробелы в управлении и риски в области прав человека и социальной сплоченности в быстро меняющемся контексте препятствуют усилиям по решению важнейших проблем развития в стране.</p>		
<p>Приоритетная область 4</p> <p>Справедливые, подотчетные и инклюзивные институты и гражданское общество, содействующие миру, сплоченности и правам человека для всех.</p>		
<p>Стратегический результат 4</p> <p>К 2027 году население Кыргызстана, особенно уязвимые группы, пользуются справедливыми и подотчетными демократическими институтами, свободными от коррупции и применяющими инновационные и цифровые решения, которые способствуют соблюдению прав человека, укреплению мира и сплоченности.</p>		
<p>Промежуточный результат 4.1 Подотчетные, основанные на широком участии, прозрачные и эффективные системы управления на всех уровнях обеспечивают предоставление качественных услуг для всех и продвигают</p>	<p>Промежуточный результат 4.2 Система правосудия и внесудебного разрешения споров, а также правозащитные институты обеспечивают верховенство права, справедливость,</p>	<p>Промежуточный результат 4.3 Гражданское общество обладает знаниями, навыками и возможностями для реализации своих прав, усиление голосов женщин и молодежи для участия в процессе принятия решений и конструктивного диалога для</p>

<p>социальную сплоченность, гендерно-преобразующие системы отношений и общество, свободное от насилия.</p>	<p>равноправие и борьбу с коррупцией.</p>	<p>достижения социальной сплоченности, справедливости и равноправия.</p>
<p>ЦУР 5 Гендерное равенство ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост</p>		<p>ЦУР 16 Мир, справедливость и сильные институты ЦУР 17 Партнерство</p>
<p>Ключевые предположения</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сохраняется приверженность делу поддержания мира, защиты жизни людей и обеспечения социальной сплоченности; • Сохраняется приверженность внедрению законов и практик, поддерживающих систему сдержек и противовесов, обеспечивающих справедливость для всех, в соответствии с международными стандартами в области прав человека и принципами гендерного равенства, подотчетности, прозрачности и независимости систем правосудия и правозащитных учреждений; • Существует политическая воля для осуществления реформ, ориентированных на человека, эффективного управления на всех уровнях, включая реформы государственного управления и судебной системы; • Гражданское общество и Правительство продолжают признавать и использовать возможности для конструктивного взаимодействия, инклюзивного диалога и применять совместные решения для развития и мира; • Сохраняется приверженность и повышенное внимание к мерам по сдерживанию и борьбе с коррупцией; • Имеются возможности и готовность использовать качественные данные для принятия решений и разработки политик, которые никого не оставят без внимания, и для решения таких проблем, как сексуальное и гендерное насилие. • Существует политическая воля для дальнейшего усиления системы управления (включая через электронное управление) и социальных инноваций; • Соблюдение основных свобод для создания условий и пространства для активного гражданского общества, свободных СМИ и различных общественных групп, включая женщин и молодежь, для содержательного участия в принятии решений и открытого общественного диалога; • Геополитическое позиционирование Правительства будет учитывать вызовы экономики, безопасность и другие аспекты, которые способствуют расширению экономических и управленческих возможностей страны как на региональном, так и на глобальном уровне; • Существуют политические обязательства по дальнейшему содействию полному, равноправному и значимому участию женщин в миростроительстве и реагировании на кризисы; • Правительство принимает политические и институциональные меры по ускорению реализации законов о предотвращении и защите от насилия в отношении женщин и девочек и стремится вести диалог по вопросам дискриминации и насилия с целью решения возникающих проблем и реальных потребностей женщин. • 		
<p>Потенциальные риски</p>		

- Глобальные экономические и социальные потрясения, в том числе вызванные негативными последствиями российско-украинского конфликта, приводят к гражданским беспорядкам и политическим потрясениям.
- Социальные потрясения, усиление неравенства и беспорядки препятствуют способности Правительства проводить реформы в области управления, судебной системы и прав человека.
- Государственные доходы не соответствуют прогнозам, что приводит к сокращению бюджетных ассигнований на приоритетные области, влияющие на реформы управления и законодательства.
- Группы интересов пытаются сузить гражданское пространство в стране.
- Возникают политические разногласия, которые приводят к расхождению политических целей и снижают вероятность единого подхода Правительства к предоставлению услуг.

2.5 Согласованность и взаимодействие между приоритетными областями и результатами

Теория изменений намеренно направлена на то, чтобы показать возможные взаимозависимости на уровне стратегических результатов с учетом многосекторального подхода, что также усилит каталитический эффект. РПООНСУР построена на институциональных и политических взаимодействиях и взаимодополнениях, которые позволят различным структурам ООН сделать вклад в реализацию приоритетных направлений независимо от их специализированного мандата. На институциональном уровне стратегические результаты были разработаны таким образом, чтобы продемонстрировать многосторонний подход, разбивая показатели эффективности до уровня, требующего участия большинства членов страновой группы ООН. Промежуточные и итоговые стратегические результаты разработаны с учетом основных элементов и принципов интеграции ЦУР, а именно - совместного анализа, совместного планирования, совместных программ, совместной отчетности, совместного мониторинга и оценки, а также совместной коммуникации.

Формулировки результатов также были согласованы таким образом, чтобы их достижение сосредоточилось на обеспечении трансформационного изменения в статусе людей и уязвимых групп, которые остаются позади процессов развития. Данный подход побуждает структуры ООН и партнеров осуществлять интервенции, которые могут помочь добиться сразу нескольких результатов и принести позитивный эффект для максимального количества людей. Реализация совместных программ и партнерские отношения позволят системе ООН, через коллективный ответ, максимально использовать свои сравнительные преимущества.

На политическом уровне интеграция совместных партнерств, тематического сотрудничества и работы конкретных учреждений ООН будет не только способствовать согласованности политики, но и служить вкладом в достижение одновременно всех результатов РПООНСУР. Ежегодный обзор эффективности реализации РПООНСУР будет иметь решающее значение для обеспечения эффективности деятельности системы ООН в Кыргызской Республике и ее вклад в достижение Повестку дня устойчивого развития на период до 2030 года. Реализация РПООНСУР будет также дополнена другими структурами планирования, такими, например, как

страновые обзоры, проводимые различными механизмами ООН по правам человека, включая договорные органы и Совет по правам человека ООН.

Помимо задачи обеспечения согласованности на страновом уровне, РПООНСУР также будет создавать платформу для деятельности различных структур регионального сотрудничества, таких, например, как региональное сотрудничество с соседними государствами по вопросам использования воды и другим трансграничным вопросам, связанным с управлением природными ресурсами, а также политическими вопросами и вопросами безопасности.

2.6 Устойчивость

Для обеспечения позитивных устойчивых изменений в областях, определенных в настоящей Рамочной программой сотрудничества, больший упор будет сделан на наращивание национального институционального потенциала. Кроме того, РПООНСУР нацелена на расширение круга заинтересованных лиц и групп, которые способны сделать существенные инвестиции в приоритетные области, намеченные правительством, призывает новых заинтересованных лиц участвовать в реализации национальных приоритетов устойчивого развития, намеченной правительством, с целью расширения инвестиционного пакета и более широкого распределения рисков и возможностей управления ими. В этом отношении РПООНСУР направлена на расширение партнерских отношений и ресурсной базы для достижения результатов на основе действий, поощряемых ООН, но осуществляемых другими заинтересованными участниками.

Подход к реализации, применяемый в настоящей РПООНСУР, отличается от предыдущей пятилетней программы ЮНДАФ 2018–2022 гг. Он не будет поощрять реализацию отдельных проектов и программ; предлагаемая РПООНСУР скорее нацелена на применение целостных и комплексных решений, которые можно будет далее масштабировать. Основным стратегическим фокус будет решениях, ведущих к долгосрочным результатам. Рассматривая горизонт до 2030 года, эта РПООНСУР направлена на создание устойчивого потенциала как на уровне лиц, определяющих политику, так и на уровне правообладателей и получателей выгод от реализации ЦУР.

Учитывая растущую важность мобилизации частного капитала в целях устойчивого развития, страновая группа ООН будет поощрять новые партнерские отношения с использованием навыков, компетенций и возможностей частного сектора. Стратегический сдвиг в процессе движения и принятия комплексных национальных рамок финансирования ЦУР выделяет роль страновой группы ООН в оказании помощи по вопросам разработки и реализации стратегий по максимально эффективному использованию как государственных, так и частных инвестиций в целях устойчивого развития.

Под стратегическим лидерством Постоянного координатора системы ООН в Кыргызской Республике, страновая группа ООН продолжит тесное взаимодействие с международными партнерами по развитию, гражданским обществом и научными кругами с целью анализа и реализации новых тенденций и возможностей для Кыргызской Республики.

2.7 Конфигурация страновой команды ООН

Система ООН является естественным партнером правительства и других партнеров в области устойчивого развития и ЦУР. Опыт системы ООН играет ключевую роль в широкомасштабном планировании, сборе и анализе данных, а также интеграции сквозных тем. Другими фундаментальными характеристиками страновой группы ООН являются ее мобилизующая сила, опыт в области установления стандартов, а также техническая экспертиза в части выработки политики и защиты интересов уязвимых групп.

В частности, страновая группа ООН видит свои однозначные сравнительные преимущества в следующих вопросах:

- Выполнение обязательства никого не оставить позади – включение уязвимых групп в повестку дня национального развития;
- Выполнение своей нормативной повестки в соответствии со своими обязательствами в рамках международных правозащитных механизмов и укрепление участия страны в правозащитных механизмах ООН и международных трудовых нормах;
- Консультирование по вопросам разработки и согласованности политик;
- Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин;
- Повышение устойчивости сообществ и способности населения реагировать на потрясения и кризисы;
- Улучшение национальных систем готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации;
- Разработка решений в области развития с участием многих заинтересованных сторон и партнеров, включая инновационные партнерства;
- Улучшение систем финансирования развития (в том числе с помощью таких инструментов, как Оценка финансирования развития и Интегрированные рамки финансирования);
- Содействие трансформационным решениям, в том числе за счет цифровизации и инноваций, с мультипликативным эффектом для устойчивого развития во всех его социальных, экологических и экономических аспектах;
- Содействие интеграции и сотрудничеству между Кыргызской Республикой и государствами-членами ООН, в том числе через региональные программы и сети, экономические и социальные комиссии; и
- Укрепление национального потенциала в производстве и использовании качественных данных и статистики.

Агентства-члены страновой группы ООН будут поддерживать реализацию четырех приоритетных областей РПООНСУР, как указано ниже.

Таблица 2. Участие страновой группы ООН в стратегических результатах РПООНСур

Стратегический результат	Агентства ООН
1. К 2027 году население Кыргызстана, особенно представители уязвимых групп, устойчиво к вызовам, обеспечено достойным трудом, обладает соответствующими навыками через реализацию своих прав и вносит вклад в социально-экономическое гендерно-преобразующее развитие страны.	FAO, ILO, IOM, ITC, OHCHR, UN Women, UNAIDS, UNDP, UNECE, UNESCO, UNFPA, UNHCR, UNICEF, UNODC, UNV, WFP, WHO (17 учреждений)
2. К 2027 году повысится благосостояние населения Кыргызской Республики за счет развития зеленой экономики, основанной на устойчивых и ориентированных на качество питания продовольственных системах, управлении природными ресурсами и миграционными процессами, ускорении цифровизации, гендерно-преобразующих социальных и технологических инновациях и предпринимательстве.	FAO, IFAD, IOM, UN Women, UNCTAD, UNDP, UNECE, UNESCO, UNICEF, UNIDO, UNV, WFP (12 учреждений)
3. К 2027 году Кыргызстан начал переход к низкоуглеродному развитию и обеспечению климатической устойчивости с учетом рисков, способствуя справедливому и равному доступу людей к благам экосистем и расширению прав и возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами, а также в предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий.	FAO, IOM, OCHA, UNDRR, UN Women, UNDP, UNECE, UNESCO, UNEP, UNFPA, UNICEF, UNIDO, UNV, WFP, WHO (15 учреждений)
4. К 2027 году население Кыргызстана, особенно уязвимые группы, пользуются справедливыми и подотчетными демократическими институтами, свободными от коррупции и применяющими инновационные и цифровые решения, которые способствуют соблюдению прав человека, укреплению мира и сплоченности.	IOM, OHCHR, UN Women, UNDP, UNECE, UNESCO UNFPA, UNHCR, UNICEF, UNODC, UNV (11 учреждений)

3. План реализации РПООНСур на 2023–27 г.г.

Как обсуждалось выше, Кыргызская Республика продолжает сталкиваться с целым рядом проблем, вызванных пандемией COVID-19 и, в последнее время, международными экономическими санкциями против России. Все эти ограничения подрывают достигнутый прогресс в продвижении национальной повестки дня в области развития, и подвергают повышенному риску благополучие граждан Кыргызской Республики, особенно наиболее уязвимых групп населения. Учитывая тот факт, что в настоящее время страна не в состоянии достичь ЦУР к 2030 году, РПООНСур продемонстрирует комплексный ответ на национальные вызовы по достижению ЦУР, в частности за счет лучшей поддержки в выработке интегрированной политики, и более широкого участия партнеров по развитию. Как обсуждалось в Разделе 2.4, проблемы, стоящие сейчас перед страной, требуют системного,

многосекторального подхода, а не узконаправленного вмешательства отдельных агентств. Такой системный подход к устойчивому развитию станет путеводной звездой для коллективных ответных мер ООН в области устойчивого развития на протяжении всего срока действия РПООНСУР.

Следует отметить, что пандемия COVID-19 и предпринятые коллективные ответные меры системы ООН, также помогли ускорить реализацию реформ системы ООН, направленных на то, чтобы ООН стала больше соответствовать своей цели, и также на продвижение нового поколения страновых групп ООН, которые стали еще лучше подготовлены для решения сложных задач через применение комплексного подхода. Кризис COVID-19 ясно продемонстрировал, нежизнеспособность устаревших подходов страновой группы ООН, что повлекло за собой ряд фундаментальных изменений. Совместное реагирование на пандемию COVID-19 протестировало на всех уровнях лидерские возможности новой системы ООН при лидерстве Постоянного координатора системы ООН, и сделало ценность его координирующей роли еще более очевидной, также подтвердив обоснованность инвестиций в реформирование системы ООН.

В нынешней «новой реальности» офис Постоянного координатора ООН при поддержке страновой группы ООН сосредоточится на выполнении своей *беспристрастной* координирующей функции и демонстрации уникальной ценности объединяющей силы ООН в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это будет достигнуто за счет создания эффективных связей на всех уровнях правительства и других партнеров по развитию, включая гражданское общество, частный сектор и научные круги. РПООНСУР позволит объединить усилия для восстановления траектории устойчивого развития и продвижения национальных приоритетов к 2030 году и существенно повысить национальную ответственность и подотчетность через совместные анализ, планирование, реализацию, мониторинг, обзор, отчетность, коммуникации и оценку программ системы развития ООН и эффективности их воздействия. В связи с этим страновая группа ООН будет поддерживать усилия по ускорению внедрения цифровых технологий и инноваций в качестве проверенных подходов к расширению охвата и объема экономических и социальных услуг, а также расширению новых форм сотрудничества и партнерских отношений.

Также, РПООНСУР будет опираться на четкое понимание системой ООН своей нормативной роли, и повысит нормативную поддержку системы ООН в создании, реализации, мониторинге и отчетности по нормативным стандартам и соглашениям, в том числе по международным обязательствам страны в области правам человека. Это означает, что первостепенное значение будет уделяться ликвидации всех форм неравенства и дискриминации, включая гендерное неравенство, на основе принципа «никого не оставить позади». Усилия системы ООН также будут сосредоточены на более тесном взаимодействии страновой группы ООН с различными категориями гражданских групп и субъектов. Ежегодные (непубликуемые) отчеты страновой группы ООН о состоянии мира и прав человека в стране, соответственно, будут доводиться до сведения высшего руководства системы ООН и использоваться в качестве основы для стратегического диалога с правительством. На оперативном уровне страновая группа ООН будет направлять работу различных тематических групп ООН (по вопросам молодежи, гендера, людей с ограниченными возможностями, по вопросам мира и развития, и т.д.) для усиления их

взаимодействия с национальными партнерами. Периодически (минимум два раза в год), Постоянный координатор системы ООН в Кыргызской Республике, будет инициировать созывать меж-секторальные и меж-тематические консультации для обсуждения и выявления тенденций и закономерностей, требующих реакции системы ООН, и ведущих к разработке и реализации соответствующих политик.

По оценкам, благодаря реализации Операционной стратегии системы ООН в Кыргызской Республике на 2019–2022 годы эффективности от осуществления совместных бизнес-операций была существенна. Операционная стратегия системы ООН в Кыргызской Республике на 2019–2022 годы будет обновлена с целью дальнейшего повышения эффективности межведомственных операций в системе ООН в стране.

3.1. Стратегическое партнерство

Сосредоточенность на построении динамичного взаимовыгодного партнерства будет содействовать успешному переходу Кыргызской Республики на путь устойчивого и инклюзивного развития, на котором никто не останется позади. Признавая, что, будучи страной с уровнем дохода ниже среднего, Кыргызская Республика вряд ли может рассчитывать на более высокий уровень официальной помощи в целях развития, система ООН при реализации стратегических приоритетов РПООНСУР будет стремиться максимизировать использование имеющихся финансовых и других ресурсов, посредством целого ряда стратегических, операционных и инновационных партнерств с государственным, частным и гражданским секторами. Система ООН будет стремиться развивать партнерские отношения с целым рядом заинтересованных сторон в разных секторах для эффективной мобилизации ресурсов, финансовых или иных, для достижения национальных приоритетов развития и ЦУР.

Основополагающим принципом партнерства между правительством и ООН будет лежать в оказании помощи Кыргызской Республике в достижении ее национальных целей и ЦУР. Плодотворное партнерство на национальном уровне будет и далее укрепляться с целью поддержки национальных усилий на всех уровнях управления и оказания экономических и социальных услуг - областных, муниципальных и местных администраций.

РПООНСУР признает важность использования всех источников устойчивого финансирования и инвестиций для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Фокус РПООНСУР будет на оказание поддержки Правительству Кыргызской Республики в разработке и реализации стратегий устойчивого финансирования. С практической точки зрения, это будет означать смещение усилий ООН от мобилизации ресурсов для реализации своих программ, на финансирование ЦУР (т. е. использования и воздействия на все доступные финансовые потоки и инструменты в поддержку национальных приоритетов для достижения Повестки дня на период до 2030 года).

В качестве приоритета ООН сосредоточит внимание на партнерских отношениях между правительством и частным сектором, чтобы активизировать ускорение экономической

трансформацию в направлении «зеленой», устойчивой, низко-углеродной экономики. Партнерство с частным сектором будет диверсифицировано и расширено за счет включения отраслевых ассоциаций и трудовых союзов. ООН также будет сотрудничать с научными кругами, исследовательскими и аналитическими центрами, академическими кругами и университетами, а также другими учреждениями, в задачах которых стоит продвижение инноваций, технологий и профессий будущего в соответствии с концепцией «Индустриализации 4.0». Аналогичным образом, ООН будет поощрять усиление роли МСП качестве ключевой силы в проведении экономических преобразований в Кыргызской Республике и достижении других приоритетов развития.

Чтобы поддержать продвижение страны к более высококвалифицированной экономике, обеспечиваемой высокой эффективностью и высококачественными услугами государственного сектора, ООН продолжит плодотворное сотрудничество с центральными и местными органами власти в области образования и развития навыков, здравоохранения, социальной защиты и миграции. Система ООН через партнерские отношения сосредоточит свои усилия в областях, где она способна внести наибольший вклад, а именно в продвижении реформ в области борьбы с коррупцией, обеспечением верховенства закона, электронном управлении, цифровизации и сокращении цифровых разрывов, усилении сбора и доступа к данным, их анализе и отчетности.

РПООНСУР основана на понимании важной роли академических кругов в реализации ЦУР. ООН будет сотрудничать с академическим сообществом, университетами и учебными заведениями для повышения осведомленности о ЦУР и Повестке дня на период до 2030 года в рамках всех четырех приоритетных областей. Система ООН также будет использовать ряд ресурсов глобальной системы ООН, например учебных курсов Колледжа системы ООН, обеспечивая к ним доступ национальным партнерам всех уровней.

Партнерство с заинтересованными сторонами, такими как правительство, парламент, частный сектор и научные круги, на протяжении всего периода реализации РПООНСУР признается важным с точки зрения мобилизации ресурсов для обеспечения финансирования процессов развития и достижения ЦУР. Такие партнерские отношения в равной степени важны для укрепления этической, устойчивой и ответственной деловой практики системы ООН. Они влекут за собой достижение более высоких уровней инвестиций в достижение ЦУР, а также увеличение социальных и экологических дивидендов, полученных в результате ускорения перехода к инклюзивному зеленому росту, декарбонизации и развитию бизнеса и инициатив в области прав человека.

Организации гражданского общества, в том числе добровольческие общественные организации, станут равноценными партнерами системы ООН по ускорению достижения результатов РПООНСУР с целью максимального охвата различных групп и сообществ, имеющих риск остаться позади. Система ООН нацелена на дальнейшее расширение сотрудничества с СМИ и лидерами общественного мнения/влиятельными лицами для достижения результатов в широком распространении ключевых сообщений о необходимых социальных изменениях.

Диапазон и степень развития партнерства, описанные выше, являются важными предпосылками для совместного творчества, инноваций и сотрудничества. В основе партнерства будет лежать обмен исследовательскими работами, идеями, накопленными знаниями и передовым опытом, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. ООН будет использовать свою роль мобилизатора и катализатора прогрессивных идей, диалога и создания пространств для партнерства со всеми заинтересованными сторонами, нацеленными на ускорение прогресса по реализации национальных приоритетов и достижению ЦУР.

3.3 Механизмы управления и координации

С момента начала реформы системы развития ООН в 2018 году был достигнут заметный прогресс в укреплении согласованности внутри системы ООН в Кыргызской Республике. Тем не менее, независимая оценка страновой программы ЮНДАФ на 2018–2022 годы выявила значительные пробелы, препятствующие еще большей согласованности политик. Текущая оценка реформ системы ООН подчеркивает важность более тесного взаимодействия с правительством и другими заинтересованными сторонами как на стратегическом, так и на операционном уровнях. Опираясь на извлеченные уроки и рекомендации ЮНДАФ и других оценок, новая РПООНСУР на 2023–27 годы будет уделять больше внимания укреплению роли механизмов управления и координации.

РПООНСУР на 2023–27 годы будет служить в качестве основного инструмента подотчетности и ответственности за коллективные результаты развития, принимаемыми в качестве основных принципов для взаимоотношений между страновой группой ООН и Правительством Кыргызской Республики, а также между членами страновой группы ООН. На стратегическом уровне осуществление РПООНСУР на 2023–27 годы будет контролироваться и направляться Совместным стратегическим координационным комитетом Правительства Кыргызской Республики и системы ООН в Кыргызской Республике - высшим руководящим органом, состоящим из высокопоставленных представителей Кабинета министров и страновой группы ООН. Совместный стратегический комитет будет выполнять свои функции под сопредседательством главы Кабинета Министров, глава Администрации Президента Кыргызской Республики, представляющем Правительство, и Постоянного координатора системы ООН в Кыргызской Республике, представляющим страновую группу ООН. Деятельность Совместного стратегического комитета будет организована через ежегодные встречи, на которых будет сделан совместный обзор прогресса в достижении запланированных результатов, а также обозначены конкретные ожидаемые результаты следующий год. Совместный стратегический комитет обеспечит полное соответствие реализации РПООНСУР сотрудничества ключевым национальным приоритетам, а также своевременное реагирование на возникающие и непредвиденные обстоятельства, и возникающие в связи с ними потребности. Созданная в 2022 году при участии Администрации Президента Кыргызской Республики Совместная техническая рабочая группа Правительства Кыргызской Республики и ООН, будет являться дополнительным механизмом поддержки реализации РПООНСУР, изучения результатов совместного анализа, предоставления рекомендаций по достижению большей согласованности с национальными приоритетами развития и подготовки рекомендаций для обсуждения Совместным стратегическим комитетом.

С целью обеспечения большей согласованности между четырьмя приоритетными направлениями РПООНСУР на протяжении всей ее реализации, страновая группа ООН создаст четыре группы по результатам, которые станут основными механизмами координации РПООНСУР на операционном уровне. Следуя рекомендациям оценки ЮНДАФ на 2018–2022 годы, группы по результатам будут работать под совместным председательством представителя страновой группы ООН и представителя Правительства Кыргызской Республики и собираться ежеквартально для обзора прогресса реализации, устранения узких мест, выявления возможностей и внесения необходимых корректировок. Не реже чем два раза в год будут проводиться встречи между группами по результатам, что послужит основой для более тесного взаимодействия и согласования межсекторальных подходов, изучения возможностей для разработки и реализации совместных программ, выявления преимуществ совместного партнерства и организации совместных коммуникационных компаний. Группы по результатам обеспечат регулярное взаимодействие с широким кругом государственных партнеров, доноров, гражданского общества, академических кругов, социальных партнеров, частного сектора и других по внедрению необходимых программных подходов, защите интересов и вопросам политики. Для дальнейшего снижения риска фрагментации и разрозненных подходов председательство в группах по результатам со стороны ООН будет назначаться на основе ежегодной ротации.

В дополнение к группам по результатам, реализация РПООНСУР будет также обеспечена через ключевые поддерживающие структуры страновой команды ООН, такие как Группа управления программой, Группа управления операциями и Объединенная группа по коммуникациям. Группа мониторинга и оценки станет частью структуры Группы управления программой. Различные тематические подгруппы ООН также станут сквозными механизмами для повышения эффективности работы групп результатов и обеспечения наличия сквозных тематических компетенций на всей цепочке циклов инициирования, планирования и реализации

3.4 Совместные рабочие планы

РПООНСУР на 2023–27 годы будет введена в действие через совместные рабочие планы, которые отразят совместный вклад всех соответствующих подразделений ООН. Совместные рабочие планы будут предметом обсуждения обсуждаться внутри и между группами по результатам для выявления и оптимизации возможного дублирования, а также заполнения возможных пробелов. Группы по результатам обеспечат более гармоничное согласование процессов совместного планирования ООН с подходами, применяемыми правительством при планировании на отраслевом и национальном уровнях. В обязательном порядке совместные рабочие планы будут одобряться на уровне страновой группы ООН и через Совместный стратегический комитет. Совместные рабочие планы будут подвергаться совместным ежегодным обзорам с привлечением более широкого круга государственных партнеров, доноров, гражданского общества, научных кругов, социальных партнеров, частного сектора и других партнеров по развитию с целью оценки достигнутого прогресса, определения курса дальнейшего развития, и внесения, по мере необходимости, корректировок. Совместный обзор реализации совместных рабочих планов будет являться основой для подготовки отчетов о ежегодных

результатах страновой группой ООН для Совместного стратегического комитета и Генерального секретаря ООН.

4. Мониторинг и оценка

4.1 Мониторинг

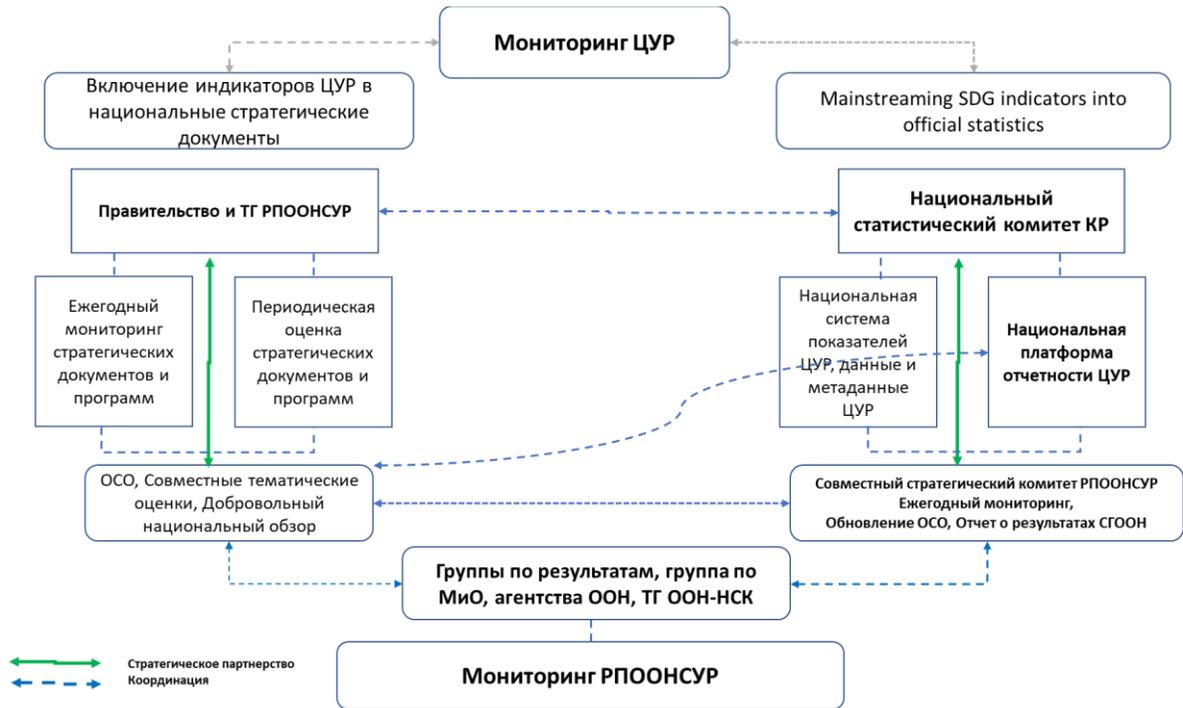
Следуя корпоративному руководящему принципу, РПООНСУР послужит центральной основой для совместного мониторинга, обзора, анализа, отчетности и оценки влияния деятельности системы развития ООН в Кыргызской Республике на достижение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мониторинг хода реализации РПООНСУР будет, в первую очередь, основываться на Матрице результатов (Приложение 1) и осуществляться группами по результатам в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными партнерами. Комплексный план межсекторального мониторинга будет разработан на основе принципов прозрачности, инклюзивности и участия широкого круга заинтересованных сторон, включая гражданское общество и частный сектор. Введенная в действие онлайн-платформа UN INFO будет использоваться для планирования, мониторинга и отчетности в поддержку реализации совместных рабочих планов и для отслеживания вклада страновой группы ООН в Повестку дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития.

ООН будет максимально использовать национальные данные и национальную систему мониторинга отслеживания прогресса в достижении ЦУР посредством ключевых национальных стратегических документов и отраслевых программ. Таким образом, предлагаемая матрица ожидаемых результатов основана на установленных на национальном уровне показателях ЦУР, исходных показателях и задачах, которые опираются на официальные данные правительства. Большинство показателей, содержащихся в структуре результатов РПООНСУР, напрямую соответствуют ЦУР. Базовые уровни получены на основе последних правительственных отчетов и наличия данных по отдельным национальным показателям ЦУР в консультации с отраслевыми министерствами. Дезагрегированные данные с разбивкой по географии, полу, социально-экономическому статусу и уязвимым группам будут собираться и отслеживаться на регулярной основе для улучшения анализа, комплексной разработки политики на основе фактических данных и реализации программ.

ООН будет сотрудничать с отраслевыми министерствами и Национальным статистическим комитетом для укрепления экосистемы данных ЦУР и заполнения пробелов в наличии данных. Система ООН введет в действие Меморандум о взаимопонимании и План совместной работы с Национальным статистическим комитетом, которые будут направлены на оказание содействия реализации совместных подходов к укреплению национальной системы мониторинга ЦУР. При этом, для заполнения пробелов в доступе к данным будут изучаться инновационные методы сбора данных и использоваться альтернативные интерпретации статуса прогресса развития негосударственными партнерами. Второй национальный добровольный обзор станет еще одним процессом, в котором примут участие правительство, система ООН, другие партнеры и общество,

и посредством которого Кыргызская Республика оценит национальный прогресс, достигнутый в реализации Повестки дня на период до 2030 года, включая достижения 17 целей в области устойчивого развития через принцип «Не оставить никого позади».

Рисунок 5. Согласование мониторинга РПООНСУР с национальной системой мониторинга ЦУР



Периодические обзоры и отчетность

РПООНСУР будет реагировать на возникающие и непредвиденные обстоятельства и потребности в процессах развития. Для обеспечения своевременности такого реагирования группы по результатам будут проводить ежегодные совместные обзоры с участием заинтересованных сторон для оценки прогресса в достижении стратегических приоритетов, итогов и результатов, возможностей, извлеченных уроков и передовой практики. Планируемое ежегодное обновление общего странового анализа представит аналитическую базу для таких обзоров. При подготовке данной РПООНСУР в 2021 году система ООН в Кыргызской Республике внедрила методологию использования сценариев будущего. При завершении документа и формулировании окончательных приоритетных областей, посредством стресс-тестирования страновая группа ООН обновила возможные сценарии развития и ожидаемые результаты, легшие в основу обновленной теории изменений. В рамках процесса ежегодного обзора РПООНСУР страновая группа ООН продолжит применение анализа и прогнозирования возможных сценариев

будущего с целью выявления потенциальных барьеров, препятствий и дальнейшего усиления предлагаемых инициатив. На основе ежегодного обзора и периодических оценок изменений в контексте развития Кыргызской Республики, группы по результатам будут, по мере необходимости, предлагать страновой группе ООН внесение корректировок в ожидаемые результаты РПООНСУР и совместные рабочие планы, что обеспечит актуальность и эффективность поддержки ООН. Данные поправки подлежат одобрению Совместным стратегическим комитетом.

Для демонстрации общесистемного вклада ООН в достижение результатов совместного развития в поддержку Повестки дня на период до 2030 года будут подготовлены основанные на фактических данных ежегодные страновые отчеты ООН о результатах, которые будут представлены на утверждение Совместному стратегическому плану. Комитета и будет доступен через цифровые платформы другим национальным заинтересованным сторонам и партнерам по развитию.

4.2 Оценка

Оценка достижения результатов является важной частью цикла управления. В частности, оценка РПООНСУР будет использоваться для корректировки курса реализации с целью дальнейшего ее укрепления путем перераспределения приоритетов, стратегий и вмешательств. Полученные в результате оценки доказательства и рекомендации также могут быть использованы для привлечения ресурсов и партнерства. Разработке данной РПООНСУР в значительной степени способствовала проведенная в 2021 году независимая оценка ЮНДАФ на 2018–2022 годы, рекомендации которой легли в основу стратегии реализации РПООНСУР, четко обозначившей, что РПООНСУР будет уделять гораздо больше внимания повышению прозрачности, национальной ответственности и подотчетности посредством совместных анализа, планирования, реализации, мониторинга, обзора, отчетности, коммуникация и оценки программ системы ООН в Кыргызской Республике и их воздействия на устойчивое развитие в стране.

Для дальнейшего продвижения процесса реформирования системы ООН отдельные учреждения ООН будут стремиться согласовывать требования к обзору и отчетности отдельных программ, выходящих за рамки этой РПООНСУР, и добиваться синергизма в мониторинге в тех областях, где есть совместный интерес и совместные инвестиции. Группы по результатам, при поддержке Группы по мониторингу и оценке, будут проводить периодические встречи группы для измерения прогресса в достижении совместных результатов и их воздействия. Окончательная независимая оценка РПООНСУР на 2023–27 годы будет проведена в конце цикла для оценки общего воздействия на развитие и предоставления рекомендаций по разработке следующей РПООНСУР.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Ключевые стратегические концепции для достижения преобразующих результатов в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития до 2030 года

а. Трансформационный подход

РПООНСУР на 2023–27 годы в Кыргызской Республике являются ключевой основой для проведения фундаментальных преобразований для достижения устойчивого будущего, изложенного в локализованных ЦУР. С этой целью крайне важно, чтобы страновая группа ООН выполняла свои обязанности, также руководствуясь новейшими глобальными стратегическими идеями, и разрабатывала новые способы оказания поддержки, необходимые для достижения ожидаемых результатов преобразований, как указано ниже.

б. Лидерство для преобразующих результатов

В апреле 2017 года Координационный совет руководителей системы ООН (КСР) принял Рамки лидерства ООН. Данный документ описывает, из чего должна состоять культура лидерства ООН, соответствующая Повестке дня на период до 2030 года. Поскольку управление может и должно осуществляться не только официально назначенными руководителями, но и всеми сотрудниками, ожидания, изложенные в схеме, распространяются на всех сотрудников ООН на всех уровнях и во всех местах.

Для выполнения своих обязательств в Кыргызской Республике страновая группа ООН ставит перед собой задачу выполнения фундаментальных принципов вышеупомянутых Рамок лидерства ООН (2017 г.) посредством реализации данной РПООНСУР. Это подразумевает целенаправленные усилия по переосмыслению и активизации изменений культуры, необходимых для преобразования методов работы ООН в Кыргызской Республике. В частности, восемь характеристик лидерства в ООН (основанное на нормах, принципиальное, инклюзивное, подотчетное, многоаспектное, трансформационное, совместное и прикладное) и четыре типа поведения лидера (сосредоточение внимания на воздействии, стимулирование трансформационных изменений, системное мышление и совместное созидание), сформулированные в Рамках лидерства ООН найдут свое применение в реализации РПООНСУР.

Для этого будут созданы «внутренние безопасные пространства» для тестирования новых подходов как внутри системы, также и с вовлечением основных партнеров, которые будут служить платформами для все более широкого применения лидерских характеристик ООН и лидерского поведения. Крайне важно, чтобы такие пространства создавались не только официально назначенными лидерами и исключительно для них, но также и для всех ответственных сотрудников на всех уровнях. Чтобы принять и применить фундаментальные изменения, страновая группа ООН применит на практике выводы Сети оценки эффективности многосторонних организаций MOPAN³³, а также рекомендации отчета Немецкого института

³³ Сеть оценки эффективности многосторонних организаций (MOPAN) была запущена в 2002 году как сеть стран-доноров-единомышленников для мониторинга эффективности многосторонних организаций развития на страновом уровне.

развития, в котором были оценены усилия по реформе Системы развития ООН на страновом уровне чтобы, в соответствии с моделью управления изменениями, ускорить внутренние системные изменения. Высшее руководство страновой группы ООН обязуется лидировать целенаправленные усилия по изменению, вкладывая время, средства и демонстрируя собственный пример в изменение культуры внутри и через работу ООН в стране.

Что касается вышеперечисленных важнейших действий, высшее руководство страновой группы ООН выявит положительные изменения в поведении на практике и поддержит их посредством обмена информацией, публичного признания и/или путем институционализации путей для ускоренного распространения такого прогрессивного управленческого поведения. Как уже было указано выше, подход к ускорению и реализации РПООНСУР будет, в значительной степени, основываться на рекомендациях, содержащихся в отчете Немецкого института развития, и также повлечет за собой создание платформ по управлению изменениями на страновом уровне в соответствии с результатами исследования сети MORAN. Кроме того, высшее руководство страновой группы ООН объединит средства, выделенные соответствующими штаб-квартирами и из внешних источников для поддержки действий по управлению изменениями на страновом уровне. Страновая группа ООН будет также следовать принципам практического обучения, внедряя практику постоянного обучения на рабочем месте в рамках процессов развития, гуманитарных и миротворческих действий ООН (внешних), а также организационных усилий (внутренних).

Страновая группа ООН уверена, что данный пятилетний план РПООНСУР послужит основой для разработки модели стратегии управления изменениями на страновом уровне, которая может принести пользу на региональном и глобальном уровнях. Страновая группа ООН твердо убеждена, что только практикуя общее изменение внутренней и внешней культуры, используя при этом имеющее место многообразие, система ООН будет способна перестроиться на уровне отдельных подразделений ООН, так и, что наиболее важно, на уровне всей системы ООН на страновом уровне и быть действительно готовыми к выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

с. Ключевые точки входа и рычаги

В РПООНСУР определены четыре приоритетные области для действий, включая экономическое и социальное благополучие, преобразование «зеленой» экономики, защиту окружающей среды и снижение риска бедствий, а также управление и права человека. Эти приоритетные области отражают ключевые области для ускорения реализации ЦУР, определенные в первом четырехлетнем глобальном отчете по ЦУР. Для достижения системных изменений страновая группа ООН будет использовать четыре рычага или стратегические точки входа: (i) управление, (ii) экономика и финансы, (iii) индивидуальные и коллективные действия и (iv) наука и технологии. Данные отправные точки будут иметь центральное значение для инноваций, необходимых для продвижения реализации РПООНСУР в запланированный период.

Переосмысление и переосмысление наращивания потенциала

Имеются данные, свидетельствующие о том, что около 70–80 процентов усилий ООН в области развития инвестируются в наращивание и укрепление потенциала. Это означает, что у ООН есть высокая вероятность добиться трансформационных изменений, если система ООН тщательно изучит и переформулирует свои текущие подходы к наращиванию потенциала. Страновая группа ООН имеет возможность экспериментировать и способна задать новый виток усилиям по наращиванию потенциала в соответствии с адаптивным мышлением, которое помогло сформировать РПООНСУР. Это свидетельствует об открытости системы к переопределению проблем выходя за пределы общепринятых границ, и сконцентрироваться на поиске решений, основанных на новом понимании сложных ситуаций и готовности использовать новые подходы к ним. Такая философия является очень актуальной особенно сейчас, в свете крайней неопределенности и сложности задач, стоящих перед Кыргызской Республикой.

Одним из основных препятствий на пути развития потенциала является давняя традиция применения «экспертных решений», которые преуменьшают необходимость привлечения бенефициариев из числа тех, кто непосредственно затронут конкретной проблемой. Это вызывает особую тревогу, поскольку типы проблем, с которыми сталкивается ООН, носят комплексный характер и требуют системных и адаптивных подходов.

Таким образом, основным направлением изменений, которые должны применяться при реализации РПООНСУР, является необходимость переформулировать наше восприятие правообладателей из целевых групп, от «получателя услуг или раздаточных материалов» к «обладателям знаний и решений и создателям новых норм».

d. Партнерство для создания новой ценности

Исследование сети MORAN показало, что системного подхода к партнерству в рамках глобального развертывания реформ не существует, но хорошие примеры имеют место в различных контекстах. Таким образом, РПООНСУР послужит испытательной площадкой для ООН и ее партнеров, чтобы изучить, как выработать более системные подходы с более широким кругом партнеров. Руководство по партнерству с ЦУР устанавливает ключевую основу для этого исследования. Его локализация позволит ООН привлечь различных партнеров к созданию новых достижений с добавленной стоимостью для национального развития. В частности, страновая группа ООН будет стремиться к дальнейшему изучению концепции «преобразующего партнерства» как способа объединения партнеров для решения проблем развития через новаторские и многогранные решения, которые приводят к фундаментальным изменениям.

e. Приверженность правам человека и принципу не оставлять никого позади

В рамках новой РПООНСУР страновая группа ООН вновь подтверждает свою приверженность продвижению прав человека в качестве ключевого компонента ускорения

реализации ЦУР и повышения эффективности процессов развития на национальном и местном уровнях. Правозащитный подход предполагает применение основных принципов недискриминации, участия, прозрачности и подотчетности. Это влечет за собой два важных аспекта: (i) расширение возможностей девочек и мальчиков, женщин и мужчин для отстаивания своих прав человека (как правообладателей) и (ii) расширение возможностей тех, кто обязан уважать, поощрять, защищать и реализовывать эти права (в качестве носителей обязанностей), чтобы все люди в стране – женщины и мужчины, различные группы обладателей прав могли в равной степени пользоваться результатами процессов развития. Особое внимание будет уделено обеспечению того, чтобы государственные и негосударственные игроки имели четкое понимание своих прав и заинтересованность в выполнении обязанностей, ролей и ответственности.

Аналогичным образом, РПООНСУР понимает важность четкого определения уязвимых групп и обеспечения того, чтобы методы и процессы планирования программных вмешательств надлежащим образом охватывали эти уязвимые группы. Традиционно уязвимые группы воспринимались как пассивные получатели помощи, что в большинстве случаев приводило к сохранению их постоянной уязвимости и зависимости от внешней поддержки. Новый подход потребует фундаментальных изменений в позиционировании уязвимых групп как активной движущей силы для осуществления позитивных перемен, ведущих к устойчивому развитию.

РПООНСУР отдает приоритет применению подхода «ориентированного на людей», позволяющего различным правозащитным группам, и особенно тем, кто остался позади, участвовать в разработке политических и программных решений, а также обеспечивать полное соблюдение конкретных прав и потребностей различных групп.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Структура результатов РПООНСУР на 2023–2027 годы

Приоритетная область 1: Реагирование на потребности людей путем обеспечения равного доступа к качественным социальным услугам (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) посредством эффективной гендерно-преобразующей политики и соответствующих механизмов финансирования при участии всех сторон.	
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	<p>Национальная программа развития до 2026 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1.1. Задачи: Внедрение стандартов достойного труда; 5.5 Рынок труда и занятость. 3.4. Антикризисное управление. 6.2. Сельское хозяйство и переработка. 7.2 Здоровая нация. 7.4 Инклюзивный рост. 3.2. Восстановление экономической активности. 4.2. Цифровизация управления и развитие цифровой инфраструктуры; 5.4. Чистая питьевая вода; 5.5 Рынок труда и занятость; <p>Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы; Стратегия гендерного равенства Государственная программа по ВИЧ/СПИДу</p>
РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ	
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	<p>Декларация ООН по ВИЧ/СПИДу; Глобальная стратегия по СПИДу; Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (GCM), 53 конвенции МОТ, в том числе 8 основных конвенций. 1 Протокол о принудительном труде; Пекинская декларация; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) Конвенция о правах ребенка (КПР) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) Конвенция о правах инвалидов (КПИ) Программа действий МКНР и Найробийские обязательства Конвенция о статусе беженцев и Протокол Глобальный договор о беженцах (ГДБ) Универсальный периодический обзор Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)</p>

	Рекомендации по итогам визитов специальных докладчиков в страны				
ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	ЦУР 1 Ликвидация бедности ЦУР 2 Нулевой голод ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие ЦУР 4 Инклюзивное и справедливое образование ЦУР 5 «Гендерное равенство» ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост ЦУР 10 Уменьшение неравенства Цель 16: Содействовать развитию справедливого, мирного и инклюзивного общества				
РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНДИКАТОРЫ	БАЗОВАЯ ЛИНИЯ 2023*	ЦЕЛЬ 2027	ИСТОЧНИК	КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Стратегический результат 1: К 2027 году население Кыргызстана, особенно представители уязвимых групп, устойчиво к вызовам, обеспечено достойным трудом, обладает соответствующими навыками через реализацию своих прав и вносит вклад в социально-экономическое гендерно-преобразующее развитие страны.	(ЦУР 1.а.2) Доля общих государственных расходов на основные услуги (образование, здравоохранение и социальная защита)	всего 53,2% а) образование 23,2% б) здравоохранение 10% в) социальная защита 20%	а) всего 35%	НСК	<ul style="list-style-type: none"> Правительство демонстрирует приверженность разработке политики, основанной на фактических данных и отвечающей потребностям всего населения. Несмотря на усиливающиеся экономические потрясения Правительство уделяет приоритетное внимание и увеличивает ассигнования из государственного бюджета на социальный сектор, включая образование, здравоохранение,
	(ЦУР 1.2.2) Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее аспектах в соответствии с национальными определениями	42.2%	35%	НСК	

	(ЦУР 8.2.1) Годовой темп роста реального ВВП на одного занятого	90.60%	104%	НСК	<p>достойную работу и социальную защиту.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительство в процессе разработки планов экономического развития обеспечивает учет интересов уязвимых группы; • Правительство на всех уровнях привержено принципам укрепления социального партнерства по социальным, трудовым и смежным экономическим вопросам для достижения целей устойчивого социально-экономического развития. • Реформа социальной системы обеспечит предоставление социальной помощи за счет расширения охвата социальными пособиями, интегрированных социальных услуг и достаточного потенциала систем социального обеспечения для удовлетворения потребностей уязвимых групп населения при одновременном улучшении всеобщего доступа к услугам. • Реформы здравоохранения обеспечат высокое качество услуг, особенно для уязвимых слоев населения, и повысят всеобщий охват услугами здравоохранения; • Государственные служащие будут обладать достаточным потенциалом для предоставления адресных и социально-ориентированных услуг на основе
--	---	--------	------	-----	--

					<p>более глубокого понимания гендерного равенства и принципов прав человека;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правительство принимает политические меры и проводит кампании по повышению осведомленности, нацеленной на уменьшение бремени неоплачиваемой работы по уходу за женщинами и расширения возможности участия женщин в экономической жизни. • Уязвимые группы приобретают новые механизмы выживания и социальной сплоченности в контексте экстремальных экономических потрясений, которые распознаются и масштабируются с помощью государственных механизмов. • Подотчетность и согласованность политики обеспечиваются за счет межсекторального сотрудничества.
Промежуточный результат 1.1 Политика на республиканском и местном уровнях, планы, бюджеты и механизмы финансирования основаны на фактических данных и приведены в соответствие с тем, чтобы справедливо реагировать на потребности людей, с учетом инклюзивности, гендерных аспектов, участия сторон,	(ЦУР 1.3.1) Доля населения, охваченного минимальными/системами социальной защиты, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности, городскому и сельскому населению, с разбивкой на детей, безработных, пожилых людей, инвалидов, беременных женщин, новорожденных,	а) всего 17,7% в) детей 16%	а) всего 0,5% в) дети 20%	НСК; Административные данные Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСЗМ);	

прозрачности и подотчетности.	пострадавших от производственных травм и бедные и уязвимые				
	(ЦУР 5.6.2) Законы и нормативные акты, гарантирующие полный и равный доступ женщин и мужчин в возрасте 15 лет и старше к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, информации и образованию, а также к волонтерской деятельности	Закон Июль 4, 2015, No. 148	Факт	НСК	
	(ЦУР 8.3.1) Доля неформальной занятости в общей занятости в разбивке по секторам и полу	64.9%	50%	НСК	
	16.6.1 Первичные государственные расходы в процентах от первоначально утвержденного бюджета по секторам (или по кодам бюджета и т. п.)	101.8%	100%	НСК	
Промежуточный результат 1.2 Социальные услуги (в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и труда и др.) улучшены с целью обеспечения более высокого	(ЦУР 2.1.1.1d) Процент школ и процент учащихся 1–4 классов, охваченных программой упрощенного питания и горячего питания	60%	80%	МО	
	(ЦУР 3.4.1) Смертность от сердечно-сосудистых	а) сердечно-сосудистые	а) 252.6 б) с) d)	НСК	

<p>качества, с учетом доступности в том числе финансовой, справедливости, гендерных факторов, реакции на потрясения, своевременности, универсальности, а также механизмов рассмотрения жалоб и реагирования на них.</p>	<p>заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний</p>	<p>заболевания 317,7 б) рак 63,8 в) сахарный диабет 9,8 г) хронические заболевания органов дыхания 17,2</p>			
	<p>(ЦУР 3.1.1) Коэффициент материнской смертности</p>	<p>38.60%</p>	<p>30%</p>		
	<p>(ЦУР 3.2.1) Смертность детей в возрасте до 5 лет</p>	<p>16.70%</p>	<p>20%</p>	<p>НСК</p>	
	<p>(ЦУР 3.3.1) Число новых случаев ВИЧ-инфекции на 1000 неинфицированных лиц в разбивке по полу, возрасту и ключевым группам населения</p>	<p>0.1</p>	<p>0.05</p>	<p>МЗ</p>	
	<p>(ЦУР 4.2.2.1а.) Охват детей дошкольным образованием</p>	<p>22.20%</p>	<p>32%</p>	<p>НСК</p>	
	<p>(ЦУР 4.1.1) Доля детей и молодежи (а) во 2/3 классах; б) в конце начальной школы; и (с) по окончании неполной средней школы достижение хотя бы минимального уровня владения навыками (i) чтения и (ii) математики в разбивке по полу.</p>				
	<p>Процент успешно справившихся с тремя заданиями на базовые навыки и навыки чтения</p>	<p>57.9</p>	<p>61</p>	<p>МИКО</p>	
	<p>Процент успешно справившихся с тремя</p>	<p>51.3</p>	<p>61</p>	<p>МИКО</p>	

	заданиями на базовые навыки и навыки счета				
	ЦУР 8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и лицам с ограниченными возможностями	5.80%	4.80%	НСК	
Промежуточный результат 1.3 Население Кыргызстана, особенно из уязвимых групп, приобрели навыки и знания для внесения позитивных изменений в социальные нормы общества для более инклюзивных, равноправных условий, учитывающих гендерные аспекты, а также наделены полномочиями участвовать во всех сферах жизни и отстаивать свои права и возможности.	(ЦУР 3.7.2) Рождаемость среди подростков на 1000 женщин	33.4%	28%	НСК	
	(ЦУР 5.2.1.1а) Количество женщин, обращающихся в органы здравоохранения по поводу домашнего насилия	число женщин а) отделение судебно-медицинской экспертизы 1 713 б) акушерские пункты 1 2025 в) ЦСМ 379 г) пункты (больницы) 180	Факт	НСК	
	(ЦУР 4.7.1.) Степень, в которой i) воспитание глобальной гражданственности и ii) образование в интересах устойчивого развития включены в а) национальную политику в области образования; б) учебные программы; в)	а)50% б)0 с)1-2 д)0	а) 100% б)50% с) 4 курса подготовки учителей с интегрированными ОУР и ОГГ г) 50%	МОН	

	подготовка учителей; и d) оценка учащихся				
--	--	--	--	--	--

Приоритетная область 2: Поддерживать национальные усилия по содействию процветанию и устойчивости населения посредством инклюзивного и справедливого экологического социально-экономического развития.	
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	<p>Национальная программа развития до 2026 года:</p> <p>1.1. Задачи: Внедрение стандартов достойного труда; 5.5 Рынок труда и занятость; 3.4. Антикризисное управление; 6.2. Сельское хозяйство и переработка; 7.2 Здоровая нация; 7.4 Инклюзивный рост; 3.2. Восстановление экономической активности; 4.2. Цифровизация управления и развитие цифровой инфраструктуры; 5.4. Чистая питьевая вода; 5.5 рынок труда и занятость; 6.2. Сельское хозяйство и переработка; 7.4 Инклюзивный рост</p> <p>Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Программа Правительства Кыргызской Республики по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения на 2019–2030 годы «Здоровый человек – процветающая страна» Концепция здорового питания населения на период 2021–2025 гг. Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021–2030 годы; Концепция цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019–2023 гг.»; Программа продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2019–2023 гг</p>
РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ	ТРАСЕКА, РЭЦЦА, Региональный координационный центр Организации экономического сотрудничества по продовольственной безопасности, Алматинский процесс по защите беженцев и международной миграции, СПЕКА, ВПД
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	<p>Расширение масштабов питания (SUN) Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Саммит продовольственных систем 2021 г. Обязательства по развитию Nutrition4Growth Глобальный договор о миграции, Резолюция 65.6 Всемирной ассамблеи здравоохранения (2012 г.) с глобальными целями в области питания Универсальный периодический обзор (УПО) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) Конвенция о правах ребенка (КПР) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ)</p>

	Конвенция о правах инвалидов (КПИ) Рекомендации по итогам визитов специальных докладчиков в страны				
ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	ЦУР 1 Ликвидация бедности (задача 1.2) ЦУР 2 «Нулевой голод» (задача 2.1, 2.2, 2.3, 2.с) ЦУР 3 Хорошее здоровье и благополучие (3.1, 3.2, 3.4.1) ЦУР 4 (задача 4.4) ЦУР 5 «Гендерное равенство» (задача 5.4) ЦУР 7 Доступная и чистая энергия (7.2, 7.3) ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост (задача 8.3, 8.5, 8.6) ЦУР 9 Промышленность, инновации и инфраструктура (задача 9.3) ЦУР 10 Сокращение неравенства (Задача 10.7 способствовать упорядоченной, безопасной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе путем реализации спланированной и хорошо управляемой миграционной политики) ЦУР 12. Ответственное потребление и производство (задача 12.б) ЦУР 13 Борьба с изменением климата (13.1) Партнерства в рамках ЦУР 17 (задача 17.3)				
РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНДИКАТОРЫ	БАЗОВАЯ ЛИНИЯ 2023*	ЦЕЛЬ 2027	ИСТОЧНИК	КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Стратегический результат 2 К 2027 году повысится благосостояние населения Кыргызской Республики за счет развития зеленой экономики, основанной на устойчивых и ориентированных на качество питания продовольственных системах, управлении природными ресурсами и миграционными процессами, ускорении цифровизации, гендерно-преобразующих социальных и технологических инновациях и предпринимательстве.	1.2.1 Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту	25,3% (2020)	20%	НСК	<ul style="list-style-type: none"> • Правительство при поддержке частного сектора придерживается своей политике и приоритетов в обеспечении финансирования перехода к «зеленой» экономике. • Правительство активизирует создание стратегических партнерств с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами для более широкого развития «зеленой» экономики. • Правительство адаптирует и диверсифицирует региональное экономическое сотрудничество и взаимосвязи.
	2.1.1 Распространенность недоедания	45,3% (2020)	35%	НСК	
	8.3.1.1 Занятость в неформальном секторе в разбивке по полу, возрасту, городу/селу, в различных секторах экономики, в т.ч. сельское хозяйство	45,3 (2018)	1600000	НСК	
	8.3.1.2 Доля занятых на малых и средних предприятиях в общей численности занятого населения в экономике	3,6 % (2018)	5.8%	НСК	

	17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом	72 (2020)	90.3	НСК	<ul style="list-style-type: none"> • Правительство продолжает поддерживать усилия по сокращению неравенства и улучшению благосостояния всего населения за счет внедрения «зеленых» технологий. • Правительство сохраняет свое обязательство поддерживать более устойчивое и адаптированное к климату производство продуктов питания, переработку, распределение и потребление питательных, безопасных и доступных продуктов питания. • Правительство принимает политику, создающую условия для ведения бизнеса, в том числе для ММСП и предпринимательства, поддержки мелких землевладельцев и семейных ферм. • Правительство продвигает платформы и решения (цифровые/нецифровые), в том числе мобильные рынки, которые поддерживают продажу продукции женских ассоциаций и кооперативов (сельскохозяйственных и несельскохозяйственных). • Партнерство Правительства и частного сектора способствует увеличению числа женщин и девушек в области науки, технологий, инженерного дела, зеленого финансирования и «зеленой» экономики посредством специальных
--	---	-----------	------	-----	--

					<p>программ стипендий, стажировок и профессионального образования.</p> <ul style="list-style-type: none"> Подотчетность и согласованность политики обеспечиваются за счет межсекторального сотрудничества.
<p>Промежуточный результат 2.1 Обеспечен зеленый экономический рост посредством расширения возможностей справедливого предпринимательства и трудоустройства, в том числе за счет рационального использования природных ресурсов</p>	8.6.1 Доля молодежи (в возрасте 15–24 лет), не обучающейся, не работающей и не обучающейся	21,1 (2020)	20	НСК	
	8.5.1.1 Среднемесячная заработная плата женщин и мужчин в разбивке по занятости	18000 (2020)	23000	НСК	
	5.4.1 Доля времени, затрачиваемого на неоплачиваемую домашнюю работу и работу по уходу, в разбивке по полу	16,4 (2019)	13	НСК	
<p>Промежуточный результат 2.2 Повышена устойчивость продовольственной системы с использованием более эффективного и инклюзивного подхода, обеспечивающего здоровое и качественное питание населения.</p>	2.с.1.1b Индекс потребительских цен на продовольственные товары по Кыргызской Республике и регионам	109,72% (2020)	105%	НСК	
	2.2.1 Распространенность задержки роста (рост для возраста <-2 стандартных отклонений от медианы Стандартов роста детей Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)) среди детей в возрасте до 5 лет	11,8 % (2018)	9.1%	МИКО	

	2.2.2. Распространенность недоедания (масса тела относительно роста >+2 или <-2 стандартного отклонения от медианы Стандартов роста детей ВОЗ) среди детей в возрасте до 5 лет по типу (истощение и избыточный вес)	2%- истощение; 7%- избыточный вес (2018)	1%-истощение, 6%-избыточный вес	МИКО	
	2.3.2.2 Доля беременных с анемией среди женщин, закончивших беременность	40,4 % (2020 г.)	37%	Обследование дефицита микроэлементов	
	2.1.1.1д Потребление основных продуктов питания на душу населения по отношению к среднефизиологическим нормам потребления, в процентах	Фрукты и ягоды -27 % Рыба и рыбопродукты - 8,8 % (2018 г.)	Фрукты и ягоды -32 % Рыба и рыбопродукты - 10%	НСК	
Промежуточный результат 2.3 Внедрена эффективная гендерно-чувствительная система управления миграционными процессами для ускорения зеленого социально-экономического развития.	12.b.1 Количество стратегий или политик устойчивого туризма и реализованных планов действий с согласованными инструментами мониторинга и оценки (глобальные)	Программа Правительства КР по развитию сферы туризма на 2019–2023 годы от 31 января 2019 года №36	2	НСК	
	10.7.2 Количество миграционных политик и инициатив, которые способствуют упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей (адаптировано из	Концепция миграционной политики на 2021–2030 годы	2	Министерство иностранных дел, Министерство труда, социальной защиты и миграции	

	глобального показателя 10.7.2)				
	17.3.1.1 Поступление прямых иностранных инвестиций по видам деятельности (КДЕС, ред. 3) (национальные)	1 076 918,7 K USD (2019)	1300000 (2025)	НСК	
Промежуточный результат 2.4 Внедрены гендерно-преобразующие социальные и технологические инновации, цифровые технологии для развития зеленой и креативной экономики.	4.4.1.1а Численность обучающихся по ИКТ в системе начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования,	16310 (2018)	23000	НСК	
	4.4.1 Доля молодежи и взрослых, обладающих навыками в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), по типу навыков, женщины	21 (2018)	23	НСК	
	9.3.1 Доля малых предприятий в общей добавленной стоимости отрасли	1.6 (2018)	2	НСК	

Приоритетная область 3: Продвижение инклюзивных гендерно-преобразующих действий, связанных с изменением климата, подходов в управлении рисками бедствий и защита окружающей среды для сохранения природных ресурсов и использования преимуществ экосистем для устойчивого человеческого развития.	
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	<p>Национальная программа развития до 2026 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> 5.5 Рынок труда и занятость; 6.2. Сельское хозяйство и переработка; 4.2. Цифровизация управления и развитие цифровой инфраструктуры; 5.4. Чистая питьевая вода; 5.5 рынок труда и занятость; 9.2. Экологическая устойчивость и изменение климата <p>Программа развития зеленой экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы;</p> <p>Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия,</p> <p>Концепция развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на период до 2040 года</p> <p>Национальная концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики в условиях чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы</p> <p>Концепция миграционной политики на 2021–2030 годы</p>
РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ	<p>Глобальная программа защиты снежного барса и экосистемы, Координационная группа МАГАТЭ по объектам уранового наследия (CGULS), Международный фонд спасения Арала (МФСА) (примечание: Кыргызская Республика прекратила свое участие в МФСА), СПЕКА, ВПД</p>
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	<p>ОНУВ (2021)/Парижское соглашение/РКИК ООН</p> <p>UNCBD (биоразнообразие), Нагойский и Картахенский протоколы,</p> <p>КБОООН (опустынивание),</p> <p>Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию в Экологические вопросы</p> <p>Базельская, Роттердамская и Стокгольмская (БРС) конвенции, Монреальский протокол, Кигалийская поправка, СИТЕС, КМВ, Рамсарская конвенция,</p> <p>Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния</p> <p>Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)</p> <p>Венская конвенция об охране озонового слоя</p> <p>Конвенция о всемирном наследии</p> <p>Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 г.</p> <p>Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции,</p> <p>Резолюция 75/271 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Природа не знает границ: трансграничное сотрудничество – ключевой фактор сохранения, восстановления и устойчивого использования биоразнообразия» (первоначально инициированная Кыргызской Республикой)</p> <p>Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)</p> <p>Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ)</p>

	Универсальный периодический обзор (УПО) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) Рекомендации по итогам визитов специальных докладчиков в страны				
ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	ЦУР 1 Ликвидация бедности ЦУР 2. Ликвидация голода ЦУР 6 Чистая вода и санитария ЦУР 7 Доступная и чистая энергия ЦУР 8 Достойный труд и экономический рост ЦУР 11 Устойчивые города и сообщества ЦУР 13 Климатические действия ЦУР 15 Жизнь на суше ЦУР 17 Партнерство				
РЕЗУЛЬТАТЫ	ИНДИКАТОР	БАЗОВАЯ ЛИНИЯ 2023*	ЦЕЛЬ 2027	ИСТОЧНИК	КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ
Стратегический результат 3 К 2027 году Кыргызстан начал переход к низкоуглеродному развитию и обеспечению климатической устойчивости с учетом рисков, способствуя справедливому и равному доступу людей к благам экосистем и расширению прав и возможностей уязвимых сообществ в управлении природными ресурсами, а также в предупреждении и ликвидации последствий стихийных бедствий.	13.2.1 Кыргызская Республика сообщила о разработке или вводе в действие комплексной политики/стратегии/плана, которые повышают их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и способствуют устойчивости к изменению климата и развитию с низким уровнем выбросов парниковых газов таким образом, который не угрожают производству продуктов питания (включая национальный план адаптации,	1	4	Кастодиальное агентство - РКИК ООН Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора	<ul style="list-style-type: none"> • Правительство выполняет свои обязательства и планы действий в соответствии с глобальными обязательствами по реагированию на изменение климата и защите окружающей среды, используя эффективную политику, правовые и нормативные рамки. • Правительство поддерживает приверженность национальным обязательствам по нулевым выбросам за счет действенных мер и инноваций. • Выявляются и устраняются неблагоприятные для климата стимулы, в частности, вредные субсидии, а также действия по борьбе с изменением климата извлекают сопутствующие выгоды для улучшения качества воздуха. • Правительство и другие заинтересованные стороны активно

	определяемый на национальном уровне вклад, национальное сообщение, двухгодичный обновленный отчет или другие ЦУР)				<p>мобилизуют климатическое финансирование и другие ресурсы для адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая сопутствующие выгоды для улучшения качества воздуха.</p> <ul style="list-style-type: none"> Правительство и другие заинтересованные стороны сохраняют приверженность расширению площади охраняемых территорий на 10%, чтобы предотвратить дальнейшую утрату биоразнообразия и защитить окружающую среду.
	1.5.3 Кыргызская Республика приняла и реализует национальные стратегии по снижению риска бедствий в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.	0	1	Платформа ООН по УСБ, отчеты МЧС	<ul style="list-style-type: none"> Правительство и заинтересованные стороны повышают осведомленность о климатических рисках и рисках стихийных бедствий и активно мобилизуют потенциал на всех уровнях общества для устранения рисков и использования возможностей.
	15.1.2.1 Площадь охраняемых территорий (национальных заповедников и парков) от общей площади страны	6,5% (2019)	6,7% (2025)	НСК	<ul style="list-style-type: none"> Усилены координация и сотрудничество между партнерами на центральном и местном уровнях для поощрения и обеспечения более широкого участия женщин в принятии решений по выработке политики и инициативам в области адаптации к изменению климата, включая усиление руководящей роли женщин в учреждениях по климату и сельскому хозяйству, таких как ассоциации водопользователей, земельные и пастбищные комитеты и др. Правительство и другие заинтересованные стороны продолжают усилия по включению и продвижению мер по снижению риска бедствий в национальные и местные планы развития.

<p>Промежуточный результат 3.1 Климатическая политика, механизмы финансирования и осведомленности для поддержки климатических действий разработаны и реализуются при активном участии женщин и мужчин в принятии решений на всех уровнях.</p>	<p>13.3.2 Кыргызская Республика сообщила об укреплении институционального, системного и индивидуального потенциала для реализации действий по адаптации, смягчению последствий и передаче технологий, а также по развитию.</p>	<p>0</p>	<p>1</p>	<p>МНРЕЦ, МОА, МЧС, МОН</p>	
<p>Промежуточный результат 3.2 Политика, инновации и стартовые инвестиции для обеспечения инклюзивной доступности устойчивых энергетических решений в городских и сельских районах с недостаточным уровнем обслуживания развиты при поддержке государства, бизнеса, продвигая лидерство женщин.</p>	<p>7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии</p>	<p>19,2% (2018)</p>	<p>n/a</p>	<p>НСК</p>	
	<p>7.2.1.2 Доля возобновляемых источников энергии в общем потреблении энергии</p>	<p>35,7 % (2019)</p>	<p>40% (2025)</p>	<p>НСК, Министерство энергетики</p>	
	<p>7.b.1.1a Приток прямых иностранных инвестиций на расширение энергетической инфраструктуры и модернизацию технологий к общему объему полученных прямых иностранных инвестиций</p>	<p>0,03 % (2019) 0 % (2020)</p>	<p>1,5 % (2025)</p>	<p>НСК, ОЕСР, базы данных ОПР</p>	
<p>Промежуточный результат 3.3</p>	<p>ЦУР 15.1.2 Доля важных для наземного и</p>	<p>6.18%</p>	<p>8% (2025)</p>	<p>НСК МНРЕЦ</p>	

Усиление охраны важнейших экосистем, в том числе в трансграничных регионах, рациональное и устойчивое использование природных ресурсов, включая водные и земельные ресурсы, с помощью механизмов учета и систем учета, основанных гендерной чувствительности, широком участии и учитывающих конфликтную чувствительность, на всех уровнях.	пресноводного биоразнообразия участков, охраняемых охраняемыми районами, по типу экосистемы			МСХ Всемирная база данных по охраняемым территориям (МСОП-ЮНЕП)	
	ЦУР 15.4.1 Охват охраняемыми районами важных для горного биоразнообразия участков	6,2% (2020)	8% (2025)	НБК МНРЕЦ МСХ Всемирная база данных по охраняемым территориям (МСОП-ЮНЕП)	
	ЦУР 15.2.1 Прогресс на пути к устойчивому лесопользованию	87,8% (2020)	90% (2025)	НСК, МСХ/Инвентаризация леса	
	15.1.1.1 Площадь лесов в процентах от общей площади страны	6,06 % (2020)	6,1 % (2025)	НСК МСХ/Инвентаризация леса Глобальная ОЛР, ФАО	
	НЦУР 6.1.1 Доля населения, пользующегося безопасно управляемыми услугами питьевого водоснабжения	94,1% (2020)	97% (2025)	NSC	
Промежуточный результат 3.4 Укрепление потенциала систем управления стихийными бедствиями и повышение устойчивости сообществ к множественным	НЦУР1.5.2 Прямые экономические потери от бедствий в процентах от национального валового внутреннего продукта (ВВП)	265,8 млн сом	n/a	НСК, МЧС, МСХ	

шокам на всех уровнях посредством расширенного участия женщин в планировании, а также соответствующих инвестиций, политики, инклюзивных механизмов и инструментов.	ЦУР 13.1.3: Местные органы власти принимают и реализуют местные стратегии по снижению риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями по снижению риска бедствий	0	?	НСК, МЧС, МТСЗ	
--	--	---	---	----------------	--

Приоритетная область 4: Справедливые, подотчетные и инклюзивные институты и гражданское общество, содействующие миру, сплоченности и правам человека для всех.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	<p>Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2.1 Общественно-политическая ситуация 2.4 Социальная справедливость 2.5 Верховенство права и соблюдение верховенства права. Верховенство права и безопасность. 3.4 Управление во время кризиса 4.1 Реформа исполнительной ветви власти 4.3. Реформа административно-территориального устройства 4.5. Судебная и правоохранительная реформы 7.1. Социокультурное развитие, формирование гражданской идентичности 7.4. Инклюзивный рост <p>Стратегия гендерного равенства до 2030 г. Концепция гражданской идентичности «Кыргыз Жараны» на 2021–2026 годы Концепция молодежной политики на 2020–2030 годы План действий в области прав человека на 2022–2024 годы Концепция национальной безопасности Государственная стратегия по борьбе с коррупцией и устранению ее причин в Кыргызской Республике на 2021–2024 годы</p>
РЕГИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ	Стратегическая рамка Фонда миростроительства

<p>МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</p>	<p>Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) Конвенция о правах ребенка (КПР) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) Конвенция о правах инвалидов (КПИ) Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции Конвенция о статусе беженцев Национальная конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (дополнительные протоколы: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, воздуху и морю) Универсальный периодический обзор (УПО) Рекомендации по итогам визитов специальных докладчиков в страны</p>				
<p>ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ</p>	<p>ЦУР 5 (5.1, 5.2, 5.5) ЦУР 10 (10.3) ЦУР 12 (12.8) ЦУР 16 (16.2, 16.5, 16.6, 16.7, 16.9, 16.10)</p>				
<p>РЕЗУЛЬТАТЫ</p>	<p>ИНДИКАТОРЫ</p>	<p>БАЗОВАЯ ЛИНИЯ 2023*</p>	<p>ЦЕЛЬ 2027</p>	<p>ИСТОЧНИК</p>	<p>КЛЮЧЕВЫЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ</p>
<p>Стратегический результат 4 К 2027 году население Кыргызстана, особенно уязвимые группы, пользуются справедливыми и подотчетными демократическими институтами, свободными от коррупции и применяющими инновационные и цифровые решения, которые способствуют соблюдению прав человека, укреплению мира и сплоченности.</p>	<p>10.3.1 Доля населения, сообщившего о том, что они лично чувствовали дискриминацию или притеснения в течение предыдущих 12 месяцев на основании дискриминации, запрещенной международным правом в области прав человека</p>	<p>7,7% (2018) – только в отношении женщин</p>	<p>Улучшение глобального ранжирования и/или общей оценки</p>	<p>НСК</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сохраняется приверженность делу поддержания мира, защиты жизни людей и обеспечения социальной сплоченности; • Сохраняется приверженность внедрению законов и практик, поддерживающих систему сдержек и противовесов, обеспечивающих справедливость для всех, в соответствии с международными стандартами в области прав человека и принципами гендерного равенства, подотчетности, прозрачности и независимости систем правосудия и правозащитных учреждений;
	<p>16.5.1.1а Индивидуальное восприятие в государственных органах и органах местного самоуправления</p>	<p>144/180; оценка 27/100 предоставлено Transparency International (TI) (2021)</p>		<p>Индекс восприятия коррупции, данный Transparency International (TI) в оценке</p>	

				Национальной системы добросовестности	<ul style="list-style-type: none"> • Существует политическая воля для осуществления реформ, ориентированных на человека, эффективного управления на всех уровнях, включая реформы государственного управления и судебной системы; • Гражданское общество и Правительство продолжают признавать и использовать возможности для конструктивного взаимодействия, инклюзивного диалога и применять совместные решения для развития и мира; • Сохраняется приверженность и повышенное внимание к мерам по сдерживанию и борьбе с коррупцией; • Имеются возможности и готовность использовать качественные данные для принятия решений и разработки политик, которые никого не оставят без внимания, и для решения таких проблем, как сексуальное и гендерное насилие. • Существует политическая воля для дальнейшего усиления системы управления (включая через электронное управление) и социальных инноваций; • Соблюдение основных свобод для создания условий и пространства для активного гражданского общества, свободных СМИ и различных общественных групп, включая женщин и молодежь, для содержательного участия в принятии решений и открытого общественного диалога; • Геополитическое позиционирование Правительства будет учитывать вызовы
	16.6.2.1a Индекс удовлетворенности органов исполнительной власти	27.3 (2019)		НСК	
	5.5.1 Доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах; б) местные советы	а) 16,7% (2020); 20% (2021) б) 10% (2020); 38,34% (2021)		НСК	

					<p>экономики, безопасность и другие аспекты, которые способствуют расширению экономических и управленческих возможностей страны как на региональном, так и на глобальном уровне;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Существуют политические обязательства по дальнейшему содействию полному, равноправному и значимому участию женщин в миростроительстве и реагировании на кризисы; • Правительство принимает политические и институциональные меры по ускорению реализации законов о предотвращении и защите от насилия в отношении женщин и девочек и стремится вести диалог по вопросам дискриминации и насилия с целью решения возникающих проблем и реальных потребностей женщин.
<p>Промежуточный результат 4.1 Подотчетные, основанные на широком участии, прозрачные и эффективные системы управления на всех уровнях обеспечивают предоставление качественных услуг для всех и продвигают социальную сплоченность, гендерно-преобразующие системы отношений и общество, свободное от насилия.</p>	<p>5.1.1 Существуют ли правовые рамки для поощрения, обеспечения соблюдения и мониторинга равенства и недискриминации по признаку пола</p>	<p>Да</p>			
	<p>16.7.1 Доля должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальные и местные законодательные органы,</p>	<p>1.2% \ 3.3% \ 94.4 (2020)</p>		<p>НСК</p>	

	государственная служба и судебная система) по сравнению с национальным распределением				
	16.10.2 В стране приняты и функционируют конституционные, законодательные и/или политические гарантии доступа общественности к информации.	ЮНЕСКО проводит 1 оценку индикатора развития СМД страны (MDI) в 2022 году.			
	16.9.1 Доля детей в возрасте до 5 лет, рождение которых зарегистрировано в органах государственной власти, по возрасту	98,9% (2018)		НСК	
Промежуточный результат 4.2 Система правосудия и внесудебного разрешения споров, а также правозащитные институты обеспечивают верховенство права, справедливость, равноправие и борьбу с коррупцией.	16.5.1.1b Количество осужденных за неправомерные действия, включая коррупцию и взяточничество	342 (2018)		НСК	
	16.2.1 Доля детей в возрасте 1–17 лет, подвергшихся физическому наказанию и/или психологической агрессии со стороны опекунов за последний месяц	74,3% (2018)		НСК	
	16.2.2.1 Количество зарегистрированных преступлений и выявленных лиц, связанных с торговлей людьми на территории	10 зарегистрированных преступлений (2021)		GPO	

	5.2.1.1b Количество жертв домашнего насилия в разбивке по полу, возрастной группе, уровню образования и роду занятий	8254		НСК	
Промежуточный результат 4.3 Гражданское общество обладает знаниями, навыками и возможностями для реализации своих прав, усиление голосов женщин и молодежи для участия в процессе принятия решений и конструктивного диалога для достижения социальной сплоченности, справедливости и равноправия.	10.3.1.1a Количество обращений к Омбудсмену, из них рассмотренных и удовлетворенных	3237 - 376 (2018)		НСК, институт Омбудсмена	
	12.8.1: Степень, в которой (i) воспитание глобальной гражданственности и (ii) образование в интересах устойчивого развития (включая образование в области изменения климата) включены в (а) национальную политику в области образования; (б) учебные программы; с) педагогическое образование; и (d) оценка учащихся	Наличие законодательства и утвержденной учебной программы по теме «Человек и общество» в школах		МОН	

*Все базовые данные за 2023 г. относятся к 2020 г. (последние доступные на сегодняшний день) и будут заменены по мере доступности.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Картирование деятельности агентств ООН по мониторингу, анализу и оценке

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Опросы/исследования, направленные на выявление основных причин и разработку/уточнение стратегий реализации и/или базовых показателей									
Заполнить пробел в питательных веществах (FNG) / оценка стоимости диеты (CoD)	WFP	Индекс активного старения – измерение и мониторинг национального прогресса в обеспечении активности и качества жизни стареющего населения;	UNFPA	Доступ к правосудию Исследование по вопросам семейного права и прав собственности;	ПРООН			Индекс благополучия и развития молодежи	UNFPA, UNICEF and UN YTG
Исследование изменения климата, продовольственной безопасности и питания	WFP, FAO	Регулярный анализ миграционной ситуации	IOM	Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья;	WHO				
Отчет об индексе стигмы	UNFPA	Анализ национального законодательства (внедрение и мониторинг)	UNHCR	Регулярный анализ миграционной ситуации	IOM				
Оценка знаний, отношения и практики в отношении международных мигрантов в Кыргызской Республике	IOM	Национальные вклады в глобальную фондовую биржу в соответствии с Парижским соглашением	ПРООН						
Базовое-конечное исследование для предоставления данных для определения текущей ситуации в области трансграничного экологического и социально-экономического сотрудничества между Узбекистаном и Кыргызской Республикой	FAO-UNFPA								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Национальные трансфертные счета - перераспределение ресурсов между поколениями в домохозяйствах и между домохозяйствами	UNFPA								
Энергетическое исследование	ПРООН								
Анализ узких мест системы MRV	ПРООН								
НДРЭ «Энергетическая бедность»									
Оценка потребностей учреждений в области адаптации к изменению климата	ПРООН								
Годовой отчет Института омбудсмена о бизнесе и правах человека	UNDP								
Исследование доступа женщин к правосудию	UNESCO								
Базовое исследование гражданского общества	UNESCO								
Профилирование мелких сельскохозяйственных производителей в новой агроэкологической зоне в рамках подготовки к расширению схемы «Деньги+» в 2023 г. с использованием Инструмента оценки агроэкологической эффективности (TAPE)	UNESCO								
Политика учителей и профессиональное развитие в Центральной Азии (совместная	UNESCO								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
инициатива со Всемирным банком)									
Влияние изменения климата на репродуктивное здоровье	UNFPA								
Анализ сегментации рынка лекарственных средств по охране материнства и планированию семьи в Кыргызской Республике	UNFPA								
Подростковое восприятие рождения среди подростков.	UNFPA								
Расходы государственного бюджета на планирование семьи (ПС) и потоки ПС в Кыргызской Республике (национальные счета)	UNFPA								
Обсуждение и широкое распространение результатов исследования «Индекс стигмы по отношению к больным туберкулезом» (2022 г.)	UNFPA								
ТЭО механизма зеленого финансирования	UNDP								
калькуляция ЦУР	UNDP								
Ускорение ЦУР и анализ узких мест;	UNDP								
Регулярный анализ миграционной ситуации	IOM								
Насилие в отношении женщин в политике Исследование	UN Women								
Исследование STEPS (Шаговый подход ВОЗ к эпиднадзору за факторами риска НИЗ (STEPS))	WHO	The survey on VAW	UN Women						

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Исследование политики биобезопасности, нормативно-правовой и институциональной базы	FAO								
Поведенческий опрос	WHO								
Кластерное обследование с несколькими показателями	UNICEF, UNFPA, UNDP, UNWOMEN			PISA (Программа международной оценки учащихся)	UNICEF, UNESCO, WB			МИКА	UNICEF, UNFPA, UNDP, UNWOMEN
Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья	WHO								
Опрос COSI для проведения стандартизированных измерений веса и роста для сбора информации о школьной среде и привычках в отношении питания и физической активности.	WHO								
Исследование карманных расходов на здравоохранение	WHO	Исследование личных расходов на здравоохранение.	WHO						
Анализ национального законодательства (внедрение и мониторинг)	UNHCR								
Анализ финансовых последствий присоединения к конвенциям о безгражданстве.	UNHCR								
Финансово-правовой анализ оформления статуса мандатного беженца	UNHCR								
Обзор результатов Проекта доступа к рынкам (ATMP).	IFAD								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Базовое исследование Регионального проекта развития устойчивых пастбищных сообществ (RRPCP).	IFAD								
Управление ООН по борьбе с преступностью и функциональное управление миссии (UN-CTS)	UNODC	Обзор ООН тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (UN-CTS)	UNODC	Обзор ООН тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (UN-CTS)	UNODC	Обзор ООН тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (UN-CTS)	UNODC	Обзор ООН тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия (UN-CTS)	UNODC
Изучение наличия контролируемых фармацевтических препаратов для лечения сильной боли в Кыргызской Республике	UNODC								
Опросник по новым психоактивным веществам (НПВ)	UNODC	Опросник по новым психоактивным веществам (НПВ)	UNODC	Опросник по новым психоактивным веществам (НПВ)	UNODC	Опросник по новым психоактивным веществам (НПВ)	UNODC	Опросник по новым психоактивным веществам (НПВ)	UNODC
Опросник по незаконным потокам оружия (UN-IAFQ)	UNODC	Опросник по незаконным потокам оружия (UN-IAFQ)	UNODC	Опросник по незаконным потокам оружия (UN-IAFQ)	UNODC	Опросник по незаконным потокам оружия (UN-IAFQ)	UNODC	Опросник по незаконным потокам оружия (UN-IAFQ)	UNODC
Изучение доступа и совместного использования выгод от использования генетических ресурсов	ПРООН			Комплексное исследование новых тенденций в области наркотиков в Кыргызской Республике	UNODC				
Исследование уязвимости мигрирующих видов к изменению климата	UNDP								
Исследование по упрощению процедур торговли с учетом	ITC								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
гендерных аспектов в Центральной Азии									
Системы мониторинга (поддержка UNCT национальных/глобальных информационных систем с регулярным представлением данных, связанных с результатами РПООНСУР и ЦУР)									
Мониторинг цен для продовольственной безопасности	WFP, FAO	Мониторинг цен для продовольственной безопасности	WFP, FAO	Мониторинг цен для продовольственной безопасности	WFP, FAO	Мониторинг цен для продовольственной безопасности	WFP, FAO	Мониторинг цен для продовольственной безопасности	WFP, FAO
GAM (Отчет о глобальном мониторинге СПИДа) и база данных (ЮНЭЙДС), Национальные базы данных эпиднадзора за СПИДом (ЮНЭЙДС)	UNAIDS	GAM (Отчет о глобальном мониторинге СПИДа) и база данных (ЮНЭЙДС), Национальные базы данных эпиднадзора за СПИДом (ЮНЭЙДС)	UNAIDS	GAM (Отчет о глобальном мониторинге СПИДа) и база данных (ЮНЭЙДС), Национальные базы данных эпиднадзора за СПИДом (ЮНЭЙДС)	UNAIDS	GAM (Отчет о глобальном мониторинге СПИДа) и база данных (ЮНЭЙДС), Национальные базы данных эпиднадзора за СПИДом (ЮНЭЙДС)	UNAIDS	GAM (Отчет о глобальном мониторинге СПИДа) и база данных (ЮНЭЙДС), Национальные базы данных эпиднадзора за СПИДом (ЮНЭЙДС)	UNAIDS
Годовой отчет Базы данных юридической помощи Министерства юстиции	UNDP	Годовой отчет Базы данных юридической помощи Министерства юстиции	UNDP	Годовой отчет Базы данных юридической помощи Министерства юстиции	UNDP	Годовой отчет Базы данных юридической помощи Министерства юстиции	UNDP	Годовой отчет Базы данных юридической помощи Министерства юстиции	UNDP
Годовой отчет Жогорку Кенеша	UNDP	Годовой отчет Жогорку Кенеша	UNDP	Годовой отчет Жогорку Кенеша	UNDP	Годовой отчет Жогорку Кенеша	UNDP	Годовой отчет Жогорку Кенеша	UNDP
Опрос по ЦУР 16.10.2 (Доступ к информации)	UNESCO								
Мобильное приложение ВОЗ для мониторинга цен и наличия основных лекарственных средств и товаров медицинского назначения (WHO EMP MedMon).	WHO	Мобильное приложение ВОЗ для мониторинга цен и наличия основных лекарственных средств и товаров медицинского назначения (WHO EMP MedMon).	WHO						
Годовой отчет государства-участника по ММСР	WHO	Годовой отчет государства-участника по ММСР	WHO	Годовой отчет государства-	WHO				

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
				участника по ММСП					
Мониторинг и оценка внедрения системы менеджмента качества в рамках Программы наставничества для 8 лабораторий COVID-19 и 10 лабораторий ЗМП.	WHO	Мониторинг и оценка внедрения системы менеджмента качества в рамках Программы наставничества для 8 лабораторий COVID-19 и 10 лабораторий ЗМП.	WHO	Мониторинг и оценка внедрения системы менеджмента качества в рамках Программы наставничества для 8 лабораторий COVID-19 и 10 лабораторий ЗМП.	WHO				
Краткий отчет секретариату Саммита по преобразованию образования о процессе национальных консультаций и Национальном заявлении о приверженности делу преобразования образования.	UNESCO								
КПР, заключительные замечания	UNICEF	КПР, заключительные замечания	UNICEF	КПР, заключительные замечания	UNICEF	КПР, заключительные замечания	UNICEF	КПР, заключительные замечания	UNICEF
Индекс многомерной детской бедности	UNICEF	Индекс многомерной детской бедности	UNICEF	Индекс многомерной детской бедности	UNICEF	Индекс многомерной детской бедности	UNICEF	Индекс многомерной детской бедности	UNICEF
Transmonee	UNICEF	Transmonee	UNICEF	Transmonee	UNICEF	Transmonee	UNICEF	Transmonee	UNICEF
Добровольный национальный обзор реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ)	IOM	Поддержка правительства Казахстана в разработке ДНО							
Обзор результативности экологической деятельности (ОРЭД) 2022 г.	UNECE								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Глобальный отчет УНП ООН о TIP 2022 (и далее каждые 2 года)	UNODC			Глобальный отчет УНП ООН о TIP 2022 (и далее каждые 2 года)	UNODC			Глобальный отчет УНП ООН о TIP 2022 (и далее каждые 2 года)	UNODC
Отчет US TIP, ежегодно	UNODC/ИОМ	Отчет US TIP, ежегодно Материалы УНП ООН/МОМ о мероприятиях, связанных с торговлей людьми, в сотрудничестве с Правительством КР для посольства США в Бишкеке	UNODC/ИОМ	Отчет US TIP, ежегодно Материалы УНП ООН/МОМ о мероприятиях, связанных с торговлей людьми, в сотрудничестве с Правительством КР для посольства США в Бишкеке	UNODC/ИОМ	Отчет US TIP, ежегодно Материалы УНП ООН/МОМ о мероприятиях, связанных с торговлей людьми, в сотрудничестве с Правительством КР для посольства США в Бишкеке	UNODC/ИОМ	Отчет US TIP, ежегодно Материалы УНП ООН/МОМ о мероприятиях, связанных с торговлей людьми, в сотрудничестве с Правительством КР для посольства США в Бишкеке	UNODC/ИОМ
Материалы УНП ООН/МОМ о мероприятиях, связанных с торговлей людьми, в сотрудничестве с Правительством КР для посольства США в Бишкеке	UNODC								
	UNODC	Вопросник к годовому отчету для Всемирного доклада о наркотиках (ARQ)	UNODC	Вопросник к годовому отчету для Всемирного доклада о наркотиках (ARQ)	UNODC	Вопросник к годовому отчету для Всемирного доклада о наркотиках (ARQ)	UNODC	Вопросник к годовому отчету для Всемирного доклада о наркотиках (ARQ)	UNODC
Мониторинг Департамента пробации при Министерстве юстиции КР совместно с аппаратом Омбудсмана КР.	UNODC			Национальный отчет об оценке угрозы организованной преступности (Оценка серьезной организованной преступности)	UNODC				

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Обзоры (системы мониторинга учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций, а также результаты опросов, исследований и оценок)									
Платформа системы мониторинга совместной программы для годового отчета ЮНЭЙДС UBRAF Country Envelope (ЮНЭЙДС)	UNAIDS co-sponsors	Платформа системы мониторинга совместной программы для годового отчета ЮНЭЙДС UBRAF Country Envelope (ЮНЭЙДС)	UNAIDS co-sponsors,	Платформа системы мониторинга совместной программы для годового отчета ЮНЭЙДС UBRAF Country Envelope (ЮНЭЙДС)	UNAIDS co-sponsors,	Платформа системы мониторинга совместной программы для годового отчета ЮНЭЙДС UBRAF Country Envelope (ЮНЭЙДС)	UNAIDS co-sponsors,	Платформа системы мониторинга совместной программы для годового отчета ЮНЭЙДС UBRAF Country Envelope (ЮНЭЙДС)	UNAIDS co-sponsors,
Публикация «Мужчины и женщины»	UNFPA,	Публикация «Мужчины и женщины»	UNFPA						
Отчет о результатах переписи по молодежи, полу, урбанизации, изменению численности населения и т. д.	UNFPA	Годовой отчет рабочей группы DPCC по верховенству закона и правам человека	UNDP и РФ	Годовой отчет рабочей группы DPCC по верховенству закона и правам человека	UNDP и РФ	Годовой отчет рабочей группы DPCC по верховенству закона и правам человека	UNDP и РФ	Годовой отчет рабочей группы DPCC по верховенству закона и правам человека	UNDP и РФ
Годовой отчет рабочей группы DPCC по верховенству закона и правам человека	UNDP и РФ		UNDP и РФ						
Интеграция образования в интересах устойчивого развития и воспитания глобальной гражданской ответственности в образовании: обзор (подлежит уточнению)	UNESCO								
Опрос для улучшения и пропаганды основанных на правах и учитывающих гендерные аспекты услуг по борьбе с гендерным насилием (ГН) и сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП), а также									

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
план действий по выполнению выводов и рекомендаций опроса									
Вопросники должны быть разработаны/пересмотрены и интегрированы в НСК для мониторинга сбора данных о ГН и предоставления отчетности ключевыми государственными учреждениями									
Обзор трекера ЦУР	UNDP								
Обзор анализа национального законодательства	UNHCR								
Оценки программ и проектов учреждений Организации Объединенных Наций, вносящих вклад в оценку РПООНСУР									
Итоговая оценка Инициативы ЕС/ООН «В центре внимания»	RCO, UNDP, UNICEF, UNFPA, UNODC, UNWOMEN								
СРК и оценки населения среди потребителей инъекционных наркотиков и мужчин, имеющих половые контакты с мужчинами, в Кыргызской Республике.	UNDP								
Определение индекса стигмы людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения в Кыргызской Республике	UNDP								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Содействие разработке процесса Национального плана адаптации (НПД) для среднесрочного и долгосрочного планирования адаптации и его реализации в Кыргызской Республике	UNDP	Расширение экономических прав и возможностей молодежи и разработка устойчивых решений для молодежного предпринимательства на местном уровне в целях укрепления социальной сплоченности и устойчивости, 2022–2024 годы	UNDP	Окончательная оценка проекта «Доступ к правосудию»	UNDP	Независимая оценка страновых программ (ICPE)	UNDP		
Социально-экономическое восстановление от негативных последствий COVID-19 в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях Кыргызской Республики	UNDP								
Инклюзивное управление и общая идентичность для устойчивого мира и развития (PBF), 2022–2023 гг.	UNDP								
Для каждого ребенка: качественное преподавание и обучение. Проект по обеспечению качественного образования детей, пострадавших от COVID-19	UNICEF			Оценка участия подростков и молодежи в процессе принятия решений на уровне местного самоуправления	UNICEF	Оценка интегрированного пилота по реализации прав детей с инвалидностью на местном уровне	UNICEF		
Углубленная кластерная оценка программ УНП ООН в Западной и Центральной Азии на 2023–2024 годы	UNODC	Углубленная кластерная оценка программ УНП ООН в Западной и Центральной Азии на 2023–2024 годы	UNODC	Итоговая независимая оценка проекта УНП ООН «Поддержка реформы сектора юстиции в	UNODC				

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
				Кыргызской Республике»					
Пользователи информации МиО (процессы принятия решений и события, основанные на выводах, выводах, рекомендациях и уроках, извлеченных из деятельности по МиО, описанной выше)									
Минздрав, Республиканский центр СПИД, международные, неправительственные организации	UNDP								
Отдел ЦУР Администрации Президента, НСК, Минэкономторга, ОГО	UNDP								
Ключевые партнеры УВКБ ООН в правительстве (Министерство цифрового развития, Министерство труда, социальной защиты и миграции и т. д.	UNHCR								
Наращивание потенциала в области МиО (основная деятельность по развитию потенциала для укрепления возможностей партнеров в области МиО)									
Обучение субреципиентов результатам деятельности за 2022 год, вопросам МиО, формам отчетности, использованию онлайн-платформы для отслеживания результатов проекта (база данных ИСУ).	UNDP								
Мониторинг посещений областных и районных противотуберкулезных учреждений для документирования историй успеха/извлеченных уроков и выявления	UNDP								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
проблем; обеспечить надзор за НПТ и региональными противотуберкулезными центрами.									
Мониторинг посещений областных и районных противотуберкулезных учреждений для документирования историй успеха/извлеченных уроков и выявления проблем; обеспечить надзор за НПТ и региональными противотуберкулезными центрами.	UNFPA, UN Women	Обучение и техническая поддержка НСК и ключевых государственных учреждений для интеграции вопросников для мониторинга сбора данных и отчетности по ГН.	UNFPA, UN Women	Обучение и техническая поддержка НСК и ключевых государственных учреждений для интеграции вопросников для мониторинга сбора данных и отчетности по ГН.	UNFPA, UN Women	Обучение и техническая поддержка НСК и ключевых государственных учреждений для интеграции вопросников для мониторинга сбора данных и отчетности по ГН.	UNFPA, UN Women		
Тренинг для парламентариев по инструменту мониторинга вопросов репродуктивных прав	UNFPA, UN Women								
Укрепление потенциала отраслевых министерств в области грамотности в отношении гендерных данных	UNFPA, UN Women	Укрепление потенциала отраслевых министерств в области грамотности в отношении гендерных данных	UNFPA, UN Women	Укрепление потенциала отраслевых министерств в области грамотности в отношении гендерных данных	UNFPA, UN Women	Укрепление потенциала отраслевых министерств в области грамотности в отношении гендерных данных	UNFPA, UN Women		
Обучение и техническая поддержка НСК и ключевых государственных учреждений для интеграции вопросников для мониторинга сбора данных и отчетности по ГН	UNFPA, UN Women								
Наращивание потенциала мониторинга ЦУР для	UNDP								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
ключевых заинтересованных сторон									
ФАО проводит обучение и консультации назначенного лица по мере необходимости для следующих показателей ЦУР 2.5.1, 2.5.2, 5.a.2, 6.4.1, 6.4.2, 15.1.1, 15.2.1.	FAO	ФАО проводит обучение и консультации назначенного лица по мере необходимости для следующих показателей ЦУР 2.5.1, 2.5.2, 5.a.2, 6.4.1, 6.4.2, 15.1.1, 15.2.1.	FAO						
Наращивание национального потенциала для введения в действие мер биобезопасности в соответствии с Картахенским протоколом по биобезопасности	FAO								
Наращивание потенциала заинтересованных сторон в области изменения климата и гендерной проблематики	UN Women	Наращивание потенциала заинтересованных сторон в области изменения климата и гендерной проблематики	UN Women						
Провести оценку потребностей, чтобы понять существующие пагубные убеждения и отношение сообщества к роли и поведению уязвимых женщин в миграции.	IOM								
Мероприятия по наращиванию потенциала государственных партнеров по вопросам убежища и безгражданства	UNCHR								

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	Агентство ООН	Мероприятия 2024	Агентство ООН	Мероприятия 2025	Агентство ООН	Мероприятия 2026	Агентство ООН	Мероприятия 2027	Агентство ООН
Наращивание потенциала МСП в области электронной коммерции	ИТС								
Наращивание потенциала МСП в области трансграничного управления	ИТС								

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Процесс разработки РПООНСУР 2023-27

Процесс разработки РПООНСУР на 2023–2027 годы в Кыргызской Республике длился 11 месяцев с апреля 2021 года до начала марта 2022 года. Он включал несколько важных этапов, направленных на то, чтобы РПООНСУР на 2023–2027 годы в Кыргызской Республике была привязана к национальным приоритетам развития Кыргызской Республики, определенных в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2026 года, обеспечивает всеобъемлющую основу для коллективного достижения результатов в области развития, и была способной реагировать на возникающие и непредвиденные потребности.

РПООНСУР была разработана на основе четко сформулированной дорожной карты и посредством инклюзивного процесса, возглавляемого Администрацией Президента Кыргызской Республики и Постоянным координатором Организации Объединенных Наций, при полном участии системы развития Организации Объединенных Наций – независимо от физического присутствия в стране. Под непосредственным лидерством Администрации Президента Кыргызской Республики была создана совместная техническая группа с участием 26 представителей министерств и ведомств и сотрудников ООН. В рамках данной группы были проведены консультации по стратегическим приоритетам и результатам, также на предмет их соответствия национальным приоритетам, обозначенным в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года и другими национальными стратегическими документами и планами.

1. ОБЩИЙ СТРАНОВОЙ АНАЛИЗ (АПРЕЛЬ – СЕНТЯБРЬ 2021 г.)

Общий страновой анализ Кыргызской Республики за 2021 год был подготовлен в то время, когда Кыргызская Республика продолжала сталкиваться со многими существующими и потенциально непредвиденными проблемами развития после пандемии COVID-19. Анализ, представленный в отчете, показал, что, несмотря на крупные успехи и достижения, достигнутые страной за последние несколько десятилетий, пандемия выявила или усугубила многие негативные тенденции в структуре экономики и социальной уязвимости, с которой сталкивается значительная часть населения. Соответственно, в отчете определены пять стратегических отправных точек или ускорителей, которые включают функциональный подход, а не традиционный секторальный подход, с целью одновременного воздействия на несколько секторов с достижением среднесрочных и долгосрочных выгод для устойчивого развития.

2. ОЦЕНКА ЮНДАФ НА 2018–2022 ГГ. (АПРЕЛЬ – СЕНТЯБРЬ 2021 г.)

Окончательная независимая оценка программы ЮНДАФ на 2018–2022 годы применила совместный подход для сбора данных, определения рекомендаций и уроков, которые необходимо извлечь из реализации ЮНДАФ. В процессе оценки были задействованы члены страновой группы ООН, сотрудники ООН, государственные партнеры, партнеры по развитию и представители правозащитных учреждений, организаций гражданского общества и частного сектора. В оценке, посредством индивидуальных вопросников, участвовали все агентства ООН. 26 сотрудников ООН приняли участие в онлайн-опросе, специально организованном для этой оценки. Аналогичным образом, 28 государственных служащих, 37 представителей гражданского общества и 8

представителей партнеров по развитию приняли участие в трех отдельных онлайн-опросах. Кроме того, независимые оценщики организовали индивидуальные встречи с ключевыми государственными партнерами. Также было проведено обсуждение в фокус-группах с организациями гражданского общества. Рекомендации оценки были отражены в ответном плане действий страновой группы ООН, и легли в основу стратегий реализации, мониторинга и оценки РПООНСУР на 2023–2027 годы.

3. СЦЕНАРНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ (ИЮНЬ-ОКТЯБРЬ 2021 ГОДА)

Признавая тот факт, что развитие в Кыргызской Республике происходит в условиях быстро меняющейся среды, вызванных, не в последнюю очередь, продолжающейся пандемией COVID-19 и крупными политическими изменениями в стране в 2020–2021 годах, команда ООН применила методологию сценарного планирования в процессе РПООНСУР с целью устранения неопределенностей. Отработка сценариев включала два ключевых мероприятия: во-первых, члены страновой группы ООН приняли участие в онлайн-опросе о наиболее важных факторах риска, тенденциях и возможных путях развития в стране. Во-вторых, для страновой группы ООН был организован трехдневный офлайн-семинар, на котором были совместно обсуждены ключевые тенденции развития, проблемы и возможности в Кыргызской Республике, а также, с использованием форсайт-подхода, разработаны различные сценарии будущего. Это явилось экспериментом по внедрению альтернативного мышления в стратегическое планирование страновой группы ООН и обсуждению того, как ООН может адаптироваться к различным вариантам будущего. Этот процесс также послужил связующим звеном между общим страновым анализом и процессом разработки РПООНСУР. В результате команда ООН разработала 4 сценария по двум основным факторам: А) экономический рост и социальная сплоченность; Б) экономический спад и социальная сплоченность; В) экономический рост и социальная поляризация и Г) экономический спад и социальная поляризация.

4. ВСТРЕЧА СТРАНОВОЙ ГРУППЫ ООН ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРИОРИТЕТАМ (НОЯБРЬ 2021 ГОДА)

Стратегический ретрит по приоритезации областей вовлечения ООН явился неотъемлемым этапом разработки РПООНСУР на 2023–2027 годы, основная цель которого заключалась в определении приоритетных областей, стратегических и промежуточных результатов, а также теорий изменений, где в качестве отправной точки были включены сценарии будущего. Трехдневная сессия также была посвящена ускорителям (стратегическим отправным точкам), определенным в общем страновом анализе, которые послужили основой для обсуждения межсекторального сотрудничества. Страновой группе ООН потребовалось некоторое время, чтобы прийти к общему пониманию, и к концу ретрита были разработаны четыре стратегических приоритетных области, формулировки стратегических и промежуточных результатов, обеспечивающие интегрированный, многосекторальный и многосторонний институциональный подход. На данной встрече страновая группа ООН также определила коалиции агентств, а также ведущие и соведущие агентства ООН по всем четырем приоритетным областям.

5. ФОРМУЛИРОВАНИЕ ТЕОРИИ ИЗМЕНЕНИЙ РПООНСУР И ПРОВЕДЕНИЕ ВНУТРЕННИХ УТОЧНЕНИЙ И СОГЛАСОВАНИЙ (НОЯБРЬ 2021 г. – ФЕВРАЛЬ 2022 г.)

После стратегического ретрита по приоритезации областей вовлечения ООН страновая группа ООН продолжила разработку теорий изменений для приоритетных областей РПООНСУР посредством серии обсуждений под руководством ведущих агентств созданных коалиций. В течение трех месяцев коалиции усердно работали над сбором дополнительных данных и созданием подробных теорий изменений, включая предположения и риски. На протяжении всего этого процесса было крайне важно добиться согласованности и синергизма между результатами, а также совместного понимания и совместной ответственности страновой группы ООН в приоритетных областях РПООНСУР, поэтому в конце процесса был также организован специальный однодневный онлайн-семинар с участием страновой группы ООН и членов коалиций нацеленных на окончательное уточнение и упрощение формулировок приоритетных областей, результатов и итогов РПООНСУР до того, как они будут представлены на обсуждение и согласование Правительству Кыргызской Республики.

6. ДОСТИЖЕНИЕ СОГЛАСОВАНИЯ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРИОРИТЕТАМ (ФЕВРАЛЬ 2022 ГОДА)

Стратегический ретрит по приоритезации областей вовлечения ООН, проведенный совместно с правительством, также стал решающим шагом в процессе согласования и одобрения приоритетов РПООНСУР, в первую очередь на техническом уровне. Данная встреча, во-первых, обеспечила высокую степень сопричастности правительства к процессу разработки РПООНСУР, и, во-вторых, привела к согласованию предлагаемых направлений РПООНСУР с Национальной стратегией развития Кыргызской Республики до 2026 года. Правительство на этом семинаре представляла специально созданная совместная техническая рабочая группа, возглавляемая Администрацией Президента Кыргызской Республики, в которую вошли представители 26 государственных органов. Благодаря интенсивным групповым обсуждениям каждой области результатов РПООНСУР, проводимым при содействии сотрудников программы ООН, правительство смогло прояснить свои вопросы и предоставить ООН обратную связь, особенно в отношении согласования приоритетных областей РПООНСУР с национальными приоритетами. Группы также работали над уточнением формулировок приоритетных областей. В результате ООН и Администрация Президента Кыргызской Республики договорились о дальнейшем утверждении приоритетных областей, итогов и результатов РПООНСУР. Как следующий этап, соответствующий орган высокого уровня – Совместный стратегический комитет ЮНДАФ под председательством Постоянного координатора системы ООН и Главы Кабинета Министров Кыргызской Республики – утвердил четыре стратегических приоритета РПООНСУР на своем заседании, чтобы команда ООН могла приступить к дальнейшему раскрытию теорий изменения и разработке документа РПООНСУР.

7. КОНСУЛЬТАЦИИ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ (МАРТ 2022 ГОДА)

Цель консультации состояла в том, чтобы обсудить приоритетные области РПООНСУР с широким кругом нынешних и потенциальных партнеров среди ОГО. В ходе специальных групповых дискуссий на полудневном семинаре представители гражданского общества предложили свои идеи для будущей реализации РПООНСУР и предоставили отзывы о том, как улучшить сотрудничество ООН с гражданским обществом в целом.

8. КОНСУЛЬТАЦИЯ С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ (АПРЕЛЬ-ИЮНЬ 2022 ГОДА)

Частный сектор является важным партнером в достижении ЦУР. В процессе разработки РПООНСУР страновая группа начала новые партнерские отношения с Международным финансовым центром «Астана» и Исламским банком развития. Первые шаги по построению данного партнёрства привели к обмену интересами по конкретным областям взаимодействия в области «зеленой» экономики, решениям по изменению климата, предоставлению социальных услуг и другим областям РПООНСУР. Специальная серия стратегических диалогов и семинаров с представителями частного сектора в Кыргызстане была организована для обсуждения взаимовыгодных подходов, которые выходят за рамки традиционных моделей обязательств корпоративной социальной ответственности, которые в основном включают пожертвования средств или других ресурсов. Вместо этого приоритет был отдан изучению новых подходов к совместной мобилизации финансирования для реализации ЦУР. Страновая группа ООН разработает Стратегию мобилизации ресурсов и партнерства, чтобы дополнить усилия структур ООН, обозначив руководящие принципы в отношении более широкого спектра ресурсов и партнерств для улучшения финансирования РПООНСУР. В Стратегии будет определена роль частного сектора в достижении вышеупомянутых результатов.

9. ВОВЛЕЧЕНИЕ СООБЩЕСТВ И УЯЗВИМЫХ ГРУПП

Процесс разработки РПООНСУР также опирался на результаты масштабного опроса населения, проведенного во время реализации кампании ООН 75, по вопросам развития на глобальном уровне и в Кыргызской Республике. Данный опрос обеспечил широкий охват населения с помощью различных каналов коммуникации, в частности через онлайн-диалоги, личные и телефонные интервью, а также посредством проведения конкурсов на лучшее эссе и видео. Ключевые послы от сообществ со всех уголков страны, не имеющих доступ в Интернет, были переданы через сеть интервьюеров и волонтеров. Для распространения информации о кампании ООН также использовала социальных инфлюэнсеров и молодежных посланников ЦУР. В результате такого вовлечения в опросе приняли участие более 28 000 граждан Кыргызской Республики со всех регионов, при этом большая часть данных собрана среди лиц в возрасте от 31 до 45 лет (47,2 процента) и женщин (54 процента). Выборка опроса также включила 71 процент респондентов из сельской местности и 29 процентов из городской местности. Наибольший процент опрошенных составили лица в возрасте от 31 до 45 лет (47,2 процентов). Кроме того, в опросе приняли участие 445 человек с инвалидностью. Мнения населения, собранные в результате данного опроса, были отражены в Общем страновом анализе и учтены в РПООНСУР.

10. КОНСУЛЬТАЦИИ ВНУТРИ СКООН О ПОТЕНЦИАЛЬНОМ ВЛИЯНИИ КОНЛИКТА МЕЖДУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ И УКРАИНОЙ НА КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ (МАРТ 2022 ГОДА)

Развернувшийся в конце февраля геополитический кризис в Украине и вызванные последствия конфликта между Российской Федерацией и Украиной, ощутимо повлияли на развитие в Кыргызской Республике, что, не в последнюю очередь, было связано с масштабами миграции в Российскую Федерацию, продовольственной безопасностью, торговлей и другими осложнениями, связанными с курсом валюты и разрывом цепочек поставок. Таким образом самый

пессимистичный сценарий (экономический спад и социальная поляризация), разработанный во время сценарного планирования, практически реализовался. В связи с этим страновая команда ООН организовала специальную однодневную дискуссию о том, как новые обстоятельства повлияют на деятельность ООН в Кыргызской Республике, и, также, каким образом данные новые обстоятельства могут повлиять на приоритеты, заложенные в РПООНСУР. В результате этого обсуждения стратегические приоритеты, а также формулировки стратегических и промежуточных результатов остались неизменными, однако были внесены обновления в части рисков и предположений теорий изменений.

11. СТРЕСС-ТЕСТИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ И ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ (АПРЕЛЬ 2022 ГОДА)

По мере приближения к завершению разработки основного документа РПООНСУР страновая группа ООН организовала однодневный онлайн-семинар для обновления разработанных сценариев будущего с учетом недавних геополитических событий, а также стресс-тестирования результатов РПООНСУР. Стресс-тестирование было сосредоточено на изучении четырех приоритетных областей РПООНСУР в четырех различных сценариях с точки зрения их жизнеспособности, адаптивности и потенциала страновой группы ООН. Данное упражнение дало много полезной информации о сквозных аспектах всех сценариев и честном учете факторов, которые находятся за пределами зоны комфорта страновой группы ООН. Результаты стресс-теста помогли подтвердить матрицу результатов РПООНСУР и в дальнейшем будут способствовать подготовке планов совместной работы РПООНСУР.

Приложение 5. Ключевые партнеры РПООНСУР

<p>Государственные учреждения</p> <p>Администрация Президента, Кабинет Министров, Жогорку Кенеш, Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство обороны, Министерство внутренних дел, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство экономики и торговли, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство чрезвычайных ситуаций, Министерство образования и науки, Министерство цифрового развития, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, Министерство здравоохранения, Министерство энергетики, Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики, Министерство природных ресурсов, экологии и технического аудита, Государственный комитет национальной безопасности, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров, Государственное агентство по интеллектуальной собственности и инновациям при Кабинете Министров, Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров, Государственное агентство по защите персональных данных при Кабинете Министров, Социальный фонд, Государственное агентство антимонопольного регулирования при Министерстве экономики и торговли, Государственное агентство финансовой разведки, Государственная комиссия по делам религий, Генеральная прокуратура, офис Омбудсмана, Национальный статистический комитет, Национальный банк Кыргызской Республики, Национальный институт стратегических исследований, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, Национальный центр по предотвращению пыток</p>
<p>Гражданский сектор</p> <p>«Юнисон Групп», Общественный фонд «Юридическая клиника Адилет», Ассоциация юридических клиник Кыргызстана, Ассоциация развития образования Кыргызстана, Федерация профсоюзов Кыргызской Республики, Чуйско-Таласская сельская консультационная служба, Кыргызский Альянс Планирования Семьи, Общественный фонд «Инсан-Лейлек», Ассоциация общественных СМИ, Национальное общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики, Общественный фонд «Будущее страны», Фонд Snow Leopard в Кыргызской Республике, Фонд Ильбирс, Общественный фонд «Экологическое развитие», Правозащитное движение «Бир Дуйно Кыргызстан», Страновая сеть женщин, живущих с ВИЧ, Кризисный центр «Сезим», Ассоциация кризисных центров, «Кыргыз Индиго», «Бишкекские феминистские инициативы», Международный общественный фонд «Инициатива Розы Отунбаевой», Союз животноводов, Общественное объединение «Агентство модернизации и развития», Кыргызское общество кардиологов, Кыргызский Альянс Акушеров, Общественный фонд «Аракет Плюс», Общественное объединение «Шоола Коль», Общественное объединение «Новый ритм», Enactus Кыргызстан, Ассоциация «Партнерская сеть», Агентство «ЭдНет», Молодежные послы устойчивого развития, Фонд «За международную толерантность», Общественный фонд «Кылым шамы», Общественный фонд «Экспертные решения для реализации КПИ», НАБУ Кыргызской Республики</p>
<p>Частный сектор</p>
<p>Академические институты</p>

Университет Центральной Азии, Американский Университет в Центральной Азии, Кыргызский государственный медицинский институт переподготовки и повышения квалификации, Кыргызский Национальный Университет, Кыргызский государственный аграрный университет, Кыргызско-Турецкий Университет Манас

Международные партнёры по развитию

Члены Координационного совета партнеров по развитию Кыргызской Республики

Приложение 6. Базовые рамки сотрудничества

Настоящая РПООНСУР на 2023–27 годы будет, по отношению к каждому подписавшему учреждению системы Организации Объединенных Наций, пониматься, толковаться и осуществляться в соответствии с и в порядке, согласующемся с основным соглашением между таким учреждением системы ООН и Правительством принимающей стороны.

Принимая во внимание, что Правительство Кыргызской Республики (далее в тексте «Правительство»), заключило настоящие соглашения о следующем:

Агентство	Соглашение	Дата подписания
ФАО	Соглашение об открытии Представительства ФАО в Кыргызской Республике: Обмен письмами между ФАО и Министерством сельского хозяйства и мелиорации от имени Правительства; Рамочная программа для страны	23 ноября 2007
МОТ	Обмен письмами между Правительством Кыргызской Республики в лице Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Федерации профсоюзов Кыргызстана, Конфедерации работодателей Кыргызской Республики и МОТ	8 августа 2005 и 14 декабря 2006
МОМ	Соглашение между МОМ и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области миграции, подписанное 9 февраля 1998 года и ратифицированное Законом Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 года №81	9 февраля 1998
ПРООН	ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Правительство и Программа развития Организации Объединенных Наций (далее именуемая «ПРООН») заключили базовое соглашение, регулирующее помощь ПРООН стране (Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСП), которое было подписано обеими сторонами 14 сентября 1992 года. На основании пункта 2 статьи I СБСП), помощь ПРООН правительству предоставляется правительству, предоставляется и принимается в соответствии с применимыми резолюциями и решениями компетентных органов ПРООН, а также при наличии необходимых средств в ПРООН. В частности, решением 2005/1 Исполнительного совета ПРООН от 28 января 2005 г. были утверждены новые Финансовые положения и правила, а вместе с ними и новые определения «выполнения» и «осуществления», позволяющие ПРООН полностью внедрить новые Общие процедуры странового программирования, вытекающие из инициативы ГООНВР по упрощению и согласованию. В свете этого решения настоящая РПООНСУР вместе с рабочим планом (который должен составлять часть этой РПООНСУР и включен в настоящий документ посредством ссылки), заключенным в соответствии с настоящим документом, вместе составляют проектный документ, как указано в SBAA.	14 сентября 1992
ЮНФПА	Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСП), между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН 14	Сентябрь 1992
УВКБ ООН	Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСП), между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН	14 сентября 1992
ЮНИСЕФ	Основное соглашение о сотрудничестве (ОСС), заключенное между правительством и ЮНИСЕФ 26 октября 1994 года.	26 октября 1994
ЮНИДО	Обмен письмами между ЮНИДО и Правительством Кыргызской Республики об открытии офиса ЮНИДО.	10 мая 2008
ЮНОДС	Стандартное базовое соглашение о помощи (СБСП), между Правительством Кыргызской Республики и Программой ПРООН для Центральной Азии: Рамочная программа партнерства для действий, связанных с воздействием в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) 2015–2019 гг.	14 сентября 1992 5 мая 2015
ДООН	Добровольцы Организации Объединенных Наций (далее именуемые ДООН) находятся в ведении ПРООН и регулируются Стандартным основным соглашением о помощи ПРООН стране (СБСП), которое было подписано правительством и ПРООН 14 сентября 1992 года.	14 сентября 1992

ООН ЖЕНЩИНЫ	Стандартное базовое соглашение о помощи (SBAA) между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН Расширение для «ООН-Женщины» условий ПРООН SBAA с правительствами принимающих стран	14 сентября 1992 25 мая 2011
ВПП	Меморандум о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики в лице Министерства труда и социального развития и ВПП по реализации проекта развития 200662 «Поддержка национальной производственной безопасности и долгосрочной устойчивости в Кыргызской Республике». Меморандум о взаимопонимании между Министерством образования Кыргызской Республики и ВПП по реализации проекта развития 200176 «Оптимизация начального школьного питания в Кыргызской Республике».	20 ноября 2014 07 февраля 2016
ВОЗ	Базовое соглашение между Всемирной организацией здравоохранения и Правительством Кыргызстана	27 декабря 1994

Для всех других учреждений системы ООН помощь правительству должна предоставляться и получаться в соответствии с соответствующими и применимыми резолюциями и решениями руководящих структур компетентного учреждения системы ООН.