



Правительство Кыргызской Республики



Организация Объединённых Наций
в Кыргызской Республике

**Рамочные основы оказания помощи
Кыргызской Республике в области раз-
вития со стороны учреждений Организа-
ции Объединенных Наций (ЮНДАФ)
на 2018-2022 годы**

Бишкек, май 2017

Декларация о приверженности

Правительство Кыргызской Республики и Организация Объединенных Наций полны решимости работать вместе для достижения национального видения¹ и приоритетов² страны. Настоящие Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в целях развития со стороны Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) будут руководить работой Правительства, страновой команды ООН (СКООН)³ и являются основой партнерства между ними до 2022 года. Они опираются на успехи предыдущих Рамочных основ ЮНДАФ и продолжают подход *Delivering-as-One – Единство действий*⁴. ЮНДАФ укрепляет прочные отношения между партнерами в совместной работе для достижения стратегических приоритетов страны, целей в области устойчивого развития (ЦУР), и обязательств Кыргызстана в области прав человека, а также других договорных обязательств и целей развития, согласованных на международном уровне.

Четыре ожидаемых Конечных результата данного ЮНДАФ были определены совместно с Правительством, ООН, гражданским обществом и другими партнерами по развитию. Они являются нижеследующими:

- I. Устойчивый и всесторонний экономический рост
- II. Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство
- III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий
- IV. Социальная защита, здравоохранение и образование

Эти результаты достижимы, актуальны и измеримы. Наряду с механизмами совместного руководства и эффективного мониторинга, оценки результатов и отчетности настоящие рамки ЮНДАФ представляют собой основу для взаимной подотчетности между Правительством и СКООН⁵.

Правительство

Кыргызской Республики:

Г-н Сооронбай Жээнбеков
Премьер-министр

Страновая команда ООН:

Г-н Александр Аванесов
Постоянный координатор

Бишкек

19 Май 2017 г.

¹ Сильное и независимое государство, входящее в число развитых стран, комфортное для жизни людей, с обеспечением защиты их прав, свобод и безопасности, многоязычной и доброжелательной внутренней средой, соблюдением законности, высоким уровнем образования, здоровой окружающей средой, общественной стабильностью, международным имиджем благополучной страны, устойчивым ростом экономики и высокой привлекательностью для инвесторов. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на период 2013-2017 годы, стр.7

² Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», 2016 (переведено Акипресс, оригинал на русском языке).

³ Страновая команда ООН (СКООН) ссылается на совокупность деятельности учреждений ООН в Кыргызской Республике, являющимися резидентами и нерезидентами, а также фондов и программ.

⁴ Финальная оценка помощи Организации Объединенных Наций в области развития в Кыргызской Республике (ЮНДАФ) 2012-2017, г-жа Грациэлла Пига, г-н Томислав Новович, г-н Роман Могилевский, июль 2016 года.

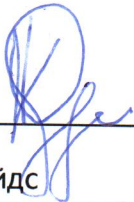
⁵ Содержание настоящих Рамочных основ ЮНДАФ определяет приоритеты сотрудничества Правительства Кыргызской Республики с учреждениями системы ООН, не представляя собой международный договор, реализуются на основе подписанных и вступивших в установленном порядке в силу соглашений между Правительством Кыргызской Республики и учреждениями системы ООН в Кыргызской Республике.

Подписи

В удостоверение вышесказанного, нижеподписавшиеся, должным образом уполномоченные, подписали эти Рамочные Основы между Правительством и ООН об оказании помощи в области развития (ЮНДАФ) на период 2018-2022 гг. **19 мая 2017 г.**, в Бишкеке, в подтверждение своей совместной приверженности его приоритетам, ожидаемым конечным результатам и стратегиям.

За ФАО

Г-н Дорджи Кинлай,
Представитель



За МАГАТЭ

Г-н Мартин Краузе,
Директор, Отдел по Европе
Департамент технического сотрудни-
чества



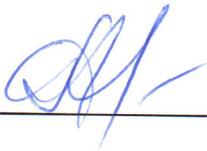
За МОТ

Г-жа Ольга Кулаева, Директор,
Группа технической поддержки
по вопросам достойного труда и
Бюро МОТ для стран ВЕЦА



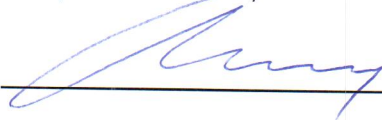
За ЮНЭЙДС

Г-жа Мээрим Сарыбаева,
Страновой Менеджер



За ЮНКТАД

Г-н Александр Аванесов,
Постоянный Координатор системы
ООН (в соответствии с официаль-
ным уполномочением)



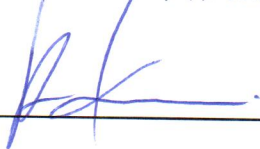
За ПРООН

Г-жа Алиона Никулита
Заместитель Постоянного
Представителя



За УВКПЧ

Г-н Рышард Коменда,
Региональный Представитель



За ЮНЕП

Г-н Ян Дусик, Директор и регио-
нальный представитель, Европей-
ское отделение



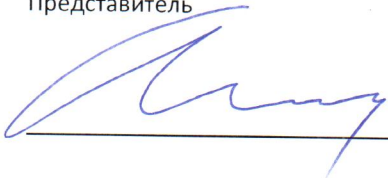
За ЮНЕСКО

Г-жа Криста Пиккат, Директор,
представитель



За ЮНФПА

Г-н Александр Аванесов,
Представитель



За УВКБ ООН

Г-жа Ясуко Ода, Региональный
Представитель



За ЮНИСЕФ

Г-жа Юкиэ Мокуо,
Представитель



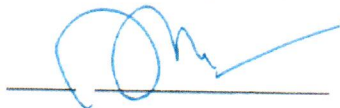
За ЮНИДО

Г-н Яцек Цукровски, Глава, Про-
грамма по Европе и Центральной
Азии



За УНП ООН

Г-жа Ашита Миттал, Региональный
Представитель в ЦА



За ООН Женщины

Г-н Геральд Гюнтер,
Представитель



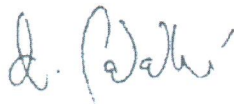
За ВПП

Г-н Рам Сараванамутту
Страновой Директор



За ВОЗ

Д-р Жужанна Якаб,
Региональный Директор



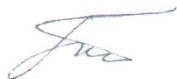
За МОМ

Г-н Деян Кесерович,
Координатор по ЦА



За ТЦ

Г-жа Елена Бутримова
Глава, Офиса Восточной Европы и
Центральной Азии



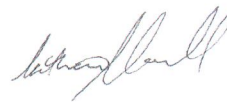
За ДООН

Оливье Адам,
Исполнительный Координатор



За ЕЭК ООН

Г-жа Кэтрин Хасвел, и.о. Директора
Отдела, Отдел Управления Про-
граммами



Краткое описание

Рамочные основы оказания помощи Кыргызской Республике в области развития со стороны учреждений Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) на период 2018-2022 гг. являются основой результатов и стратегий сотрудничества, которые будут способствовать достижению стратегических приоритетов страны⁶, в соответствии с целями устойчивого развития (ЦУР). Эти рамки основываются на успехах предыдущей программы ЮНДАФ и продолжают подход «*Delivering-as-One*» - *Единство действий*⁷. В документе описано, как Правительство и учреждения системы Организации Объединенных Наций, опираясь на полный спектр экспертных знаний и ресурсов, будут работать в партнерстве для достижения результатов в области развития.

Четыре основных результата, или *Конечные результаты* данного ЮНДАФ были определены совместно с Правительством, ООН, гражданским обществом и другими партнерами по развитию⁸:

| Приоритет | Конечный результат |
|--|---|
| I. Устойчивый и всесторонний экономический рост, промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание | 1. К 2022 году, обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания |
| II. Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство | 2. К 2022 году, учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех |
| III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий | 3. К 2022 году, сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска. |
| IV. Социальная защита, здравоохранение и образование | 4. К 2022 году, системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и всеохватны и оказывают качественные услуги |

Эти конечные результаты служат основой взаимной подотчетности между учреждениями системы ООН и Правительством. Подход 'Единство действий' включает в себя:

- » Стратегический координационный комитет, состоящий из представителей Правительства и ООН для обеспечения общего стратегического руководства и надзора,
- » Единый свод согласованных результатов и стратегий для сотрудничества между учреждениями системы ООН и Правительством, и

⁶ Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», (переведено Акипресс, оригинал на русском языке); и ожидаемые результаты и стратегии следующей Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР).

⁷ Страновая команда ООН в Кыргызской Республике приняла подход [Delivering as One](#) (Единство действий) как в 2010 году. ЕД подход предназначен для повышения воздействия системы ООН через более согласованные программы, снижение операционных издержек для правительств и меньшие эксплуатационные расходы. Подход "Единство действий" руководствуется стандартными операционными процедурами (СОП) [Standard Operating Procedures \(SOPs\)](#).

⁸ Приоритеты и конечные результаты ЮНДАФ были определены на основе ряда отчетов и консультаций, которые завершились мероприятием по стратегическому планированию, проведенным 01-02 ноября 2016 г. с 120 представителями правительства, организаций гражданского общества и учреждений системы ООН на страновом и региональном уровнях.

- » Группы по результатам на уровне Конечных результатов, ответственные за совместное планирование работы, оказание поддержки в реализации, мониторинге и отчетности в отношении запланированных результатов.

Настоящий ЮНДАФ укрепляют прочные партнерские отношения между Правительством и учреждениями системы ООН для достижения приоритетов страны. Правительство несет главную ответственность за достижение запланированных Конечных результатов ЮНДАФ. Основываясь на своих сравнительных преимуществах в Кыргызской Республике (КР), учреждения системы ООН предоставят консультации по вопросам политики в соответствии с международными нормами, стандартами, лучшими практиками, а также окажут помощь в развитии потенциала на национальном и местном уровнях - как внутри, так и вне государственных учреждений. Этот новый потенциал усилит исполнение и мониторинг национальных стратегий, политики и планов. Основной упор делается на те стратегии, политики и планы, которые больше всего созвучны с целями устойчивого развития (ЦУР) и задачами, которые обеспечивают фундаментальную основу для сотрудничества с учреждениями системы ООН⁹.

Общие рамки бюджета (ОРБ) ЮНДАФ обеспечивают взносы учреждений системы ООН с учетом необходимых и имеющихся ресурсов для поддержки исполнения программы, а также пробелов в финансировании. На полную реализацию ЮНДАФ потребует, по оценкам, в общей сложности 221,171 млн. долларов США. Это включает в себя ассигнованные 74,742 млн. долларов США из основных и неосновных ресурсов. Сумма, которая требует дополнительных усилий по мобилизации ресурсов составляет 144,877 млн. долларов США, которые будут мобилизованы в течение периода ЮНДАФ.

Данный ЮНДАФ представляет собой совместное обязательство со стороны Правительства и ООН работать вместе в духе сотрудничества с народом Кыргызской Республики для осуществления изменений, которые помогут жить более продолжительной, здоровой и процветающей жизнью.

⁹ Конечные результаты и индикаторы в данном ЮНДАФ, а также промежуточные результаты, разрабатываемые как часть годовых и двухгодичных рабочих планов, будут рассмотрены и приведены в соответствие, по мере необходимости, с предстоящей Национальной стратегией устойчивого развития (НСУР).

Карта Кыргызской Республики и основная информация о стране



Кыргызская Республика: основная информация

| | |
|---|---|
| Расположение | Центральная Азия, к западу от Китая, к югу от Казахстана |
| Площадь и границы | 199,951 кв. м; протяженность границ со странами (4): Китай 1,063 км, Казахстан 1,212 км, Таджикистан 984 км, Узбекистан 1,314 км. |
| Столица | Бишкек |
| Административные единицы | 7 областей и 2 города*: <i>Баткенская область, город Бишкек*, Чуйская область (Бишкек), Жалалабадская область, Нарынская область, Ошская область, город Ош*, Таласская область, Иссык-Кульская область (Каракол)</i> |
| Государственное устройство | Парламентская республика |
| Политическая система | Многopартийная демократия |
| Население | 6,000,000 (по 2016 г.); городское население: 36% от общего числа (2015) |
| Ежегодный прирост населения | 1.09% (по подсчетам 2016 г.) |
| Средний возраст: | В общем: 26.2 лет |
| Индекс человеческого развития (ИЧР) | Ценность: 0.655 (2014); Рейтинг: 120/188 стран |
| Процент неработающих категорий населения | Всего: 55.3% |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | Общее население: 70.7 лет; мужчины: 66.5 лет; женщины: 75.1 лет (2016 г.) |
| Общий коэффициент рождаемости | 2.64 рожденных детей/на женщину (по подсчетам 2016 г.) |
| Этнические группы | Кыргызы 71%, узбеки 14%, русские 8%, дунгане 1%, другие 6% (включая уйгуров, таджиков, турок, казахов, татар, украинцев, корейцев, немцев) (по подсчетам 2009 г.) |
| Религия | Мусульмане 75%, русское православие 20%, другие 5% |
| Языки | Кыргызский (официальный) 71.4%, узбекский 14.4%, русский (официальный) 9%, другие 5.2% (по подсчетам 2009 г.) |
| Рабочая сила | 2.732 миллиона (по подсчетам 2015 г.) |
| ВВП на душу населения | \$3,310 (PPP), (по подсчетам 2015 г.) |
| ВВП | \$20.1 миллиардов USD (PPP) (по подсчетам 2015 г.) |
| Уровень инфляции | 6.5% (по подсчетам 2015 г.) |
| Уровень безработицы | 8.1% (по подсчетам 2014 г.); молодежь (15-28) всего: 11.7%, мужчины: 9.8%, женщины: 14.8% (по подсчетам 2014 г.) |
| Бюджет | Доходы: \$1.987 миллиардов; расходы: \$2.085 миллиардов (по подсчетам 2015 г.) |
| Государственный долг (% ВВП) | 68.8% от ВВП (по подсчетам 2015 г.) |
| Природные ресурсы | Сельскохозяйственные земли 7%; многолетние культуры 0,4%; пастбища долготного пользования 48,3%; леса: 5,1%; водообильная гидроэнергетика; золото, редкоземельные металлы; местнодобываемый уголь, нефть и природный газ; другие месторождения нефелина, ртути, висмута, свинца и цинка |

Источники: Правительство, Национальный статистический комитет; ООН; Всемирный банк; Справочник по странам мира

Содержание

| | |
|--|-----|
| ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИВЕРЖЕННОСТИ | II |
| ПОДПИСИ | III |
| КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ | V |
| КАРТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ | VII |
| СОДЕРЖАНИЕ | IX |
| АКРОНИМЫ И СОКРАЩЕНИЯ | X |
| 1. ВВЕДЕНИЕ | 11 |
| 2. ПРИОРИТЕТЫ, КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И СТРАТЕГИИ | 12 |
| 2.1 Принципы и подходы для комплексной разработки программ | 12 |
| 2.2 Ожидаемые результаты | 16 |
| ПРИОРИТЕТ I. Устойчивый и всесторонний экономический рост, включая промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственную безопасность и питание | 16 |
| ПРИОРИТЕТ II. Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство | 24 |
| ПРИОРИТЕТ III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий | 29 |
| ПРИОРИТЕТ IV. Социальная защита, здравоохранение и образование | 35 |
| 2.3 Допущения и риски | 43 |
| 3. ОБЩИЕ РАМКИ БЮДЖЕТА | 44 |
| 3.1 Потребности в ресурсах | 44 |
| 3.2 Ресурсы и стратегия мобилизации ресурсов | 47 |
| 4. МЕНЕДЖМЕНТ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ | 48 |
| СТРАТЕГИЧЕСКИЙ Координационный Комитет | 48 |
| Группы по результатам | 49 |
| Группа ООН по мониторингу и оценке | 50 |
| Команда по операционному управлению | 51 |
| Группа ООН по вопросам коммуникаций | 51 |
| Гендерная тематическая группа | 52 |
| 5. МОНИТОРИНГ, ОТЧЕТНОСТЬ И ОЦЕНКА | 53 |
| 6. КОММУНИКАЦИИ | 55 |
| 7. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЕХ СТОРОН | 56 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ А. МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ СИСТЕМЫ ООН И ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ | 58 |
| МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ПРИОРИТЕТ 1 | 59 |
| МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ. ПРИОРИТЕТ 2 | 64 |
| МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ. ПРИОРИТЕТ 3 | 68 |
| МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ. ПРИОРИТЕТ 4 | 71 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ В. ПЛАН МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ С УКАЗАНИЕМ СТОИМОСТИ РАСХОДОВ | 77 |
| В1. КАЛЕНДАРЬ ЮНДАФ ПО МОНИТОРИНГУ, ОТЧЕТНОСТИ И ОЦЕНКЕ | 78 |
| В2. ИНДИКАТИВНАЯ СТОИМОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МОО | 81 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ С. БАЗОВЫЕ СОГЛАШЕНИЯ | 85 |

Акронимы и сокращения

Национальные институты

| | | | |
|------|---|------|--|
| МСУ | Местное самоуправление | МЮ | Министерство юстиции |
| МИД | Министерство иностранных дел | МТСП | Министерство труда и социального развития |
| ФОМС | Фонд обязательного медицинского страхования | НСК | Национальный статистический комитет |
| МСХМ | Министерство сельского хозяйства и мелиорации | НСУР | Национальная Стратегия Устойчивого Развития (НСУР) |
| МЭ | Министерство экономики | | |
| МОиН | Министерство образования и науки | | |
| МФ | Министерство финансов | | |
| АПМ | Аппарат премьер-министра | | |
| МЗ | Министерство здравоохранения | | |

Учреждения и органы Организации Объединенных наций (ООН)

| | | | |
|------------|--|-------------------|--|
| ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация | ЮНЕП | Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде |
| МАГАТЭ | Международное агентство по атомной энергетике | ЮНФПА УВКБ ООН | Фонд ООН в области народонаселения Верховный комиссар ООН по делам беженцев |
| МОТ | Международная организация труда | ЮНИСЕФ | Детский фонд ООН |
| МТЦ | Международный Торговый Центр | ЮНИДО | Организация ООН по промышленному развитию |
| МОМ | Международная организация по миграции | МСУОБ ООН | Международная стратегия ООН по уменьшению опасности бедствий |
| КОУ | Команда по операционному управлению | УНП ООН | Управление ООН по наркотикам и преступности |
| ЮНЭЙДС | Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ / СПИДУ | ПКООН | Постоянный координатор ООН |
| СКООН | Страновая команда ООН | ДООН | Добровольцы ООН |
| ЮНКТАД | Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию | ООН Женщины | Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин |
| ГРООН | Группа ООН по вопросам развития | ВПП | Всемирная продовольственная программа |
| ПРООН | Программа развития Организации Объединенных Наций | ВОЗ | Всемирная организация здравоохранения |
| ЭСКАТО ООН | Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана | | |
| ЮНЕСКО | Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры | | |

Другие

| | | | |
|--------|---|-------|---|
| ОРБ | Общие рамки бюджета | ССУД | Страна со средним уровнем доходов |
| ОСО | Общая Страновая оценка | МСМП | Микро, средние и малые предприятия |
| ОГО | Организация гражданского общества | НСУР | Национальная стратегия устойчивого развития |
| ЕД | Единое действие | УОР | Управление, основанное на результатах |
| СРСБ | Сокращение риска стихийных бедствий | ГР | Группа по результатам |
| ВВП | Внутренний валовой продукт | СКК | Стратегический координационный комитет |
| ГРРПВЖ | Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин | ЦУР | Цели устойчивого развития |
| ПГ | Парниковый газ | РМП | Движение Расширения Мероприятий по Питанию |
| ППЧ | Подход, основанный на правах человека | ЮНДАФ | Рамочные основы оказания помощи в области развития Правительство-ООН на 2018-2022 гг. |
| МФИ | Международный финансовый институт | УПО | Универсальный периодический обзор |
| СРП | Совместный рабочий план | | |
| КР | Кыргызская Республика | | |
| ЛГБТИ | Лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендерные, интерсекс | | |
| МиО | Мониторинг и оценка | | |
| ЦРТ | Цели развития тысячелетия | | |
| МСОС | Многостороннее соглашение в области окружающей среды | | |

1. Введение

Цель Рамочной программы оказания помощи в области развития

1. Данные Рамочные основы по оказанию помощи в области развития (ЮНДАФ) на период 2018-2022 между Правительством Кыргызской Республики (Правительство) и Организацией Объединенных Наций (ООН) описывают результаты сотрудничества и стратегии, которые будут способствовать достижению стратегических приоритетов страны¹⁰, перекликающихся с Целями устойчивого развития (ЦУР). Четыре основных итога, названных *Конечными результатами* данного ЮНДАФ, были определены совместно с Правительством, ООН, гражданским обществом и другими партнерами по развитию. Этот механизм основывается на успехах предыдущего ЮНДАФ и продолжает подход 'Единого действия'¹¹. В документе описано, как Правительство и учреждения системы Организации Объединенных Наций будут работать вместе для достижения поставленных целей, включая совместно-управляемую контрольную и исполнительную деятельность, партнерство, совместную мобилизацию ресурсов, а также эффективный мониторинг процесса, отчетность и оценку. СКООН привержена прозрачному и подотчетному использованию всех имеющихся в распоряжении ресурсов, а также применению подхода 'Единого действия'.
2. Правительство несет основную ответственность за достижение запланированных Конечных результатов ЮНДАФ. Основываясь на своих сравнительных преимуществах в Кыргызской Республике (КР), учреждения системы ООН внесут вклад в вопросы политик, в соответствии с международными нормами и стандартами, лучшими практиками, а также окажут помощь в развитии потенциала на национальном и местном уровнях - как внутри, так и вне государственных учреждений для усиления исполнения и мониторинга национальных стратегий, политики и планов. Основной упор делается на те стратегии, политики и планы, которые больше всего созвучны с целями устойчивого развития (ЦУР) и задачами, которые обеспечивают фундаментальную основу для сотрудничества с учреждениями системы ООН.
3. Результаты, ожидаемые от этого партнерства, и согласованные стратегии, будут улучшать равный экономический рост и уменьшать уязвимости, укреплять системы подотчетности и оказания качественных, инклюзивных социальных услуг. Для каждой из подписавших организаций ООН настоящий ЮНДАФ будет интерпретироваться, толковаться и осуществляться таким образом, который согласуется с базовыми соглашениями между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Правительством Кыргызской Республики. Эти базовые соглашения являются правовой основой для отношений между Правительством и каждым учреждением системы ООН. Они приводятся в Приложении С.

Структура ЮНДАФ

4. ЮНДАФ содержит шесть дополнительных разделов:
 - » Раздел 2 является ядром всего документа. В нем описаны приоритеты и ожидаемые конечные результаты сотрудничества Правительство-ООН на период 2018-2022 гг.

¹⁰ Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство»; и ожидаемые результаты и стратегии следующей Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР).

¹¹ По просьбе Правительства страны, Кыргызская Республика была одной из 8 пилотных стран [Delivering as One](#) «Единство действий», которые стремились использовать сильные стороны и сравнительные преимущества различных членов семейства Организации Объединенных Наций для повышения воздействия системы ООН через более согласованные программы, снижение операционных издержек для правительств и меньших эксплуатационных расходов. Подход "Единство действий" руководствуется стандартными операционными процедурами (СОП) [Standard Operating Procedures \(SOPs\)](#).

- » В Разделе 3 описываются требования по финансовым и человеческим ресурсам учреждений системы ООН для поддержки осуществления ЮНДАФ. Также, в разделе представлены механизмы и подходы мобилизации ресурсов,
- » В Разделе 4 описываются механизмы и процессы координации и осуществления ЮНДАФ, включая роли и обязанности учреждений системы ООН и Правительства,
- » В разделе 5 описываются механизмы мониторинга, отчетности и оценки результатов ЮНДАФ на основе матрицы результатов и совместных рабочих планов;
- » В Разделе 6 представлено краткое резюме коммуникационной стратегии;
- » В Разделе 7 изложены юридические основы для осуществления ЮНДАФ.

2. Приоритеты, конечные результаты и стратегии

5. Это основная часть документа. В ней описываются ожидаемые конечные результаты, общие принципы и подходы для комплексной разработки программ. Полная матрица результатов, включая показатели, исходные условия, цели, средства проверки, риски и допущения приведены в **Приложении А**.

| Приоритет | Конечный результат |
|--|---|
| I. Устойчивый и всесторонний экономический рост, промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание | 1. К 2022 году, обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания |
| II. Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство | 2. К 2022 году, учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех |
| III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий | 3. К 2022 году, сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска. |
| IV. Социальная защита, здравоохранение и образование | 4. К 2022 году, системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и всеохватны и оказывают качественные услуги |

2.1 Принципы и подходы для комплексной разработки программ

6. Для оказания поддержки в достижении конечных результатов и обеспечения их вклада в национальные приоритеты и соответствующие ЦУР, будут использоваться следующие принципы и подходы для комплексной разработки программ. Кроме того, каждый конечный результат содержит конкретные стратегии, включает определенных партнеров и уязвимые группы¹², которые в итоге должны получить пользу от результатов программы. Это описано ниже в подразделе 2.2:

Интеграция и равноправие для достижения самых неблагополучных – ‘Никто не должен оставаться позади’

¹² Для настоящего ЮНДАФ, уязвимые группы – это лица, подвергающиеся неравенству и дискриминации. К ним относятся: дети и подростки, правозащитники, коренные народы, внутренне перемещенные лица, беженцы, мигранты, меньшинства, крестьяне, лица, лишенные свободы, лица африканского происхождения, лица с альбинизмом, лица с инвалидностью, лица с ВИЧ/СПИДом, лица без гражданства, малообеспеченные, лидеры профсоюзов, жертвы торговли людьми, женщины, молодежь и другие групп лиц, определенные нормами и принципами ООН по правам человека. Конкретные уязвимые группы определяются для каждого Конечного результата.

7. Рост благосостояния распределяется неравномерно. Несмотря на постепенное увеличение доходов, некоторые слои населения остались позади, главным образом это женщины и дети из бедных сельских сообществ, рабочие-мигранты, беженцы и люди с ограниченными возможностями. Факторами, играющими важную роль для всеохватывающей интеграции и равноправия, являются подходы на основе соблюдения прав человека и гендерного равенства.

» **Подход, основанный на правах человека**

8. Подход к развитию, основанный на правах человека (ППЧ), направлен на достижение лучших, более устойчивых результатов развития через анализ и устранения неравенства и дискриминационной практики. На страновом уровне ППЧ исходит из приверженности государства на основе ратифицированных им конвенций по правам человека. Такой подход срабатывает для обеспечения, что стандарты и принципы по правам человека управляют сотрудничеством в целях развития, с упором на повышении потенциала 'носителей обязанностей', прежде всего государства, в выполнении своих обязательств, и 'право-держателей', особенно уязвимых групп, чтобы они могли отстаивать свои права. КР является участником всех основных договоров ООН по правам человека, которые защищают экономические, социальные и культурные права, гражданские права и основные свободы. И хотя законодательные и институциональные рамки для соблюдения международных стандартов в области прав человека в основном сформированы, все же их реализация недофинансируется и является несостоятельной. Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения полного осуществления правовой основы и международных документов. Среди всех приоритетов поддержка ООН поможет развивать и институционализировать новые возможности для осуществления рекомендаций и механизмов ООН по правам человека, а также рекомендаций от независимых надзорных органов государства¹³.

» **Гендерное равенство**

9. Целью гендерного равенства является предоставление равных возможностей всем, несмотря на их различия по половому признаку. Учет гендерной проблематики направлен на выявление и устранение стереотипных культурных норм и структур, которые способствуют сохранению гендерного неравенства. Впоследствии, гендерный мейнстриминг способствует как институциональным, так и системным изменениям. КР является страной, подписавшей КЛДЖ¹⁴, которая представляет собой обязательный международный договор, гарантирующий равенство мужчин и женщин, и запрещает дискриминацию по половому признаку. Несмотря на прогресс в КР по созданию правовых и политических рамок для улучшения прав женщин и гендерного равенства, неравенства продолжают оставаться широко распространенными. По-прежнему преобладают патриархальные отношения, гендерное неравенство присутствует во всех сферах социальной и экономической жизни, а насилие в отношении женщин по-прежнему остается частым явлением¹⁵. На 2015 год КР имеет индекс гендерного неравенства в 0.353 балла, что соответствует 67 месту в рейтинге из 155 стран¹⁶.

10. Чтобы ускорить осуществление положений КЛДЖ, учреждения системы ООН будут работать с Правительством с целью усиления гендерно-чувствительного анализа, результатов, индикаторов и инструментов мониторинга в рамках национального плана, стратегий и политики. Для

¹³ В соответствии с [Rights Up Front Action Plan](#) (Передовой План действий по продвижению прав) Генерального Секретаря ООН

¹⁴ Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ/CEDAW)

¹⁵ В Медико-демографическом исследовании за 2012 г. говорится, что 23% всех женщин в возрасте 15-49 лет подвергались насилию в семье: 13% пострадали от насилия в течение предшествующих 12 месяцев; только двое из пяти женщин обратились за помощью после произошедшего. ССА, 41-42.

¹⁶ Индекс отражает гендерное неравенство в трех измерениях – с точки зрения репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей, и экономической деятельности.

ЮНДАФ будет применяться двуединый подход¹⁷. Это гарантирует то, что все Конечные результаты измеряются с применением индикаторов, которые учитывают вопросы гендерного неравенства и дискриминации по признаку пола. А также то, что отдельные промежуточные результаты сосредоточены на новом потенциале и услугах, которые будут способствовать укреплению прав женщин, расширению их возможностей и учету гендерной проблематики.

Устойчивость и жизнеспособность

11. Повестка дня Устойчивого развития до 2030 года имеет целью обеспечить прочную защиту планеты и ее природных ресурсов, оказать поддержку всестороннему и устойчивому экономическому росту, искоренить нищету и голод и повысить благосостояние людей. Во главу угла ставится устойчивость сообществ и экосистем, а усилия направлены на продвижение многосекторальных, комплексных подходов, которые используют активы и потенциал институтов и сообществ для уменьшения рисков и уязвимости, а также для повышения благосостояния человека. Сотрудничество между учреждениями системы ООН и Правительством будет работать на повышение жизнестойкости кыргызского общества, экономики и окружающей среды. Это будет включать такие меры, как:

- » Усиление осуществления политики в сфере окружающей среды, а также охрану природы и рациональное использование природных ресурсов,
- » Включение потенциальных экологических факторов в ходе разработки и осуществления программ,
- » Укрепление разработки местных планов действий по решению проблем экосистемы и деградации земель, вырубке леса, а также для помощи общинам в противостоянии потрясениям, в управлении рисками и нестабильностью,
- » Поощрение равноправного участия женщин в управлении природными ресурсами.

Разработка программ, ориентированная на практические результаты

12. Фокус на результатах требует, чтобы усилия и ресурсы Правительства и ООН были ориентированы на результаты, ожидаемые от ЮНДАФ, нежели на запланированные мероприятия. Для этого требуется, чтобы руководство в Правительстве и ООН требовало информацию об исполнении. Также необходимо четкое определение обязанностей и механизмов мониторинга и отчетности по достижению запланированных результатов. Группы по результатам будут поддерживать реализацию, управление, мониторинг и отчетность о ходе достижения ожидаемых результатов ЮНДАФ. Показатели Конечных результатов, перечисленных в Приложении А и промежуточных результатов, которые будут сформулированы как часть рабочих планов, будут рассмотрены и приведены в соответствие, при необходимости, с предстоящей НСУР и матрицей индикаторов. Группы по результатам описаны более подробно в разделе 4.

Развитие потенциала

13. Развитие потенциала является процессом, посредством которого люди, организации и общество в целом мобилизуют, укрепляют, создают, адаптируют и поддерживают свой потенциал с течением времени. Развитие потенциала имеет равное по важности значение для реализации Программы Правительства Кыргызской Республики и Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Для того чтобы усилия в области развития на национальном уровне находились в национальной сопричастности, стали устойчивыми и достигли целей Повестки дня 2030, подход к развитию потенциала будет доведен до сведения всех аспектов данного ЮНДАФ. Учреждения системы ООН и Правительство будут основывать инициативы по развитию потенциала на всесторонней оценке потенциала и на новаторских мерах с учетом слабых институциональных сторон. Инициативы в области развития потенциала будут максимально

¹⁷ ГРООН/UNDG, Информационный справочник по учету гендерных факторов при разработке программ ООН на страновом уровне, июль 2014.3.

соответствовать, как можно ближе с профессиональной точки зрения, конкретным задачам дня, чтобы производить практически применимые результаты. Правительство и ООН продолжат содействие более сильному, глубокому взаимодействию с группами гражданского общества и оказывать поддержку и услуги уязвимым слоям населения. Группы гражданского общества будут обладать полным диапазоном ролей в качестве участников процесса развития и агентов изменения, для предоставления основных услуг, поддержки местного развития, оказания влияния на политику и подотчетность. В каждой из этих ролей, ОГО будут также участвовать в тех программах и мероприятиях на местном уровне, которые вносят вклад в развитии потенциала целевых сообществ, учреждений и самих себя.

Разработка программ с учетом факторов риска

14. Охват проблематики и управление рисками играют важную роль для ООН в принятии обоснованных решений, тем самым максимизируя пользу для национальных партнеров и целевых групп, избегая при этом ненужных потерь. Риск рассматривается с видения системы ООН в целом, нежели с точки зрения отдельного агентства. Важно отметить, что подход на основе информации о рисках учитывает экономические, социальные и экологические 'риски для' разработки программ, а также 'риски от' разработки программ. Разработка программ развития на основе информации о рисках подразумевает не только управление рисками стихийных бедствий и воздействия климата, но также и сохранение плодов усилий в области развития. Учитывая постконфликтный контекст в южных районах страны и во избежание негативных последствий, ООН будет гарантировать, что вся её деятельность является конфликтно-чувствительной, с целью максимального оказания положительного воздействия в деле укрепления мира и стабильности. Устойчивость государственных и частных инвестиций также зависит от благоумного управления рисками. Обзор основных рисков, предусматриваемых в период реализации программы, а также стратегии управления рисками представлены в Разделе 2.3.

Поддержка последовательной политики

15. Политическая последовательность является очень важной для достижения Целей устойчивого развития и Программы Правительства Кыргызской Республики. Для поддержки большей политической последовательности в Кыргызской Республике:

- » Конечные результаты ЮНДАФ приведены в соответствие с основными приоритетами страны и внесут существенный вклад в их достижение,
- » Сотрудничество между учреждениями системы ООН и Правительством будет стремиться к согласованности с вертикальной политикой на центральном и местном уровнях посредством постоянной совместной оценки национального развития и политического ландшафта,
- » Наряду с упором на межсекторальную взаимосвязь между ЦУР, ООН будет поддерживать Правительство и партнеров из гражданского общества в применении многосекторального мышления и подходов к осуществлению ЮНДАФ. Это позволит рассматривать различные варианты политики и моделей с многоотраслевой пользой, и будет способствовать улучшению межминистерской и межведомственной координации в вопросах планирования, составления бюджета, предоставления услуг, а также мониторинга в соответствии с международными стандартами.

Повышенное качество и доступность данных

16. По всем Конечным результатам, учреждения системы ООН будут работать с Правительством, в особенности с Национальным статистическим комитетом (НСК) в целях повышения качества и доступности данных для эффективной разработки политики и осуществления программ. Также будет оказана поддержка эффективного мониторинга Программы Правительства КР и связанных с ними ЦУР и индикаторов. Особое внимание будет уделено поддержке потенциала правительственных министерств и НСК в предоставлении данных с разбивкой по полу и подгруппам

населения, а также для усиления распространения и использования данных и статистической информации на национальном и местном уровне для планирования и разработки политики на основе доказательных данных.

Партнерство

17. Созывая и привлекая различных партнеров, ООН способствует принятию лидерства инициатив наиболее подходящими партнерами, а также повышению национальной сопричастности. Информационно-пропагандистская и нормативная деятельность ООН поддерживает усиленное, новое и новаторское партнерство для мобилизации ресурсов из широкого круга партнеров. Руководствуясь сосредоточенностью на развитии потенциала и координации, партнерство является главной темой данных рамочных основ ЮНДАФ. Реализация стратегии и достижение ожидаемых Конечных результатов возможно лишь при наличии постоянной взаимной приверженности Правительства и учреждений системы ООН, в тесном сотрудничестве с гражданским обществом, частным сектором, местными и международными НПО и учреждениями регионального развития.

2.2 Ожидаемые результаты¹⁸

18. В этой части описываются ожидаемые Конечные результаты ЮНДАФ. Раздел по каждому Конечному результату описывает:
- » Ожидаемый вклад Конечного результата в правительственные приоритеты и связанные с ними ЦУР,
 - » Обоснование для достижения конкретного Конечного результата, с имеющимися доказательствами о причинах проблем, которые предстоит решать,
 - » Предполагаемые стратегии, которые приведут к достижению Конечного результата, а также группы бенефициаров и партнеров, которые будут участвовать в реализации, мониторинге и отчетности, и
 - » Наиболее значимые допущения и риски описаны в разделе 2.3.
19. Взятые вместе, данные разделы предлагают *теорию изменения* о том, как содействие учреждений системы ООН, работающих совместно в партнерстве с Правительством и гражданским обществом, внесут ощутимый, измеримый вклад в страновые приоритеты и ЦУР.

Приоритет I. Устойчивый и всесторонний экономический рост, включая промышленное, сельскохозяйственное развитие, продовольственную безопасность и питание

Конечный результат 1. К 2022 году, обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания

Связанность с приоритетами страны и ЦУР

20. Конечный результат будет поддерживать Правительство в достижении всеохватного и устойчивого экономического роста и способствовать достижению следующих национальных приоритетов:

¹⁸ Все данные и информация, относящиеся к результатам, взяты из: (1) Страновая команда Организации Объединенных Наций-Общая страновая оценка для Кыргызской Республики, сентябрь 2016 г. (2) Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», (переведено ИА Акипресс, оригинал на русском языке).

- » Сокращение бедности и неравенства,
- » Улучшение продовольственной безопасности и питания,
- » Содействие промышленному производству с высокой добавленной стоимостью,
- » Стимулирование сельского хозяйства, улучшение достатка и создание достойных условий труда,
- » Построение устойчивых сообществ и повышение доходов домашних хозяйств,
- » Улучшение интеграции в международные и региональные торговые системы с эффектами мультипликатора в сельских районах.

21. Программное сотрудничество с учреждениями системы ООН также внесет вклад в усилия Правительства в достижении нескольких соответствующих ЦУР¹⁹ и задач:

| ЦУР | Задача ²⁰ |
|--|--|
| 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах | 1.b Создать на национальном, региональном и международном уровнях надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитывающие интересы бедноты и гендерные аспекты, для содействия ускоренному инвестированию в мероприятия по ликвидации нищеты |
| 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства | 2.1 К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище 2.2 К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей 2.3 К 2030 году удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия, в частности женщин, представителей коренных народов, фермерских семейных хозяйств, скотоводов и рыбаков, в том числе посредством обеспечения гарантированного и равного доступа к земле, другим производственным ресурсам и факторам сельскохозяйственного производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах 2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв 2.a Увеличить инвестирование, в том числе посредством активизации международного сотрудничества, в сельскую инфраструктуру, сельскохозяйственные исследования и агро-пропаганду, развитие технологий и создание генетических банков растений и животных в целях укрепления потенциала развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, в области сельскохозяйственного производства |
| 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек | 5.4 Признать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий 5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами |

¹⁹<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

²⁰ Индикаторы и цели будут пересмотрены и приведены в соответствие, в случае необходимости, с матрицей индикаторов предстоящей НСУР.

| ЦУР | Задача ²⁰ |
|---|---|
| | 5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни |
| 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех | 7.1 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению 7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности |
| 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех | 8.2 Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам 8.3 Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам 8.5 К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности 8.8 Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости 8.9 К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции |
| 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям | 9.1 Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех 9.2 Содействовать всеохватной и устойчивой индустриализации и к 2030 году существенно повысить уровень занятости в промышленности и долю промышленного производства в валовом внутреннем продукте в соответствии с национальными условиями и удвоить соответствующие показатели в наименее развитых странах 9.4 К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов |
| 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними | 10.1 К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране 10.2 К 2030 году поддержать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса |
| 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства | 12.b Разрабатывать и внедрять инструменты мониторинга влияния, оказываемого на устойчивое развитие устойчивым туризмом, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции |
| Цель 17: Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального | 17.9 Расширять международную поддержку для осуществления эффективного и целенаправленного наращивания потенциала в развивающихся странах для поддержки национальных планов по осуществлению всех целей устойчивого развития, в том числе в рамках сотрудничества Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества |

| ЦУР | Задача ²⁰ |
|--|---|
| партнерства в интересах устойчивого развития | 17.14 Повышение согласованности политики в интересах устойчивого развития |

Обоснование

22. С 2014 года Кыргызстан является страной ниже среднего дохода со средним ростом ВВП в 3,9 процента. Несмотря на прогресс в обеспечении экономического роста, **одна треть населения живет за чертой бедности**²¹, а 2 из 3 бедных проживают в сельской местности. В 2015 году, годовая черта бедности на душу населения была равна 31,573 сом или приблизительно USD \$455²². Сельская бедность и безработица увеличили миграцию из сельских в городские районы и за рубеж в поисках лучших возможностей трудоустройства. Подсчитано, что около 850,000 человек отправились за границу с целью трудоустройства и поиска работы, главным образом в Российской Федерации и Республике Казахстан.
23. Частный сектор является основой экономики Кыргызстана, где производится более 90% от общего объема производства во всех ключевых секторах экономики. В последние годы производились значительные вливания прямых иностранных инвестиций²³ (ПИИ) в различные сектора. Однако, большинство притоков ПИИ направлялись на добычу золота и другую горнодобывающую деятельность, с ограниченным инвестированием в другие сектора. Были предприняты важные усилия по реформированию с целью установления эффективных институтов и движения в направлении рыночной экономики, открытой для инвестиций и торговли. Тем не менее, все еще сохраняются некоторые критические проблемы социально-экономического развития, в том числе высокая задолженность, слабость соответствующих институциональных и правовых структур для эффективного управления долгом, а также увеличение торговых дисбалансов²⁴. Торговая и регуляторная политика в КР будет усилена, чтобы решить проблему нехватки потенциала в следующих сферах: (i) меры по упрощению процедур торговли; (ii) системы контроля качества, включенные в политику в области стандартизации, технического регулирования, обеспечения качества, аккредитации и метрологии (СКМ); и (iii) торговую инфраструктуру, включая транспортную и логистическую поддержку.²⁵
24. Несмотря на то, что сельскохозяйственные земли ограничиваются 7% от общей земельной площади страны, сельское хозяйство играет значительную роль в экономике страны и жизнестойкости населения, составляя 14% от общего объема ВВП²⁶. В нем занята примерно треть населения страны, в которой около 70% из бедных и уязвимых слоев населения. Сельская бедность в Кыргызстане обусловлена небольшими размерами домохозяйств²⁷, ограниченным доступом к

²¹ Национальные черты бедности являются ориентиром для оценки показателей бедности, которые согласуются с конкретными экономическими и социальными условиями страны. Черта бедности представляет собой величину (в сомах), которая оценивается (НСК) из расходов потребления на душу населения в год (продовольственных и непродовольственных товаров), связанная с низким уровнем жизни (подход с использованием Стоимости Основных Потребностей). Национальные черты бедности отражают местное восприятие уровня и состава потребления или дохода, необходимого, чтобы быть небедным, смотрите также: <http://data.worldbank.org/country/kyrgyz-republic>. Согласно закону КР "О гарантированных минимальных социальных стандартах" от 26 мая 2009 г. № 170, черта бедности определяется как граница минимального дохода на душу населения, необходимого для удовлетворения минимальных потребностей.

²² Черта бедности измеряется ежегодно НСК на национальном и субнациональном уровне. Она определяется в соответствии с Постановлением Правительства от 25 марта 2011, #115 «Об утверждении методики определения черты бедности».

²³ Кыргызстан является членом ВТО с 1998 года и вступил в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) в 2015 году

²⁴ Для более подробной информации см. также Обзор инвестиционной политики: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/di-aerpcb2015d3_en.pdf

²⁵ Регулятивные и процедурные барьеры в торговле в Кыргызстане <http://www.unecsc.org/index.php?id=40565&L=0>

²⁶ НСК, 2015.

²⁷ 350,000 крестьянских хозяйств и 730,000 садов в среднем по 3-4 га земли, преобладают в сельском хозяйстве страны и производят более 90% сельскохозяйственной продукции. Небольшой размер крестьянских хозяйств является основным препятствием для применения усовершенствованной сельскохозяйственной практики, улучшающей сельскохозяйственный производственный цикл и управление климатическими рисками.

сельскохозяйственным ресурсам, таким как семена, удобрения, техника, доступное финансирование, слабыми показателями урожайности, а также неправильным хранением и высокими послеуборочными потерями, и недостаточной глубинной обработкой.

25. Несмотря на улучшение координации и растущее число сторонников и альянсов полноценного питания, продовольственная безопасность и недоедание, по-прежнему остаются проблемой в Кыргызской Республике. Рациональные нормы питания значительно ниже среди беднейшей части населения как в плане пищевого потребления энергии (измеряемого количеством ежедневного потребления калорий на душу населения), так и потребления белка. Низкий уровень дохода является одной из основных причин скудного продовольственного потребления и рациона питания. В 2015 году уровень потребления энергии и потребления белка в самых бедных группах был на 13% и 35% соответственно ниже по сравнению с представителями из более обеспеченных групп. Около 6% населения по-прежнему сталкивается с дефицитом энергии рациона. Диетические модели характеризуются высоким потреблением крахмалистых, а не питательных продуктов, которые могут привести к недостатку питательных веществ, особенно микроэлементов. По данным недавнего медико-демографического исследования (МДИ) в 2012 году, у четверых из десяти имеется анемия, а 39% женщин были диагностированы с анемией во время беременности. Трое из десяти женщин детородного возраста имеют избыточный вес или страдают ожирением. Низкорослость распространена среди детей в возрасте до пяти лет и составляет 13%. Кроме того, отсутствуют политические меры, связанные с потреблением соли, транс-жирных кислот, потребления сахара, фруктов и овощей, а также маркетинга продуктов питания и алкогольных напитков.
26. Недостаточная продовольственная безопасность и недоедание несут высокую стоимость с точки зрения упущенных экономических возможностей. Устранение недоедания во время беременности сроком до 24 месяцев, может значительно повысить потенциал экономического роста. Экономический анализ программ питания и раннего детского развития показывают преимущества, такие как более высокую будущую заработную плату от \$ 6 до \$ 17 за вложенный доллар, и общие экономические отдачи от инвестиций в размере до \$ 12 за вложенный доллар²⁸. Поэтому необходим целенаправленный подход для решения проблем с недоеданием и отсутствием разнообразного питания.
27. Промышленность является вторым по величине сектором экономики Кыргызстана, обеспечивающим 14% ВВП и занятость для 10% населения. Основные компоненты промышленности включают в себя производство (металлургия, изготовление одежды, продуктов питания, строительных материалов и некоторые другие подотрасли), энерго- и водоснабжение, а также добычу полезных ископаемых. Несмотря на текущее снижение доли обрабатывающей промышленности в ВВП из-за замедления роста производства золота, текстильной и пищевой индустрии, промышленность остается одной из основ экономики и одной из самых сильных движущих сил устойчивого экономического развития. Пищевая и агропромышленная отрасль в Кыргызстане имеет существенный потенциал для расширения и создания рабочих мест, поскольку только 7% сельскохозяйственной продукции перерабатывается внутри страны²⁹. Разработка стратегии устойчивого промышленного развития является приоритетом Правительства, что может привести к значительной диверсификации экономики и экономическому росту страны. Повышенное

²⁸ Соотношение 'Производительность- питание' для развития человеческого капитала в начале жизни однозначны: недоедание обходится для стран в миллиарды долларов, с оценками, начиная до 3% ВВП в год 1) [Invest in Early Childhood Development: Reduce Deficits, Strengthen the Economy](#) Инвестировать в развитие детей раннего возраста: уменьшить дефицит, укрепить экономику, Дж.Дж. Хэкмен, Уравнение Хэкмена доступно по ссылке [Heckman Equation](#). Декабрь 2015 года; (2) ЮНИСЕФ, [Evidence for ECD Investment](#) Обоснование для инвестирования в РДР, Декабрь 2015 года; (3) Всемирный банк, [Why invest in ECD? Зачем инвестировать в РДР? Why invest in Nutrition?](#) Зачем инвестировать в питание? декабрь 2015 года;

²⁹ Например, продовольственная и сельскохозяйственная переработка может генерировать новый рост экономики и создание рабочих мест, но в Кыргызской Республике перерабатывается всего 7% сельскохозяйственной продукции.

развитие частного сектора, улучшенное производство, усовершенствование навыков, и экологически чистые промышленные и агропромышленные парки, могут быть важными инструментами для всестороннего и устойчивого развития Кыргызстана. Соответствующие подходы к управлению туризмом необходимы для расширения участия заинтересованных сторон и ответственности за поддержание и развитие общего культурного и природного наследия.

28. Текущими вызовами для расширения промышленного и производственного сектора, в том числе для микро-, малых и средних предприятий (ММСП), являются недостаток квалифицированной рабочей силы, слабые навыки управления, отсутствие надлежащей инфраструктуры и доступа к финансовым ресурсам, а также высокие транспортные расходы, которые ограничивают интеграцию в глобальные цепочки поставок, особенно для ММСП и сельхозпроизводителей. Эти факторы побудили многие ММСП оставаться в неформальном секторе с ограниченными перспективами роста и более ограниченным доступом к экспортным рынкам, новым технологиям и методам управления, а также к официальному рынку труда. Около 70% от общего числа занятости в Кыргызской Республике и подавляющее большинство бедного населения задействованы в неформальном секторе. Это характеризуется низкой производительностью труда и заработной платой, недостаточным уровнем безопасности труда, малочисленностью долгосрочных трудовых договоров, дискриминацией и ограниченной защитой прав трудящихся.
29. Представленность женщин в рабочей силе составляет 56% по сравнению с 80% показателем для мужчин. В сельской местности женщины, как правило, работают в цепочке добавленной стоимости более низкого уровня с менее предсказуемыми доходами. Женщины, занятые в неоплачиваемой производительной работе и женщины, не занятые в качестве рабочей силы, составляют 72% от общей численности трудоспособного населения, живущего за чертой бедности. Репродуктивные роли женщин признаются не полностью или не поддерживаются государством и обществом, хотя их признание является предварительным условием для больших пособий по беременности и родам, а также более справедливого разделения труда в домашнем хозяйстве. Следующие факторы представляют собой структурные препятствия для участия женщин в рабочей силе: время неоплачиваемой работы по уходу: женщины тратят в 2,8 раза больше времени на домашнее хозяйство по сравнению с мужчинами; недостаточное количество детских учреждений и отсутствие доступного правительственного социального обеспечения, отсутствие достойных рабочих мест, слабое обеспечение охраны материнства и социальной защиты, а также возрастающее влияние традиционных стереотипов, определяющих предназначение женщин в качестве обслуживающих членов семьи. Кроме того, существуют структурные барьеры, которые мешают женщинам начинать собственный бизнес и перейти из неформального в формальный частный сектор рынка. Эти факторы делают сельское население значительно уязвимыми перед природными и внешними экономическими потрясениями, которые приводят к нищете многие семьи, особенно возглавляемые женщинами.³⁰

Стратегии

30. Учреждения системы ООН имеют хорошее положение для оказания поддержки Правительству в преодолении сложностей по сокращению бедности в условиях нестабильной переходной обстановки. Следующие стратегии будут использоваться в целях содействия всестороннему и устойчивому экономическому росту, сосредоточенному на секторах, которые используют и непосредственно поддерживать домашние хозяйства в бедности или на грани бедности. Для каждой стратегии, номера в скобках относятся к соответствующим задачам ЦУР (см. выше), решению которых они будут содействовать.

³⁰ Бедные домашние хозяйства с высокой долей затрат на продукты питания являются более уязвимыми в плане продовольственной безопасности, например, в 2015 году, общее население тратило в среднем 38% своих доходов на продукты питания по сравнению с 74% в самой бедной группе.

- » Устранение нормативных и процедурных барьеров в торговле, меры по упрощению процедур торговли, в том числе, торговля сельскохозяйственной продукцией, улучшение транспортной и логистической инфраструктуры для внутреннего, регионального и глобального доступа к рынкам (2.а, 9.1, 9.4)
- » Инвестирование в развитие местной инфраструктуры как в сельских, так и городских районах, с целью улучшения качества жизни и предоставления доступа к базовым социально-экономическим услугам наиболее уязвимым слоям населения (9.1, 9.2)
- » Усиление формулирования доказательной политики устойчивого жилищного строительства и городского развития (1.б, 9.1)
- » Содействие развитию бизнеса в интересах бедных слоев, зеленого/ устойчивого предпринимательства и инвестиционной среды для повышения экономической производительности, в том числе производительности труда, особенно для женщин (1.б, 5.4, 5.5, 8.2)
- » Поддержка в создании законодательной и нормативно-правовой базы для формального рынка труда и достойного труда, в соответствие с международными трудовыми нормами (5.4, 5.5, 8.3, 8.5, 8.8)
- » Укрепление цепочки добавленной стоимости и повышение уровня знаний о правильном питании и полноценном рационе, устойчивом сельском хозяйстве и рациональном управлении природными ресурсами (2.3, 2.4)
- » Усовершенствование политики и мер по реализации в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства, питания и социальной защиты населения (2.1, 2.2, 2.3)
- » Укрепление источников средств к существованию, особенно в сельской местности, и содействие повышению устойчивости сообщества в соответствии с национальными приоритетами и международными стандартами (2.1, 2.4)
- » Определение, апробирование и масштабное расширение повышающих продуктивность и 'зеленых' инвестиций в конкретных секторах, которые наиболее актуальны для создания рабочих мест, и улучшение качества работы, в том числе устойчивого туризма, а также мер по интеграции более мелких производителей в местные и региональные рынки (2.3, 2.а, 8.2, 8.3, 12.б)
- » Содействие политике и нормативной базе для ускорения применения экологически чистых, возобновляемых и альтернативных энергетических технологий, и укрепление потенциала по разработке национального плана действий для устойчивого энергетического обеспечения (7.1, 7.3, 7.а)
- » Создание условий для безопасной миграции и содействие трудовой миграции, позволяющей обеспечить трудящихся-мигрантов возможностями найти работу за границей с лучшими условиями труда и увеличением объема денежных переводов (8.8, 10.1, 10.2)
- » Поддержка сельских женщин из уязвимых слоев населения и других женщин производителей во внедрении глубокой обработки продуктов и сырьевых материалов, и 'продвигать вверх' цепочки создания добавленной стоимости (5.а, 8.2, 8.3, 10.1, 10.2)
- » Защита в поддержку сельских женщин для обеспечения улучшенного доступа к природным ресурсам, доступным финансам, услугам, знаниям, информации о рынке и возможностям достойной занятости, а также расширение участия женщин в принятии решений на всех уровнях
- » Выступление в пользу увеличения инвестиций в социальную инфраструктуру и признание 'бытовой экономики', снижение и перераспределение бремени неоплачиваемой работы и расширение участия женщин в экономике и в общественно-политической жизни (5.4, 5.5)
- » Оказание поддержки долгосрочной стратегии для обеспечения устойчивого промышленного развития, с внедрением инновационных масштабируемых технологий, включая экологичные промышленные и агропромышленные парки (9.2).

Уязвимые группы

31. Этот Конечный результат будет нацелен на:

- » Семьи, живущие в или на грани бедности
- » Детей из малоимущих семей и этнические меньшинства
- » Работающих женщин и женщин, возглавляющих домашние хозяйства
- » Молодых людей (15-24 года), безработных или вне системы образования, особенно в сельской местности
- » Инвалидов
- » Неоплачиваемых семейных и домашних работников
- » Самозанятых
- » Внутренних мигрантов и трудящихся-мигрантов
- » Работников неформального сектора
- » Сельских мелких собственников, живущих в или на грани бедности, и сообщества, подверженные воздействию изменения климата и деградации окружающей среды.

Партнеры

32. Успешное достижение этого Конечного результата потребует многостороннего участия партнеров, включая:

- » Аппарат Президента
- » Аппарат Премьер-министра
- » Парламент и его комитеты
- » Министерства Финансов, Экономики, Труда и социального развития, Сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, здравоохранения, Образования и науки и других
- » Национальный Статистический Комитет
- » Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства
- » Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства
- » Государственная миграционной службы
- » Национальный гендерный механизм Правительства КР
- » Государственный комитет по промышленности, энергетике и недропользованию
- » Федерации профсоюзов Кыргызстана, Национальной конфедерации работодателей КР, бизнес Ассоциация, Международный деловой совет, Национальный альянс бизнес-ассоциаций (НАБА)
- » Многосекторная платформа SUN (РМП)
- » Кыргызский альянс НПО по вопросам питания и продовольственной безопасности
- » НПО, работающие с женщинами.

33. Учреждениями системы ООН, которые будут способствовать Конечному результату 1 являются: ФАО, ВПП, МОТ, МТЦ, МОМ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ООН-Женщины, ЮНЕП и МАГАТЭ.

Приоритет II. Добросовестное управление, верховенство права, права человека и гендерное равенство

Конечный результат 2. К 2022 году учреждения на всех уровнях более подотчетны и всеохватны, гарантируя справедливость, соблюдение прав человека, гендерное равенство и устойчивый мир для всех

Связанность с приоритетами страны и ЦУР

34. Конституционные реформы в 2010 году и парламентские выборы в 2011 и 2015 годах создали более отзывчивую парламентскую систему, формирующую основу для совершенствования системы управления и применения верховенства права и прав человека. Тем не менее, эффективность государственного сектора, результативность, подотчетность и прозрачность институтов и процессов остаются ключевыми сферами для улучшения. На сегодняшний день, ожидания граждан в получении более прозрачных, эффективных базовых услуг еще не оправданы, и опросы продолжают показывать, что антикоррупция, подотчетность и экономическое развитие воспринимаются гражданами в качестве приоритетов.
35. Для достижения этого Конечного результата требуется поддержка усилий государства в оправдании этих ожиданий, в том числе: более прозрачные и эффективные органы исполнительной власти, усиление финансовой ответственности и подотчетности государственных органов и честной конкуренции, улучшение общественной безопасности и доверие людей к правоохранительным органам³¹. В рамках этого Конечного результата, программа сотрудничества с учреждениями системы ООН будет содействовать ощутимыми способами более открытому и подотчетному Правительству, с более сильной и открытой системой правосудия. Это предполагает поддержку большей социальной стабильности и всеохватного экономического роста, основанных на международных и национальных обязательствах по вопросам верховенства права и прав человека. Это также будет содействовать совместным усилиям ООН и Правительства в разработке и осуществлении Национального плана действий по предотвращению насильственного экстремизма.

В соответствии с приоритетами Правительства, поддержка со стороны программы ООН будет способствовать усилиям, направленным на достижение нескольких целей и задач ЦУР³²:

| ЦУР | Задача ³³ |
|--|--|
| 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек | 5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации 5.5 Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни 5.c Принимать и совершенствовать разумные стратегии и исполнимые законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях |
| 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними | 10.2 К 2030 году поддерживать законодательным путем и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса |

³¹ Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство»,

³² <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

³³ Индикаторы и цели будут пересмотрены и приведены в соответствие, в случае необходимости, с матрицей индикаторов предстоящей НСУР.

| ЦУР | Задача ³³ |
|---|---|
| | <p>10.3 Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении</p> <p>10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики</p> |
| <p>16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях</p> | <p>16.1 Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире</p> <p>16.2 Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей</p> <p>16.3 Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию</p> <p>16.4 К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности</p> <p>16.5 Значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах</p> <p>16.6 Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях</p> <p>16.7 Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества</p> <p>16.10 Обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями</p> <p>16.a.1 Наличие независимых национальных правозащитных учреждений в соответствии с Парижскими принципами... в деле предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью</p> |

Обоснование

36. Эффективность и результативность государственного сектора, в том числе прозрачность и подотчетность государственных учреждений, а также их процедуры взаимодействия являются основными сферами, требующими улучшения. Управление и верховенство права являются областями, в которых Кыргызской Республике (КР) необходимо улучшить свою работу. Составной балл КР за 2015 год равен 0,47 из 1, а рейтинг страны на 83 месте из 113 стран по Индексу верховенства закона WJP³⁴. Институты управления все еще сталкиваются с важными организационными, финансовыми и профессиональными недостатками. Следует сделать еще многое для гарантирования, что разработка политики и ее реализация, а также предоставление услуг были ориентированы на граждан на основе полного соблюдения стандартов прав человека и системы государственного надзора, подотчетности и прозрачности бюджета. Основными ограничивающими факторами на национальном и местном уровнях являются слабое планирование и административный потенциал, недостаточная координация между министерствами и ведомствами, раздробленность способов оказания услуг. Все еще предстоит установить культуру принятия решений на основе данных и доказательств для более эффективного мониторинга и оценки политики.

³⁴ Баллы рейтинга от 0 до 1 (где 1 означает наивысшую степень соблюдения верховенства права). Индекс верховенства закона World Justice Programme (WJP) 2015

37. Верховенство права и доступ к правосудию являются важными вопросами в повестке дня Правительства. С целью создания более эффективного и приверженного соблюдению прав человека сектора правосудия, был инициирован ряд мероприятий по реформированию судебной системы, правоохранительных органов, экспертно-криминалистических служб и пенитенциарной системы. Парламент принял важное законодательство для отстаивания верховенства права, например, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, Закон о гарантированной государственной бесплатной юридической помощи, Гражданско-процессуальный кодекс, Кодекс об Административной Ответственности, наряду с другим важным законодательством. Несмотря на то, что это является важным шагом вперед в развитии верховенства права и защиты прав человека, с уделением особого внимания наиболее уязвимым слоям с учетом возрастных и гендерных подходов, необходимо приложить еще более активные усилия в секторе правосудия для гарантирования исполнения законов, наряду с укреплением игроков в сфере судебной системы и прав человека. Необходимо дальнейшее внедрение международных стандартов по правам человека в национальный контекст через исполнение рекомендаций, вытекающих из всех применимых механизмов ООН по правам человека, включая УПО, договорные органы и специальные процедуры. Подходы работы участковых милиционеров по охране общественного порядка и социальное партнерство по предупреждению преступности требуют дальнейшей институционализации. Усилия Правительства в миростроительстве за последние пять лет привели к укреплению стабильности и доверия населения к государственным учреждениям и снижению конфликтов в приграничных районах. Для обеспечения устойчивости этих усилий необходимо оказывать постоянную поддержку, в том числе, по предотвращению насильственного экстремизма.
38. Усилия государства направлены на создание правовой и политической основы для более широкого охвата во всех сферах. Страна занимает 67-е место в индексе гендерного неравенства (2014)³⁵ и был достигнут заметный прогресс в обеспечении равенства между женщинами и мужчинами и преодолении гендерного разрыва³⁶. Женщины играют важную роль в развитии; большинство активистов гражданского общества и агентов прогрессивных изменений на национальном и местном уровнях составляют женщины. Тем не менее, необходима дополнительная ступень на политическом уровне для решения проблем, связанных с гендерной и этнической недопредставленностью в общественной и политической жизни³⁷, в том числе в области государственной службы, правоохранительных органов, а также судебной системы. В политической жизни это до сих пор существует из-за структурных барьеров.
39. Женщины вносят значительный вклад в экономическое, социальное и политическое развитие. Тем не менее, они становятся уязвимыми из-за глубоко укоренившихся гендерных стереотипов. Домашнее насилие, насилие в отношении женщин и девочек, детские браки, беременность в подростковом возрасте, доступность и качество услуг по планированию семьи, а также экономический и социальный статус сельских женщин, особенно молодых женщин- все это требует постоянного внимания и последовательных действий со стороны Правительства.
40. Этнические меньшинства по-прежнему остаются мало-представленными в социальной, экономической и политической жизни, в частности, на государственной службе, в правоохранительных и судебных органах. Необходимо предпринимать более совершенные усилия на высоком политическом уровне.

³⁵ Показатель за 2014 был 0.353 согласно: <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>

³⁶ В 2011 году в Закон о выборах были внесены изменения, и теперь в нем определяется 30-процентная квота для обоих полов в избирательных списках

³⁷ В 2012 году было 25 женщин, (21%) занимавших место в Парламенте из 120 мест в целом, а сейчас это всего 16%; в 2012 году только 15% женщин занимали министерские должности в Правительстве.

41. Миграция также создает ряд проблем в обеспечении верховенства права и защиты прав мигрантов и членов их семей. Более 90 процентов всех случаев торговли людьми представляют собой торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, в то время, как чуть менее 10% стали жертвами торговли людьми для сексуальной эксплуатации. Мужчины, в основном, становятся жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, тогда как большинство женщин, ставших жертвами, страдают от сексуальной эксплуатации. Поскольку потерпевшие не доверяют государственной защите, многие отказываются выдвигать обвинения против своих торговцев, уменьшая тем самым, вероятность привлечения к ответственности виновных. Данный вопрос особенно актуален для женщин и молодежи, сталкивающихся с несколькими формами дискриминации.

Стратегии

42. Чтобы преодолеть эти трудности в системе управления и верховенства права, программные стратегии тесно связаны со стратегиями Правительства для укрепления ключевых институтов в качестве более подотчетных и всеохватных, и для улучшения качества предоставления эффективных, целесообразных и социально-ориентированных услуг. Для каждой стратегии, номера в скобках относятся к соответствующим задачам ЦУР (см. выше), решению которых они будут содействовать.

- » Усиление работы парламентских и независимых механизмов надзора по совершенствованию законодательства с более сильными связями с бюджетными процессами и национальными механизмами МиО (16.3, 16.5, 16.6, 16.7)
- » Укрепление потенциала центрального и местного государственного управления для осуществления и мониторинга существующей политики и стратегий гендерно-чувствительным способом (5.2, 5.5, 5.с, 10.2, 10.3, 16.3, 16.6, 16.7),
- » Улучшение доступа к информации, электронному управлению, платформам и инструментам открытых данных, а также вовлечение организаций гражданского общества и широкой общественности в прозрачные и всеохватные процессы принятия решений на национальном и местном уровнях (16.6, 16.7),
- » Поддержка учреждений в предоставлении эффективного и недискриминационного оказания базовых услуг, с целью обеспечения подотчетности за предоставленные услуги, а также для расширения государственных услуг для отдаленных районов и наиболее уязвимых групп населения (5.5, 5.с, 10.2, 10.3, 10.7, 16.6),
- » Расширение доступа к правосудию для всех и укрепление системы правосудия, согласующейся с правами человека, соответственно возрасту и гендерно-чувствительных механизмов, а также совершенствование всеохватывающей юридической помощи. Это должно быть направлено на женщин, детей и людей с ограниченными возможностями, и ключевые группы населения повышенного риска заражения ВИЧ, этнические меньшинства, и поддерживать более упорядоченные институциональные ответные меры на насилие в отношении женщин и детей в соответствии с национальными и международными обязательствами. (5.2, 5.5, 5.с, 16.1, 16.2),
- » Поддержка в укреплении национальных институтов по правам человека, в том числе Омбудсмена (по всем задачам),
- » Создание правовой среды и расширенных возможностей для волонтерства в целях укрепления интеграции молодежи и участия сообществ в устойчивом развитии и управлении (по всем задачам),
- » Поддержка подотчетности и реформы правоохранительных органов, укрепление экспертно-криминалистических служб, улучшение управления тюрьмами, поощрение альтернативы тюремному заключению и социальная реинтеграции правонарушителей в соответствии с международными стандартами
- » Содействие подотчетности и реформе правоохранительных органов, укрепление экспертно-криминалистических служб, улучшение управления тюрьмами и поощрение альтернатив тюремному заключению и социальной реинтеграции правонарушителей в соответствии с международными стандартами (10.2, 16.3, 16.6, 16.а.1),

- » Содействие усилиям Правительства в предупреждении конфликтов, преступности и насилия и создание условий для мирного общества, в том числе путем более активной и более скоординированной борьбы с коррупцией, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, радикализацией и насильственным экстремизмом, нелегальной миграцией и торговлей людьми (16.1, 16.3, 16.4, 16.6, 16.а.1)
- » Укрепление национального и местного потенциал для всестороннего учета гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в процессах выработки политических решений, планирования и бюджетирования.
- » Повышение осведомленности среди обладателей прав, особенно женщин, детей, молодежи и людей с ограниченными возможностями, об их правах и предоставляемых услугах (5.5, 10.2, 16.7),
- » Поддержка дальнейшего развития и осуществление запланированной и хорошо управляемой миграционной политики, укрепление системы предоставления убежища, включая эффективное предотвращение и судебное преследование лиц, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (5.2, 10.7, 16.2),
- » Улучшение качества данных, сбора, представления и использования, особенно для производства и распространения международно-сопоставимых статистических данных, особенно дезаггегированных по полу данных, которые соответствуют международным стандартам, включая, среди прочего, основополагающие принципы официальной статистики (ОПС/FPs) Организации Объединенных Наций и Международную классификацию преступлений для статистических целей (МКПС/ICCS) (по всем задачам). Это включает поддержку разработке национальной системы мониторинга и оценки для разработки политик на основании доказательств, а также для лучшей отчетности государственных учреждений.

43. Поддержка со стороны учреждений системы ООН будет также сосредоточена на усилиях, предпринимаемых Правительством для отслеживания прогресса в реализации рекомендаций механизмов ООН по правам человека. Это потребует инвестиций для создания функционирующих национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) и укрепления надзорной роли парламента.

Уязвимые группы

44. Этот Конечный результат будет реагировать на ситуации и потребности следующих групп:

- » Жителей сельских и отдаленных районах,
- » Женщин (переживших гендерно-мотивированное насилие, сельских женщин, женщин, возглавляющих домохозяйства, молодых женщин),
- » Детей, живущих в сложных жизненных обстоятельствах,
- » Молодежь вне системы образования, профессиональной подготовки и занятости,
- » Людей, живущих за чертой или близко к черте бедности,
- » Людей, склонных к религиозному радикализму и насилию,
- » Пожилых людей,
- » Лиц с ограниченными возможностями здоровья,
- » Этнических меньшинств, мигрантов и членов их семей, а также незарегистрированных лиц
- » ЛГБТИ,
- » Преступников, отбывающих срок наказания в заключении, и наказания, не связанные с лишением свободы (фокус на социальной реинтеграции).

Партнеры

45. Успешное достижение данного Конечного результата потребует многостороннего участия партнеров, включая:

- » Аппарат Президента
- » Аппарат Премьер-министра
- » Парламент и его комитеты
- » Министерства финансов, Юстиции, Внутренних дел, Труда и социальной защиты, Образования и науки, Здравоохранения и другие соответствующие министерства
- » Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений
- » Профессиональные организации и ассоциации
- » Центральный Избирательный Комитет
- » Институт Омбудсмена
- » Национальный статистический комитет
- » Местное самоуправление (МСУ)
- » Государственная Кадровая Служба,
- » Судебные органы, включая Генеральную прокуратуру и Верховный суд,
- » Службу исполнения наказаний,
- » Государственная Комиссия по делам религии,
- » Религиозные организации,
- » Образовательные и Исследовательские институты,
- » ОГО и СМИ.

Учреждения системы ООН, которые будут способствовать результату 2 являются: УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ДООН, ООН Женщины и МОМ.

Приоритет III. Окружающая среда, изменение климата и управление рисками стихийных бедствий

Конечный результат 3.

К 2022 году, сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска.

Связанность с приоритетами страны и ЦУР

46. Для достижения этого Конечного результата Правительству будет оказываться поддержка для улучшения охраны окружающей среды, в том числе посредством укрепления экологической оценки и анализа экосистем, укрепления систем управления отходами и водными ресурсами, включая обеспечение питьевой водой сельских районов и управление системами орошения³⁸. В рамках этого Конечного результата, программа сотрудничества с учреждениями системы ООН, поможет Правительству и другим партнерам достичь большей сбалансированности в использовании экосистемных услуг и ресурсов, с учетом международных обязательств страны³⁹. ООН будет расширять знания и уровень осведомленности об устойчивом развитии и поддерживать Правитель-

³⁸ Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», (переведено ИА Акипресс, оригинал на русском языке), 21-22.

³⁹ Кыргызская Республика является участником следующих основных МПС: 1. Базельской конвенции ООН о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; 2. Роттердамской конвенции Организации Объединенных Наций о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; 3. Конвенции ООН о биологическом разнообразии Картахенского протокола по биобезопасности; 4. Венской конвенции ООН о защите озонового слоя; Монреальского протокола; 5. Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях, Конвенции ООН о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц; 6. Конвенций ООН по Стокгольмской стойких органических загрязнителях; 7. Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Киотского протокола; 8. Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; 9. Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния; 10. Орхусской конвенции о доступе к экологической информации и участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды; 11. Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры; 12. Боннской конвенции о сохранении мигрирующих видов диких животных; 13. Нагойского протокола о доступе к управлению генетическим ресурсам и совместного использования выгод к Конвенции о биологическом разнообразии

ство на национальном и местном уровнях для борьбы с последствиями изменения климата, чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также укреплять системы готовности к чрезвычайным ситуациям и управления рисками стихийных бедствий.

47. Программа поддержки со стороны ООН также будет способствовать усилиям, направленным на достижение нескольких целей и задач ЦУР⁴⁰:

| ЦУР | Задача ⁴¹ |
|--|--|
| 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства | 2.4 К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв |
| 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте | 3.9 К 2030 году существенно сократить количество случаев смерти и заболевания в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения и отравления воздуха, воды и почв 3.d.1 Потенциал Международных медико-санитарных правил (ММСП) и готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения |
| 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек | 5.a Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами |
| 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех | 6.4 К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды 6.5 К 2030 году обеспечить комплексное управление водными ресурсами на всех уровнях, в том числе, при необходимости, на основе трансграничного сотрудничества |
| 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех | 7.3 К 2030 году удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности 7.a К 2030 году активизировать международное сотрудничество в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергетики, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности |
| 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов | 11.b К 2020 году значительно увеличить число городов и населенных пунктов, принявших и осуществляющих комплексные стратегии и планы, направленные на устранение социальных барьеров, повышение эффективности использования ресурсов, смягчение последствий изменения климата, адаптацию к его изменению и способность противостоять стихийным бедствиям, и разработать и внедрить в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы меры по комплексному управлению связанными с бедствиями рисками на всех уровнях |
| 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства | 12.2 К 2030 году добиться рационального освоения и эффективного использования природных ресурсов 12.4 К 2020 году добиться экологически рационального использования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными принципами и существенно сократить их попадание в воздух, воду и почву, чтобы свести к минимуму их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду |

⁴⁰ <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

⁴¹ Индикаторы и цели будут пересмотрены и приведены в соответствие, в случае необходимости, с матрицей индикаторов предстоящей НСУР.

| ЦУР | Задача ⁴¹ |
|---|---|
| 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями | 13.1 Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах 13.2 Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне 13.3 Улучшить просвещение, распространение информации и возможности людей и учреждений по смягчению остроты и ослаблению последствий изменения климата, адаптации к ним и раннему предупреждению |
| 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию.. прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия | 15.1 К 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных и внутренних пресноводных экосистем и их услуг, в том числе лесов, водно-болотных угодий, гор и засушливых земель, в соответствии с обязательствами, вытекающими из международных соглашений 15.4 К 2030 году обеспечить сохранение горных экосистем, в том числе их биоразнообразия, для того чтобы повысить их способность давать блага, необходимые для устойчивого развития 15.9 К 2020 году обеспечить учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе общенационального и местного планирования и процессов развития, а также при разработке стратегий и планов сокращения масштабов бедности |
| 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития | 17.9 Усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству |

Обоснование

48. Несмотря на то, что Кыргызская Республика обладает богатым биоразнообразием, страна сталкивается с рядом важных проблем, с точки зрения экологической устойчивости и охраны. Эксплуатация природных ресурсов за последние 50 лет нанесла серьезный ущерб природным экосистемам, таким как леса, пастбища и земли, тем самым, представляя собой накопленные риски, амальгамированные с течением времени. Бедная часть населения страны в значительной степени зависит от природных ресурсов в качестве средств к существованию, а воздействия ухудшения качества земли и воды очевидны: около 60% земель повреждены из-за потери верхнего слоя почвы и 6% из-за засоления. Все это, в сочетании с неопределенным установлением землевладения и общей финансовой нестабильностью, подтолкнуло многих владельцев мелких хозяйств сконцентрировать свои капиталы в животноводстве, а по своему количеству стада превышают в два раза пропускную способность существующих пастбищных земель. Перевыпас и чрезмерное использование хрупких горных экосистем способствует более частым стихийным бедствиям.
49. Изменение климата будет отрицательно влиять на производительность сельского хозяйства в Кыргызской Республике и может привести к уменьшению водоснабжения, увеличить периодичность, масштабы и интенсивность экстремальных погодных явлений, нанести ущерб экосистемам и вызвать угрозу для здоровья местного населения. Горные районы, низменности, районы ледников, и ограниченные пахотные земли страны будут в значительной степени подвержены воздействиям изменения климата. Понимание такой динамики в будущем будет способствовать поддержке страновых стратегий адаптации.⁴²

⁴² "Уязвимость, снижение риска и адаптация к изменению климата". Отчет Всемирного банка, 2011 г.

50. При наличии 92 месторождений, содержащих примерно 250 м кубометров токсичных и радиоактивных отходов, серьезное институциональное⁴³ управление, включая управление рисками промышленных отходов, требует неотложного внимания. Подверженность людей и источников средств к существованию, на которые они полагаются, к воздействию высокотоксичных и канцерогенных тяжелых металлов, и других стойких загрязнителей, создает долгосрочные сложности для местного развития. Это также представляет серьезную угрозу для здоровья населения⁴⁴ и увеличивает неинфекционные заболевания. Национальные и местные органы власти испытывают нехватку средств и специалистов для осуществления таких проектов и нуждаются в помощи. Кроме того, управление бытовыми отходами не соответствуют санитарным и экологическим стандартам, а слабое управление утилизацией твердых отходов и сточных вод привело к загрязнению земельных и водных ресурсов.
51. Постсоветские соглашения между пятью республиками Центральной Азии регулируют доступ к водным ресурсам на региональном уровне. Инфраструктуре водоснабжения и канализации (ВСК) от 40 до 50 лет, требуется её модернизация: по оценкам, более 70% сети водоснабжения страны нуждается в ремонте или замене, в свою очередь, такое положение дел порождает риски. Качество питьевой воды из этой старой системы контролируется плохо, и зачастую недостаточно. Как сообщается в отчетах, как таковое, качество воды ниже стандартов⁴⁵, что повышает случаи смертности из-за небезопасной воды, антисанитарии и несоблюдения гигиены.
52. За последние два десятилетия частота и масштабы бедствий в КР возрастали⁴⁶. Стихийные бедствия⁴⁷ оказывают непропорционально высокое влияние на средства к существованию в сельских районах и на уязвимые группы населения. Постоянный рост численности населения и расселение без учета рисков еще больше подрывает уязвимость как сообществ, так и учреждений. А воздействие стихийных бедствий было в значительной степени 'недооценено' на макро- и микроэкономических уровнях⁴⁸. Совокупная социальная, экономическая, гуманитарная и экологическая стоимость последствий стихийных бедствий может быть значительно выше.
53. Существующие силосно-подобные механизмы ликвидации последствий стихийных бедствий в значительной степени зависят от специализированного органа управления чрезвычайными ситуациями. Это не всегда является достаточным для устранения рисков в рамках системного подхода. Необходима новая междисциплинарная модель-парадигма, в формате «риск-управление» и

⁴³ Юридическое, операционное и финансовое управление

⁴⁴ В Кыргызстане есть 27 населенных пунктов, где около 100.000 человек находятся в постоянном контакте со стойкими и высокотоксичными загрязняющими веществами, прежде всего, тяжелыми металлами, такими как уран, свинец, мышьяк, кадмий и ртуть.

⁴⁵ Отчет Омбудсмена о правах и свободах человека в 2015 году, по данным с

http://24.kg/obschestvo/32085_v_nekotoryih_regionah_kyrgyzstana_kachestvo_pitevoy_vody_ne_sootvetstvuet_standartam/

⁴⁶ Количество стихийных бедствий, произошедших в 2001-2010 годах составляет 2354, в то время как в течение предыдущего десятилетия 1991-2000 годов, количество было 1333, и в течение первой половины десятилетия 2011-2020 годов (т.е. 2011-2015 годы) число составило 1324 случаев.

⁴⁷ 'Стихийное бедствие' является конечным продуктом 'слепых, без учета рисков' решений и инвестиций, плохого планирования, а не обязательно связанным только с опасностями погодных явлений. 'Стихийное бедствие' - это уже нанесенный ущерб, урон и воздействие, в то время как 'Риски' являются факторами, которые подрывают результат развития и влекут за собой значительные прямые и косвенные затраты.

⁴⁸ По оценкам Всемирного банка в Центральной Азии, ежегодные прямые экономические потери от одних только стихийных бедствий оцениваются в диапазоне от 1,0 - 1,5% от ВВП. Потери могут расти симметрично и экспоненциально с течением времени с ВВП.

«риск-развитие», которая внедряла бы анализ рисков в более широкую политику развития и управления, и повышала жизнестойкость⁴⁹ во всех секторах. Например, недавнее исследование⁵⁰ показало, что 85% учебных заведений имеют плохую структурную безопасность, подвергая около 1 миллиона детей риску стихийных бедствий.

54. Разработка и утверждение национальной стратегии по уменьшению риска стихийных бедствий будет способствовать укреплению готовности и реагирования на стихийные бедствия, включая потенциал для осуществления международных медико-санитарных правил (ММСР) с целью выявления, оценки, уведомления, отчета и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющих международное значение. Как было указано во втором Обзоре ООН результативности экологической деятельности в Кыргызстане⁵¹, планирование, реализации и финансирования экологической политики, учет экологических проблем в секторах экономики, в частности, устойчивого управления и охраны водных ресурсов, земли и биоразнообразия, а также защита управления земельными ресурсами и пространственное планирование, все еще содержат проблемы, которые Правительству предстоит решить.
55. Экологическая деградация, изменение климата, и связанные с ними стихийные последствия имеют различное и непропорциональное воздействие на жизнь женщин и девочек. Гендерное неравенство повышает степень их уязвимости и препятствует доступу к информации и ресурсам, которые помогают уменьшить риски. При разработке национальной политики проблемы гендерного неравенства в области экологического менеджмента и управления рисками стихийных бедствий и действий по восстановлению, не рассматривались должным образом. Потенциальная роль женщин и девочек абстрагирована, несмотря на то, что они играют ключевую роль в системе питания и могут быть очень сильными лидерами и проводниками изменений при переходе к климат-устойчивому сельскохозяйственному производству и в мероприятиях по развитию сообщества на основе информированности о рисках.

Стратегии

56. В соответствии с межотраслевой связанностью в ЦУР, общая стратегия программы будет создавать институциональный потенциал, расширять данные и знания для более полного включения факторов окружающей среды, климата и риска стихийных бедствий в политику страны и планирование на центральном и местном уровнях. Для каждой стратегии, номера в скобках относятся к соответствующим задачам ЦУР (см. выше), достижению которых они будут способствовать.
- » Поддержка в осуществлении политики окружающей среды и усиление мер по сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, включая улучшение межведомственного сотрудничества и координации, повышения эффективности управления охраняемыми районами, поддержку образовательных и учебных мероприятий на всех уровнях, (2.4, 6.4, 6.5, 12.2, 13.2, 15.1, 15.9, 17.9),
 - » Усиление разработки местных планов действий для решения вопросов деградации земель экосистем и обезлесения, и укрепление потенциала для устойчивого лесопользования (12.2, 12.4, 13.1, 13.2, 15.1, 15.9),

⁴⁹ Потенциал устойчивости или жизнестойкость: адаптивная, упреждающая и ассимилирующая способность к стрессам и потрясениям. 'Жизнестойкость' является неотъемлемым условием, а также приобретенным посредством управления рисками со временем на индивидуальном, подворном, общинном и общественном уровнях таким образом, чтобы свести к минимуму расходы, создать потенциал для управления и поддержания темпов развития и максимизировать преобразовательный потенциал. 'Риск-Управление' и 'Риск-информированная' модель-парадигма также широко определена в ЦУР и Сэндайских рамках.

⁵⁰ Оценки школьной безопасности проводилась в 2011 – 2014 годах Министерством образования и науки, Министерством по чрезвычайным ситуациям, Государственным агентством архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кыргызской Республики при технической поддержке ЮНИСЕФ и финансовой поддержке USAID.

⁵¹ <http://www.unece.org/environmental-policy/environmental-performance-reviews/enveprpublications/environmental-performance-reviews/2009/2nd-environmental-performance-review-of-kyrgyzstan/docs.html>

- » Поддержка в реализации стратегических документов в области охраны окружающей среды и изменения климата, сохранения биоразнообразия, водно-болотных угодий, биологической и химической безопасности (2.4, 6.4, 6.5, 12.2, 13.2, 15.1, 15.9, 17.9),
- » Поддержка национального плана действий для устойчивого развития энергетики и укрепления национального потенциала для принятия чистых, возобновляемых и альтернативных энергетических технологий (7.3, 7.a, 11.b),
- » Усиление разработки научно-обоснованной, доказательной политики устойчивого жилищного строительства и городского развития (7.3, 7.a, 11.b),
- » Помощь Правительству в перемещении фокуса существующих национальных политик и практик по вопросам стихийных бедствий от управления последствиями стихийных бедствий к развитию на основе информированности о рисках⁵² (2.4, 6.5, 11.b, 13.1, 13.3),
- » Укрепление национального потенциала по выполнению международных медико-санитарных правил (ММСП) и повышение готовности к чрезвычайным ситуациям в здравоохранении, (3.9, 3.d.1, 13.1),
- » Поддержка адресных планов по снижению риска стихийных в уязвимых сообществах, с целью помочь людям адаптироваться к хрупким экосистемам, изменению климата, техногенным катастрофам и стихийным бедствиям (11.b, 13.1, 13.2, 13.3),
- » Поощрение равноправного участия как мужчин, так и женщин в управлении природными ресурсами и гендерно-чувствительная разработка политики, мониторинг и оценка политики и программ, связанных с управлением в окружающей среде, изменением климата, политики и программ в области снижения рисков стихийных бедствий (5.a, 11.b, 13.1, 13.2, 13.3),
- » Разработка мер политики по обеспечению доступа женщин к собственности на землю и других форм собственности, включая вопросы, связанные с наследованием (5.a),
- » Интегрирование гендерных аспектов в картирование уязвимости, оценки рисков и потенциала, (5.a, 13.1, 13.3, 13.3)
- » Создание условий, при которых общинные инициативы по УПР и сокращению риска стихийных бедствий требуют участия и руководства женщин, (2.4, 5.a, 12.2),
- » Укрепление усилий Правительства в сборе и использовании дезагрегированных данных с разбивкой по полу и возрасту для принятия решений на основе доказательного и инклюзивного подхода (по всем задачам),
- » Поддержка Правительства в выполнении своих международных обязательств по мониторингу и отчетности в рамках многосторонних экологических соглашений (МЭС), особенно мониторинга, отчетности и проверки (по всем задачам).

Уязвимые группы

57. Этот Конечный результат нацелен на:

- » Домохозяйства, включая сельские, живущие на уровне или близко к бедности
- » Детей, живущих в зонах, подверженных риску стихийных бедствий
- » Сообщества, особо подверженные воздействию от изменения климата, серьезным рискам стихийных бедствий и деградации окружающей среды⁵³
- » Внутренне перемещенных экологических мигрантов.

Партнеры

58. Успешное достижение данного Конечного результата требует многостороннего участия партнеров, включая:

⁵² Оценка ЮНДАФ

⁵³ Все другие категории уязвимых групп, такие как люди, живущие в отдаленных подверженных стихийным бедствиям районах (сельских и горных районах), женщины и дети, живущие в отдаленных районах, инвалиды, пожилые люди и этнические меньшинства, включены в сообщества, особо подвергаемые воздействию изменения климата и деградации окружающей среды

- » Аппарат Президента
- » Аппарат Премьер-министра
- » Парламент и его комитеты по вопросам окружающей среды и чрезвычайных ситуаций
- » Министерства: финансов, экономики, сельского хозяйства, здравоохранения, образования и науки, труда и социального развития, и чрезвычайных ситуаций
- » Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства
- » Национальный статистический комитет
- » Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Госстрое
- » Организации ресурсо-добывающего производства в частном секторе и организации рабочих
- » Фермерские организации
- » НПО
- » Сельские консультационные службы
- » Научно-образовательные учреждения

Учреждениями ООН, которые будут способствовать достижению Конечного результата 3 являются: ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ООН женщины, ВОЗ, ВПП, ЮНЕП, ЕЭК ООН, МАГАТЭ, УКГД ООН, МСУОБ, ЮНФПА.

Приоритет IV. Социальная защита, здравоохранение и образование

Конечный результат 4. К 2022 году, системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и инклюзивны и оказывают качественные услуги

Связанность с приоритетами страны и ЦУР

59. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики каждый человек имеет право на образование, на охрану здоровья и гарантированное социальное обеспечение в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца (статьи 45, 47 и 53). Конечный результат направлен на поддержку Правительства в достижении национальных приоритетов в целях повышения качества и доступности государственных социальных пособий и услуг социальной защиты, медицинских и образовательных услуг, в том числе усилий по:

- » Укреплению доступа и качества систем здравоохранения, пропаганды здорового образа жизни, санитарное просвещение, защиты матерей и детей, ставших жертвами торговли людьми;
- » Расширение охвата дошкольным образованием, укрепление системы финансирования образования, школьного питания и включение детей и молодых людей с ограниченными возможностями в систему качественных образовательных услуг;
- » Реализации и защите прав детей, особенно в первые годы жизни, предотвращению разлучения с семьёй, снижению показателей детской бедности, её глубины и остроты.

60. В соответствии с данным Конечным результатом, программа сотрудничества с учреждениями системы ООН будет обеспечивать доступ к положительному опыту глобальных политик и моделей, экспертным знаниям и поддержке для выполнения международных норм и стандартов, а также будет способствовать новым навыкам, и более инклюзивным системам и способам работы, которые могут помочь расширить качество базовых услуг и охват уязвимых групп населения.

61. Программа поддержки со стороны ООН также будет способствовать усилиям, направленным на достижение нескольких целей и задач **ЦУР**⁵⁴ с особым фокусом на следующем:

⁵⁴<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

| ЦУР | Задача ⁵⁵ |
|---|---|
| 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах | 1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения |
| 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте | <p>3.1 К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений</p> <p>3.2 К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных детей в возрасте до пяти лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до пяти лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений</p> <p>3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими и инфекционными заболеваниями</p> <p>3.4 К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия</p> <p>3.6 К 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий</p> <p>3.7 К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах</p> <p>3.8 Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех</p> <p>3.a Активизировать, при необходимости, осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака во всех странах</p> <p>3.b Оказывать содействие исследованиям и разработкам вакцин и лекарственных препаратов для лечения инфекционных и неинфекционных болезней..., обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств и вакцин в соответствии с Дохинской декларацией «Соглашение по ТРИПС и общественное здравоохранение»,</p> <p>3.c Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах...</p> |
| 4. Обеспечение всеобщего и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех | <p>4.1 К 2030 году обеспечить, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения</p> <p>4.2 К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования</p> <p>4.5 К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении</p> |
| 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек | <p>5.1 Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек</p> <p>5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации</p> |

⁵⁵ Индикаторы и цели будут пересмотрены и приведены в соответствие, в случае необходимости, с матрицей индикаторов предстоящей НСУР.

| ЦУР | Задача ⁵⁵ |
|---|---|
| | <p>5.4. Признавать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и систем социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий</p> <p>5.6. Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения</p> |
| 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной производительной занятости и достойной работе для всех | 8.7. Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда, |
| 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними | <p>10.4 Принять соответствующую политику, особенно фискальную политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства</p> <p>10.7 Содействовать упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе с помощью проведения спланированной хорошо продуманной миграционной политики</p> |

Обоснование

Здравоохранение

62. Долгосрочный и последовательный подход к улучшению услуг здравоохранения привел к постепенному улучшению состояния здоровья населения. С 2011 по 2015 годы, ожидаемая продолжительность жизни возросла более чем на один год для женщин и мужчин, показатели младенческой смертности упали ниже 20 на 1000 живорождений, а показатели смертности от туберкулеза (ТБ) упали ниже 100 на 100,000 человек. Со времен предыдущей советской системы, цели, институты, зона внимания, охват обслуживания и способы объединения ресурсов и приобретения медицинских услуг претерпели серьезные изменения. Реформы включают: Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), закупающий услуги через систему единого плательщика; повышенное внимание к первичной медико-санитарной помощи и семейной медицине, сопровождаемое рационализацией больниц; и предоставление определенных услуг, гарантируемых в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ПГГ). Страна приоритезировала сектор здравоохранения, где государственные расходы на здравоохранение поддерживаются на уровне 13% от общего объема государственных расходов.
63. Несмотря на эти достижения, существует множество областей здравоохранения, которые продолжают вызывать озабоченность. Материнская смертность, младенческая смертность и планирование семьи остаются насущными проблемами, а репродуктивные права женщин оказываются под угрозой, особенно среди сельского населения и молодых женщин. Для детей в угрожающих жизни ситуациях, отсутствует доступ к качественным комплексным услугам на первичном и вторичном уровнях системы здравоохранения. ВИЧ-инфекция по-прежнему растет в стране, затрагивая все больше женщин и молодых людей. Неинфекционные заболевания (НИЗ) достигают уровня эпидемии в Кыргызстане с 80% всех смертей, связанных с сердечно-сосудистой системой, раком, диабетом и хроническими респираторными заболеваниями. НИЗ, включая такие факторы риска, как употребление табака, плохое питание, ограниченная физическая активность, а также травматизм и психические расстройства, являются основными причинами инвалидности, снижения доходов, а также высоких расходов среди домохозяйств. Это поспособствовало возрастанию затрат на здра-

воохранение, увеличению потребности в социальной помощи и поддержке. Мероприятия по снижению факторов риска развития НИЗ не достигают ожидаемых результатов. Эффективное осуществление мер по снижению факторов риска НИЗ требует общегосударственного и всеобщественного подхода. Существует необходимость в укреплении координации и подотчетности для межотраслевой и внутриотраслевой деятельности, способной реагировать на данные вопросы, а также для работы на местном уровне.

64. Существуют значительные препятствия в доступе к услугам здравоохранения для уязвимых групп, которые почти полностью лишены доступа к медицинскому обслуживанию. Здравоохранение по-прежнему остается дорогостоящим для общества и пациентов: платежи включают официальные и неофициальные доплаты за услуги и расходы на лекарства. Существующая система предоставления услуг фрагментированная, неэффективная и не способна отвечать потребностям населения. Она нуждается в инвестициях, модернизации и инновационных решениях, начиная с первичной медико-санитарной помощи. За последнее время количество медсестер и врачей, работающих в организациях первичной медико-санитарной помощи, сократилось, особенно в отдаленных районах. Ожидается, что серьезные улучшения в направлении Всеобщего Охвата Услугами Здравоохранения приведет к достижению ЦУР.

Социальная защита

65. В КР существует целый ряд программ социальной защиты и социального страхования⁵⁶, стоимость которых превышает 10 процентов от ВВП и охватывает 1 из 5 человек общего населения. Хотя значительный объем ВВП тратится на социальную сферу, социальная помощь, направленная непосредственно на снижение бедности, ограничена, с точки зрения, как охвата, так и размера помощи, составляя всего лишь 0,5% ВВП. В течение нескольких последних лет Правительство работало по увеличению размера пособия по малообеспеченности. Однако, увеличение размера сопровождалось снижением числа получателей.
66. Социальных услуг недостаточно, их планирование и предоставление не соответствует потребностям населения, несмотря на существующую правомочность определенных уязвимых групп: бедных детей и их семей, детей, оставшихся без попечения родителей, детей и взрослых с ограниченными возможностями здоровья, работающих детей и пожилых граждан. Не резиденциальные социальные услуги на уровне сообщества и инклюзивные массовые услуги, национальная программа школьного питания, а также продуктивные меры социальной защиты такие как, оплачиваемые общественные работы, тренинги, схемы микрокредитования, должны быть расширены и улучшены. Некоторые уязвимые группы, как например, дети или семьи мигрантов, жертвы торговли людьми не всегда охвачены услугами, несмотря на положения законодательства о предоставлении жилья, медицинской и психологической поддержки, а также социальной ре-интеграции. В настоящее время, услуги, в большинстве своем носят реактивный характер и предоставляются резиденциальными учреждениями. Небольшое количество существующих социальных услуг на местном уровне не устойчиво в силу пробелов в регулировании их планирования, предоставления и финансирования. Гендерное неравенство в участии на рынке труда, горизонтальная и вертикальная сегрегация и концентрация женщин в неформальном секторе занятости приводит к значительным пробелам в охвате мерами социального страхования.
67. Необходима дальнейшая стандартизация инструментов социальной защиты, основанных на международных нормах и передовой практике, изменение роли и значения социальной защиты с бремени расходов⁵⁷ на как общественное инвестирование. Политика и программы достойного труда

⁵⁶ Ключевые компоненты включают пенсии, ежемесячное пособие для малообеспеченных семей, имеющих детей (ЕПМС), ежемесячное социальное пособие (ЕСП) и другие небольшие программы, финансируемые из центрального и местных бюджетов.

⁵⁷ Влияние государственных инвестиций в социальные услуги по уходу на занятость населения, гендерное равенство и нищету: на примере Турции, Ипек Ильккараджан, Киджонг Ким и Толга Кая, Август 2015 года.

могут помочь установить минимальные уровни социальной защиты для здравоохранения и обеспечения доходов уязвимых групп. Примером таких программ или политики являются программы занятости по формализации работы неформального сектора, особенно для женщин, а также увеличение размера пособия по беременности и родам.

68. Кыргызстан является страной, где имеются факты торговли людьми, ввиду сложившейся социально-экономической ситуации, безработицы и недостаточной осведомленности населения о своих правах. Министерство внутренних дел КР сообщают в общей сложности о 247 расследованиях за период 2002-2015 годов. Верховный Суд Кыргызской Республики рассмотрел 54 судебных дела за период 2010-2014. В стране недостаточно национальных стандартов социальной поддержки и реабилитации жертв торговли людьми (ЖТЛ), несмотря на правовые положения, касающиеся их социальной защиты и реабилитации⁵⁸. Из-за миграции родителей многие дети остаются на попечение родственников или без родительской опеки. Это является причиной для беспокойности с точки зрения ограниченности мер социальной защиты и повышенного риска виктимизации и правонарушений. Усилия в области сотрудничества необходимы для расширения доступа к безопасному укрытию, медицинской и психологической помощи, социальной ре-интеграции, а также необходимо усилить борьбу с торговлей людьми.

Образование

69. Страна прилагает усилия для обеспечения почти полного универсального доступа к начальному и основному среднему образованию. Несмотря на введение всеобщей годичной дошкольной программы подготовки, доступ к раннему детскому развитию и образовательным программам для детей в возрасте до 5 лет по-прежнему остается низким, составляя 23%, и только 6% в сельских районах. Доступ к образованию для детей с особыми физическими и умственными потребностями является несоответствующим, что препятствует работоспособности тех, кто ухаживает за ними, особенно матерей. Есть веские основания утверждать, что интегрированные меры для детей раннего возраста в области образования, ухода и питания значительно улучшают жизнь детей младшего возраста и их будущую трудоспособность.⁵⁹
70. В то время, как чистый коэффициент охвата и чистый коэффициент посещаемости достаточно высоки на уровне начальной ступени образования, в сфере старшей ступени образования чистый коэффициент посещаемости ниже (59% для мальчиков и 56% для девочек). Дети вне обучения, или дети, не посещающие школу (ДНПШ), а также те, кто находится под риском выбытия из школы, в основном из социально уязвимых семей (работающие дети, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети из семей-мигрантов), а 33% детей школьного возраста совмещают учебу с работой, которое ставит под угрозу их здоровье и развитие⁶⁰. Качество образования по-прежнему остается проблемой для более чем 60% обучающихся, чья успеваемость ниже установленных стандартов, особенно по математике⁶¹. Кроме того, доступность, качество и безопасность школьного питания, инфраструктуры водно-санитарной гигиены (ВСГ) и школьного здания в целом, не соответствуют нормам охраны здоровья детей и не способствуют качественному обучению.
71. Молодые люди страдают от высокого уровня безработицы и неформальной занятости. Кроме того, они не имеют надлежащего доступа к качественным услугам в области здравоохранения и образования. Низкая узкопрофессиональная грамотность, масштабная миграция и безработица – все это делает молодых людей уязвимыми, в том числе, перед подверженностью преступному поведению и насильственному экстремизму. Особое внимание будет уделяться расширению охвата и

⁵⁸ Специальный отчет по итогам мониторинга и анализа реализации Закона Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», 2015 г., Комитет по социальной политике

⁵⁹ Там же

⁶⁰ Национальный статистический комитет «Работающие дети. Национальный обзор детского труда за 2014-2015 годы».

⁶¹ Также, существует значительное расхождение в учебной успеваемости: девочки учатся гораздо лучше, чем мальчики, дети, посещающие школу в Бишкеке, превосходят школьников из сельских районов, учащиеся из школ с русским языком обучения имеют лучшие результаты, чем учащиеся школ с кыргызским или узбекским языком обучения. ССА, 77

качества образования, развитию жизненных навыков и всеобщему гражданскому образованию, и улучшению систем мониторинга и оценки.

Стратегии

72. Для ответа на эти вызовы, программа сотрудничества между организациями системы ООН и Правительством будет использовать следующие программные стратегии. По каждой стратегии, номера в скобках относятся к соответствующим задачам ЦУР (см. выше), достижению которых они будут способствовать.
- 73. Улучшенные системы здравоохранения и медицинского обслуживания для достижения Всеобщего Охвата Услугами Здравоохранения**
1. *Укрепление эффективности системы здравоохранения (1.3, все задачи ЦУР 3, 5.1, 5.6, 10.4)*
 - » Поддержка политики, бюджетирования, совершенствования системы финансирования здравоохранения и сферы предоставления услуг для обеспечения Всеобщего Охвата Услугами Здравоохранения
 - » Поддержка в усовершенствовании государственных механизмов и национального потенциала лидерования и управлении национальными стратегиями и программами в области здравоохранения
 - » Укрепление модели предоставления скоординированных услуг, с первичной медико-санитарной помощью в центре, включая гарантию качества и улучшение сервиса, доказательное медицинское обслуживание, доступ к основным лекарствам и расходным материалам, а также доступ к основным услугам, таким как, безопасная вода, санитария и гигиена.
 - » Улучшение информационных систем здравоохранения (включая данные, информацию, анализ и распространение), статистики здравоохранения и качества данных, включая надзор за инфекционными и неинфекционными заболеваниями,
 - » Содействие меж-секторальному политическому диалогу для отражения слабых мест в осуществлении на муниципальном и общинном уровнях.
 2. *Здоровое начало, включая состояние здоровья женщин и поколения 0-28 (новорожденных, детей, подростков, жертв торговли людьми и молодых людей (все задачи ЦУР3, 5.1, 5.2, 5.6)*
 - » В рамках программы приоритетов Правительства Кыргызстана и Стратегии Генерального секретаря ООН по Охране здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков (2015-2030), повышать качество и укреплять интеграцию услуг с учетом гендерной проблематики здоровья: планирование семьи, охрана материнства, новорожденных, детей и подростков, жертв торговли людьми.
 - » Политики, регулятивные нормы и практики, поддерживающие здоровый образ жизни (например, улучшенное питание матерей и кормление грудью, решение вопроса коммерческого продвижения нездоровых продуктов питания для детей, обеспечение здоровой окружающей среды).
 - » Поддержка основанных на доказательствах методов в клинической практике для обеспечения качества услуг и продвижение доступности и наличия услуг, в том числе по иммунизации.
 - » Содействие большей интеграции и доступа к услугам путем устранения социально-культурных факторов, включая гендерные и этнические стереотипы, и
 - » Уделение особого внимания детям и молодым людям, лицам, живущим с ВИЧ и ключевым группам населения повышенного риска.
 3. *Комплексный, общегосударственный подход к обеспечению политики последовательности и взаимной ответственности для профилактики и борьбы с неинфекционными болезнями (3.4, 3.6, 3.8, 3.a, 3.b)*
 - » Помощь Правительству и другим партнерам в активизации совместных усилий для эффективного контроля основных факторов риска (курение, нездоровое питание, высокое потребление

- соли, низкая физическая активность, пагубное употребление алкоголя) и комплексных мер контроля табака, определенных в Рамочной конвенции по борьбе против табака (РКБТ),
- » Поддержка политики по установлению стимулов для здорового поведения населения.
 - » Поддержка укрепления потенциала государственного и частного секторов для борьбы с инфекционными заболеваниями, пропаганде и поощрению здорового образа жизни среди населения и сообществ для здорового выбора, и распространение доказательной информации;
 - » Улучшение политики дорожной безопасности, законодательства и диалога для улучшения инфраструктуры.
 - » Пропаганда и поощрение здорового образа жизни среди населения; распространение доказательной информации

74. Эффективная социальная защита

4. Повысить эффективность систем и мер социальной защиты для наибольшего охвата бедных и уязвимых слоёв населения (1.3, 3.8, 4.5, 5.6, 8.7, 10.4, 10.7)

- » Укрепление политики, бюджетного регулирования и системы мониторинга на национальном и местном уровнях для улучшения инвестиций в меры по сокращению бедности
- » Поддержка усилий Правительства по созданию системы отслеживания государственных ассигнований для бедных слоев населения, и программ с учетом пола и возраста,
- » Улучшение выявления наиболее уязвимых групп, определение их нужд и устранение факторов уязвимости через социальное и экономическое сопровождение (кейс менеджмент) и укрепление поддержки семьи и альтернативных услуг по уходу,
- » Улучшение охвата и эффективности мер социальной защиты по сокращению бедности
- » Улучшение планирования системы социального обслуживания и предоставления услуг для наиболее уязвимых слоев населения: существующих и новых групп нуждающихся,
- » Внедрение продуктивных мер и других схем активной поддержки, таких как тренинги, оплачиваемые общественные работы, микрокредиты и т.д., для того, чтобы охватить не только зарегистрированных безработных, но все бедные и уязвимые семьи
- » В целях содействия вступлению в занятость, оказывать поддержку в осуществлении государственной политики и предоставлении государственных услуг и мер социальной защиты, которые поддерживают неоплачиваемый уход (за детьми, пожилыми, больными и лиц с инвалидностью и уменьшают временную загруженность женщин и девочек (вода, использование энергии)
- » Стандартизация мер социальной защиты и страхования на основе международных норм и передовой практики, в том числе за счет внедрения минимальных уровней социальной защиты,
- » Улучшение координации с различными секторами в целях более эффективного решения многоаспектных лишений/деприваций.

75. Качественное инклюзивное образование

5. Расширить охват дошкольников (4.1, 4.2, 4.5, 5.1)

- » Поддержка развития систем и институционального потенциала в целях обеспечения качественного образования, начиная с раннего детского развития и обучения
- » Содействие эффективному и действенному уходу за ребенком основным попечителем, со стороны семьи и сообщества,
- » Разработка и применение рамок гарантии и контроля качества образования в раннем возрасте, включая применение Стандартов раннего обучения и развития

6. Улучшение доступа и качества начального и среднего образования (4.1, 4.2, 4.5, 5.1)

- » Поддержка устойчивого доступа к качественному обучению для наиболее уязвимых групп детей и подростков;

- » Способствование созданию благоприятной среды для обучения детей в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, включая предоставление школьного питания в рамках существующих государственных программ;
- » Укрепление процесса принятия решений и составления бюджета посредством: усиленного мониторинга образования, включая результаты обучения, с учетом индикаторов дружелюбности системы к детям и гендерной чувствительности; и
- » Создание потенциала для внедрения информационной системы управления образования (ИСУО), для получения необходимой и своевременной информации об охвате населения услугами образования и выявления слабых мест;
- » Поддержка дополнительных образовательных программ для детей, не посещающих школу (детей вне обучения);
- » Укрепление системы оценивания достижений учащихся для обеспечения соответствия с недавно пересмотренной учебной программой на основе компетентности, и информирование политики реформы системы образования;
- » Внедрение образования в целях устойчивого развития и внедрение вопросов глобального гражданского образования в формальные и неформальные учебные программы;
- » Внедрение многоязычного и поликультурного образования на национальном уровне.

7. *Расширение прав и возможностей молодых людей (1.3, 3.8, 4.1, 5.1, 5.2, 5.6, 8.7)*

- » Усиление сбора и анализа данных о молодых людях, которые вне системы образования, профессиональной подготовки и занятости, и содействие Правительству в разработке стратегий в поддержку наиболее уязвимых молодых людей;
- » Оказание поддержки Правительству в разработке, осуществлении и мониторинге молодежной политики;
- » Содействие молодежному лидерству и расширение прав и возможностей посредством формального и неформального образования для вовлечения молодых людей в качестве агентов перемен в своих сообществах;
- » Улучшение благополучия молодых людей, в частности молодых девушек, путем укрепления медицинских услуг, соответствующих требованиям молодежи, интеграции знаний и навыков безопасной жизнедеятельности в формальное и неформальное образование и поддержки гендерного чувствительной молодежной политики и стратегии;
- » Создание условий, при которых молодые жертвы торговли людьми имеют систематизированный доступ к профессионально-техническому образованию и подготовки кадров для предотвращения повторной виктимизации; и
- » Расширение неформального образования для молодых людей в трудной жизненной ситуации для получения образования и возможностей трудоустройства.

Уязвимые группы

76. Данный конечный результат будет нацелен на:

- » Домохозяйства, живущие в или на грани бедности
- » Детей в трудной жизненной ситуации (как определено в Кодексе Кыргызской Республики о детях) в том числе детей, живущих в бедности, не посещающих школу, этнических меньшинств
- » Уязвимых женщин и девочек (*незарегистрированные и ранние браки, жертвы насилия*)
- » Молодежь (15-24 лет) вне системы образования, профессиональной подготовки и занятости
- » Детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья
- » Пожилых граждан
- » Уязвимых мигрантов и их семьи, в том числе жертв торговли людьми
- » Работников неформального сектора
- » Лиц без гражданства, беженцев

- » Основные группы населения более высокого риска ВИЧ-инфекции, включая ЛГБТ-лиц и людей, живущих с ВИЧ
- » Лиц, страдающих от наркопотребления, особенно уязвимых групп, например, детей, беременных женщин, женщин, употребляющих инъекционные наркотики, их семей и контингенту в закрытых условиях, например, заключенных, а также на лиц, страдающим хроническими заболеваниями и нуждающимися в постоянном уходе или лечении

Партнеры

77. Успешное достижение данного Конечного результата потребует многостороннего участия, включая:

- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> » Аппарат Президента » Аппарат Премьер-министра и координационных советов » Парламент и его комитеты » Министерства: Здравоохранения, Образования и науки, Финансов, Труда и социального развития, Юстиции, Внутренних дел, Сельского хозяйства, Транспорта, и других профильных министерств, и государственных комитетов » Государственные агентства: по делам молодежи, физической культуры и спорта, Агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений » Национальный институт стратегических исследований (НИСИ) » Национальный статистический комитет, » Местное самоуправление (МСУ) | <ul style="list-style-type: none"> » Фонд обязательного медицинского страхования » Аппарат Омбудсмана » Профессиональные ассоциации и ОГО, работающие по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ГРРПВЖ) » Школы и детские сады » Координационные структуры на областном и районном уровнях, сети по вопросам здоровья, сельские комитеты здоровья, религиозных лидеров » Федерация Профсоюзов » Частный сектор: Конфедерацию трудящихся, Бизнес Ассоциации ЖИА, Национальный альянс бизнес-ассоциаций » Организации гражданского общества » Партнеров по развитию » Региональные организации сотрудничества (например, EA, EU, NIS) |
|--|---|

Организациями ООН, которые будут способствовать достижению Конечного результата 4 являются: ФАО, МАГАТЭ, МОТ, МОМ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ООН женщины, ВПП, ВОЗ, ЮНЕСКО

2.3 Допущения и риски

По всем Конечным результатам, основными допущениями и рисками являются:

78. Допущения

- » НСУР на 2018-2022 годы утверждается Парламентом, получила полное финансирование и осуществляется, особенно по секторам и темам, связанным с результатами и стратегиями ЮНДАФ
- » Существует постоянная политическая приверженность охватить все слои Кыргызского общества и предоставить инклюзивные, отвечающие потребностям услуги уязвимым группам ⁶².
- » Сохраняется высокая приоритетность внутреннего финансирования социального сектора

79. Риски

Основные выявленные риски на программный период включают в себя:

⁶² См.: НСУР, 2013-2017. 13,25,37,40,44; и программу Правительства Кыргызской Республики – «Доверие и единство», 2016. 17-19.

- » Ограниченные межсекторальные связи в осуществление политики и программ, особенно между социальным, финансовым и макроэкономическим секторами
- » Продолжающаяся этническая напряженность в некоторых районах *Ошской и Жалалабадской* областей,
- » Продолжающееся сокращение реального роста ВВП, из-за рецессии в России и ограничений в золотодобывающей промышленности могут ограничить финансирование здравоохранения, образования, социально-экономических программ
- » Высокая степень зависимости от донорской помощи и замедленный переход на финансирование из собственных национальных источников.

80. Стратегия управления рисками включает:

1. Усиленную, более устойчивую межсекторальную координацию политики и программ, возглавляемую Стратегическим Координационным Комитетом и СКООН, для достижения синергии и взаимодополняемости между Конечными результатами ЮНДАФ и приоритетами страны, связанными с ЦУР, а данные и доказательства эффективности используются для влияния на политические процессы, особенно в финансовом и макроэкономическом секторах.
2. Интенсивные усилия по практической реализации существующих политик, стратегий и механизмов ПКР, и создание новых возможностей для эффективных, межсекторальных подходов на местном уровне, с уделением особого внимания уязвимым группам и неблагополучным районам страны, где люди испытывают многочисленную депривацию.
3. Последовательный и беспристрастный информационный и политический диалог, основанный на ЦУР, для укрепления связей между ключевыми министерствами-исполнителями и учреждениями системы ООН,
4. Реагирование на слабую фискальную ситуацию путем демонстрации экономически эффективных моделей и вариантов для поддержания и улучшения качества и охвата основных услуг, в рамках существующих бюджетных ограничений.
5. Для достижения результатов ЮНДАФ потребуется совместная стратегия мобилизации ресурсов, возглавляемая СКК и СКООН. Такой механизм сотрудничества рассматривает и поощряет совместное несение расходов со стороны Правительства и усиленные партнерские отношения с частным сектором, включая индивидуальных доноров и корпоративных партнеров, с целью восполнения недостающего финансирования для реализации запланированных Конечных результатов и связанных с ними программ и проектов.

3. Общие рамки бюджета

3.1 Потребности в ресурсах

81. Настоящий бюджет предоставляет Правительству, учреждениям системы ООН, а также двусторонним и многосторонним партнерам по развитию и донорам обзор о необходимых и имеющихся ресурсах для поддержки реализации запланированных Конечных результатов, а также о любом недостающем финансировании. Он является основой для совместной мобилизации ресурсов и способствует улучшению сотрудничества в целях развития между Правительством и учреждениями системы ООН.
82. Источники финансирования со стороны агентств ООН включают регулярные или основные ресурсы и другие, или неосновные ресурсы, которые агентства ООН способны мобилизовать, исходя из ожидаемых результатов и стратегий. Бюджеты являются ориентировочными и могут быть подвержены изменениям со стороны руководящих органов учреждений системы ООН и согласно внутренним

управленческим решениям. Регулярные и другие ресурсы не включают в себя финансовые средства, полученные в ответ на чрезвычайные обращения.

83. На полную реализацию ЮНДАФ потребуется, по оценкам, в общей сложности 221,171 млн. долларов США. Это включает в себя ассигнованные 74,742 млн. долларов США из основных и неосновных ресурсов. Сумма, которая требует дополнительных усилий по мобилизации ресурсов составляет 144,877 млн. долларов США, которые будут мобилизованы в течение периода ЮНДАФ. Общие потребности в ресурсах приведены ниже:

Таблица: Потребности ЮНДАФ в ресурсах по Конечным результатам (2018-2022) ⁶³

| Рамочные основы оказания помощи в области развития Правительство Кыргызской Республики - Учреждения системы ООН [ЮНДАФ на 2018-2022 годы] | | | | |
|---|-------------|--|------------------------------------|------------------------------|
| Конечный результат | Агентства | Общие рамки бюджета (221,171 млн. USD) | | |
| | | Всего [A] | Прогнозируемый доступный объем [B] | Требуется мобилизовать [A-B] |
| Конечный результат 1. К 2022 году, обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания | ВПП | \$31,500 | \$4,000 | \$27,500 |
| | ПРООН | \$17,700 | \$5,200 | \$12,500 |
| | ЮНИДО | \$2,100 | \$1,000 | \$1,100 |
| | МОТ | \$1,200 | \$300 | \$900 |
| | МТЦ | \$3,000 | \$30 | 2,970 |
| | ФАО | \$5,000 | \$4,000 | \$1,000 |
| | ЮНИСЕФ | \$2,500 | \$1,500 | \$1,000 |
| | ООН Женщины | \$1,650 | \$150 | \$1,500 |
| | МОМ | \$139 | \$64 | \$75 |
| | ЮНЕСКО | \$370 | \$270 | \$100 |
| | ЮНКТАД | \$1,500 | \$100 | \$1,400 |
| | ЕЭК ООН | \$150 | 0 | 0 |
| | ЮНЕП | \$1000 | \$500 | \$500 |
| Итого | | \$67,809 | \$17,114 | \$50,545 |
| Конечный результат 2. К 2022 году, учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех | ПРООН | \$26,863 | \$10,000 | \$16,863 |
| | ООН Женщины | \$7,000 | \$1,400 | \$5,600 |
| | УВКПЧ | \$5,700 | \$3,200 | \$2,500 |
| | ЮНИСЕФ | \$4,500 | \$3,000 | \$1,500 |
| | МОМ | \$1,360 | \$1,200 | \$160 |
| | УВКБ | \$1,000 | \$700 | \$300 |
| | УНП ООН | \$11,500 | \$5,000 | \$6,500 |
| | ЮНЕСКО | \$567 | \$258 | \$308 |
| | ДООН | \$215 | \$15 | \$200 |
| Итого | | \$47,205 | \$19,773 | \$27,431 |

⁶³ Эти цифры являются лишь ориентировочными и будут зависеть от наличия регулярных и других ресурсов от учреждений ООН и взносов доноров.

| | | | | |
|--|------------------|-----------------|------------------|-----------------|
| Конечный результат 3. К 2022 году, сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска | ВПП * | \$11,000 | \$0 | \$11,000 |
| | ООН Женщины | \$1,100 | \$200 | \$900 |
| | ЮНИСЕФ | \$2,500 | \$1,500 | \$1,000 |
| | ЮНЕСКО | \$1,230 | \$230 | \$1,000 |
| | ФАО | \$13,000 | \$3,000 | \$10,000 |
| | ПРООН | \$31,856 | \$10,855 | \$20,000 |
| | ЕЭК ООН | \$400 | | |
| | ЮНЕП | \$500 | \$200 | \$300 |
| | ЮНИДО | \$300 | \$100 | \$200 |
| | ВОЗ | \$1,000 | \$200 | \$800 |
| Итого | \$62,886 | \$16,285 | \$45,200 | |
| Конечный результат 4. К 2022 году, системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и всеохватны и оказывают качественные услуги | ФАО | \$800 | \$800 | \$0 |
| | МОТ | \$450 | \$250 | \$200 |
| | МОМ | \$500 | \$300 | \$200 |
| | ЮНЭЙДС | \$2,800 | \$2,000 | \$800 |
| | ПРООН | \$560 | \$560 | \$0 |
| | ЮНЕСКО | \$760 | \$260 | \$500 |
| | ЮНФПА | \$4,800 | \$3,600 | \$1,200 |
| | ЮНИСЕФ | \$12,700 | \$10,200 | \$2,500 |
| | ВПП | \$11,001 | \$0 | \$11,001 |
| | ВОЗ | \$8,600 | \$3,500 | \$5,100 |
| | УНП ООН | \$300 | \$100 | \$200 |
| | Итого | \$43,271 | \$21,570 | \$21,701 |
| ВСЕГО | \$221,171 | \$74,742 | \$144,877 | |

3.2 Ресурсы и стратегия мобилизации ресурсов

84. Учреждения системы ООН окажут поддержку в разработке и осуществлении мероприятий в рамках ЮНДАФ, которая может включать в себя техническую поддержку, денежную помощь, товарно-материальные ценности, товары и оборудование, услуги в области закупок, транспорт, средства для пропаганды, научные исследования и обучение, консультативные услуги, разработку программ, реализацию, мониторинг и оценку, обучающие мероприятия, а также вспомогательного персонала. Часть поддержки системы учреждений ООН может быть предоставлена неправительственным и общественным организациям гражданского общества по согласованию в рамках индивидуальных рабочих планов и проектных документов.
85. Дополнительная поддержка может включать в себя предоставление доступа к глобальным информационным системам, управляемым ООН, сети страновых отделений учреждений системы ООН и специализированных информационных систем, в том числе реестру консультантов и поставщиков услуг в области развития, а также доступ к поддержке, предоставленной сетью специализированных учреждений ООН, фондов и программ.
86. Учреждения системы ООН назначают сотрудников и консультантов для разработки программ, оказания программной поддержки, технической помощи, а также деятельности по мониторингу и оценке.
87. С учетом ежегодных обзоров и прогресса в реализации, средства учреждений системы ООН распределяются на календарный год и в соответствии с рамками данного ЮНДАФ. Эти бюджеты будут рассмотрены и более подробно расписаны в рабочих планах. По взаимному согласию между Правительством и учреждениями системы ООН, средства, не ассигнованные донорами учреждений системы ООН для проведения конкретных мероприятий, могут быть перераспределены на другие равноценные программные виды деятельности.
88. Правительство и учреждения системы ООН совместно разработают стратегию мобилизации ресурсов для сокращения дефицита финансирования. Стратегия будет включать в себя как совместные, так и отдельные инициативы по сбору средств учреждением системы ООН. В стратегии определяются обязанности и руководящие принципы, механизмы для сбора средств, показатели, а также способы отчетности.

Денежные переводы⁶⁴

89. В случае прямого перечисления денежных средств или возмещения расходов, учреждения системы ООН уведомляют партнера-исполнителя о сумме, утвержденной учреждениями системы ООН и перечисляют средства партнеру-исполнителю в течение 5 рабочих дней.
90. В случае прямой оплаты поставщикам или третьим лицам по обязательствам, понесенным партнерами-исполнителями на основе запросов, подписанных назначенным должностным лицом партнера-исполнителя; или поставщикам или третьим лицам по обязательствам, понесенным учреждениями системы ООН в поддержку мероприятий, согласованных с партнерами-исполнителями, учреждения системы ООН производят оплату в течение 5 рабочих дней.
91. Учреждения системы ООН не несут прямой ответственности по контрактным соглашениям, заключенным между партнером-исполнителем и поставщиком третьей стороны. В случаях, когда учреждения системы ООН и другое агентство ООН предоставляет денежные средства одному и тому же партнеру-исполнителю, мониторинг программы, финансовый мониторинг и аудит проводится совместно или координируется с этими учреждениями системы ООН.

⁶⁴ Гармонизированный подход к денежным переводам (ГПДП) является обязательным для ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП.

4. Менеджмент и подотчетность

92. Настоящий ЮНДАФ позволяет осуществлять более эффективную и действенную координацию и оказание помощи со стороны ООН. Управленческие механизмы обеспечат, чтобы содействие со стороны учреждений системы ООН в целях достижений задач, оказывалось согласованным с тем, чтобы укреплять деятельность по совместному программированию, сокращать дублирование функций и обеспечить объединение помощи в целевых программах и для уязвимых групп. Все участвующие учреждения системы ООН уже привели свои процессы программирования в соответствие с настоящим ЮНДАФ. Приоритеты и результаты ЮНДАФ сформируют основу для развития программных документов учреждениями системы ООН.
93. ЮНДАФ выполняется на национальном уровне под общим руководством Стратегического Координационного Комитета (СКК). Министерства и ведомства КР, НПО, МНПО и учреждения системы ООН будут осуществлять программные мероприятия.
94. ЮНДАФ начнет функционировать посредством разработки совместных рабочих планов (СРП)⁶⁵ и/или рабочих планов и проектных документов для отдельных учреждений, по мере необходимости, описывающих конкретные результаты, которые должны быть достигнуты, и лягут в основу формирования соглашения между учреждениями системы ООН и каждым партнером - исполнителем, по мере необходимости, по вопросам использования ресурсов. Насколько это возможно, учреждения системы ООН и партнеры будут использовать необходимый минимум документов, а именно подписанную ЮНДАФ и совместно подписанные рабочие планы и проектные документы по отдельным учреждениям для реализации программных инициатив. Однако, когда это необходимо и уместно, проектные документы могут разрабатываться, среди прочего, с использованием соответствующих текстов из ЮНДАФ, а также совместных или отдельных для учреждений, рабочих планов и/или проектных документов⁶⁶.
95. Группы по результатам обеспечат эффективное планирование и координацию, и своевременное достижение результатов развития. Другими рабочими группами являются: Группа ЮНДАФ по мониторингу и оценке (ГМО), Команда по операционному управлению (КОУ), Группа ООН по вопросам коммуникаций (ГК), Гендерная Тематическая Группа (ГТГ) и другие тематические рабочие группы по вопросам молодежи, ЦУР, ВИЧ и СПИДа, а также другим тематическим областям. Конкретные роли и обязанности групп управления приведены ниже⁶⁷:

Стратегический Координационный Комитет

96. Стратегический Координационный Комитет (СКК) осуществляет общее программное руководство над ЮНДАФ. Сопредседателями СКК будут выступать представитель Правительства и Постоянный Координатор ООН (ПКООН). Членами будут являться главы участвующих учреждений системы ООН или уполномоченные представители. На периодической основе, СКК может включать в себя представителей исполняющих министерств и ведомств, в том числе партнеров - исполнителей из числа представителей гражданского общества. СКК собирается не менее одного раза в год, но может быть созван одним из сопредседателей, в случае и по мере необходимости. Обязанностями являются:

⁶⁵ Согласно Стандартным операционным процедурам (СОП) ГРООН для стран, применяющих подход «Единство действий».

⁶⁶ В случае с ПРООН, курирующий орган Правительства номинирует правительственное учреждение/ведомство для сотрудничества, которое непосредственно отвечает за участие Правительства в каждом ежегодном рабочем плане (ЕРП), разработанном при содействии ПРООН. Ссылка на «Партнера-исполнителя (ей)» означает «Учреждение-исполнитель (и)», как используется в СБСП. Там, где задействованы многочисленные партнеры-исполнители согласно ЕРП, то основным партнером-исполнителем будет считаться тот, кто отвечает за созыв, координацию и осуществление общего мониторинга (программного и финансового) за деятельностью всех партнеров-исполнителей, определенных в ЕРП с тем, чтобы ресурсы и мероприятия предоставлялись и осуществлялись на согласованной основе и были направлены на достижение результатов по ЕРП.

⁶⁷ Обязанности сотрудников программы ООН перед их соответствующими рабочими группами будут отражены в их индивидуальных планах работы и оценке эффективности работы.

- » Предоставление рекомендаций и указаний по стратегическим решениям, связанным с реализацией ЮНДАФ;
- » Оценка общего прогресса в сравнении с запланированными конечными результатами ЮНДАФ, их вкладом в решение государственных приоритетов, и с соответствующими ЦУР;
- » Обеспечение текущего согласования и координации между конечными результатами и стратегиями ЮНДАФ, в том числе между национальными стратегиями развития и соответствующими программами и механизмами реализации;
- » Проведение ежегодных обзоров, в том числе рассмотрение и одобрение существенных изменений, отраженных в результатах и стратегиях ЮНДАФ;
- » Предоставление указаний по разработке технического задания для оценки ЮНДАФ и одобрение начала такой оценки;
- » Предоставление рекомендаций и оказание содействия Группам по результатам по выполнению своих обязанностей, при необходимости.

Деятельность СКК будет поддерживаться Офисом Постоянного Координатора ООН, также выполняющего роль секретариата для комитета.

97. В соответствии с принципами взаимной подотчетности и совместного выполнения ЮНДАФ, СКК будет заниматься поиском и продвижением возможностей для Правительства по распределению финансирования и укреплению партнерства с частным сектором, включая с отдельными донорами и корпоративными партнерами с тем, чтобы устранять пробелы в финансировании для достижения запланированных конечных результатов, в том числе соответствующих программ и проектов.

Группы по результатам

98. Группы по результатам (ГР) являются координационными механизмами ЮНДАФ на операционном уровне. По каждому Конечному результату будет учреждена ГР. Группы будут осуществлять контроль и содействовать в решении вопросов планирования, реализации, мониторинга и оценки результатов ЮНДАФ. Они предоставляют рекомендации СКК и СКООН, по мере необходимости, о возможностях и вызовах, связанных с реализацией ЮНДАФ, конкретными вопросами управления программами, в том числе координируют организацию тренинга для сотрудников и национальных партнеров. Обязанностями являются:

- » Подготовка двухгодичных Совместных рабочих планов с указанием промежуточных результатов, индикаторов, базовых показателей, целей, средства проверки, допущений и рисков на основе консультаций со всеми членами ГР. Каждый Рабочий план увязывается с годовыми Общими Рамками Бюджета;
- » Проведение совместного анализа политической среды, ключевых вопросов развития и складывающихся тенденций, связанных с приоритетными областями в целях обеспечения того, чтобы рабочие планы ГР были направлены на преодоление насущных проблем развития;
- » Способствование развитию общих с СКООН информационных сообщений и коммуникационных продуктов, в том числе содействие проведению политического диалога с правительственными партнерами, гражданским обществом и другими партнерами по развитию с внесением существенного вклада;
- » Обеспечение учета нормативных программных принципов, любых других сквозных тем и приоритетных вопросов, касающихся страны при разработке, реализации, мониторинге и оценке ЮНДАФ, обеспечивая взаимосвязь между нормативными и операционными функциями при решении вопросов;
- » Обмен информацией по предлагаемым и текущим инициативам, выдвинутым национальными и международными партнерами относительно приоритетов ЮНДАФ в целях обеспечения лучшей синергии и восполнения пробелов в программировании;

- » Проведение оценки секторальных потребностей и определение требований в отношении потенциала партнеров, включая потребности для реализации плана ЮНДАФ по мониторингу и оценке;
 - » Отслеживание прогресса и предоставление отчетов по результатам выполнения совместного рабочего плана, в том числе содействие в подготовке ежегодных отчетов СКООН / Постоянного Координатора ООН, страновых отчетов ООН по результатам и любых других стратегических документов по запросу Постоянного Координатора, СКООН или Правительства;
 - » Содействие в разработке Технического задания для оценки ЮНДАФ, и
 - » В случаях, когда учреждения системы ООН намерены утвердить совместную программу, оказывать содействие при выработке, обеспечивая, чтобы программа соответствовала приоритетам ЮНДАФ и разрабатывалась в соответствии с Руководством ГР по разработке программ (UNDG guidelines).
99. Группа по результатам возглавляется главой учреждения системы ООН/членом СКООН. Глава ГР назначается СКООН и наделяется полномочиями возглавлять ГР, в том числе принимать решения по эффективной координации и реализации совместного рабочего плана. Руководитель ГР отвечает за общую деятельность ГР и подотчетен СКООН и СКК по достижению результатов, указанных в совместных рабочих планах. Смена руководителей может осуществляться периодически на ротационной основе.

Группа ООН по мониторингу и оценке

100. Группа ООН по мониторингу и оценке (ГМО) осуществляет свою деятельность по гармонизации мониторинговых и оценочных подходов и мероприятий, осуществляемых РГ в целях обеспечения последовательности, продвижения лучших практик и сокращения операционных расходов. Руководство над ГМО осуществляется Главой учреждения и членом СКООН, который непосредственно докладывает СКООН по запланированным мероприятиям и результатам группы. Члены ГМО номинируются учреждениями системы ООН и, как правило, являются сотрудниками программы, отвечающими за сбор, анализ, мониторинг, предоставление и оценку данных. В каждой ГР будет представлен член группы ГМО. Общими обязанностями являются:
- » Разработка плана мониторинга, отчетности и оценки (МОО) с полным расчетом расходов (см. Раздел 5 и Приложение В) и с указанием подробных инструкций, инструментов и форматов для РГ;
 - » Содействие в подготовке высококачественных двухлетних рабочих планов и обеспечение их соответствия с матрицей результатов ЮНДАФ;
 - » Предоставление технических рекомендаций по методам и инструментам для измерения результатов, достигнутых при поддержке ООН, особенно, то, как они соотносятся с: (1) предоставлением рекомендаций по вопросам политики и информационно-пропагандистской деятельности; (2) изменениями в положении уязвимых и обездоленных групп;
 - » Содействие в проведении запланированных мероприятий по мониторингу, сбору и оценке данных в период циклов ЮНДАФ согласно планам МОО с тем, чтобы обеспечить охват ключевых критериев и индикаторов;
 - » Когда это возможно, обеспечение соответствия мониторинговых и оценочных мероприятий ЮНДАФ с мероприятиями, осуществляемыми Правительством и другими партнерами по развитию;
 - » По мере необходимости, определение и удовлетворению потребностей в наращивании потенциала партнеров по сбору, анализу, мониторингу, предоставлению и оценке данных;
 - » Внесение вклада в ежегодный доклад Постоянного Координатора ООН и страновой отчету по результатам (координируется Офисом Постоянного Координатора ООН);
 - » Содействие в разработке круга ведения для оценки ЮНДАФ и поддержка в проведении оценки процесса, по запросу СКК;

- » Содействие СКООН и Офису Постоянного Координатора ООН в подготовке дорожной карты для последующих подготовительных процессов в рамках ЮНДАФ.

Команда по операционному управлению

101. Команда по операционному управлению (КОУ) оказывает содействие и предоставляет рекомендации СКООН о мерах по гармонизации финансово – хозяйственных операций, в том числе вносит вклад в достижении результатов ЮНДАФ. КОУ будет заниматься вопросами оказания высококачественных, более эффективных и экономичных общих услуг по закупкам, управлению человеческими ресурсами, ИКТ, финансам, логистике и транспорту. КОУ возглавляет член СКООН и состоит из числа старших по должности сотрудников учреждений системы ООН по операционным вопросам или закупкам. КОУ отвечает за следующие вопросы:

- » Реализацию общих деловых решений, таких как общие закупочные системы проведения тендеров, торгов и заключения долгосрочных контрактов (ДСК) на оказание услуг по совместным закупкам, общим ИКТ платформам, банковскому обеспечению, обеспечению безопасности офисов и уборке;
- » Мониторинг и предоставление докладов в СКООН о прогрессе, достигнутом в получении высококачественных, более эффективных и экономичных услуг по поддержке финансово – хозяйственных операций; и,
- » Эффективное информирование всех сотрудников ООН и заинтересованных партнеров в стране о целях и результатах по общим финансово – хозяйственным решениям.

Группа ООН по вопросам коммуникаций

102. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникаций (ГК) выступает в качестве механизма, направленного на объединение коммуникационных знаний и ресурсов, в том числе на активизацию коммуникаций со стороны учреждений системы ООН в целях повышения наглядности и воздействия программной деятельности ООН. Группы ООН по вопросам коммуникаций состоят из специалистов по коммуникациям и координаторов учреждений системы ООН. Возглавляет Группу Глава учреждения ООН и член СКООН, которые докладывают непосредственно СКООН по вопросам о запланированных группой мероприятий и результатах. Координаторы по связи назначаются для каждой РГ. Приоритеты в рамках коммуникационных и информационно – просветительских мероприятий будут расставляться СКК и СКООН. Для каждого РГ будет определен координатор от ГК. Конкретными обязанностями ГК являются:

- » Совместная реализация коммуникационной стратегии ООН: Программы «Единство действий в области коммуникации» и Ежегодных коммуникационных планов в соответствии с принципами инициативы «Единство действий»;
- » Разработка единых шаблонов в целях гармонизации визуальной символики;
- » На ежегодной основе, разработка и/или обновление ключевых сообщений, связанных с результатами ЮНДАФ в консультации с группами по результатам и СКООН;
- » Гармонизация времени проведения учреждением ООН мероприятий, в том числе совместных мероприятий путем разработки общего коммуникационного календаря;
- » Взаимодействие при разработке общих коммуникационных продуктов, такими как вебсайт «UN.KG» и социальные сети ООН, в том числе предоставление необходимых инструментов планирования и операционных инструментов с тем, чтобы обеспечить надлежащую представленность всех учреждений - резидентов и не резидентов;
- » Составление совместных планов по проведению важных мероприятий и кампаний, в частности, международных дней, связанных с мандатом учреждений системы ООН;
- » Обмен информацией по ключевым событиям, имеющих отношение к деятельности каждого учреждения, в том числе распространение ключевой информации, полученной в ГК;

- » Подготовка материалов к ежегодному докладу Постоянного Координатора ООН, ежегодному страновому отчету по результатам и любым другим стратегическим документам по запросу Постоянного Координатора ООН или СКООН.

Гендерная Тематическая группа ООН

103. Гендерная Тематическая Группа Организации Объединенных Наций (ГТГ ООН) нацелена на повышение результативности работы Страновой Команды ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек (ГРРВЖД), через интегрирование комплексного гендерного подхода во все ключевые циклы политики и программ, в качестве одного из шести обязательных программных принципов программирования ООН на страновом уровне, в соответствии с Системным планом действий ООН по гендерному равенству. ГТГ ООН служит для усиления координации и стратегического партнерства ООН с ключевыми заинтересованными сторонами и другими агентствами, занимающимися вопросами развития, для обеспечения согласованной и комплексной поддержки национальных партнеров в выполнении международных и национальных страновых обязательств в области ГРРВЖД и создания платформы для регулярного обмена знаниями, практиками и извлеченными уроками.

Состав ГТГ ООН будет основываться на назначении Агентств ООН программных сотрудников по выполнению функций по гендерным вопросам на уровне, достаточном для принятия решений. ГТГ ООН будет возглавляться представителем странового офиса ООН-Женщины, в соответствии с мандатом, определенным в резолюции A/RES/64/289. Председатель будет вносить свой вклад в ежегодные отчеты Страновой Команды ООН, оценку Постоянного Координатора, и будет регулярно отчитываться перед СКООН.

ГТГ ООН будет выполнять следующие функции:

- » Оказывать техническую и фасилитирующую поддержку Страновой Команды ООН в реализации программного принципа по ГРРВЖ в рамках ЮНДАФ, включая разработку, внедрение, мониторинг и оценку, бюджетирование, в том числе путем тесной координации и поддержки групп по результатам ЮНДАФ.
- » Поддерживать реализацию нормативных обязательств Кыргызской Республики по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, включая Пекинскую Платформу действий по улучшению положения женщин, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, УПО, Резолюции Совета Безопасности ООН по вопросам женщин, мира и безопасности, Цели Устойчивого Развития, и национальное гендерное законодательство и политику.
- » Создать платформу для координации и регулярного обмена знаниями и опытом между учреждениями ООН и другими агентствами развития по вопросам программирования, нормативных обязательств и опыта в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.
- » Содействие совместной пропагандистской деятельности и подготовка совместных сообщений по вопросам гендерного равенства, способствующих выполнению нормативных обязательств ГРРВЖД и достижению гендерных целей и показателей национализированных ЦУР в сотрудничестве с Группой ООН по вопросам коммуникаций,
- » Служить форумом для Страновой Команды ООН для взаимодействия с другими субъектами, включая учреждения-доноры, научное сообщество, средства массовой информации и НПО, приверженными достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в Кыргызстане.

104. В дополнение, Тематические рабочие группы продолжают оказывать содействие деятельности СКК, СКООН, РГ и ГМО в тематических областях, таких как (1) ЦУР; (2) Вопросы молодежи; (3) ВИЧ/СПИД и другие. Указанные группы будут обмениваться информацией и содействовать в интегрировании тематических проблем в ходе реализации, мониторинга и оценки ЮНДАФ.

Денежные переводы

105. Все трансферы денежных средств партнерам – исполнителям будут производиться на основе Рабочего плана, согласованного между партнером – исполнителем и учреждением системы ООН. Денежные трансферы для осуществления мероприятий, детально указанных в совместных рабочих планах, могут производиться учреждениями системы ООН на основе применения следующих модальностей:
1. Переведенные денежные средства национальному институту для переправления партнеру – исполнителю:
 - a. До начала мероприятий (путем прямого денежного трансфера); или,
 - b. После завершения мероприятий (возмещение).
 2. Прямые платежи поставщикам или третьим сторонам по обязательствам партнера – исполнителя на основе запросов, подписанных уполномоченным официальным представителем партнера – исполнителя.
 3. Прямые платежи поставщикам или третьим сторонам по обязательствам учреждений системы ООН в пользу оказания поддержки мероприятиям, согласованным с партнером – исполнителем.
106. В случаях, когда денежные средства переводятся национальному институту, указанный национальный институт должен своевременно осуществить такой денежный трансфер партнеру – исполнителю.
107. Прямые денежные трансферы в периоды реализации программы должны запрашиваться и выдаваться в сроки, не превышающие трех месяцев. Возмещение ранее утвержденных расходов должны запрашиваться и выдаваться на ежеквартальной основе или после завершения мероприятий. Учреждения системы ООН не несут ответственности по возмещению расходов, понесенных партнером – исполнителем, которые превышают утвержденную сумму.
108. Вслед за завершением любой деятельности, любые неизрасходованные средства должны быть возвращены или перенаправлены на реализацию другой программы по взаимному соглашению между партнером – исполнителем и учреждением системы ООН.
109. Модальности денежных трансферов, размер выделяемых средств, объемы и частота обеспечения гарантий могут зависеть от выводов по обзору потенциала в области государственного финансового управления, в случае если партнером – исполнителем выступает Правительство, и оценки потенциала в области финансового управления, если партнер – исполнитель не является учреждением ООН⁶⁸. Квалифицированные консалтинговые компании, такие как общественные бухгалтерские фирмы, отобранные учреждениями системы ООН, могут проводить такую оценку, в ходе которой партнер – исполнитель должен принимать участие. Партнер – исполнитель может принимать участие при отборе консультанта.
110. Модальности денежных трансферов, размер выделяемых средств, объемы и частота обеспечения гарантий могут быть пересмотрены в течение осуществления программы на основе выводов контроля за программой, мониторинга за расходами, отчета и ревизий.

5. Мониторинг, отчетность и оценка

111. Эффективная система мониторинга, отчетности и оценки позволяет заинтересованным сторонам, вовлеченным в реализацию ЮНДАФ сравнить фактически достигнутый прогресс с ожидаемыми

⁶⁸ Для целей этих положений, 'ООН' включает МФУ.

результатами. Основная ответственность по оценке эффективности реализации лежит на СКК и СКООН на основе проведения регулярного мониторинга и предоставления отчетов РГ и ГМО. На каждом этапе процесса мониторинга и оценки, приверженность и руководящая роль Правительства и Национального статистического комитета в целях проведения оценки, локализации, формирования и мониторинга за данными, касающимися ЦУР, в частности, тем индикаторам и целям, которые связаны с результатами сотрудничества в рамках настоящего ЮНДАФ. Насколько это возможно, данные будут представлены в разбивке полу и подгруппам населения, особенно по уязвимым группам, которые станут предполагаемыми бенефициариями результатов ЮНДАФ. Учреждения системы ООН будут работать согласованно с тем, чтобы усилить возможности распространения и использования информации и статистических данных на национальном и местном уровнях в целях формулировки и планирования политики, основанной на реальных фактах. На ежегодной основе, Группы по результатам будут рассматривать достаточность объемов информации и статистических данных для измерения ожидаемых результатов, и предлагать меры по укреплению системы сбора данных и анализа в стране.

112. Как указано в разделе 2.1 выше, особое внимание будет уделяться развитию потенциала Министерств и ведомств Правительства и Национального статистического комитета в целях проведения оценки, локализации, формирования и мониторинга за данными, касающимися ЦУР, в частности, тем индикаторам и целям, которые связаны с результатами сотрудничества в рамках настоящего ЮНДАФ. Насколько это возможно, данные будут представлены в разбивке полу и подгруппам населения, особенно по уязвимым группам, которые станут предполагаемыми бенефициариями результатов ЮНДАФ. Учреждения системы ООН будут работать согласованно с тем, чтобы усилить возможности распространения и использования информации и статистических данных на национальном и местном уровнях в целях формулировки и планирования политики, основанной на реальных фактах. На ежегодной основе, Группы по результатам будут рассматривать достаточность объемов информации и статистических данных для измерения ожидаемых результатов, и предлагать меры по укреплению системы сбора данных и анализа в стране.
113. Основными этапами, связанными с мониторингом, отчетностью и оценкой настоящего ЮНДАФ, являются:
- » Регулярное проведение мониторинга и обзора прогресса ГР для обмена информацией, освещения прогресса и недостатков при реализации ЮНДАФ в сравнении с запланированными промежуточными и конечными результатами, мероприятиями, в том числе для определения ключевых вопросов и их дальнейшего направления на рассмотрение Стратегического координационного комитета (СКК).
 - » Ежегодные обзоры, в которых внимание уделяется оценке прогресса по отношению к ожидаемым конечным результатам ЮНДАФ. В ежегодных докладах ГР будут описываться фактические промежуточные результаты или результаты основных проведенных мероприятий в сравнении с теми результатами, которые запланированы в совместных рабочих планах, и использоваться данные о принятых усилиях по мониторингу.
 - » Подготовка одного ежегодного странового отчета по результатам⁶⁹ на основе проведения регулярного мониторинга и ежегодного обзора. В отчете о ходе реализации будут представлены фактические достигнутые результаты в сравнении с теми результатами, которые были запланированы в совместных рабочих планах и прогресс в деле достижения конечных результатов настоящего ЮНДАФ с использованием определенных индикаторов.
 - » Проведение оценки на 3-ий и 4-ый год программного цикла для определения достижений и содействия в разработке следующего ЮНДАФ. В рамках оценки будут определена значимость конечных результатов ЮНДАФ, эффективность и действенность реализации со стороны учреждения системы ООН и партнеров – исполнителей, в том числе устойчивость результатов и их вклад в приоритеты страны. В оценке также будет определена эффективность СКК, РГ и других управляющих групп.

Запланированные мероприятия описываются в рассчитанном по стоимости плане мониторинга, оценке и отчетности (Приложение В).

Денежные переводы

⁶⁹ Обновление информация о ходе реализации будет основываться на разработанных ГРООН стандартах оперативного формата и руководством по представлению отчетов о ходе осуществления ЮНДАФ

114. Партнер – исполнитель соглашается сотрудничать с учреждением системы ООН для осуществления мониторинга над всеми мероприятиями, осуществляемых на основе перевода денежных средств и будет способствовать доступу к соответствующим финансовым документам и сотрудникам, отвечающим за администрирование денежных средств, предоставленных учреждениями системы ООН. В этой связи, партнер – исполнитель соглашается со следующим:
1. Проведение периодических обзоров на местах и выборочных проверок их финансовых документов со стороны учреждений системы ООН или их представителей;
 2. Программный мониторинг за деятельностью на основе стандартов и руководящих принципов учреждений системы ООН по проведению полевых визитов и мониторинга на местах;
 3. Специальные или плановые аудиторские проверки. Каждая организация ООН во взаимодействии с другими учреждениями системы ООН (в случае такого намерения и на основе консультаций с соответствующим координирующим министерством) учредит ежегодный план проведения аудита, отдавая приоритет ревизионным проверкам тех партнеров – исполнителей, которым выделены крупные денежные средства со стороны учреждений системы ООН, и тех, чья деятельность нуждается в укреплении потенциала в плане финансового управления.
115. Аудиторские проверки будут инициированы учреждениями системы ООН и проводиться путем использования частных аудиторских услуг.

6. Коммуникации

116. Успешная реализация ЮНДАФ предусматривает необходимость эффективной коммуникации. Группа ООН по вопросам коммуникаций (ГК), функции которой описываются в разделе 5, оказывает содействие учреждениям системы ООН и Правительству вести информационную работу более скоординировано с тем, чтобы рассказывать о деятельности ООН в Кыргызской Республике, демонстрировать результаты, поддерживать информационную деятельность в области политики и содействовать в мобилизации ресурсов, в том числе помогать в повышении осведомленности о вызовах развития. Группа в своей деятельности руководствуется совместной коммуникационной стратегией.
117. Ожидаемые результаты от эффективной и совместной коммуникации:
- » Целостная коммуникация и эффективная совместная информационная деятельность, посвященная проблемам развития страны.
 - » Лучшая осведомленность среди заинтересованных сторон ЮНДАФ, донорского сообщества и другой заинтересованной общественности о результатах ЮНДАФ;
 - » Лучшая осведомленность населения о результатах, достигнутых Правительством Кыргызской Республики и организациями гражданского общества при поддержке ООН;
 - » Лучшая наглядность и престиж ООН в Кыргызской Республике;
 - » Крепкие партнерские связи для ускорения процесса развития в Кыргызской Республике и предоставление голоса для разъяснения мнений страны по вопросам развития.
118. Группа ООН по вопросам коммуникаций (ГК) выступает в качестве координационного механизма, который обеспечивает, чтобы проводимая информационная деятельность учреждений являлась взаимодополняющей, нежели конкурирующей, и позволяет активизировать их отдельные коммуникационные усилия путем объединения коммуникационных знаний и ресурсов. Группа предоставляет рекомендации СКООН по вопросам коммуникаций и выявляет возможности для сотрудничества и инноваций с тем, чтобы повысить наглядность и влияние программной деятельности ООН.

7. Приверженность сторон

119. Совместное руководство и приверженность к настоящему ЮНДАФ со стороны Правительства КР и учреждений системы ООН имеет важное значение для обеспечения качества процесса и достижения в полной мере запланированных результатов.
120. Приверженность учреждений системы ООН в отношении партнерского взаимодействия, результатов, стратегий и индикативных потребностей в ресурсах, в том числе механизмов управления, мониторинга, отчетности и оценки указаны в разделах с 1 по 6 (см. выше).
121. Правительство выражает приверженность следующему:
- i. Демонстрировать лидерство через СКК и оказывать содействие процессам планирования, обзора и подготовки докладов по ЮНДАФ, в том числе принимать меры по решению или смягчению основных институциональных, партнерских и логистических сложностей, которые могут препятствовать достижению целей ЮНДАФ;
 - ii. Поддерживать и укреплять развитие координационных структур страны и содействовать установлению максимально тесных связей между этими структурами, в том числе другими структурами в деле управления и осуществления ЮНДАФ;
 - iii. Содействовать усилиям, предпринимаемым учреждениями системы ООН по мобилизации финансовых средств на нужды настоящего ЮНДАФ и сотрудничать с учреждениями системы ООН по следующим вопросам:
 - Поощрять Правительства потенциальных стран-доноров предоставлять учреждениям системы ООН необходимые финансовые средства для реализации недофинансируемых компонентов программы;
 - Одобрять усилия, предпринимаемые учреждениями системы ООН по мобилизации финансовых средств для реализации программы со стороны частного сектора, как на международной арене, так и в Кыргызстане;
 - Согласовывать внесение вклада со стороны отдельных лиц, корпораций и фондов в Кыргызской Республике для поддержки настоящей программы, в рамках которой доноры будут освобождены от уплаты налогов, до такой степени, какой позволяет применимое законодательство;
 - iv. Финансовая помощь на покрытие расходов по проезду, выплате стипендий, гонораров и других расходов, должны быть соизмеримы с теми ставками, которые приняты в стране, но не выше тех ставок, которые приняты в системе ООН (как указано в циркулярах ICSC).
 - v. Правительство выражает свою приверженность исполнению положений Конвенций, а также двусторонних и иных соглашений, подписанных с учреждениями системы ООН и вступившими в законную силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, указанных в пункте 93 и Приложении С.

Денежные переводы

- vi. Стандартный отчет по финансовой авторизации и подтверждению расходов (ФАПР), в котором отражаются направления деятельности в совместных рабочих планах, будут использоваться партнерами – исполнителями (ПИ) для направления запросов на выделение финансовых средств или обеспечения соглашения с тем, чтобы организация ООН возместит или произведет прямые выплаты по запланированным расходам. ПИ будут применять ФАПР для предоставления отчета об использовании полученных денежных средств. Партнер – исполнитель обязуется назначить должностное лицо (лиц), уполномоченное предоставлять информацию о банковских

счетах, направлять запросы и удостоверять использование денежных средств. ФАПР будет утвержден уполномоченным должностным лицом (лицами) ПИ;

- vii. Денежные средства, переведенные партнеру – исполнителю должны расходоваться для выполнения мероприятий и в рамках установленных сроков, только как согласовано в рабочих планах (РП);
- viii. Денежные средства, полученные ПИ от Правительства и национального НПО, должны использоваться в рамках принятых национальных нормативных – правовых актов, политик и процедур, и в соответствии с международными стандартами, в частности, обеспечив расходование денежных средств для выполнения мероприятий, как согласовано в РП, обеспечив предоставление отчетов в адрес соответствующего учреждения ООН по расходованию всех полученных денежных средств в течение шести месяцев после получения финансовых средств. В случаях, когда национальные нормативные – правовые акты, политики и процедуры не соответствуют международным стандартам, будут применяться финансовые и иные соответствующие правила, принятые в учреждениях системы ООН, в том числе нормы, политики и процедуры системных учреждений;
- ix. В случаях, когда в качестве ПИ выступают международные НПО, ОГО и МПО, полученные денежные средства должны использоваться в соответствии с международными стандартами, в частности, обеспечив расходование денежных средств для выполнения мероприятий, как согласовано в РП, и обеспечив предоставление отчетов в адрес соответствующего учреждения ООН по расходованию всех полученных денежных средств в течение шести месяцев после получения финансовых средств.
- x. Для содействия в проведении плановой и специальной ревизионной проверки, каждый ИП, получающий денежные средства от учреждений системы ООН будет предоставлять учреждению системы ООН или его представителю своевременный доступ:
 - Ко всем финансовым отчетам, в которых ведется учет транзакций денежных средств, предоставленных учреждением системы ООН, наряду с предоставлением иных соответствующих документов;
 - Ко всей соответствующей документации и персоналу, имеющего отношение к функционированию структуры внутреннего контроля партнера – исполнителя, через которую проходят все денежные переводы.
- xi. Выводы по каждой ревизионной проверке будут предоставлены ПИ и учреждению системы ООН. Далее, каждый ПИ:
 - Получит и рассмотрит ревизионный отчет, подготовленный аудиторами;
 - Своевременно направлять заявление о принятии или отклонении любых аудиторских рекомендаций в адрес организации ООН, предоставившей денежные средства, и в адрес «SAI» (высший орган аудиторского контроля), до его предоставления учреждению системы ООН;
 - Предпринимать своевременные меры по выполнению принятых на себя рекомендаций по итогам аудиторской проверки;
 - Предоставлять отчеты о мерах, направленных на выполнение принятых на себя рекомендаций, в адрес учреждения системы ООН и «SAI», на ежеквартальной основе или по согласованию на местном уровне.

ПРИЛОЖЕНИЕ А. Матрица результатов системы ООН и Правительства Кыргызской Республики

| Матрица результатов Правительство КР- ООН [2018-2022] | | | |
|---|--|------------------------------------|------------------------------|
| Обобщение конечных результатов | Общие бюджетные рамки ('000 Долл. США) | | |
| | Всего [А] | Прогнозируемый доступный объем [В] | Требуется мобилизовать [А-В] |
| <p>Приоритет I. Устойчивый и всеобъемлющий экономический рост, промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание</p> <p>Конечный результат 1. К 2022 г., обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания</p> | \$67,809 | \$17,114 | \$50,545 |
| <p>Приоритет II. Эффективное государственное управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство</p> <p>Конечный результат 2. К 2022 г., учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех</p> | \$47,205 | \$19,773 | \$27,431 |
| <p>Приоритет III. Окружающая среда, изменение климата и преодоление последствий стихийных бедствий</p> <p>Конечный результат 3. К 2022 г., сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска</p> | \$62,886 | \$16,285 | \$45,200 |
| <p>Приоритет IV. Социальная защита, здравоохранение и образование</p> <p>Конечный результат 4. К 2022 г., системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и всеохватны и оказывают качественные услуги</p> | \$43,271 | \$21,570 | \$21,701 |
| ИТОГО | \$221,171 | \$74,742 | \$144,877 |

Показатели в матрице результатов для национальных целей и конечных результатов (см. ниже) приведены в соответствие с матрицей показателей ЦУР⁷⁰. Это поможет продемонстрировать ясную концепцию изменений между поддержкой, оказываемой учреждениями системы ООН и связанными с ЦУР приоритетами Правительства. Некоторые задачи все еще предстоит обсудить с ПКР и другими партнерами. Они будут определены не позднее конца 2018г.

Конечные результаты и индикаторы, и Промежуточные результаты и индикаторы, которые должны быть сформулированы как часть рабочих планов, будут пересмотрены и приведены в соответствие по мере необходимости с предстоящей Национальной стратегией устойчивого развития (НСУР).

Индикаторы, отмеченные *, указывают на то, что данные еще не получены на основе национальных опросов или систем обслуживания. Учреждения системы ООН продолжают осуществлять вместе с Правительством КР деятельность по их сбору, анализу и распространению.

⁷⁰ См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

Матрица результатов Правительство КР- ООН [2018-2022]

| Конечные результаты | Показатели, исходные данные и задачи | Средства проверки |
|---|---|--|
| <p>Приоритет I. Устойчивый и всеобъемлющий экономический рост, промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание</p> <p>Национальные цели развития⁷¹: Сокращение бедности, экономический рост, достойная трудовая занятость, улучшение средств к существованию, повышение продовольственной безопасности и питания</p> <p>Сигнальные показатели: (1) Доля населения, живущего а) за национальной чертой бедности, b) на \$1.90 долл. США (ППС) в день; (2) Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом (4-го и 5-го квантиля по уровню доходов) (10.1.1); (3) Ежегодные темпы роста реального ВВП на каждого занятого (8.2.1); (4) Доля добавленной стоимости продукции средне-технологичных и высокотехнологичных отраслей в общем объеме добавленной стоимости (9.b.1); (5) Доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей (5.a.2); (6) Смертность детей в возрасте до пяти лет (3.2.1); (7) Показатель разнообразия рациона питания; (8) Уровень бедности среди работающего населения; (9) Занятость в неформальном секторе.</p> <p>ЦУР⁷²: 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах [1.1 Искоренить крайнюю нищету; 1.3 Внедрить на национальном уровне соответствующие системы и меры социальной защиты для всех; 1.5 Укрепить жизнестойкость малоимущих и находящихся в уязвимом положении лиц; 1.b Стратегии учитывающие интересы бедных слоев населения и гендерно – чувствительные стратегии]; 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; 7 Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех. 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям. 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.</p> | | |
| <p>Конечный результат 1. К 2022 г. обеспечен устойчивый и всеобъемлющий экономический рост через промышленное, сельское и сельскохозяйственное развитие, обеспечение достойной работой, создание устойчивых источников средств к существованию, обеспечение продовольственной безопасности и питания</p> | <p>1.1 Темпы роста доходов на душу населения среди 40% наименее обеспеченного населения и в общей численности населения</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего 0.4 (2014) Будет подтверждено (2018)</p> <p>Наименее обеспеченных 40% населения 0.4 (2014) БП (2018)</p> <p>1.2 Занятость в неформальном секторе, включая сельское хозяйство</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего: 71.7% (2015) БП (2018)</p> <p>Мужчины: 76.8 % (2015) БП (2018)</p> <p>Женщины: 64.1 %</p> | <p>Всемирный банк</p> <p>Национальный статистический комитет</p> |

⁷¹ Список потенциальных приоритетов в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР), 2018-2022г.. включая: Дорожную карту НСУР, Национальный Совет по устойчивому развитию, ноябрь 2016г. и выступление Министра иностранных дел КР Э. Абдылдаева на 71-ой Сессии ГА ООН, сентябрь 2016г.; Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», 2016 г.

⁷² См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

| | | |
|--|---|---|
| | (2015) БП (2018) В городах: 57.2 % (2015) БП (2018) В селах: 79.2 % (2015) БП (2018) без сельского, лесного и рыбного хозяйства 42.% (2015) БП (2018) | |
| | 1.3 Доля чистой продукции обрабатывающей промышленности в ВВП и в пересчете в % на душу населения) (ЦУР 9.2.1) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 14.8 (2015) (2018) | Национальный статистический комитет Исследование в области рабочей силы |
| | 1.4 Доля занятых в обрабатывающей промышленности по отношению к общей занятости (ЦУР 9.2.2) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 7.4% (2015) (2018) | Национальный статистический комитет |
| | 1.5 Средний доход мелких производителей продовольственной продукции (ЦУР 2.3.2) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Всего БП (2017) БП (2018) Мужчины БП (2017) БП (2018) Женщины БП (2017) БП (2018) | - Национальный статистический комитет - Шкала отсутствия продовольственной безопасности (FIES) |
| | 1.6 (%) населения испытывает умеренную или острую нехватку продовольствия (ЦУР 2.1.2) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Всего БП (2017) БП (2018) | - Национальный статистический комитет - Многоиндикаторное кластерное обследование (МИКО) |
| | 1.7 % детей в возрасте до 5 лет наблюдается задержка роста ⁷³ (ЦУР 2.2.1) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Всего 12.9 (2014) <12.9 (БП 2018) Мужчины | (Будут использованы ранее полученные данные из КР или соседних стран для оценки целевых значений) |

⁷³ Задержка роста: доля детей в возрасте менее 5 лет с задержками в росте или весе для возрастов <- величина 2 Z-Score «медиана» согласно нормам роста детей ВОЗ. IYCF Индикаторы, ВОЗ, 2010г.

| | | |
|---|------------------|---|
| 13.8 (2014) | <13.8 (БП 2018) | |
| Женщины | | |
| 12.0 (2014) | <12.0 (БП 2018) | |
| В городах | | |
| 11.8 (2014) | <11.8 (БП 2018) | |
| В селах | | |
| 13.4 (2014) | <13.4 (БП 2018) | |
| Квинтиль благосостояния: (20% наименее бедных слоев населения) | | |
| 17.7 (2014) | <17.7 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ (домохозяйства): кыргызский | | |
| 12.0 (2014) | <12.0 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: русский | | |
| 11.7 (2014) | <11.7 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: узбекский | | |
| 17.1 (2014) | <17.1 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: другой | | |
| 15.8 (2014) | <15.8 (БП 2018) | |
| 1.8 с минимальным разнообразием рациона питания (% детей в возрасте 6–23 месяца, которые получают в рацион питания от 4 и более групп продуктов питания в течение предыдущего дня) | | |
| <u>Исходные данные:</u> | <u>Задача:</u> | |
| Всего | | |
| 50.9 (2014) | >50.9 (БП 2018) | |
| Мужчины | | |
| 51.7 (2014) | >51.7 (БП 2018) | |
| Женщины | | |
| 50.1 (2014) | >50.1 (ТВД 2018) | |
| В городе | | |
| 54.1 (2014) | >54.1 (БП 2018) | |
| В селе | | |
| 49.6 (2014) | >49.6 (БП 2018) | |
| Квинтиль благосостояния: беднейшие слои | | |
| 42.6 (2014) | >42.6 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: кыргызский | | |
| 51.9 (2014) | >51.9 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: русский | | |
| 67.2 (2014) | >67.2 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: узбекский | | |
| 42.8 (2014) | >42.8 (БП 2018) | |
| Родной язык главы ДХ: другой | | |
| | | - Национальный статистический комитет - Много индикаторное кластерное обследование |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>49.6 (2014) >49.6 (БП 2018)</p> <p>1.9 Распространение анемии среди женщин репродуктивного возраста (15-49)</p> <p><u>Исходные данные:</u> 43% <u>Задача:</u> 30%</p> <p>1.10 % женщин – глав домохозяйств, имеющих в собственности землю и домашний скот</p> <p><u>Исходные данные:</u> Всего БП (2017) <u>Задача:</u> БП (2018)</p> <p>1.11 Доля времени, потраченного на неоплачиваемый труд по уходу и работу по дому, в разбивке по полу, возрасту и месту проживания (ЦУР 5.4.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> Мужчины 7.7 (2015) <u>Задача:</u> БП (2018)</p> <p>Мужчинами в городах 7.1 БП (2018)</p> <p>Мужчинами в селах 8.3 БП (2018)</p> <p>Женщины 20.4 (2015) БП (2018)</p> <p>Женщинами в городах 19.1 (2015) БП (2018)</p> <p>Женщинами в селах 21.9 (2015) БП (2018)</p> <p>1.12. Объем переводов (в Долл. США) в % к совокупному ВВП (ЦУР 17.3.2)</p> <p><u>Исходные данные:</u> БП (2017) <u>Задача:</u> БП (2018)</p> <p>1.13. Доля населения, живущего ниже национальной черты бедности, с разбивкой по полу и географическому положению (ЦУР 1.2.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> Всего: 32,1%, Мужчины: 31,5% Женщины: 32,7% Дети: 40,5% Молодежь: 29%; <u>Задача:</u> БП (2018)</p> | <p>ПКР, МЗ КР – регулярный сбор данных</p> <p>Национальный статистический комитет</p> <p>Национальный статистический комитет, мужчины и женщины – граждане КР</p> <p>Национальный Банк, Министерство финансов, Министерство экономик, Минэкономики, Всемирный Банк</p> |
|--|---|--|

| | | |
|--|---|--|
| | Город: 29,3%; Сельская местность: 33,6%; Горные районы: 38,4% | |
|--|---|--|

Партнеры:

- » Правительство: Аппарат Президента, Аппарат Премьер-министра, Парламент и его комитеты; Министерства: финансов, экономики, труда и социального развития, сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации, образования и науки; Национальный статистический комитет; Государственная Служба по Миграции; Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Национальный Статистический Комитет, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства
- » Работодатели и сотрудники предприятий и организаций частного сектора: Федерация профсоюзов Кыргызстана, Национальной конфедерации работодателей КР, Бизнес Ассоциация «ЖИА», Национальный альянс бизнес-ассоциаций (НАБА), Ассоциации мукомолов, производителей соли, и Торгово-промышленной палаты
- » Неправительственные организации
- » Академические институты, консультационные центры / мозговые центры, высшие учебные заведения, инновационные лаборатории
- » Мелкие собственники и фермерские организации, сельскохозяйственные ассоциации (в следующих секторах: ветеринарный, домашний скот, молочные продукты, овощи, семена, удобрения)
- » Работодатели частного сектора, работающие в продовольственной и сельскохозяйственной сфере
- » Учреждения системы ООН: ВПП, ПРООН, ЮНИДО, ЕЭК ООН, ЮНКТАД, ФАО, МОТ, МТЦ, ЮНИСЕФ, ООН Женщины, МОМ, ВОЗ, ЮНЕП.

Допущения:

- » НСУР на 2018-2022 годы полностью финансируется и осуществляется, особенно, в сфере занятости, инноваций и подготовки квалифицированных кадров, сельского хозяйства, продовольствия и питания
- » Подготовлена Национальная программа экономических реформ
- » Есть неизменная политическая приверженность вопросам технического и профессионального образования и подготовки (ТПОП) и реформирования рынка труда

Риски:

- » Ограниченность взаимосвязи с другими отраслевыми политиками (фискальными и макроэкономическими политиками, в области окружающей среды)
- » Предстоящие президентские выборы в 2017г. и потенциал для политической нестабильности
- » Продолжающееся снижение роста реального ВВП в виду рецессии в России и существующие препятствия для добычи золота, могут способствовать прекращению финансированию социальных и экономических программ.

Матрица результатов Правительство КР- ООН [2018-2022]

| Конечные результаты | Показатели, исходные данные и задачи | Средства проверки | |
|--|--|-------------------|---|
| Приоритет II. Эффективное государственное управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство | | | |
| Национальные цели развития⁷⁴: Эффективное государственное управление, верховенство закона, права человека и гендерное равенство | | | |
| Сигнальные показатели: (1) <u>Исходные данные</u> : 0.47/1 (2016), Рейтинг страны: 83/113; (2) Ежегодная рейтинг состояния свободы в КР (комбинированный) <u>Исходные данные</u> : 5/7 (2016), <u>Состояние свободы в мире 3) Индекс гендерного развития (ООН), Исходные данные: 0,961 (2015); Индекс гендерного равенства (Всемирный банк), Исходные данные: 0,693 (2015), Рейтинг страны 76/145,</u> | | | |
| ЦУР⁷⁵: 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных учреждений на всех уровнях; 16.2 16.6 создавать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях; 16.7 обеспечивать гибкий, всеохватный, широкий и представительный процесс принятия решений на всех уровнях; 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек | | | |
| Конечный результат 2. К 2022 г. учреждения на всех уровнях более подотчетны и инклюзивны в деле обеспечения правосудия, соблюдения прав человека, гендерного равенства и устойчивого мира для всех | 2.1. Всемирные индикаторы государственного управления <u>Исходные данные (2015):</u> <u>Задача: (2022)</u> Голос и подотчетность: -0.5 0.15 Эффективность госуправления: -0.9 0.10 Политическая стабильность и отсутствие насилия: -0.9 0.10 Борьба с коррупцией: -1.1 0.1 | Всемирный банк | |
| | 2.2 Рейтинг и кол-во баллов по вопросам верховенства права <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 0.47 (2015) 0.55 (83/113 стран) | | Разработанный Всемирным проектом правосудия индекс по вопросам верховенства права (WJP Rule of Law index), 2015г. (1 обозначает сильную приверженность соблюдению стандартов верховенства права) |
| | 2.3 % Принятых рекомендаций из механизмов по правам человека, которые в процессе внедрения или уже реализованы <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> УПО (%) УУ КЛДЖ % (20zz) УУ КПР % (20zz) УУ 1-2 другие | | |

⁷⁴ Список потенциальных приоритетов в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР), 2018-2022г.. включая: Дорожную карту НСУР, Национальный Совет по устойчивому развитию, ноябрь 2016г. и выступление Министра иностранных дел КР Э.Абдылдаева на 71-ой Сессии ГА ООН, сентябрь 2016г.; Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», 2016 г. (оригинал текста переведен с русского языка ИО«Akipress»).

⁷⁵ См: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

| | | |
|--|---|---|
| | <p>% (20zz) уу</p> <p>2.4 % населения, считающего, что процесс принятия решений является всеохватывающим и быстро реагирующим *(16.7.2)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего</p> <p>Хх (20zz) уу</p> <p>Мужчины</p> <p>Хх уу</p> <p>Женщины</p> <p>Хх уу</p> <p>Лица с ограниченными возможностями</p> <p>Хх уу</p> <p>Кыргызы</p> <p>Хх уу</p> <p>Узбеки</p> <p>Хх уу</p> <p>Русские</p> <p>Хх уу</p> <p>Другие</p> <p>Хх уу</p> <p>2.5 % населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг * (16.6.2)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего</p> <p>Хх (20zz) уу</p> <p>Мужчины</p> <p>Хх уу</p> <p>Лица с ограниченными возможностями</p> <p>Хх уу</p> <p>Низкий доход (Наименее обеспеченных 40% населения)</p> <p>Хх уу</p> <p>2.6 % должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением (16.7.1.)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего</p> <p>Хх (20zz) уу</p> | <p>Национальный статистический комитет</p> <p>Национальный статистический комитет</p> <p>Национальный статистический комитет</p> <p><i>*Данные еще не получены из национальных систем. ООН продолжит работу с Правительством для их включения</i></p> |
|--|---|---|

| | |
|--|---|
| <p>Мужчины Хх уу</p> <p>Женщины Хх уу</p> <p>Лица с ограниченными возможностями Хх уу</p> <p>Кыргызы Хх уу</p> <p>Узбеки Хх уу</p> <p>Русские Хх уу</p> <p>Другие Хх уу</p> <p>2.7 Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (16.6.1) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Образование % (20zz) уу Здравоохранение % уу Трудовое и социальное развитие % уу</p> <p>2.8 Доля стран, обладающих механизмами выделения и отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (5.с.1) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Нет (2018) Да</p> <p>2.9 % Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, вступивших в брак или союз до 15 лет и до 18 лет (5.3.1) <u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> < 15 лет Хх (20zz) уу 15-17 лет Хх уу</p> | <p>Отчеты Министерства финансов Отчеты Парламента Национальная комиссия по делам женщин</p> <p>Данные ООН Женщины</p> |
|--|---|

Партнеры:

- » Правительство: Аппарат Президента, Аппарат Премьер-министра, Парламент и соответствующие комитеты; Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений; Министерства: труда и социального развития, юстиции, внутренних дел; Национальный статистический комитет; ГСИН, Органы местного самоуправления (ОМСУ); Институт Омбудсмана, научно – исследовательские институты, Госслужба по делам миграции, Центральный Избирательный Комитет, Государственная Кадровая Служба, Государственная Комиссия по делам религии,
- » ОГО и религиозные организации, работающие с уязвимыми организациями, национальными и местными СМИ.
- » Учреждения системы ООН: МОМ, УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ДООН, ООН Женщины, ЮНЕСКО.

Допущения:

- » НСУР в 2018-2022 гг. полностью финансируется и осуществляется, особенно, в области реформы системы госуправления и судебной системы
- » Национальные институты и политики, в которых отражаются обязательства КР по соблюдению гендерного равенства, финансируются, компетентными органами для реализации

Риски:

- » Ограниченность взаимосвязи с другими отраслевыми политиками (фискальными и макроэкономическими политиками, в области здравоохранения, образования, сельского хозяйства, промышленными и горнодобывающими секторами)
 - » Предстоящие президентские выборы в 2017г. и возможный потенциал для политической нестабильности
 - » Продолжающееся снижение роста реального ВВП в виду рецессии в России и существующие препятствия для добычи золота, могут способствовать прекращению финансирования социальных и экономических программ.
 - » Недостаточная высокая политическая приверженность для выполнения обязательств в области прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
-

Матрица результатов Правительство КР и ООН [2018-2022]

| Конечные результаты | Показатели, исходные данные и задачи | Средства проверки |
|--|--|--|
| Приоритет III. Окружающая среда, изменение климата и преодоление последствий стихийных бедствий | | |
| <p>Национальные цели развития⁷⁶: Борьба с бедностью, охрана окружающей среды, адаптация к изменению климата, снижение последствий природных катаклизмов</p> <p>Сигнальные показатели: (1) Число погибших, пропавших без вести и пострадавших в результате бедствий на 100 000 человек (1.5.1); (2) Вызванные бедствиями прямые экономические убытки в процентном отношении к мировому объему валового внутреннего продукта (ВВП) (1.5.2); (3) Объем официальной помощи в целях развития и государственных расходов, выделяемых на со- хранение и рациональное использование биоразнообразия и экосистем (15.а.1); (4) Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши (15.1.1); (5) Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (3.9.2.); (6) <u>Индекс растительного покрова гор</u> (15.4.2); (7) <u>Индекс Красного списка МСОП</u> (15.5.1)</p> <p>ЦУР⁷⁷: 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии; 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех; 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов; 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; 15. Экосистемы и биоразнообразие</p> | | |
| <p>Конечный результат 3. К 2022г., сообщества более устойчивы к рискам, связанными с изменением климата и стихийными бедствиями и вовлечены в процесс рационального и инклюзивного управления природными ресурсами и развития с учетом факторов риска</p> | <p>3.1 Наличие принятых и финансируемых стратегий уменьшения опасности бедствий на национальном и местном уровне в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015– 2030 годы (11.b.1;11.b.2)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Нет (2017) Да (2022)</p> <p>3.2 % Доля охраняемых районов среди важных для горного биоразнообразия участков (15.4.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 6.2% (2016) 10.5% (2022)</p> <p>3.3 Степень внедрения комплексного управления водными ресурсами (от 0 до 100) (6.5.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 6 % (2017) 15 % (2022)</p> | <p>- Отчеты Министерства чрезвычайных ситуаций (МЧС), - Доклады Регионального отделения Управления ООН по снижению риска бедствий в Центральной Азии и на Кавказе - Отчеты Жогорку Кенеша - Отчеты Аппарата Премьер -министра</p> <p>- Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству (ежеквартальные, ежегодные отчеты)</p> |

⁷⁶ Список потенциальных приоритетов в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР), 2018-2022г.. включая: Дорожную карту НСУР, Национальный Совет по устойчивому развитию, ноябрь 2016г. и выступление Министра иностранных дел КР Э.Абдылдаева на 71-ой Сессии ГА ООН, сентябрь 2016г.; Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», 2016г. (оригинал текста переведен с русского языка ИО«Akipress»).

⁷⁷ См: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

| | |
|---|--|
| <p>3.4 ПКР предоставляет информацию и доклад в соответствии с его обязательствами в рамках международных экологических соглашений по опасным отходам и иным химическим веществам (12.4.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Нет (2017) Да (2022)</p> <p>3.5 Доля местных административных органов, в которых действуют правила и процедуры участия местных общин в управлении водными ресурсами и санитарией (6.b.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 89,1 % (воды) (2017) 100 % (воды) (2022) 28,6 % (сан.) (2017) 38 % (сан.) (2022)</p> <p>3.6 Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления (7.2.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 2.1% (2017) 10 % (2022)</p> <p>3.7 Наличие утвержденных и финансируемых политик/стратегий/планов в области ведения не истощительного лесного хозяйства (15.2.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Нет (2018) Да (2022)</p> <p>3.8 Наличие утвержденных и финансируемых политик/стратегий/планов, способствующих адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению выбросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (13.2.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Нет (2018) Да (2022)</p> <p>3.9 % общего количества людей, владеющих сельскохозяйственной землей или имеющих гарантированное право пользования ею, среди всего населения, занимающегося сельским хозяйством, в разбивке по полу и доля женщин, владеющих сельскохозяйственной землей или являющихся носителями права владения ею, в разбивке по формам землевладения (5.a.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> % (2017) 10 % (2020) Мужчины Хх уу Женщины</p> | <p>- Департамент водных ресурсов при Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и отчеты мелиоративных</p> <p>- Отчеты Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР</p> <p>- Отчеты Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР</p> <p>- Департамент развития питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при ПКР (ежегодные отчеты)</p> <p>- Отчеты Государственного комитета промышленности, энергетике и недропользованию</p> <p>- Отчеты Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при ПКР</p> |
|---|--|

| | Xx | yy | |
|--|--|----------------|------------------------------------|
| | 3.10 % женщин в управленческих органах земельных и пастбищных комитетов, и ассоциаций водопользователей и лесопользователей. | | Административные данные МСХМиПП |
| | <u>Baseline:</u> | <u>Target:</u> | |
| | % женщин в пастбищных комитетах TBD (2017) | TBD | |
| | % женщин в земельных комиссиях TBD (2017) | TBD | |
| | % женщин в совете ассоциаций водопользователей (2017) | TBD | |
| | % женщин в совете ассоциаций лесопользователей и лесных хозяйств TBD (2017) | TBD | |

Партнеры:

- » Правительство: Аппарат Президента, Аппарат Премьер-министра, Парламент и его Комитет по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию; Министерства: экономики, здравоохранения, образования и науки, сельского хозяйства, чрезвычайных ситуаций; Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства; Национальный статистический комитет, Департамент развития питьевого водоснабжения и водоотведения при Госстрое, Департамент развития питьевого водоснабжения, водоотведения и санитарии, Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.
- » Работодатели частного сектора, вовлеченные в добывающую отрасль и рабочих организаций.
- » Академические институты, НПО, фермерские организации.
- » Учреждения системы ООН: ФАО, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ООН Женщины, ВОЗ, ВПП, ЮНЕП, ЕЭК ООН, МАГАТЭ, МСУОБ ООН.

Ожидания:

- » НСУР на 2018-2022 гг. полностью финансируется и осуществляется, особенно, в области управления окружающей средой, адаптации к изменению климата и управление рисками стихийных бедствий

Риски:

- » Ограниченность взаимосвязи с другими отраслевыми политиками (фискальными и макроэкономическими политиками, в области сельского хозяйства, промышленных и горнодобывающих инициатив)
- » Предстоящие президентские выборы в 2017г. и потенциал для политической нестабильности
- » Продолжающееся снижение роста реального ВВП ввиду рецессии в России и существующие препятствия для добычи золота, могут способствовать прекращению программ в области окружающей среды и изменения климата.

Матрица результатов Правительство КР и ООН [2018-2022]

| Конечные результаты | Показатели, исходные данные и задачи | Средства проверки |
|--|--|---|
| Приоритет IV. Социальная защита, здравоохранение и образование | | |
| <p>Национальные цели развития⁷⁸: «Укрепление государственной системы здравоохранения: пропаганда здорового образа жизни и спорта, охраны материнского и детского здоровья; предоставление качественного образования: полный охват дошкольного образования, укрепления системы финансирования образования; защита прав и безопасности детей, особенно в первые годы жизни; сокращение масштабов нищеты и тяжести среди детей». Перед органами местного самоуправления должны быть поставлены задачи по созданию рабочих мест, привлечению инвестиций, снижению уровня бедности, а также выйти из положения получателя субсидируемой помощи и т.д.</p> <p>Сигнальные показатели: (2) Social assistance performance (эффективность системы социальной поддержки) (Охват беднейших квантилей путем оказания социальной помощи, социального страхования и программ поддержки рынка труда), Исходные данные: 61% (World Bank-ASPIRE, 2016) (атлас показателей социальной защиты в области жизнестойкости и равенства); (3) Коэффициент материнской смертности (3.1.1); (2) Смертность детей в возрасте до пяти лет (3..2.1); (4) Коэффициент неонатальной смертности (3.2.2); (5) Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу, возрасту и принадлежности к основным группам населения (3.3.1); (6) Заболеваемость туберкулезом на 1000 человек (3.3.2); (7) Уровень смертности, вызванный от неинфекционных заболеваний (сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний) (3.4.1); (8) Доля детей в возрасте до пяти лет, исходные данные 78.3 % (ЦУР 4.2.1); (9) Доля детей и молодежи: а) во 2-м/ 3-м классе, б) выпускников начальной школы и с) выпускников средней школы, достигших, по меньшей мере, минимального уровня i) грамотности и ii) навыков счета, исходные данные: 40% (ЦУР 4.1.1); (10) Доступность и использование индекса благополучия молодежи и развития, исходные данные: отсутствует (ЦУР 8.6.1)</p> <p>ЦУР⁷⁹: 1. Искоренить голод; 1.3 Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех; 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте; 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех; 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; 5.4 Признать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги и системы социальной защиты; 8.7. Принять срочные и эффективные меры для того, чтобы искоренить принудительный труд, покончить с современным рабством и торговлей людьми и обеспечить запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда; 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними; 10.4 Принять политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты и постепенно добиваться обеспечения большего равенства; 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества</p> | | |
| <p>Конечный результат 4. К 2022г., системы социальной защиты, здравоохранения и образования более эффективны и инклюзивны и оказывают качественные услуги</p> | <p>4.1 % Домохозяйств с катастрофическими расходами на здравоохранение (методология ВОЗ и принятой в Европе)¹³</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>Всего 12.8% (2014) 10.0% (2022)</p> <p>20% ДХ с самыми низкими доходами 40.2% 30.0%</p> <p>20% ДХ с самыми высокими доходами</p> | <p>- Отчеты Минздрава - Исследований домохозяйств ежегодной основе с использованием модуля здравоохранения)</p> |

⁷⁸ Список потенциальных приоритетов в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР), 2018-2022г.. включая: Дорожную карту НСУР, Национальный Совет по устойчивому развитию, ноябрь 2016г. и выступление Министра иностранных дел КР Э.Абдылдаева на 71-ой Сессии ГА ООН, сентябрь 2016г.; Программа Правительства Кыргызской Республики «Доверие и единство», 2016г. (оригинал текста переведен с русского языка ИО«Akipress»).

⁷⁹ См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

¹³ На долю домохозяйств, которые платят из собственного кармана приходится более 40% их платежеспособности согласно методологии, принятой ВОЗ/ЕС

| | |
|-------------------------|------|
| Хх | УУ |
| 2.5% | 2.5% |
| Сельские домохозяйства | |
| Хх | УУ |
| 12.2% | 10% |
| Городские домохозяйства | |
| 13.1% | 11% |

4.2 % Дол женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами (коэффициент распространения противозачаточных средств) (3.7.1)

| | |
|-------------------------|----------------|
| <u>Исходные данные:</u> | <u>Задача:</u> |
| Всего | |
| 68,7% (2014) | 75% (2022) |
| Возраст 15-34 лет | |
| 60.3% | 68% |
| Возраст 35-49 лет | |
| 71.7% | 73% |
| Место жительства | |
| В городах 71.1% | 74% |
| В селах 67.6% | 73% |

| | |
|----------------------------------|-------|
| 20% ДХ с самыми низкими доходами | |
| Квинтили благосостояния | |
| Самые низкие | |
| 68.0 | 71.00 |
| Самые высокие | |
| 73.6 | 74.00 |

| | |
|-------------|-------|
| Образование | |
| Базовое 62 | 68.00 |
| Высшее 71 | 75.00 |

4.3. Доля новорожденных детей, которых посетили для оказания послеродовой помощи в течение 2 дней после выписки из медицинского учреждения (МИКО, 2014г.)

| | |
|-------------------------|----------------|
| <u>Исходные данные:</u> | <u>Задача:</u> |
| Всего | |
| 24.7 % (2014) | минимум 30% |

20% ДХ с самыми низкими доходами

МИКО
http://mics.unicef.org/news_entries/33.
 DHS (Медико-демографические исследования)

МИКО
 Отчеты МЗ КР

| | | |
|--|---|--|
| | <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 5% (Источник: MLSD, 2015г.) 32% в настоящее время живут в бедности</p> <p>(e) <i>Процентная доля детей младшего школьного возраста, получающих полноценное питание в качестве прямой поддержки детей и их семей (условные социальные трансферты) в рамках национальной программы школьного питания.</i></p> <p><u>Исходные данные:</u> 45% <u>Задача:</u> 65% by 2022 (2016, Source: MoES)</p> <p>4.6. Доля текущих и капитальных государственных расходов в секторе здравоохранения, образования, труда и социального развития, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения (1.b.1)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> Xx (20zz) yy</p> <p>4.7. Количество случаев направления на получение социальных услуг и других систем поддержки, которые основаны на индивидуальной оценке нужд, планировании и мониторинге в течение года</p> <p>(a) Количество случаев, касающихся продуктивных мер поддержки, т.е. обучение, оплачиваемые общественные работы, микрокредиты и т.д.)</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 1,400 (2016) 10,000 (2022) Мужчины: 51% Женщины: 49%</p> <p>(b) <i>Процентная доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, вовлеченных в практику детского труда в разбивке по полу и возрасту</i></p> <p>27.8 (2014) yy 22 (2022) Мужчины 31.6 (2014) Мужчины 27.0 (2022) Женщины 23.5 (2014) Женщины 20.0 (2022)</p> <p>(c) <i>Количество жертв торговли людьми (ЖТЛ), которым будет оказана помощь через Национальный механизм перенаправления к 2022г.</i></p> <p>.</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u> 10 ЖТЛ (МВД, 2015г.) минимум 100 чел.</p> <p>4.8 % детей в возрасте от 3 до 5 лет, охваченные программой дошкольного образования</p> | <p>Национальный статистический комитет - Отчеты Министерства финансов (МФ) - Отчеты Министерства труда и социального развития (МТСП) - МОН - Отчеты Соцфонда</p> <p>Национальный Статистический Комитет (Исследование Детского Труда)</p> <p>- Национальный статистический комитет (НСК) - Министерство внутренних дел (МВД)</p> |
|--|---|--|

| | | |
|--|---|---|
| | <p><u>Исходные данные:</u> 22.7% (2014) Мальчики - 22.8% (КОМП, 2014г.) Девочки - 22,6% (КОМП, 2014г.)</p> <p>4.9 Чистый коэффициент зачисления учащихся начальных и средних классов общеобразовательной школы</p> <p>а) Начальная школа (1-4 классы)</p> <p><u>Исходные данные:</u> 98% (2014) Мальчики - 98% Девочки - 98%</p> <p><u>Задача:</u> 99% Мальчики - 99% Девочки - 99%</p> <p>б) Средняя ступень общеобразовательной школы(5-9 классы)</p> <p><u>Исходные данные:</u> 92% (2014) Мальчики - 92% Девочки - 92%</p> <p><u>Задача:</u> 94% Мальчики - 94% Девочки - 94%</p> <p>4.10 Нетто-коэффициент посещаемости в начальных, младших и старших классов средней школы</p> <p>а) Начальная школа (1-4 классы)</p> <p><u>Исходные данные:</u> 99.3% (2014) Мальчики - 99.37% Девочки - 99.24%</p> <p><u>Задача:</u> 99.5% Мальчики - 99.5% Девочки - 99.5%</p> <p>б) Средняя ступень общеобразовательной школы (5-9 классы)</p> <p><u>Исходные данные:</u> 96% (2014) Мальчики - 95.9% Девочки - 96.1%</p> <p><u>Задача:</u> 97% Мальчики - 97% Девочки - 97%</p> <p>с) Старшая ступень общеобразовательной школы (9-11 классы)</p> <p><u>Исходные данные:</u> Мальчики 59.1 % (2014)</p> <p><u>Задача:</u> 65%</p> | <p>- Министерство труда и социального развития (МТСП)⁸⁰</p> <p>- Ежегодник Национального статистического комитета</p> <p>- Отчеты Министерства финансов (МФ)</p> <p>- Отчеты Министерства труда и социального развития (МТСП)</p> <p>- Данные Министерства труда и социального развития (МТСП)</p> <p>- Данные Национального статистического комитета</p> <p>- Отчеты Министерства образования и науки (МОН)</p> <p>- КОМП, 2018г.</p> <p>- Глобальный доклад по мониторингу образованию</p> |
|--|---|---|

⁸⁰ Статистика базового показателя была получена от МВД. Статистика для конечного показателя будет получена от МВД, МТСП и НСК, так как на данном этапе МОМ реализует проект, содействующий созданию в стране национального механизма перенаправления жертв торговли людьми, которое уже было инициировано и находится на стадии межведомственного согласования. В случае ожидаемого утверждения данного механизма (к 2020 г.) МВД, МТСП и НСК будут собирать статистику для отслеживания этого показателя.

| | |
|---|---|
| <p>Девочки 55.6% (2014) 65%</p> <p>4.11 Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) вне системы образования, профессиональной подготовки и занятости (ЦУР 8.6.1)</p> <p>14,9% (2016) БП</p> <p><u>Исходные данные:</u> <u>Задача:</u></p> <p>21,4% (Нацстатком, 2015г.) БП</p> <p>13,6% мужчин</p> <p>29,5% женщин</p> | <p>- Оценка Правительством и МОТ: ключевые показатели данных по рынку труда</p> |
|---|---|

Партнеры:

- » Правительство: Аппарат Президента, Аппарат Премьер-министра и его отделы, Парламент и его комитеты; Министерства: здравоохранения, образования и науки, труда и социального развития, юстиции, внутренних дел, экономики и финансов; Национальный институт стратегических исследований (НИСИ), Государственные агентства по делам молодежи, физической культуры и спорта, и по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям; Национальный статистический комитет; Органы местного самоуправления, Аппарат Омбудсмена.
- » Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).
- » НПО, Федерация профсоюзов Кыргызстана; Профессиональные ассоциации: ОГО, работающие по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; СМИ: необходимо уточнить; Частный сектор: Национальная Конфедерация работодателей Кыргызстана, Бизнес ассоциация «ЖИА» и Национальный альянс бизнес-ассоциаций.
- » Сельские комитеты здоровья, общины, религиозные лидеры
- » Учреждения системы ООН: ФАО, МАГАТЭ, ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ООН Женщины, ВПП, ВОЗ, ЮНЕСКО, МОТ, МОМ

Ожидания:

- » НСУР, в 2018-2022 гг. будет полностью финансироваться и осуществляться, особенно, в области реализации политик и программ по социальной защите, вопросы здоровья и финансирования сектора здравоохранения, качество и доступ к образованию

Риски:

- » Ограниченность взаимосвязи с другими отраслевыми политиками (секторами экономики, труда и занятости).
- » Приватизация услуг.
- » Предстоящие президентские выборы в 2017г. и потенциал для политической нестабильности.
- » Продолжающееся снижение роста реального ВВП в виду рецессии в России и существующие препятствия для добычи золота, могут способствовать прекращению финансирования социальных и экономических программ.

ПРИЛОЖЕНИЕ В. План мониторинга и оценки с указанием стоимости расходов

В настоящем приложении описываются основные мероприятия по мониторингу, отчетности и оценки в течение цикла ЮНДАФ с расчетной стоимостью. Приложение состоит из следующего:

- » В1. Календарь основных и ожидаемых мероприятий по МОО; и,
- » В2. Индикативная стоимость осуществления этих мероприятий.

А1. Календарь МОО

Календарь позволяет *легко и быстро* получить представление об основных мероприятиях по МОО в период реализации циклов ЮНДАФ. Календарь разработан на основе матрицы результатов (см. Приложение А). Процесса отслеживания прогресса в деле достижения результатов и показателей включает в себя:

- » **Проведение регулярного мониторинга и обзора прогресса** Группой по результатам (ГР) для обмена информацией, освещения прогресса и недостатков при реализации ЮНДАФ в сравнении с запланированными конечными результатами, промежуточными результатами и мероприятиями, включая определения ключевых вопросов и их дальнейшего направления на рассмотрение Стратегического координационного комитета (СКК).
- » **Ежегодные обзоры** – внимание в них будет уделяться вопросам оценки прогресса в достижении ожидаемых Конечных результатов ЮНДАФ. В ежегодных отчетах, предоставляемых РГ будут описываться фактические промежуточные результаты или результаты основных проведенных мероприятий в сравнении с запланированными мероприятиями в совместных рабочих планах, и использоваться данные о предпринятых усилиях по мониторингу.
- » Подготовка **одного ежегодного доклада⁸¹ о ходе реализации** на основе проведения регулярного мониторинга и ежегодного обзора. В докладе о ходе реализации будут отражены фактические промежуточные результаты в сравнении с запланированными результатами в совместных рабочих планах и *прогресс на пути* достижения конечных результатов настоящего ЮНДАФ с использованием конкретных показателей.
- » **Оценка** в течение предпоследнего года программного цикла должна способствовать формулированию следующего ЮНДАФ. В оценке будет установлена важность Конечных результатов ЮНДАФ, эффективность и действенность их реализации партнерами, в том числе их устойчивость и вклад в приоритеты страны. Оценка также позволит измерить степень эффективности СКК, РГ и других управляющих групп.

В таблице указан календарь этих и других основных, запланированных мероприятий по МОО, который включает в себя:

- » Проведение исследований и изучения;
- » Поддержание мониторинговых систем, касающихся инициатив по сотрудничеству в рамках ЮНДАФ;
- » Проведение основных обзоров; и,
- » Проведение программных и тематических оценок.

Многие из указанных мероприятий, направлены на заполнение пробелов в существующих исследовательских или административных данных по нескольким конкретным показателям результативности.

⁸¹ Обновление информация о ходе реализации будет основываться на разработанных ГРООН стандартах операционного формата и руководств по представлению отчетов о ходе реализации ЮНДАФ

B1. Календарь ЮНДАФ по мониторингу, отчетности и оценке

| | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------------------|--|------|--|---|------|
| А. Исследования и обследования | <ul style="list-style-type: none"> 1. Исследование(я) исходных данныхⁱ 2. Много индикаторное кластерное обследование (МИКО) 3. Возможности проведения интегрированного исследования домохозяйств в Кыргызстане 4. Внутренние причины миграции и ее потоки | | <ul style="list-style-type: none"> 5. Исследование «COSI» (инициатива по наблюдению за детским ожирением) (ожирение среди детей) 6. Анализ положения детей и женщин в Кыргызстане Сит. Ан) | <ul style="list-style-type: none"> 7. Проведение интегрированного исследования домохозяйств КР – модуль здоровья 8. Исследование по «СТЕПС» 9. Страновой анализ (следующий цикл) | |

| | | | | | |
|------------------------|--|---|--|--|--|
| В. Системы мониторинга | <p><u>Конечный результат 1.</u> 1. Каждые полгода, использование системы мониторинга продовольственной безопасности (СМПБ) ВПП в целевых районах для отслеживания достигнутого прогресса в деле обеспечения продовольственной безопасности домохозяйств и устойчивости общин.</p> <p><u>Конечный результат 2. Эффективное Государственное Управление и Верховенство Права</u> 1. Мониторинг и оценка по реализации Национального закона о борьбе с торговлей людьми (2018, 2019, and 2020)</p> <p><u>Конечный результат 4. Здравоохранение</u> 2. Укрепление системы проведения регулярного мониторинга состояния здоровья на местном уровне (сбор и анализ данных): продолжительность жизни, заболеваемости и смертности (дезарегистрированные данные и уязвимые группы), включая ключевые пробелы – детская смертность в возрасте до 5 лет и неонатальная смертность; репродуктивное здоровье; Удовлетворение потребностей в области планирования семьи для женщин в возрасте от 15 до 49 лет (ЦУР 3.7.1); Охват основными медико-санитарными услугами (ЦУР 3.8.1); Число медицинских работников на душу населения и их распределение (ЦУР 3.с.1). Содействие в осуществлении мониторинга за данными ЦУР (сбор и анализ). 3. Усиление работы по сбору и анализу данных о размерах финансирования здравоохранения. 4. Содействие МЗ КР в улучшении качества данных о ресурсах и эффективности системы здравоохранения (1) Эффективность функционирования руководителей в системе здравоохранения (на центральном и местном уровнях); (2) Международная помощь в системе здравоохранения; (3) Расходы в секторе частного здравоохранения и фармацевтической отрасли; (4) Постнатальные визиты в дома; (5) Данные о материнской смертности (Конфиденциальные расследования материнской смертности); (6) Данные о случаях заболеваемости раком шейки матки; (7) Национальное здравоохранение; (8) Информационная система по использованию контрацептивов и базе данных по индикаторам планирования семьи в целях обеспечения мониторинга за индикаторами. 5. Содействие в осуществлении мониторинга за показателями ЦУР, касающихся состояния здоровья.</p> <p><u>Конечный результат 4. Образование</u> 6. Усовершенствования информационной системы управления образованием (ИСУО). 7. Повышение осведомленности «производителей данных» в сфере образования и продвижение идеи создания образовательной платформы базы данных для показателей и целей соответствующих ЦУР и ОДВ-2030 (образование для всех). 8. Обзор процесса сбора данных и содействие в проведении анализа данных по образованию, полученных на основе исследования домохозяйств.</p> | | | | |
| | С. Обзоры | 1. Обзор Результативной группой (РГ) (2 раза /год) 2. Ежегодный обзор (ЕО) ЮНДАФ и отчет о результатах | - Обзор РГ (2 раза / год) - ЕО ЮНДАФ, отчет о результатах 3. Среднесрочный обзор Страновой программы ВПП | - Обзор ГР (2 раза / год) - ЕО ЮНДАФ, отчет о результатах | - Обзор ГР (2 раза / год) - ЕО ЮНДАФ, отчет о результатах |
| D. Оценки | 1. Гендерная оценка СКООН (оценочные карточки по гендерным вопросам) 2. Анализ сектора образования | | 3. Итоговая оценка Страновой программы ВПП 4. Оценка ЮНДАФ (в период между концом 2020г. и середины 2021г.) | | |

Примечание:

ⁱ В настоящее время, нижеследующие показатели результативности, включая конкретные дезагрегированные данные, полученные из имеющихся данных исследования или административных данных отсутствуют:

Конечный результат 2

2.1 % населения, считающего, что процесс принятия решений является всеохватывающим и быстро реагирующим

2.2 % должностей (в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения) в государственных учреждениях (национальных и местных законодательных собраниях, государственной службе и судебных органах) в сравнении с национальным распределением

2.5 % населения, подвергшееся физическому, сексуальному или психологическому насилию в последние 12 месяцев

2.6 % населения, удовлетворенного последним опытом использования государственных услуг

Конечный результат 3

Прямой экономический ущерб от стихийных бедствий в % к ВВП (Задача)

Конечный результат 4

4.4 Текущие и капитальные государственные расходы в секторах, которые приносят преимущественную выгоду женщинам, бедным и уязвимым группам населения (значение показателей социальной защиты могут быть получены из существующих информационных источников в ходе проведения Обзора государственных расходов)

ⁱⁱ Мероприятия, направленные на поддержку системы мониторинга в стране проводятся ежегодно, если не заявлено иное.

B2. Индикативная стоимость осуществления МОО

Данная таблица затрат разработана на основе календаря МОО (B1). В ней отражены индикативная стоимость для каждого основного мероприятия МОО, временные источники финансирования за счет регулярных или основных ресурсов, и других или не основных ресурсов. Указанные расходы включены в общий бюджет, см. 3.1.

| Мероприятие по МОО | Ссылки на Конечные результаты ЮНДАФ | Планируемое использование информации и выводов МОО | Начало | Индикативная стоимость (в долл. США) | Источник финансирования (Учреждение: регулярное - РР; другое - ДР) |
|--|-------------------------------------|--|--------|--------------------------------------|--|
| А. Исследования и обследования | | | | | |
| 1. Исследование(я) исходных данных | Все (см. ⁱ выше) | - Предоставление исходных данных и данных - Информирование о программных стратегиях и результатах | 2018 | \$ 10,000 1,000 | ЮНИСЕФ РР ПРООН РР |
| 2. Много индикаторное кластерное обследование (МИКО) | 1, 4 | - Предоставление исходных данных - Информирование о программных стратегиях и результатах | 2018 | \$ 400,000 20,000 | ЮНИСЕФ ДР ЮНФПА ДР |
| 3. Оценка возможностей проведения интегрированного исследования домохозяйств (ИИД) в Кыргызстане | 4 (здравохр.) | Содействие в принятии решения относительно реализации ИИД | 2018 | \$ 30,000 | ВОЗ |
| 4. Изучение внутренних причин миграции и ее потоков | 1 (занятость) | - Понимание масштабов и причин внутренней миграции - Понимание рисков стать жертвой торговли внутри страны | 2018 | \$ 100,000 | МОМ |
| 5. Исследование «COSI» | 4 (здравохр.) | Оценка факторов ожирения среди детей (в возрасте 7- 9 лет) | 2020 | \$ 30,000 | ВОЗ |
| 6. Анализ положения детей и женщин в Кыргызстане (Ситуационный анализ) | Все | - Всесторонний анализ положения детей и женщин в стране - Предоставление рекомендаций для реализации остальной части программы ЮНИСЕФ | 2020 | \$ 50,000 | ЮНИСЕФ РР |
| 7. Исследование по «СТЕПС» | 4 (здравохр.) | Оценка прогресса по уменьшению воздействия факторов риска НИЗ | 2021 | \$ 160,000 | ВОЗ |
| 8. Проведение (ИИД) в Кыргызстане – модуль здоровья | 4 (здравохр.) | Содействие в принятии решения по всеобщему охвату медицинскими услугами | 2021 | \$ 10,000 | ВОЗ |

| | | | | | |
|--|-----------------|--|------------------|---------------------|----------------|
| 9. Страновой анализ (следующий цикл) | н/п | Понимание критических изменений в контексте страны, особенно, в деле достижения ЦУР, и содействие в подготовке следующего ЮНДАФ | 2021 | \$ 50,000 | СКООН (БП) |
| 10. Сельскохозяйственная перепись | н/п | Понимание структуры сельского хозяйства | 2018 | \$ 317,000 | ФАО (Фонд ПТС) |
| ВСЕГО | | | | \$ 1,178,000 | |
| В. Система мониторинга | | | | | |
| Постоянная оценка реализации национального законодательства по борьбе с торговлей людьми | 1 | - Мониторинг и оценка выполнения закона и соблюдение международных обязательств | 2018, 2019, 2010 | \$ 24,000 | МОМ |
| 1. Каждые полгода, использование системы мониторинга продовольственной безопасности (СМПБ) ВПП ООН в целевых районах | 1 | - Отслеживание достигнутого прогресса в обеспечении продовольственной безопасности домохозяйств и устойчивости сообществ для подготовки отчета об успешности выполнения мероприятия | | \$ 70,000 | ВПП ДР |
| 2. Укрепление системы проведения регулярного мониторинга состояния здоровья на местном уровне | 4 (здравоохр.) | - Развитие потенциала в вопросах регулярного сбора и анализа ключевых данных в сфере здравоохранения (продолжительность жизни, заболеваемость и смертность) и их отслеживания; детская смертность в возрасте до 5 лет и неонатальная смертность, и эффективность системы | 2018-2022 | \$ 20,000 | ВОЗ |
| 3. Усиление работы по сбору и анализу данных о размерах финансирования здравоохранения | 4 (здравоохр.) | - Развитие потенциала в вопросах регулярного сбора и анализа финансовых данных с тем, чтобы отслеживать эффективность системы | 2018-2022 | \$ 50,000 | ВОЗ |
| 4. Содействие МЗ КР в улучшении качества данных о ресурсах и эффективности системы здравоохранения | 4 (здравоохр.) | Развитие потенциала в вопросах регулярного сбора, накопления, обработки и анализа данных в сфере здравоохранения и их использование для принятия решений, мониторинга и оценки, включая данные в сфере здравоохранения, касающиеся материнской смертности, планирование семьи (ПС) и ВИЧ | 2018-2022 | \$ 20,000 | ЮНФПА ДР |
| 5. Содействие в осуществлении мониторинга за показателями ЦУР, касающихся состояния здоровья | 4 (здравоохр.) | Оценка прогресса в достижении целей ЦУР на глобальном уровне и задач ЦУР на национальном уровне | 2018-2022 | \$ 20,000 | ВОЗ |
| 6. Усовершенствование информационной системы управления образованием (ИСУО) | 4 (образование) | Развитие потенциала в вопросах регулярного сбора и анализа данных в сфере образования с тем, чтобы отслеживать эффективность системы | 2018-2022 | \$ 50,000 | ЮНИСЕФ РР |

| | | | | | |
|---|--------------------|---|-------------------------|---|--|
| 7. Развитию потенциала по сбору и анализу данных в сфере образования, полученных из различных источников данных, включая исследование домохозяйств для мониторинга за реализацией ЦУР 4 | 4 (образование) | Организация тренингов; повышение осведомленности «производителей данных» в сфере образования и продвижение идеи создания образовательной платформы базы данных для показателей и задач ЦУР 4 | 2018-2022 | Итого \$ 80,000 ЮНЕСКО \$40,000 Пробел \$40,000 | ЮНЕСКО (Техническая помощь – Офис в Алматы и региональное отделение Статистического института ЮНЕСКО) |
| 8. На основе рамок оценки качества данных, проведение обзора по сбору данных в сфере образования и содействие при анализе этих данных, полученных из различных источников данных | Образование | Обзор и укрепление цепочки генерирования данных в стране с тем, чтобы содействовать в проведении оценки прогресса в деле достижения глобальных и национальных показателей ЦУР 4 | 2018-2022 | Итого \$130,000 ЮНЕСКО \$65,000 Пробел \$65,000 | ЮНЕСКО (ТП – Офис в Алматы и региональное отделение СИУ) |
| | | | ВСЕГО Пробел | \$359,000 \$105,000 | |
| С. Обзор | | | | | |
| 1. Обзор Результативной группой (РГ) (2 раза / год) | Все | - Основной вклад в проведение и подготовки ежегодного обзора ЮНДАФ и отчета о результативности | 2018-2022 | Na | |
| 2. Ежегодный обзор (ЕО) ЮНДАФ и отчет о результатах | Все | ЕО: обмен информацией со всеми партнерами по ЮНДАФ, освещения прогресса и недостатков при реализации ЮНДАФ в сравнении с запланированными конечными результатами и Конечными результатами (в СРП) Отчет о ходе реализации: Описать фактические достигнутые результаты в сравнении с запланированными результатами в совместных рабочих планах и <i>прогресс на пути достижения результатов с использованием конкретных показателей</i> ; особо выделить прогресс и недостатки при реализации | 2018-2022 | \$50,000 (\$10,000/annum) | СКООН |
| 3. Среднесрочный обзор Страновой программы ВПП | 1 | Информирование о важности мероприятия, подотчетности и достигнутого прогресса для дальнейшей реализации программы | 2019 | \$70,000 | ВПП |
| 4. Страновая рамочная программа ФАО (2018-2022) | 1,3,4 | Формулирование новой страновой программы для ФАО и для ее партнеров | 2017 | \$70,000 | ФАО (РР) |
| | | | ВСЕГО | \$ 190,000 | |
| D. Оценка | | | | | |

| | | | | | |
|--|-----|---|-----------|---|---|
| 1. Гендерная оценка СКООН (оценочные карточки по гендерным вопросам) | Все | Обязательная гендерная оценка СКООН, которая должна проводиться в период каждого цикла ЮНДАФ с тем, чтобы обеспечить реализацию общесистемного плана действий ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин на уровне страны. Методология была обновлена ГРООН в 2016г. | 2017-2018 | \$ 40,000 6,000 2,000 2,000 | ЮНИСЕФ ДР ООН Женщины ДР Офис Постоянного Координатора ООН Другие |
| 2. Оценка сектора образования и Обзор плана для сектора образования | 4 | Комплексный анализ эффективности сектора образования и его нынешнее положение; на основе анализа, технической помощи и наращивания потенциала, начать работу по разработке следующего плана в сфере образования в целях достижения ЦУР 4 | 2018-2022 | Итого \$150,000 ЮНЕСКО \$75,000 Пробел \$75,000 | ЮНЕСКО (ТП – Офис в Алматы, и региональное Бюро ЮНЕСКО, Штаб-квартира и/или МИПО ЮНЕСКО) |
| 3. Итоговая оценка Страновой программы ВПП | 1 | Информирование о достигнутых результатах, подотчетности и будущих приоритетных мерах | 2020 | \$ 160,000 | ВПП |
| 4. Оценка ЮНДАФ | Все | - Оценка важности Конечных результатов ЮНДАФ, эффективность и действенность их реализации партнерами, в том числе их устойчивость и вклад в приоритеты страны. - Предоставление рекомендаций со стратегическим фокусом на подготовку следующего ЮНДАФ | 2021 | \$ 60,000 | СКООН |
| ВСЕГО | | | | \$ 345,000 | |
| Пробел | | | | \$ 75,000 | |
| ИТОГО План МОО | | | | \$ 2,072,000 | |
| Общий пробел | | | | \$ 180,000 | |

ПРИЛОЖЕНИЕ С. Базовые соглашения

Настоящий ЮНДАФ будет, по отношению к каждому подписавшему учреждению системы Организации Объединенных Наций, пониматься, толковаться и осуществляться в соответствии с и в порядке, согласующемся с основным соглашением между таким учреждением системы ООН и Правительством принимающей стороны.

Принимая во внимание, что Правительство Кыргызской Республики (далее в тексте «Правительство»), заключило настоящие соглашения о следующем:

| Учреждение | Соглашение | Дата подписания |
|------------|---|---------------------------------------|
| ФАО | Соглашение об открытии представительства ФАО в Кыргызской Республике: Обмен письмами между ФАО и Министерством сельского хозяйства и мелиорации, от имени Правительства КР; Страновая рамочная программа | 23 ноября 2007 г. |
| МОМ | Соглашение между МОМ и Правительством Кыргызской Республики по сотрудничеству в области миграции, подписанное 9 февраля 1998г. и ратифицировано Законом КР от 15 апреля 2003г. №81 | 9 февраля 1998 г. |
| МОТ | Обмен письмами между Правительством Кыргызской Республики, в лице Министерства труда и социальной защиты, Федерацией профсоюзов Кыргызстана, Конфедерацией работодателей Кыргызской Республики и МОТ. | 8 августа 2005 г. и 14 декабря 2006 г |
| ПРООН | Принимается во внимание, что Правительство и Программа развития ООН (далее в тексте «ПРООН») заключили основное соглашение, определяющее порядок предоставления помощи стране со стороны ПРООН (Стандартное Базовое Соглашение об Оказании Помощи – СБСП), которое было подписано обеими сторонами 14 сентября 1992 года. В соответствии со Статьей 1, параграфом 2 СБСП, помощь Правительству со стороны ПРООН будет предоставляться, оказываться и получаться Правительством на основании применимых резолюций и решений компетентных органов ПРООН, а также будет зависеть от наличия необходимых средств у ПРООН. Так, в частности, в соответствии с решением Исполнительного Совета ПРООН № 2005/1 от 28 января 2005 года были утверждены новые Финансовые положения и правила, а также, наряду с ними, новые определения понятий «исполнения» и «осуществления», что дало ПРООН возможность в полной мере реализовывать новые Общие страновые процедуры программирования, в результате инициативы Группы развития ООН по упрощению и гармонизации. В свете данного решения настоящий ЮНДАФ наряду с рабочим планом (который составляет составную часть упомянутого ЮНДАФ и включен в настоящий документ путем отсылки), заключенные в рамках данного документа, представляют собой проектный документ в том смысле, как это указано в СБСП. | 14 сентября 1992 г. |
| ЮНФПА | Стандартное базовое соглашение об оказании помощи (СБСП), заключенное между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН | 14 сентября 1992 г. |
| УВКБ ООН | Стандартное базовое соглашение об оказании помощи (СБСП), заключенное между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН | 14 сентября 1992 г. |
| ЮНИСЕФ | Базовое соглашение о сотрудничестве (БСС) между Правительством и ЮНИСЕФ от 26 октября 1994г. | 26 октября 1994 г. |
| ЮНИДО | Обмен письмами между ЮНИДО и Правительством Кыргызской Республики об учреждении офиса ЮНИДО. | 10 мая 2008 г. |
| ЮНОДК | Стандартное базовое соглашение об оказании помощи (СБСП), заключенное между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН. Программа для государств Центральной Азии: Рамки партнерства для успешной деятельности в Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) 2015-2019гг. | 14 сентября 1992 г. 5 мая 2015 г. |

| Учреждение | Соглашение | Дата подписания |
|---|---|--|
| Добровольцы ООН | Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (далее ДООН) находится в ведении ПРООН и регулируется Стандартным базовым соглашением, определяющим порядок предоставления помощи стране со стороны ПРООН, которое было подписано Правительством и ПРООН 14 сентября 1992 года. | 14 сентября 1992 г. |
| ООН Женщины | Стандартное базовое соглашение об оказании помощи (СБСП), заключенное между Правительством Кыргызской Республики и ПРООН. Продление срока СБСП ПРООН для программы «ООН Женщины» с Правительством принимающей страны. | 14 сентября 1992 г. 25 мая 2011 г. |
| ВПП | Меморандум о взаимопонимании между Правительством Кыргызской Республики, в лице Министерства труда и социального развития, и ВПП ООН для реализации проекта развития № 200662 «Содействие в развитии национальной системы социальной защиты и повышении социально-экономической устойчивости сообществ» Меморандум о взаимопонимании между Министерством образования Кыргызской Республики и ВПП ООН для реализации проекта развития №200176 «Оптимизация школьного питания для учащихся начальных классов в Кыргызской Республике». | 20 ноября 2014 г. 7 февраля 2016 г. |
| ВОЗ | Базовое соглашение между Всемирной организацией здравоохранения и Правительством Кыргызской Республики. | 27 декабря 1994 г. |
| Для всех других учреждений системы ООН, включая: МАГАТЭ, УВКПЧ, ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, МТЦ помощь Правительству должна быть доступной и предоставляться, оказываться и получаться Правительством в соответствии с надлежащими и применимыми резолюциями и решениями руководящих структур компетентных учреждений системы ООН. | | |